

Uuden kaavan mukaisen ajoyhteyden rakentaminen teollisuustontille ja siihen myönnettävä elinkeinopoliittinen vähämerkityksellinen de minimis-tuki

ELJ 12.04.2022 § 57

Asia on käsitelty elinkeinojaostossa 15.12.2021 ELJ § 194
612/03.035/2021

Valmistelija vs. elinkeinojohtaja Jarmo Häkkinen, jarmo.hakkinen@savonlinna.fi, p.
044 417 4008

Selostus: Lavoset Works Oy (ent. Lavoset Oy) on yli 40-vuotias perheyritys, joka toimi vuosikymmeniä kuljetus- ja koneurakoinnissa, mutta siirtyi vähitellen vuosien aikana huoltamaan ja valmistamaan raskasta kalustoa kuten puunkuljetus-, maanrakennuskoneet ja sora-autot. Heidän, noin kahden tuhannen neliömetrin suuruinen korjaamo- ja teollisuushalli tuhoutui täysin tulipalossa Savonlinnan Nojanmaassa maaliskuussa 2020.

Nyt Lavoset Works Oy suunnittelee investointia uudelle teollisuushallille palaneen tilalle samalle tontille mutta laajempaan.
Isomman teollisuustilan laajennus vaatii kuitenkin lisää rakennusoikeutta, jonka Lavoset Works Oy tekee hankkimalla lisämaata Johtokadun länsipuolelta, johon ei ole vielä voimassaolevaa asemakaavaa.

Tekninen lautakunta asetti päätöksellään 31.8.2021 § 132 nähtäville asemakaavaluonnoksen asemakaavamuutokseksi ja -laajennukseksi Itäväylän yrityspuistoon 10.9.-11.10.2021.

Samoin Tekninen lautakunta 23.11.2021 § 222 asetti nähtäville (Liite A) 15.11.2021 päivätyn ehdotuksen asemakaavamuutokseksi Itäväylän yrityspuistoon ja sen laajennusalueelle MRL 65 § ja MRA 27-28 § mukaisesti.

Asemakaavamuutosehdotuksessa on huomioitava se, että nykyiselle Lavoset Works Oy tontille ei tule olemaan liittymää VT 14 valtatieltä kuten aiemmin oli. Tämän takia Lavoset Works Oy joutuu suunnittelemaan ja rakentamaan uuden ajoliittymän ja tien Johtokadulta tontin takareunaa pitkin.

Asemakaavamuutos mahdollistaa Lavoset Works Oy:n toiminnan sekä mahdollisen laajentumisen (lisäalue) tai uuden yritystontin muodostamisen. Voimassa olevan yleiskaavan rakennusoikeus ei Lavoset Works Oy:lle riitä, minkä vuoksi asemakaavamuutosta tarvitaan yrityksen toimintaedellytysten mahdollistamiseksi.

Lavoset Works Oy:n tontin kautta on nykyisin naapurin omakotitalon (alueen entinen yrittäjä) ajoyhteys VT14 valtatieltä tontin läpi. Kaupunki on uudessa kaavoitussopimuksessa edellyttänyt, että naapurin ajoyhteys asemakaavamuutoksessa turvataan jatkossakin ajorasitteen kautta.

Savonlinnan kaupunki osallistuu Lavoset Works Oy:n investoinnin mahdollistamiseen myöntämällä elinkeinopoliittisen tuen, joka

kohdennetaan uuden asemakaavaehdotuksen mukaisen tien ja ajoliittymän tekemiseen tontille ehdotetun asemakaavan puitteissa heidän investointihankkeen edellyttämällä tavalla.

Savonlinnan kaupungin elinkeinopoliittinen tuki tien- ja liittymän rakentamiseen Lavoset Oy:lle on määrältään 138 000 € ja se myönnetään vähämerkityksisenä ns. de minimis -tukena. Tuen myöntämisessä noudatetaan komission asetusta (EU) 1407/2013, annettu 24.12.2013, perustamissopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen. (EUVL L352, 24.12.2013).

Tuki kohdennetaan nykyisen ja poistettavan VT 14 liittymän korvaamiseksi uudella liittymällä ja tiellä tontille ehdotetun kaavan mukaisesti.

Aiotussa järjestelyssä tulee ottaa huomioon kunnan yleiseen toimialaan liittyvä kysymys. Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät. Myönnettävän de minimistuen voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan silloin, kun tarkoituksena on työllisyyden tukeminen.

SEUT 107 ja 108 artiklan mukaiset määräykset kilpailutilanteessa markkinoilla sekä kielletystä valtion tuesta. EU oikeuskäytännön mukaan toimenpide, josta on päättänyt jäsenvaltion alueellinen viranomainen, kun kunnan viranomainen, voi muodostaa SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuen.

Edellä mainitusta poiketen komission asetuksen (komission asetus 1407/2013) yrityksille voidaan myöntää yleisen de minimisasetuksen mukaista tukea. Yleisen de minimis -asetuksen nojalla voidaan lähtökohtaisesti myöntää yrityksille kaikilla toimialoilla. De minimis tuella tarkoitetaan vähämerkitystä tukea, josta ei tarvitse tehdä komissiolle ilmoitusta. De minimis tukea voidaan antaa enintään 200 000 euroa viimeisen kolmen verovuoden ajanjaksolla. Komissio on katsonut, että alle tämän enimmäismäärän jäävä tuki on niin vähäistä, ettei se vääristä kilpailua tai vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Tukea saavan yrityksen tulee antaa selvitys sille myönnettävistä tuista ennen tuen maksamista. Kaupungin tuki yritykselle voi olla enintään yrityksen vapaana olevan de minimis tuen määrän verran.

Ehdotettu de minimistuki on ehdollinen siten että de minimis tuki peruuntuu, mikäli Lavoset Works Oy:n investointihanke ei ole käynnistynyt 30.4.2022 mennessä tai kaava ei ole saanut lainvoimaa.

(valmistelu: vs elinkeinojohtaja Jarmo Häkkinen, p. 044 417 4008)

Yritysvaikutusten arviointi:

Lavoset Works Oy turvaa tulevilla investoinneilla aikaisemmat 10-20 työpaikkaa Savonlinnassa. Lisäksi teollisuushalli-investointi palauttaa yrityksen aseman ja kilpailukyvyn markkinoilla tulipalon aiheuttaman toimintakatkoksen jälkeen.

Kaavamuutoksen yhteydessä liikenneturvallisuuden edistämisen perusteella poistettu yrityksen liittymä katuverkkoon estää yrityksen normaalin toiminnan ja tästä syystä kaupungin on elinkeinopoliittisesti perusteltua osallistua investointihankkeen yhteydessä tien ja liittymän rakentamisen kustannuksiin tonttialueella ja varmistaa näin yrityksen asiallinen ja turvallinen liittymä katuverkkoon.

Toimivalta:	Savonlinnan kaupunginhallitus on 5.2.2018 § 31 delegoinut elinkeinojaostolle seuraavan toimivallan: Elinkeinojaostolla on toimivalta päättää Savonlinnan kaupungin elinkeinopoliittisten investointihankkeiden ja toiminta-avustusten hyväksymisestä ja omarahoitusosuudesta tulosalueensa määrärahan puitteissa.
Kaupunginjohtajan esitys:	<p>Elinkeinojaosto päättää selostusosan mukaisesti, että Savonlinnan kaupunki varaa 138 000 € määrärahan ehdotetun kaavan mukaisen tieyhteyden toteuttamiseen. Määräraha on elinkeinopoliittinen de minimis tuki. Valtuutetaan elinkeinojohtajaa tekemään asiaa koskevat tarkemmat päätökset.</p> <p>Katetaan elinkeinotoimen kustannuspaikalta 1410. Rahoituspäätös on voimassa laskutukseen kalenterivuositain. Laskut viimeistään 15.12. mennessä toteutuneista rahoituspäätökseen perustuneista toimenpiteistä.</p>
Päätös:	Esitys hyväksyttiin.
Toimenpiteet:	ve.elinkeinojohtaja talousjohtaja
Tiedoksi:	talousosasto
Valmistelija	vs. elinkeinojohtaja Jarmo Häkkinen, jarmo.hakkinen@savonlinna.fi, p. 044 417 4008
Selostus	<p>Elinkeinojaoston 15.12.2021 ELJ § 194 käsittelyssä ollut ja myönnetty Lavoset Works Oy:lle de minimis-tuki oli ehdollinen siten että de minimis tuki peruuntuu, mikäli Lavoset Works Oy:n investointihanke ei ole käynnistynyt 30.4.2022 mennessä tai kaava ei ole saanut lainvoimaa.</p> <p>Itäväylän yrityspuiston kaava oli Teklassa 15.2.2022 samoin KH käsitteli sen 28.3.2022 kokouksessaan. Valtuusto käsittelee kaavan 11.4.2022 kokouksessaan ja saa lainvoiman siten 24.5.2022 jos ei kukaan valita päätöksestä.</p> <p>Tämä käsittelyaikatulu aiheuttaa sen että myönnetyn de minimis-tuen voimassaoloaikaa pidennetään kesäkuun 2022 loppuun asti huhtikuun lopun sijasta.</p> <p>De minimistuki on ehdollinen siten että de minimis tuki peruuntuu, mikäli Lavoset Works Oy:n investointihanke ei ole käynnistynyt 30.6.2022 mennessä tai kaava ei ole saanut lainvoimaa 30.6.2022 mennessä.</p> <p><u>Liitteessä A</u> Lavoset Works Oy:n de minimistuki-ilmoitus.</p>
Yritysvaikutusten arviointi	Sama kuin aikaisemmassa selostusosassa
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Elinkeinojaosto päättää selostusosan mukaisesti, että Savonlinnan kaupunki jatkaa ja varaa 30.6.2022 saakka 138 000 € määrärahan ehdotetun kaavan mukaisen tieyhteyden toteuttamiseen. Määräraha on elinkeinopoliittinen de minimis tuki. Valtuutetaan elinkeinojohtajaa tekemään asiaa koskevat tarkemmat päätökset.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet vs.elinkeinojohtaja

Tiedoksi Lavoset Works Oy

ELJ 14.06.2022 § 90

Valmistelija yrityspalvelupäällikkö Juha Turtiainen, juha.turtiainen@savonlinna.fi, p. 044 571 5853

Selostus Rakennustarkastajan kanssa käydyn keskustelun mukaan lainvoimaisen rakennusluvan myöntäminen viivästyy siten että hankkeen käynnistäminen ei ole mahdollista kesäkuun loppuun mennessä. Rakennustarkastajan arvio on rakennuslupaprosessista on, että hankkeelle voidaan saada rakennuslupa siten, että hanke voi käynnistyä elokuun loppuun mennessä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Elinkeinojaosto päättää selostusosan mukaisesti, että Savonlinnan kaupunki jatkaa ja varaa 31.8.2022 saakka 138 000 € määrärahan ehdotetun kaavan mukaisen tieyhteyden toteuttamiseen. Määräraha on elinkeinopoliittinen de minimis tuki. Valtuutetaan elinkeinojohtajaa tekemään asiaa koskevat tarkemmat päätökset

Päätös Elinkeinojaosto hyväksyi päätösehdotuksen

Tiedoksi Lavoset Works Oy

ELJ 14.12.2022 § 168
510/14.01.00/2022

Valmistelija Vs.elinkeinojohtaja Juha Turtiainen juha.turtiainen@savonlinna.fi
p.044 571 5853

Selostus Lavoset Oy:n investointihanke on käynnistynyt määräaikaan elokuun loppuun mennessä, ja rakennustyömaalla on runkovaihe meneillään.

Elinkeinojohtaja, Savonlinnan kaupungin työpäällikkö yhdessä yrittäjän kanssa pitivät työmaalla katselmuksen 22.11.2022. Katselmuksessa sovittiin, että kaupungin mittausosasto käy merkitsemässä maastoon tielinjauksen yhdessä yrittäjän kanssa ja työpäällikkö selvittää puiden poiston ja katuliittymän toteuttamisen kapealla kaupungin omistamalla kaistaleella nykyisellä katualueella. Lähtökohtaisesti siten, että yrittäjä toteuttaa kadun myös kaupungin omistaman kaistaleen osalta kustannuksellaan ja kaupunki poistaa puut alueeltaan.

Kaavamuutoksen yhteydessä liikenneturvallisuuden edistämisen perusteella poistettu yrityksen liittymä katuverkkoon estää yrityksen normaalin toiminnan ja tästä syystä kaupungin on elinkeinopoliittisesti perusteltua osallistua investointihankkeen yhteydessä tien ja liittymän rakentamisen kustannuksiin tonttialueella ja varmistaa näin yrityksen asiallinen ja turvallinen liittymä katuverkkoon.

Yrittäjällä on valmiudet aloittaa kadun rakentaminen välittömästi, mutta aloitus saattaa siirtyä kevääseen johtuen maaperän routaantumisesta meneillään olevan pakkasjakson aikana.

De minimis avustuksen maksaminen vaiheittain on perusteltua, koska suunnitellun tieyhteyden rakentaminen voi siirtyä keväälle. Vaiheittain maksamisella halutaan varmistaa, että Savonlinnan kaupungin tuki hankkeella kohdentuu tieyhteyden rakentamiseen, eikä sitä voi tulkita yleiseksi tueksi yrityksen investointihankkeelle.

Maksatuksen vaiheistus:

Myönnetystä avustuksesta maksetaan 50%:a, kun katulinjauksen mukaisen kadun rakentamistyöt on käynnistetty.

Myönnetystä avustuksesta maksetaan 50%:a, kun katulinjauksen mukainen katu on valmis.

Toimivalta:

Savonlinnan kaupunginhallitus on 5.2.2018 § 31 delegoinut elinkeinojaostolle seuraavan toimivallan: Elinkeinojaostolla on toimivalta päättää Savonlinnan kaupungin elinkeinopoliittisten investointihankkeiden ja toiminta-avustusten hyväksymisestä ja omarahoitusosuudesta tulosalueensa määrärahan puitteissa.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutusta

Yritysvaikutusten arviointi Sama kuin aikaisemmassa selostusosassa

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Elinkeinojaosto päättää selostusosan mukaisesti, että Savonlinnan kaupunki jatkaa ja varaa 30.6.2023 saakka 138 000 € määrärahan ehdotetun kaavan mukaisen tieyhteyden toteuttamiseen. Määräraha on elinkeinopoliittinen de minimis tuki. Tuen maksatus vaiheistetaan selostusosan mukaisesti, ja tuki maksetaan yritykselle, kun yritys toimittaa maksatuksen perusteeksi asianmukaiset dokumentit kadunrakennustyön edistymisestä. ja de minimistuki ilmoituksen kolmelta edelliseltä vuodelta.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimnepiteet Vs.elinkeinojohtaja

Tiedoksi Lavoset Oy
Talousosasto