

Vastaus Eija Stenbergin valtuustoaloitteeseen 21.12.2021: Kaupunginjohtajan johtajasopimuksen päivittäminen

KH 19.12.2022 § 423
1211/01.04.00.02/2022

Selostus

Asia käsitellään kaupunginhallituksen puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Valtuutettu Eija Stenberg on 21.12.2021 tehnyt 15 muun valtuutetun kannattaman liitteenä olevan valtuustoaloitteen koskien kaupunginjohtajan johtajasopimuksen päivittämistä.

Kaupunginhallitus antoi 27.12.2021 § 534 kohdalla aloitteen kaupunginhallituksen puheenjohtalle valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite:

1) Kaupunginjohtajan johtajasopimuksen päivittämiseksi on tehty päätös 19.4.2021 kaupunginhallituksessa. Johtajasopimuksen käsittelyn viivästyttäminen tuo ongelmia tulevaisuudessa, joten nyt on selvitettävä mahdollisimman nopeasti johtajasopimuksen päivittämisen aikataulusta.

Kaupunginhallituksen päätös 19.4.2021 on sanatarkasti se, että ”kaupunginhallitus aloittaa kaupunginjohtajan johtajasopimuksen päivittämisen valmistelun...Lisäksi se päättää jatkossa hankkia johtajasopimuksen mukaisen työn arviointi- ja kehittämiskeskustelujen lisäksi hankitaan ulkopuoliselta taholta 360-arviointi.”

Kaupunginhallituksen silloinen (2019-2021) puheenjohtaja Torikka, jolle kuten aloite ja ennen kaikkea hallintosääntö sanoo valmisteluvastuu kuuluu, on aloitteen toimeenpanon saatuaan tehtäväksi tiedustellut kaupunginjohtaja Laineelta mahdollisuutta aloittaa johtajasopimuksen päivittämiseen liittyvät neuvottelut. Laine ei ole ollut suostuvainen neuvotteluihin. Torikka on oman suullisen selvityksensä mukaan myös tuonut asian kaupunginhallituksen tietoon suullisesti kevätkesällä 2021. Tätä nykyinen kaupunginhallituksen puheenjohtaja ei voi todentaa, sillä kaupunginhallituksen pöytäkirjoista ei löydy kirjausta ko. asiasta, joten tieto on muistinvaraista suullista saatua tietoa. Kaupunginhallituksen puheenjohtajana Torikka on ollut aloitteellinen neuvottelujen aloittamisen suhteen, josta Laine on kieltäytynyt. Kaupunginjohtajan johtajasopimuksessa on sovittu, että

4. SOPIMUKSEN TARKISTUSMENETTELY

Sopimusta voidaan tarkistaa molempien osapuolten yhtäpitävällä suostumuksella.

Kaupunginjohtajan työn arvioinnista on myös sovittu molempia osapuolia sitovassa kaupunginjohtajan johtajasopimuksessa. Näin ollen valtuustoaloitteen kohdan 1. johdosta todettakoon, että kaupunginhallituksen silloinen puheenjohtaja on osaltaan selvittänyt johtajasopimuksen päivittämistä. Kaupunginhallituksen 19.4.2021 päätöksen osa 360 arvioinnista on myös molempia osapuolia sitovan kaupunginjohtajan johtajasopimuksen kanssa ristiriidassa. Johtajasopimuksessa määritellään vuotuinen työn arviointimenettely. Kaupunginhallitus ei yksipuolisesti voi muuttaa johtajasopimuksessa sovittuja käytänteitä.

2) Miksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja ei ole ryhtynyt toimeen asian suhteen. Hallintolaki velvoittaa asian viivytyksettömään käsittelyyn.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Torikka on kuten aloitteen vastauksen kohdasta 1 todetaan, toiminut kaupunginhallituksen puheenjohtajana kaupunginhallituksen 19.4.2021 päätöksen jälkeen aloitteellisena johtajasopimuksen päivittämiseen liittyen. Johtajasopimuksen muuttaminen edellyttää molempien osapuolten yhtäpitävää suostumusta ja sitä ei kaupunginjohtaja Laineelta ole saatu. Asia on todettu suullisesti silloiselle kaupunginhallitukselle.

3) Kuntalaki 2015 mahdollistaa kunnille johtajasopimukseen sisällytettäväksi ristiriitatilanteiden ratkaisemisen. Tämän tulisi olla myös Savonlinnassa kaupunginhallituksen käsillä. Mikäli kaupunginjohtaja tulee valituksi aluevaltuustoon, tulee hänen edustaa siellä hyvinvointialuetta. Tällöin ristiriita voi syntyä hänen virkatehtävien, Savonlinnan kaupungin edun valvonnan välillä.

Kohtaan 3) totean, että johtajasopimuksen muuttaminen edellyttää molempien osapuolten yhtäpitävää suostumusta ja sitä ei kaupunginjohtaja Laineelta ole saatu. Kuntalainen Janne Laineella, jonka työnimike on kaupunginjohtaja on yleinen ja yhtäläinen mahdollisuus osallistua aluevaaleihin. Kaupunginjohtaja on virantoimituksessaan kaupunginhallituksen kokouksessa 30.11.2021 § 505 kohdalla informoinut kaupunginhallitusta mahdollisesta ehdokkuudestaan aluevaaleissa. Kaupunginhallituksella ei ollut huomauttamista Laineen ehdokkuuteen tai mahdolliseen läpimenoon aluevaltuustoon. Savonlinnan kaupungin talousarvion 2023 mukaan, kuten edellistenkin vuosien edunvalvontapäätösten mukaan, Savonlinnan sairaalan turvaaminen on kaupungin edunvalvontatavoitteena. Hyvinvointialue päättää jatkossa muun muassa sairaalapalvelujen tuottamisesta. Kaupunginjohtajana Laine huolehtii itse virkatehtävissä itsensä jäävämisen hyvinvointialuetta koskevissa asioissa.

4) Työajattoman virkamiehen lukuisten luottamustehtävien haltuunotto ja kaupungin edun mukaisuuden varmistamiseksi sopimus syytä päivittää.

Kohtaan neljä vastauksena: ”Johtajasopimuksen muuttaminen edellyttää molempien osapuolten yhtäpitävää suostumusta ja sitä ei kaupunginjohtaja Laineelta ole saatu. ”Nykyinen kaupunginhallituksen puheenjohtaja Mikkonen on myös kirjallisesti tiedustellut johtajasopimuksen päivittämisen mahdollisuutta viimeksi syyskuussa 2022 saamatta siihen vastausta lainkaan. Kaupunginhallituksen 19.4.2021 päätöksen ja valtuustoaloitteen johdosta on siis kaksi eri kaupunginhallituksen puheenjohtajaa ollut aktiivisia ja aloitteellisia johtajasopimuksen päivittämisen neuvottelujen käynnistämisestä, mutta molempia yhtäpitävästi sitovan johtajasopimuksen mukaisesti johtajasopimuksen päivittämiseen liittyen neuvotteluja on yritetty, mutta toinen osapuoli ei ole osoittanut kiinnostusta johtajasopimuksen päivittämiseen.

Kaupunginjohtaja Laine käyttää luottamustoimiensa hoitamiseen vuosilomapäiviään, joka osittain sotii kaupunginhallituksen puheenjohtaja Mikkosen oikeustajua vastaan, sillä kaikilla luottamushenkilöillä on julkishallinnon luottamustehtäviin osallistumiseen lakiperustainen oikeus saada vapaata luottamustoimen hoitamista varten (kuntalaki 81 §). Kukaan kaupungin luottamushenkilöistä tuskin itse käyttää omaa vuosilomaansa kaupungin kokouksiin osallistumisen mahdollistajana.

5) Ei ole olemassa mitään järkiperaistä syytä sille, miksi johtajasopimuksen päivittäminen ei olisi kaupungin edun mukaista.

Vastaus: ”Johtajasopimuksen muuttaminen edellyttää molempien osapuolten yhtäpitävää suostumusta ja sitä ei kaupunginjohtaja Laineelta ole saatu.”

6) Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto voi tarvittaessa hakea tukea kuntaliitosta, josta saa erilaisia sopimus pohjia ja muuta lainopillista tukea, jotta johtajasopimuksen kaupungin edun mukaisuus tulee turvatuksi.

Vastaus: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Mikkonen on pyytänyt ja saanut asian valmistelun ja päätöksenteon tueksi liitteenä A olevan Kuntaliiton lausunnon. Kuntaliitto antaa päätöksenteon tueksi tulevan lausunnon aina vain maksullisena. Kaupunginhallituksen puheenjohtajana Mikkonen on pyytänyt hallintopalveluista silloisen vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläisen hankintapäätöstä Kuntaliiton maksullisesta lausunnosta, sillä kaupunginhallituksen puheenjohtajalla ei ole hankintavaltuuksia. Hämäläinen on ilmoittanut Kuntaliittoon Savonlinnan kaupungin tilaavan maksullisen Kuntaliiton lausunnon kaupunginjohtajan johtajasopimukseen liittyen.

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee aloitteen johdosta tehdyt toimenpiteet tiedoksi ja esittää valtuustolle, että aloite on loppuunkäsittely.
Käsittely	Kaupunginjohtaja Janne Laine poistui esteellisenä kokouksesta tämän asin käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HallL 28 § 1. mom. k. 1).
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Kaupunginvaltuusto