

Sairaala-alueen ostaminen ja toimitilavuokrien kohtuullistaminen

TL 17.05.2022 § 102

Valmistelija

Selostus

Tekninen lautakunta päätti 17.5.2022 § 90, että lautakunta ottaa käsiteltäväkseen sairaala-alueen ostamisen ja toimitilavuokrien kohtuullistamisasian §:nä 102.

Tekninen lautakunta päättää, että asia käsitellään Hallintosäännön mukaisesti puheenjohtajan ehdotuksen pohjalta, koska esittelijä, tekninen johtaja on estynyt esittelemään asiaa, koska hän ei ole pyynnöistä huolimatta valmistellut asiaa tähän kokoukseen.

valmistelu

Esittelijä

Puheenjohtajan päätösehdotus

Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Itä-Savon Sairaanhoidopiiri ky Sosterin kuntayhtymähallituksen 25.1.2022 esityksen keskussairaalan tontin ostamisesta ja vuokravapauden myöntämisestä.

Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupunki päättää ostaa Itä-Savon sairaanhoidopiiri ky:n omistaman maa-alueen reknro 740-13-30-10 hintaan 3 500 000 euroa ja kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää määrärahamuutoksen, 3 500 000 euroa lisäämisestä vuoden 2022 talousarvioon.

Lautakunta päättää esittää, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Savonlinnan kaupungin Sosterilta perimien toimitilavuokrien perimättä jättämisen 9 kk osalta vuodelta 2022, yhteensä 2 306 307 € ja että kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että toimitilapalveluille osoitetaan 2 306 307 € pääomakuluihin.

Timo Pulkkinen kannatti Tero Juutin esitystä.

Tero Juuti täydensi esitystään kaupunginlakimiehen suosituksesta perusteluilla.

Timo Pulkkisen suostumuksella Tero Juuti täydensi esitystään Timo Pulkkisen 26.4.2022 teknisen lautakunnan pöytäkirjassa (§ 76) näkyvillä perusteluilla:

Savonlinnaisten veronmaksajien näkökulmasta on perusteltua olla luovuttamatta tonttia hyvinvointialueelle vastikkeetta alla olevin perusteluin:

- tontti on arvokas, keskellä kaupunkia Saimaan rannalla ja varmojen vuokratulojen lisäksi tontilla on yhden rivitalotontin jalostamisen mahdollisuus = lisää tuloja kaupungille + tontti jää savonlinalaisille.
- arvokas alue jää savonlinalaisille + Savonlinnan sote-laskutus pienenee +Savonlinnan kaupungin tulot lisääntyvät.
- Mikkelin kaupunki osti Essotelta tontin, jonka Mikkelin lahjoitti aikanaan sairaanhoidopiirille = lahjoitus ei siis estä tontin myyntiä.

Savonlinnan kaupunki on ilmaissut halunsa vähentää sote-menoja valtionosuuksiin liittyvien seikkojen vuoksi.
Kun Savonlinnan kaupunki ostaa maa-alueen, tasearvoa suurempi kauppahinta kirjataan Sosterin tilinpäätöksessä tulosvaikutteiseksi tuloksi, joten tulo vähentää osaltaan kuntien maksuja Sosterille.

Käsittely

Esteellisenä kokouksesta poistuivat Lea Kokko, Aila Makkonen (HallL 28 § 1 mom. 5 kohta) ja Riikka Pajunen, Pekka Kilpeläinen (HallL 28 § 1 mom. 4 kohta), eivätkä ottaneet osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon.

Puheenjohtajana tämän pykälän aikana toimi Tero Juuti.

Jouni Matilainen Teija Pesosen kannattamana esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi keskustelun asiasta päättyneeksi. Koska oli keskustelun kuluessa oli tehty puheenjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta äänestettävä.
Äänestysesityksen tultua hyväksytysi annettiin suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä puheenjohtajan esityksen puolesta 5 jaa-ääntä (Cederström Tiina, Juuti Tero, Pulkkinen Timo, Leinonen Janne, Tynkkynen Krister) ja Jouni Matilaisen esityksen puolesta 2 ei-ääntä (Matilainen Jouni, Teija Pesonen).

Päätös

Puheenjohtaja totesi lautakunnan hyväksyneen puheenjohtajan tekemän esityksen äänin 5-2.

Kari Tikkanen, Jouni Matilainen ja Teija Pesonen jättivät pöytäkirjaan eriävät mielipiteensä.

Toimenpiteet

Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto

Pöytäkirjantarkastaja Jouni Matilainen on hyväksynyt pöytäkirjan lukuunottamatta tätä pykälää (102 §).

KH 22.08.2022 § 249

Valmistelija

vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Tekninen lautakunta on 14.6.2022 § 107 kohdalla tarkastanut § 102:n.

Asiallisesti samaa asiaa on käsitelty teknisessä lautakunnassa useamman kerran (15.2.2022 § 33, 26.4.2022 § 76 ja nyt 14.6.2022 § 102) ja kaupunginhallitus on käyttänyt edellä mainittuihin päätöksiin 15.2.2022 § 33 ja 26.4.2022 § 76 otto-oikeutta ja päättänyt palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Etelä-Savon aluehallituksen päätti tähän asiaan liittyvässä päätöksessään, että Savonlinnan kaupungin ja Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin väliseen tonttikauppaan ja tontin vuokraamiseen sovelletaan voimaanpanolain 39 §:n mukaista suostumusmenettelyä ja, että Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän tulee toimittaa seuraavat asiakirjat ja selvitykset hyvinvointialueelle:

- Sosterin ja Savonlinnan kaupungin yhteisneuvottelu tonttikaupasta
- tontin arvon määritys (arviokirja ulkopuoliselta toimijalta)
- arviokirjan pohjalta tehty kaupungin ”sitova ostotarjous” (huomioiden rajoituslaki)
- kaupungin ja Sosterin yhdessä hyväksymä vuokranmääräytymisperuste (vuosivuokra)
- vuokrasopimusluonnos lopullisine ehtoineen tulee toimittaa hyvinvointialueelle, joka sisältää vuokrauksen kaikki ehdot sekä kustannukset

Hallintolain 31 §:n (selvittämisvelvollisuus) 1 momentin mukaan osana valmistelua viranomaisella on velvollisuus huolehtia asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Etelä-Savon aluehallituksen 8.6.2022 tekemässä päätöksessä esille tuodut vaatimukset neuvotella Sosterin ja Savonlinnan kaupungin välillä tonttikaupasta, tontin arvonmääritys, vuokranmääräytymisperusteen määrittely ja vuokrasopimusluonnoksen laatiminen edellyttävät riittävää valmistelua. Esimerkiksi sitovaa ostotarjousta ei voida tehdä tai sellaista esittää tehtäväksi, ellei asiaa ole valmisteltu ja valmistelussa huomioitu aluehallituksen päätöksessään esiintuomia seikkoja.

Asian riittävästä valmistelusta on huolehdittava ja valmistelussa on otettava kantaa edellä mainittuihin hyvinvointialueen esiin tuomiin seikkoihin toisaalta kaupungin näkökulmasta ja toisaalta neuvotellen asiasta Sosterin kanssa. Neuvotteluissa on edelleen syytä käydä järjestelyn laillisuus asianmukaisesti läpi erityisesti voimaanpanolain (616/2021) 20 §:n 4 momentin näkökulmasta. Luontevimmin valmistelusta vastaa tekninen lautakunta.

Muut huomioon otettavat asiat

Asian lopullisesta ja sitovan asiaratkaisun sisältävästä päätöksestä voidaan tehdä viime kädessä kunnallisvalitus. Kunnallisvalituksesta päätöksen pysyvyydelle aiheutuvan riskin välttämiseksi kaupunginhallitus kiinnittää teknisen lautakunnan huomiota ensinnäkin hallintolain 45 §:n perusteluvuolovelvollisuutta koskevaan vaatimukseen eli siihen, että perustelut sisältävät tosiseikkojen lisäksi riittävän kannanoton päätöksen perusteena olevaan ja asiaan sovellettavaan lainsäädäntöön. Pelkkä tosiasia-perustelu ei siten ole lähtökohtaisesti riittävää. Toiseksi kaupunginhallitus kiinnittää huomiota hallintosäännön 26 §:n vaatimukseen keskeyttää asia keskustelun kuluessa tehdyn asian valmisteluun palauttamista koskevan ehdotuksen johdosta tarkemmin siten, että seuraavien puhujien on puheenjohtajan kehoituksesta rajoitettava puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta. Jos ehdotus hyväksytään yksimielisesti tai äänestämällä, puheenjohtaja keskeyttää asian käsittelyn. Jos ehdotus hylätään, asian käsittely jatkuu. Näiden menettelyyn liittyvien haasteiden johdosta asia on syytä myös palauttaa uudelleen valmisteluun.

Liite A: Etelä-Savon aluehallituksen pöytäkirjanote 8.6.2022 § 83

Lapsivaikutusten arviointi Asian palauttamiselle uudelleen valmisteltavaksi ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asian palauttamisella uudelleen valmisteltavaksi ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä	Kj:n 1. sij. Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi selostusosassa mainituin ohjeistuksin.
Käsittely	Esteellisinä kokouksesta poistuivat pj. Anna-Kristiina Mikkonen, kaupunginjohtaja Janne Laine, I vpj Tuukka Suomalainen, valt. pj Terho Kaskinen, valt. II vpj Seija Puputti, Kirsti Laamanen, Olli-Pekka Kristiansson ja Jouni Koskela (HallL 28 § 1. mom. k. 5). Jouni Koskelan varajäsen Kimmo Jaatila oli läsnä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana klo 16.08-16.19. Puheenjohtajana tämän asian kohdalla toimi II vpj. Sanna Metsälä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Tekninen lautakunta
TL 04.10.2022 § 155	
Valmistelija	tekninen johtaja Kari Tikkanen p. 044 4174600
Selostus	Kaupungin edustajat kävivät Sosterin edustajien kanssa tarkentavan neuvottelun 19.9.2022 koskien tontinostoa ja vuokranalennuksia. Neuvotteluissa todettiin, että aikataulullisesti tonttikaupan vaatimaa kaavamuutosta ei ehditä tekemään ennen vuodenvaihdetta. Hyvinvointialue voi hakea kaavamuutosta ja jatkaa neuvotteluja tontin osalta kaupungin kanssa niin päättäessään. Päätösvalta Sosterin kaupungilta vuokraamien tilojen vuokranalennuksista kuuluu kaupunginhallitukselle ja sen mahdollisesti vaatiman määrärahan osalta kaupunginvaltuustolle.
Yritysvaikutusten arviointi	Mahdollinen tonttikauppa olisi vaikuttanut heikentävästi hyvinvointialueen rahoitus pohjaan, kuten on arvioitu vuokrahelpotustenkin tekevän. Rahoitus pohjan heikkeneminen voi vaikuttaa keskussairaalan ja muiden terveydenhuoltopalveluiden säilymiseen kaupungissa. Mahdolliset heikennykset palvelutuotannossa heijastuvat alueen elinvoimaan heikentävästi.
Esittelijä	Tekninen johtaja Tikkanen Kari
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta merkitsee neuvottelutuloksen tiedoksi ja siirtää asian kaupunginhallituksen päätettäväksi Sosterin kaupungilta vuokraamien tilojen vuokranalennuksen osalta.
Käsittely	Esteellisenä kokouksesta poistuivat Lea Kokko, Aila Makkonen, Tuukka Suomalainen (HallL 28 § 1 mom. 5 kohta) ja Riikka Pajunen, Pekka Kilpeläinen (HallL 28 § 1 mom. 4 kohta), eivätkä ottaneet osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon. Puheenjohtajana tämän pykälän ajan toimi Tero Juuti.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginhallitus

KH 17.10.2022 § 319

Valmistelija

talousjohtaja Tuula Ahvonen
tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803
vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosteri hakee vuoden 2022 aikana erääntyneiden vuokrien anteeksi antamista ja vielä erääntymättömien vuokrien alentamista yhteensä 2.306.307 euron verran, joka vastaa 9 kuukauden vuokria. Sosteri maksaa toimitilavuokria Savonlinnan kaupungille vuodessa noin 3.075.000 euroa.

Erääntyneiden vuokrien osalta kysymyksessä on saatavan anteeksianto eli akordi ja vielä erääntymättömien vuokrien osalta kysymyksessä on lähtökohtaisesti kahden oikeushenkilön välisestä sopimuksesta koskien vuokran määrää.

Sosterin tarkoitus esittämälleen akordille ja vuokrien alentamiselle perustuu Sosterin yhtymähallituksen 25.1.2022 (§ 4) päätöksen perusteluihin:

Sosterin yhtymävaltuusto päätti 13.12.2021 kokouksessaan sisällyttää vuoden 2022 talousarvioon kehitysohjelman, jonka tavoitteena on noin 5 miljoonan euron kustannussäästö Savonlinnan kaupungin vuoden 2022 kuntalaskutukseen.

Kaupunginhallituksen hyväksymien rahasaatavien laskutus- ja perimisohteiden 1 §:n mukaan tehokkaalla tulojen perinnällä saadaan kaupungin sitoutunut pääoma minimiin, ehkäistään luottotappioiden syntymistä ja parannetaan kaupungin maksuvalmiutta.

Laskutus- ja perimisohteet eivät sisällä ohjeita akordista.

Koska nykyiset ohjeet eivät sisällä ohjeistusta velan anteeksiannosta, kaupunginhallituksen tulisi kehottaa samalla talousjohtajaa valmistelemaan uudet rahasaatavien laskutus- ja perimisohteet, joissa on annettu riittävät ohjeet akordiin ja saatavan kohtuullistamiseen/alentamiseen.

Koska kaupunginhallituksella on toimivalta päättää rahasaatavien laskutus- ja perimisohteista, on sillä lähtökohtaisesti oikeus päättää saatavan anteeksiannosta.

Tässä asiassa akordin ja vuokranalentamisen määrä on niin merkittävä, että kaupunginvaltuuston päätös asiaan on tarpeellinen ja asiassa tulisi kyseeseen mahdollisesti talousarvion muutos vuoden 2022 talousarvion osalta.

Kuntalain (410/2015) 1 §:n 1 momentin mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Kuntalain 7 §:n 1 momentin mukaan kunta hoitaa itsehallintonsa nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät.

Lainsäädännössä ei muuten ole erityistä sääntelyä kunnan saatavien anteeksiannosta. Kunnan, Savonlinnan kaupungin, tulee toiminnassaan kuitenkin ottaa huomioon hallintolain 6 §:ssä säädetyt hallinnon oikeusperiaatteet.

Hallinnon oikeusperiaatteista keskeisimmät tämän asian kannalta ovat seuraavat:

- yhdenvertaisuusperiaate, joka velvoittaa tasapuoliseen kohteluun, johdonmukaisuuteen ja syrjimättömyyteen
- tarkoitussidonnaisuuden periaate, jonka mukaan viranomaisella ei saa olla toiminnassaan väriä vaikuttimia eikä harkintavaltaa saa käyttää väärin
- objektiviteettiperiaate, joka edellyttää viranomaisilta asiallista ja puolueetonta toimintaa
- suhteellisuusperiaate, joka velvoittaa mitoittamaan keinot niin, ettei kenenkään oikeuksia tai etuja rajoiteta enempää kuin haitan tai vaaran poistaminen edellyttää

Oikeuskäytännössä KHO on ottanut kantaa harkintavallan väärinkäytön kieltoon sopimuksen tekemisen yhteydessä. Asiassa oli kysymys sovintosopimuksen sisällöstä tilanteessa, jossa kaupungin korvausvastuusta ei ollut ratkaistu sitovasti tuomioistuimessa, mutta kaupunki korvasi sovintosopimuksessa sovittuja tiettyjä summia. KHO (KHO:1016:210) arvioi ratkaisussaan, sitä, oliko kaupunginhallitus asiasta päättäessään noudattanut hallintolain 6 §:ssä mainittua tarkoitussidonnaisuuden periaatetta ja oliko päätös tehty siinä tarkoituksessa, että se edistää kaupungin etua kuntalain mukaisesti. KHO katsoi, että kun otettiin huomioon, mitä korvauksia vaatineiden ja kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen osapuolten välillä allekirjoitetussa sopimuksessa oli todettu, kaupunginhallitus oli suostumalla korvausta vaatineiden vaatimukseen pyrkinyt lopettamaan asiaan liittyvät osapuolten väliset riitaisuudet sekä asian viemisen vielä uudestaan tuomioistuimen käsiteltäväksi ja siten estämään lisäkustannusten syntyminen asiassa. Kun otettiin huomioon kaupunginhallituksen päätöksen tarkoitus, kaupunginhallitus ei ollut päättäessään suorittaa korvausta vaativille korvauksia käyttänyt sille kuuluvaa harkintavaltaa muuhun tarkoitukseen kuin mihin se oli ollut käytettävissä eikä siten ollut ylittänyt toimivaltaansa.

Yhdenvertaisuusperiaate ja objektiviteettiperiaate ei sinänsä estä vuokrien anteeksiantoa tai alentamista. Po. periaatteet vain tarkoittavat sitä, että jatkossa muitakin on kohdeltava vastaavalla tavalla ja hyväksyttävä akordi tai saatavan alentaminen vastaavalla perusteella.

Sosterin hakemuksesta voidaan todeta, että ensisijaisesti vuokrien anteeksiantamisella ja alentamisella pyritään Sosterin talusaseman parantamiseen. Sosterin ilmoituksen mukaan tämä on samalla kaupungin edun mukaista, koska Sosteri on sitounut alentamaan vastaavalla määrällä Savonlinnan kuntaosuuksia vuoden 2022 aikana.

Edellä mainitusta oikeuskäytännöstä voidaan päätellä, että vuokrasaatavien anteeksiantaminen ja alentaminen voi olla hyväksyttävää, mikäli sen peruste edistää kaupungin etua kuntalain mukaisesti.

Edellä mainitun kuntalain 1 §:n 1 momentin säännön mukaan keskeistä asiassa on erityisesti se, onko akordi tai vuokrien alentaminen taloudellisesti perusteltavissa kaupungin edun näkökulmasta. Savonlinnan kaupungin etu saattaa edellyttää akordille ja vuokrien alentamiselle asetettuja ehtoja.

Vuoden 2021 ja 2022 toteutuneet sote-kustannukset vaikuttavat kaupungin saamaan verorahoitukseen VM:n valtionosuuksiin. Verotuloon vaikuttaa sote-uudistuksen muutosrajoitin ja siirtymätasaus. Sote-uudistuksen muutosrajoitin ja siirtymätasaus sisältyvät vuodesta 2023 eteenpäin valtionosuuksiin lisäyksinä ja vähennyksinä. Kustannukset tulevat tarkentumaan vuoden 2021 osalta ja tämä vaikuttaa päivitettyihin veroarvioihin ja valtionosuusmuutoksiin. Uudistukseen mennään vuoden 2022 talousarviotiedoilla kustannuksista. Veroprosenttia leikataan 12,64 prosenttiyksikköä. Vuoden 2022 tietojen valmistuttua laaditaan tarkistuslaskelma tietojen osalta. Tämän pohjalta laaditaan siirtolaskelmat. Vuosi 2023 tasataan tasaerillä vuosina 2024 ja 2025. Jos koko maan tasolla siirtyvät tulot ja siirtyvät menot eivät vastaa vuonna 2022 ennakoitua, tehdään kaikille kunnille euroa per asukas suhteessa yhtä suuri leikkaus/lisäys kahtena vuonna. Vuoden 2024 valtionosuusrahoituksen pitäisi mennä jo vuoden 2022 päivitettyjen tietojen perusteella. Kuntakohtaista siirtolaskelmaa päivitetään kesällä 2023 ja tuolloin sekä muutosrajoitin että siirtymätasaus voivat muuttua. Siirtymätasaus on lopullisessa euromääräisessä tasossaan viimeistään vuonna 2027.

Savonlinnan kaupunki on hankkinut FCG:ltä 14.6.2022 päivätyn arvion verotuloista ja valtionosuuksista (Savonlinnan kaupunki, Verotulojen ja valtionosuuksien arviointi talousarvioon 2023 ja taloussuunnitelmakaudelle, 14.6.2022).

Tähän FCG:n arvioon sisältyvien painelaskelmien pohjalta on arvioitu Sosterin mahdollista kustannusylitystä 5 milj.euroa asetettuun talousarviotasoon nähden. Tämän tehdyn arvion pohjalta on laadittu arvio siitä, miten mahdollinen Sosterin 2,3 miljoonan kustannusylitys vaikuttaisi Savonlinnan kaupungin valtionosuuksiin ja kaupungin yli-/alijäämään vuosina 2023-2027. Arvio on karkea ja vain suuntaa-antava. Se voi muuttua kaupungin tuloksen kertymisen ja tulosraportoinnin valmistumisen pohjalta.

2,3 miljoonan euron sote-kustannusylitys pienentää Savonlinnan kaupungin ylijäämää/kasvattaa alijäämää vastaavalla summalla. Kustannusylityksen valtionosuuksiin pienentävä vaikutus on tästä ylitetystä summasta karkeasti arvioiden noin puolet eli 1,15 miljoonaa euroa vuosittain. Vaikutus talouden yli-/alijäämään on pysyvä. Kustannusylityksen vaikutusta on arvioitu liitteessä B.

Vuokrien perimättä jättämisen vaikutus (2,3 miljoonaa euroa) on 2,3 miljoonaa euroa tulosta pienentävä vuonna 2022. Mikäli vuokran määrä kompensoidaan täysimääräisesti laskutuksessa, tulosvaikutus on 0 euroa. Kompensoinnin kautta sote-kustannuksista mahdollisesti aiheutuvaa pysyvää negatiivista kustannusvaikutusta, -1,15 miljoonaa euroa, ei näyttäisi syntyvän vuosille 2023-2027. Tämä olettaen, että tästä toimenpiteestä huolimatta talousarviossa Sosterille asetettu kustannustaso ei muista syistä ylitä. On huomioitava, että kustannusylitys/-alitus arvioidaan kaupunkiin kohdistuvan Sosterin laskutuksen perusteella. Tietoa vuokrien perimättä jättämisen vaikutuksesta Sosterin vuoden 2022 laskutukseen Savonlinnan kaupungille ei vielä ole, joten on myös mahdollista, että pysyvän kustannusvaikutuksen kompensatiota ei sitä kautta synny.

Savonlinnan kaupungin ja Sosterin sopima kustannus talousarviossa vuodelle 2022 on 146,5 miljoonaa euroa. Sosteri on ohjauskeskustelutapaamisessa 13.9.2022 Savonlinnan kaupungin

edustajien kanssa kertonut näkemyksensä olevan, että asetettuun kustannustasoon ja -tavoitteeseen päästään vuoden 2022 osalta. Tästä tapaamisesta laadittu muistio on annettu Savonlinnan kaupunginhallitukselle tiedoksi (KH 19.9.2022 § 297).

Sosterin tulisi osaltaan arvioida voimaanpanolain 39 §:n säännöksen merkitystä tässä asiassa. Säännös sisältää kuntayhtymän toimivallan rajoituksen. Sen mukaan kuntayhtymä ei enää lain 21 §:ssä tarkoitetun selvityksen jälkeen saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä hyvinvointialuetta sitovia vaikutuksia, paitsi jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisyyden vuoksi lykätä tai jos hyvinvointialue antaa päätökselle suostumuksen. Kaupunginhallitus toteaa, että arvio 39 §:n säännöksen merkityksestä asiassa kuuluu selvästi Sosterille.

Lapsivaikutusten arviointi Akordilla ja vuokrien alentamisella ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Akordilla ja vuokrien alentamisella ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 1. sij. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyisi Itä-Savon sairaanhoitopiiri Sosterin akordia ja vuokrien alentamista koskevan hakemuksen sillä ehdolla, että A. Sosteri huolehtii ja vastaa siitä, että akordia ja vuokrien alentamista vastaava määrä vähennetään Savonlinnan kaupungin vuoden 2022 kuntalaskutuksesta täysimääräisesti ja B. voimaanpanolain 39 §:n sitä edellyttäessä, Etelä-Savon hyvinvointialue on antanut järjestelyyn suostumuksen, jonka osalta kaupunginhallitus pyytää Sosteria toimittamaan asiasta riittävän selvityksen 4.11.2022 mennessä. Sillä edellytyksellä, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Sosterin hakemuksen, kaupunginhallitus kehottaa teknistä toimialaa huolehtimaan akordin ja vuokrien alentamisen kohdistamisesta vuokrasopimuksittain ja mahdollisen talousarviomuutosesityksen valmistelusta. Edelleen kaupunginhallitus päättää kehottaa talousjohtajaa arvioimaan rahasaatavien laskutus- ja perimisohjeiden muutostarvetta tämän päätöksen sisältö huomioon ottaen.

Käsittely Esteellisinä kokouksesta poistuivat pj. Anna-Kristiina Mikkonen, kaupunginjohtaja Janne Laine, I vpj Tuukka Suomalainen, valt. pj Terho Kaskinen, valt. II vpj Seija Puputti, Kirsti Laamanen, Olli-Pekka Kristiansson, Lea Kokko ja Jouni Koskela (HallL 28 § 1. mom. k. 5).

Puheenjohtajana tämän asian kohdalla toimi II vpj Sanna Metsälä.

Varajäsenet Kimmo Jaatila ja Pekka Laitinen olivat kokouksessa läsnä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Talousjohtaja

Tiedoksi Itä-Savon sairaanhoitopiiri Sosteri (kirjaamo@sosteri.fi)

KH 17.10.2022 § 319 päätöksen selostus- ja päätösosan mukaisesti sekä lisäksi seuraavaa.

Kaupunginhallitus päätti 17.10.2022 (§ 319) esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyisi Itä-Savon sairaanhoitopiiri Sosterin akordia ja vuokrien alentamista koskevan hakemuksen sillä ehdolla, että A. Sosteri huolehtii ja vastaa siitä, että akordia ja vuokrien alentamista vastaava määrä vähennetään Savonlinnan kaupungin vuoden 2022 kuntalaskutuksesta täysimääräisesti ja B. voimaanpanolain 39 §:n sitä edellyttäessä, Etelä-Savon hyvinvointialue on antanut järjestelyyn suostumuksen, jonka osalta kaupunginhallitus pyytää Sosteria toimittamaan asiasta riittävän selvityksen 4.11.2022 mennessä.

Itä-Savon sairaanhoitopiiri Sosteri toimitti 4.11.2022 Savonlinnan kaupungille pyydettyä selvityksenä Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen pöytäkirjanotteen 2.11.2022 § 258.

Kun toimitettu selvitys ei sisältänyt erillistä arvioita voimaanpanolain 39 §:n sisällöstä, voidaan tällaisena selvityksenä pitää aluehallituksen päätöksen perusteluista ilmenevää käsitystä siitä, edellyttääkö voimaanpanolain 39 § hyvinvointialueen suostumusta akordiin ja vuokranalennukseen esitetyin ehdoin. Kun muuta ei ole esitetty, Sosterin voidaan katsoa yhtyneen hyvinvointialueen käsitykseen voimaanpanolain sisällöstä ja siitä, että akordiin ja vuokranalennukseen edellytetään hyvinvointialueen suostumusta.

Aluehallitus on päätöksessään viitannut voimaanpanolain 39 §:n säätämiseen johtaneeseen hallituksen esitykseen 241/2020 vp. seuraavasti:

Hallituksen esityksen (241/2020) mukaan edellä mainitun säännöksen tarkoituksena olisi turvata kuntayhtymien onnistunut siirtäminen hyvinvointialueille sekä estää vaikutuksiltaan pitkäaikaisten ja taloudelliselta merkitykseltään suurten, hyvinvointialuetta sitovien päätösten tekeminen ilman hyvinvointialueen myötävaikutusta. Säännös rajoittaisi siirrettävän kuntayhtymän viranomaisen toimivaltaa sellaisissa luonteeltaan periaatteellisissa, uusissa tai laajakantoisissa asioissa, joista päättämisen olisi katsottava kuuluvan hyvinvointialueelle. Tällaisina voitaisiin pitää esimerkiksi päätöksiä, joilla on pitkäaikaisia vaikutuksia hyvinvointialueen talouteen.

Edelleen hyvinvointialue on todennut seuraavaa:

Esitetty akordi ja vuokrien huojennus vaikuttaa suoraan hyvinvointialueen talouteen ja vähentää hyvinvointialueen rahoitusta ja sen vaikutus voidaan katsoa hyvinvointialueen näkökulmasta merkittäväksi. Vuokra-akordi ja vuokrienhuojennus alentaa pysyvästi hyvinvointialueen rahoitusta. Hyvinvointialueen rahoitus on raskaasti alijäämäinen ja tämä pahentaa merkittävästi alijäämää. Mikäli vuokra-akordi ja vuokrien huojennus hyväksytään Savonlinnan kaupungin ja Itä-Savon sairaanhoitopiiri ky:n välillä, on hyvinvointialueen aloitettava palvelutaso leikkausten valmistelu sosiaa-, terveys- ja pelastuspalveluiden osalta. Näin ollen ei ole hyvinvointialueen edunmukaista, että vuokra-akordia ja vuokrien huojentamista toteutetaan Savonlinnan kaupungin ja Itä-Savon sairaanhoitopiirin ky:n välillä.

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus päätti 2.11.2022 asiassa § 258, että Etelä-Savon hyvinvointialue ei anna voimaanpanolain 39 §:n mukaista suostumusta Itä-Savon sairaanhoitopiirin ky:n ja Savonlinnan kaupungin väliseen vuokra-akordiin ja vuokrien huojentamiseen.

Edellä mainittu aluehallituksen päätös on tarkoittanut, ettei kaupunginhallituksen 17.10.2022 § 319 päätöksessään asettama edellytys ole täyttynyt.

Tällä päätöksellään kaupunginhallitus ei esitä kaupunginvaltuustolle Sosterin vuokria koskevan akordi- ja alennusta koskevan hakemuksen hyväksymistä.

Liitteet: Samat kuin aikaisemmissa päätöksissä sekä lisäksi

- Sosterin 4.11.2022 tekemä ilmoitus Etelä-Savon hyvinvointialueen päätöksestä
- Etelä-Savon aluehallituksen päätös 2.11.2022 § 258

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 1. sij. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää
1) merkitä tiedoksi Itä-Savon sairaanhoitopiiri Sosterin 4.11.2022 päivätyn ilmoituksen Etelä-Savon aluehallituksen 2.11.2022 § 258 tekemästä päätöksestä ja
2) päättää jättää esittämättä kaupunginvaltuustolle Sosterin vuokria koskevaa akordia ja vuokranalennushakemuksen hyväksymistä.

Käsittely Puheenjohtajana toimi II vpj. Sanna Metsälä.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosteri
Etelä-Savon hyvinvointialue