

## Lautakuntien pöytäkirjoja

KH 28.02.2022 § 68

Valmistelija	kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	<p>Seuraavat toimielinten pöytäkirjat ovat kaupunginhallituksen mahdollista ottamista varten luettavissa <a href="http://www.savonlinna.fi">www.savonlinna.fi</a>:</p> <p>Elinkeinojaosto 22.2.2022 Rakennus- ja ympäristölautakunta 23.2.2022 Sivistyslautakunta 17.2.2022 Tekninen lautakunta 15.2.2022</p> <p><u>Teknisen lautakunnan 15.2.2022 päätös § 33, otto-oikeuden käyttäminen</u></p> <p>Tekninen lautakunta on kokouksessaan 15.2.2022 § 33 päättänyt äänestyksen (8-3) jälkeen seuraavaa:</p> <p>Savonlinnan kaupunki ostaa Itä-Savon sairaanhoitopiiri ky:n maa-alueen ja myöntää vuoden 2022 vuokrat anteeksi.</p> <p>Perustelut: Savonlinalaisten veronmaksajien näkökulmasta on perusteltua olla luovuttamatta tonttia hyvinvointialueelle vastikkeetta alla olevin perusteluin:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- tontti on arvokas, keskellä kaupunkia Saimaan rannalla ja varmojen vuokratulojen lisäksi tontilla on yhden rivitalotontin jalostamisen mahdollisuus = lisää tuloja kaupungille+ tontti jää savonlinalaisille.</li><li>- arvokas alue jää savonlinalaisille + Savonlinnan sote-laskutus pienenee +Savonlinnan kaupungin tulot lisääntyvät.</li><li>- Mikkelin kaupunki osti Essotelta tontin, jonka Mikkelin lahjoitti aikanaan sairaanhoitopiirille = lahjoitus ei siis estä tontin myyntiä.</li></ul> <p>Savonlinnan kaupunki on ilmaissut halunsa vähentää sote-menoja valtionosuuksiin liittyvien seikkojen vuoksi.</p> <p>Kun Savonlinnan kaupunki ostaa maa-alueen, tasearvoa suurempi kauppahinta kirjataan Sosterin tilinpäätöksessä tulosvaikutteiseksi tuloksi, joten tulo vähentää osaltaan kuntien maksuja Sosterille.</p> <p>Lautakunnan käytettävissä on ollut seuraavat asian liitteiksi merkityt asiakirjat:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Liite A sosterin kehitysohjelma 2022</li><li>b) Liite B Lahjakirja 10.11.1948</li><li>c) Liite C lausunto kiinteistöjärjestelyistä 9.2.2022</li></ul> <p>Lautakunnan päätöksen Selostusosassa todetaan, että Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin yhtymähallitus esittää tekemässään päätöksessä 25.1.2022 § 4 toimenpiteinä sairaala-alueen myymistä Savonlinnan kaupungille sekä toimitilavuokrien kohtuullistamista vuodelta 2022. Tontin myymisen lisäksi esitetään, että tontti vuokrataan Sosterille ja edelleen vuonna 2023 Hyvinvointialueelle. Hintapyyntö tontista on 3.500.000 euroa. Kaupunki on vuonna 1948 lahjoittanut tontin ilmaiseksi sairaalan rakentamista varten. Lahjakirjassa lahjansaaja veloitetaan palauttamaan alue kaupungin niin vaatiessa lahjanantajalle, mikäli se ei ole lahjanantajan määrittelemän tarkoituksen mukaisessa käytössä. Mikäli kaupunki ostaisi kohteen, tämä lahjansaajan</p>

palautusvelvollisuus lakkaa. Lisäksi lahjana annetun tontin takaisinostoa voidaan pitää poikkeuksellisena toimenpiteenä.

Tonttitiedot:

Tontti 740-13-30-10  
Osoite Keskussairaalantie 6  
Ak-määräys YS, (sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialueiden tontti)

Selostusosassa todetaan, että vuonna 2022 talousarviossa maanhankintaan on varattu 289.500 euron määräraha. Kauppa ei ole toteutettavissa tämän määrärahan puitteissa.

Edelleen lautakunnan päätöksen selostusosassa viitataan hallintosäännön 12 luvun 77 §:ään ja todetaan, että sairaala-alue on asemakaavatontti ja, että kohde on hallintosäännön tarkoittama strateginen kohde. Vielä Selostusosassa todetaan, että strategisten kohteiden osalta hallintosääntö edellyttää neuvottelua kaupunginjohtajan kanssa.

Kaupunginlakimies on esittänyt kannanottonaan seuraavaa. Teknisen lautakunnan päätös on tarkoittanut asemakaavatontin hankkimista 3.500.000 euron kauppahinnalla ja ennakollista vuokranmaksusta vapauttamista.

Teknisen lautakunnan toimivalta hankkia kiinteää omaisuutta on määritelty hallintosäännön 77 §:ssä. Sen mukaan lautakunnan toimivaltaan ei kuulu asemakaavatontin hankinta, jollaisesta nyt kuitenkin on kysymys.

tekninen lautakunta

päittää yli 50.000 euron arvoisista **muun kiinteän omaisuuden kuin asemakaavatonttien hankkimisesta** ja luovuttamisesta neuvoteltuaan strategisista kohteista ensin kaupunginjohtajan kanssa.

päittää ennestään hinnoittelemtomien asemakaavatonttien luovuttamisesta hyväksyy asunto- ja liikehuoneistojen omistamiseen oikeuttavien osakkeiden luovutuksesta ja hankinnasta.

Edelleen lautakunta on päättänyt ennakollisesti, kiinteistön luovutuksen tapahduttua, vapauttaa Sosteri vuokranmaksusta vuodelta 2022. Hallintosäännössä ei ole annettu lautakunnalle kuitenkaan toimivaltaa päättää vuokria koskevasta maksuvapaudesta. Sen sijaan hallintosäännön 6 §:n 8 kohdan mukaan lautakunta vastaa tehtäväalueensa rahasaatavien perimisestä kaupunginhallituksen hyväksymän rahasaatavien laskutus- ja perimisohteen mukaisesti. Kaupunginhallituksen 30.5.2016 (§ 244) päättämien po. ohjeiden 3 §:n mukaan kaupungin saamiset on laskutettava ja perittävä tehokkaasti ja taloudellisesti, eikä niissä ohjeisteta saatavasta luopumisesta sitovasti ja pysyvästi.

Kuntalain 110 §:n 4 momentin mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki – Tausta ja tulkinnat, s. 754, 2019) kannan mukaan toimitielin ei saa ylittää talousarviossa sille osoitettua määrärahaa. Vaikka viranomaisella on asianmukainen toimivalta, se ei voi sitoa kuntaa menoon, jollei talousarviossa ole varattu tarkoitusta varten määrärahaa.

Edelleen päätös voi olla ongelmallinen hallintolain 6 §:ssä säädettyjen hallinnon oikeusperiaatteiden, erityisesti yhdenvertaisuusperiaatteen, valossa. Yhdenvertaisuusperiaate sisältää viranomaisen ja virkamiehen velvollisuuden kohdella hallinnon asiakkaita tasapuolisesti ja

johdonmukaisesti. Tähän periaatteeseen kytkeytyvä tasapuolisuuden keskeisenä sisältönä on vaatimus, että viranomaisen on normia tulkitessaan ja soveltaessaan kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin mutta erilaisia tilanteita sen sijaan niiden eroavuudet huomioon ottaen. Myös erilaisten tilanteiden erilaisen kohtelun on oltava asiallisesti perusteltavissa, koska yleisenä tavoitteena on normien yhdenmukainen soveltaminen. Usein päätöksenteon yhdenvertaisuutta pyritään varmistamaan hallinnon sisäisillä ohjeilla, kuten ohjeella rahasaatavien laskutuksesta ja perimisestä. Kun näissä ohjeissa ei ole erityisesti kohtaa maksuvapautuksen antamisesta, saattaa lautakunnan päätös johtaa myös yhdenvertaisuuden kannalta laillisuutta koskevaan ongelmaan.

Edellä mainittujen seikkojen valossa on perusteltua, että kaupunginhallitus päättää otto-oikeuden käyttämisestä hallintosäännön 33 §:n mahdollistamalla tavalla.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niissä tehtyjä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi lukuun ottamatta teknisen lautakunnan 15.2.2022 kokouksen § 33, Vastaus Sosterin hallituksen 25.1.2022 tekemään esitykseen eräistä säästoesityksistä, jonka osalta kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta selostusosassa olevilla perusteilla ja palauttaa asian tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.
Käsittely	<b>Rakennus- ja ympäristölautakunta 23.2.2022</b>
Päätös	Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tiedoksi.
Käsittely	<b>Sivistyslautakunta 17.2.2022</b> Esteellisenä kokouksesta poistui Fanni Hollström-Mikkonen (HallL 28 § 1 m. 3 k).
Päätös	Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tiedoksi.
Käsittely	<b>Elinkeinojaoston 22.2.2022 kokouksen pöytäkirja ja Teknisen lautakunnan 15.2.2022 § 35.</b> Esteellisinä kokouksesta poistuivat Anna-Kristiina Mikkonen, Anja Backman (HallL 28 § 1 m. 5 k), Jouni Koskela, Terho Kaskinen, Fanni Hollström-Mikkonen, Jorma Silvasti ja Juha Kukkonen (HallL 28 § 1 m. 3 k). Anna-Kristiina Mikkosen varajäsen Mervi Lipsanen osallistui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana. Puheenjohtajana tässä asiakohdassa toimi kaupunginhallituksen I vpj Tuukka Suomalainen
Päätös:	Kaupunginhallitus merkitsi päätökset tiedoksi.
Käsittely	<b>Tekninen lautakunta 15.2.2022, muut kuin § 35</b> Esteellisenä kokouksesta poistui Seija Puputti (HallL 28 § 1 m. 5 k).  Juha Kukkonen teki esittelijän esityksestä poikkeavan Panu Peitsaron kannattaman esityksen: "Kaupunginjohtajan esitystä täydennetään viimeiseen sivulauseeseen tehtävällä muutoksella ja lisäyksellä seuraavasti: "jonka osalta

kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta ja palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi selostusosassa mainitut kiinteistökaupan määrärahaan ja vuokravapautukseen liittyvät seikat huomioonottaen ja palauttaa asian tekniselle lautakunnalle tavoitteena kiinteistön rekno 740-13-30-10 ostaminen.”

Koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys oli asiasta äänestettävä.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esityksen puolesta annettiin 4 jaa-ääntä (Ihalainen Katri, Koskela Jouni, Laamanen Kirsti, Suomalainen Tuukka) ja Juha Kukkosen esityksen puolesta 7 ei-ääntä (Backman Anja, Kristiansson Olli-Pekka, Kukkonen Juha, Hollström-Mikkonen Fanni, Mikkonen Anna-Kristiina, Peitsaro Panu, Silvasti Jorma) .

#### Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi Juha Kukkosen esityksen teknisen lautakunnan § 33 kohdalla. Muilta osin kaupunginhallitus merkitsi päätökset tiedoksi.

Esittelijä kaupunginjohtaja Janne Laine jätti pöytäkirjaan merkittäväksi eriävän mielipiteensä perustuen STM:n ohjeeseen.

Kirsti Laamanen sekä Katri Ihalainen jättivät pöytäkirjaan merkittäväksi eriävän mielipiteensä