

**Kauppatorin kesäkeidas vuonna 2022, oikaisuvaatimus teknisen lautakunnan päätöksestä 29.3.2022 § 56**

TL 29.03.2022 § 56

Valmistelija	infrapäällikkö Jani Ahokas, 044 417 4601
Selostus	<p>Kauppatorin kehittämishankkeeseen liittyen SAKKE ry on esittämässä ensi kesäksi torikeidas-ideaa Kauppatorille. Tavoitteena on elävöittää toria ja kokeilla uusia toimintamalleja torialueen hyödyntämiseen kesäaikana.</p> <p>Tarkempi kuvaus torille suunnitellusta kesäkeidas-ideasta on kokousmateriaalina.</p> <p>SAKKE ry:n toiminnanjohtaja/Kauppatorin kehittämishankkeen projektipäällikkö Niina Härkönen selostaa asiaa kokouksessa.</p>
Yritysvaikutusten arviointi	Torikeidas tukee olemassa olevia toriyrittäjiä ja -kauppiaita. Vetovoimainen torialue lisää kävijöitä ja torimyyjien kiinnostusta saapua Savonlinnaan. Torikeidas -kokeilu antaa tietoa ja kokemusta tulevaisuuteen, uusiin toimintamalleihin sekä yrittäjyysmahdollisuuksiin torilla.
Esittelijä	Tekninen johtaja Tikkanen Kari
Päätösehdotus	Lautakunta päättää, että torilla kokeillaan osana Kauppatorin kehittämishanketta SAKKE ry:n esittelemää torikeidas-ideaa 15.6. – 28.8.2022 välisenä aikana. Kaupunki perii SAKKE ry:ltä torikeitaalle pöytäkirjaliitteen A mukaisesti varattavasta vuokra-alueesta 400 euroa (alv 0 %).
Käsittely	SAKKE ry:n toiminnanjohtaja Niina Härkönen selosti asiaa kokouksessa.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi Toimenpiteet	SAKKE ry/Niina Härkönen Torivalvoja Laskutus

TL 26.04.2022 § 79  
470/10.03.01.08/2022

Valmistelija	infrapäällikkö Jani Ahokas, 044 417 4601 tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 417 4600 hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen, 0504709394
Selostus	<p>Savonlinna Seudun Torikauppiat ry (yhdistys) on tehnyt kaupungille 12.4.2022 saapuneen oikaisuvaatimuksen teknisen lautakunnan päätöksestä 29.03.2022 § 56 Kauppatorin kesäkeitaasta. Oikaisuvaatimus on <u>pöytäkirjaliitteenä B</u>.</p> <p>Teknisen lautakunnan päätös 29.3.2022 § 56 on julkaistu kuntalain 140 §:n mukaisesti yleisessä tietoverkossa 30.3.2022. Päätös on katsottava tulleen kunnan jäsenen tietoon viimeistään 1.4.2022. Kunnan jäsenen 14 päivän oikaisuvaatimusaika on siten päättynyt 15.4.2022 (määräaika). Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja</p>

valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua ja oikaisuvaatimus tehdään pykälän 2 momentin mukaan toimielimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen saa tehdä asianomaisen lisäksi kunnan jäsen. Kuntalain 3 §:n mukaan kunnan jäsen on muun muassa yhteisö, jonka kotipaikka on kunnassa. Yhdistyksen kotipaikka on Savonlinnan kaupungissa.

Yhdistyksen oikaisuvaatimus on siten tullut perille määräajassa.

Oikaisuvaatimuksessa yhdistys vaatii, että päätöstä oikaistaan siten, että kesäkeitaalle vuokrattavaksi päätettyä aluetta supistetaan ja sen sijaintia muutetaan sekä vuokraa nostetaan samalle tasolle kuin alueella toimivien kesäkahviloiden. Toissijaisesti vuokrauspäätös voidaan kumota kokonaisuudessaan.

Savonlinnan torin toiminta on hiipunut viimeisten kymmenen vuoden aikana torin huippuvuosista, jolloin kauppiaita oli kesätorille tulossa enemmän kuin sinne pystyttiin ottamaan. Nykyisin toripaikan on voinut saada helpommin, jopa samana päivänä eikä torille tulijoiden ole tarvinnut jonottaa. Sakke ry:n esityksen kesäkeitaasta on tarkoitus avata toria uusille mahdollisuuksille ja lautakunta näkikin päätöstä tehdessään hankkeen kokeiluna, jonka pohjalta toria voidaan edelleen kehittää. Torin pohjimmaisena ajatuksena on mahdollistaa erilaisten tuotteiden ja palvelujen myynti uusille yrittäjille pienellä alkupääomalla ja pienellä yritysrisillä. Torilla on jopa myyntipöytiä käytettävissä kotitalous yrittäjille tai kirpputorinpitäjille pienellä päivämaksulla. Kesäkeitaan hinnoittelu noudattaa kalakojujen hinnoittelua ja lautakunnan päätös on kertaluonteinen tämän taksan osalta.

Yhdistys viittaa oikaisuvaatimuksessaan siihen, että keitaan yrittäjä on valittu kilpailuttamatta eikä nykyisillä toriyrittäjillä ole ollut mahdollisuutta osallistua tarjouskilpaan. Tämä on totta samoin kuin se, että nykyiset toriyrittäjät eivät myöskään ole osallistuneet kilpailutukseen nykyisistä toripaikoistaan. Lautakunnan tuleekin pohtia torin kokonaisuudistusta valmisteltaessa, onko kaikki pysyvämmät toripaikat syytä kilpailuttaa uudestaan vai jatketaanko vuokrasopimuksia nykyiseen tapaan. Kaupunki on Sakke ry:tä tukiessaan asettanut yhdeksi tavoitteeksi kaupunkikeskustan elävöittämisen nimenomaan toritoiminnan kehittämisen avulla. Monissa kaupungeissa kaikki toriin liittyvä operatiivinen toiminta on annettu vastaavien kehittämissyhistysten tehtäväksi kaupungin huolehtiessa vain infran toimivuudesta.

Keitaan sijoittamisessa on huomioitu kaikki huolto- ja pelastustoimen vaatimukset. Sijoittelu jättää kokonaan torisillalta ja Satamakadun suunnasta tulevat kevyen liikenteen väylät avoimeksi, joten torikahvilat eivät ole jäämässä mottiin. Torikahviloista on edelleen parhaat näkymät järvelle, joita keitaalta ei ole lähes ollenkaan. Kaikille keitaan alle jääneiden toripaikkojen mahdollisille vuokraajille on torilla korvaavat paikat.

Keitaan avulla on tarkoitus kokeilla myös torin aukiolon jatkamista myöhempään iltaan. Nykyisellään tori hiljenee jo iltapäivällä eikä etelämaalaista oleilualuetta ole torille syntynyt. Keskustassa on useilla ravintoloilla terasseja ja kilpailutilanteen myötä todennäköisesti tarjonnan laatu tulee paranemaan ja monimuotoisuus alueella lisääntyy. Käytännössä kaupungin kesätori toimii täydellä tarjonnalla nykyisin ainoastaan oopperajuhlien ajan. Oikaisuvaatimuksessa esitetään useita ajatuksia siitä, mikä vetää yleisöä torille ja mikä ei. Keidaskokeilun

tarkoituksena on testata juuri näitä vaihtoehtoja ja auttaa Sakke ry:tä ja kaupunkia kehittämään seuraaville vuosille toimintamallia tai tekemään vielä uusia kokeiluja. Kaupungin yhtenä strategisena tavoitteena on matkailun ympärivuotistaminen ja Sakke ry tekee omalta osaltaan juuri tätä tekemällä uusia ennakkoluulottomia avauksia olemassa olevaan toimintaympäristöön.

Kunnalla on kuntalain 7 §:n toimialan ja itsehallintoonsa kuuluvan harkintavallan nojalla ja rajoissa laaja toimivalta tehdä haluamiaan oikeustoimia eri yhteisöjen kanssa. Oikeustoimen, kuten sopimuksen sisältöä ei ole erityisesti rajoitettu, vaan kunta voi sopimusvapauden nojalla tehdä sen etuja palvelevia sopimuksia. Kunnan sopimustoimintaa rajoittaa kuitenkin hallintolain 6 §:n yleiset hallinnon oikeusperiaatteet, kuten se, että viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja etuja. Kuntalain 15 luvun 130 §:ssä on säännöksiä menettelytavoista koskien kunnan maaomaisuuden luovutusta ja pitkäaikaisen vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittelyä. Muutoin lainsäädännössä ei ole säädetty kilpailuttamisvelvollisuudesta maa-alueen vuokralleantamisessa.

Edellä mainitut perusteet huomioon ottaen, erityisesti näkemys torin toiminnan kehittämisestä ja kokeiluluonteisuus huomioon ottaen, oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden mukaan 29.3.2022 tehtyä päätöstä voitaisiin pitää lainvastaisena.

#### Yritysvaikutusten arviointi

Esittelijä	Tekninen johtaja Tikkanen Kari
Päätösehdotus	Lautakunta päättää hylätä Savonlinna Seudun Torikauppiat ry:n oikaisuvaatimuksen selostusosan mukaisin perustein.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Savonlinnan seudun torikauppiat ry/Kauko Pesonen SAKKE ry/Niina Härkönen