

Paikkatietojärjestelmän hankinta

TL 24.01.2023 § 6
59/10.01.02.01.03/2023

Valmistelija

Paikkatietoasiantuntija Sanna Keränen, 044 417 4644
Projektityöntekijä Pertti Ojalainen, 044 417 4646

Selostus

Savonlinnan kaupungin nykyinen paikkatietojärjestelmä koostuu useiden eri toimittajien ohjelmistoista, joista suurin osa on 1990-luvun puolivälistä tai 2000-luvun alkupuolelta. Näiden ohjelmistojen elinkaari on lopussa ja ne eivät vastaa enää nykypäivän tarpeita, minkä lisäksi eri osioiden yhteensopimattomuuden vuoksi tieto on hajallaan eri järjestelmissä ja tiedostomuodoissa, ja riski kriittisen tiedon häviämiseen on kasvanut. Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta velvoittaa kunnat huolehtimaan tietoturvasta koko tietojärjestelmän elinkaaren ajan, ja vanhoilla ohjelmistoilla tämän toteuttaminen ei ole mahdollista esimerkiksi teknisen tuen päättyessä. Näistä syistä paikkatietojärjestelmän kokonaisuudistus on välttämätöntä toteuttaa. Vuoden 2023 talousarvioon ja vuosien 2024 ja 2025 taloussuunnitelmiin on varattu määrärahat uudistuksen toteuttamiselle. Tekninen lautakunta vastaa hallintosäännön (14.11.2022) luku 12 § 77 kohta 1 mukaan tavara- ja palveluhankinnoista, joiden arvonlisäveroton kokonaisarvo ylittää 200 000 euroa.

Savonlinnan kaupunki on osakkaana Kuntien Tiera Oy:ssä, joka on kunta-asiakkaidensa täysin omistama yhtiö, joka tarjoaa Asiakkaille tietohallinnon ja tietotekniikan asiantuntija-, sovellus- ja infrastruktuuripalveluita. Tiera toimii julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä ja yhteishankintayksikkönä. Tiera järjestää inhouse-palvelua vain omistajilleen, jolloin omistaja-asiakkaiden ei tarvitse kilpailuttaa yhtiöltä hankittavia palveluita.

Kuntien Tiera Oy on kilpailuttanut kunnille SaaS-toimitusmallilla Tiera City -paikkatietojärjestelmäkokonaisuuden, joka sisältää mm. tiedonhallinnan, rajapinnat, toiminnanohjauksen ja monipuolisia työkaluja rakennetun ympäristön hallinnan ja suunnittelun eri prosesseihin. Uusi ohjelmisto on suunniteltu yhteistyössä kuntien kanssa ja mahdollistaa esimerkiksi tulevien lakien ja asetusten mukaisten tietomallien käytön ohjelmistorakenteensa puolesta. Koska ohjelmisto on elinkaarensa alussa, sitä kehitetään ja ylläpidetään aktiivisesti ja siihen on mahdollista yhdistää jatkossa monien muidenkin palveluntarjoajien ohjelmistoja ja tiedostomuotoja. Järjestelmä pohjautuu Esrin ArcGIS -ohjelmistoon ja on modulaarinen, joten käyttöönotto tapahtuu vaiheittain tarpeen mukaan vuosien 2023–2024 aikana.

Savonlinnan kaupungilla Tiera City tulee korvaamaan suurimman osan paikkatietopalveluiden, maankäytön, kaavoituksen, kartta- ja mittauspalveluiden, rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja infrapalveluiden nykyisistä järjestelmistä, eli teknisen toimialan tulosalueet tulevat käyttämään järjestelmää jokapäiväisessä operatiivisessa toiminnassaan. Tarvittaessa uusia moduuleja voidaan ottaa käyttöön myös muille toimialoille. Merkittävää on, että jatkossa tietovarastoa hallitaan ja ylläpidetään yhdessä järjestelmässä, jolloin sekä ominaisuus- että paikkatieto ovat samassa paikassa, ajantasainen tieto on saatavilla kaikille ja riski vanhentuneen tai väärän tiedon käyttämiseen pienenee. Tämä mahdollistaa laadukkaamman, nopeamman ja monipuolisemman

asiakaspalvelun sekä kaupungin sisällä, että kuntalaisille, ja tarjoaa kanavia sähköisten palveluiden tuottamiseen.

Järjestelmän pohjana on Tiera Cityn ydinkokoonpano, joka sisältää tietovaraston hallinnan ja ylläpidon, toiminnanohjauksen, hankehallinnan, osoite- ja nimistötiedon hallinnan sekä kartantuotannon.

Ydinkokoonpanon käyttöönoton jälkeen ensimmäisessä vaiheessa otetaan käyttöön perustoiminnoista maankäytön suunnittelu, kaavavarannot, ajantasakaavojen ylläpito sekä kiinteistönmuodostus, ja lisäominaisuuksista väestöosa ja maanvuokralaskutus. Toisessa vaiheessa käyttöön otetaan lupahallinta ja maaomaisuuden ylläpito. Lisäksi järjestelmään voidaan integroida kunnan AD, asiakirjanhallintaohjelma Dynasty 10 sekä Lupapiste, jotka toteutetaan Tieran integraatiopalvelun kautta myöhemmin tehtävän sopimuksen mukaan.

Järjestelmän käyttöönoton myötä vanhoja ohjelmistoja voidaan irtisanoa tai lisenssien määrää vähentää, jolloin myös kustannukset näistä ohjelmistoista pienenevät vuosina 2024–2026 noin 115 000 euroa vuoteen 2022 verrattuna. Tiera Cityn vuosikustannus on silti korkeampi kuin tämänhetkisen järjestelmän, mutta tulevaisuudessa järjestelmiltä ja tiedoilta vaadittavien ominaisuuksien muokkaaminen vanhoihin ohjelmistoihin sopivaksi aiheuttaa väistämättä muuttuvia kustannuksia, minkä lisäksi on epävarmaa voiko kaikkia tällä hetkellä käytössä olevia ohjelmistoja enää kehittää niiden kanssa yhteensopiviksi.

Kuntien Tiera Oy on toimittanut 21.12.2022 Savonlinnan kaupungille tarkennetun kustannusarvion (kokousmateriaalina luottamushenkilöiden extranetissä), jossa esitellään hinnoittelun yleisperiaatteet sekä alustava kustannusarvio perustoimitusten osalta.

Hinta koostuu seuraavista osista:

1. Palvelun käyttöönottomaksu
2. Nimetyt käyttäjät
3. Moduulikohtainen SaaS-perusmaksu toimittajan pilvestä
4. Käyttöönottoprojekti valituille kokonaisuuksille
5. Datakonversiot valittujen aineistoryhmien osalta
6. Valitut integraatiot
7. Esri ArcGIS -lisenssit ja ArcGIS Enterprise -palvelin

Hankinnan arvioidut vuosikustannukset ovat vuodelle 2023 noin 250 000 euroa, vuodelle 2024 noin 150 000 euroa ja vuodelle 2025 noin 150 000 euroa. Lisäksi tarvitaan Esrin kuntalicenssi, joka maksaa Savonlinnalle noin 40 000 euroa vuodessa. Mahdollisia lisäkuluja voi tulla esimerkiksi aineistokonversioista, henkilöstön koulutuksesta ja muista asiantuntijatöistä. Koska käyttöönotto jakaantuu useisiin osatoimituksiin, laskutus tapahtuu kussakin käyttöönottovaiheessa siten, että etukäteen laskutetaan 50 % kyseisten moduulien käyttöönottoprojektin maksuista ja loput 50 % laskutetaan hyväksymistestauksen jälkeen. Moduulikohtaiset jatkuvan palvelun käyttömaksut alkavat hyväksymistestauksen jälkeen. Käyttäjälisenssit laskutetaan kalenterivuosi kerrallaan etukäteen. Aineistokonversiot laskutetaan kunkin moduulin osalta etukäteen, minkä lisäksi ennakoarvion yli 25 % ylittävä työmäärä laskutetaan jälkikäteen.

Lapsivaikutusten arviointi Ei ole tarpeen arvioida.

Yritysvaikutusten arviointi Ei ole tarpeen arvioida.

Esittelijä Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus Tekninen lautakunta päättää, että Tiera City -paikkatietojärjestelmäkokonaisuus SaaS-toimitusmallilla hankitaan Kuntien Tiera Oy:ltä selostusosan mukaisesti. Sopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Käsittely Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selosti asiaa kokouksessa.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Paikkatietopalvelut/hankintapalvelut