

Kaupunginhallitus

Aika 06.03.2023 klo 16:00 - 19:55

Paikka Valtuustosali

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mikkonen Anna-Kristiina	puheenjohtaja	
	Suomalainen Tuukka	1. varapj.	
	Metsälä Sanna	2. varapj.	
	Backman Anja	jäsen	
	Ihalainen Katri	jäsen	
	Koskela Jouni	jäsen	
	Kristiansson Olli-Pekka	jäsen	
	Kukkonen Juha	jäsen	
	Laamanen Kirsti	jäsen	
	Peitsaro Panu	jäsen	
	Kokko Lea		
	Lipsanen Mervi	A-K Mikkosen varajäsen	§ 59 ja § 60
	Lampola Jasmin	nuorisovalt. edust.	
	Behm Päivi	kaavoituspäällikkö	§ 57
	Ripatti Mikko	sivistystoimenjohtaja	§ 58
	Laine Susanna	henkilöstöpäällikkö	§ 58
Poissa	Silvasti Jorma		
Muu	Laine Janne	esittelijä	
	Hytönen Seija	pöytäkirjanpitäjä	
	Hämäläinen Markus	kaupunginlakimies	
	Kaskinen Terho	valtuuston pj.	
	Stenberg Eija	valtuuston I vpj.	
	Puputti Seija	valtuuston II vpj.	
	Valkonen Esa	valtuuston III vpj.	

Allekirjoitukset

Anna-Kristiina Mikkonen puheenjohtaja § 54-56, 58, 61-72	Tuukka Suomalainen puheenjohtaja § 60
----------------------------------------------------------------	------------------------------------------

Sanna Metsälä puheenjohtaja § 57, 59	Seija Hytönen pöytäkirjanpitäjä
-----------------------------------------	------------------------------------

Käsitellyt asiat 54 - 72

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 7.3.2023

Jouni Koskela pöytäkirjantarkastaja	Olli-Pekka Kristiansson pöytäkirjantarkastaja
----------------------------------------	--------------------------------------------------

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 07.03.2023

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 54	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 55	Pöytäkirjantarkastus	4
§ 56	Asioiden käsittelyjärjestys	5
§ 57	Savolan kaavoitus sopimuksen hyväksyminen ja kaavoituksen käynnistämispäätös	6
§ 58	Määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaus	13
§ 59	Vuoden 2023 sosiaalipalvelujen kohdeavustusten myöntäminen	19
§ 60	Lausuntopyyntö valtion väyläverkon investointiohjelmaluonnoksesta vuosille 2024-2031	21
§ 61	Erääntyneen luoton irtisanomisilmoitus	23
§ 62	Päätökset kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta sekä kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta v. 2023	26
§ 63	Keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022	29
§ 64	Sivistystoimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022	30
§ 65	Teknisen toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022	31
§ 66	Toimialojen ja keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelma vuodelle 2023	32
§ 67	Käyttöomaisuusohjeen päivittäminen	33
§ 68	Ilmoitus valtuustoryhmästä eroamisesta ja uuden valtuustoryhmän perustamisesta	34
§ 69	Lautakuntien pöytäkirjoja	35
§ 70	Viranhaltijapäätökset	36
§ 71	Tiedoksiannettavat asiat	37
§ 72	Ajankohtaiset asiat	38

Kaupunginhallitus

§ 54

06.03.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 06.03.2023 § 54

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 55

06.03.2023

Pöytäkirjantarkastus

KH 06.03.2023 § 55

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi.

Tarkastusvuorossa jäsenet Koskela Jouni ja Kristiansson Olli-Pekka,
varalla Kukkonen Juha ja Laamanen Kirsti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Koskela Jouni ja Kristiansson Olli-Pekka,
varalle Kukkonen Juha ja Laamanen Kirsti.

Kaupunginhallitus

§ 56

06.03.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

KH 06.03.2023 § 56

Selostus	Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 20 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitäin toisin päätä. Toimitäin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.
Päätös	Esityslistan asia § 67 Erääntyneen luoton irtisanomisilmoitus käsitellään asian § 59 Vuoden 2023 sosiaalipalvelujen kohdeavustusten myöntäminen jälkeen. Muilta osin asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

Savolan kaavoitussopimuksen hyväksyminen ja kaavoituksen käynnistämispäätös

TL 24.01.2023 § 4

Valmistelija kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Selostus Savolasta on valmisteltu kaavoitussopimus kaavoituspalveluissa ja sopimuksesta on neuvoteltu alueen maanomistajien kanssa, pöytäkirjaliite A. Tekninen lautakunta päättää kaavoitussopimuksen tekemisestä tapauksissa, joissa kaavaa tai kaavamuutosta ei ole pidettävä vaikutukseltaan vähäisenä (14.11.2022 voimaan tulleen Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 4 luvun 6 § /lautakunnan erityinen ratkaisuvälä).

Sopimus koskee Savolan alueelta kiinteistöjä 740-2-1-3, 740-2-2-14, 740-2-2-15, 740-2-2-16, 740-2-1-4, 740-4-21-3, 740-2-9906-1, 740-2-9906-2, 740-508-1-45 sekä osaa kiinteistöistä 740-555-1-0, 740-2-9901-99, 740-4-9901-99 ja 740-508-1-1. Sopimusalueen pinta-ala on noin 6,54 ha. Alueen suurin kiinteistönomistaja on kaupunki. Muita omistajia ovat Suur-Savon Osuuspankki, Savolan Kiinteistöosakeyhtiö, Osuuskauppa Suur-Savo ja Savonlinnan Sokerileipomo Oy.

Kaavoitussopimuksesta on pidetty neuvottelut Savolan alueen kiinteistönomistajien kanssa 8.11.2022 ja 10.11.2022, muistiot esityslistaliitteenä B ja C. Kaavoitussopimus ja muistiot on laitettu tarkistettavaksi kiinteistönomistajille sähköpostilla ja pyydetty kommentit 7.12.2022 mennessä. Sopimus oli tutustuttavana ja kommentoitavana myös ennen marraskuun palavereita useamman viikon ajan sekä sopimusteksti käytiin palavereissa läpi. Kiinteistönomistajille on tarjottu mahdollisuus esittää tavoitteitaan kaavamuutokselle, ja nämä tavoitteet on kirjattu kaavoitussopimukseen.

Vaikkakin kaupunki voisi käynnistää maankäyttö- ja rakennuslain mukaan Savolan asemakaavoittamisen ilman muiden kiinteistönomistajien suostumusta, on kaupungin maapoliittisessa ohjelmassa vuodelta 2007 nähty tärkeänä keinona kaavoitussopimuksen tarjoamisen ja samalla keskustelut yksityisten maanomistajien kanssa kaavoituksen lähtökohdista. Kaavoitussopimuksessa ensisijaisena tavoitteena on asemakaavoituksen kustannusajosta sopiminen ja asemakaavoituksen käynnistäminen. Kaupunki sitoutuu sopimuksessa laatimaan asemakaavan ja vastaamaan kaavan hallinnollisesta käsittelystä sekä vastaamaan asemakaavoituksen kustannuksista, paitsi maaperätutkimusten osalta.

On huomattava, että varsinaiset kaavoitusratkaisut tehdään asemakaavan valmistelutyön aikana, ja näitä kaavaratkaisuja ei voida ennakoon kaavoitussopimuksessa sopia.

Mikäli kaavatyö etenee ehdotusvaiheeseen, niin kiinteistönomistajat sitoutuvat kaavoitussopimuksessa esitetysti neuvottelemaan kaupungin

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

kanssa tarvittaessa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesta maankäyttösopimuksesta.

Allekirjoitetun sopimuksen perusteella kaupunginhallituksen tulee tehdä kaavamuutosprosessin käynnistämisestä päätös sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen (Savonlinnan kaupungin hallintosääntö 3 luvun 3 §).

Savolan asemakaavoittamisesta ei ole koskaan tehty muodollista kaavoituksen käynnistämispäätöstä maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti. Vuonna 2008 kaupunginvaltuuston päätöstä Savolan asemakaavoituksen käynnistämisestä ei ole tehty muodollisesti oikein, koska samassa valtuuston kokouksessa on hyväksytty kaupungin hallintosääntö, missä päätäntävalta delegoitiin valtuustolta kaupunginhallitukselle kaavoituksen käynnistämistä koskien. Valtuusto ei tämän vuoksi ole ollut päätäntävaltainen kaavoituksen käynnistämispäätöstä tehdessään.

Vaikkakin Savolan asemakaavoittaminen on ollut useina vuosina kaupungin kaavoituskatsauksissa, niin kaavoituskatsaus ei vastaa muodollista kaavoituksen käynnistämispäätöstä, sillä katsaus toimii enemmän maankäyttöpalveluiden työohjelmana ja varsinaiset päätökset kaavaprosessin eri vaiheissa tehdään hallintosäännön mukaisesti teknisessä lautakunnassa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa.

Lapsivaikutusten arviointi

Kaavoituksella ei ole suoria lapsivaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi

Kaavoituksella on suoria yritysvaikutuksia keskusta-alueen elävöittämiseen.

Esittelijä

vs. tekninen johtaja Päivi Behm

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy Savolan kaavoitussopimuksen, pöytäkirjaliite A, sekä valtuuttaa kaavoituspäällikön allekirjoittamaan kaavoitussopimuksen kaupungin puolesta ja tarjoamaan sopimusta kiinteistönomistajien allekirjoitettavaksi. Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se tekee asemakaavamuutoksen käynnistämisestä päätöksen sopimuksen allekirjoittamisvaiheen jälkeen.

Käsittely

Tekninen johtaja Kari Tikkanen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 7 kohta.

Kh:n edustaja Tuukka Suomalainen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 1 kohta.

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

Jäsen Pekka Kilpeläinen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § kohta 5.

Krister Tynkkynen saapui kokoukseen klo 17:00 asian käsittelyn aikana.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Maankäyttöpalvelut
Kaupunginhallitus

KH 20.02.2023 § 53

Valmistelija kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Selostus Teknisen lautakunnan 24.1.2023 § 4 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.

Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selostaa asiaa kokouksessa.

Esittelijä kaupunginjohtajan 1. sij. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Käsittely Kaupunginjohtaja Janne Laine poistui esteellisenä kokouksesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 7 kohta, esteellisyyden tarkempi selvitys on kokousmateriaalina.

Kh:n pj. Anna-Kristiina Mikkonen poistui esteellisenä kokouksesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 5 kohta, Suur-Savon Osuuspankin hallintoneuvoston jäsen.

Kh:n I vpj edustaja Tuukka Suomalainen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 7 kohta.

Puheenjohtajan tämän asian käsittelyn ajan toimi kh:n II vpj. Sanna Metsälä

Esittelijä muutti ehdotustaan siten, että asia siirretään käsiteltäväksi kaupunginhallituksen seuraavassa kokouksessa 6.3.2023.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen.

KH 06.03.2023 § 57
1373/10.02.03.00/2022

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

Valmistelija kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Selostus Kuten edellä.
Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selostaa asiaa kokouksessa.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 1. sij. Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Käsittely Kaupunginjohtaja Janne Laine poistui esteellisenä kokouksesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 7 kohta, esteellisyyden tarkempi selvitys on kokousmateriaalina.

Kh:n pj. Anna-Kristiina Mikkonen poistui esteellisenä kokouksesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 5 kohta, Suur-Savon Osuuspankin hallintoneuvoston jäsen.

Kh:n I vpj edustaja Tuukka Suomalainen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon. Esteellisyyden syy: HallL 28 § 7 kohta.
Kaupunginhallitus päätti, että Anja Backman ei ole esteellinen asian käsittelyssä.

Kaupunginhallitus kuuli asiasta kaavoituspäällikkö Päivi Behmiä.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Jouni Koskelan kannattaman muutosesityksen:

Kaupunginhallitus hylkää esityksen ja toteaa, että Savolan alueen 1990-luvun alussa käynnistettyä kaavoitusta jatketaan ripeästi käynnistämisaikana voimassaolleen rakennuslain (370/1958) mukaisesti.

Maankäyttö- ja rakennuslain (5.2.1999/132) mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista. Aiemmin vastaava säädös oli rakennuslain (370/1958) 125 §:n kirjauksella rakennusasetuksen (697/1990) pykälässä 8 §.

Savolan alueen kaavoitus on käynnistynyt rakennuslain voimassaollessa ja on ollut Savonlinnan kaupungin kaavoitusohjelmassa ja kaavoituskatsauksissa jo 1990-luvun alusta lähtien. Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 29.1.1990 asiassa Asemakaavoitusohjelma vuodelle 1990 § 156 hyväksynyt kaavoitusohjelman (vuonna 1995 kaavoitusohjelmaa alettiin kutsua säädöstekstin mukaan kaavoituskatsaukseksi). Vuoden 1990 kaavoitusohjelmassa Savolan kaavoitus mainittiin ensimmäisen kerran. Asemakaavoituskohde 23 oli nimeltään Piispanmäki-Savola, ja myöhemmin kohteen nimitys muuttui pelkästään Savolaksi. Katsauksessa 1990 mainitaan muun muassa seuraavaa: "Osalla aluetta on vahvistettu

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

asemakaava, joka on vanhentunut. Alue on rakennuskiellossa, ja on tärkeä keskustan laajentumisalue tulevaisuudessa." Seuraavien vuosien kaavoituskatsauksissa aluetta pidetään kaupungin tärkeimpänä suunnittelukohteena. Vuoden 1995 kaavoituskatsauksessa mainitaan seuraavaa: "34. Savola. Alue on yksityisten omistuksessa kaupungin omistamaa vesialuetta lukuunottamatta. Alue muodostaa yhdessä kohteiden 32. Satama ja 33. Asemanseutu kanssa ns. uuden keskustan, joka tulee olemaan lähivuosina tärkein suunnittelukohde Savonlinnassa. Osalla aluetta on vahvistettu teollisuuskaava, joka on vanhentunut. Odottaa osayleiskaavan vahvistumista." Mainittu ydinkeskustan osayleiskaava on hyväksytty Savonlinnan kaupunginvaltuustossa 30.1.1995, ja Etelä-Savon ympäristökeskus vahvisti osayleiskaavan 9.12.1997. Vahvistamispäätös on saanut lainvoiman. Savolan asemakaavahanke on mainittu jokaisessa Savonlinnan kaupungin kaavoituskatsauksessa. Hanke odotti valmistelussa myös rinnakkaisväylän kaavaa, joka sittemmin on myös hyväksytty ja rakennettu, mutta Savolan käynnistynyt kaavahanke on silti jäänyt toteuttamatta.

Savonlinnassa oli ennen Savolan kaavoituksen käynnistämistä jo pitkään noudatettu käytäntöä, että päätös kaavojen laatimisesta syntyy hyväksymällä vuosittainen kaavoitusohjelma (ks. mm. Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätös § 26, 3.3.2008). Tämä käytäntö on todettu useasti Savolan kaavoitusasian yhteydessä. Savolan kaavoitus on siten ollut vireillä jo yli 30 vuotta.

Vaikka Savolan kaavoitus oli käynnistetty jo 90-luvulla, Savonlinnan kaupunginvaltuusto käynnisti erillisellä päätöksellä Savolan kaavoituksen uudelleen 3.3.2008 § 29. Siitäkin päätöksestä tuli viime viikolla kuluneeksi 15 vuotta.

Vuoden 2008 päätös Savolan kaavoituksen käynnistämisestä (3.3.2008 § 29) johti myös siihen, että Savonlinnan kaupunginvaltuusto päätti vuonna 2014 pakkolunastaa yhden Savolan kaava-alueella sijaitsevan kiinteistön. Lunastuspäätöksestä valitettiin ympäristöministeriöön, eikä ministeriö antanut kaupungille lunastuslupaa kaupungin pakkolunastusta koskevassa päätöksessä olleen muotovirheen vuoksi. Päätökseen oli osallistunut esteellinen luottamushenkilö.

Pakkolunastuksen yrittämisestä on nyt kulunut noin yhdeksän vuotta. Savolan kaavoitus on siten kestänyt kohtuuttoman kauan, kauemmin kuin Euroopan Unionin oikeuskäytäntö edellyttää. Kymmeniä vuosia jatkunut ja päättymätön kaavoitus on estänyt kunnan jäsenen omaisuuden nautinnan ja hyödyntämisen.

Nyt yllättäen virkamiehet ovat sitten keksineet, että vuoden 2008 kaavapäätös olisi syntynyt väärässä järjestyksessä, ja siksi kaavoituksen käynnistys pitäisi jälleen kerran tehdä uudestaan. Mutta vuoden 2008 päätös oli jo sinällään tarpeeton, sillä Savolan kaavoitus oli jo ollut käynnissä 1990-luvun alkupuolelta lähtien. Siten 2008 päätöksellä aivan ilmeisesti pyrittiin vain siihen, että kaavoituksen käsittelyn kestoajan laskeminen aloitettaisiin alusta. Nyt käsillä olevassa päätöksessä pyritään aivan samaan. Siten minun nähdäkseni ei ole kyse oikeasta

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

oikeustoimesta, sillä kaavoitus on jo käynnissä. Päätäjille voi jäädä kuitenkin harhakuva, että nyt toimittaisiin oikein.

On huomattava, että Suomessa hallinto ei päätä, onko jokin päätös (tässä tapauksessa 15 vuoden takainen päätös, josta on seurannut myös muita päätöksiä) syntynyt väärässä järjestyksessä. Kunnanvaltuustossa väärässä järjestyksessä tehdyistä päätöksistä voidaan valittaa hallinto-oikeuteen. Jos hallinnossa syntyy epäily virheellisestä päätöksestä, päätös on kumottava tai poistettava, ja vasta sen jälkeen tehdään tarvittaessa uusi päätös. Olisi kuntalaisten kannalta kohtuullista, että epäily syntyisi pian päätöksen jälkeen eikä vasta viidentoista vuoden kuluttua. Kaikki varmasti ymmärtävät, että kun on kyse 15 vuotta vanhasta päätöksestä, silloin asiassa on kulutettu tekemättömyyteen 15 turhaa vuotta. Euroopan Unionin oikeuskäytännön mukaan hyvään hallintoon kuuluu, että esimerkiksi kaavaprosessi saisi kestää enimmillään kahdeksan (8) vuotta. Kaikki varmasti ymmärtävät myös, että kaupungin keskeisimmällä paikalla sijaitsevan alueen kiinteistöomaisuuden seisottaminen 30 vuotta tyhjän panttina on kiinteistöjen omistajien kannalta kohtuutonta. Savolan kaavoitusprosessia ei saa enää yhtään viivyttää.

Teknisen lautakunnan esittelijän väite muodollisesti virheellisestä päätöksestä on kopioitu suoraan esitykseksi kaupunginhallitukselle. Esittelijä väittää, että ”Savolan asemakaavoittamisesta ei ole koskaan tehty muodollista kaavoituksen käynnistämispäätöstä maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti. Vuonna 2008 kaupunginvaltuuston päätöstä Savolan asemakaavoituksen käynnistämisestä ei ole tehty muodollisesti oikein, koska samassa valtuuston kokouksessa on hyväksytty kaupungin hallintosääntö, missä päätäntävalta delegoitiin valtuustolta kaupunginhallitukselle kaavoituksen käynnistämistä koskien. Valtuusto ei tämän vuoksi ole ollut päätäntävaltainen kaavoituksen käynnistämispäätöstä tehdessään.”

Kun Savolan kehittämisessä vuonna 2014 edettiin lunastusvaiheeseen, silloin esittelijä kovasti väitti, että kaavoitus oli nimenomaan käynnistetty vuonna 2008 eikä 1990-luvulla.

Esittelijän näkemys on virheellinen. Savonlinnan kaupunginvaltuusto oli toimivaltainen eli päätäntävaltainen kaavoituksen käynnistäjä, vaikka samassa valtuuston kokouksessa ”pätäntävalta delegoitiin valtuustolta kaupunginhallitukselle kaavoituksen käynnistämistä koskien”. Hallintosäännön muutos ei ole estänyt valtuustoa päättämästä kaavoituksen aloittamista, sillä kyseisessä valtuuston kokouksessa tehdyt päätökset on tehty silloin voimassa olleen hallintosäännön mukaan, eikä hallintosäännön muutos ole tullut lainvoimaiseksi kyseisessä kokouksessa, vaan vasta muutoksenhakuajan tai mahdollisen valituksen käsittelyn jälkeen. Muutettu hallintosääntö astui siten voimaan yli kuukausi päätöksen jälkeen, eikä Suomessa tunneta taannehtivaa ”lainsäädäntöä”, joka voisi kumota historiassa tehtyjä päätöksiä, ellei sitten nimenomaisesti kumota tiettyjä päätöksiä. Mutta tässä tapauksessa ei siis ollut siitä kyse.

Teknisen lautakunnan valmisteleva esitys ei mainituilla selostusosan perusteilla siten ole aito oikeustoimi, eikä kaupunginhallitus voi viedä

Tekninen lautakunta	§ 4	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 53	20.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 57	06.03.2023

eteenpäin päätöstä, joka on valmisteleivassa lautakunnassa tehty väärässä järjestyksessä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän ehdotuksen puolesta annettiin 6 jaa -ääntä (Backman Anja, Ihalainen Katri, Kristiansson Olli-Pekka, Laamanen Kirsti, Metsälä Sanna, Kokko Lea) ja Juha Kukkonen esityksen puolesta 3 ei -ääntä (Koskela Jouni, Kukkonen Juha, Peitsaro Panu).

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi teknisen lautakunnan esityksen.

Toimenpiteet Kaavoituspalvelut

Kukkonen Juha, Koskela Jouni ja Peitsaro Panu jättivät eriävän mielipiteen pöytäkirjaan merkittäväksi.

Sivistyslautakunta § 34
Kaupunginhallitus § 58

16.02.2023
06.03.2023

Määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaus

SL 16.02.2023 § 34

Valmistelija Henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, susanna.laine@savonlinna.fi, p. 044 417 4060 ja sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202

Selostus Kaupunginvaltuuston päätöksen 15.6.2015 § 49 mukaisesti määräaikaiset opettajat palkataan vain koulun työajalle. Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 12.12.2022 § 111 vuoden 2023 talousarvion käsittelyn yhteydessä osoittaa määräaikaisten opettajien kesäajan palkkakustannuksiin määrärahat vuodelle 2023 sivistyslautakunnan kokouksessaan 20.10.2022 § 167 esittämän mukaisesti. Päätöksessä ei ole varauduttu määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaukseen taloussuunnitelmavuosille 2024-2026.

Opetustoimen kustannuksista valtaosa muodostuu lakisääteisistä toiminnoista, joiden kustannuksista ei katetta voida ottaa määräaikaisten opettajien koko vuoden palkkaukseen.

Tällä hetkellä määräaikaisia opettajia on sijaisuudet pois laskettuna yhteensä 15, joiden palvelussuhde on syyslukukauden alusta 3.6.2023 saakka. Päätökset on tehty valtuuston aiemman 15.6.2015 § 49 linjauksen mukaisesti. Kaupunginvaltuusto päätöksellään 12.12.2022 §111 myönsi sivistyslautakunnan 20.10.2022 §167 esityksen mukaisesti vuoden 2023 käyttötalousosaan 160.000 euron lisäyksen perusopetuksen määräaikaisten opettajien ja 40 000 euron lisäyksen lukion määräaikaisten opettajien kesäpalkkojen toimintakuluihin.

Valtuusto on päätöksellään varannut määrärahan opettajien kesäajan palkkaukseen, mutta päätöstä opettajien ottamisesta vain koulun työajalle ajalle suunnitteluvesopäivä mukaan lukien ei ole muutettu.

Tarkasteltaessa päätöstä ottaa opettaja 5.6. - 31.7.2023 väliselle ajalle voidaan todeta seuraavaa:

- Päätös on ongelmallinen henkilöstön tasapuolisen kohtelun osalta muihin ammattiryhmiin nähden, koska tässä tehtäisiin päätös, jossa palvelussuhteeseen ei sisälly yhtään työpäivää.
- Määräaikaisen palvelussuhteen jatkaminen ilman lainmukaista perustetta voi johtaa palvelussuhteen ketjuuntumiseen.
- Päätös on ristiriidassa valtuuston talousarviossa asettaman henkilöstötyövuosien vähentämistavoitteen kannalta, koska henkilön palkkaaminen kesäajaksi lisää vääjäämättä henkilöstötyövuosien määrää.
- Henkilöstö, joka on otettu 3.6. asti saa lomapäiväkorvausta.
- Mikäli 3.6. asti otettu henkilö on jonkun sijainen, joka ei hae virkavapaata kesäkeskeytysajalle ja palaa virkaansa, ei määräaikaista tässä tapauksessa voida ottaa palvelussuhteeseen kesäajalle.
- Mikäli määräaikaiset otettaisiin ajalle 5.6.2023 - 31.7.2024, palkkaa maksettaisiin kesäajalta myös niille, jotka eivät mahdollisesti jatka

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 34
§ 58

16.02.2023
06.03.2023

palveluksessa 1.8.2023 lukien. Määräaikainen voisi ilmoittaa elokuussa ennen lukuvuoden alkua, että hän irtisanoutuu. Tällöin virkasuhde olisi aloitettu palkallisena ja palkkaa maksettu n. 2 kuukautta ilman, että henkilö olisi palvelussuhteensa aikana päivääkään töissä.

- Tilintarkastajan näkemys asiaan on selvityksessä.

- Mikäli lukuvuotta 2022–2023 tehtyjä määräaikaisia palvelussuhteita halutaan keston osalta muuttaa, tulisi vanhat päätökset kumota. Uudet päätökset, joissa päätös ulotetaan 31.7.2023 asti, tulisi tehdä hyvissä ajoin. Näissä hallintosäännön mukainen toimivalta on koulun johtajalla tai rehtorilla.

- Päätöksiä ei yleensä muuteta taannehtivasti. Palvelussuhteisiin liittyvät viranhaltijapäätökset ovat tulleet lainvoimaisiksi, ja päätökset aikanaan saatettu tiedoksi lautakunnalle. Mikäli linjausta ottaa määräaikainen opettaja myös kesäajalle muutetaan, tulisi linjaus muuttaa koskemaan uusia palvelussuhteita 1.8.2023 alkaen.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön (17.11.2022) 3 § mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin henkilöstöpoliittisista linjauksista ja henkilöstösuunnitelmasta. Hallintosäännön 75 § mukaan koulun johtaja tai rehtori valitsee opettajaviranhaltijan ja koulunkäynninohjaajat.

Mikäli lukuvuodeksi 2022–2023 palvelussuhteisiin otettujen määräaikaisten opettajien palvelussuhteen kestoa koskemaan kesäaikaa halutaan taannehtivasti muuttaa, tämä edellyttää kaupunginhallituksen päätöstä asiassa. Mikäli kaupunginvaltuuston 15.6.2015 päätöstä ottaa opettajat vain oppilastyöpäivien ajalle halutaan muuttaa kokovuotiseksi ajalle 1.8-31.7 tulevien lukuvuosien osalta, tämä edellyttää aiemman linjauksen muuttamista. Kuntalain 39 §:n nojalla kaupunginhallituksella on toimivalta edustaa kuntaa työnantajana ja hallintosäännön 3 luvun 3 §:n perusteella toimivalta tehdä henkilöstöpoliittisia linjauksia. Linjauksella arvioidaan olevan avoimiin määräaikaisiin opettajien palvelussuhteisiin hakijavetoa vahvistava vaikutus.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla tekisi seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen:

Määräaikaiset opettajan palvelussuhteet sijaisuuksia lukuun ottamatta muutetaan kokovuotiseksi ajalle 1.8-31.7 opettajien palvelussuhteiksi 1.8.2023 alkaen.

Käsittely Jäsen Sanna Niemelä teki seuraavan muutosesityksen: "Esitän, että sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla tekisi seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen:

Määräaikaiset opettajan palvelussuhteet sijaisuuksia lukuun ottamatta muutetaan kokovuotiseksi ajalle 1.8-31.7 opettajien palvelussuhteiksi

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 34
§ 58

16.02.2023
06.03.2023

1.8.2023 alkaen. Lisäksi voimassaolevat määräaikaiset palvelussuhteet, poislukien sijaisuudet, jatketaan 31.7.2023 saakka.

Jäsen Markku Ihalainen ja varapuheenjohtaja Heli Pitkänen kannattivat Niemelän muutosesitystä.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti jäsen Sanna Niemelän muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Toimenpiteet

Kaupunginhallitus

KH 06.03.2023 § 58
204/01.01.01.01/2023

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, susanna.laine@savonlinna.fi, p. 044 417 4060
kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 4174303
hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen, markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Siten kuin sivistyslautakunnan päätöksen 16.2.2023 § 34 selostus- ja päätösoasassa on mainittu.

Viitatus lisäksi voidaan todeta, että asiassa on arvioitu sitä vaihtoehtoa (vaihtoehto A), että viranhaltijoiden aikaisemmin tehtyjä virkaan ottopäätöksiä ja viranhoitomääräyksiä muutettaisiin siten, että voimassa olevassa määräaikaisessa virkasuhteessa olevan opettajan virkasuhde jatkuisikin määrätystä poiketen 31.7.2023 saakka. Tämä vaihtoehto on todennäköisesti haasteellinen voimassa olevan lainsäädännön kannalta jäljempänä mainituista erityisistä syistä. Tältä kannalta perustellumpaa voisi olla päättää sellaisesta henkilöstöpoliittisesta linjauksesta, jossa päätöksen tarkoittama henkilöstöpoliittinen linjaus tulisi voimaan 1.8.2023 lukien (vaihtoehto B), joka tarkoittaisi sitä, että nyt voimassa olevia määräaikaisia virkasuhteita ei jatkettaisi vaan päätöksen vaikutukset koskisivat 1.8.2023 lukien alkavia palvelussuhteita.

Määräaikaisuuden jatkaminen vaihtoehdon A mukaisella tavalla edellyttää laissa tarkoitettua perustetta.

Valmistelussa ei ole selvinnyt vaihtoehdon A mukaiselle takautuvalle muutokselle kestäviä perusteita, koska viranhaltijalla ei olisi palvelussuhteensa perusteella käytännössä virantoimitusvelvollisuutta, eikä muutoksella näytä olevan laissa säädettyä perustetta. Kun määräaikaisuuden perustetta ei ole, johtaa se työ- ja virkasuhdelainsäädännön kannalta katsoen vaikeasta arvioitavaan tilanteeseen, jossa keskeiseksi nousee kysymys ilman lainmukaista perustetta määräaikaiseen virkaan otetun virkasuhteen tai aikaisemman

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 34
§ 58

16.02.2023
06.03.2023

määräaikaisen virkasuhteen määräaikaisuuden jatkamisen katsominen lainvastaiseksi.

KT:n Kunnallisen esimiehen virkasuhdeoppaassa (s. 17-18, 21-24) todetaan mm. seuraavaa: "Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määräajaksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003, viranhaltijalaki) mukaan viranhaltija voidaan ottaa virkaan määräajaksi

- viranhaltijan omasta pyynnöstä
- määräajaksi ottamisesta on erikseen säädetty taikka
- tehtävän luonne
- sijaisuus
- avoinna olevaan virkaan kuuluvien tehtävien hoidon järjestäminen tai
- muu näihin rinnastettava kunnan toimintaan liittyvä määräaikaista virkasuhdetta edellyttävä seikka sitä vaatii.

Hyväksyttäviä määräaikaisuuden perusteita eivät ole pelkästään esimerkiksi, että viran palkkamenot on budjetoitu vain tietyllä ajalla.

Toistuvia määräaikaisia viranhoitomääräyksiä ei tule antaa ilman perusteltua syytä. Henkilön ottaminen toistuvasti määräaikaisiin virkasuhteisiin on mahdollista silloin, kun

- kaikille määräaikaisille virkasuhteille on olemassa laissa tarkoitettu peruste.
- ja myös toistuville viranhoitomääräyksille eli ketjuttamiselle on perusteltu syy (esimerkiksi uusi viransijaisuus).

Määräajan pituutta ei ole laissa määritelty. Olennaista on se, että määräaikaisuudelle on olemassa hyväksyttävä peruste. Määräaika määräytyy kussakin tapauksessa sen mukaan, miten pitkäksi ajaksi määräaikaiseen viran hoitoon on tarvetta.

Mikäli viranhaltija on otettu määräaikaiseen virkasuhteeseen työnantajan aloitteesta ilman laissa tarkoitettua perustetta, voi työnantaja joutua korvaamaan viranhaltijalle vähintään kuuden ja enintään 24 kuukauden palkkaa vastaavan summan. Vastaava oikeus korvaukseen on viranhaltijalla, joka on otettu toistuvasti peräkkäin määräajaksi virkasuhteeseen ilman perusteltua syytä.

Määräaikaisen viranhaltijan ottamisesta päättää sama viranomainen, joka päättää viran täyttämisestä toistaiseksi, jollei johtosäännössä ole toisin määrätty. Määräaikaisuuden peruste tulee mainita viranhoitomääräyksessä."

Muodollisesta yhdenvertaisuudesta voidaan poiketa hyväksyttävästä syytä. Erilainen kohtelu työssä ja työtehtävään valittaessa on yhdenvertaisuuslain 12 §:n mukaan oikeutettua jos kohtelu perustuu työtehtävien laatua ja niiden suorittamista koskeviin todellisiin ja ratkaiseviin vaatimuksiin ja kohtelu on oikeasuhtaista oikeutettuun tavoitteeseen pääsemiseksi. Viranhaltijalain 12 §:n mukaan työnantajan on kohdeltava viranhaltijoita tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 34
§ 58

16.02.2023
06.03.2023

viranhaltijoiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua. Voidaan arvioida, että edellä mainittu takautuva vaihtoehdon A mukainen henkilöstöpoliittinen linjaus ei välttämättä puuttuvan määräaikaisuuden perusteen vuoksi olisi eriarvoistavan menettelyn perusteeksi hyväksyttävä puuttuvien todellisten ja ratkaisevien vaatimusten osalta. Vaihtoehto A:ta ei voida perustella opettajien asemalla tai tehtävillä.

Henkilöstöpoliittisen linjauksen tarkoituksena voidaan pitää tarvetta lisätä positiivista työnantajakuvausta ammattiryhmän osalta, jonka osalta on erityisiä perusteita lisätä niin sanottua pito- ja vetoa. Tätä voidaan pitää perusteltuna tavoitteena vaihtoehdon B osalta.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön (17.11.2022) 3 luvun 3 § mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin henkilöstöpoliittisista linjauksista. Päätösehdotuksessa on kyse henkilöstöpoliittisesta linjauksesta. Näin ollen kaupunginhallitus on toimivaltainen tekemään asiassa päätöksen.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää antaa hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla henkilöstöpoliittisen linjauksen, jonka mukaan 1.8.2023 lukien alkavat määräaikaiset opettajan palvelussuhteet voidaan määrätä ajalle 1.8.-31.7. sillä edellytyksellä, että sivistystoimen on haettava kate muutoksesta johtuvalle lisämäärärahalle taloussuunnitelmavuosille 2024-2026. Tämä henkilöstöpoliittinen linjaus ei koske sijaisuuksia.

Kaupunginhallitus kuulee asiasta sivistystoimenjohtajaa ja henkilöstöpäällikköä.

Käsittely Kaupunginhallitus kuuli asiasta sivistystoimenjohtajaa ja henkilöstöpäällikköä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Anna-Kristiina Mikkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Olli-Pekka Kristianssonin, Sanna Metsälän ja Panu Peitsaron kannattaman muutosehdotuksen:
Esitän, että kaupunginhallitus päättää hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen: Määräaikaiset opettajan palvelussuhteet sijaisuuksia lukuun ottamatta muutetaan kokovuotiseksi ajalle 1.8-31.7 opettajien palvelussuhteiksi 1.8.2023 alkaen. Lisäksi voimassaolevat määräaikaiset palvelussuhteet, poislukien sijaisuudet, jatketaan 31.7.2023 saakka.
Kaupunginhallitus valtuuttaa viranhaltijat valmistelemaan taloussuunnitelmamuutoksen tarvittavan määrärahan varmistamiseksi seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen.
Kaupunginhallitus toteaa, että sillä ei ole päätösvaltaa yksittäisten virkasuhteiden osalta, vaan päätösvalta asiassa kuuluu päätösten tehneille viranhaltijoille.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 34
§ 58

16.02.2023
06.03.2023

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginjohtajan ehdotuksen puolesta annettiin 4 jaa -ääntä (Ihalainen Katri, Koskela Jouni, Kukkonen Juha, Suomalainen Tuukka) ja Anna-Kristiina Mikkosen esityksen puolesta 7 ei -ääntä (Backman Anja, Kristiansson Olli-Pekka, Laamanen Kirsti, Metsälä Sanna, Mikkonen Anna-Kristiina, Peitsaro Panu, Kokko Lea).

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi Anna-Kristiina Mikkosen tekemän muutosehdotuksen.

Toimenpiteet

Henkilöstöpalvelut
Sivistystoimi

Esittelijä Janne Laine jätti eriävän mielipiteensä pöytäkirjaan merkittäväksi selostusosassa esille tulleilla perusteilla.

Juha Kukkonen jätti eriävän mielipiteen pöytäkirjaan merkittäväksi seuraavilla perusteilla: Jos kaupunginhallituksella ei ole perustetta päättää jatkaa määräaikaista virkasuhdetta kahdella kuukaudella, on populistista ja epäreilua päättävän virkamiehen kannalta jättää hänelle kuitenkin tehtävä etsiä peruste päätökselleen.

Tuukka Suomalainen, Jouni Koskela ja Katri Ihalainen jättivät eriävän mielipiteensä pöytäkirjaan merkittäväksi yhtyen Juha Kukkonen perusteluihin.

Vuoden 2023 sosiaalipalvelujen kohdeavustusten myöntäminen

KH 06.03.2023 § 59
1112/02.05.01.06/2022

Valmistelija

talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4044

Selostus

Kaupunginhallitus on julistanut vuoden 2023 toiminta- ja kohdeavustukset haettavaksi siten, että hakuaika on päättynyt 31.10.2022.

Avustushakemus voi koskea toiminta-avustusta tai kohdeavustusta. Toiminta-avustuksella tarkoitetaan avustusta, joka annetaan saajan yleisen toiminnan tukemiseen. Kohdeavustus voidaan myöntää saajalle, joka ei ole saanut toiminta-avustusta, mutta saajan tarve liittyy johonkin yksittäiseen kohteeseen – tapahtumaan, hankkeeseen, hankintaan tai vastaavaan kertaluonteisen toiminnan toteuttamiseen. Pitkäjänteiseen yhteistoimintaan perustuva toiminta-avustus voidaan myöntää yhteistoimintasopimukseen perustuen.

Sosiaalipalvelujen vuoden 2023 kohdeavustuksiin on talousarviossa valtuusto osoittanut 96 055 euron suuruisen määrärahan.

Oheismateriaalina on listaus vuoden 2022 myönnettyistä sosiaalipalvelujen avustuksista sekä avustushakemukset vuodelle 2023.

Kaupunginhallituksen antaman kohdeavustusohjeen mukaisesti talousjohtaja ja hallintopäällikkö ovat käyneet avustusta hakeneiden yhteisöjen edustajien kanssa neuvottelut viikolla nro 4/2023. Neuvottelut on käyty kaupunginhallituksen hyväksymän avustusohjeen mukaisesti.

Avustusta hakeneiden kanssa on käyty avustusohjeen mukaiset neuvottelut, joissa on vielä tarkennettu avustuskohteita..

Avustusten myöntämisesityksessä on huomioitu Etelä-Savon hyvinvointialueen 15.2.2023 myöntämät avustukset niille järjestöille, jotka ovat hakeneet avustusta sekä hyvinvointialueen että Savonlinnan kaupungin avustushaussa. Hyvinvointialueen järjestöavustukset ovat olleet haettavana ajalla 29.11.-16.12.2022.

Avustusesitys on valmisteltu siten, että järjestöjen avustustaso pysyy lähes vuoden 2022 tasolla, kun otetaan huomioon Etelä-Savon hyvinvointialueen myöntämät avustukset sekä esitys kaupunginhallituksen myöntämästä avustuksesta.

Sosiaalihuollon palvelujen järjestämisen ja tuottamisen vastuu on hyvinvointialueudistuksen myötä siirtynyt kunnilta hyvinvointialueille. Kaupunki ei jatkossa saa valtionavustusta sosiaalipalvelujen tuottamiseen. Näiden kunnilta hyvinvointialueille siirtyvien tehtävien osalta kustannusten korvaus huomioidaan hyvinvointialueiden tuloissa, siirtyvissä kustannuksissa. Kunnilta pois siirtyviin ja aiemmin korvattuihin

Kaupunginhallitus

§ 59

06.03.2023

kustannuseriin ja tehtäviin sisältyy mm. erilaiset ikääntyneiden palvelut, päihdekuntoutujien asumispalvelut sekä kuntouttava työtoiminta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää myöntää vuoden 2023 sosiaalipalvelujen avustukset liitteen A mukaisesti.
Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin toimialaan kuuluu jatkossa vain Sotien 1939-1945 Savonlinnan seudun perinneyhdistys ry:lle myönnettävä avustus, muut järjestöt hakevat sosiaalipalvelujen avustukset jatkossa Etelä-Savon hyvinvointialueelta.

Käsittely

Ennen asian käsittelyä kaupunginhallitus kuuli asiantuntijana Seija Puputtia, joka poistui esteellisenä kokouksesta kuulemisen jälkeen, Savonlinnan seudun sotaveteraanien perinneyhdistyksen hallituksen jäsen, josta eronnut n. 4 kk aikaisemmin (HallL 28 § 1. mom. k. 5).

Esteellisinä kokouksesta poistuivat myös Anna-Kristiina Mikkonen (HallL 28 § 1. mom. k. 4), palvelussuhde Linnalan Settlementti ry, Tuukka Suomalainen Linnalan Settlementti ry, hallituksen jäsen (HallL 28 § 1. mom. k. 5).

Puheenjohtajana tämän asian kohdalla toimi II vpj Sanna Metsälä Anna-Kristiina Mikkosen varajäsen Mervi Lipsanen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Olli-Pekka Kristiansson teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Anja Backmanin kannattaman muutosesityksen: *Leipätorille lisätään 1100euroa. Raha otetaan muilta myönnettäviltä 100 euroa jokaiselta.*

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginjohtajan ehdotuksen puolesta annettiin 1 jaa -ääntä (Kokko Lea) ja Olli-Pekka Kristianssonin esityksen puolesta 8 ei -ääntä (Backman Anja, Ihalainen Katri, Koskela Jouni, Kristiansson Olli-Pekka, Laamanen Kirsti, Metsälä Sanna, Lipsanen Mervi, Peitsaro Panu) Juha Kukkosen äänestäessä tyhjää.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi Olli-Pekka Kristianssonin ehdotuksen.

Tiedoksi

Avustusta hakeneet

Toimenpiteet

Kirjaamo

Lausuntopyyntö valtion väyläverkon investointiohjelmaluonnoksesta vuosille 2024-2031

KH 06.03.2023 § 60
154/00.04.00/2023

Valmistelija

elinkeinoasiantuntija Janne Tarima, p. 050 465 7574,
janne.tarima@savonlinna.fi

Selostus

Valtioneuvosto on päättänyt valtakunnallisesta liikennejärjestelmäsuunnitelmasta vuosille 2021-2032 ja antanut sen selontekona eduskunnalle. Suunnitelma sisältää 12-vuotisen toimenpideohjelman, joka sisältää valtion ja kuntien toimenpiteitä sekä liikennejärjestelmää koskevan valtion rahoitusohjelman.

Väylävirasto laatii vuosittain valtion väyläverkon 8-vuotisen investointiohjelman osana valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman, Liikenne 12 –suunnitelman toimeenpanoa. Investointiohjelmassa esitetään lähivuosien tärkeimmät liikenneinfrahankkeet, jonka talouskehyyksen määrittelee Liikenne12-suunnitelma. Nyt lausunnolla oleva vuosia 2024-2031 koskeva investointiohjelma on Väyläviraston tietoon perustuva ehdotus uusien rata-, maantie- ja vesiväylähankkeiden toteuttamisesta ja niiden vaikutuksista. Väyläverkon investointiohjelma sisältää kehittämishankkeita, isoja peruskorjaushankkeita ja hankekokonaisuuksia sekä pienempiä parantamishankkeita.

Väylävirasto pyytää avoimella lausuntopyynnöllä vuosittain päivitettävästä investointiohjelmasta lausuntoja, joiden kautta tulee esille sidosryhmien tietoa ja näkökulmia investointiohjelmaan liittyen.

Väylävirasto pyytää tarkastelemaan investointiohjelman luonnosta seuraavien esitettyjen kysymysten kautta:

1. Onko mielestänne investointiohjelmassa kokonaisuutena onnistuttu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muuttuneeseen toimintaympäristöön?
2. Ovatko investointiohjelman perustelut vaikutusten kautta tasapuoliset ja selkeät?
3. Miten muuttaisitte investointiohjelmaa Liikenne 12 mukaisen liikennemuotokohtaisen talouskehyyksen puitteissa ja miten perustelette muutosten paremmat vaikutukset?
4. Miten kehittäisitte investointiohjelman laatimisen prosessia, sen päivittämistä ja seurantaa?
5. Minkä investointiohjelman ulkopuolisten kohteiden suunnittelua tulisi vaikuttavuuden perusteella edistää lähivuosina investointiohjelman tulevia päivityskierroksia varten?
6. Miten muuten haluatte kommentoida investointiohjelmaa?

Kaupunginhallitus

§ 60

06.03.2023

Savonlinnan kaupunki esittää liitteen A mukaista lausuntoa Väylävirastolle valtion väyläverkon investointiohjelmaluonnoksesta vuosille 2024-2031.

Lapsivaikutusten arviointi Lausunnon antamisella ei ole merkittäviä lapsivaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Lausunnon antamisella ei ole merkittäviä yritysvaikutuksia.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen A mukaisesti Savonlinnan kaupungin lausunnon valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2024-2031.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kirjaamo

Tiedoksi

Väylävirasto

Kaupunginhallitus § 27
Kaupunginhallitus § 61

06.02.2023
06.03.2023

Erääntyneen luoton irtisanomisilmoitus

KH 06.02.2023 § 27

Valmistelija vs. elinkeinojohtaja Juha Turtiainen, juha.turtiainen@savonlinna.fi, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi

Selostus Ilmoituksellaan 3.2.2023 Suur-Savon Osuuspankki on irtisanonut Koy Schaumanintien yritystalon yritysluoton FI 80 5651 1383 4817 68 luottoehtosopimuksen mukaisesti kokonaisuudessaan takaisin maksettavaksi viimeistään 10.2.2023. Savonlinnan kaupungin takausvastuun määrä on 1 262 373,03 €.

Savonlinnan seudun kuntayhtymän seutuvaltuusto on päätöksellään § 3 11.4.2012 myöntänyt 1,5 M€:n omavelkaisen takauksen Koy Schaumanintien Yritystalolle välttämättömien kunnostustoimenpiteiden rahoittamista varten nostettavan lainan vakuudeksi. Seutuvaltuuston päätös on kokousmateriaalina.

Kuntayhtymän purkautuessa takausvastuut jaettiin Savonlinnan kaupungin ja Enonkosken kunnan välillä omistusosuuksien suhteessa. Takausvastuut ovat jaettu Savonlinnan kaupunki 95,22 % ja Enonkosken kunta 4,78%.

Takausvastuun maksamisella ei ole tulosvaikutusta Savonlinnan kaupungin vuoden 2023 tulokseen. Savonlinnan kaupungin tilinpäätöksessä on vuonna 2019 tehty varaus konserniriskien kattamiseksi kaupungin v. 2019 tilinpäätöksen ylijäämästä. Tämä takausvastuu sisältyy tehtyyn varaukseen. Maksamisen yhteydessä varausta puretaan realisoituvan takauksen määrän verran.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutusta.

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutusta.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

Käsittely Kaupunginhallitus kuuli asiasta vs. elinkeinojohtaja Juha Turtiaista. Esteellisinä kokouksesta poistuivat pj. Anna-Kristiina Mikkonen ja jäsen Juha Kukkonen (HallL 28 § 1. mom. k. 5) . Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn osalta toimi II vpj. Tuukka Suomalainen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Talousjohtaja

KH 06.03.2023 § 61

Kaupunginhallitus § 27 06.02.2023
Kaupunginhallitus § 61 06.03.2023

1152/02.05.03.01/2022

Valmistelija vs. elinkeinojohtaja Juha Turtiainen, juha.turtiainen@savonlinna.fi, p. 044 571 5853
talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803
hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Suur-Savon Osuuspankin Savonlinnan kaupungille ja Enonkosken kunnalle toimittamissa luoton irtisanomiskirjeissä oli irtisanottavan luoton tilanne esitetty per 10.2.2023. Enonkosken kunta on kuitenkin ennen luoton irtisanomista maksanut Koy Schaumanintien yritystalon yritysluoton lyhennyksiä, korkoja sekä viivästyskorkoja saamansa maksukehoituksen pohjalta, summa 17 474,41 euroa, maksupäivä 31.10.2022. Maksettu summa sisältää Savonlinnan kaupungin osuutta 95,22 % (takausvastuun suhteessa) eli 16 639,12 euroa. Enonkosken kunta on esittänyt tästä Savonlinnan kaupungin puolesta maksamastaan lyhennyksestä, koroista, viivästyskoroista ja kuluista 27.2.2023 päivätyn maksuvaatimuksen. Savonlinnan kaupungilta vaaditusta summasta 10 112,51 euroa kohdistuu maksamattomaan luoton pääomaan ja loput 6 526,62 euroa korkoihin, viivästyskorkoihin ja kuluihin. Enonkosken kunnan esittämä maksuvaatimus on kokousmateriaalina.

Takauslain 31 §:n mukaisesti Enonkosken kunnalla on takautumisoikeus Savonlinnan kaupunkiin eli toiseen takaajaan nähden. Takaajalla on tämän pykälän pohjalta takautumisoikeus siltä osin kuin hän on suorittanut erääntyneitä päävelkaa yli oman osuutensa ja hänen suorituksensa on vähentänyt muiden takaajien takausvastuuta. Tämän pykälän pohjalta Enonkosken kunnan esittämän maksuvaatimuksen Savonlinnan kaupungille voidaan katsoa olevan aiheellinen. Takausvastuun Enonkoskelle suorittamisen jälkeen Savonlinnan osuus erääntyneestä takausvastuusta on 1 272 485,54 euroa. Lisäksi korkojen, viivästyskorkojen ja kulujen osuus on 18 221,68 euroa. Saaminen yhtiöltä yhteensä 1 290 707,22 euroa.

Takausvastuun maksamisella ei ole tulosvaikutusta Savonlinnan kaupungin vuoden 2023 tulokseen. Savonlinnan kaupungin tilinpäätöksessä on vuonna 2019 tehty varaus konserniriskien kattamiseksi kaupungin v. 2019 tilinpäätöksen ylijäämästä. Myös tämä takausvastuun määrä sisältyy tehtyyn varaukseen. Maksamisen yhteydessä varausta puretaan realisoituvan takauksen määrän verran.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutusta

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutusta

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 27
§ 61

06.02.2023
06.03.2023

Käsittely

Esteellisinä kokouksesta poistuivat (HallL 28 § 1. mom. k. 5) pj. Anna-Kristiina Mikkonen (Suur-Savon Osuuspankin hallintoneuvoston jäsen) ja jäsen Juha Kukkonen (Koy Koy Schaumanintien yritystalon hallituksen jäsen) .

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn osalta toimi I vpj. Tuukka Suomalainen.

Anna-Kristiina Mikkosen varajäsen Mervi Lipsanen oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 62

06.03.2023

Päätökset kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta sekä kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta v. 2023

KH 06.03.2023 § 62

23/02.05.01.00/2023

Valmistelija

Talousjohtaja Tuula Ahvonen, puh. 050 575 8803

Selostus

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 2/2022) kohdan 3 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta. Kaupunginhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulomenetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Savonlinnan kaupungin rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat:

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulomenetysten korvauksesta ja
- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Valtiovarainministeriö on tehnyt päätöksen kaupungin peruspalvelujen valtionosuudesta (VN/33144/2022) 29.12.2022 ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksista vuotta 2023 koskien. VM on tehnyt päätöksen myös kotikuntakorvauksen perusosasta. Kotikuntakorvaukset maksetaan osana valtionosuusmaksatusta.

Kaupungin peruspalvelujen valtionosuus koostuu valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 5 §:n mukaan seuraavista valtionosuusperusteista:

- 1) valtionosuustehtävien laskennallisista kustannuksista ja
- 2) 13-17 §:ssä tarkoitettujen syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, asukasmäärän kasvun ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosien määräytymisperusteista.

Kaupungille myönnetään valtionosuutta 1 §:ssä tarkoitettujen valtionosuustehtävien järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin euromäärä, joka saadaan kun 6-12 §:n mukaisesti määräytyvät laskennalliset kustannukset lasketaan yhteen ja saadusta summasta vähennetään 21 §:ssä tarkoitettu kunnan omarahoitusosuus. Vuonna 2023 omarahoitusosuus on 1 359,93 euroa asukasta kohden. Näin saatuun euromäärään lisätään 13-17 §:ssä tarkoitettujen syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, asukasmäärän kasvun sekä saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosat. Kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen sisältyy kunnan

Kaupunginhallitus

§ 62

06.03.2023

peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 26 §:ssä tarkoitettu verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuutta lisätään ja vähennetään mainitun lain 4 ja 5 luvussa tarkoitetuilla erillä. Näitä ovat

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulon määrällä
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin)
- valtionosuusjärjestelmän tasaus
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset.

Kaupunginhallitukselle on saapunut liitteen A mukainen Valtiovarainministeriön päätös kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2023 sekä liitteen B mukainen Valtiovarainministeriön päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2023.

Valtiovarainministeriön 29.12.2022 päätöksen mukainen Savonlinnan kaupungin peruspalvelujen valtionosuus vuodelle 2023 on yhteensä 5 881 433 euroa. VM:n päätös koskien peruspalvelujen valtionosuutta ja veroperustemuutoksista johtuvista verotulomenetysten korvauksesta on liitteenä.

Maksuun pantavaan erään sisältyy peruspalvelujen valtionosuuden lisäksi seuraavat erät:

- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus 8 026 896 euroa
- kotikuntakorvaustulot 360 084 euroa ja -menot -592 926 euroa
- veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvaus 6 155 499 euroa
- opetus- ja kulttuuritoimen rahoituserän ja vapaan sivistystoimen rahoituserä -1 391 607 euroa.

Maksuun pantava valtionosuus yhteensä on näin ollen 10 412 483 euroa. Talousarviossa arvioitu valtionosuus on 7 500 000 euroa.

VM:n päätöksen mukaan myönnetyn valtionosuuden määrä ja sen laskentaperusteet löytyvät VM:n verkkosivuilta osoitteesta:

www.vm.fi/valtionosuuspaatoksia-ja-laskentatietoja

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 35 §:n mukaan kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden kustannusten perusteella erikseen 6-, 7-12 ja 13-15-vuotiaille. Opetushallituksen valtionosuuspäätöksiä varten käyttämät oppilas- ja suoritemäärät tallennetaan sähköiseen Primus-oppilasjärjestelmään, josta tiedot siirtyvät automaattisesti KOSKI-tietovarantoon. Opetushallitus hyödyntää KOSKI-tietovarantoa pohjatietojen keruussa. VM:n päätöksen pohjana olevat (pätöksen liitteet 1 ja 2) oppilas- ja suoritemäärät on tarkistettu yhdessä sivistystoimialan kanssa eikä poikkeamia havaittu.

Kaupunginhallitus

§ 62

06.03.2023

Esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa maksetaan osana valtionosuusmaksatusta. Kotikuntakorvauksen kunnittaisesta perusosasta säädetään vuosittain asetuksella. VM on päättänyt 29.12.2022 em. perusosasta vuodelle 2023 ja se on 7 436,67 euroa (2022: 7 452,22 euroa). Savonlinnan kaupungin osuus vuoden 2023 kotikuntakorvaustuloista on 360 084 euroa ja -menoista 592 926 euroa.

Jos kunta on tyytymätön edellä mainittuihin valtiovarainministeriön päätöksiin, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 51 §:n nojalla oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus valtiovarainministeriölle.

Päätöksen perustelut ja laskentaperusteet on käyty läpi ja tarkistettu, että kunnalle maksettu summa tammikuussa 2023 täsmää valtionosuuspäätökseen.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutusta lapsiin

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutusta yrityksiin

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan valtiovarainministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksen vuodelle 2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 63

06.03.2023

Keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022KH 06.03.2023 § 63
3/00.03.01.02/2021

Valmistelija	sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p. 050 407 2571
Selostus	<p>Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja ja sen toimeenpanosta huolehtivat lautakunta ja toimialajohtaja tehtäväalueellaan.</p> <p>Savonlinnan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeet on hyväksytty kaupunginhallituksessa 5.2.2018 § 25. Ohjeen mukaan valvonnasta ja valvonnan johdosta tehdyistä toimenpiteistä raportoidaan puolivuositain lautakunnille, kaupunginjohtajan johtoryhmälle ja kaupunginhallituksella, jotka seuraavat ja arvioivat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyyttä talousarviovuoden aikana.</p> <p>Raportti on sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelman toteuttamisesta vastaavien virkamiesten tekemä yhteenveto vuoden aikana suoritetusta valvontasuunnitelman mukaisesta valvonnasta.</p> <p>Keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti 31.12.2022 on käsitelty kaupunginjohtajan johtoryhmässä 27.2.2023 § 40.</p> <p>Keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti on liitteenä 1.</p> <p>Raportin mukaan keskushallinnossa on toteutettu suunnitelman mukaisia valvontatoimenpiteitä eikä merkittäviä poikkeamia ole havaittu.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportin 31.12.2022.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 64

06.03.2023

Sivistystoimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022KH 06.03.2023 § 64
3/00.03.01.02/2021

Valmistelija

sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p.
050 407 2571

Selostus

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja ja sen toimeenpanosta huolehtivat lautakunta ja toimialajohtaja tehtäväalueellaan.

Savonlinnan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeet on hyväksytty kaupunginhallituksessa 5.2.2018 § 25. Ohjeen mukaan valvonnasta ja valvonnan johdosta tehdyistä toimenpiteistä raportoidaan puolivuositain lautakunnille, kaupunginjohtajan johtoryhmälle ja kaupunginhallituksella, jotka seuraavat ja arvioivat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyttä talousarviovuoden aikana.

Raportti on sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelman toteuttamisesta vastaavien virkamiesten tekemä yhteenveto vuoden aikana suoritetusta valvontasuunnitelman mukaisesta valvonnasta, jota on tehty normaalin valvonnan lisäksi ja jossa mainitaan myös suunnitelmaan sisältyvät sellaiset asiat, jotka ovat voineet vaikuttaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan oikeellisuuteen.

Sivistystoimen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022 on hyväksytty sivistyslautakunnassa 19.1.2023 § 16 ja käsitelty kaupunginjohtajan johtoryhmässä 27.2.2023 § 40.

Sivistystoimen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti on liitteenä 1.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi sivistystoimen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportin 31.12.2022

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 65

06.03.2023

Teknisen toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022KH 06.03.2023 § 65
3/00.03.01.02/2021

Valmistelija

sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p.
050 407 2571

Selostus

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja ja sen toimeenpanosta huolehtivat lautakunta ja toimialajohtaja tehtäväalueellaan.

Savonlinnan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeet on hyväksytty kaupunginhallituksessa 5.2.2018 § 25. Ohjeen mukaan valvonnasta ja valvonnan johdosta tehdyistä toimenpiteistä raportoidaan puolivuositain lautakunnille, kaupunginjohtajan johtoryhmälle ja kaupunginhallituksella, jotka seuraavat ja arvioivat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyttä talousarviovuoden aikana.

Raportti on sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelman toteuttamisesta vastaavien virkamiesten tekemä yhteenveto vuoden aikana suoritetusta valvontasuunnitelman mukaisesta valvonnasta, jota on tehty normaalin valvonnan lisäksi ja jossa mainitaan myös suunnitelmaan sisältyvät sellaiset asiat, jotka ovat voineet vaikuttaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan oikeellisuuteen.

Teknisen toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022 on hyväksytty teknisessä lautakunnassa 14.2.2023 § 28 ja käsitelty kaupunginjohtajan johtoryhmässä 27.2.2023 § 40.

Teknisen toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti vuodelta 2022 on liitteenä 1.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi teknisen toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportin 31.12.2022.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 66

06.03.2023

Toimialojen ja keskushallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelma vuodelle 2023

KH 06.03.2023 § 66

32/00.03.01.02/2023

Valmistelija

sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p. 050 407 2571

Selostus

Savonlinna kaupungin hallintosäännön 3 §:n mukaan kaupunginhallitus huolehtii kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Hallintosäännön pykälän 56 mukaan kaupunginhallitus valvoo, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta toimeenpannaan ohjeistuksen mukaisesti ja tuloksellisesti.

Savonlinnan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeet on hyväksytty kaupunginhallituksessa 5.2.2018 § 25. Ohjeen mukaan jokainen toimiala laatii vuosittain sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelman, jonka toimialasta vastaava toimielin (kaupunginhallitus, lautakunta) hyväksyy.

Toimialoille on laadittu vuodelle 2023 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelma, joka sisältää tavanomaisen valvonnan lisäksi sovitut kohteet ja toiminnot. Sisäisen valvonnan suunnitelma jakautuu yleiseen ja erityiseen osaan. Yleinen osa sisältyy kaikkien toimialojen suunnitelmiin ja lisäksi toimialat laativat suunnitelmaan oman erityisen osan sekä riskienhallinnan toimenpiteet.

Toimialojen suunnitelmat vuodelle 2023 on käsitelty ohjeiden mukaan lautakunnissa (sivistyslautakunta 19.1.2023, § 17 ja tekninen lautakunta 24.1.2023, § 18) ja kaupunginjohtajan johtoryhmässä (keskushallinto ja toimialat) 27.2.2023 § 41.

Toimialojen ja keskushallinnon sisäisen valvonnan suunnitelma vuodelle 2022 on liitteenä 1.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy keskushallinnon osalta sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelman vuodelle 2023 ja merkitsee toimialojen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelmat vuodelle 2023 tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 67

06.03.2023

Käyttöomaisuusohjeen päivittäminen

KH 06.03.2023 § 67

153/00.01.01.01.00/2023

Valmistelija

talousjohtaja Tuula Ahvonen, puh. 050 575 8803

Selostus

Voimassa olevat Savonlinnan kaupungin käyttöomaisuuden ohjeet on hyväksytty kaupunginhallituksen kokouksessa 24.11.2009 § 548.

Toimintaohjeen sisältö on Talouspalveluissa käyty läpi sen ajantasaistamiseksi. Lainsäädäntömuutoksista (mm. arvonlisäverolaki) ja toiminnan muuttumisesta johtuen ohjeessa on havaittu päivittämis- ja täsmennystarpeita. Ohjeen päivittämisen myötä on kiinnitetty huomiota myös ohjeen luettavuuteen ja rakenteen selkeyteen.

Käyttöomaisuuden ohjeissa on tarvetta täsmentää mm. käyttöomaisuuden myyntiin, siirtoon, romuttamiseen sekä irtaimiston vastikkeettomaan luovuttamiseen liittyviä ohjeita. Myös luetteloitavan irtaimiston osalta ohjetta on täsmennetty. Nämä muutokset on kirjattu päivitettyihin käyttöomaisuusohjeisiin, jotka ovat liitteenä A. Tästä ohjeesta on tehty myös lyhyt versio, jossa on keskeiset ohjeen sisällöt. Ohjeen lyhyt versio on liitteenä B. Käyttöomaisuusohjeen päivittämisen yhteydessä ohjeen rakenne ja ulkoasu on uudistettu. Oheismateriaalina on voimassa olevat ohjeet.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutusta.

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutusta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteinä A ja B olevat Savonlinnan kaupungin käyttöomaisuuden ohjeet.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 68

06.03.2023

Ilmoitus valtuustoryhmästä eroamisesta ja uuden valtuustoryhmän perustamisesta

KH 06.03.2023 § 68
1363/00.00.01.00/2022

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi
Selostus	Valtuutettu Matti Lundenius on tehnyt ilmoituksen Perussuomalaisten valtuustoryhmästä eroamisesta ja uuden valtuustoryhmän perustamisesta. Uusi valtuustoryhmä on nimeltään Itä-Savo ryhmä.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus saattaa asian tiedoksi kaupunginvaltuustolle.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 69

06.03.2023

Lautakuntien pöytäkirjoja

KH 06.03.2023 § 69

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi . 044 417 4044
Selostus	Seuraavat toimielinten pöytäkirjat ovat kaupunginhallituksen mahdollista ottamista varten luettavissa www.savonlinna.fi : Rakennus- ja ympäristölautakunta, 22.2.2023
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niissä tehtyjä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 70

06.03.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 06.03.2023 § 70

Valmistelija	Hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4044
Selostus	Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 16.2.-1.3.2023 on kokousmateriaalina.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.
Käsittely	Esteellisenä kokouksesta poistui Katri Ihalainen, osallisuusjävi (Hall 28 § 1. mom. k. 1).
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 71

06.03.2023

Tiedoksiannettavat asiat

KH 06.03.2023 § 71

Selostus

Etelä-Savon maakuntaliitto: Pöytäkirjaote § 22, Maakuntaliiton vuoden 2022 tilinpäätöksen käsittely

Alueellisen jätelautakunnan pöytäkirjaote 21.2.2023 §4, Jätehuoltomääräysten päivittäminen

Valmistelu

hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4044

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 72

06.03.2023

Ajankohtaiset asiat

KH 06.03.2023 § 72

Selostus

Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita.
- [REDACTED] JulkL 6 §

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi asian tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 54, § 55, § 56, § 57, § 60, § 61, § 62, § 64, § 65, § 66, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 58, § 59, § 63, § 67

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaanista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Savonlinnan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jolle muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen jolle oikaisuvaatimus tehdään on **Kaupunginhallitus**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite	Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
Puhelin	kirjaamo 044 417 4045
Sähköposti	kirjaamo@savonlinna.fi

Kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.savonlinna.fi.