

## Määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaus

SL 16.02.2023 § 34  
204/01.01.01.01/2023

Valmistelija	Henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, <a href="mailto:susanna.laine@savonlinna.fi">susanna.laine@savonlinna.fi</a> , p. 044 417 4060 ja sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, <a href="mailto:mikko.ripatti@savonlinna.fi">mikko.ripatti@savonlinna.fi</a> , p. 044 417 4202
Selostus	<p>Kaupunginvaltuuston päätöksen 15.6.2015 § 49 mukaisesti määräaikaiset opettajat palkataan vain koulun työajalle. Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 12.12.2022 § 111 vuoden 2023 talousarvion käsittelyn yhteydessä osoittaa määräaikaisten opettajien kesäajan palkkakustannuksiin määrärahat vuodelle 2023 sivistyslautakunnan kokouksessaan 20.10.2022 § 167 esittämän mukaisesti. Päätöksessä ei ole varauduttu määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaukseen taloussuunnitelmavuosille 2024-2026.</p> <p>Opetustoimen kustannuksista valtaosa muodostuu lakisääteisistä toiminnoista, joiden kustannuksista ei katetta voida ottaa määräaikaisten opettajien koko vuoden palkkaukseen.</p> <p>Tällä hetkellä määräaikaisia opettajia on sijaisuudet pois laskettuna yhteensä 15, joiden palvelussuhde on syyslukukauden alusta 3.6.2023 saakka. Päätökset on tehty valtuuston aiemman 15.6.2015 § 49 linjauksen mukaisesti. Kaupunginvaltuusto päätöksellään 12.12.2022 §111 myönsi sivistyslautakunnan 20.10.2022 §167 esityksen mukaisesti vuoden 2023 käyttötalousosaan 160.000 euron lisäyksen perusopetuksen määräaikaisten opettajien ja 40 000 euron lisäyksen lukion määräaikaisten opettajien kesäpalkkojen toimintakuluihin.</p> <p>Valtuusto on päätöksellään varannut määrärahan opettajien kesäajan palkkaukseen, mutta päätöstä opettajien ottamisesta vain koulun työajalle ajalle suunnitteluvuorokauden mukana lukien ei ole muutettu.</p> <p>Tarkasteltaessa päätöstä ottaa opettaja 5.6. - 31.7.2023 väliselle ajalle voidaan todeta seuraavaa:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Päätös on ongelmallinen henkilöstön tasapuolisen kohtelun osalta muihin ammattiryhmiin nähden, koska tässä tehtäisiin päätös, jossa palvelussuhteeseen ei sisälly yhtään työpäivää.</li><li>- Määräaikaisen palvelussuhteen jatkaminen ilman lainmukaista perustetta voi johtaa palvelussuhteen ketjuuntumiseen.</li><li>- Päätös on ristiriidassa valtuuston talousarviossa asettaman henkilöstötyövuosien vähentämistavoitteen kannalta, koska henkilön palkkaaminen kesäajaksi lisää väijäämättä henkilöstötyövuosien määrää.</li><li>- Henkilöstö, joka on otettu 3.6. asti saa lomapäiväkorvausta.</li><li>- Mikäli 3.6. asti otettu henkilö on jonkun sijainen, joka ei hae virkavapaata kesäkeskeytysajalle ja palaa virkaansa, ei määräaikaista tässä tapauksessa voida ottaa palvelussuhteeseen kesäajalle.</li><li>- Mikäli määräaikaiset otettaisiin ajalle 5.6.2023 - 31.7.2024, palkkaa maksettaisiin kesäajalta myös niille, jotka eivät mahdollisesti jatka palveluksessa 1.8.2023 lukien. Määräaikainen voisi ilmoittaa elokuussa ennen lukuvuoden alkua, että hän irtisanoutuu. Tällöin virkasuhde olisi aloitettu palkallisena ja palkkaa maksettu n. 2 kuukautta ilman, että henkilö olisi palvelussuhteensa aikana päivääkään töissä.</li><li>- Tilintarkastajan näkemys asiaan on selvityksessä.</li><li>- Mikäli lukuvuotta 2022–2023 tehtyjä määräaikaisia palvelussuhteita</li></ul>

halutaan keston osalta muuttaa, tulisi vanhat päätökset kumota. Uudet päätökset, joissa päätös ulotetaan 31.7.2023 asti, tulisi tehdä hyvissä ajoin. Näissä hallintosäännön mukainen toimivalta on koulun johtajalla tai rehtorilla.

- Päätöksiä ei yleensä muuteta taannehtivasti. Palvelussuhteisiin liittyvät viranhaltijapäätökset ovat tulleet lainvoimaisiksi, ja päätökset aikanaan saatettu tiedoksi lautakunnalle. Mikäli linjausta ottaa määräaikainen opettaja myös kesäajalle muutetaan, tulisi linjaus muuttaa koskemaan uusia palvelussuhteita 1.8.2023 alkaen.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön (17.11.2022) 3 § mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin henkilöstöpoliittisista linjauksista ja henkilöstösuunnitelmasta. Hallintosäännön 75 § mukaan koulun johtaja tai rehtori valitsee opettajaviranhaltijan ja koulunkäynninohjaajat.

Mikäli lukuvuodeksi 2022–2023 palvelussuhteisiin otettujen määräaikaisten opettajien palvelussuhteen kestoa koskemaan kesäaikaa halutaan taannehtivasti muuttaa, tämä edellyttää kaupunginhallituksen päätöstä asiassa. Mikäli kaupunginvaltuuston 15.6.2015 päätöstä ottaa opettajat vain oppilastyöpäivien ajalle halutaan muuttaa kokovuotisiksi ajalle 1.8-31.7 tulevien lukuvuosien osalta, tämä edellyttää aiemman linjauksen muuttamista. Kuntalain 39 §:n nojalla kaupunginhallituksella on toimivalta edustaa kuntaa työnantajana ja hallintosäännön 3 luvun 3 §:n perusteella toimivalta tehdä henkilöstöpoliittisia linjauksia. Linjauksella arvioidaan olevan avoimiin määräaikaisiin opettajien palvelussuhteisiin hakijavetovoimaa vahvistava vaikutus.

Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla tekisi seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen:  Määräaikaiset opettajan palvelussuhteet sijaisuuksia lukuun ottamatta muutetaan kokovuotisiksi ajalle 1.8-31.7 opettajien palvelussuhteiksi 1.8.2023 alkaen.
Käsittely	Jäsen Sanna Niemelä teki seuraavan muutosesityksen: "Esitän, että sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla tekisi seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen:  Määräaikaiset opettajan palvelussuhteet sijaisuuksia lukuun ottamatta muutetaan kokovuotisiksi ajalle 1.8-31.7 opettajien palvelussuhteiksi 1.8.2023 alkaen. Lisäksi voimassaolevat määräaikaiset palvelussuhteet, poislukien sijaisuudet, jatketaan 31.7.2023 saakka.  Jäsen Markku Ihalainen ja varapuheenjohtaja Heli Pitkänen kannattivat Niemelän muutosesitystä.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti jäsen Sanna Niemelän muutosesityksen.  Sivistystoimenjohtaja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.
Toimenpiteet	Kaupunginhallitus