

Kaupunginhallitus

Aika 04.09.2023 klo 16:00 - 19:58

Paikka Valtuustosali

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Stenberg Eija	puheenjohtaja	
	Metsälä Sanna	2. varapj.	
	Backman Anja	jäsen	
	Kilpeläinen Pekka	jäsen	
	Kokko Lea	jäsen	
	Kukkonen Juha	jäsen	
	Laamanen Kirsti	jäsen	
	Peitsaro Panu	jäsen	
	Tiainen Jarmo	jäsen	
	Valkonen Esa	jäsen	
	Tynkkynen Jonne	T. Suomalaisen varajäsen	
Poissa	Suomalainen Tuukka		
	Karinen Mikko		
Muu	Laine Janne	esittelijä	§ 255-267
	Hytönen Seija	pöytäkirjanpitäjä	
	Hämäläinen Markus	hallintojohtaja- kaupunginlakimies	§ 255-267
	Kaskinen Terho	valtuuston pj.	
	Kristiansson Olli-Pekka	valtuuston I vpj.	
	Puputti Seija	valtuuston II vpj.	
	Koskela Jouni	valtuuston III vpj.	
	Lampola Jasmine	nuorisovalt. edust.	
	Punnonen Piritta	vammaisneuvoston edust.	
	Silvennoinen Virve	vs. henkilöstöpäällikkö	
	Hirvonen Pauli	tietohallintopäällikkö	§ 258
	Tolvanen Anna	työllisyyspalvelujen päällikkö	§ 259
Ahvonon Tuula	talousjohtaja	§ 261 ja § 268	

Allekirjoitukset

	Eija Stenberg puheenjohtaja	Seija Hytönen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	255 - 268	
Pöytäkirjan tarkastus	Savonlinnassa 5.9.2023	
	Esa Valkonen pöytäkirjantarkastaja	Pekka Kilpeläinen pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 255	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 256	Pöytäkirjantarkastus	4
§ 257	Asioiden käsittelyjärjestys	5
§ 258	Savonlinnan kaupungin tietoturvapoliitikan hyväksyminen	6
§ 259	Työllisyyspalveluiden siirto kuntiin, Savonlinnan seudun kuntien poikkeuslupahakemus työllisyysalueesta sekä järjestämissuunnitelma työvoimapalveluiden järjestämiseksi	7
§ 260	Tietosuojavastaavan tehtävien väliaikainen hoitaminen	12
§ 261	Puolivuosisiraportti 2023	14
§ 262	Kaupunkistrategian päivitys	17
§ 263	Savonlinnan kaupungin esitys Savonlinnan Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry:n valtuuston jäsenestä	19
§ 264	Lisämäärärahan myöntäminen Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:n lisäävustusanomusta varten vuodelle 2023	20
§ 265	Lautakuntien pöytäkirjoja	23
§ 266	Viranhaltijapäätökset	25
§ 267	Ajankohtaiset asiat	26
§ 268	Savonlinnan kaupungille toimitettu selvityspyyntö	27

Kaupunginhallitus

§ 255

04.09.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 04.09.2023 § 255

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 256

04.09.2023

Pöytäkirjantarkastus

KH 04.09.2023 § 256

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi 5.9.2023 alkaen.

Tarkastusvuorossa jäsenet Valkonen Esa ja Backman Anja, varalla
Suomalainen Tuukka ja Metsälä Sanna.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Valkonen Esa ja Kilpeläinen Pekka, varalle
Tynkkynen Jonne ja Metsälä Sanna.

Kaupunginhallitus

§ 257

04.09.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

KH 04.09.2023 § 257

Selostus	Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 20 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitäin toisin päätä. Toimitäin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Vs. henkilöstöpäällikkö esittäytyi kaupunginhallitukselle tämän asian käsittelyn jälkeen ennen varsinaisia kokousasioita.

Kaupunginhallitus

§ 258

04.09.2023

Savonlinnan kaupungin tietoturvapoliitiikan hyväksyminenKH 04.09.2023 § 258
419/07.01.00.01/2023

Valmistelija

Tietohallintopäällikkö Pauli Hirvonen
pauli.hirvonen@savonlinna.fi, p. 050 516 0464

Selostus

Savonlinnan kaupungin tietoturvapoliitiikkaa liitteineen on päivitetty.

Kaupungin johto määrittelee tässä Savonlinnan kaupungin tietoturvapoliitiikassa tietoturvallisuutta koskevat periaatteet, vastuut ja tavoitteet. Poliitiikka toimii perustana kaupungin tietoturvallisuutta koskeville ohjeille, joiden tehtävänä on tarkentaa poliitiikassa annettuja määräyksiä ja ohjeistaa niiden käytäntöön soveltamisessa. Poliitiikka ohjeineen on henkilöstön saatavilla sähköisessä muodossa Santrassa.

Tietoturvapoliitiikan ja -ohjeiden noudattaminen on tärkeä osa kaupungin sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa ja se koskee koko kaupunkikonsernia sekä kaikkia sen sidosryhmien edustajia, jotka toimeksiantojensa puitteissa käsittelevät kaupungin omistamaa tai hallinnoimaa tietoa. Poliitiikka kattaa kaupungin käyttämän, omistaman ja hallinnoiman tiedon riippumatta tiedon esitystavasta, muodosta, suojaustasosta tai elinkaaren vaiheesta.

Tietoturvapoliitiikkaa ja liitteitä on päivitetty vastaamaan muun muassa muuttuneita lakeja, teknologioita ja yleisiä suosituksia. Edellinen päivitys tapahtui 28.1.2019.

Tietoturvapoliitiikan liitteet 1-10 ovat salassa pidettäviä (julkL 24 § 7 k), koska ne voivat sisältää tietoja kaupungin tietoturvajärjestelyistä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan Savonlinnan kaupungin tietoturvapoliitiikan sekä sen liitteet 1-10

Käsittely

Tietohallintopäällikkö oli tästä asiasta kaupunginhallituksen kuultavana klo 16.05-16.13

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Tietohallintopäällikkö

Kaupunginhallitus

§ 259

04.09.2023

Työllisyyspalveluiden siirto kuntiin, Savonlinnan seudun kuntien poikkeuslupahakemus työllisyysalueesta sekä järjestämissuunnitelma työvoimapalveluiden järjestämiseksi

KH 04.09.2023 § 259

432/14.07.00/2022

Valmistelija

työllisyyspalveluiden päällikkö Anna Tolvanen,
anna.tolvanen@savonlinna.fi, p. 044 4174148

Selostus

Eduskunta hyväksyi lain 1.3.23 työvoimapalveluiden järjestämisestä (383/2023) 1.1.2025 alkaen. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestymiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta sekä henkilöstöä TE-toimistoista sekä KEHA- ja ELY-keskuksista. Lakiin sisältyy kuntien omarahoittaman työttömyysturvan muuttaminen nykyistä kannustavammaksi.

Lain mukaisesti kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle vastuukuntamallilla tai kuntayhtymälle (Kuntalaki 8 §). Kunnat, joissa työvoima ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelu itsenäisesti. Mikäli kunnan työvoima alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Lain (383/2023) mukaan työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki. Työvoimapalvelualueen järjestämisvastuu voidaan myöntää poikkeusluvalla alle 20 000 työvoimapohjan omaavalle alueelle. Savonlinnan seudun kunnat ovat neuvotelleet sopimuksen työllisyysalueesta. Sopimus on liitteenä (liite 1).

Savonlinnan seudun työssäkäyntialueen kunnista, Savonlinnan, Enonkosken, Sulkavan ja Rantasalmen työvoiman määrä oli 16 637 henkilöä. Työvoimapohja ei siis kata lain määrittämää kriteeriä, mutta poikkeuslupan hakeminen on mahdollista. Lainsäädännön mukaan poikkeuslupan perusteena voi olla se, että kaksi työssäkäyntialuetta jouduttaisiin yhdistämään yhteen työllisyysalueeseen. Lisäksi poikkeuslupaa perustellaan pitkillä välimatkoilla ja saaristoisuudella. Koska Savonlinnan seutu täyttää poikkeuslupan ehdot selkeästi näiden kahden kriteerin osalta ja työvoiman määrä on suhteellisen lähelle lainsäädännön alarajaa 20 000, on perusteltua hakea poikkeuslupaa alueen omalle työssäkäyntialueelle.

Savonlinnan seudulla on tällä hetkellä erittäin vahva mekaanisen metsäteollisuuden keskittymä. Lisäksi vuosina 2013–2021 Savonlinnan seudun teollisuuden liikevaihto sekä työpaikkojen määrä on kasvanut. Lisäksi Savonlinnan matkailuinvestoinnit ovat edenneet. Charter-lennot Rotterdamista Savonlinnaan ovat alkaneet kesäkuusta 2023 lähtien yhteistyössä eurooppalaisen matkanjärjestäjän kanssa ja Frankfurtista elokuusta 2023 alkaen. Savonlinnan Saimaata ollaan esittämässä Unescon maailmanperintökohteeksi.

Edellä mainituista syistä johtuen Savonlinna sai edellisellä hallituskaudella oman alueen työllisyyden kuntakokeilun pilotointiin. Savonlinnan seudulla on luotu työllisyyden kuntakokeilun myötä toimivat ja tuloksekkaat järjestelmät alueen työvoiman hoitamiseksi sekä alueen elinvoimaisuuden vahvistamiseksi. Lisäksi seudulla on rakennettu toimivat mallit myös työperäisen maahanmuuton vastaanottamiseen. Savonlinnassa työvoimapalvelut on pilotoinnin myötä ajettu osaksi elinkeinopalveluiden prosesseja.

Savonlinnan seudun oma työllisyysalue täyttää poikkeusluvalle asetetut kriteerit lain työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaannpanosta mukaan (383/2023). Alue perustuu Tilastokeskuksen mukaiseen Savonlinnan työssäkäyntialueeseen (§ 4). Savonlinnan työllisyysalueella on pitkät välimatkat. Välimatkat pitenevät entisestään, jos omaa aluetta ei ole (§ 4). Savonlinnan seutu on poikkeuksellisen saaristoista ja rikkonaista maantieteellisesti, tämä pidentää välimatkoja (§ 4). Savonlinnan perustettavalla työllisyysalueella on tarvittavat kokonaisresurssit.

Tämän lisäksi työllisyysalue tulee tekemään yhteistyötä lähityöllisyysalueiden kanssa, joita tulevat kuntien esitysten mukaan olemaan Mikkelin, Keski-Savon, Etelä-Karjala ja Pohjois-Karjalan työllisyysalueet. Yhteistyötä tehdään niissä palveluissa, joissa oman alueen toiminnot jäävät haavoittuviksi ja joissa tarvitaan yhteistyötä. Palvelutaso paranee kokonaisuutena verrattuna valtionhallinnon nykyiseen laskennalliseen palvelutasoon, kun kunnan ja valtion toiminnot yhdistetään ja paikallista verkostoa hyödynnetään entistä paremmin työllisyyden edistämiseksi. Savonlinnan seudun työllisyysalue vahvistaa Savonlinnan seudun elinvoimaisuutta ja siten koko Etelä-Savon ja myös naapurimaakuntien elinvoimaisuutta. Tällä hetkellä teollisuuden näkökulmasta lähin yhteistyökaupunki on Varkaus, jonne on vain 85 km matkaa.

Aluetta yhdistää työssäkäynnin lisäksi koulutuskuntayhtymä Samiedun omistajuus, mikä mahdollistaa toisen asteen koulutuspalvelun tuomisen tiiviiksi osaksi lakisääteistä työllisyys- ja yrityspalvelua sekä koulutuskuntayhtymän hyödyntämisen kuntien sidosyksikkönä palvelutuotannossa. Samiedun omistajakunta ovat myös Parikkala ja Kitee, joten yhteistyö Etelä-Karjalan ja Pohjois-Karjalan työllisyysalueiden kanssa on tärkeää.

Tulevien työllisyysalueiden rahoitus tulee valtionosuutena jokaiseen yksittäiseen kuntaan. Valtionosuus on yleiskatteellinen ja palveluiden järjestämisestä syntyvät kustannukset määräytyvät vuosittain talousarvion ja toimintasuunnitelman tekemisen yhteydessä. Valtio on nykytilassa vuonna 2019 käyttänyt kunnittain kunnille siirtyviin palveluihin Savonlinnassa 4 522 718 euroa, Enonkoskella 128 107 euroa, Rantasalmella 342 828 euroa ja Sulkavalla 268 507 euroa. Tulevaa tehtäviin tarkoitettua yleiskatteellista valtionosuutta kunnat tulevat saamaan tehtävään kahden vuoden siirtymäajan jälkeen ennakkotietojen mukaan Savonlinna 3 251 317 euroa, Enonkoski 106 118 euroa, Rantasalmi 287 104 euroa ja Sulkava 197 190 euroa. Kokonaisuutena alue tulisi saamaan ennakkotietojen mukaan valtionosuutta 3 840 000 euroa, mikä on valtion nykytilaa 1 415 000 euroa vähemmän. Tuleva

valtionosuus on siis ennakkotietojen mukaan pienempi kuin valtion tähän mennessä alueella käyttämä euromäärä, mutta yhdistämällä kuntien nykyiset vastaavien tehtävien panokset siirtyvään tehtävään nykyistä palvelutasoa pystytään parantamaan. Rahoituksen laskennallinen pieneneminen johtuu pääosin siitä, että alueen kunnat ovat käyttäneet palkkatukityöllistämistä valtakunnallista keskiarvoa enemmän. Nykymuotoiset TE-toimistot lakkautetaan ja toimistojen henkilöstö siirtyy kuntien palvelukseen liikkeenluovutuksella ns. vanhoina työntekijöinä. Tämän hetken arvion mukaisesti Savonlinnan seudun työllisyysalueelle siirtyisi henkilöstöä 32 htv.

Rahoitukseen liittyy kahden vuoden siirtymäaika, jonka ensimmäisestä vuodesta eli vuoden 2025 rahoitus tulee määrittymään puoliksi nykytilan ja puoliksi tulevan valtionosuuden kriteerein. Toisena toimintavuonna eli vuonna 2026 rahoituksesta 25 prosenttia tulee nykytilan perusteella ja 75 prosenttia valtionosuuden perusteella. Nykytilan taso tulee määrittymään valtion vuoden 2023 tilinpäätöstietojen perusteella. Valtion nykyinen määrärahojen kohdentuminen ei sido kuntia tulevaisuudessa.

Työllisyysalueen toimintaa ohjaa ja valvoo perustettava työllisyysjaosto. Vastuukunnan valtuusto asettaa jaoston toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja varajäsenistä. Kunnat nimeävät yhteiseen jaostoon jäseniä, sekä heille varajäsenet, seuraavasti: Savonlinna 3 jäsentä, Enonkoski 1 jäsen, Rantasalmi 1 jäsen ja Sulkava 1 jäsen. Yhteisessä toimielimessä on puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja neljä (4) jäsentä ja jokaisella heistä henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valitaan jaoston jäsenistä. Puheenjohtaja valitaan vastuukunnasta.

Nyt päätettävän suunnitelman mukaan Savonlinnan kaupungin työllisyyspalvelut siirtyisivät tekniseltä toimialalta osaksi keskushallintoa elinkeino- ja kehittämisspalveluiden yhteyteen. Osana elinkeinotoimea työllisyysaluetta johtaisi työllisyyspalveluiden johtaja. Mahdollinen organisaatiomuutos ja siihen liittyvät hallintosäännön muutokset sekä YT-menettelyt käytäisiin, kun valtioneuvoston on vahvistanut alueen.

Muiden kuntien työllisyys- ja elinkeinopalveluihin liittyvät työntekijät tulisivat säilymään edelleen näiden kuntien työntekijöinä. Uusi lainsäädäntö mahdollistaa, että nämä työntekijät pystytään liittämään alueelliseen työllisyys- ja yrityspalveluiden kokonaisuuteen joko viranomaisroolissa tai palveluntuottajana. Molemmissa vaihtoehdoissa kuntien omat työntekijät saisivat asiakastiedot käyttöönsä nykyistä paremmin.

Työ- ja elinkeinoministeriön esittämän aikataulun mukaisesti kuntien tulee hakea poikkeuslupaa 31.10.2023 mennessä. Poikkeuslupahakemukseen tulee liittää suunnitelma työvoimapalvelualueen palveluiden järjestämisestä sekä resursseista. Savonlinnan seudun kunnat ovat valmistelleet keskinäisen sopimuksen työllisyysalueesta sekä poikkeuslupahakemuksen ja -suunnitelman.

Työvoimapalveluiden järjestämissuunnitelma sisältää seuraavat asiat:
a) laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen,
b) laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut,

Kaupunginhallitus

§ 259

04.09.2023

- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen,
- d) yhteistyötahot ja -muodot,
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen sekä
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Järjestämissuunnitelma palveluiden järjestämiseksi on liitteenä (liite 2). Nyt päätettävä suunnitelma on samalla poikkeuslupahakemus valtioneuvostolle. Suunnitelma on luonteeltaan alueen voimavarat, toiminnan periaatteet ja tavoitteet kuvaava. Varsinainen tarkempi toiminnan ja talouden suunnittelu tullaan tekemään vuoden 2025 talousarvion ja toiminnansuunnittelun yhteydessä. Mahdollisesti tullaan tekemään myös muita toimintaa ohjaavia asiakirjoja, kuten palvelusuunnitelmia tai -strategioita, joista päättää nyt perustettava työllisyysjaosto. Asiakirjat valmistellaan yhdessä alueen kuntien kesken. Järjestämissuunnitelma on laadittu yhteistyössä seudun kuntien kanssa. Järjestämissuunnitelman ja palvelujen suunnittelun lähtökohtana on alueen elinkeinoelämän ja asiakkaiden tarpeet sekä koko seudun elinvoimaisuuden vahvistaminen.

TE24-uudistukseen liittyy myös työttömyysturvan maksuosuuden uudistus, jossa kunnan vastuu työttömyysturva aikaistuu nykyisestä. Yksittäisen kunnan rahoitusosuus muuttuu sekä työttömyyden määrän että työttömyyden pituuden mukaan. Mitä pidempään yksittäisen henkilön työttömyys kestää, sitä isomman osan kunta joutuu etuuskuluista maksamaan. Työttömyysturvan maksuosuuden kasvu kompensoidaan täysimääräisesti kunnille vuoden 2023 tietojen perusteella. Tämän jälkeen malli kannustaa kuntia hoitamaan työllisyyttä entistä paremmin siirtyvien palveluiden avulla. Kuntien työttömyysturvan maksuosuudet kohdistuvat yksittäisiin kuntiin ja kunnat olisivat niistä edelleen vastuussa. Niistä ei siis päätettäisi nyt päätettävissä suunnitelmissa ja sopimuksessa.

TE-palveluiden siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinvoimapalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, tukevat palvelut nopeammin työllistymisen tavoitetta. Palvelut muodostavat palveluekosysteemin, jota hyödyntäen asiakkaat työllistyvät nopeammin. Työllisyysalueen tavoitteena on vahvistaa seutukunnan elinvoimaisuutta ja turvata alueen yritysten työvoiman saatavuus. Tavoitteen toteutumiseen tarvitaan laajaa yhteistyötä, etenkin työllisyys- ja elinkeinopalveluiden välillä, työnantajien, hyvinvointialueen sekä koulutusten järjestäjien kesken. Tavoite toteutuu parhaiten Savonlinnan seudun oman työllisyysalueen kautta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy Savonlinnan seudun kuntien yhteistyösopimuksen työllisyysalueesta, siten että Savonlinnan kaupunki toimii vastuukuntana
2. hyväksyy järjestämissuunnitelman työvoimapalveluiden järjestämisestä Savonlinnan seudun työllisyysalueella.

Käsittely

Työllisyyspalvelujen päällikkö oli kaupunginhallituksen kuultavana tämän asian käsittelyn aikana klo 16.15-16.30.

Kaupunginhallitus

§ 259

04.09.2023

Kaupunginjohtaja täydensi esitystään siten, että asia lähetetään yhteistyötoimikunnan lausuttavaksi ennen kaupunginvaltuuston käsittelyä.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan esityksen kokouksessa tehdyllä täydennyksellä.

Toimenpiteet

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 260

04.09.2023

Tietosuojavastaavan tehtävien väliaikainen hoitaminenKH 04.09.2023 § 260
957/07.01.01.00/2023

Valmistelija

Talousjohtaja Tuula Ahvonen
tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803

Selostus

Savonlinnan kaupungin tietosuojavastaava on työvapaalla 29.2.2024 saakka.

Tietosuojavastaava on EU:n yleiseen tietosuoja-asetukseen perustuva tehtävä. Asetuksen 37 artiklan perusteella julkisen viranomaisen on nimettävä tietosuojavastaava. Tietosuojavastaavan tehtävistä määrätään tietosuoja-asetuksen 39 artiklassa, jonka mukaan tietosuojavastaava:

1. antaa rekisterinpitäjälle tai henkilötietojen käsittelijälle sekä henkilötietoja käsitteleville työntekijöille tietoja ja neuvoja;
2. seuraa, että noudatetaan tietosuoja-asetusta, muita unionin tai jäsenvaltion tietosuojalainsäädännöksiä ja rekisterinpitäjän tai henkilötietojen käsittelijän toimintamenettelyjä, jotka liittyvät henkilötietojen suojaan, mukaan lukien vastuunjako, tiedon lisääminen ja käsittelyyn osallistuvan henkilöstön koulutus ja tähän liittyvät tarkastukset;
3. antaa pyydettäessä neuvoja tietosuojaa koskevasta vaikutustenarvioinnista ja valvoo sen toteutusta;
4. tekee yhteistyötä valvontaviranomaisen kanssa;
5. toimii valvontaviranomaisen yhteyspisteenä käsittelyyn liittyvissä kysymyksissä, mukaan lukien 36 artiklan mukainen ennakkokuuleminen ja tarvittaessa kuuleminen muista mahdollisista kysymyksistä.

Tietosuojavastaavan tehtävä on tarkoitus väliaikaisesti osoittaa hallintojohtaja-kaupunginlakimiehelle siihen asti, kunnes tehtävää vakinaisesti hoitanut palaa tehtävänsä tai tehtävään valitaan uusi henkilö. Tehtävien lisäämisessä on kyse viranhaltijalain 23 §:n tarkoittamasta virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta, jonka osalta kaupunginhallitus on toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteen ottamisesta päättävänä viranomaisena toimivaltainen. Tehtävien osoittamiselle on perusteltu syy, koska tehtävä on suoritettava poissaoloista huolimatta asianmukaisesti. Hallintojohtaja-kaupunginlakimies on ilmoittanut, ettei kuuleminen asiassa ole tarpeellista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää osoittaa väliaikaisesti tietosuojavastaavan tehtävän hallintojohtaja-kaupunginlakimiehelle siihen asti, kunnes tehtävää vakinaisesti hoitanut palaa tehtävänsä tai tehtävään valitaan uusi henkilö.

Kaupunginhallitus

§ 260

04.09.2023

Käsittely

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen poistui kokouksesta asianosaisjäävinä (HallL 28.1 § k.1) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies

Toimenpiteet

Tiedottaja

Kaupunginhallitus

§ 261

04.09.2023

Puolivuosiraportti 2023KH 04.09.2023 § 261
381/02.02.02.00/2023

Valmistelija

talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi,
puh. 050 575 8803

Selostus

Puolivuosiraportti kaupungin toiminnasta ja taloudesta ajalta 1.1.-30.6.2023 on liitteenä A (talouskatsaus, toteutumavertailut, keskushallinto, sivistystoimiala ja tekninen toimiala, Savonlinnan vesi, avustukset, henkilöstö- ja investointiosa sekä konserniosion tiedot).

Vuoden 2023 alkuperäisen talousarvion tulos on 0,99 tuhatta euroa alijäämäinen ja muutetun talousarvion tulos on 2,1 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Raportointitilanteessa 30.6.2023 tilikauden tulos on 8,9 miljoonaa ylijäämäinen.

Kaupungin verotuloarvio on alkuperäisessä talousarviossa 80,5 miljoonaan euroa, ja muutetussa talousarviossa se on 84,7 miljoonaa euroa.

Alkukesän verotuloennusteen perusteella se tulee olemaan noin 4,2 milj. euroa korkeampi kuin alkuperäisessä talousarviossa. Kaupunki saa tänä vuonna merkittävän määrän ns. verohäntiä edellisiltä vuosilta. Tämä selittää positiivisesta poikkeamasta suurimman osan. Verohäntien osuus vuonna 2023 maksettavasta yhteisöverosta on noin 3,3 milj. euroa. On huomattava, että verotuloennusteeseen sisältyy epävarmuuksia loppuvuoden verotulokertymän osalta yritysten maksamien ennakkoverojen tason hieman taannuttua alkukesän tilanteesta. Kiinteistöveropohjan indeksitarkistusten myötä kiinteistöverotuloja kertyy arviolta 0,6 milj. euroa talousarviotasoa enemmän.

Valtionosuustulo on alkuperäisessä talousarviossa raamin mukaisesti 7,5 milj. euroa ja keväällä 2023 saadun päätöksen mukaisesti valtionosuuksia maksetaan 10,6 milj.euroa vuodelle 2023. On huomioitava, että vuonna 2023 maksettava valtionosuustulo sisältää ns. sote-erää, joka tulee vähentämään kaupungille vuosina 2024 - 2025 maksettavaa valtionosuustuloa. Arvio seuraavina vuosina vähennettävästä valtionosuuden määrästä on n. 2 milj. euroa. Lopullinen leikattava määrä selviää VM:n laskelmien valmistuessa loka-marraskuussa.

Raportointiajankohdassa 30.6.2023 ulkoiset toimintatuotot ovat 12,9 miljoonaa euroa (tot. 54,6 %), ja ne ovat noin 0,5 miljoonaa euroa suuremmat kuin vastaavana ajankohtana vuonna 2022. Toimintatuottojen arvioidaan koko kaupungin osalta toteutuvan vuonna 2023 valtuuston hyväksymän talousarvion mukaan. Toimintatuotot kertyvät toimintakuluja hitaammin jälkikäteisestä laskutuksesta johtuen.

Ulkoisten toimintakulujen toteutuma on 48,6 miljoonaa euroa (tot 48,3 %), ja se on 0,5 milj. euroa pienempi kuin vastaavana ajankohtana vuonna 2022. Palkkojen ja palkkioiden toteutuma on 21,0 milj. euroa (tot. 48,65 %), missä on vertailukelpoista kasvua edelliseen vuoteen verrattuna 1,2

miljoonaa euroa. Kesäkuussa 2023 maksetut lomarahat on siirretty VM:n ohjeistuksen mukaisesti heinäkuulle. Henkilöstökulujen kasvu selittyy yleisellä palkkatason nousulla. Palkkaratkaisuista aiheutuneet palkkojen tarkistukset tehtiin kesäkuulle 2023. Palveluostojen toteutuma kesäkuun lopussa on 11,3 miljoonaa euroa (tot. 48,7 %), mikä on 1,3 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2022 vastaavana aikana. Vertailukauden luvuissa on mukana sote-ostopalvelut, jotka hyvinvointialueuudistuksen myötä jäivät 1.1.2023 alkaen kaupungilta pois. Sote-ostopalveluiden osuus palvelujen ostoista ajalla 1.1.-30.6.2022 oli 77,1 miljoonaa euroa ja tämä on eliminoitu vuoden 2022 vertailuluvusta.

Investoinnit

Talousarviossa on investointien hankintoihin budjetoitu 23,6 miljoonaa euroa (brutto) ja muutetussa talousarviossa 24,4 miljoonaa euroa (brutto). Investointien toteutuma 30.6.2023 on yhteensä 6,6 miljoonaa euroa (tot. 26,9 %) ja netto 5,7 miljoonaa euroa (tot. 23,2 %).

Tilinpäätösennuste

Talousarvion puolen vuoden toteutuman perusteella arvioidaan, että toimintatuotot tulevat toteutumaan talousarvion mukaisesti koko kaupungin tasolla. Toimintakulut tulevat olemaan noin 1,9 miljoonaa euroa yli talousarvion. Ennusteeseen sisältyy epävarmuuksia.

Palkat ja palkkiot: arvioidaan toteutuvan n. 1,0 miljoonaa euroa yli talousarvion pohjautuen ennakoitua suurempaan palkkojen yleiskorotukseen, ml. maksetut kertaerät, verrattuna talousarviossa varattuun sekä paineisiin sairausajan- ja sijaispalkkojen osalta.

Vuokrakulut: kohonneen korkotason arvioidaan heijastuvan negatiivisesti maksettaviin leasing-vuokriin verrattuna talousarvioon. Vaikutus on arviolta -0,5 miljoonaa euroa.

Energia ja polttoaineet: energioiden hintatason nousupaineisiin pyrittiin varautumaan jo talousarviossa erityisesti sähkön, maakaasun ja kaukolämmön osalta. Näiden osalta nousuja ei ole alkuvuoden osalta realisoitunut ennakoitua määrää. Polttoaineiden hintojen nousut vaikuttavat kuitenkin nostavasti mm. koulukyytien kustannuksiin ja tämän kuluerän arvioidaan toteutuvan n. 0,4 miljoonaa euroa yli talousarvion.

Verotulot ovat kehittyneet positiivisesti ja toteutuvat arviolta 4,2 miljoonaa euroa yli talousarvion. Verotuloihin sisältyy merkittävästi edellisten vuosien verohäntiä. Verotulojen ennusteeseen sisältyy epävarmuuksia loppuvuoden osalta.

Valtionosuustulo tulee olemaan 10,6 miljoonaa euroa, mikä on 3,1 miljoonaa yli talousarvion. Vuoden 2023 loppupuolella saadaan arvioita vuoden 2024 valtionosuuksista, kun VM:n lopulliset laskelmat valmistuvat. Sote-kustannuksista (v.2021 ja 2022) aiheutuva ja vuonna 2023 kaupungille maksettava, mutta tasattava sote-osuus tulee vähentämään vuosien 2024 ja 2025 valtionosuuksia. Arvio vähennyksestä on noin 2 milj. euroa. Vähennyksen määrä täsmentyy VM:n laskelmien valmistuttua loka-marraskuussa.

Kaupunginhallitus

§ 261

04.09.2023

Vuosikate riittää kattamaan suunnitelman mukaiset poistot.
Tilikauden tulos tulee olemaan arviolta noin 3,6 miljoonaa euroa
ylijäämäinen talousarvioon nähden.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee liitteenä A olevan puolivuosisiraportin 30.6.2023 tiedoksi ja saattaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Käsittely Talousjohtaja oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan klo 16.35 – 17.10

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 262

04.09.2023

Kaupunkistrategian päivitysKH 04.09.2023 § 262
575/00.01.03.00/2022

Valmistelija

vs. elinkeinojohtaja Juha Turtiainen,
juha.turtiainen@savonlinna.fi, p. 044 5715853.

Selostus

Kaupunginhallitus piti 8.8.2023 iltakoulun kaupunkistrategian puolivälitarkastelusta. Keskustelun perusteella vs. elinkeinojohtajaa kehoitettiin valmistelemaan kaupunkistrategiaan tarvittavat päivitykset.

Johtoryhmä kävi kokouksessaan 14.8.2023 keskustelun muutosesityksistä Savonlinnan kaupunkistrategiaan vs. elinkeinojohtajan esittelyn pohjalta ja päätti esittää kaupunginhallitukselle edelleen esitettäväksi kaupunginvaltuustolle seuraavat päivitykset Savonlinnan kaupunkistrategiaan.

Painopistealueen - Asukaslähtöinen, palveleva ja hyvinvoiva kaupunki - ensimmäiseksi kohdaksi siirretään Lasten ja lapsiperheiden kasvu sekä sen yhteyteen sulkuihin (erityispainopistealue); edelleen johtoryhmän jälkeen viranhaltijavalmistelun perusteella esitetään samaan painopistealueeseen toiseksi viimeisin kohta esitetään muutettavaksi muotoon: "Osallistuvat kuntalaiset, lasten, nuorten, vammaisten ja ikäihmisten kuulemisen ja vaikutusmahdollisuuksien parantaminen sekä vetovoimaisuuden parantaminen ikäihmisille".

Painopistealueen - Yritysystävällinen toimintaympäristö - kohta "Vihreän siirtymän energia-alan investointien edistäminen" muutetaan muotoon "Puhtaan energia-alan investointien edistäminen";

Painopistealueeseen - Yritysystävällinen toimintaympäristö - lisätään uusi kohta "Teollisuuden toimintaympäristön ylläpitäminen kansainvälisesti kilpailukykyisellä tasolla";

Painopistealueen - Saaristo, puhdas luonto ja ympäristö - toinen kohta muutetaan muotoon: "Houkutteleva lähiluonto ja saaristo; monipuoliset järvenrantatontit ja rantarakentaminen, kansallinen kaupunkipuisto, Saimaan norppasaaristojen Unescon maailmanperintökohteet, kansallispuistot ja muut luonnonsuojelualueet saimaannorppineen;

Painopistealue - Tasapainoinen kuntatalous, varautuminen talouden toimintaympäristön muutoksiin ja SOTE-kustannustehokkuuden parantaminen mahdollistavat kaupunkistrategian toteuttamisen - muutetaan muotoon - Tasapainoinen kuntatalous –

Johtoryhmän esityksen mukainen päivitetty kaupunkistrategialuonnos on esityslistan liitteenä 1.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Kaupunginhallitus

§ 262

04.09.2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. varata yhteistyötoimikunnalle tilaisuuden lausua kaupunkistrategian muutoksista, ja kaupunginvaltuustolle osoitettu lausunto pyydetään toimittamaan 7.9.2023 mennessä;
2. esittää kaupunginvaltuustolle Savonlinnan kaupunkistrategian päivittämistä liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 263

04.09.2023

Savonlinnan kaupungin esitys Savonlinnan Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry:n valtuuston jäsenestäKH 04.09.2023 § 263
949/00.04.02.03/2023

Valmistelija	toimialasihteeri Sanna Rautiainen, sanna.rautiainen@savonlinna.fi. p. 044 417 4047
Selostus	<p>Valtakunnallinen Savonlinnan Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry vastaa Oopperajuhlien tuotannosta, lipunmyynnistä ja markkinoinnista. Kannatusyhdistys on perustettu vuonna 1972 ja siinä on nykyisin reilu 700 jäsentä, pääasiassa yksityishenkilöitä, mutta myös liikelaitoksia.</p> <p>Yhdistyksen varsinainen kokous pidetään joka kolmas vuosi syysmarraskuussa. Viimeisin kokous pidettiin lokakuussa 2020. Kannatusyhdistyksen kokous valitsee valtuuston, jonka tehtävä on mm. valita Oopperajuhlien hallitus sekä vahvistaa festivaalin pitkän tähtäimen toimintasuunnitelmat, talousarvio ja tilinpäätös.</p> <p>Savonlinnan Oopperajuhlien festivaalijohtaja on lähettänyt Savonlinnan kaupungille seuraavan sisältöisen kirjeen: <i>"Savonlinnan Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry:n kokous pidetään Helsingissä 12.10.2023 klo 15. Yhdistyksen kokous valitsee Oopperajuhlille valtuuston seuraavaksi kolmivuotiskaudeksi. Mikäli haluatte esittää nimitystoimikunnalle jonkun henkilön nimen, jota toivotte käsiteltävän jäsenehdokkaana valtuustoon, niin pyydän osoittamaan ehdotukset nimitystoimikunnalle 22.9.2023 mennessä. Lisätietoja nimitystoimikunnasta löytyy osoitteesta: https://operafestival.fi/2023/08/yhdistyksen-kokous-2023-general-meeting-2023/ ---</i></p> <p><i>Vuosien 2020-2022 toimintakertomus lähetetään pyynnöstä syys-lokakuun vaihteessa. Toimituspyynnöt voi osoittaa Tarja Haloselle:"</i></p> <p>Ilmoitus esitettävästä henkilöstä/henkilöistä on tehtävä nimitystoimikunnalle 22.9.2023 mennessä.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää jäsenehdokkaansa Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry:n valtuustoon.
Käsittely	Kaupunginjohtaja muutti esitystään siten, että asia siirretään käsiteltäväksi seuraavassa kokouksessa.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen. Asian käsittely siirrettiin seuraavaan kokoukseen.

Sivistyslautakunta § 130
Kaupunginhallitus § 264

24.08.2023
04.09.2023

Lisämäärärahan myöntäminen Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:n lisäavustusanomusta varten vuodelle 2023

SL 24.08.2023 § 130

Valmistelija	Kulttuurijohtaja Outi Rantasuo, outi.rantasuo@savonlinna.fi , p. 044 417 4400
Selostus	<p>Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry hakee sivistyslautakunnalta 12 000 euron lisäavustusta selvittääkseen loppuvuoden 2023 palkkamenoista ja muista kiinteistä kuluista.</p> <p>Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:n saama kaupungin avustus pieneni vuosina 2018-2021 78000 eurosta 69 000 euroon. Kulttuuriavustuksiin saatu lisämääräraha mahdollisesti avustuksen nostamisen 79 000 euroon vuosina 2022 ja 2023.</p> <p>Aikaisemmin viiden henkilötyövuoden mukaan yhdistykselle maksettu valtionosuus nousi kuuteen henkilötyövuoteen vuonna 2022 ja yhdistyksen valtionosuus 124 282 euroon. Vuonna 2023 valtionosuus on 129 997 euroa.</p> <p>Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:n vuoden 2022 tilinpäätös oli 12 560 euroa alijäämäinen. Myös oma pääoma oli negatiivinen.</p> <p>Savonlinnan orkesteriyhdistyksen konserttitoimen lisäksi orkesteri on sidoksissa kaupungin koululaitoksen kulttuuripolkuun sekä musiikki- ja tanssiopiston ja taidelukion toimintaan. Yhteistyötä on tehty myös muiden kaupungin keskeisten musiikin toimijoiden kanssa.</p> <p>Yhdistyksen talousvaikeuksien syitä, konserttitoimintaa sekä yhteistyötä on tarkemmin selvitetty avustushakemuksessa, joka on <u>liitteenä A</u>.</p> <p>Sivistystoimen vuoden 2023 talousarviossa ei ole osoittaa katetta Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:n lisäavustusanomukselle johtuen toimialan kohonneista henkilöstömenojen kasvusta, energiakustannuksista ja korkomenoista.</p>
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle 12 000 euron talousarviomuutosta vuoden 2023 talousarvioon menokohdalle 3710 "Kulttuuritoimen avustukset" lisäavustuksen maksamista varten Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:lle.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 130
§ 264

24.08.2023
04.09.2023

Toimenpiteet

Talousjohtaja
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

KH 04.09.2023 § 264
292/12.03.01.03/2023

Valmistelija

taluspäällikkö Outi Ollila, outi.ollila@savonlinna.fi, p. 050 473 6280

Selostus

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeistuksen mukaan määrärahaa ei saa ylittää eikä käyttää muuhun kuin talousarviossa mainittuun tarkoitukseen. Jos määräraha ei riitä, on hyvissä ajoin ennen sen loppumista selvitettävä mahdollisuudet toiminnan supistamiseen ja/tai sovittamiseen jäljellä olevan määrärahan puitteissa. Ellei tämä ole mahdollista, on ryhdyttävä toimenpiteisiin lisärahoituksen järjestämiseksi.

Sivistyslautakunnan kokouksen 24.8.2023 § 130:ssä esitetään kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi 12 000,00 euron lisämääräraha käyttötalouden kustannuspaikalle 3710 Kulttuuritoimen avustukset lisäävustuksen maksamiseksi Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:lle sen loppuvuoden palkkamenojen ja muiden kiinteiden menojen kattamiseksi liitteen B mukaisesti. Määrärahalle ei ole osoittaa katetta sivistystoimen toimialalla. Mukana on myös liite C, Kannanotto Savonlinnan Orkesteriyhdistyksen lisäävustusanomuksen puolesta.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen ja myöntää 12 000 euron lisämäärärahan käyttötalouden kustannuspaikalle 3710 lisäävustuksen maksamiseksi Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:lle sen loppuvuoden palkkamenojen ja muiden kiinteiden menojen kattamiseksi liitteen B mukaisesti. Lisäksi kaupunginhallitus määrää sivistyslautakunnan hakemaan lisämäärärahalle katteen.

Käsittely

Jonne Tynkkynen teki esittelijän esityksestä poikkeavan Anja Backmanin, Sanna Metsälän ja Kirsti Laamasen kannattaman muutosesityksen: ”Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen ja myöntää 12 000 euron lisämäärärahan käyttötalouden kustannuspaikalle 3710 lisäävustuksen maksamiseksi Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:lle sen loppuvuoden palkkamenojen ja muiden kiinteiden menojen kattamiseksi liitteen B mukaisesti.”

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys oli asiasta äänestettävä.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 130
§ 264

24.08.2023
04.09.2023

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esityksen puolesta annettiin 2 jaa-ääntä (Kokko Lea ja Kukkonen Juha) ja Jonne Tynkkysen esityksen puolesta 9 ei-ääntä (Anja Backman, Kilpeläinen Pekka, Metsälä Sanna, Laamanen Kirsti, Stenberg Eija, Peitsaro Panu, Tiainen Jarmo, Valkonen Esa, Tynkkynen Jonne).

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi Jonne Tynkkysen esityksen:
"Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen ja myöntää 12 000 euron lisämäärärahan käyttötalouden kustannuspaikalle 3710 lisävastuun maksamiseksi Savonlinnan Orkesteriyhdistys ry:lle sen loppuvuoden palkkamenojen ja muiden kiinteiden menojen kattamiseksi liitteen B mukaisesti."

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 265

04.09.2023

Lautakuntien pöytäkirjoja

KH 04.09.2023 § 265

Valmistelija	toimialasihteeri Sanna Rautiainen, sanna.rautiainen@savonlinna.fi. p. 044 417 4047
Selostus	Seuraavat toimielinten pöytäkirjat ovat kaupunginhallituksen mahdollista ottamista varten luettavissa www.savonlinna.fi : Elinkeinojaosto 29.8.2023 Rakennus- ja ympäristölautakunta 30.8.2023 Sivistyslautakunta 24.8.2023 Tekninen lautakunta 22.8.2023
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niissä tehtyjä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.
Käsittely	<p>Anja Backman poistui kokouksesta esteellisenä Savonlinnan Jäähalli Oy:n hallituksen jäsenenä (HallL 28 § 1. mom. k. 5, yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyn ajaksi.</p> <p>Nuorisovaltuuston ja vammaisneuvoston edustajat poistuivat kokouksesta elinkeinojaoston pöytäkirjan käsittelyn ajaksi.</p> <p>Kirsti Laamanen esitti Jonne Tynkkysen kannattamana, että kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta rakennus- ja ympäristölautakunnan päätökseen 30.8.2023 § 123.</p> <p>Hallintojohtaja-kaupunginlakimies totesi, että kyseessä on lain tai asetuksen mukainen päätös, joka koskee lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitus-menettelyä, eikä näin ollen kaupunginhallituksella ole otto-oikeutta kyseiseen päätökseen.</p> <p>Esa Valkonen esitti, että <i>“Elinkeinojaoksen myöntämä tuki Sapko Hockey oy otetaan käsittelyyn ja 50 000 euron tuki perutaan. Elinkeinojaoston pöytäkirja 29.8.2023 § 114.”</i> <i>Perustelut.</i> <i>Sapkoa pyörittävät osakkeenomistajista, kukaan ei ole päätoimisesti ns. “leipätyössä”, vaan harrastuspohjalta. Eikä 21.7.23 Itä-Savossa olleen Sapkon hallituksen puheenjohtajan lausunnon mukaan, pelaajille ei makseta palkkaa.</i></p> <p><i>Yritysvaikutuksen arviointi osoittaa lähes jokaisessa kohdassa pelkkää nollaa eli tuella ei ole mitään vaikutusta Savonlinnan kaupungin elinvoimaisuudelle.”</i></p>

Kaupunginhallitus

§ 265

04.09.2023

Puheenjohtaja totesi, että Esa Valkosen esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös

Esittelijän päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 266

04.09.2023

Viranhaltijapäätökset

KH 04.09.2023 § 266

Valmistelija	toimialasihteeri Sanna Rautiainen, sanna.rautiainen@savonlinna.fi, p.044 417 4047
Selostus	Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 17.8.-30.8.2023 on kokousmateriaalina. Viranhaltijapäätökset on hallintosäännön 35 §:n mukaisesti julkaistu kokousjärjestelmän tiedostot-osioon.
Esittelijä	kaupunginjohtajan 1. sij. Markus Hämäläinen
Päätösehdotus	Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.
Käsittely	Esteellisinä kokouksesta poistuivat: Janne Laine, itseä koskeva päätös, asianosaisjävi (hallintolaki 28.1 § kohta 1) Olli-Pekka Kristiansson, palvelussuhdejävi: palvelussuhde Savonlinna Works (hallintolaki 28.1 § kohta 4). Seija Puputti, läheistä ystävää koskeva päätös, yleislausekejävi (hallintolaki 28.1 § kohta 7).
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 267

04.09.2023

Ajankohtaiset asiat

KH 04.09.2023 § 267

Selostus

Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita.

- iltakoulu koskien Sote- ja pelastustoimen kiinteistöjä
- Kauppalinnan tilannekatsaus

Päätös

Kaupunginhallitus päätti järjestää kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan yhteisen iltakoulun koskien Sote- ja pelastustoimen kiinteistöjä 18.10.2023 klo 16.00.

Anja Backman poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.25.

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

Savonlinnan kaupungille toimitettu selvityspyyntö

KH 19.06.2023 § 224

Valmistelija Talousjohtaja Tuula Ahvonen, puh. 050 575 8803,
tuula.ahvonen@savonlinna.fi

Selostus [REDACTED] on toimittanut Savonlinnan kaupungille 8.4.2023 päivätyn oheismateriaalina olevan selvityspyynnön liittyen kaavoituskatsauksiin,. Saatu dokumentti on nimetty selvityspyynnöksi. Asiakirjan toimittajalta on pyydetty tarkennusta siihen, onko kyseessä mahdollisesti kanteluasia. Selvityspyynnön tehneeltä [REDACTED] 20.4.2023 saadun viestin mukaan, kyseessä ei ole kanteluasia. Vastausviestin mukana pyynnön tehnyt toimitti lisämateriaalia, jotka ovat asian oheismateriaalina.

Selvityspyynnön tekijä on täydentänyt pyyntöään kahdesti, viimeksi 3.6.2023 päivätyllä kirjeellä.

Asian valmistelijan toimesta asiakirjassa viitatuilta henkilöiltä on pyydetty selvitykset asianosaisten kuulemiseksi hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti. Asianomaiselle on varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selvityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus selvityspyynnön saaneille henkilöille, joten heille on varattava kohtuullinen aika vastata saamaansa selvityspyyntöön. Vastineen laatimiseksi ja selvityspyynnön käsittelemiseksi asiassa on käännytty Kuntaliiton asiantuntijoiden puoleen.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 4. sijainen sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti

Päätösehdotus

1. Kaupunginhallitus merkitsee vastaanotetun selvityspyynnön johdosta tehdyt toimenpiteet tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus valtuuttaa valmistelijan käyttämään asiassa ensisijaisesti voimassa olevan hankintasopimuksen mukaisia oikeudellisia asiantuntijapalveluja.
3. Asia tuodaan seuraavan kerran käsiteltäväksi kaupunginhallituksen 21.8.2023 pidettävään kokoukseen.

Käsittely Kirsti Laamanen ilmoitti olevansa esteellinen tämän asian käsittelyn osalta asianosaisuus ja intressijäävyyden perusteella ja poistui kokouksesta.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkavan Jonne Tynkkysen ja Sanna Metsälän kannattaman muutosesityksen:
"Hallintolain mukaan asianosaisilta pyydetty selitys ei ole riittävä. Esittelijän esityksen täydennykseksi esitän, että kaupunginhallituksen jäsenten oikeusturvan varmistamiseksi käsittelyssä olevassa [REDACTED]

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

selvityspyynnössä esiin tuoduista virkarikosepäilyistä pyydetään asianosaisilta selitys

1) kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (11.4.2003/304) annetun lain 48 §:n 3 momentin mukaan (viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla asiassa kuulluksi), ja

2) kuntalain 85 §:n 2 momentin mukaan (Jos on syytä epäillä, että luottamushenkilö on toimessaan syyllistynyt virkarikokseen tai muuten menetellyt siinä velvollisuuksiensa vastaisesti, kunnanhallituksen on vaadittava asianomaiselta selitys sekä tarvittaessa ilmoitettava asiasta valtuustolle).

Selitykset on pyydetävä siksi, että jos kaupunginhallituksen tietoon on tullut epäily virkamiehen tai luottamushenkilön syyllistymisestä rikokseen, kaupunginhallituksen on tehtävä rikosilmoitus viipymättä.

Kaupunginhallituksen esittelijä tuo päätösehdotuksensa täydennyksen vaatimista toimista esityksen kaupunginhallituksen käsittelyyn viivytyksettä ja viimeistään 3.7.2023.”

Esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että kaupunginhallitus päätti edellisessä pykälässä itseoikaista ja poistaa 8.5.2023 § 152 ja käsitellä asian uudelleen, joten

1. Kaupunginhallitus merkitsee vastaanotetun selvityspyynnön johdosta tehdyt toimenpiteet tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus valtuuttaa valmistelijan käyttämään asiassa voimassa olevan hankintasopimuksen mukaisia tai suoraan hankinnalla hankittavia oikeudellisia asiantuntijapalveluja. Hankinta toteutetaan mahdollisuuksien mukaan siten, että lakimies tai lakimiehet on kaupunginhallituksen kuultavana mahdollisimman pian.
3. Asia tuodaan seuraavan kerran käsiteltäväksi viimeistään kaupunginhallituksen 7.8.2023 pidettävään kokoukseen ja päätettäväksi mahdollisimman pian.

Asiasta käydyn keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että Juha Kukkonen esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Juha Kukkonen jätti eriävän mielipiteensä merkittäväksi pöytäkirjaan.

Toimenpiteet Kaupunginjohtajan 3. sijainen talousjohtaja Tuula Ahvonen

KH 07.08.2023 § 235

Valmistelija Talousjohtaja Tuula Ahvonen, puh. 050 575 8803,
tuula.ahvonen@savonlinna.fi

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

Selostus Kaupunginhallituksen tekemän 19.6.2023 § 224 päätöksen selostus- ja päätösosan mukaisesti. Sen lisäksi todetaan seuraavaa:

Saatuun selvityspyyntöön liittyen on 1.6.2023 pyydetty selitykset seuraavilta viranhaltijoilta: kaupunginjohtaja Janne Laine, tekninen johtaja Kari Tikkanen, hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen ja kaavoituspäällikkö Päivi Behm. Annettu vastausaika selvityspyyntöön oli alun perin 2.7.2023. Selvityspyynnön tekijältä saapui tämän jälkeen kaksi kirjelmää, jotka liittyivät samaan asiaan. Myös nämä kirjelmät on toimitettu viranhaltijoille asiaan liittyen. Saatua materiaalia on määrällisesti paljon. Markus Hämäläinen on esittänyt materiaalin määrän, loma-ajankohdan ja asian vakavuuden takia lisäaikapyynnön. Pyyntöön on suostuttu siten, että vastaus häneltä saadaan 17.8. mennessä, jolloin kaikki viranhaltijoiden selitykset saadaan kaupunginhallituksen 21.8.2023 kokouksen materiaaliin. Tästä päätöksestäni suullisesti informoin sijaistani talouspäällikkö Outi Ollilaan, joka lomani aikana on myöntänyt pyynnöstä lisäaikaa Kari Tikkaselle samoin perusteluin, myönnetty lisäaika 28.7.2023 saakka. Vastaava lisäaika on suullisesti myönnetty Janne Laineelle. Tämä päätös on suullisesti antamani toimintaohjeen mukainen.

Selvityspyyntöön liittyen on hankittu oikeudellisia asiantuntijapalveluita, joista koosteet saadaan viimeistään kaupunginhallituksen kokoukseen 21.8.2023 tiedoksi.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutuksia lapsiin.

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutuksia yrityksiin.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 3. sij. Tuula Ahvonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee asian käsittelyyn ja etenemiseen liittyvän tilannekatsauksen tiedoksi.

Käsittely Kaupunginjohtaja Janne Laine ja hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen poistuivat esteellisinä ja kokonaan kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä klo 17.09 (HallL 28 § 1. mom. k. 7). Kaupunginhallituksen jäsen Kirsti Laamanen poistui esteellisenä ja kokonaan kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä klo 17.09 (HallL 28 § 1. mom. k. 3).

Kaupunginhallitus kuuli etäyhteyden välityksellä asiantuntijana Heikki Mustosta (Senior Legal Counsel, BDO Oy) klo 17.15-17.26.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan muutosehdotuksen: *"Esitän, että kaupunginhallitus itseoikaisee tässä pykälässä kokouksessaan 19.6.2023 tekemänsä päätöksen § 223 Savonlinnan kaupungille toimitettu selvityspyyntö. Käsittelyssä olevassa pykälässä jatketaan 19.6.2023 § 223 aloitetun asian käsittelyä, ja siksi esitän itseoikaisua sillä perusteella, että päätöksen § 223 käsittelyyn 19.6.2023 on kokouksessa osallistunut sellaisia henkilöitä, joiden toimintaa on kaupunginhallitukselta pyydetty selvittämään kunnan jäsenen*

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

tekemässä selvityspyynnössä. Päätökseen on osallistunut esteellisiä henkilöitä, ja siten päätös on syntynyt väärässä järjestyksessä. Kaupunginhallitukselta ei ole vastuullista jatkaa käsittelyä sellaisessa asiassa, jonka käsittelyyn tiedetään osallistuneen esteellisiä.”

Asiasta käydyn keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että Juha Kukkonen esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Juha Kukkonen jätti eriävän mielipiteensä merkittäväksi pöytäkirjaan.

Toimenpiteet Kaupunginjohtajan 3. sij. Tuula Ahvonen

KH 21.08.2023 § 253

Valmistelija Talousjohtaja Tuula Ahvonen, puh. 050 575 8803,
tuula.ahvonen@savonlinna.fi

Selostus Kaupunginhallituksen antaman valtuutuksen pohjalta on hankittu oikeudellista asiantuntijapalvelua VT Susanna Ijäkseltä, Lakimaa Oy. Asiantuntijan toimittama lausunto asian johdosta on liitteenä A. Selvityspyynnössä nimetyiltä viranhaltijoilta on pyydetty ja saatu selvitykset asiaan liittyen. Selvitykset on liitteenä seuraavasti: Selvitys kaavoituspäällikkö Päivi Behm, liite B; selvitys tekninen johtaja Kari Tikkanen, liite C; selvitys kaupunginjohtaja Janne Laine, liite D; selvitys hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen, liite E. Oheismateriaalina on lisäksi kaavoituspäällikkö Päivi Behmin vastineeseensa liittämät asiakirjat: Liite Asianajotoimisto Kontturi & Co Oy 20220406 kommentein sekä kopio Helsingin Käräjäoikeuden tuomiosta, HelsinginKOtuomio L 17_43980. Edellä mainitut liitteet ovat ei-julkisia julkisuuslain 6.1 §:n 9 kohdan perusteella.

Kaupunginhallitus antoi edellisessä kokouksessaan valmistelijalle toimeksiannon tilata lausunto selvityspyyntöön liittyen myös toiselta oikeudelliselta asiantuntijalta. Aineiston laajuudesta johtuen tämä lausunto saadaan kaupunginhallituksen käyttöön 4.9.2023 kokoukseen mennessä.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutuksia lapsiin.

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutuksia yrityksiin.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 3. sij. Tuula Ahvonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee asian käsittelyyn ja etenemiseen liittyvän tilanekatsauksen, saadun oikeudellisen asiantuntijalausannon sekä viranhaltijoiden laatimat selvitykset oheismateriaaleineen tiedoksi.

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

Käsittely

Kaupunginjohtaja Janne Laine poistui esteellisinä ja kokonaan kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä klo 19.45 (HallL 28 § 1. mom. k. 7).

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HallL 28 § 1. mom. k. 7).

Kaupunginhallituksen jäsen Kirsti Laamanen poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HallL 28 § 1. mom. k. 3).

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan, Panu Peitsaron kannattaman muutosehdotuksen: *"Esitän, että kaupunginhallitus käy keskustelun käsiteltävän asian päättämiseen osallistuvien esteellisyyksistä ja tarvittaessa tekee päätöksen esteellisyyksistä, tai, jos esteellisyyksistä ei keskustella tai päätetä, esitän, että kaupunginhallitus itseoikaisee tässä pykälässä kokouksessaan 19.6.2023 tekemänsä päätöksen § 223 Savonlinnan kaupungille toimitettu selvityspyyntö. Käsittelyssä olevassa pykälässä jatketaan 19.6.2023 § 223 aloitetun asian käsittelyä, ja siksi esitän itseoikaisua sillä perusteella, että päätöksen § 223 käsittelyyn 19.6.2023 on kokouksessa osallistunut sellaisia henkilöitä, joiden toimintaa on kaupunginhallitukselta pyydetty selvittämään kunnan jäsenen tekemässä selvityspyynnössä. Päätökseen on osallistunut esteellisiä henkilöitä, ja siten päätös on syntynyt väärässä järjestyksessä. Kaupunginhallitukselta ei ole vastuullista jatkaa käsittelyä sellaisessa asiassa, jonka käsittelyyn tiedetään osallistuneen esteellisiä."*

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esityksen puolesta annettiin 8 jaa-ääntä (Aila Makkonen, Pekka Kilpeläinen, Lea Kokko, Sanna Metsälä, Eija Stenberg, Tuukka Suomalainen, Jarmo Tiainen ja Esa Valkonen) ja Juha Kukkonen esityksen puolesta 2 ei-ääntä (Juha Kukkonen ja Panu Peitsaro).

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 04.09.2023 § 268
448/03.04.00/2023

Valmistelija

Talusojohtaja Tuula Ahvonen, puh. 050 575 8803,
tuula.ahvonen@savonlinna.fi

Selostus

Kaupunginhallituksen antaman valtuutuksen pohjalta on hankittu oikeudellista asiantuntijapalvelua VT Heikki Mustoselta, BDO Oy. Asiantuntijan toimittama muistio asian johdosta on liitteenä F (ei-julkinen julkisuuslain 6.1 §:n 9 kohdan perusteella).

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

Asiantuntijalausunnossa otetaan pyydetyksi kantaa kaavoitusprosessin etenemiseen juridisesta näkökulmasta sekä luottamushenkilöiden että viranhaltijoiden esteellisyyksiin. Saatujen asiantuntijalausuntojen (Lakimaa Oy sekä BDO Oy) pohjalta voidaan tulkita, että saatu selvityspyyntö ei antaisi aihetta toimenpiteisiin.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutuksia lapsiin.

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutuksia yrityksiin.

Esittelijä Kaupunginjohtajan 3. sij Tuula Ahvonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että saatu selvityspyyntö ei johda toimenpiteisiin ja toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Käsittely: Kaupunginjohtaja Janne Laine poistui esteellisinä ja kokonaan kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HallL 28 § 1. mom. k. 7). Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen poistui esteellisenä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HallL 28 § 1. mom. k. 7). Kaupunginhallituksen jäsen Kirsti Laamanen poistui esteellisenä kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä (HallL 28 § 1. mom. k. 3).

Kaupunginhallitus kuuli etäyhteyden välityksellä asiantuntijana Heikki Mustosta (Senior Legal Counsel, BDO Oy).

Ennen asian varsinaista käsittelyä kaupunginhallitus kuuli puheenjohtajan pyynnöstä hallintojohtaja-kaupunginlakimiestä koskien luottamushenkilön oikeusturvaa.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Jonne Tynkkysen ja Sanna Metsälän kannattaman muutosesityksen:

” Esitän, että asia palautetaan uuteen valmisteluun seuraavin perusteluin:

Kiinteistöosakeyhtiö Savola toimitti Savonlinnan kaupungille selvityspyynnön, jossa kaupunginhallitusta pyydettiin selvittämään, ovatko kaupungin virkamiehet antaneet kaupungin kaavoituksesta virheellistä tietoa viranomaiselle. Sama selvityspyyntö koski niitä kaupunginhallituksen jäseniä, jotka päätöksellään aluehallintoviranomaiselle annetussa lausunnossa olisivat antaneet kaupungin kaavoituksesta virheellistä tietoa viranomaiselle.

Selvityspyynnössä on yksilöity ne virkamiehet ja luottamushenkilöt, joiden toimia kaupunginhallituksen on pyydetty selvittämään. Kun selvitys on pyydetty kaupunginhallitukselta, asian käsittelyssä on siten pohdittava, ovatko kaupunginhallituksen kokouksiin osallistuvat ja yleensä päätösesitysten valmisteluun osalliset virkamiehet esteellisiä. Samalla on pohdittava, ovatko selvityspyynnössä mainitut luottamushenkilöt esteellisiä osallistumaan päätöksiin, joissa selvitetään heidän omaa toimintaansa.

Kaupunginhallituksen esittelijä esitti, että mainittuja asioita pyydetään selvittämään ulkopuolinen lakiasiantuntija VT Heikki Mustonen.

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

Kaupunginhallitus päätti esittelijän esityksen mukaan. Nyt lakiasiantuntija on antanut selvityksen, jossa hän toteaa, että yksikään luottamushenkilö ei olisi yleisjäävi. Lausunnossa ei ole selvitetty kuitenkaan sitä, ovatko luottamushenkilöt asianosaisjäävejä, vaikka selvityspyynnössä heidän toimiaan on pyydetty selvittämään. Se, jonka toimintaa selvityspyynnössä on pyydetty selvittämään, on nimenomaan asianosainen. VT Heikki Mustonen ei kuitenkaan näe yhdenkään kaupunginhallituksen jäsenen olevan esteellinen. VT Heikki Mustonen siis esittää, että selvityksen kohteena olevat luottamushenkilöt voivat esteettöminä osallistua oman toimintansa asianmukaisuuden selvittämiseen. Kun esittelijän päätösehdotukseen on päätösprosessin aikana tehty muutosesitys, että myös luottamushenkilöiden toimintaa selvitettäisiin, nämä luottamushenkilöt ovat olleet läsnä päätöksenteossa ja kannattaneet päätösehdotusta, että heidän toimintaansa ei selvitettäisi. Oikeustieteellisen koulutuksen saaneen asiantuntijan näkemys selvityksen kohteen eli asianomaisen esteettömyydestä on suorastaan omituinen.

Asiantuntijaa on pyydetty selvittämään myös sitä, onko niin sanotun Savolan alueella ollut kaavoitus käynnissä. Hän toteaa selvityksessään, että kaavoitus ei ole ollut käynnissä 80- tai 90-luvulta lähtien, vaan kaavoitus olisi käynnistynyt Savolan alueella vasta keväällä 2023 kaupunginhallituksen päätöksellä 6.3.2023 § 57.

Näyttää siis siltä, että VT Heikki Mustonen ei ole tutustunut tai hänelle ei ole esitetty asian selvittämisessä kaikkia olennaisia kaupungin asiakirjoja. VT Heikki Mustonen vetoaa selvityksessään kaupunginhallituksen päätökseen 6.3.2023, vaikka käsiteltävä asia koskee kaupunginhallituksen päätöstä 11.4.2022, jossa kaupunginhallitus antoi lausunnon aluehallintovirastolle.

Maankäyttö- ja rakennuslain (5.2.1999/132) mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista. Aiemmin vastaava säädös oli rakennuslain (370/1958) 125 §:n kirjauksella rakennusasetuksen (697/1990) pykälässä 8 §.

Savolan alueen kaavoitus on käynnistynyt rakennuslain voimassaollessa ja on ollut Savonlinnan kaupungin kaavoitusohjelmassa ja kaavoituskatsauksissa jo vuodesta 1983 lähtien. Savonlinnan kaupunginhallitus on esimerkiksi kokouksessaan 29.1.1990 asiassa Asemakaavoitusohjelma vuodelle 1990 § 156 hyväksynyt kaavoitusohjelman (vuonna 1995 kaavoitusohjelmaa alettiin kutsua säädöstekstin mukaan kaavoituskatsaukseksi). Savolan kaavoituksesta mainittiin muun muassa vuoden 1990 kaavoitusohjelmassa. Asemakaavoituskohde 23 oli nimeltään Piispanmäki-Savola, ja myöhemmin kohteen nimitys muuttui pelkästään Savolaksi. Katsauksessa 1990 mainitaan muun muassa seuraavaa: "Osalla aluetta on vahvistettu asemakaava, joka on vanhentunut. Alue on rakennuskiellossa, ja on tärkeä keskustan laajentumisalue tulevaisuudessa." Vuosien 1995-1997 kaavoituskatsauksissa aluetta pidetään kaupungin tärkeimpänä suunnittelukohteena. Vuoden 1995 kaavoituskatsauksessa mainitaan

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

seuraavaa: "34. Savola. Alue on yksityisten omistuksessa kaupungin omistamaa vesialuetta lukuunottamatta. Alue muodostaa yhdessä kohteiden 32. Satama ja 33. Asemanseutu kanssa ns. uuden keskustan, joka tulee olemaan lähivuosina tärkein suunnittelukohde Savonlinnassa. Osalla aluetta on vahvistettu teollisuuskaava, joka on vanhentunut. Odottaa osayleiskaavan vahvistumista."

Mainittu ydinkeskustan osayleiskaava on hyväksytty Savonlinnan kaupunginvaltuustossa 30.1.1995, ja Etelä-Savon ympäristökeskus vahvisti osayleiskaavan 9.12.1997. Vahvistamis päätös on saanut lainvoiman. Savolan alueen kehittäminen on siten jo 1980-luvun puolesta välistä lähtien ollut hankalaa, sillä alueella on ollut rakennuskielto. Osayleiskaavan vahvistamisen (9.12.1997) jälkeen alueen kehittäminen on vain hankaloitunut kaavoitusprosessin hitauden vuoksi. Lisäksi alueen kehittämistä hankaloittaa tai jopa estää se, että osayleiskaavassa alue on tarkoitettu kaupan ja asumisen käyttöön, kun voimassa olevassa asemakaavassa osalla Savolan alueesta on teollisuuskaava. Osayleiskaavan tultua voimaan alueen yksi merkittävä kiinteistönomistaja esitti alueelle yksityiskohtaista, uudenlaista kaupallista toimintaa. Silloinen kaupunginjohtaja kuitenkin ilmoitti kahdelle yrittäjälle, että alueelle ei anneta rakennuslupaa, ennen kuin suunniteltu rinnakkaisväylä on rakennettu.

Kun alueen osayleiskaava on vahvistettu yli 26 vuotta sitten, on selvää, että asemakaavoitus on viivästynyt kohtuuttomasti.

Savolan asemakaavahanke on mainittu jokaisessa Savonlinnan kaupungin kaavoituskatsauksessa. Hanke odotti valmistelussa myös rinnakkaisväylän kaavaa, joka sittemmin on myös hyväksytty ja rakennettu, mutta Savolan käynnistynyt kaavahanke on silti jäänyt toteuttamatta.

Savonlinnassa oli ennen Savolan kaavoituksen käynnistämistä jo pitkään noudatettu käytäntöä, että päätös kaavojen laatimisesta syntyy hyväksymällä vuosittainen kaavoitusohjelma (ks. mm. Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätös § 26, 3.3.2008). Tämä käytäntö on todettu useasti Savolan kaavoitusasian yhteydessä. Savolan kaavoitus on siten ollut vireillä jo yli 30 vuotta. Kaavoituskatsaus hyväksytään joka vuosi kaupunginhallituksessa, kunnan korkeimmassa toimeenpanoelimestä.

Vaikka Savolan kaavoitus oli käynnistetty jo 1980-luvun alkupuolella, Savonlinnan kaupunginvaltuusto käynnisti erillisellä päätöksellä Savolan kaavoituksen uudelleen 3.3.2008 § 29. Siitäkin päätöksestä on kulunut reilut 15 vuotta.

Vuoden 2008 päätös Savolan kaavoituksen käynnistämisestä (3.3.2008 § 29) johti myös siihen, että Savonlinnan kaupunginvaltuusto päätti vuonna 2014 pakkolunastaa yhden Savolan kaava-alueella sijaitsevan kiinteistön. Lunastuspäätöksestä valittiin ympäristöministeriöön, eikä ministeriö antanut kaupungille lunastuslupaa kaupungin pakkolunastusta koskevassa päätöksessä olleen muotovirheen vuoksi. Päätökseen oli osallistunut esteellinen luottamushenkilö.

Kaupunginhallitus	§ 224	19.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 235	07.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	21.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	04.09.2023

Pakkolunastuksen yrittämisestä on nyt kulunut noin yhdeksän vuotta. Savolan kaavoitus on siten kestänyt kohtuuttoman kauan, kauemmin kuin Euroopan ihmisoikeuskäytäntö edellyttää. Kymmeniä vuosia jatkunut ja päättymätön kaavoitus on estänyt kunnan jäsenen omaisuuden nautinnan ja hyödyntämisen. Mittaamaton vahinko on aiheutunut myös kaupunkikeskustan kehitykselle.

Näyttää siis siltä, että VT Heikki Mustonen ei ole tutustunut tai hänelle ei ole esitetty kaikkia olennaisia kaupungin asiakirjoja tai muita tietoja. Siten hänen selvityksensä ei ole hyväksyttävissä.”

Kun asiassa oli tehty ehdotus, jonka hyväksyminen keskeyttäisi asian asiallisen käsittelyn tuli asiasta tehdä päätös. Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä asian käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 5 ääntä (Kilpeläinen Pekka, Kokko Lea, Stenberg Eija, Tiainen Jarmo ja Valkonen Esa) ja asian uuteen valmisteluun palauttamisen puolesta 4 ääntä (Kukkonen Juha, Metsälä Sanna, Peitsaro Panu ja Tynkkynen Jonne).

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittely jatkuu.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Juha Kukkonen, Jonne Tynkkynen, Panu Peitsaro ja Sanna Metsälä jättivät eriävät mielipiteensä pöytäkirjaan merkittäviksi.

Tiedoksi Selvityspyynnön tekijä

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 255, § 256, § 257, § 258, § 259, § 261, § 262, § 263, § 264, § 265, § 266, § 267, § 268

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 260**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Viranhaltija ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, joka koskee virkaehtosopimuksen tulkintaa virkaehtosopimuslain 2 §:n tarkoittamassa asiassa, jos hänellä viranhaltijayhdistyksen jäsenenä tai viranhaltijayhdistyksellä on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Savonlinnan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen jolle oikaisuvaatimus tehdään on **Kaupunginhallitus**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite
Puhelin
Sähköposti

Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
kirjaamo 044 417 4045
kirjaamo@savonlinna.fi

Kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.savonlinna.fi.