



Maalämpöinvestointien toimeenpano, kaupunginhallituksen toimeksi- anto

I Taustaa

1. Tarkastuksen kohde ja tavoitteet

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 19.6.2023 (§ 218) antanut kaupungin sisäiselle tarkastajalle sekä hallintojohtaja-kaupunginlakimiehelle tehtäväksi selvittää, **mitä mahdollisia virheitä ja toimivallan ylityksiä** kahdessa viranhaltijan tekemässä maalämpöinvestoinnin toimeenpanossa on tehty:

- teknisen johtajan hankintapäätös 4.5.2023 § 6 Pihlajaniemen koulun maalämpöjärjestelmä, urakoitsijan valinta
- teknisen johtajan hankintapäätös 4.5.2023 § 7 Nojanmaan päiväkodin maalämpöjärjestelmä, urakoitsijan valinta

2. Taustaa tarkastukselle

Savonlinnan kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12. ja 13.12.2022 § 111 hyväksynyt kaupungin talousarvion vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2023 – 2026.

Talousarvion investointiosassa (leasing-rahoituksella hankittavat/käyttötalous) sivulla 153 on päätetty Pihlajaniemen koulun (kp 8854) ja Nojanmaan päiväkodin (kp 8893) maalämpökaivojen lisäämisestä. Kumpaankin investointiin on vuodelle 2023 varattu 350 000 euroa. Lisäksi valtuusto on päättämässään talousarviossa po. kohdassa todennut, että ”Sivistyslautakunnalla valmisteilla varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon suunnitelma, jonka perusteella päätetään investoinneista.”

Savonlinnan kaupunki		Hanke investoinnit								
INTIME/Talouden Suunnittelu		8803 SIVISTYSTOIMEN RAKENNUKSET								
		8854 Pihlajaniemen koulu								
Selite	TP 2021	TA 2022	KV 2023	TS 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Hankinnat			350 000							
Avustukset ja tulot										
Investoinnit netto			350 000							
v.2023 maalämpökaivojen lisääminen										
Savonlinnan kaupunki		Hanke investoinnit								
INTIME/Talouden Suunnittelu		8803 SIVISTYSTOIMEN RAKENNUKSET								
		8893 Nojanmaan päiväkoti								
Selite	TP 2021	TA 2022	KV 2023	TS 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Hankinnat			350 000							
Avustukset ja tulot										
Investoinnit netto			350 000							
v. 2023 maalämpökaivojen lisääminen										
Sivistyslautakunnalla valmisteilla varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon suunnitelma, jonka perusteella päätetään investoinneista										



Talousarvion vuoden 2023 täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvion tulosaluetasolla ja tällä tasolla se on hallintokuntia sitova. Talousarviossa olevia määrärahoja saa käyttää vain talousarviovuoden menoihin.

Teknisen johtajan toimivalta hankinta-asioissa

Hallintosääntö 12 luku 77 § Hankintavaltuudet; kohta 2:

Kaupunginjohtaja, **toimialajohtaja**/vastuualuejohtaja päättää toimialaansa koskevista hankinnoista, sikäli kun sitä ei ole määrätty muiden viranhaltijoiden toimivaltaan tässä hallintosäännössä, joiden **arvonlisäveroton kokonaisarvo on enintään**

- tavara- ja palveluhankinnoissa 200 000 €
- **rakennusurakoissa 500 000 €**

Sivistystoimen palveluverkkoselvitys

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 23.9.2021 (§124) päättänyt käynnistää selvitystyön ja prosessisuunnitelman tekemisen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi.

Kaupunginjohtajan johtoryhmässä palveluverkkoselvitystä on käsitelty 6.3.2023 (§ 44). Sivistystoimen suunnitelmassa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta vuoteen 2030 ehdotetaan otettavaksi tarkasteluun mm. seuraavat muutokset palveluverkkoon tarvittavien kustannussäästöjen aikaansaamiseksi:

- Nojanmaan päiväkodin kiinteistöstä luopuminen rakenteellisten haasteiden vuoksi ja päiväkodin toiminnan siirto Nojanmaan koulun tiloihin

Em. selostus on käyty kokouksessa läpi. Kokouksesta laaditun pöytäkirjan mukaan tekninen johtaja on ollut läsnä kokouksessa.

Palveluverkkoselvitykseen liittyvä **valtuustoseminaari** on pidetty 13.3.2023. Tekninen johtaja on ollut mukana tilaisuudessa.

Tarjouspyynnöt kyseessä olevista hankinnoista on päivätty 17.3.2023 ja hankintailmoitukset on julkaistu 3.4.2023.

Savonlinnan kaupungin yleinen hankintaohje

Voimassa olevan hankintaohjeen (Kh 4.2.2019 § 40) mukaan ”hankinnoissa noudatetaan Lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) sekä kaupungin hankintaohjetta hankinnan arvosta riippuen. Hankinnat tulee suorittaa hankinnan arvosta riippumatta



avoimesti, tasapuolisesti ja syrjimättömästi. Ennen hankintamenettelyn alkua tarjouksen pyytäjän on varmistettava, että:

- hankintaan on **lupa** ja **varattu määrärahat**
- tilaajayksikkö on selvittänyt itselleen tulevan hankinnan sisällön ja sen vaikutuksen tilaajayksikön ja mahdollisesti muiden yksiköiden / tahojen toimintoihin
- lisäksi on huomioitava, että hankintaprosessiin on varattava riittävästi aikaa.”

Kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa (kansalliset hankinnat/rakennusurakat 150 000 – 5 547 999 €) noudatetaan hankintalakia. Ko. hankinnoista on pakollinen ilmoitusvelvollisuus HILMA-ilmoituskanavassa.

Tarjouspyyntö ja liitteet sekä muut hankinta-asiakirjat on asetettava ilmaiseksi, rajoituksetta, suoraan ja kokonaan kaikkien saataville sähköisessä muodossa.

Hankintaprosessia kansallisissa ja EU-hankinnoissa on kuvattu hankintaohjeessa mm. seuraavasti:

- kansallisissa hankinnoissa tarjousajan tulee olla kohtuullinen
- tarjousajan päättymisen jälkeen tulee laatia avauspöytäkirja ja tarjousten vertailu
- hankinnasta tulee tehdä päätös (perustelu huolella) ja tiedoksianto
- hankinnasta tulee laatia kirjallinen sopimus

3. Tarkastusprosessi

Tekninen johtaja on tehnyt 4.5.2023 kaksi hankintapäätöstä maalämpöjärjestelmien urakoitsijoiden valinnasta. Päätökset koskivat Nojanmaan päiväkodin (§ 7/2023) ja Pihlajaniemen koulun maalämpöjärjestelmien hankintoja.

Hankintoja olivat valmistelleet toimitilainsinööri Ritva Kutvonen ja rakennuttajainsinööri Jarmo Eevala.

Hankinnoista julkaistiin kansalliset hankintailmoitukset 3.4.2023 HILMA-ilmoituskanavassa ja määräaika tarjousten jättämiselle molemmissa tarjouspyynnöissä päättyi 24.4.2023 kello 12.00.

Tarjouksia jätettiin kolme kappaletta ja ne täyttivät tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset ja olivat tarjouspyynnön mukaisia. Tarjouksista laadittiin avauspöytäkirja ja tarjousvertailu.

Tekninen johtaja on tehnyt hankinnoista hankintapäätökset voimassa olevan hallintosäännön (12 luku 77§) mukaisin hankintavaltuuksin.

Nojanmaan päiväkodin maalämpöjärjestelmän kokonaisurakka hankittiin halvimman tarjouksen tehneeltä Savonlinnan LVI-Palvelu Oy:ltä urakkahintaan 201 288,00 € (alv 0 %).

Pihlajaniemen koulun maalämpöjärjestelmän kokonaisurakka hankittiin halvimman tarjouksen tehneeltä Savonlinnan LVI-Palvelu Oy:ltä urakkahintaan 296 000,00 € (alv 0 %).



Molemmista viranhaltijapäätöksistä rakennuttajasihteeri on lähettänyt 5.5.2023 otteet sähköpostilla tarjouskilpailuun osallistujille. Otteet ovat sisältäneet hankintaohjeen ja valitusosoituksen. Päätökset on julkaistu Savonlinnan kaupungin yleisessä tietoverkossa 5.5.2023.

Hankintapäällikkö Virve Silvennoiselta on pyydetty lausunto po. päätöksien ja niihin liittyvien toimenpiteiden asianmukaisuudesta hankintalainsäädännön ja kaupungin hankintaohjeiden näkökulmasta. Hankintapäällikkö on arvioinut 26.6.2023 asiasta seuraavaa:

”Totean lausuntopyynnön kohteena olevien hankintojen osalta, että hankintalain näkökulmasta hankintamenettelyssä ei ole havaittu virheitä. Hankintamenettely on toteutettu hankintalain kansallisia hankintoja koskevien säännösten mukaisesti.

Hankinnoissa on jäänyt epäselväksi, onko niissä noudatettu kaikkia hankintoja koskevia ohjeita. Hankintaohjeessa edellytetään muun ohella, että ennen hankintamenettelyn alkua tarjouksen pyytäjän on varmistettava, että hankinnan käynnistämiseksi on lupa ja määrärahat. Kyseessä olevissa hankinnoissa olisi tullut etukäteen varmistaa, että hankinnan käynnistämiseksi on lupa. Lisäksi määrärahojen osalta olisi tullut varmistaa, ettei talousarvioon sisälly ehtoja tai varaumia, jotka on otettava huomioon hankinnan valmistelussa ja aikataulussa.

Hankinta-asiakirjojen osalta on havaittavissa epätarkkuutta mm. tarjouspyyntöjen päiväyksen ja alikirjoitusten osalta sekä hankintapäätösten talousarviota koskevien viittausten ja toimivaltakirjausten osalta.”

Hankintapäällikön lausunto on liitteenä 1.

Tekninen johtaja Kari Tikkanen antoi selityksensä, joka on liitteenä 2.

Hankintapäätöksiä valmistelleet rakennuttajainsinööri Jarmo Eevala ja toimitilainsinööri Ritva Kutvonen antoivat yhteisen selvityksensä, joka on liitteenä 3.

II Sovellettavista oikeusohjeista ja hallinnollisista määräyksistä

4. Toimivallan siirtäminen

Kuntalain (410/2015) 14 §: 1 momentin mukaan valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuusto voi kuitenkin kuntalain 91 §:n 1 momentin perusteella hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joissa valtuuston tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

5. Hallinnollisesta ohjauksesta yleisesti

Perustuslain 2.3 §:n mukaan viranomaistoiminnassa on noudatettava tarkoin lakia. Tämä velvollisuus koskee sekä toimivallan perusteita ja laajuutta että menettelymuotoja määritteleviä säännöksiä.



Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen on käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin.

Hallinnollisilla ohjeilla on hallintotoiminnassa huomattava käytännön merkitys. Ohjeet eivät sido oikeudellisesti, ja ohjeita antavan viranomaisen on huolehdittava, ettei ohjeet ole ristiriidassa lain kanssa. Koska ohjeet eivät ole oikeudellisesti sitovia, asiaa valmisteltaessa ja päätettäessä voidaan ohje jättää ottamatta huomioon kokonaan tai osittain. Usein asioiden yhdenvertainen käsittely kuitenkin edellyttää, että lainmukaisesta ohjeesta poiketaan vain perustellusta syystä. (Koskinen – Kulla: Virkamiesoikeuden perusteet, s. 244, 2019).

6. Määrärahopäätösten sitovuus

Kuntalain 110 §:n 1 momentin mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Säännöksen 2 momentin mukaan talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kuntalain 110 §:n 5 momentin mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Lain säätämiseen johtaneen hallituksen esityksen (HE:268/2014) mukaan talousarvio on oikeudellisesti sitova ja taloussuunnitelma ohjeellinen muilta osin kuin alijäämän kattamiseksi esitettyjen toimenpiteiden osalta.

Valtuusto voi asettaa määrärahan käyttämiselle ehtoja tai antaa niiden käyttötarkoitusta koskevia ohjeita. Lakisäateisiin tehtäviin osoitettuihin määrärahoihin ei kuitenkaan saa asettaa ehtoja.¹

Pelkästään talousarviolla kunnan viranomaiselle ei voida perustaa oikeutta päättää sen käyttöön osoitetun määrärahan käyttämisestä, vaan tällöin on oltava lakiin tai sääntöön perustuva toimivalta (Harjula & Prättälä: Kuntalaki – Tausta ja tulkinnat, s. 754, 2019).

7. Viranhaltijan velvollisuudet

Kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003, myös viranhaltijalaki) 17 §:n 1 momentin mukaan viranhaltijan on suoritettava virkasuhteeseen kuuluvat tehtävät asianmukaisesti ja viivytyksettä noudattaen asianomaisia säännöksiä ja määräyksiä sekä työnantajan työnjohto- ja valvontamääräyksiä.

¹ Kuntalain (365/1995) samansisältöisen 65 §:n säännöksen tulkinnasta Atte Korte: Hallinnon sisäinen ohjaus ja valvonta kunnassa: otto-oikeus ohjauksen ja valvonnan keinona. liseniaatin tutkimus, s. 99.



8. Hallintosäännön toimivaltamääräykset

Hallintosäännön 77 §:n mukaan toimialajohtaja päättää toimialaansa koskevista hankinnoista, sikäli, kun sitä ei ole määrätty muiden viranhaltijoiden toimivaltaan, joiden arvonlisäveroton kokonaisarvo rakennusurakoissa on enintään 500.000 euroa. Toimialajohtajalla on hallintosäännön mukaan toimivalta tehdä rakennusurakkaa koskevia hankintoja myös alle 150.000 euron hankintojen osalta.

Hallintosäännön 75 §:n mukaan tekninen toimiala huolehtii muun muassa toimitilapalveluista.

III Asian arviointia

9. Talousarvion määräraha hankintapäätöksille

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies toteaa käsityksensä seuraavaa.

Kaupunginvaltuusto on vuoden 2023 talousarvion investointiosan sivulla 153 osoittanut määrärahan Pihlajaniemen koulun ja Nojanmaan päiväkodin maalämpökaivojen hankintaan. Nojanmaan päiväkodin maalämpökaivojen investointimäärärahan jälkeen on merkitty seuraava lause: "Sivistyslautakunnalla valmisteilla varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon suunnitelma, jonka perusteella päätetään investoinneista" (lisäkohta).

Valtuustolla on ollut mahdollisuus asettaa määrärahan käyttämiseksi ehtoja tai antaa niiden käyttötarkoitusta koskevia ohjeita. Edellisessä kappaleessa todetulla lisäkohdalla on tavoiteltu ilmeisesti sitä, ettei palveluverkkopäätöksessä lakkautettavaan kohteeseen tehtäisi kalliita tarpeettomaksi käyviä investointeja. Lisäkohdasta ei käy selvästi ilmi, onko kyse määrärahan käytölle asetetusta ehdosta vai ohjeesta. Ohjeiden oikeudellista sitovuutta voidaan pitää ehdon sitovuutta heikompana.

Tekninen johtaja ei antamassaan selvityksessä ole ottanut kantaa siihen, miten hän on tulkinnut talousarvion viitattua kohtaa tai onko hän pitänyt viitattua kohtaa valtuustoa alemmaa viranomaista sitovana.

Tekninen johtaja on perustellut Pihlajaniemen koulun maalämpöjärjestelmän hankintapäätöksen tekemistä sillä, ettei po. talousarvion Pihlajaniemeä koskevaa lisäkohtaa ole talousarviossa ollut.

Vastaavasti Nojanmaan päiväkodin maalämpöjärjestelmän hankintaa tekninen johtaja perustelee kokonaisharkinnalla. Tekninen johtaja toteaa ottaneensa huomioon, että päiväkodin lämmitysjärjestelmä on ollut huonossa kunnossa, eikä sen arveltu kestävän tulevan talven lämmitystarvetta. Edelleen tekninen johtaja katsoo, että on kaupungin tavoitteiden mukaista siirtyä käyttämään uusiutuvaa energiaa aina kuin se on mahdollista sekä välttää väistötilojen käyttöönottoa. Teknisten laitteiden toimitusaika on pitkä ja poraukset olivat edullisinta tehdä sulan maan aikana. Päätös järjestelmän hankinnasta oli tehtävä nopeasti.

Myös rakennuttajainsinööri ja toimitilainsinööri ovat yhteisessä selvityksessään todenneet kiinteistöissä olleen jo maalämpö ja että jo usean lämmityskauden aikana on havaittu molempien selvityspyynnössä esitettyjen kohteiden sisälämpötilan laskua ja lämpimän käyttöveden loppumista. Huolto- ja korjaustoimet eivät ole parantaneet tilannetta.



Pihlajaniemen koulun maalämpöjärjestelmään on annettu määräraha vuodelle 2023. Tätä koskeva teknisen johtajan hankinta on voitu siten suorittaa tekemällä hankintapäätös vuoden 2023 aikana.

Nojanmaan päiväkotia koskevaan vuoden 2023 investointimäärärahaan valtuusto on asettanut ehdon tai määrärahan käyttöä koskevan ohjeen.

Teknisen johtajan tulee viranomaisena noudattaa valtuuston päätöksellään vahvistamaa talousarviota ja siinä olevia määrärahoja sekä niiden käyttöä koskevia ehtoja tai ohjeita. Toisaalta hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen käsityksen mukaan on selvää, että käytössä olevassa Nojanmaan päiväkotirakennuksessa tulee olla toimiva lämmitysjärjestelmä ja joissakin tilanteissa on välttämätöntä hankkia uusi lämmitysjärjestelmä. Tällainen tilanne saattaa olla käsillä silloin, kun korjaustoimenpiteet eivät ole tuottaneet tulosta ja korvaava hankinta vähentää lisävahinkojen syntymistä.

Edellä mainittua talousarvion lisäkohtaa voidaan pitää tulkinnanvaraisena sen osalta, onko kyse ehdosta vai ohjeesta. Pidän ohjeen sitovuutta heikompana kuin määrärahan käytölle asetettua ehtoa. Ohjettakin on pyrittävä noudattamaan ja siitä poikkeamiselle on oltava hyväksyttävät perusteet.²

Tekninen johtaja on esittänyt perusteeksi ohjeesta poikkeamiselle sen, että Nojanmaan päiväkodin investointi on ollut perusteltua, koska järjestelmä on ollut huonossa kunnossa, eikä sen arveltu kestävän tulevan talven lämmitystarvetta. Tätä perustelua tukee myös rakennuttajain- sinöörin ja toimitilainsinöörin yhdessä antama selvitys.

Edellä mainituilla perusteilla katson, ettei teknisen johtajan hankintapäätöksissä ole virheellisyttä talousarvion vastaisuuden perusteella.

Sisäinen tarkastaja toteaa käsityksensä seuraavaa.

Yhdyn hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen käsitykseen asiassa.

10. Hankinnan lainmukaisuus, toimivalta ja sisäisten ohjeiden noudattaminen

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies toteaa käsityksensä seuraavaa.

Hankintapäällikön antaman lausunnon mukaan hankintojen hankintamenettelyssä ei ole hankintalainsäädännön näkökulmasta havaittu virheitä. Hankintamenettely on toteutettu hankintalain kansallisia hankintoja koskevien säännösten mukaisesti.

Lausunnossa on todettu se, että on jäänyt epäselväksi, onko hankinnoissa noudatettu kaikkia hankintoja koskevia ohjeita. Lausunnossa todetaan, että ennen hankintamenettelyn alkua tarjouksen pyytäjän on varmistettava, että hankinnan käynnistämiseksi on lupa, ja edelleen se, että tällaista lupaa ei olisi pyydetty. Vielä lausunnossa todetaan, että määrärahojen osalta olisi tullut varmistaa, ettei talousarvioon sisälly ehtoja tai varauksia, jotka on otettava huomioon hankinnan

² Katso kohta 5 ja 6.



valmistelussa ja aikataulussa. Lausunnon mukaan hankinta-asiakirjoissa on havaittavissa epä-tarkkuutta muun muassa tarjouspyyntöjen päiväyksen ja allekirjoitusten osalta sekä hankintapäätösten talousarviota koskevien viittausten ja toimivaltakirjausten osalta.

Totean, että hankintaohjeen edellyttämän ja tarkoittaman luvan merkitys on epäselvä. Totean lisäksi, ettei ohje saa olla ristiriidassa lain tai hallintosäännön määräyksen kanssa. Kuntalain 110 §:n 1 momentin mukaisesti valtuusto päättää talousarviosta, jossa muun muassa varataan tarvittavat määrärahat. Näitä määrärahoja voi käyttää hallintosäännön perusteella toimivaltainen viranomaisena. Hankintapäätöksissä hankintoja on pidetty rakennusurakkana. Tekniseltä johtajalta saadun tiedon mukaan pääosa hankinnan tarkoittamasta sopimuksesta on koskenut työsuoritusta, joten pidän hankinnan rakennusurakaluonnetta perusteltuna. Hallintosäännön 77 §:n mukaan toimialajohtajalla on toimialallaan toimivalta tehdä rakennusurakkaa koskeva hankinta, kun hankinnan arvonnäköalalla on enintään 500.000 euroa.

Totean käsityksenäni, että viranomaisena ei tarvitse hankintaan muuta "lupaa". Viranomaisena perustaa hankinnan talousarviossa myönnettyihin määrärahoihin ja hallintosäännön määräyksen osoittamaan toimivaltaan tehdä hankinta.

Hankintaohjeen edellytys luvan varmistamisesta tarkoittaneekin sitä, että kun hankinnan tekemiseen toimivaltainen on toimielin, hankintamenettelyn käynnistävä kaupungin palvelukseen kuuluva ei käynnistä hankintamenettelyä ennen kuin toimielimen päätös on täytäntöönpanokelpoinen tai vaihtoehtoisesti kun viranhaltija on toimivaltainen hankintaan, tarjouspyynnön allekirjoittaja on varmistanut toimivaltaiselta viranomaiselta, tässä tekniseltä johtajalta, että hankintamenettely voidaan aloittaa.

Valmistelijoina toimineiden rakennuttajainsinöörin ja toimitilainsinöörin yhteisen selvityksen mukaan viikoittaisissa yhteisissä palaverissa käydään läpi kiinteistöjen kuntoa ja huoltoa koskevia asioita. Palaverissa käsitellään myös hyväksytyjen investointikohteiden toteutus ja esitettävät tarvittavat uudet investointikohteet seuraaville vuosille. Toisaalta tekninen johtaja selvityksessään toteaa, ettei hän juurikaan osallistu hankintaprosessin valmisteluun. Teknisen johtajan, eikä rakennuttajainsinöörin ja toimitilainsinöörin selvityksissä ole otettu kantaa lupakysymykseen. Kiinnitän huomiota kuitenkin siihen, että tekninen johtaja ei ole hankintapäätöksissään, tai muutoinkaan, kiinnittänyt huomiota siihen, ettei hankintamenettelyn aloittamiselle olisi ollut lupaa.

Talousarviossa olevan ohjeen³ merkityksestä olen lausunut jo kohdassa 10. Käsitykseni mukaan hankintamenettelyssä ei ole myöskään virhettä sillä perusteella, että hankinnan käynnistämiseksi hankintaohjeen mukaan tulee olla lupa.

Totean, että hankintamenettelyn tarjouspyynnön allekirjoituksesta ei ole lainsäädännössä tai hallintosäännössä määrätty. Hallintosäännön 86 §:n mukaan kukin viranhaltija allekirjoittaa oman päätösvaltansa nojalla tehdyt päätökset ja niihin liittyvät sopimukset ja sitoumukset. Tarjouspyyntöä ei ole mainittu tässä kohtaa, joten sitä, että rakennuttajainsinööri on allekirjoittanut tarjouspyynnön teknisen johtajan sijasta, ei voida pitää virheenä tai toimivallan ylityksenä.

³ Hankintapäällikön lausunnossa asiasta käytetään nimitystä varauma.



Yhdyn hankintapäällikön havaintoihin tarjouspyyntöjen päivityksen ja talousarviota koskevien viittausten sekä toimivaltakirjausten osalta.

Lopuksi totean, että hankintapäätöksen perusteella laaditut hankintasopimukset vaikuttavat olevan asianmukaisesti laadittuja.

Sisäinen tarkastaja toteaa käsityksensä seuraavaa.

Yhdyn hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen käsitykseen asiassa.

Raportin laativat:

Päivi Matilainen
sisäinen tarkastaja

Markus Hämäläinen
hallintojohtaja-kaupunginlakimies