

Sivistyslautakunta

Aika 21.09.2023 klo 16:30 - 18:26

Paikka Äkkiväärä, A-osa, kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tynkkynen Jonne Pitkänen Heli Blomerus Ossi Ihalainen Katri Ihalainen Markku Kuikka Outi Käyhkö Ritva Lajunen Timo Smedberg Jari Visunen Kirsi Rask Pia	puheenjohtaja varapj. jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Niemelän varajäsen	
Poissa	Niemelä Sanna Laine Janne Stenberg Eija Rantasuo Outi Leppänen Merja Lipsanen Elina Mutanen Cilla Hassinen Jaakko Asikainen Anna-Maija		
Muu	Makkonen Aila Ripatti Mikko Tuononen Tero Räty Simo Muhonen Leena Hytönen Seija	kh:n edustaja esittelijä asiantuntija asiantuntija pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	poistui klo 16.59 § 148 jälkeen poistui klo 18.00 § 150 jälkeen

Allekirjoitukset

Jonne Tynkkynen
puheenjohtajaLeena Muhonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 141 - 155

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 22.09.2023

Heli Pitkänen
pöytäkirjantarkastajaOssi Blomerus
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 141	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 142	Pöytäkirjantarkastus	5
§ 143	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 144	Viranhaltijapäätökset	7
§ 145	Tiedoksiannettavat asiat	8
§ 146	Kievarinkierros Latu- ja Retkeily-yhdistys ry:n kohdeavustushakemus; polttoaine, huolto- ym. kustannukset kevät 2023	9
§ 147	Savonlinnan Shukokai karate ry:n kohdeavustushakemus; KSI World Karate Championships 2023 kisoihin osallistuminen	10
§ 148	Haka-alueen nuorisotilojen sijoitusvaihtoehdot	11
§ 149	Juvolan koulun toiminnan päättäminen	14
§ 150	Kallislahden koulun toiminnan päättäminen	26
§ 151	Louhen koulun toiminnan päättäminen	39
§ 152	Savonlinnan kaupungin varhaiskasvatussuunnitelman 2022 päivittäminen	50
§ 153	Kuntalaisaloite Yksityisen perhepäivähoidon kuntalisän tarkastus ja korotus	51
§ 154	Sivistyslautakunnan iltakoulu	53
§ 155	Lautakunnan jäsenten esille ottamat asiat	54

Sivistyslautakunta

§ 141

21.09.2023

Lailisuus ja päätösvaltaisuus

SL 21.09.2023 § 141

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Hallintopäällikkö Seija Hytönen oli läsnä kokouksessa klo 16.30-18.00 toimien sähköisen kokouksen asiantuntijana ja teknisenä tukena.

Sivistyslautakunta

§ 142

21.09.2023

Pöytäkirjantarkastus

SL 21.09.2023 § 142

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi 22.9.2023 alkaen.

Tarkastusvuorossa jäsenet Heli Pitkänen ja Ossi Blomerus, varalla Markku Ihalainen ja Outi Kuikka.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Heli Pitkänen ja Ossi Blomerus.
Varalle valittiin jäsenet Markku Ihalainen ja Outi Kuikka.

Pöytäkirja tarkastetaan Visma Sign sähköisellä järjestelmällä.

Sivistyslautakunta

§ 143

21.09.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

SL 21.09.2023 § 143

Selostus	Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 20 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitäin toisin päätä. Toimitäin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sivistyslautakunta

§ 144

21.09.2023

Viranhaltijapäätökset

SL 21.09.2023 § 144

Valmistelija

Toimistos sihteeri Leena Muhonen, leena.muhonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4205

Selostus

Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 14.8.-14.9.2023 on kokousmateriaalina.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sivistyslautakunta

§ 145

21.09.2023

Tiedoksiannettavat asiat

SL 21.09.2023 § 145

Kaupunginvaltuusto 11.9.2023 § 53 ”lida Hämäläisen eron pyyntö sivistyslautakunnan jäsenyydestä ja sivistyslautakunnan täydennysvaali”

Kaupunginvaltuusto on myöntänyt lida Hämäläiselle eron sivistyslautakunnan jäsenyydestä ja valinnut hänen tilalleen sivistyslautakuntaan Katri Ihalaisen.

Valmistelu

Toimistos sihteeri Leena Muhonen, leena.muhonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4205

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Asia merkitään tiedoksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sivistyslautakunta

§ 146

21.09.2023

Kievarinkierros Latu- ja Retkeily-yhdistys ry:n kohdeavustushakemus; polttoaine, huolto- ym. kustannukset kevät 2023SL 21.09.2023 § 146
1325/12.04.03.00/2022

Valmistelija	Palvelusuunnittelija Katri Karjalainen, katri.karjalainen@savonlinna.fi , p. 044 417 4220
Selostus	<p>Kievarinkierros Latu- ja Retkeily-yhdistys ry on hakenut kohdeavustusta Kievarinkierroksen polttoaine-, huolto-, tarvike- ym. kustannuksiin aikavälillä 1.1-19.6.2023. Kokonaiskustannukset ovat 2281,15€. Avustusta on haettu 2300,00 euroa. Avustusehtojen mukaiset kulut ovat 1995,20 euroa. Maksukuitit ovat hakemuksen liitteenä.</p> <p>Kievarinkierros Latu- ja Retkeily-yhdistys ry:n kohdeavustushakemus on kokousmateriaalina.</p>
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää esittää Kievarinkierros Latu- ja Retkeily-yhdistys ry:lle 798,00 euroa kohdeavustusta Kievarinkierroksen polttoaine-, huolto-, tarvike- ym. kustannuksiin aikavälillä 1.1-19.6.2023. Avustus on 40% avustusehtojen mukaisista kokonaiskustannuksista.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksi ja toimenpide	Kievarinkierros Latu- ja Retkeily-yhdistys

Sivistyslautakunta

§ 147

21.09.2023

Savonlinnan Shukokai karate ry:n kohdeavustushakemus; KSI World Karate Championships 2023 kisoihin osallistuminenSL 21.09.2023 § 147
1325/12.04.03.00/2022

Valmistelija	Palvelusuunnittelija Katri Karjalainen, katri.karjalainen@savonlinna.fi , p. 044 417 4220
Selostus	<p>Savonlinnan Shukokai karate ry on hakenut kohdeavustusta KSI World Karate Championships 2023 kilpailuista aiheutuneisiin matkakuluihin. Kilpailut pidettiin Kap Kaupungissa 12.-15.7.2023 ja niihin osallistui Savonlinnan Shukokai karate seuran nuori urheilija (alle 19v.) suomen maajoukkueen edustajana. Kokonaiskustannukset seuralle kisamatkasta ovat 1188,07 euroa (matkakustannukset: juna- + lentoliput). Avustusta on haettu 1188,07. Maksukuitit ovat hakemuksen liitteenä.</p> <p>Avustusohjeen mukaan avustuksella voidaan tukea urheiluseurojen alle 19-vuotiaiden savonlinnalaisten jäsenten osallistumista kansainvälisiin arvokilpailuihin.</p> <p>Savonlinnan Shukokai karate ry:n kohdeavustushakemus on kokousmateriaalina.</p>
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää esittää Savonlinnan Shukokai karate ry:lle 475,00 euroa kohdeavustusta seuransa jäsenen KSI World Karate Championships 2023 kilpailuista aiheutuneisiin matkakuluihin. Avustus on 40% haetusta avustuksesta.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksi ja toimenpide	Savonlinnan Shukokai karate ry

Sivistyslautakunta § 127
Sivistyslautakunta § 148

24.08.2023
21.09.2023

Haka-alueen nuorisotilojen sijoitusvaihtoehdot

SL 24.08.2023 § 127

Valmistelija Vapaa-aikapäällikkö Simo Rätty, simo.raty@savonlinna.fi, p. 044 417 4221

Selostus Hakan nuorisotila sijaitsee Kämmeänkadulla olevassa vanhassa päiväkotirakennuksessa. Rakennus on suurelta osin sisäilmaongelmien vuoksi käyttökiellossa ja nuorisotilat ovat n. 100 m² kokoisessa osassa rakennuksen koilispäädystä. Rakennuksen vuotuiset ylläpitokustannukset ovat n. 60 000 €. Nuorisotilan pitäminen kyseisessä kohteessa ei ole taloudellisesti järkevää, eikä alueella ole korvaavia tiloja saatavilla.

Tällä hetkellä keskustan alueen nuorisotilat sijaitsevat Sääminkitalolla, jossa on nuorisotilojen lisäksi Ohjaamo sekä etsivän nuorisotyön palveluita. Tilat ovat täysin riittämättömät kyseisille toiminnoille ja esimerkiksi toimistotiloja ei ole riittävästi.

Toiminnan uudelleen järjestämiseksi on selvitetty nuorisotilojen siirtämistä pääkirjaston yhteyteen sekä kaupungin muihin vapaana oleviin tiloihin. Näistä ainoana mahdollisuutena nousi esille kaupunkikonserniin kuuluvat Puistokadun rakennukset.

VAIHTOEHTO 1: Pääkirjasto

- sijoitus nykyisen lasten ja nuortenosaston paikalle, pinta-ala n. 180 m²
- nykyisellä osastolla sijaitsee neljän kirjastotyöntekijän työhuoneet
- lasten ja nuortenosaston muuttaminen nuorisotilaksi edellyttää n. 500 000 e muutostöitä = n. 25 000 e/vuosi
- lisäksi kirjastotilan muutostyöt n. 50 000 e = n. 2500 e/vuosi
- vuokratilat nuorisotyöntekijöiden työhuoneisiin (n. 10000 e/vuosi)
- vuokratilat etsivään nuorisotyöhön (n. 10 000 e/vuosi)
- vuokratilat erikseen Ohjaamolle (tällä hetkellä n. 20 000 e/vuosi)

Toiminnallisuuden arviointi:

- nuorisotila jää ikkunattomaksi, koska ei voi jatkaa ulkoseinään, joka on avoinna ylös; tilan muuttuminen arkkitehtonisesti
- korvaavaa tilaa kirjastosta ei löydy; jotakin täytyisi lakkauttaa
- nuorten pysäköinti (mopoliikenne), pysäköintialueen järjestäminen (kirjastoauton kanssa menee päällekkäin)
- mopoliikenne ja ympärivuorokautinen päivähoito, meluhaitta, levottomuus, turvallisuus (liikenne, muut lieveilmiöt)
- henkilöstön työtilojen puute
- tilojen ahtaus

VAIHTOEHTO 2: Puistokadun rakennukset

- mahdollisuus saada kaikki nuorisotyön palvelut ”saman katon alle”, myös ohjaamo
- toiminnalliset edut ylläpidon kannalta

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 127
§ 148

24.08.2023
21.09.2023

- erinomainen saavutettavuus
- tarkoitustaan vastaavat tilat
- vuosivuokra sis. ohjaamon tilat n. 67 000 /alv. 0%
- tilojen kokonaissäästöt Haka + Sääminki n. 110 000 €.
- tiloja tiivistämällä mahdollisuus nuorisotilan aukiolojen lisäämiseen ja sisällön laadun parantamiseen.

Toiminnan uudelleen järjestämisen jälkeen nuoristyön yksiköt olisivat Savonlinnan keskusta-alueen osalta Puistokadulla ja taajamien osalta Kerimäellä ja Punkaharjulla. Lisäksi nuoristyötä tehdään jalkautumalla tarpeen mukaan. Jalkautumisen yhtenä työvälineenä on nuorisotyön matkailuauto Wauto.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää keskittää Savonlinnan keskusta-alueen nuorisotyön Puistokadun tiloihin.

Käsittely Esittelijä muutti esityksensä kuulumaan siten, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Selvitetään korvaavien nuorisotilojen löytyminen Haka-Nätki alueelta. Asia tuodaan käsiteltäväksi 21.9.2023 sivistyslautakunnan kokoukseen.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi esittelijän muutetun esityksen.

SL 21.09.2023 § 148
603/12.05.06/2022

Valmistelija Vapaa-aikapäällikkö Simo Rätty, simo.raty@savonlinna.fi, p. 044 417 4221

Selostus Haka-Nätki alueelta on tarkasteltu korvaavina tiloina mahdollisuutta sijoittaa nuorisotilat Mertalan koululle, Telakkatieltä Kurssipesän kiinteistöön sekä Toppalaan.

Pääskylahden seurakuntatalo todettiin nuorisotyön näkökulmasta olevan tiloiltaan soveltumaton. Mertalan koululta tai Kurssipesän kiinteöstä ei ollut osoittaa korvaavia nuorisotiloja, mutta Toppalassa olisi sopivat tilat. Tiloissa joutuisi kuitenkin tekemään pieniä muutostöitä. Lisäksi tilojen käytön ja vuokran osalta neuvottelut ovat vielä kesken.

Sääminkitalon osalta tilanne on muuttunut siten, että Ohjaamo siirtyy pois Sääminkitalon tiloista, joten nuorisotyö jatkaa toimintaa Sääminkitalossa.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 127
§ 148

24.08.2023
21.09.2023

Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Päätösehdotus annetaan kokouksessa.
Käsittely	Sivistystoimenjohtaja teki kokouksessa seuraavan esityksen: Sivistyslautakunta päättää siirtää Hakan entisen päiväkodin tiloissa järjestetyn nuorisotyön Toppalan liikuntakeskuksen tiloissa järjestettäväksi.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Toimenpiteet	Vapaa-aikatoimi

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023

Juvolan koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 110

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä ja päättänyt 1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa; 2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtionosuuksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotien ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot,

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

alaskirjaus ja vyörytyskulut

- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä
- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022.

Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtionosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluu päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmisten palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työikäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymistien ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneneeliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm2. Oppilasmäärä väheni edellisen valtuuskauden aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneneeliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm2:stä 46678 htm2:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm2 kokonaismäärä

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

tulisi vähentää 30528 htm2:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm2/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm2/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikkotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavan kokoiisiin Itä-Suomen verrokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Juvolan koulun oppilaat voidaan sijoittaa suurempien koulujen olemassa oleviin opetusryhmiin tai läheiseen naapurikunnan Enonkosken kouluun. Myös koulujen olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksiköiden väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

Koulujen toimintakustannukset on eriteltyinä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositasolla olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Juvolan koulun osalta arvioitu säästö vuositasolla on n. 338 388 euroa.

Kustannukset TP2022	Juvolan koulu 1-6 lk	Kallialahden koulu 1-6 lk	Louhen koulu 1-6 lk	Yhteensä
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk Pienryhmäoppilaat	29	23	28	80
Oppilaseennuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
				(keskih.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoisto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokratustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Kallialahden, Juvolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Juvolan koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 79371 euron säästöt. Laskelmaan vaikuttaa se, että merkittävä osa kyydeistä kyetään hoitamaan jo olemassa olevilla linja-autovuoroilla.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Juvolan oppilasmäärät putoavat lv. 2024-2025 pysyvästi alle valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ja laskevat tuosta eteenpäin vuosittain.

On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvästä syystä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 141 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 338 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 17.00-18.00
- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Sivistyslautakunta § 110 08.06.2023
Sivistyslautakunta § 149 21.09.2023

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Juvolan koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 17.00-18.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Tiedottaja
Ilmoitustaulunhoitaja

Toimenpiteet Sivistysvirasto

SL 21.09.2023 § 149
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Lausuntoja Juvolan koulun lakkauttamiseen liittyen tuli yhteensä yhdeksän. Kaikissa lausunnoissa yhtä lukuun ottamatta esitettiin huoltajan toivomus tulevan uuden koulupaikan suhteen perheen lasten osalta. Yhdessä lausunnossa esitettiin yhdeksän eri huomiota valmisteluun liittyen:

- Tehdään virallinen lapsivaikutusten arviointi
- Toivotaan lasten pääsevän Enonkosken kouluun
- Toivotaan lasten pääsevän samalle luokalle nykyisten koulutovereiden kanssa
- Koulukuljetusten järjestäminen lasten kannalta järkevästi
- Sovitaan kirjallisesti kuljetusyhtiöiden kanssa kuljetusten kriteereistä
- Kuljettajat ovat päteviä ja varovaisia ja koulukyydit koulukyytilain mukaisesti
- Lapsilla olisi mahdollisuus osallistua Enonkosken kerhoihin ja saada silti koulukyyti
- vuorokurssin sisältöjen huomioiminen uudessa koulussa siten, ettei samoja asioita opiskeltaisi toiseen kertaan peräkkäin

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

- Koulun lakkauttamisen ajankohdan harkitseminen.

Sivistyslautakunta on hyväksynyt osaltaan maakunnallisen lapsivaikutusten arviointimallin käyttöönoton kokouksessaan 16.12.2021 ja esittänyt toimintamallin hyväksymistä Savonlinnan kaupunginhallitukselle, joka on hyväksynyt sen kokouksessaan 27.12.2021. Lapsivaikutusten arvioinnin erityisenä perustana on YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3.1 artiklassa edellytetty lapsen edun ensisijaisuuden periaate. Lasten ja nuorten kuuleminen on olennainen osa lapsivaikutusten arviointia. Heidän näkemyksensä tulee kuulla ja ottaa huomioon kaikissa heitä koskevissa asioissa. Lapsivaikutusten arvioinnilla pyritään varmistamaan sellaisen ryhmän kuten lasten ja nuorten kuuleminen, jonka mielipide jäisi muutoin valmistelussa helposti kuulematta tai vähälle huomiolle. Tällä on keskeinen merkitys lapsivaikutusten arvioinnissa. Esimerkiksi huoltajilla tai koulun sidosryhmillä on mahdollisuus ottaa kantaa valmisteltaviin asioihin yleisen kuulemismenettelyn kautta. Juvolan koulun lapsivaikutusten arviointi on toteutettu sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen vahvistamien menettelytapojen mukaisesti ja siinä on huomioitu Kuntaliiton, Mannerheimin lastensuojeluliiton ja Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen ohjeistus lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamisesta. Koulun lakkauttamisen lykkäämisellä ei arvioida olevan juurikaan vaikutusta kuljetusjärjestelyihin tai lapsivaikutusten arviointiin.

Huoltajilta tulleet toiveet lapsensa uudeksi kouluksi Juvolan koulun lakkautuessa olivat pääasiassa Enonkosken ja Mertalan koulut. Uuteen kouluun sijoittamisen lähtökohtana on etäisyys ja tarkoituksenmukainen kuljetusmatka asuinpaikkaa lähimpänä olevaan kouluun. Juvolan koulussa olisi yhteensä 20 oppilasta lukuvuonna 2024-2025, joista logistiikkayksikön tekemän selvityksen mukaan asuinpaikan perusteella 8 oppilasta olisi kuljetettavissa Mertalaan ja 12 oppilasta Enonkoskelle. Oppilaaksiottoalueista päättää sivistyslautakunta tarkemmin sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on päättänyt palveluverkosta.

Koulukuljetukset järjestetään Savonlinnan kaupungin logistiikkayksikön toimesta. Kuljetukset kilpailutetaan lakien ja säädösten mukaisesti. Kilpailutuksesta päättää hankintarajat ylittävältä osalta sivistyslautakunta. Kilpailutuksessa lakiin ja säädöksiin perustuvat kriteerit ovat koulukuljetusten osalta tavanomaista tiukemmat mm. käytettävän kaluston ja kuljettajien osalta. Oppilaat sijoittuvat pääsääntöisesti samalle luokalle luokkatoverinsa kanssa, koska esim. Enonkosken koulu on yksisarjainen, eikä siellä ole rinnakkaisia luokkia. Mertalan osalta siirto koskee niin pientä määrää Juvolasta tulevia oppilaita, jolloin samaan ryhmään sijoittamisen ei pitäisi olla ongelma.

Enonkosken iltapäiväkerhon sekä koulun kerhojen toiminnasta päättää Enonkosken kunta. Se myös vastaa mahdollisista kuljetuksista kerhoihin liittyen. Savonlinnan kaupunki ei tältä osin voi päättää asiasta. Asiaa on alustavasti tiedusteltu Enonkoskelta. Saadun tiedon mukaan kerhoihin on voinut osallistua järjestettyjen kyytien puitteissa siten, että jos koulupäivä on päättynyt ennen myöhäisempää iltapäiväkuljetusta, kerhoihin on voinut osallistua.

Opetussuunnitelman tavoitteiden ja sisältöjen opiskelu on koulun ja

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

opettajan vastuulla. Vuoroluvun huomioimiseen liittyvä näkökohta on perusteltu ja syytä huomioida opetuksen suunnittelussa ja jatkovalmistelussa uuteen kouluun siirryttäessä.

Yhdessä saadussa palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin perusopetukseen liittyvää palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Juvolan koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 197 969 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä n. 39 035 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat säästöt koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 79371 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän koulun lakkauttamisesta n. 316 375 euroa vuodessa.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjästä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Juvolan koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 161 723 euroa ja vuosipoisto n. 4669 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 400 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 20 000 eurolla vuodessa.

Saadussa palautteessa nostetaan esille, että kaupunki saa oppilaskohtaista kotikuntakorvaustuloa, joka menetetään oppilaan siirtyessä toisen kunnan oppilaaksi. Esi- ja perusopetuksen järjestäjällä on oikeus saada kotikuntakorvaus oppilaan kotikunnalta, kun oppilas suorittaa oppivelvollisuuttaan muualla kuin oman kuntansa esi- tai perusopetuksessa. Opetuksen järjestäjä voi tällöin olla toinen kunta, valtio, yliopiston harjoittelukoulu, yksityinen tai kuntayhtymä. Peruspalveluiden valtionosuuden kunta saa kaikkien väestötietojärjestelmään merkittyjen kuntalaisten perusteella. Tähän ei vaikuta se, suorittavatko 6–15-vuotiaat kuntalaiset oppivelvollisuuttaan oman kunnan vai jonkun toisen opetuksen järjestäjän esi- ja perusopetuksessa. Valtiovarainministeriö päättää kotikuntakorvauksen perusosan euromäärästä varainhoitovuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Vuoden 2024 kotikuntakorvauksen määrää ei vielä ole tiedossa. Kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden keskimääräisten valtakunnallisten kustannusten perusteella erikseen 6-, 7–12- ja 13–15-vuotiaille. Valtiovarainministeriö vahvistaa kotikuntakorvauksen laskennan perusteena olevan kotikuntakorvauksen perusosan vuosittain. Kotikuntakorvauksen laskennallinen perusosa vuonna 2023 on 7.436,67 euroa oppilasta kohden. Laskennallinen kotikuntakorvausosan menetys on tällöin yhteensä n. 89 240 euroa vuodessa. Tällöin on kuitenkin huomioitava, että myös opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset poistuvat. Juvolan koulun laskennallinen yksikkökustannus oppilasta kohden Savonlinnan kaupungille on ollut yhteensä 13 110 euroa. Oppilaskohtainen kotikuntakorvaus on yksi osa valtionosuusjärjestelmän kokonaisuutta.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 110
§ 149

08.06.2023
21.09.2023

Savonlinnan kaupungin kannalta olennaista on lopulta kuitenkin se, että nykyisen valtiosuusjärjestelmän perusteella Savonlinnan kaupunki ei saa enää lainkaan valtiosuutta vuodesta 2027 alkaen, jolloin valtiosuustulo kääntyy negatiiviseksi.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet yhdeksän kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Mertalan koulu.

Käsittely Jäsen Timo Lajunen teki seuraavan muutosesityksen:

”Esitän Juvolan koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyrittäjien toimintaan. Oheismateriaalina olevat koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjien toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperheystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen ja jäsenet Ihalainen K., Pitkänen, Smedberg, Blomeraus ja Visunen sekä varajäsen Rask kannattivat Lajusen muutosesitystä.

Sivistyslautakunta

§ 110

08.06.2023

Sivistyslautakunta

§ 149

21.09.2023

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritetussa äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Lajusen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Lajusen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Lajusen muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

Kallislahden koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 111

Valmistelija

Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus

Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä ja päättänyt 1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa; 2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtionosuuksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotien ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä
- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022. Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtiosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmistien palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työikäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymisten ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm². Oppilasmäärä väheni edellisen valtuuskauten aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm²:stä 46678 htm²:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm² kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm²:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm²/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm²/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikkotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavan kokoiisiin Itä-Suomen verrokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tvt -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Kallislahden koulun oppilaat voidaan sijoittaa Kellarpellon koulun olemassa oleviin ryhmiin. Koulun olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksikön väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Koulujen toimintakustannukset on eriteltynä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositasolla olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Kallislahden koulun osalta vastaava arvioitu säästö vuositasolla on n. 203215 euroa, kun huomioidaan 105047 euron kuljetuskustannusten kasvu.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

Kustannukset TP2022	Juvolan koulu	Kallislahden koulu	Louhen koulu	Yhteensä
	1-6 lk	1-6 lk	1-6 lk	
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilaseennuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
				(keskih.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoiisto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit / vuosipoiistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokrakustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Kallislahden koulun kohdalla investoinneista aiheutuu 30 000 kustannuslisäys vuokratuluihin vuoteen 2030 mennessä.

Kallislahden, Juvolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Kallislahden koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 105 047 euron lisäkustannus. Kuljetuskustannuksen lisäys on huomioitu Louhen koulun lakkauttamisesta saatavassa 203 215 euron kokonaissäästöissä.

Varhaiskasvatuksen osalta lapsiennusteet on tehty. Varhaiskasvatuksessa lain velvoittama lapsimäärän suhde kasvattajiin on huomioitu. Kallislahden varhaiskasvatuksen ryhmä toimii koulurakennuksesta erillisessä rakennuksessa ja ryhmä voi tarvittaessa jatkaa nykyisissä tiloissa. Varhaiskasvatuksen osalta tilatehokkuus on lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä vuosikymmenen lopulle tultaessa päiväkodeissa toimivien ryhmien määrää joudutaan

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

vähentämään. Tämä heikentää tilatehokkuutta myös varhaiskasvatuksen osalta. Mittasuhteet ovat kuitenkin huomattavasti perusopetusta pienempiä, sillä kokonaistilamäärä on huomattavasti pienempi.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Kallislahden koulussa koulun oppilasmäärä on vuodesta 2018 ollut alle 25 oppilaan asetetun rajan. Kallislahden oppilasmääräkehitys vaihtelee ja nousee yli valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ennusteen mukaan vuosikymmenen puolivälissä. On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvistä syistä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 85 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 203 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 19.00-20.00

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Kallislahden koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 19.00-20.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Käsittely Puheenjohtaja tiedusteli hallintosäännön mukaisesti jäsen Timo Lajuselta hänen mahdollista esteellisyyttänsä asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Jäsen Lajunen haluaa merkittävän pöytäkirjaan seuraavan kommentin: "Katson, että en ole jäävi käsittelemään 111. pykälää. Asiasta ei ole selkeää oikeuskäytäntöä. Lisäksi minä tai läheiseni ei tule saamaan päätöksestä taloudellista tai muutamaa erityistä hyötyä. Asian käsittely liittyy lisäksi julkisen palvelun järjestämiseen.

Toiseksi tuntuisi ihmeelliselle, jos en voisi olla mukana päättämässä lautakuntatasolla asiasta, joka koskettaa aluetta, jolta minut on valittu päättämään asioista.

Kolmanneksi en voi jäädä itseäni niin pitkään, kun asiaa on hallitustasolla käsittelemässä muiden, ns. jäljellejäävien koulujen vararehtoreita tai muuta henkilöstöä. He, jos ketkä ovat intressijäävejä viranhaltijoina jolloin suhtautumisen jääviyteen pitäisi olla vielä tiukempaa. Heidän koulunsa, henkilöstönsä ja virkansa tulevat hyötymään muiden koulujen lakkauttamisista."

Puheenjohtajan esityksestä Lajusen esteellisyysasiasta järjestettiin äänestys. Lajunen poistui kokoustilasta äänestyksen ajaksi. Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että lautakunnan yksimielinen kanta on, ettei Lajunen ole esteellinen käsittelemään asiaa ja osallistumaan päätöksentekoon.

Jäsen Timo Lajunen teki muutosesityksen: "Sivistyslautakunta ei järjestä kuulemistilaisuutta Kallislahden koulun oppilaiden huoltajille 23.8.2023

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

syistä että 25 oppilaan raja on yhä voimassa, oppilasraja alittuu vain tilapäisesti ja oppilasennuste on nouseva.”

Jäsen Sanna Niemelä kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä Lajusen muutosesityksen puolesta annettiin 7 (seitsemän) jaa-ääntä (Tynkkynen, Blomerus, Lukkarinen, Lajunen, Niemelä, Smedberg, Visunen) ja pohjaesityksen puolesta 4 (neljä) ei-ääntä (Pitkänen, Ihalainen, Kuikka, Käyhkö).

Puheenjohtaja totesi jäsen Lajusen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Timo Lajusen muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

SL 21.09.2023 § 150
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija

Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus

Lausuntoja Kallislahden koulun lakkauttamiseen liittyen määräaikaan mennessä tuli yhteensä 15. Lausunnoissa nostettiin esille seuraavat asiat:

- Kallislahden koulussa oppilasmäärä on nouseva
- Kallislahden koulussa opetusryhmät ovat pieniä ja oppilaita voidaan kohdata yksilöllisesti, pieni yksikkö tukee lasten kasvua ja kehitystä
- Koulu on osa kylän elin- ja vetovoimaisuutta
- Kallislahden koulun kanssa samassa pihapiirissä toimii varhaiskasvatusyksikkö
- Iltapäivähoidon järjestäminen Kellarpellon koululla
- Kallislahden alueen liikuntamahdollisuudet koulun toiminnan lakkautuessa, lähiliikuntapaikka
- Kaupungin strategia
- Saatavat todelliset säästöt
- Koulukuljetusten tarve kasvaa ja koulupäivät pitenevät
- Epävarmuus koulun kohtalosta on kuluttavaa
- Lapsivaikutusten- sekä yritysvaikutusten arviointi tehty puutteellisesti

Kallislahden koulun oppilasmäärä on ollut alle Savonlinnan kaupunginvaltuuston asettaman oppilasmäärärajan vuodesta 2017 alkaen ja on alle asetetun rajan vuoteen 2025 saakka. Vuosina 2025-2029 koulun oppilasmäärä nousee tilapäisesti yli 25 oppilaan rajan ja koulussa on

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

enimmillään 27 oppilasta. Vuonna 2029 oppilasmäärä putoaa jälleen 25:een oppilaaseen. Mikäli koulun nykyisistä tai tulevista oppilaista joku tarvitsee pienryhmäopetusta, hakee keskusta-alueen erikoisluokalle tai toissijaiseen kouluun, koulun kokonaisoppilasmäärä putoaa kyseisinä 2025-2029 vuosina alle asetetun oppilasmäärärajan.

Opetusryhmät samoin kuin koulujen oppilasmäärät ovat pääsääntöisesti Savonlinnassa pieniä. Savonlinnan koulujen opetusryhmien koko on keskimäärin 16,7 oppilasta ryhmää kohden. Tämä on selvästi alle valtakunnallisen keskiarvon, joka on n. 19,5 oppilasta ryhmää kohden. Opetusryhmän koolla ei niin merkittäviä eroja ole, että sillä olisi merkittävää vaikutusta oppilaan kohtaamisen kannalta. Kaikissa Savonlinnan kouluissa on käytössä KAMU-toimintamalli, jolla puututaan kiusaamiseen. Luokan ryhmähengen rakentamiseen on käytössä yhteisöllisen opiskeluhuollon vuosikello, jossa kehitetty toimintamalli mm. ryhmähengen sekä vuorovaikutukseen ja tunnetaitojen kehittämiseen luokka- ja kouluyhteisössä.

Sivistystoimi järjestää sekä varhaiskasvatus- että perusopetuspalveluita perheille ja lapsille. Kallislahden koulun lapsivaikutusten arviointi on toteutettu sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen vahvistamien menettelytapojen mukaisesti ja siinä on huomioitu Kuntaliiton, Mannerheimin lastensuojeluliiton ja Terveystieteiden tutkimuskeskuksen ohjeistus lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamisesta. Lapsivaikutusten arvioinnissa kuullaan nimenomaisesti sitä ryhmää, jonka ääni päätöksenteossa muuten jää kuulematta, eli lapsia. Lapsivaikutusten arvioinnilla ei selvitetä huoltajien kantaa valmisteltavaan asiaan. Huoltajilla ja koulun sidosryhmillä on mahdollisuus ottaa kantaa valmisteltaviin asioihin yleisen kuulemismenettelyn kautta. Elinvoimaan liittyvistä kysymyksistä vastaa kaupungin elinkeinotoimi, joka on laatinut yritysvaikutuksen arvioinnin elinkeinojaoston hyväksymän mallin mukaisesti. Yritysvaikutusarvioinnin perusteella koulun toiminnan päättymisellä ei katsottu olevan juurikaan vaikutusta elinvoiman kannalta.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjästä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Kallislahden koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 311 942 euroa ja vuosipoisto n. 14 500 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 600 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 30 000 eurolla vuodessa. Kiinteistön muut siivous- ja ylläpitokustannukset ovat vuositasolla yhteensä 118 848 euroa.

Kallislahden koulun kanssa samassa pihapiirissä toimiva varhaiskasvatusyksikkö on koulun toiminnan päättyessä mahdollista siirtää lakkautuvan koulun tiloihin. Tässä tapauksessa palautteessa esille nostettu koulukiinteistön kautta kulkeva varhaiskasvatusyksikön vesihuolto ei muodostu ongelmaksi ja kaupunki voi luopua leasingvuokratusta varhaiskasvatusyksiköstä. Leasing-sopimus on voimassa 31.8.2025 saakka ja kuukausivuokra on 7 000€ eli 84 000€ vuodessa. Leasing-sopimuksen päätyttyä kaupungilla on mahdollisuus jatkaa sopimusta, jolloin kuukausivuokra on 3 500€ eli 42 000€ vuodessa. Tällöin varhaiskasvatusyksiköstä koituvat leasingvuokrat ja kiinteistön siivous- ja

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

ylläpitokustannukset jäävät pois ja vastaavasti koulukiinteistöstä aiheutuvat kulut säilyvät maksettavana. Teknisestä toimesta saadun tiedon mukaan nykyisen varhaiskasvatusyksikön vesihuolto on järjestettävissä myös koulun toiminnan lakkautuessa siten, että vain teknisen tilan lämmittämisestä huolehditaan.

Savonlinnan kaupunki järjestää iltapäivähoitoa perusopetuksen 1-2. vuosiluokkien oppilaille. Syyslukukaudella -23 iltapäivähoitoa ei voitu järjestää Kallislahden koululla vähäisen osallistujamäärän vuoksi. Iltapäivähoidon kuljetuksista vastaavat oppilaiden huoltajat kuten muuallakin kaupungissa.

Liikuntapaikkojen kuten luistelukenttien ja latujen ylläpidosta vastaa Savonlinnan vapaa-aikapalvelut. Koulun toiminnan päättymisellä voi olla vaikutusta ylläpitoon, koska suorituspaikkoja tarvitaan koulun opetussuunnitelman toteuttamista varten. Koulujen yhteydessä olevat luistelukentät ja hiihtoladut ovat usein myös alueen lähiliikuntapaikkoja, joten asiaa on tästä näkökulmasta arvioitava jatkossa käyttötarpeen ja ylläpitokustannusten näkökulmasta erikseen. Mikäli liikuntapaikoille arvioidaan olevan käyttötarvetta, kaupungin on mahdollista avustaa alueen yhdistyksiä suorituspaikkojen ylläpidossa.

Kallislahden koulussa on lv. 23-24 yhteensä 20 oppilasta, joista 18 on koulukuljetusten piirissä. Kallislahden ja Kellapellon koulujen välinen etäisyys on yhteensä n. 13 km kantatie 14 pitkin ajallisesti mitattuna matka yhteen suuntaan ilman välipysähdyksiä kestää n. 12 minuuttia. Nykyisin vuosiluokkien 3-6 oppilaat käyvät jo kerran viikossa Kellarpellon koulussa opiskelemassa käsitöitä. Koulumatka on tältä osin tuttu jo suurimmalle osalle koulun oppilaita, jolloin koulumatkojen määrä tältä osin lisääntyisi neljän koulupäivän osalta viikossa.

Palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Kallislahden koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 189 414 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä 118 848 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat lisäkustannukset koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 57 330 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän n. 220 000 euroa vuodessa.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet 15 kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 111
§ 150

08.06.2023
21.09.2023

muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Kallislahden koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä on alle Savonlinnan kaupunginvaltuuston asettaman 25 oppilaan rajan. Kallislahden koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on Kellarpellon koulu.

Käsittely

Jäsen Katri Ihalainen teki seuraavan muutosesityksen

”Esitän Kallislahden koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyrittäjien toimintaan. Oheismateriaalina oleva koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjien toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperhe ystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen, jäsen Lajunen ja varajäsen Rask kannattivat jäsen Katri Ihalaisen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Katri Ihalaisen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Katri Ihalaisen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi Katri Ihalaisen tekemän muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Sivistyslautakunta § 112
Sivistyslautakunta § 151

08.06.2023
21.09.2023

Louhen koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 112

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä päättänyt ja päättänyt
1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa;
2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtiosuoksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotien ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä
- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022. Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtiosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmistien palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työikäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymisten ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneneeliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm². Oppilasmäärä väheni edellisen valtuuskauden aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneneeliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm²:stä 46678 htm²:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm² kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm²:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm²/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm²/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavan kokoihin Itä-Suomen verrokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Louhen koulun oppilaat voidaan sijoittaa suurempien koulujen olemassa oleviin. Koulun olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksikön väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Koulujen toimintakustannukset on eriteltyinä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositasolla olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Louhen koulun osalta arvioitu säästö vuositasolla on n. 222985 euroa.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

Kustannukset TP2022	Juvolan koulu 1-6 lk	Kallislahden koulu 1-6 lk	Louhen koulu 1-6 lk	Yhteensä
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilaseennuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoiisto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokrakustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Louhen koulun kohdalla investoinneista aiheutuu 50 000 kustannuslisäys vuokrakuluihin vuoteen 2030 mennessä.

Kallislahden, Juvolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Louhen koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 57330 euron lisäkustannus. Kuljetuskustannuksen lisäys on huomioitu Louhen koulun lakkauttamisesta saatavassa 222 985 euron kokonaissäästöissä.

Varhaiskasvatuksen osalta lapsiennusteet on tehty. Varhaiskasvatuksessa lain velvoittama lapsimäärän suhde kasvattajiin on huomioitu. Louhen koulussa toimiva Anttolan päiväkodin varhaiskasvatuksen ryhmä voidaan tarvittaessa siirtää Anttolaan. Varhaiskasvatuksen osalta tilatehokkuus on lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä vuosikymmenen lopulle tultaessa päiväkodeissa toimivien ryhmien määrää joudutaan vähentämään. Tämä heikentää tilatehokkuutta

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

myös varhaiskasvatuksen osalta. Mittasuhteet ovat kuitenkin huomattavasti perusopetusta pienempiä, sillä kokonaistilamäärä on huomattavasti pienempi.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Louhen oppilasmäärät putoavat lv. 2024-2025 pysyvästi alle valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ja laskevat tuosta eteenpäin vuosittain.

On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvästä syystä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 93 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 223 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 18.00-19.00

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Louhen koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 18.00-19.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Tiedottaja
Ilmoitustaulunhoitaja

Toimenpiteet Sivistysvirasto

SL 21.09.2023 § 151
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Lausuntoja Louhen koulun lakkauttamiseen liittyen tuli yhteensä kuusi. Lausunnoissa nostettiin esille seuraavat asiat:

- Louhen koulun pienet opetusryhmät verrattuna suurten koulujen suuriin ryhmiin ja kiusaamiseen puuttuminen ja oppilaiden yksilöllinen kohtaaminen pienemmässä ryhmässä.
- Kylän elinvoiman säilyminen
- Huoltajien toive päästä opiskelemaan Anttolan, Nojanmaan tai Mertalan kouluissa.
- Tyhjilleen jäävän koulukiinteistön tulevaisuus

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

- Iltapäivähoidon kuljetukset
- Louhen alueen liikuntamahdollisuudet koulun toiminnan lakkautuessa
- Saatavat todelliset säästöt
- Mahdollisuus varhaiskasvatuspalveluiden saamiseen Hattukallion ryhmä lakkautettaessa.

Opetusryhmät samoin kuin koulujen oppilasmäärät ovat pääsääntöisesti Savonlinnassa pieniä. Savonlinnan koulujen opetusryhmien koko on keskimäärin 16,7 oppilasta ryhmää kohden. Tämä on selvästi alle valtakunnallisen keskiarvon, joka on n. 19,5 oppilasta ryhmää kohden. Opetusryhmän koolla ei niin merkittäviä eroja ole, että sillä olisi merkittävää vaikutusta oppilaan kohtaamisen kannalta. Kaikissa Savonlinnan kouluissa on käytössä KAMU-toimintamalli, jolla puututaan kiusaamiseen. Luokan ryhmähengen rakentamiseen on käytössä yhteisöllisen opiskeluhuollon vuosikello, jossa kehitetty toimintamalli mm. ryhmähengen sekä vuorovaikutukseen ja tunnetaitojen kehittämiseen luokka- ja kouluyhteisössä.

Sivistystoimi järjestää sekä varhaiskasvatus- että perusopetuspalveluita perheille ja lapsille. Elinvoimaan liittyvistä kysymyksistä vastaa kaupungin elinkeinotoimi, joka on laatinut yritysvaikutuksen arvioinnin elinkeinojaoston hyväksymän mallin mukaisesti. Yritysvaikutusarvioinnin perusteella koulun toiminnan päättymisellä ei katsottu olevan juurikaan vaikutusta elinvoiman kannalta.

Huoltajilta tulleet toiveet lapsensa uudeksi kouluksi Louhen koulun lakkautuessa olivat muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta Anttolan koulu. Anttolan lisäksi yksi huoltajista toivoi lastensa kouluksi myös Mertalaa ja yksi perhe Nojanmaan koulu. Uuteen kouluun sijoittamisen lähtökohtana on etäisyys ja tarkoituksenmukainen kuljetusmatka asuinpaikkaa lähimpänä olevaan kouluun. Koulussa on yhteensä 24 oppilasta lukuvuonna 24-25, joista logistiikkayksikön tekemän selvityksen perusteella kaikki oppilaat voivat mennä Kerimäelle, koska siihen suuntaan on jo kyydit valmiina. Toinen vaihtoehto olisi, että oppilaan asuinpaikan perusteella Anttolan kouluun menisi 16 oppilasta ja Mertalaan loput 8 oppilasta. Tässä on huomioitava, että Anttolan koulun tilanne kuitenkin joudutaan osana palveluverkkoselvittelyä selvittämään vielä erikseen mm. peruskorjaustarpeesta ja kaupungin oppilasmäärän vähenemisestä johtuen. Mikäli Anttolan koulun toiminta päättyisi, Louhelta siirtyvillä oppilailla olisi edessään toinen koulun vaihto.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjästä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Louhen koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 230 878 euroa ja vuosipoisto n. 17 000 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 1 000 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 50 000 eurolla vuodessa. Kiinteistön muut siivous- ja ylläpitokustannukset ovat vuositasolla yhteensä 103 590 euroa.

Savonlinnan kaupunki järjestää iltapäivähoitoa perusopetuksen 1-2. vuosiluokkien oppilaille. Iltapäivähoidon kuljetuksista vastaavat oppilaiden huoltajat kuten muuallakin kaupungissa.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

Liikuntapaikkojen kuten luistelukenttien ja latujen ylläpidosta vastaa Savonlinnan vapaa-aikapalvelut. Koulun toiminnan päättymisellä voi olla vaikutusta ylläpitoon, koska suorituspaikkoja tarvitaan koulun opetussuunnitelman toteuttamista varten. Koulujen yhteydessä olevat luistelukentät ja hiihtoladut ovat usein myös alueen lähiliikuntapaikkoja, joten asiaa on tästä näkökulmasta arvioitava jatkossa käyttötarpeen ja ylläpitokustannusten näkökulmasta erikseen. Mikäli liikuntapaikoille arvioidaan olevan käyttötarvetta, kaupungin on mahdollista avustaa alueen yhdistyksiä suorituspaikkojen ylläpidossa.

Palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Louhen koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 176 725 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä n. 103 590 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat lisäkustannukset koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 57 330 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän n. 222 985 euroa vuodessa.

Mikäli koulun toiminta päättyy, lakkautetaan samassa yhteydessä toimiva Hattukallion päiväkotiryhmä, joka toimii Anttolan päiväkodin alaisuudessa. Hattukallion ryhmässä on tällä hetkellä yhteensä 15 lasta. Huoltajat ovat tässä tilanteessa toivoneet pääsääntöisesti lastensa hoitopaikaksi Anttolan päiväkotia sekä muina mahdollisina vaihtoehtoina Nojanmaan päiväkotia ja yksityistä Mertalassa sijaitsevaa Touhulan päiväkotia. Anttolan päiväkodissa vapautuu syksyllä 2024 varmuudella 7 varhaiskasvatuspaikkaa. Näin ollen varhaiskasvatuksen hoitopaikkojen osalta on suurelta osin mahdollista huomioida huoltajien toiveet. Yksityiskohtainen sijoittelu voidaan tehdä vasta valmistelun edettyä, mutta on myös mahdollista, että siirtymävaiheessa aivan kaikkia toiveita ei Anttolaan siirtymiseen osalta kyetä toteuttamaan.

Louhen koululla toimivan Hattukallion varhaiskasvatusryhmän lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä koitua kustannussäästö vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on henkilöstösäästöjen osalta vuositasolla n. 159 000 euroa. Kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannusten osalta säästöt on laskettu koulukiinteistökokonaisuuteen.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet kuusi kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151

08.06.2023
21.09.2023

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Mertalan koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaan ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä.

Käsittely

Jäsen Katri Ihalainen teki seuraavan muutosesityksen

”Esitän Louhen koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyritysten toimintaan. Oheismateriaalina oleva koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjiä toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperhe ystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen, jäsen Lajunen ja varajäsen Rask kannattivat jäsen Katri Ihalaisen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Katri Ihalaisen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Katri Ihalaisen muutosesityksen tulleen valituksi.

Sivistyslautakunta

§ 112

08.06.2023

Sivistyslautakunta

§ 151

21.09.2023

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Katri Ihalaisen tekemän muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Sivistyslautakunta

§ 152

21.09.2023

Savonlinnan kaupungin varhaiskasvatussuunnitelman 2022 päivittäminenSL 21.09.2023 § 152
853/12.06.00.07/2022

Valmistelija

Hanke- ja palvelukoordinaattori Mervi Hiltunen,
mervi.hiltunen@savonlinna.fi, p. 050 470 6055 ja
Kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen,
tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303

Selostus

Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden mukaisesti seudullista varhaiskasvatussuunnitelmaa on päivitetty lapsen tuen osalta kevään 2022 aikana ja muutokset on hyväksytty sivistyslautakunnassa 16.6.2022 §111.

Varhaiskasvatussuunnitelman perusteet ovat tulleet voimaan 1.8.2022. Perusteissa korostetaan inklusiivista varhaiskasvatusta, jossa kukin lapsi voi toimia, kehittyä ja oppia omana ainutlaatuisena yksilönään sekä yhteisön jäsenenä. Varhaiskasvatuksen toimintakulttuuria tulee perusteiden mukaan kehittää inklusion periaatteiden mukaisesti. Uusi laaja-alaisen osaamisen osa-alue, digitaalinen osaaminen, on kirjattu perusteisiin.

Tämä perusteiden ohjaama päivitystyö on tehty syksyn 2022 ja kevään 2023 aikana. Päivitystyön myötä paikalliseen varhaiskasvatussuunnitelmaan on tehty varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden mukaiset päivitykset. Päivitystyöhön ovat osallistuneet päiväkodinjohtajat ja varajohtajat sekä varhaiskasvatuksen erityisopettajat.

Paikallisesti päätetyt asiat on kirjattu varhaiskasvatussuunnitelmaan lihavoidulla tekstillä.

Savonlinnan kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma 2022 on liitteenä A.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä varhaiskasvatussuunnitelman liitteen mukaisesti.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi

Päiväkodit

Kuntalaisaloite Yksityisen perhepäivähoidon kuntalisän tarkastus ja korotus

SL 21.09.2023 § 153
916/00.01.03.03/2023

Valmistelija

Kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen,
tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303

Selostus

Savonlinnan kaupungille on saapunut 16.8.2023 kuntalaisaloite yksityisen perhepäivähoidon kuntalisän tarkastamisesta ja korottamisesta. Aloitteen on allekirjoittanut 75 henkilöä. Aloitteessa esitetään, että yksityisen perhepäivähoidon kuntalisää tarkastettaisiin ja korotettaisiin. Kuntalaisaloitteessa ei määritellä korotustarvetta.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaki muuttui 1.3.2023 siten, että asiakasmaksuja alennettiin korottamalla tulo rajoja, jotka ovat maksujen perusteena. Yksityinen perhepäivähoito on huomioitu asiakasmaksulain muutoksen yhteydessä niin, että Kela on korottanut hoitolisän määrään vaikuttavia tulo rajoja noin 35 prosenttia, saman verran kuin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain muutoksen yhteydessä korotettiin tulo rajoja. Lisäksi Kela on korottanut maksettavan hoitorahan määrää 1.3.2023 lukien 161,69 eurosta kuukaudessa 265,85 euroon kuukaudessa eli yhteensä 104,16 euroa/kk.

Näin ollen yksityisessä perhepäivähoidossa maksettava tuen osuus muodostuu seuraavasti: lakisääteinen hoitoraha 192,28e/kk, kuntakohtainen kuntalisä 300,00e/kk, tulosidonnainen hoitolisä 0-265,85e/kk. Yhteensä yksityisessä perhepäivähoidossa maksettava tuki on siis 492,28e/kk-758,13e/kk. Perheiden yksityisessä perhepäivähoidossa maksama asiakasmaksu on siis tulosidonnainen ja väliltä 0-265,85e/kk. Lisämaksua voi syntyä, jos yksityisessä perhepäivähoidossa varhaiskasvatuspaikan hinta on suurempi kuin maksettavan tuen suuruus.

Kustannusrakenteen vuoksi varhaiskasvatuspaikka on erihintainen perhepäivähoidossa kuin päiväkodissa. Vertailun vuoksi kunnallisella puolella yksi varhaiskasvatuspaikka perhepäivähoidossa kustantaa noin 700 euroa kuukaudessa ja päiväkodissa noin 1150 euroa kuukaudessa hieman päiväkodin koosta riippuen.

Myös kunnallisella puolella varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain mukaisesti varhaiskasvatuspalveluista peritään asiakasmaksuja, jotka ovat tulosidonnaisia. Selkeä eroavaisuus yksityisen perhepäivähoidon ja kunnallisen puolen varhaiskasvatuksesta perittävien maksujen osalta muodostuu kuntalaisaloitteessa esille nostetun sisaralennuksen osalta. Kunnallisella puolella perheen toisesta lapsesta perittävä asiakasmaksu on enintään 40 prosenttia ensimmäisen lapsen asiakasmaksusta. Perheen seuraavien lasten osalta asiakasmaksu on 20 % nuorimman lapsen asiakasmaksusta.

Savonlinnan kaupunki korotti kuntalisää 100 eurolla 1.9.2023 alkaen 300 euroon kuukaudessa. Valtakunnallisesti tarkasteltuna Savonlinnan kaupungin maksaman kuntalisän suuruus on keskitasoa. Maksettavan

Sivistyslautakunta

§ 153

21.09.2023

kuntalisän suuruutta on syytä tarkastella vuosittain, jotta se säilyy myös valtakunnallisesti tarkasteltuna tarkoituksenmukaisella tasolla. Seuraava tarkastelu on syytä toteuttaa siten, että kuntalisän suuruus on tarkastettu toimintakaudelle 2024-2025.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi saapuneen kuntalaisaloitteen yksityisen perhepäivähoidon kuntalisän tarkastamisesta ja korottamisesta ja toteaa, että se on korottanut kuntalisää 1.9.2023 alkaen 300 euroon kuukaudessa. Maksettavan kuntalisän suuruutta tarkastellaan vuosittain, jotta se säilyy myös valtakunnallisesti tarkasteltuna tarkoituksenmukaisella tasolla. Seuraava tarkastelu toteutetaan siten, että kuntalisän suuruus on tarkastettu toimintakaudelle 2024-2025.

Lisäksi lautakunta toteaa kuntalaisaloitteen tältä osin loppuun käsitellyksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Kuntalaisaloitteen esittäjä
Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto

Toimenpiteet Sivistysvirasto

Sivistyslautakunta

§ 154

21.09.2023

Sivistyslautakunnan iltakouluSL 21.09.2023 § 154
733/00.02.10/2022

Valmistelija	Toimistosihtööri Leena Muhonen, leena.muhonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4205
Selostus	Sivistyslautakunta on kokouksessaan 20.4.2023 § 71 hyväksynyt lautakunnan kokousaikataulun syyskaudelle 2023. Lisäksi lautakunta on päättänyt, että se pitää tarvittavan määrän iltakouluja.
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää pitää lautakunnan iltakoulun 5.10.2023 klo 16.30 alkaen kaupunginhallituksen kabinetissa. Iltakoulun aiheena on sivistystoimialan talousarvio ja investoinnit vuodelle 2024.
Päätös	Sivistyslautakunta päätti pitää lautakunnan iltakoulun 12.10.2023 klo 16.30 alkaen. Iltakoulun aiheena on sivistystoimialan talousarvio ja investoinnit vuodelle 2024.
Tiedoksi	Sivistyslautakunta

Lautakunnan jäsenten esille ottamat asiat

SL 21.09.2023 § 155

Lautakunnan puheenjohtaja toi esille seuraavan asian:

Useat kuntalaiset ovat ottaneet yhteyttä Punkaharjun koulun opetuksen laadusta, etenkin kielten opetuksessa. Rekrytoinneissa ei ilmeisesti ole löytynyt kaikkiin virkoihin päteviä opettajia. Mitä toimenpiteitä on tehtävissä, haastavan tilanteen ratkaisemiseksi?

Kasvatus- ja opetuspäällikkö vastasi asiaan seuraavasti:

Myös sivistysvirastoon on tullut ko. asiaan liittyen yhteydenottoja.

Kasvatus- ja opetuspäällikkö on keskustellut tilanteesta Punkaharjun koulun rehtorin kanssa ja antanut toimintaohjeet asian selvittämiseksi. Asia selvitetään ja ryhdytään jatkotoimiin selvitysten pohjalta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 141, § 142, § 143, § 144, § 145, § 149, § 150, § 151, § 153, § 154, § 155

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 146, § 147, § 148, § 152**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Savonlinnan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Viranomaisen jolle oikaisuvaatimus tehdään on **Sivistyslautakunta**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
Puhelinnumero 044 417 4045
Sähköposti kirjaamo@savonlinna.fi

Kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.savonlinna.fi.