

Sivistyslautakunta

Aika 19.10.2023 klo 16:30 - 19:06

Paikka Äkkiväärä, A-osa, kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tynkkynen Jonne	puheenjohtaja	
	Pitkänen Heli	varapj.	
	Blomerus Ossi	jäsen	
	Ihalainen Markku	jäsen	
	Käyhkö Ritva	jäsen	
	Lajunen Timo	jäsen	
	Niemelä Sanna	jäsen	
	Smedberg Jari	jäsen	
	Sallinen Tuula	Visusen varajäsen	
	Eronen Päivi	asiantuntija	läsnä klo 17.18-19.01 § 172
	Ahvonen Tuula	asiantuntija	läsnä klo 16.52 - 19.01 §§ 169-172
Poissa	Ihalainen Katri		
	Kuikka Outi		
	Visunen Kirsi		
	Laine Janne		
	Stenberg Eija		
	Lipsanen Elina		
	Hassinen Jaakko		
Asikainen Anna-Maija			
Muu	Makkonen Aila	kh:n edustaja	
	Ripatti Mikko	esittelijä	
	Tuononen Tero	asiantuntija	
	Rantasuo Outi	asiantuntija	saapui klo 17.15 § 172
	Räty Simo	asiantuntija	poistui klo 19.04 § 172 jälkeen
	Leppänen Merja	asiantuntija	
Muhonen Leena	pöytäkirjanpitäjä		
	Mutanen Cilla	nuorisovalt. edust.	

Allekirjoitukset

Jonne Tynkkynen
puheenjohtaja

Leena Muhonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 156 - 173

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 20.10.2023

Markku Ihalainen
pöytäkirjantarkastaja

Ritva Käyhkö
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 20.10.2023

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 156	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 157	Pöytäkirjantarkastus	5
§ 158	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 159	Viranhaltijapäätökset	7
§ 160	Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:n kohdeavustushakemus, vaahtomuoviarkku	8
§ 161	Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:n kohdeavustushakemus, voimistelukorokkeet	9
§ 162	Basket Savonlinna ry, junioreiden harjoitukset	10
§ 163	Nuorisovaltuuston uudet jäsenet toimintakaudella 1.10.2022-30.9.2024	11
§ 164	Savonlinnan lukioiden lukuvuosisuunnitelmat lukuvuonna 2023-2024	12
§ 165	Savonlinnan perusopetuksen koulujen lukuvuosisuunnitelmat lukuvuonna 2023-2024	14
§ 166	Varhaiskasvatuksen esiopetuksen lukuvuosisuunnitelmat lukuvuonna 2023-2024	16
§ 167	Nojanmaan päiväkodin varhaiskasvatuksen opettajan virkavapaan jatkaminen	18
§ 168	Punkaharjun koulun rehtorin virkavalinta	19
§ 169	Juvolan koulun toiminnan päättäminen	21
§ 170	Kallislahden koulun toiminnan päättäminen	35
§ 171	Louhen koulun toiminnan päättäminen	49
§ 172	Sivistyslautakunnan esitys vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaksi	62
§ 173	Lautakunnan jäsenten esille ottamat asiat	66

Sivistyslautakunta

§ 156

19.10.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

SL 19.10.2023 § 156

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Lautakunta hyväksyi talousjohtaja Tuula Ahvosen läsnäolon kokouksessa asiantuntijana pykälien 169-171 "Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen toimintojen päättäminen" ja § 172 "Sivistyslautakunnan esitys vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaksi" kohdalla sekä taloussuunnittelija-kirjanpitäjä Päivi Erosen läsnäolon kokouksessa asiantuntijana pykälän 172 "Sivistyslautakunnan esitys vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaksi" kohdalla.

Sivistyslautakunta

§ 157

19.10.2023

Pöytäkirjantarkastus

SL 19.10.2023 § 157

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä 20.10.2023 www.savonlinna.fi.

Tarkastusvuorossa jäsenet Katri Ihalainen ja Markku Ihalainen, varalla Outi Kuikka ja Ritva Käyhkö.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Markku Ihalainen ja Ritva Käyhkö. Varalle valittiin jäsenet Timo Lajunen ja Sanna Niemelä.

Pöytäkirja tarkastetaan Visma Sign sähköisellä järjestelmällä.

Sivistyslautakunta

§ 158

19.10.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

SL 19.10.2023 § 158

Selostus

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 20 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitäin toisin päätä. Toimitäin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti muuttaa asioiden käsittelyjärjestystä siten, että § 169 " Sivistyslautakunnan esitys vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaksi" siirretään käsiteltäväksi §:n 172 "Louhen koulun toiminnan päättäminen" jälkeen. Muuten asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Sivistyslautakunta

§ 159

19.10.2023

Viranhaltijapäätökset

SL 19.10.2023 § 159

Valmistelija

Toimistos sihteeri Leena Muhonen, leena.muhonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4205

Selostus

Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 15.9.-10.10.2023 on kokousmateriaalina.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta

§ 160

19.10.2023

Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:n kohdeavustushakemus, vaahtomuoviarkkuSL 19.10.2023 § 160
1325/12.04.03.00/2022

Valmistelija	Palvelusuunnittelija Katri Karjalainen, katri.karjalainen@savonlinna.fi , p. 044 417 4220
Selostus	<p>Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry on hakenut kohdeavustusta vaahtomuoviarkun hankintaan. Väline on seuran ryhmien päivittäisessä käytössä. Kokonaiskustannukset ovat 1966,89 euroa. Avustusta on haettu saman verran. Maksukuitti on hakemuksen liitteenä.</p> <p>Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry: kohdeavustushakemus on kokousmateriaalina.</p>
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää esittää Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:lle 787,00 euroa kohdeavustusta vaahtomuoviarkun hankintaan. Avustus on 40% haetusta avustuksesta.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi ja toimenpide	Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry

Sivistyslautakunta

§ 161

19.10.2023

Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:n kohdeavustushakemus, voimistelukorokkeet

SL 19.10.2023 § 161
1325/12.04.03.00/2022

Valmistelija	Palvelusuunnittelija Katri Karjalainen, katri.karjalainen@savonlinna.fi , p. 044 417 4220
Selostus	<p>Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry on hakenut kohdeavustusta voimistelukorokkeiden avustuspalikoiden hankintaan (6 kpl). Välineet ovat voimisteluryhmien päivittäisessä käytössä. Kokonaiskustannukset ovat 2976,00 euroa. Avustusta on haettu saman verran. Maksukuitti on hakemuksen liitteenä.</p> <p>Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:n kohdeavustushakemus on kokousmateriaalina.</p>
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää esittää Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry:lle 1190,00 euroa kohdeavustusta voimistelukorokkeiden hankintaan. Avustus on 40% haetusta avustuksesta.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi ja toimenpide	Savonlinnan Voimistelu ja Liikunta ry

Sivistyslautakunta

§ 162

19.10.2023

Basket Savonlinna ry, junioreiden harjoituksetSL 19.10.2023 § 162
1325/12.04.03.00/2022

Valmistelija Palvelusuunnittelija Katri Karjalainen, katri.karjalainen@savonlinna.fi, p. 044 417 4220

Selostus Basket Savonlinna ry on hakenut kohdeavustusta alle 19-vuotiaiden junioreidensa käyttömaksuihin Itä-Savon koulutuskuntayhtymän liikuntasalissa. Salin lattiamateriaali on koripallon virallinen pelialusta. Liikuntasalia käyttävät Basketin junioreista tytöt 13-15v (yksi vuoro/viikko) ja pojat 14-15v (yksi vuoro/viikko). Avustusta on haettu aikavälille 8.9.-15.12.2023. Salin tuntihinta on 30,00 euroa + alv. 10%. Kokonaiskustannukset syyskaudesta ovat 1565,00 euroa. Avustusta on haettu saman verran.

Avustusohjeen mukaan juniorivuorojen avustusta voidaan myöntää Savonlinnan kaupungin alueella sijaitsevien liikuntapaikkojen käytöstä aiheutuneiden kulujen korvaamiseksi, mikäli kaupungilla ei ole tarjota vastaavaa liikuntapaikkaa.

Basket Savonlinna ry:n kohdeavustushakemus on kokousmateriaalina.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää esittää Basket Savonlinna ry:lle 783,00 euroa kohdeavustusta Itä-Savon koulutuskuntayhtymän liikuntasalin käyttömaksuihin aikavälillä 8.9.-15.12.2023. Avustus on 50% haetusta avustuksesta.

Seuran tulee toimittaa tositteet maksetuista salivuokrista osoitteeseen vapaa-aikatoimi.avustukset@savonlinna.fi viimeistään tammikuun 2024 loppuun mennessä.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoski ja toimenpide Basket Savonlinna ry

Sivistyslautakunta

§ 163

19.10.2023

Nuorisovaltuuston uudet jäsenet toimintakaudella 1.10.2022-30.9.2024SL 19.10.2023 § 163
1141/12.05.00.00/2022

Valmistelija	Toimistosihtööri Leena Muhonen, leena.muhonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4205
Selostus	Nuorisovaltuusto on esittänyt sivistyslautakunnalle, että sivistyslautakunta nimeää jäsenet nuorisovaltuuston eronneiden jäsenten tilalle ja samalla täydentää nuorisovaltuuston kokoonpanoa seuraavilla nuorisovaltuustoon hakeneilla henkilöillä: Tero Tapanainen, Lyseon lukio Henriikka Hassinen, Lyseon lukio Ukko Pylväinen, Talvisalon koulu Jose Anttonen, Mertalan koulu Jenna Aholin, Mertalan koulu Leonard Imatov, Talvisalon koulu Saara Laukkanen, Avoin Haku
Lapsivaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Yritysvaikutusten arviointi	Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.
Esittelijä	Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää nimetä nuorisovaltuustoon uusiksi edustajiksi eronneiden tilalle ja samalla täydentää nuorisovaltuuston kokoonpanoa 20.10.2023 alkaen selostusosassa esitetyillä henkilöillä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Valitut henkilöt Nuorisovaltuusto

Savonlinnan lukioiden lukuvuosisuunnitelmat lukuvuonna 2023-2024

SL 19.10.2023 § 164
1054/12.00.01.02/2023

Valmistelija

Rehtori Ismo Falck, ismo.falck@savonlinna.fi, p. 044 417 4501
Rehtori Reima Härkönen, reima.harkonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4550
Koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201
Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202

Selostus

Lukioasetuksen (3§) mukaan koulutuksen järjestäjän tulee laatia vuosittain opetussuunnitelmaan perustuva suunnitelma, jossa määrätään opetuksen yleisestä järjestämisestä, opetustunneista ja opetuksen yhteydessä järjestettävästä muusta toiminnasta, työajoista, koulutuksen järjestäjän yhteistyöstä muiden koulutuksen järjestäjien kanssa, koulutuksen hankkimisesta muulta koulutuksen järjestäjältä sekä muulta yhteisöltä tai säätiöltä, itsenäisestä opiskelusta sekä muista tarpeellisista opetuksen järjestämiseen liittyvistä asioista.

Lukioiden otsikot ovat seuraavat:

Koulun tiedot

Koulun oppilasmäärät ja ryhmäkoot luokkatasoinnain sekä ryhmien ja ryhmän keskikoko

Tuntikehyksen jakautuminen

Sivistystoimenjohtajan hyväksymä tuntikehys, yleisopetus (= luokkatunnit), erityisopetus, hanketunnit, kielipolku, erityistehtävät, kiinteä tukiovetus, tunnit, jotka jäävät tässä vaiheessa käyttämättä sekä tuntikehyksen yli menevät tunnit)

Kasvatuksen ja opetuksen painopistealueet**Yhteistyö muiden oppilaitosten kanssa**

Yhteistyö toisen lukion kanssa, toisen asteen oppilaitosten, ammattikorkeakoulun sekä muiden kulttuuri- ja vapaa-aikatoimijoiden kanssa

Hankkeet ja kansainvälinen toiminta**Toiminnan arviointi**

Koulun toiminnan arviointia, arvioinnin painopistealueet, arvioinnin kehittämisen suunnittelu ja seuranta

Koulun kehittäminen

Kehittämisryhmän toiminta, apulaisrehtorin työnkuva ja kuvattu opiskelijakunnan - ja tutortoimintaa

Opiskeluhoollon käytänteet

Koulut noudattavat koulutuksen järjestäjän opiskeluhoollon suunnitelmaa

Sivistyslautakunta

§ 164

19.10.2023

sekä lukioiden opiskeluhoitosuunnitelmaa (hyväksytty sivistyslautakunnassa 8.6.2023 §104)
Osioon kirjataan yksikkökohtaiset lisäykset

Koulutyön yleinen järjestäminen

Koulun järjestyssäännöt ja kuinka opintojen ohjaus järjestetään

Tieto- ja viestintätekniikan kehittäminen

Tietotekniikkaan liittyvä toiminta ja sen kehittämistä

Henkilöstön kouluttautuminen

Opettajien veso-koulutuspäivä sekä koulukohtainen koulutussuunnitelma

Lukioiden lukuvuosisuunnitelmat ovat liitteenä A ja niiden yksityiskohdista voi tarvittaessa ottaa yhteyttä ao. koulun rehtoriin.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää hyväksyä lukioiden lukuvuosisuunnitelmat lukuvuodelle 2023-2024.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Lukiot

Savonlinnan perusopetuksen koulujen lukuvuosisuunnitelmat lukuvuonna 2023-2024

SL 19.10.2023 § 165
1047/12.00.01.03/2023

Valmistelija

Koulujen rehtorit ja koulunjohtajat
Koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201, Kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303

Selostus

Perusopetusasetuksen (9§) mukaan opetuksen järjestäjän tulee laatia lukuvuosittain opetussuunnitelmaan perustuva suunnitelma, jossa määrätään opetuksen yleisestä järjestämisestä, opetustunneista ja opetuksen yhteydessä järjestettävästä muusta toiminnasta sekä työajoista, koulun ulkopuolella annettavasta opetuksesta sekä muista tarpeellisista opetuksen järjestämiseen liittyvistä asioista.

Kunkin perusopetuksen koulun osalta tiedot on koottu seuraavien otsikoiden alle:

Koulun tiedot

Koulun oppilasmäärät ja ryhmäkoot luokkatasoisittain sekä ryhmien määrä ja ryhmän keskikoko.

Tuntikehyksen jakautuminen

Sivistystoimenjohtajan hyväksymä tuntikehys, yleisopetus (= luokkatunnit), erityisopetus, hanketunnit, kielipolku jos on, erityistehtävät, kiinteä tukiopetus, tunnit, jotka jäävät tässä vaiheessa käyttämättä sekä tuntikehyksen yli menevät tunnit)

Kasvatuksen ja opetuksen painopistealueet

Koulujen yhteiset painopistealueet ovat kuluvana lukuvuonna Koronasta toipuminen /koronatilanteeseen sopeutuminen, uusi normaali (L3 Arjen taidot, Itsestä huolehtiminen) ja yhteisöllisyys. Lisäksi kohtaan on kirjattu koulun omat lukuvuoden painopistealueet

Koulun ulkopuolella annettava opetus

Koulun kerhot ja toteutettavat retket ja leirikoulut

Toiminnan arviointi

Koulun toiminnan arviointia, arvioinnin painopistealueet, arvioinnin kehittämisen suunnittelu ja seuranta

Koulun kehittäminen

Kehittämisryhmän toiminta, vararehtorin/apulaisrehtorin toimenkuva, oppilaskunnan toiminta ja tukioppilastoiminta

Yhteistyö kotien ja muiden tahojen kanssa

Osiassa määritellään koulukohtaisesti kodin, muiden tahojen ja koulun välillä toteutettavan yhteistyön muodot

Yksikkökohtainen opiskeluhoollon suunnitelma (1.8.2023 alkaen)

Sivistyslautakunta

§ 165

19.10.2023

Koulut noudattavat koulutuksen järjestäjän opiskeluhoitosuunnitelmaa (hyväksytty sivistyslautakunnassa 8.6.2023 §104). Osioon kirjataan yksikkökohtaiset lisäykset.

Koulutyön yleinen järjestäminen

Kirjattu tai linkitetty koulun järjestyssäännöt ja koulun päivänavauskäytännöt. Kasvatuskeskusteluja, jälki-istuntoja sekä kurinpidollisia toimia koskeva suunnitelma

Esiopetuksen järjestäminen

Koulussa järjestettävä esiopetus tai tieto missä alueen esiopetus järjestetään.

Henkilöstön kouluttautuminen

Opettajien veso-koulutus sekä koulukohtainen koulutussuunnitelma

Perusopetuksen lukuvuosisuunnitelmat ovat liitteenä A ja niiden yksityiskohdista voi tarvittaessa ottaa yhteyttä ao. koulun rehtoriin/koulunjohtajaan.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää hyväksyä perusopetuksen koulujen lukuvuosisuunnitelmat lukuvuodelle 2023-2024.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Perusopetuksen koulut

Varhaiskasvatuksen esiopetuksen lukuvuosisuunnitelmat lukuvuonna 2023-2024

SL 19.10.2023 § 166
1030/12.00.01.03/2023

Valmistelija

Kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen,
tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303

Selostus

Esiopetuksen opetussuunnitelman mukaisesti päiväkotit laatii opetussuunnitelmaan perustuvan vuosittaisen suunnitelman.

Lukuvuosisuunnitelmassa kuvataan mm. kasvatuksen ja opetuksen painopistealueet, toimintakulttuurin kehittäminen, esioppilaan ja huoltajien osallisuuden vahvistaminen, oppimisympäristöt ja työtavat sekä arviointi.

Päiväkotien laatimissa lukuvuosisuunnitelmissa kasvatuksen ja oppimisen painopistealueita ovat lasten leikkiminen, liikkuminen, retkeily ja tutkiminen lähiluonnossa sekä rakennetussa ympäristössä. Erityisenä painopistealueena on tutkin ja toimin ympäristössäni - oppimisen alue. Esiopetusryhmissä jatkuu varhennetun englannin kielen oppiminen.

Lasten vertaisoppiminen vuorovaikutuksessa toisten kanssa sekä toiminnallinen oppiminen ovat keskeisiä oppimisen menetelmiä esiopetuksessa.

Esiopetuksessa on käytössä monipuoliset työtavat ja oppimisympäristöt ovat hyvin laajoja ja niitä muokataan yhdessä lasten kanssa.

Lapset toimivat usein pienryhmissä ja toteuttavat erilaisia projekteja.

Toimintakulttuurin kehittämisessä jatkuu ProVaka-ohjelma (positiivisesti ryhmässä oppiva varhaiskasvatus), jonka mukaan toiminnan lähtökohtana on kasvattajien hyvä käyttäytyminen, mikä toimii mallina lapsille. Selkeät käyttäytymisodotukset ohjaavat hyvään käytökseen, jota vahvistetaan positiivisella palautteella. Lapsille opetetaan sosiaalisia käyttäytymistaitoja.

Lasten osallisuus otetaan huomioon kuulemalla lasten mielipiteitä päiväohjelman suunnittelussa ja toteutuksessa sekä perustoiminnoissa. Huoltajien osallisuutta vahvistetaan laatimalla yhdessä esioppilaalle hänen oppimissuunnitelmansa.

Arvioinnin kohteena ovat esioppilaan oppiminen, työskentelytavat ja käyttäytyminen. Lasten itsearvioinnin edellytyksiä kehitetään vähitellen ja heitä ohjataan pohtimaan yhteisten tehtävien onnistumista. Kasvattajat arvioivat omaa toimintaansa ja opetussuunnitelman toteutumista säännöllisesti.

Esiopetuksen lukuvuosisuunnitelmat ovat liitteenä A ja niiden yksityiskohdista voi tarvittaessa ottaa yhteyttä päiväkodinjohtajaan.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Sivistyslautakunta

§ 166

19.10.2023

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä esiopetuksen lukuvuosisuunnitelmat lukuvuodeksi 2023-2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Päiväkodit

Sivistyslautakunta

§ 167

19.10.2023

Nojanmaan päiväkodin varhaiskasvatuksen opettajan virkavapaan jatkaminenSL 19.10.2023 § 167
470/01.01.03.04/2023

Valmistelija

Kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen,
tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303

Selostus

Nojanmaan päiväkodin varhaiskasvatuksen opettaja [REDACTED] on toimittanut sivistyslautakunnalle virkavapausanomuksen ajalle 4.12.2023-31.7.2024. Varhaiskasvatuksen opettaja on ollut päiväkodinjohtajan myöntämällä virkavapaalla 4.12.2022-31.12.2023 ja anoo nyt lautakunnalta jatkoa virkavapaaseen 31.7.2024 saakka. Anomus on kokousmateriaalina.

Lapsivaikutusten arviointi

Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi

Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää myöntää Nojanmaan päiväkodin varhaiskasvatuksen opettaja [REDACTED] palkattoman virkavapaan ajalle 4.12.2023-31.7.2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Nojanmaan päiväkoti
Hakija
Henkilöstöhallinto

Punkaharjun koulun rehtorin virkavalinta

SL 19.10.2023 § 168
906/01.01.01.00/2023

Valmistelija

Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, Kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303

Selostus

Savonlinnan kaupungin sivistystoimialalla on ollut haettavana perusopetuksen rehtorin toistaiseksi voimassa oleva virka, jonka sijoituskoulu on Punkaharjun koulu. Virka oli haettavana ajalla 5.9. – 19.9.2023 (kuntarekry.fi, TE-palvelut.fi, savonlinna.fi). Virkaa haki määräaikaan mennessä seitsemän hakijaa.

Rehtorin virkojen kelpoisuusehdot määräytyvät asetuksen opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista 14.12.1998/ 986 mukaisesti:

- 1) ylempi korkeakoulututkinto
- 2) asianomaisen koulutusmuodon opettajan kelpoisuus
- 3) riittävä työkokemus opettajan tehtävässä
- 4) opetushallituksen hyväksymien perusteiden mukainen opetushallinnon tutkinto, vähintään 25 opintopisteen tai vähintään 15 opintoviikon laajuiset yliopiston järjestämät opetushallinnon opinnot taikka muulla tavalla hankittu riittävä opetushallinnon tuntemus.

Rehtorin virkaan valittavalta odotetaan kokonaisnäkemystä ja kokemusta peruskoulun johtamisesta ja kykyä toimia monialaisissa verkostoissa. Lisäksi rehtorin odotetaan olevan innostunut, innostava ja kannustava pedagoginen johtaja. Virassa menestymisen edellytyksiä ovat hyvät yhteistyö- ja vuorovaikutustaidot sekä halu kehittää koulua ja perusopetusta yhteistoiminnallisesti henkilöstön, oppilaiden ja muiden toimijoiden kanssa. Lisäksi työssä menestyminen edellyttää myös vahvaa osaamista henkilöstö- ja talousjohtamisessa.

Kelpoisuusehdot täyttävistä hakijoista virkaan on valittava se, jolla on perustuslain 125 § 2 momentin mukaiset yleiset nimitysperusteet (taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto) huomioon ottaen parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen.

Hakemusten ja ansiovertailun perusteella haastatteluun kutsuttiin kolme kelpoista hakijaa. Haastattelijoina toimivat Savonlinnan kaupungin sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö sekä Punkaharjun koulun apulaisrehtori. Haastattelut pidettiin 4.10.2023 ja niissä käytettiin kaikille samaa haastattelurunkoa. Hakijan työkokemuksesta, hakemuksesta ja haastattelusta muodostetun kokonaisarvioinnin perusteella haastattelijat olivat yksimielisiä siitä, että KM Riina Pirhosella on parhaat edellytykset Punkaharjun koulun rehtorin viran menestykselliseen hoitamiseen.

Sivistyslautakunta

§ 168

19.10.2023

Pirhosella on virkaan vaadittava koulutus ja työkokemusta koulun johtamisesta. Haastattelussa Riina Pirhonen osoitti hyvää kokonaisnäkemystä koulun kehittämistä ja pedagogisesta johtamisesta. Haastattelun perusteella Pirhosella katsotaan olevan riittävästi osaamista talous- ja henkilöstöjohtamisessa sekä hyvät yhteistyö- ja vuorovaikutustaidot.

Hakemuksen, työkokemuksen ja haastattelun perusteella muodostetun kokonaisarvioinnin perusteella varasijalle valitaan [REDACTED].

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää valita Punkaharjun koulun rehtorin virkaan 1.11.2023 alkaen toistaiseksi KM Riina Pirhosen. Varalle valitaan [REDACTED]. Rehtorin virassa noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Virkaan valitun on esitettävä 30 päivän kuluessa valinnasta hyväksyttävä todistus terveydentilastaan sekä esitettävä nähtäväksi lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä annetun lain (504/2002) 3 §:n mukainen rikosrekisteriote.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Valittu
Hakijat
Punkaharjun koulu
Henkilöstöhallinto
Sivistysvirasto/palvelusuunnittelijat
Sivistysvirasto/Maarit Elsinen

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

Juvolan koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 110

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä ja päättänyt 1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa; 2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtionosuuksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotij- ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä
- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022.

Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtionosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

%-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmisten palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työikäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymistien ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneneeliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm². Oppilasmäärä väheni edellisen valtuuskauten aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneneeliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

52096 htm2:stä 46678 htm2:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm2 kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm2:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm2/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm2/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikkotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavaan kokosiin Itä-Suomen verrokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Juvolan koulun oppilaat voidaan sijoittaa suurempien koulujen olemassa oleviin opetusryhmiin tai läheiseen naapurikunnan Enonkosken kouluun.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

Myös koulujen olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksiköiden väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Koulujen toimintakustannukset on eriteltyinä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositasolla olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Juvolan koulun osalta arvioitu säästö vuositasolla on n. 338 388 euroa.

Kustannukset TP2022	Juvolan koulu 1-6 lk	Kallislahden koulu 1-6 lk	Louhen koulu 1-6 lk	Yhteensä
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilase nuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
				(keskih.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoi sto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokratustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Kallislahden, Juvolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Juvolan koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

79371 euron säästöt. Laskelmaan vaikuttaa se, että merkittävä osa kyydeistä kyetään hoitamaan jo olemassa olevilla linja-autovuoroilla.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Juvolan oppilasmäärät putoavat lv. 2024-2025 pysyvästi alle valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ja laskevat tuosta eteenpäin vuosittain.

On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvästä syystä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 141 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 338 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 17.00-18.00

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Juvolan koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 17.00-18.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Tiedottaja
Ilmoitustaulunhoitaja

Toimenpiteet Sivistysvirasto

SL 21.09.2023 § 149

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Lausuntoja Juvolan koulun lakkauttamiseen liittyen tuli yhteensä yhdeksän. Kaikissa lausunnoissa yhtä lukuun ottamatta esitettiin huoltajan toivomus tulevan uuden koulupaikan suhteen perheen lasten osalta. Yhdessä lausunnossa esitettiin yhdeksän eri huomiota valmisteluun liittyen:

- Tehdään virallinen lapsivaikutusten arviointi
- Toivotaan lasten pääsevän Enonkosken kouluun
- Toivotaan lasten pääsevän samalle luokalle nykyisten koulutovereiden kanssa

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

- Koulukuljetusten järjestäminen lasten kannalta järkevästi
- Sovitaan kirjallisesti kuljetusyhtiöiden kanssa kuljetusten kriteereistä
- Kuljettajat ovat päteviä ja varovaisia ja koulukyydit koulukyytilain mukaisesti
- Lapsilla olisi mahdollisuus osallistua Enonkosken kerhoihin ja saada silti koulukyyti
- vuorokurssin sisältöjen huomioiminen uudessa koulussa siten, ettei samoja asioita opiskeltaisi toiseen kertaan peräkkäin
- Koulun lakkauttamisen ajankohdan harkitseminen.

Sivistyslautakunta on hyväksynyt osaltaan maakunnallisen lapsivaikutusten arviointimallin käyttöönoton kokouksessaan 16.12.2021 ja esittänyt toimintamallin hyväksymistä Savonlinnan kaupunginhallitukselle, joka on hyväksynyt sen kokouksessaan 27.12.2021. Lapsivaikutusten arvioinnin erityisenä perustana on YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3.1 artiklassa edellytetty lapsen edun ensisijaisuuden periaate. Lasten ja nuorten kuuleminen on olennainen osa lapsivaikutusten arviointia. Heidän näkemyksensä tulee kuulla ja ottaa huomioon kaikissa heitä koskevissa asioissa. Lapsivaikutusten arvioinnilla pyritään varmistamaan sellaisen ryhmän kuten lasten ja nuorten kuuleminen, jonka mielipide jäisi muutoin valmistelussa helposti kuulematta tai vähälle huomiolle. Tällä on keskeinen merkitys lapsivaikutusten arvioinnissa. Esimerkiksi huoltajilla tai koulun sidosryhmillä on mahdollisuus ottaa kantaa valmisteltaviin asioihin yleisen kuulemismenettelyn kautta. Juvolan koulun lapsivaikutusten arviointi on toteutettu sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen vahvistamien menettelytapojen mukaisesti ja siinä on huomioitu Kuntaliiton, Mannerheimin lastensuojeluliiton ja Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen ohjeistus lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamisesta. Koulun lakkauttamisen lykkäämisellä ei arvioida olevan juurikaan vaikutusta kuljetusjärjestelyihin tai lapsivaikutusten arviointiin.

Huoltajilta tulleet toiveet lapsensa uudeksi kouluksi Juvolan koulun lakkautuessa olivat pääasiassa Enonkosken ja Mertalan koulut. Uuteen kouluun sijoittamisen lähtökohtana on etäisyys ja tarkoituksenmukainen kuljetusmatka asuinpaikkaa lähimpänä olevaan kouluun. Juvolan koulussa olisi yhteensä 20 oppilasta lukuvuonna 2024-2025, joista logistiikkayksikön tekemän selvityksen mukaan asuinpaikan perusteella 8 oppilasta olisi kuljetettavissa Mertalaan ja 12 oppilasta Enonkoskelle. Oppilaaksiottoalueista päättää sivistyslautakunta tarkemmin sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on päättänyt palveluverkosta.

Koulukuljetukset järjestetään Savonlinnan kaupungin logistiikkayksikön toimesta. Kuljetukset kilpailutetaan lakien ja säädösten mukaisesti. Kilpailutuksesta päättää hankintarajat ylittävältä osalta sivistyslautakunta. Kilpailutuksessa lakiin ja säädöksiin perustuvat kriteerit ovat koulukuljetusten osalta tavanomaista tiukemmat mm. käytettävän kaluston ja kuljettajien osalta. Oppilaat sijoittuvat pääsääntöisesti samalle luokalle luokkatoverinsa kanssa, koska esim. Enonkosken koulu on yksisarjainen, eikä siellä ole rinnakkaisia luokkia. Mertalan osalta siirto koskee niin pientä määrää Juvolasta tulevia oppilaita, jolloin samaan ryhmään sijoittamisen ei pitäisi olla ongelma.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

Enonkosken iltapäiväkerhon sekä koulun kerhojen toiminnasta päättää Enonkosken kunta. Se myös vastaa mahdollisista kuljetuksista kerhoihin liittyen. Savonlinnan kaupunki ei tältä osin voi päättää asiasta. Asiaa on alustavasti tiedusteltu Enonkoskelta. Saadun tiedon mukaan kerhoihin on voinut osallistua järjestettyjen kyytien puitteissa siten, että jos koulupäivä on päättynyt ennen myöhäisempää iltapäiväkuljetusta, kerhoihin on voinut osallistua.

Opetussuunnitelman tavoitteiden ja sisältöjen opiskelu on koulun ja opettajan vastuulla. Vuoroluvun huomioimiseen liittyvä näkökohta on perusteltu ja syytä huomioida opetuksen suunnittelussa ja jatkovalmistelussa uuteen kouluun siirryttäessä.

Yhdessä saadussa palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin perusopetukseen liittyvää palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Juvolan koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 197 969 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä n. 39 035 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat säästöt koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 79371 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän koulun lakkauttamisesta n. 316 375 euroa vuodessa.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjästä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Juvolan koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 161 723 euroa ja vuosipoisto n. 4669 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 400 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 20 000 eurolla vuodessa.

Saadussa palautteessa nostetaan esille, että kaupunki saa oppilaskohtaista kotikuntakorvaustuloa, joka menetetään oppilaan siirtyessä toisen kunnan oppilaaksi. Esi- ja perusopetuksen järjestäjällä on oikeus saada kotikuntakorvaus oppilaan kotikunnalta, kun oppilas suorittaa oppivelvollisuuttaan muualla kuin oman kuntansa esi- tai perusopetuksessa. Opetuksen järjestäjä voi tällöin olla toinen kunta, valtio, yliopiston harjoittelukoulu, yksityinen tai kuntayhtymä. Peruspalveluiden valtionosuuden kunta saa kaikkien väestötietojärjestelmään merkittyjen kuntalaisten perusteella. Tähän ei vaikuta se, suorittavatko 6–15-vuotiaat kuntalaiset oppivelvollisuuttaan oman kunnan vai jonkun toisen opetuksen järjestäjän esi- ja perusopetuksessa. Valtiovarainministeriö päättää kotikuntakorvauksen perusosan euromäärästä varainhoitovuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Vuoden 2024 kotikuntakorvauksen määrää ei vielä ole tiedossa. Kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden keskimääräisten valtakunnallisten kustannusten perusteella erikseen 6-, 7–

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

12- ja 13–15-vuotiaille. Valtiovarainministeriö vahvistaa kotikuntakorvauksen laskennan perusteena olevan kotikuntakorvauksen perusosan vuosittain. Kotikuntakorvauksen laskennallinen perusosa vuonna 2023 on 7.436,67 euroa oppilasta kohden. Laskennallinen kotikuntakorvausosan menetys on tällöin yhteensä n. 89 240 euroa vuodessa. Tällöin on kuitenkin huomioitava, että myös opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset poistuvat. Juvolan koulun laskennallinen yksikkökustannus oppilasta kohden Savonlinnan kaupungille on ollut yhteensä 13 110 euroa. Oppilaskohtainen kotikuntakorvaus on yksi osa valtionosuusjärjestelmän kokonaisuutta. Savonlinnan kaupungin kannalta olennaista on lopulta kuitenkin se, että nykyisen valtionosuusjärjestelmän perusteella Savonlinnan kaupunki ei saa enää lainkaan valtionosuutta vuodesta 2027 alkaen, jolloin valtionosuustulo kääntyy negatiiviseksi.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet yhdeksän kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Mertalan koulu.

Käsittely Jäsen Timo Lajunen teki seuraavan muutosesityksen:

”Esitän Juvolan koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyritysten toimintaan. Oheismateriaalina olevat koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

päätäjien toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperheystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen ja jäsenet Ihalainen K., Pitkänen, Smedberg, Blomerus ja Visunen sekä varajäsen Rask kannattivat Lajusen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Lajusen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Lajusen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Lajusen muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

SL 19.10.2023 § 169
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Sivistyslautakunta päätti kokouksessaan 21.9.2023 asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksessä pyydettiin valmistelussa huomioitavaksi moniammatillinen näkökulma lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen siten, että arvioinnissa on mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus. Lisäksi yritysvaikutusten arviointia pyydettiin täydentämään maaseutukoulun toimintaympäristön yritysvaikutusten arvioinnilla. Koulukuljetusten päivitettyt kustannukset on esitetty kokouksessa 21.9.2023 ja löytyvät kokousmateriaaleista. Teknisen toimen toimitilapalveluilta on pyydetty selvitys koulujen sulkemisesta tekniselle toimelle ja kaupungille koitua säästö.

Selvityksen mukaan tekniselle toimelle saatava säästö tarkoittaa ylläpitokulujen sekä mahdollisten peruskorjausten minimoimista. Tällöin kouluista saatava vuosittainen säästö olisi teknisen toimen mukaan Louhen koulun osalta n. 30 000 € vuodessa, Juvolan koulun osalta n. 30 000 € vuodessa ja Kallislahden koulun osalta n. 45 000 € vuodessa.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

Lapsivaikutusten arviointiin liittyen on pyydetty lausunto hyvinvointialue Eloisalta. Yritysvaikutusten arvioinnin osalta lausunto on pyydetty elinkeinotoimelta. Lausunnot ovat kokousmateriaalin liitteinä.

Lapsivaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Yritysvaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Mertalan koulu.

Käsittely Talousjohtaja Tuula Ahvonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana.

Esittelijä muutti päätösehdotuksensa viimeisen virkkeen kuulumaan seuraavasti; ”Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken, Mertalan tai Nojanmaan koulu.”

Puheenjohtaja Jonne Tynkkynen teki seuraavan muutosesityksen: ”Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan pysyvästi alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Nojanmaan koulu (1-4), tai Mertalan koulu (5-6). Sivistyslautakunnalle raportoidaan puolivuositain laskennallisten säästöjen toteutumisesta, vuosien 2024-2026 ajan. Erytishuomio kuljetuskustannuksissa, jotka oletetaan olevan jatkossa vain 30 000 euroa ja niissä tavoitellaan 126 000 euron säästöä. Toteumalaskennassa on huomioitava myös Enonkoskelle siirtyvistä oppilaista johtuvat tulonmenetykset.”

Jäsenet Pitkänen, Lajunen, Niemelä, Smedberg ja Blomerus kannattivat Tynkkynen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotuksen puolesta annettiin 1 (yksi) jaa-ääni (M. Ihalainen) ja Tynkkynen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Smedberg, Sallinen, Pitkänen, Lajunen, Niemelä, Käyhkö, Blomerus, Tynkkynen).

Puheenjohtaja totesi Tynkkynen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi Tynkkynen muutosesityksen.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023

Tiedoksi

Kaupunginhallitus

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

Kallislahden koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 111

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatusta- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä ja päättänyt 1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa; 2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtionosuuksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotien ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022. Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtionosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmisten palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

työikäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymisten ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm². Oppilasmäärä väheni edellisen valtuustokauden aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm²:stä 46678 htm²:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm² kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm²:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm²/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm²/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikkotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavan kokoiisiin Itä-Suomen verokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Kallislahden koulun oppilaat voidaan sijoittaa Kellarpellon koulun olemassa oleviin ryhmiin. Koulun olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksikön väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Koulujen toimintakustannukset on eriteltynä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositason olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Kallislahden koulun osalta vastaava arvioitu säästö vuositasolla on n. 203215 euroa, kun huomioidaan 105047 euron kuljetuskustannusten kasvu.

Kustannukset TP2022	Juolan koulu	Kallislahden koulu	Louhen koulu	Yhteensä
	1-6 lk	1-6 lk	1-6 lk	
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilase n nuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
				(keski h.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoi sto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokrakustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Kallislahden koulun kohdalla investoinneista aiheutuu 30 000 kustannuslisäys vuokrakuluihin vuoteen 2030 mennessä.

Kallislahden, Juolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Kallislahden koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 105 047 euron lisäkustannus. Kuljetuskustannuksen lisäys on huomioitu Louhen koulun lakkauttamisesta saatavassa 203 215 euron kokonaissäätöissä.

Varhaiskasvatuksen osalta lapsiennusteet on tehty. Varhaiskasvatuksessa lain velvoittama lapsimäärän suhde kasvattajiin on huomioitu. Kallislahden

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

varhaiskasvatuksen ryhmä toimii koulurakennuksesta erillisessä rakennuksessa ja ryhmä voi tarvittaessa jatkaa nykyisissä tiloissa. Varhaiskasvatuksen osalta tilatehokkuus on lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä vuosikymmenen lopulle tultaessa päiväkodeissa toimivien ryhmien määrää joudutaan vähentämään. Tämä heikentää tilatehokkuutta myös varhaiskasvatuksen osalta. Mittasuhteet ovat kuitenkin huomattavasti perusopetusta pienempiä, sillä kokonaistilamäärä on huomattavasti pienempi.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Kallislahden koulussa koulun oppilasmäärä on vuodesta 2018 ollut alle 25 oppilaan asetetun rajan. Kallislahden oppilasmääräkehitys vaihtelee ja nousee yli valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ennusteen mukaan vuosikymmenen puolivälissä. On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvistä syistä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 85 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 203 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 19.00-20.00
- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Kallislahden koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 19.00-20.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Käsittely Puheenjohtaja tiedusteli hallintosäännön mukaisesti jäsen Timo Lajuselta hänen mahdollista esteellisyyttään asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Jäsen Lajunen haluaa merkittävän pöytäkirjaan seuraavan kommentin: ”Katson, että en ole jäävi käsittelemään 111. pykälää. Asiasta ei ole selkeää oikeuskäytäntöä. Lisäksi minä tai läheiseni ei tule saamaan päätöksestä taloudellista tai muutama erityistä hyötyä. Asian käsittely liittyy lisäksi julkisen palvelun järjestämiseen.

Toiseksi tuntuisi ihmeelliselle, jos en voisi olla mukana päättämässä lautakuntatasolla asiasta, joka koskettaa aluetta, jolta minut on valittu päättämään asioista.

Kolmanneksi en voi jäävätä itseäni niin pitkään, kun asiaa on hallitustasolla käsittelemässä muiden, ns. jäljellejäävien koulujen vararehtoreita tai muuta henkilöstöä. He, jos ketkä ovat intressijäävejä viranhaltijoina jolloin suhtautumisen jääviyteen pitäisi olla vielä tiukempaa. Heidän koulunsa, henkilöstönsä ja virkansa tulevat hyötymään muiden koulujen lakkauttamisista.”

Puheenjohtajan esityksestä Lajusen esteellisyyssasiasta järjestettiin

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

äänestys. Lajunen poistui kokoustilasta äänestyksen ajaksi. Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että lautakunnan yksimielinen kanta on, ettei Lajunen ole esteellinen käsittelemään asiaa ja osallistumaan päätöksentekoon.

Jäsen Timo Lajunen teki muutosesityksen: ”Sivistyslautakunta ei järjestä kuulemistilaisuutta Kallislahden koulun oppilaiden huoltajille 23.8.2023 syistä että 25 oppilaan raja on yhä voimassa, oppilasraja alittuu vain tilapäisesti ja oppilasennuste on nouseva.”

Jäsen Sanna Niemelä kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä Lajusen muutosesityksen puolesta annettiin 7 (seitsemän) jaa-ääntä (Tynkkynen, Blomerus, Lukkarinen, Lajunen, Niemelä, Smedberg, Visunen) ja pohjaesityksen puolesta 4 (neljä) ei-ääntä (Pitkänen, Ihalainen, Kuikka, Käyhkö).

Puheenjohtaja totesi jäsen Lajusen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Timo Lajusen muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä erivän mielipiteen.

SL 21.09.2023 § 150

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Lausuntoja Kallislahden koulun lakkauttamiseen liittyen määräaikaan mennessä tuli yhteensä 15. Lausunnoissa nostettiin esille seuraavat asiat:

- Kallislahden koulussa oppilasmäärä on nouseva
- Kallislahden koulussa opetusryhmät ovat pieniä ja oppilaita voidaan kohdata yksilöllisesti, pieni yksikkö tukee lasten kasvua ja kehitystä
- Koulu on osa kylän elin- ja vetovoimaisuutta
- Kallislahden koulun kanssa samassa pihapiirissä toimii varhaiskasvatusyksikkö
- Iltapäivähoidon järjestäminen Kellarpellon koululla
- Kallislahden alueen liikuntamahdollisuudet koulun toiminnan lakkautuessa, lähiliikuntapaikka
- Kaupungin strategia
- Saatavat todelliset säästöt

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

- Koulukuljetusten tarve kasvaa ja koulupäivät pitenevät
- Epävarmuus koulun kohtalosta on kuluttavaa
- Lapsivaikutusten- sekä yritysvaikutusten arviointi tehty puutteellisesti

Kallislahden koulun oppilasmäärä on ollut alle Savonlinnan kaupunginvaltuuston asettaman oppilasmäärärajan vuodesta 2017 alkaen ja on alle asetetun rajan vuoteen 2025 saakka. Vuosina 2025-2029 koulun oppilasmäärä nousee tilapäisesti yli 25 oppilaan rajan ja koulussa on enimmillään 27 oppilasta. Vuonna 2029 oppilasmäärä putoaa jälleen 25:een oppilaaseen. Mikäli koulun nykyisistä tai tulevista oppilaista joku tarvitsee pienryhmäopetusta, hakee keskusta-alueen erikoisluokalle tai toissijaiseen kouluun, koulun kokonaisoppilasmäärä putoaa kyseisinä 2025-2029 vuosina alle asetetun oppilasmäärärajan.

Opetusryhmät samoin kuin koulujen oppilasmäärät ovat pääsääntöisesti Savonlinnassa pieniä. Savonlinnan koulujen opetusryhmien koko on keskimäärin 16,7 oppilasta ryhmää kohden. Tämä on selvästi alle valtakunnallisen keskiarvon, joka on n. 19,5 oppilasta ryhmää kohden. Opetusryhmän koolla ei niin merkittäviä eroja ole, että sillä olisi merkittävää vaikutusta oppilaan kohtaamisen kannalta. Kaikissa Savonlinnan kouluissa on käytössä KAMU-toimintamalli, jolla puututaan kiusaamiseen. Luokan ryhmähengen rakentamiseen on käytössä yhteisöllisen opiskeluhuollon vuosikello, jossa kehitetty toimintamalli mm. ryhmähengen sekä vuorovaikutukseen ja tunnetaitojen kehittämiseen luokka- ja kouluyhteisössä.

Sivistystoimi järjestää sekä varhaiskasvatus- että perusopetuspalveluita perheille ja lapsille. Kallislahden koulun lapsivaikutusten arviointi on toteutettu sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen vahvistamien menettelytapojen mukaisesti ja siinä on huomioitu Kuntaliiton, Mannerheimin lastensuojeluliiton ja Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen ohjeistus lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamisesta. Lapsivaikutusten arvioinnissa kuullaan nimenomaisesti sitä ryhmää, jonka ääni päätöksenteossa muuten jää kuulematta, eli lapsia. Lapsivaikutusten arvioinnilla ei selvitetä huoltajien kantaa valmisteltavaan asiaan. Huoltajilla ja koulun sidosryhmillä on mahdollisuus ottaa kantaa valmisteltaviin asioihin yleisen kuulemismenettelyn kautta. Elinvoimaan liittyvistä kysymyksistä vastaa kaupungin elinkeinotoimi, joka on laatinut yritysvaikutuksen arvioinnin elinkeinojaoston hyväksymän mallin mukaisesti. Yritysvaikutusarvioinnin perusteella koulun toiminnan päättymisellä ei katsottu olevan juurikaan vaikutusta elinvoiman kannalta.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjiilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjistä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Kallislahden koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 311 942 euroa ja vuosipoisto n. 14 500 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 600 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 30 000 eurolla vuodessa. Kiinteistön muut siivous- ja ylläpitokustannukset ovat vuositasolla yhteensä 118 848 euroa.

Kallislahden koulun kanssa samassa pihapiirissä toimiva

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

varhaiskasvatusyksikkö on koulun toiminnan päättyessä mahdollista siirtää lakkautuvan koulun tiloihin. Tässä tapauksessa palautteessa esille nostettu koulukiinteistön kautta kulkeva varhaiskasvatusyksikön vesihuolto ei muodostu ongelmaksi ja kaupunki voi luopua leasingvuokratusta varhaiskasvatusyksiköstä. Leasing-sopimus on voimassa 31.8.2025 saakka ja kuukausivuokra on 7 000€ eli 84 000€ vuodessa. Leasing-sopimuksen päätyttyä kaupungilla on mahdollisuus jatkaa sopimusta, jolloin kuukausivuokra on 3 500€ eli 42 000€ vuodessa. Tällöin varhaiskasvatusyksiköstä koituvat leasingvuokrat ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannukset jäävät pois ja vastaavasti koulukiinteistöstä aiheutuvat kulut säilyvät maksettavana. Teknisestä toimesta saadun tiedon mukaan nykyisen varhaiskasvatusyksikön vesihuolto on järjestettävissä myös koulun toiminnan lakkautuessa siten, että vain teknisen tilan lämmittämisestä huolehditaan.

Savonlinnan kaupunki järjestää iltapäivähoitoa perusopetuksen 1-2. vuosiluokkien oppilaille. Syyslukukaudella -23 iltapäivähoitoa ei voitu järjestää Kallislahden koululla vähäisen osallistujamäärän vuoksi. Iltapäivähoidon kuljetuksista vastaavat oppilaiden huoltajat kuten muuallakin kaupungissa.

Liikuntapaikkojen kuten luistelukenttien ja latujen ylläpidosta vastaa Savonlinnan vapaa-aikapalvelut. Koulun toiminnan päättymisellä voi olla vaikutusta ylläpitoon, koska suorituspaikkoja tarvitaan koulun opetussuunnitelman toteuttamista varten. Koulujen yhteydessä olevat luistelukentät ja hiihtoladut ovat usein myös alueen lähiliikuntapaikkoja, joten asiaa on tästä näkökulmasta arvioitava jatkossa käyttötarpeen ja ylläpitokustannusten näkökulmasta erikseen. Mikäli liikuntapaikoille arvioidaan olevan käyttötarvetta, kaupungin on mahdollista avustaa alueen yhdistyksiä suorituspaikkojen ylläpidossa.

Kallislahden koulussa on lv. 23-24 yhteensä 20 oppilasta, joista 18 on koulukuljetusten piirissä. Kallislahden ja Kellapellon koulujen välinen etäisyys on yhteensä n. 13 km kantatie 14 pitkin ajallisesti mitattuna matka yhteen suuntaan ilman välipysähdyksiä kestää n. 12 minuuttia. Nykyisin vuosiluokkien 3-6 oppilaat käyvät jo kerran viikossa Kellarpellon koulussa opiskelemassa käsitöitä. Koulumatka on tältä osin tuttu jo suurimmalle osalle koulun oppilaita, jolloin koulumatkojen määrä tältä osin lisääntyisi neljän koulupäivän osalta viikossa.

Palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Kallislahden koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 189 414 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä 118 848 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat lisäkustannukset koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

yhteensä n. 57 330 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän n. 220 000 euroa vuodessa.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet 15 kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Kallislahden koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä on alle Savonlinnan kaupunginvaltuuston asettaman 25 oppilaan rajan. Kallislahden koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on Kellarpellon koulu.

Käsittely Jäsen Katri Ihalainen teki seuraavan muutosesityksen

”Esitän Kallislahden koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveysviranomaisten edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyrittäjien toimintaan. Oheismateriaalina oleva koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjien toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperhe ystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen, jäsen Lajunen ja varajäsen Rask kannattivat jäsen Katri Ihalaisen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

Suoritetussa äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Katri Ihalaisen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Katri Ihalaisen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi Katri Ihalaisen tekemän muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä erivän mielipiteen.

SL 19.10.2023 § 170
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Sivistyslautakunta päätti kokouksessaan 21.9.2023 asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksessä pyydettiin valmistelussa huomioitavaksi moniammatillinen näkökulma lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen siten, että arvioinnissa on mukana sosiaali- ja terveysviranomaisten edustus. Lisäksi yritysvaikutusten arviointia pyydettiin täydentämään maaseutukoulun toimintaympäristön yritysvaikutusten arvioinnilla. Koulukuljetusten päivitettyt kustannukset on esitetty kokouksessa 21.9.2023 ja löytyvät kokousmateriaaleista. Teknisen toimen toimitilapalveluilta on pyydetty selvitys koulujen sulkemisesta tekniselle toimelle ja kaupungille koitua säästö.

Selvityksen mukaan tekniselle toimelle saatava säästö tarkoittaa ylläpitokulujen sekä mahdollisten peruskorjausten minimoimista. Tällöin kouluista saatava vuosittainen säästö olisi teknisen toimen mukaan Louhen koulun osalta n. 30 000 € vuodessa, Juvolan koulun osalta n. 30 000 € vuodessa ja Kallislahden koulun osalta n. 45 000 € vuodessa.

Lapsivaikutusten arviointiin liittyen on pyydetty lausunto hyvinvointialue Eloisalta. Yritysvaikutusten arvioinnin osalta lausunto on pyydetty elinkeinotoimelta. Lausunnot ovat kokousmateriaalin liitteinä.

Lapsivaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Yritysvaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Sivistyslautakunta	§ 111	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 150	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 170	19.10.2023

Päätösehdotus	<p>Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Kallislahden koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä on alle Savonlinnan kaupunginvaltuuston asettaman 25 oppilaan rajan. Kallislahden koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on Kellarpellon koulu.</p>
Käsittely	<p>Talousjohtaja Tuula Ahvonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana.</p> <p>Puheenjohtaja Tynkkynen teki muutosesityksen: ”Sivistyslautakunta päättää ettei Kallislahden koulun lakkauttamista esitetä kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, koska koulun oppilasmäärä on nouseva, eikä laske pysyvästi alle 25 oppilaan. Lisäksi mahdollisesti saatava säästö on erittäin pieni, verrattuna haittoihin mitä koulun lakkauttaminen toisi.”</p> <p>Jäsenet Smedberg, Niemelä, Lajunen ja Pitkänen kannattivat Tynkkynen muutosesitystä.</p> <p>Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.</p> <p>Suoritettussa äänestyksessä esittelijän esityksen puolesta annettiin 2 (kaksi) jaa-ääntä (M. Ihalainen, Käyhkö) ja Tynkkynen muutosesityksen puolesta 7 (seitsemän) ei-ääntä (Niemelä, Lajunen, Sallinen, Pitkänen, Blomerus, Tynkkynen, Smedberg).</p> <p>Puheenjohtaja totesi Tynkkynen muutosesityksen tulleen valituksi.</p>
Päätös	<p>Sivistyslautakunta hyväksyi Tynkkynen muutosesityksen.</p> <p>Sivistystoimenjohtaja ja jäsen Markku Ihalainen jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen.</p>
Tiedoksi	<p>Kaupunginhallitus</p>

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

Louhen koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 112

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä päättänyt ja päättänyt
1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa;
2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtionosuuksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotien ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä
- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022. Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtionosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmisten palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työkäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on silläkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymisten ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm². Oppilasmäärä väheni edellisen valtuustokauden aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm²:stä 46678 htm²:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm² kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm²:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm²/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm²/oppilas.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikkotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavaan kokoihin Itä-Suomen verokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv- varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Louhen koulun oppilaat voidaan sijoittaa suurempien koulujen olemassa oleviin. Koulun olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksikön väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Koulujen toimintakustannukset on eriteltynä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositasolla olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 112
§ 151
§ 171

08.06.2023
21.09.2023
19.10.2023

kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Louhen koulun osalta arvioitu säästö vuositasolla on n. 222985 euroa.

Kustannukset TP2022	Juolan koulu	Kallislahden koulu	Louhen koulu	Yhteensä
	1-6 lk	1-6 lk	1-6 lk	
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilaseennuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
				(keskih.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipolsto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokrakustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Louhen koulun kohdalla investoinneista aiheutuu 50 000 kustannuslisäys vuokrakuluihin vuoteen 2030 mennessä.

Kallislahden, Juolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Louhen koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 57330 euron lisäkustannus. Kuljetuskustannuksen lisäys on huomioitu Louhen koulun lakkauttamisesta saatavassa 222 985 euron kokonaissäästössä.

Varhaiskasvatuksen osalta lapsiennusteet on tehty. Varhaiskasvatuksessa lain velvoittama lapsimäärän suhde kasvattajiin on huomioitu. Louhen koulussa toimiva Anttolan päiväkodin varhaiskasvatuksen ryhmä voidaan

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

tarvittaessa siirtää Anttolaan. Varhaiskasvatuksen osalta tilatehokkuus on lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä vuosikymmenen lopulle tultaessa päiväkoteissa toimivien ryhmien määrää joudutaan vähentämään. Tämä heikentää tilatehokkuutta myös varhaiskasvatuksen osalta. Mittasuhteet ovat kuitenkin huomattavasti perusopetusta pienempiä, sillä kokonaistilamäärä on huomattavasti pienempi.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Louhen oppilasmäärät putoavat lv. 2024-2025 pysyvästi alle valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ja laskevat tuosta eteenpäin vuosittain.

On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvästä syystä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 93 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 223 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 18.00-19.00
- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Louhen koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 18.00-19.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Tiedottaja
Ilmoitustaulunhoitaja

Toimenpiteet Sivistysvirasto

SL 21.09.2023 § 151

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Lausuntoja Louhen koulun lakkauttamiseen liittyen tuli yhteensä kuusi. Lausunnoissa nostettiin esille seuraavat asiat:

- Louhen koulun pienet opetusryhmät verrattuna suurten koulujen suuriin

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

ryhmiin ja kiusaamiseen puuttuminen ja oppilaiden yksilöllinen kohtaaminen pienemmässä ryhmässä.

- Kylän elinvoiman säilyminen
- Huoltajien toive päästä opiskelemaan Anttolan, Nojanmaan tai Mertalan kouluissa.
- Tyhjiilleen jäävän koulukiinteistön tulevaisuus
- Iltapäivähoidon kuljetukset
- Louhen alueen liikuntamahdollisuudet koulun toiminnan lakkautuessa
- Saatavat todelliset säästöt
- Mahdollisuus varhaiskasvatuspalveluiden saamiseen Hattukallion ryhmä lakkautettaessa.

Opetusryhmät samoin kuin koulujen oppilasmäärät ovat pääsääntöisesti Savonlinnassa pieniä. Savonlinnan koulujen opetusryhmien koko on keskimäärin 16,7 oppilasta ryhmää kohden. Tämä on selvästi alle valtakunnallisen keskiarvon, joka on n. 19,5 oppilasta ryhmää kohden. Opetusryhmän koolla ei niin merkittäviä eroja ole, että sillä olisi merkittävää vaikutusta oppilaan kohtaamisen kannalta. Kaikissa Savonlinnan kouluissa on käytössä KAMU-toimintamalli, jolla puututaan kiusaamiseen. Luokan ryhmähengen rakentamiseen on käytössä yhteisöllisen opiskeluhuollon vuosikello, jossa kehitetty toimintamalli mm. ryhmähengen sekä vuorovaikutukseen ja tunnetaitojen kehittämiseen luokka- ja kouluyhteisössä.

Sivistystoimi järjestää sekä varhaiskasvatus- että perusopetuspalveluita perheille ja lapsille. Elinvoimaan liittyvistä kysymyksistä vastaa kaupungin elinkeinotoimi, joka on laatinut yritysvaikutuksen arvioinnin elinkeinojaoston hyväksymän mallin mukaisesti. Yritysvaikutusarvioinnin perusteella koulun toiminnan päättymisellä ei katsottu olevan juurikaan vaikutusta elinvoiman kannalta.

Huoltajilta tulleet toiveet lapsensa uudeksi kouluksi Louhen koulun lakkautuessa olivat muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta Anttolan koulu. Anttolan lisäksi yksi huoltajista toivoi lastensa kouluksi myös Mertalaa ja yksi perhe Nojanmaan koulu. Uuteen kouluun sijoittamisen lähtökohtana on etäisyys ja tarkoituksenmukainen kuljetusmatka asuinpaikkaa lähimpänä olevaan kouluun. Koulussa on yhteensä 24 oppilasta lukuvuonna 24-25, joista logistiikkayksikön tekemän selvityksen perusteella kaikki oppilaat voivat mennä Kerimäelle, koska siihen suuntaan on jo kyydit valmiina. Toinen vaihtoehto olisi, että oppilaan asuinpaikan perusteella Anttolan kouluun menisi 16 oppilasta ja Mertalaan loput 8 oppilasta. Tässä on huomioitava, että Anttolan koulun tilanne kuitenkin joudutaan osana palveluverkkoselvittelyä selvittämään vielä erikseen mm. peruskorjaustarpeesta ja kaupungin oppilasmäärän vähenemisestä johtuen. Mikäli Anttolan koulun toiminta päättyisi, Louhelta siirtyvillä oppilailla olisi edessään toinen koulun vaihto.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjiilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjistä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Louhen koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 230 878 euroa ja vuosipoisto n. 17 000 euroa. Investointitarve vuoteen 2030

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

koulussa olisi n. 1 000 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 50 000 eurolla vuodessa. Kiinteistön muut siivous- ja ylläpitokustannukset ovat vuositasolla yhteensä 103 590 euroa.

Savonlinnan kaupunki järjestää iltapäivähoitoa perusopetuksen 1-2. vuosiluokkien oppilaille. Iltapäivähoidon kuljetuksista vastaavat oppilaiden huoltajat kuten muuallakin kaupungissa.

Liikuntapaikkojen kuten luistelukenttien ja latujen ylläpidosta vastaa Savonlinnan vapaa-aikapalvelut. Koulun toiminnan päättymisellä voi olla vaikutusta ylläpitoon, koska suorituspaikkoja tarvitaan koulun opetussuunnitelman toteuttamista varten. Koulujen yhteydessä olevat luistelukentät ja hiihtoladut ovat usein myös alueen lähiliikuntapaikkoja, joten asiaa on tästä näkökulmasta arvioitava jatkossa käyttötarpeen ja ylläpitokustannusten näkökulmasta erikseen. Mikäli liikuntapaikoille arvioidaan olevan käyttötarvetta, kaupungin on mahdollista avustaa alueen yhdistyksiä suorituspaikkojen ylläpidossa.

Palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Louhen koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 176 725 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä n. 103 590 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat lisäkustannukset koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 57 330 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän n. 222 985 euroa vuodessa.

Mikäli koulun toiminta päättyy, lakkautetaan samassa yhteydessä toimiva Hattukallion päiväkotiryhmä, joka toimii Anttolan päiväkodin alaisuudessa. Hattukallion ryhmässä on tällä hetkellä yhteensä 15 lasta. Huoltajat ovat tässä tilanteessa toivoneet pääsääntöisesti lastensa hoitopaikaksi Anttolan päiväkotia sekä muina mahdollisina vaihtoehtoina Nojanmaan päiväkotia ja yksityistä Mertalassa sijaitsevaa Touhulan päiväkotia. Anttolan päiväkodissa vapautuu syksyllä 2024 varmuudella 7 varhaiskasvatuspaikkaa. Näin ollen varhaiskasvatuksen hoitopaikkojen osalta on suurelta osin mahdollista huomioida huoltajien toiveet. Yksityiskohtainen sijoittelu voidaan tehdä vasta valmistelun edettyä, mutta on myös mahdollista, että siirtymävaiheessa aivan kaikkia toiveita ei Anttolaan siirtymiseen osalta kyetä toteuttamaan.

Louhen koululla toimivan Hattukallion varhaiskasvatusryhmän lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä koituva kustannussäästö vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on henkilöstösäästöjen osalta vuositasolla n. 159 000 euroa. Kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannusten osalta säästöt on laskettu koulukiinteistökokonaisuuteen.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet kuusi kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Mertalan koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaan ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä.

Käsittely Jäsen Katri Ihalainen teki seuraavan muutosesityksen

”Esitän Louhen koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyritysten toimintaan. Oheismateriaalina oleva koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjien toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperhe ystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkyne, jäsen Lajunen ja varajäsen Rask kannattivat jäsen Katri Ihalaisen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

Suoritettussa äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Katri Ihalaisen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Katri Ihalaisen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Katri Ihalaisen tekemän muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä erivän mielipiteen.

SL 19.10.2023 § 171
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Sivistyslautakunta päätti kokouksessaan 21.9.2023 asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksessä pyydettiin valmistelussa huomioitavaksi moniammatillinen näkökulma lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen siten, että arvioinnissa on mukana sosiaali- ja terveysviranomaisten edustus. Lisäksi yritysvaikutusten arviointia pyydettiin täydentämään maaseutukoulun toimintaympäristön yritysvaikutusten arvioinnilla. Koulukuljetusten päivitettyt kustannukset on esitetty kokouksessa 21.9.2023 ja löytyvät kokousmateriaaleista. Teknisen toimen toimitilapalveluilta on pyydetty selvitys koulujen sulkemisesta tekniselle toimelle ja kaupungille koitua säästö.

Selvityksen mukaan tekniselle toimelle saatava säästö tarkoittaa ylläpitokulujen sekä mahdollisten peruskorjausten minimoimista. Tällöin kouluista saatava vuosittainen säästö olisi teknisen toimen mukaan Louhen koulun osalta n. 30 000 € vuodessa, Juvolan koulun osalta n. 30 000 € vuodessa ja Kallislahden koulun osalta n. 45 000 € vuodessa.

Lapsivaikutusten arviointiin liittyen on pyydetty lausunto hyvinvointialue Eloisalta. Yritysvaikutusten arvioinnin osalta lausunto on pyydetty elinkeinotoimelta. Lausunnot ovat kokousmateriaalin liitteinä.

Lapsivaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Yritysvaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023

Päätösehdotus	<p>Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Mertalan koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaan ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä.</p>
Käsittely	<p>Talousjohtaja Tuula Ahvonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana.</p> <p>Sivistystoimenjohtaja muutti esityksensä kuulumaan seuraavasti: ”Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan pysyvästi alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Nojanmaan (1-4) tai Mertalan (5-6) koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaa ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä. Sivistyslautakunnalle raportoidaan puolivuositain laskennallisten säästöjen toteutumisesta, vuosien 2024-2026 ajan.”</p>
Päätös	<p>Sivistyslautakunta hyväksyi sivistystoimenjohtajan muutetun esityksen.</p>
Tiedoksi	<p>Kaupunginhallitus</p>

Sivistyslautakunnan esitys vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaksi

SL 19.10.2023 § 172
642/02.02.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, Talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, Taloussuunnittelija-kirjanpitäjä Päivi Eronen, paivi.eronen@savonlinna.fi, p. 044 417 4208

Selostus Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet (Kuntal.110 §). Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelmakauden ensimmäinen vuosi. Savonlinnan kaupungin taloussuunnitelma laaditaan neljäksi vuodeksi. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Mikäli taloussuunnitelma on alijäämäinen, tulee kunnan taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Kaupunginhallitus on 5.6.2023 § hyväksynyt vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024 - 2027 taloussuunnitelman laadintaohjeen ja -kehyksen sekä aikataulun. Toimialojen lautakuntatasoiset talousarvioesitykset kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle tulee olla tehty 23.10.2023 mennessä.

Talousarvio ja -suunnitelma ajalle 2024-2027 on laadittava siten, että ne toteuttavat Savonlinnan kaupunkistrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Vuoden 2024 talousarviossa toimintakateraami on lautakunta/toimialakohtainen. Toimiala käyttää omaa harkintaansa siitä, miten toimialakohtainen raami jakautuu tulosalueiden kesken. Toimintojen ja palveluiden tuottamistapojen vaihtoehdot pitää tarkastella ja kaikki vaihtoehtoiset ja ennen kaikkea edullisimmat tuotantotavat on tutkittava ja niihin siirtymisestä on tehtävä selkeä suunnitelma. Suunnitelma on esitettävä yhdessä talousarvioesityksen kanssa. Talousarvioehdotuksessa on tuotava esille uudet kohteet, joihin talousarviossa ei ole aiemmin osoitettu määrärahaa sekä voimassa oleviin sopimuksiin perustuvat olennaiset hintojen korotukset.

Sivistystoimialalle annettu toimintakateraami vuodelle 2024 on:

- toimintatuotot 3 645 000 e
- toimintakulut – 63 838 000 e
- toimintakate – 60 193 000 e

Sivistystoimen talousarvioesitys vuodelle 2024 ei tule pääsemään annettuun laadintaraamiin johtuen seuraavista tekijöistä:

- kuljetuskustannukset ja ruoan hinta kasvavat kohonneesta yleisestä

Sivistyslautakunta

§ 172

19.10.2023

kustannustasosta ja energian hinnasta johtuen

- koulukiinteistöjen leasingmaksujen korkomenojen kasvu on ollut huomattava yleisen korkotason noustua ja aiheuttaa merkittävät lisäkustannukset aiempiin vuosiin verrattuna
- kunta-alan palkkaratkaisun vaikutukset nostavat toimintamenoja raamissa arvioitua enemmän
- varhaiskasvatuksen maksutuotot tulevat laskemaan vuoteen 2023 verrattuna johtuen uudesta varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaista
- energiahinnan kasvu aiheuttaa nousupaineita lämmityskustannuksissa ja heijastuu sitä kautta sisäisten vuokrien kasvuna
- 1.1.2021 voimaan astuneen oppivelvollisuuden laajentamisesta annetun lain aiheutumat lakisääteiset kustannukset lukiolaisten opiskeluvälineisiin ja oppimateriaaleihin nostavat lukiokoulutuksen kustannuksia asteittain vuodesta 2021 alkaen, kun lakimuutos astuu voimaan ja ulottuu koskemaan kaikkia lukiokoulutuksen oppivelvollisuusikäisten ikäluokkia vuoteen 2024 mennessä.

Talousarvioesitys vuodelle 2024 on:

- toimintatuotot 4 022 364 e
- toimintakulut – 66 667 106 e
- toimintakate – 62 644 742 e, joka on 2 451 742 euroa yli annetun raamin

Tarvittavat toimintamenoleikkaukset raamiin pääsemiseksi on saavutettavissa ainoastaan palveluverkkoa sopeuttamalla.

Käyttötalous ja keskeiset muutokset nykytilanteeseen

Lakisääteinen koulukuljetus tullaan toteuttamaan. Ilta- ja viikotuntien ja perusopetuksen koko kaupungin yhteisiä liikunta- tai kulttuuritapahtumia järjestetään rajoitetusti. Perusopetuksen opetustuntien tuntimäärä pidetään minimissä. Opetusvälineistön ja oppimateriaalien hankintojen liittyvät määrärahat säilyvät ennallaan. Perusopetuksen tuntijako nostettiin sivistyslautakunnan (26.10.2021, 138 §) ja kaupunginvaltuuston (10.12.2021, 135 §) käsittelyssä vuodelle 2022 valtakunnallisesta 224 vuosiviikkotunnin lakisääteisestä minimistä 226 vuosiviikkotuntiin ja esitetään säilytettäväksi ennallaan. Henkilöstökoulutuksiin ja niihin liittyviin matka- ja sijaiskustannuksiin esitetään 100 000 euroa. Määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaan on varattu valtuuston 12.12.2022 § 111 päätöksen ja kaupunginhallituksen 20.3.2023 § 92 tekemän henkilöstöpoliittisen linjauksen mukaisesti määrärahat ja haettu päätöksen mukaisesti kate toimialan sisältä koulujen tuntikehyksestä.

Koulujen henkilöstömäärän vähentäminen ei ole enää mahdollista ilman palveluverkkoratkaisuja. Lasten määrän vähetessä lasten kotihoidontukeen varattua määrärahaa voidaan pienentää.

Raami ei anna mahdollisuutta lisähenkilöstön esittämiseen.

Lautakunnan käsiteltäväksi laadittu talousarvio on käsitelty aiemmin kaupunginjohtajan johtoryhmässä.

Talousarvion laadintaohje liitteenä A,
Sivistystoimialan toimenpidesuunnitelma ja tavoitteet 2024 liitteenä B,
Käyttötalouden numero-osa tulosaluetasolta liitteenä C, mistä käy esille

Sivistyslautakunta

§ 172

19.10.2023

talousarvioesityksen muutos -%:t vuoden 2023 talousarvioon nähden. Sivistystoimialan investointiesitys sekä leasingit liitteenä D.

Kustannuspaikka- ja tilikohtaiset listat ovat kokousmateriaalina.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Click or tap here to enter text.

Käsittely Talousjohtaja Tuula Ahvonen ja taloussuunnittelija-kirjanpitäjä Päivi Eronen olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana.

Käsittely **Sivistystoimialan toimenpidesuunnitelma ja tavoitteet 2024 liite B**

Jäsen Lajunen teki muutosesityksen: ”Esitän, että kohtiin 300 hallintopalvelut, 310 varhaiskasvatus ja 320 perusopetus, pykälä 1., mom. 1.4 muutetaan Tavoite 2024: Lapsivaikutusten arviointimallia kehitetään ottamalla arviointiprosessiin mukaan sosiaali- ja terveystoimialan. Valmistelussa huomioidaan valtioneuvoston kanslian julkaisu 2022:2, Iivonen&Pollari. Mittari: Uuden arviointimallin käyttö päätöksissä.”

Puheenjohtaja Tynkkynen ja jäsenet Smedberg, Pitkänen, Niemelä ja Blomerus kannattivat Lajusen muutosesitystä.

Suoritettua äänestyksessä esittelijän päätösehdotuksen puolesta annettiin 2 (kaksi) jaa-ääntä (M. Ihalainen, Käyhkö) ja Lajusen muutosesityksen puolesta 7 (seitsemän) ei-ääntä (Smedberg, Pitkänen, Lajunen, Tynkkynen, Sallinen, Niemelä ja Blomerus).

Päätös Puheenjohtaja totesi sivistyslautakunnan hyväksyneen sivistystoimialan toimenpidesuunnitelman ja tavoitteet 2024 Lajusen tekemällä muutosesityksellä.

Käsittely **Käyttötalouden numero-osa tulosaluetasolta liite C**

Jäsen Niemelä teki Lajusen, Käyhkön, M. Ihalaisen, Smedbergin ja Pitkäsen kannattamana muutosesityksen: ”Lisätään talousarvioon 100.000e kahden koulunuorisotyöntekijän palkkaamiseksi. Savonlinnan kouluilla on tämän vuoden ajan työskennellyt hankkeen kautta kaksi nuorisotyöntekijää jotka ovat saavuttaneet satoja nuoria ja lisänneet työllään opiskelijoiden hyvinvointia. Hanke loppuu, mutta tarve ei.”

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti Niemelän muutosesityksen.

Puheenjohtaja Tynkkynen teki Smedbergin, Lajusen ja Pitkäsen kannattamana muutosesityksen: ” Lisätään liite C, varhaiskasvatus, 60 000 euroa toimintakuluihin, erityislastentarhanopettajan palkkakustannuksiin.”

Suoritettua äänestyksessä esittelijän päätösehdotuksen puolesta annettiin 1 (yksi) jaa-ääntä (M. Ihalainen) ja Tynkkynen muutosesityksen

Sivistyslautakunta

§ 172

19.10.2023

puolesta 7 (seitsemän) ei-ääntä (Smedberg, Pitkänen, Lajunen, Tynkkynen, Sallinen, Niemelä ja Blomerus) sekä yksi tyhjä ääni (Käyhkö).

Päätös

Puheenjohtaja totesi sivistyslautakunnan hyväksyneen käyttötalouden numero-osan tulosaluetasolta Niemelän ja Tynkkynen tekemillä muutosesityksillä.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Käsittely

Sivistystoimialan investointiesitys sekä leasingit liite D

Puheenjohtaja Tynkkynen teki Smedbergin, M. Ihalaisen ja Lajusen kannattamana muutosesityksen: ” 100 000 euroa skeittipuistoon, johon haetaan OKM avustusta 30 000 euroa”.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotuksen puolesta annettiin 1 (yksi) jaa-ääni (Käyhkö) ja Tynkkynen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Smedberg, Pitkänen, Lajunen, Tynkkynen, Sallinen, Niemelä, M. Ihalainen ja Blomerus).

Jäsen Lajunen teki Smedbergin, M. Ihalaisen, Niemelän, Blomeruksen ja Pitkäsen kannattamana muutosesityksen: ” Museolaivojen peruskunnostukseen 70000 e.”

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti Lajusen muutosesityksen.

Päätös

Puheenjohtaja totesi sivistyslautakunnan hyväksyneen sivistystoimialan investointiesityksen sekä leasingit Tynkkynen ja Lajusen tekemillä muutosesityksillä. Sivistyslautakunta käsitteli liitteen D kohtaan 360 Vapaa-aikapalvelut, 3925 Jäähalli saakka, johon päättyi sivistystoimialan osuus.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Päätös

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi sivistystoimen esityksen talousarvioksi vuodelle 2024 ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2024-2027 liitteiden B-D sekä niihin tehtyjen muutosten mukaisesti.

Tiedoksi
ToimenpiteetKaupunginhallitus
Talouspalvelut

Lautakunnan jäsenten esille ottamat asiat

SL 19.10.2023 § 173

Lautakunnan jäsenten esille ottamia kirjattavia asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 156, § 157, § 158, § 159, § 169, § 170, § 171, § 172, § 173

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 160, § 161, § 162, § 163, § 164, § 165, § 166, § 167, § 168

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Savonlinnan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen jolle oikaisuvaatimus tehdään on **Sivistyslautakunta**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite	Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
Puhelinnumero	044 417 4045
Sähköposti	kirjaamo@savonlinna.fi

Kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.savonlinna.fi.