

SAVONLINNAN KAUPUNKI
Rakennus- ja ympäristölautakunta

PÄÄTÖS
Annettu julkipanon jälkeen
23.10.2023

ASIA: 1) Maa-aineslain (555/1981) tarkoittama lupa maa-ainesten ottamistoiminnalle
2) Ympäristönsuojelulain (527/2014) tarkoittama ympäristölupa kiviaineksen murskaustoiminnalle

VIREILLETULO: 14.8.2023

HAKIJA: JTL-Murskaus Oy
Y-tunnus 2132465–3

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE:

Maa-aineslain 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain 27 § mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Lain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c perusteella luvanvarainen toiminto on kivenlouhimo, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä lain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 e perusteella tietyille alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

MAL 4 a § ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN:

Ympäristönsuojelulain 34 §:n ja maa-aineslain 7 §:n sekä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 6 b) –kohdan perusteella hakemus on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävä lupa-asia.

KIINTEISTÖ: Myllypelto RN:o 740–585–10–38, osoitteessa Metsäkettulantie 62, 58420 Silvola
Sijaintikoordinaatit N: 6859980, E: 609880 (ETRS-TM35FIN)

LAITOS JA SEN HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA:

JTL-Murskaus Oy hakee kiinteistölle Myllypelto RN:o 740–585–10–38 maa-aineslain mukaista maa-aineslupaa 113 000 m³ktr kokonaisottamismäärälle sekä ympäristönsuojelulain mu-

kaista ympäristölupaa kallion louhinnalle ja soran murskaukselle. Lupaa haetaan lisäksi toiminnan aloittamiseksi ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta, jota koskevaksi vakuudeksi esitetään varsinaiseen ottamistoimintaan asetettavaa vakuutta. JTL-Murskaus Oy:llä on kiinteistön omistajan antama valtuutus hakea alueelle ko. lupia.

Kyseessä on uusi toiminta-alue noin kahdeksan kilometriä Savonlinnan keskustaajamasta itään. Lupaa haetaan kymmenelle vuodelle, vuotuisen oton ollessa keskimäärin 11 300 m³tr (30 000 tonnia). Ottamismäärä riippuu kuitenkin kiviaineksen kysynnästä. Suunnitelma-alueen pinta-ala on 3,4 ha, josta varsinaista ottamisaluetta on 1,5 ha. Suunnitelma- ja ottamisalue merkitään maastoon lippusiimoin ja alueelle sijoitetaan tarpeellinen määrä korkeusmerkkejä luvan myöntämisen jälkeen. Toiminnan edetessä jyrkänteen yläreunaan asetetaan suoja-aita tai kiviä siten, että ulkopuolisten tahaton joutuminen alueelle estyy. Työmaa-alueesta varoitetaan kyltein. Asiattomien pääsy alueelle estetään tarvittaessa sulkemalla alueelle johtava tulotie lukittavalla puomilla, kun alueella ei ole toimintaa. Tulotien varteen asetetaan kyltti, jossa kerrotaan mm. alueen ja toiminnan harjoittajan nimi sekä yhteystiedot. Alueelle ei sijoiteta pysyvästi rakennuksia tai laitteita, vaan tarvittava kalusto tuodaan toiminnan ajaksi. Alueella voidaan maajoittua murskaustoiminnan aikana.

Maanpinnan korkeus vaihtelee alueella +100,5...+130,0 mpy välillä. Alimmaksi louhintatasoksi esitetään +103,0 mpy. Pohjaveden pinnan ylimmäksi korkeustasoksi on mitattu 3.7.2023 pohjavesiputkesta P1 +99,61 ja pohjavesiputkesta P2 +100,88 (N₂₀₀₀). Pohjaveden ylimmän korkeuden arvioidaan olevan tasolla + 101 m (mpy), jolloin suojakerroksen paksuudeksi pohjavesipintaan jäisi kaksi metriä. Mikäli havaitaan, että pohjaveden pinnan taso poikkeaa ennalta arvioidusta, ottamista ei kuitenkaan uloteta kahta metriä lähemmäksi pohjaveden pinnan tasoa.

Suunnitelma-alueella ei ole varauksia Etelä-Savon maakuntakaavassa. Alueella ei ole detaljikaavaa. Suunnitelma-alueella ei arvioida olevan erityisiä maisema-arvoja eikä toiminnan arvioida muuttavan merkittävästi nykyistä kaukomaisemaa.

Alueella 29.6.2023 tehdyn luontoselvityksen mukaan selvitysalueelta ei havaittu luonnonsuojelulain 64 §:n mukaisia suojeltuja luontotyyppisiä, vesilain 2 luvun 11 §:n mukaisia suojeltuja vesiluontotyyppisiä, metsälain 10 §:n erityisen tärkeitä elinympäristöjä tai muita luonnonmonimuotoisuuden kannalta merkittäviä kohteita. Ottamisalue ei sijoitu pohjavesialueelle eikä alueella tai sen välit-

tömässä läheisyydessä ole virtavesi- ja pintavesikohteita, kuten puroja tai lampia eikä tiedossa olevia tai maastokäynnin aikaan havaittuja lähteitä tai talousvesikaivoja.

Lähimmän asuinrakennuksen pihapiiri sijaitsee noin 370 m etäisyydellä louhinta-alueen reunasta mitattuna. Lähin vesistö Suurijärvi sijaitsee noin 1,3 km etäisyydellä suunnitelma-alueen reunasta.

Toiminta-aika

Louhintaa ja murskausta on tarkoitus tehdä alueella 1 – 2 kertaa vuodessa 2 – 8 viikon kestävästä yhtämittaisesta jakson aikana arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7:00–22:00 välisenä aikana. Louhintaa ja murskausta ei tehdä kesä-heinäkuun aikana eikä välttämättä joka vuosi, sillä yhdellä jaksolla voidaan tarvittaessa tuottaa useamman vuoden tarpeet. Toimintajakson aloittamisesta tehdään kaupungin viranomaiselle ilmoitus.

Haetut toiminta-ajat ovat seuraavat:

Toiminto	Keskimääräinen toiminta-aika (h/a)	Päivittäinen toiminta-aika	Viikoittainen toiminta-aika	Ajallinen vaihtelu
Murskaaminen	250	7:00-22:00	ma-pe	100–500
Poraaminen	150	7:00-21:00	ma-pe	0–500
Rikotus	100	8:00-18:00	ma-pe	0–200
Räjättyminen	4 s/a	8:00-18:00	ma-pe	1–6 s/a
Kuormaaminen ja kuljetus	200	6:00-22:00	ma-su	100–400

Raskasta liikennettä alueella voi olla aktiivisena aikana 5 – 20 käyntiä vuorokaudessa pääosin arkipäivinä klo 6:00 – 22:00 välisenä aikana sekä mahdollisesti vähäisessä määrin viikonloppuisin. Kuljetuksissa on tarkoitus käyttää olemassa olevaa tieyhteyttä Tynkkylänmäentien ja Metsäkettulantien kautta.

Louhinta

Alueella louhitaan kalliota keskimäärin 30 000 tn/vuosi (11 000 ktr m³/vuosi) ja maksimissaan 60 000 tn/vuosi (22 000 ktr m³). Louhintaa tehdään luoteesta kaakkoon päin ns. pengerlouhintana, jossa kerralla räjäytettävän kentän paksuus on noin 9 m. Lähes pystysuoran (7:1) louhintarintauksen korkeus on toiminnan aikana 5 – 20 m. Louhintaan kuuluu kallion poraus, panostus, räjäytykset sekä ylisuurien lohcareiden rikotus. Kallion poraus tehdään hydraulisella porauskalustolla, tela-alustaisella poravaunulla, jonka tarvitsema energia tuotetaan dieselmootorilla. Porauskalustona pyritään käyttämään nykyaikaisia laitteita, joissa on pölynkeräys. Louhintajakson aikana suoritetaan 1 – 6 räjäytystä ja kunkin räjäytyksen kesto on noin 1 – 2 sekuntia. Räjähdyksineitä ei varastoida alueella, vaan ne tuodaan alueelle kulloinkin tarvittava määrä

ja käytetään välittömästi. Käytettävä räjähdysainemäärä on noin 0,5...1 kg/m³tr irrotettavaa kalliota kohti. Räjätys- ja louhintoi-
toissa noudatetaan niitä koskevaa erillistä lainsäädäntöä. Louhin-
tatyön toteutuksen yhteydessä laaditaan aina räjäytys- ja turvalli-
suussuunnitelma ja lisäksi räjäytyskentistä tehdään erikseen rä-
jäytysuunnitelma. Panostus- ja räjäytystyön tekee siihen pätevoi-
tynyt henkilö.

Murskaus

Murskausta tehdään siirrettävällä lokotrack -tyyppisellä te-
la-alustaisella tai muulla vastaavalla murskausasemalla, joka tuo-
daan alueelle murskausjakson alkaessa ja viedään pois toiminnan
päätyttyä. Murskausasema koostuu murskaimista (2 – 3 kpl), seu-
loista ja kuljettimista. Asema on polttomoottorikäyttöinen tai säh-
kökäyttöinen, jolloin sähkö tuotetaan aggregaatilla. Murskaus-
asema on osittain koteloitu ja varustettu vesikastelujärjestelmällä.
Eri murskelajikkeita tuotetaan keskimäärin 30 000 tn vuodessa ja
korkeintaan 60 000 tn/vuosi. Yksi murskauslaitos tuottaa vuoro-
kaudessa 1500–3000 tn mursketta.

Kiviaineslajikkeiden varastointikasat sijoitetaan murskaamon lä-
histölle vähentämään melun leviämistä. Tuotettujen murskelajik-
keiden varastointiaika on 1 – 3 vuotta. Varastointikasat ovat 5 – 10
m korkuisia, jolloin ne toimivat tehokkaana melun ja pölyn leviä-
misen ehkäisijänä ympäristöön nähden. Varastointikasojen pölyä-
mistä ehkäistään tarvittaessa vesikastelulla.

Päästöt ilmaan

Toiminnassa käytetään porauskaluston ja murskauslaitoksen li-
säksi maansiirtoon tarkoitettuja kaivinkoneita, pyöräkuormaajia ja
traktoreita. Jalostetut ainekset kuljetetaan ajoneuvoyhdistelmillä,
kuorma-autoilla ja traktoreilla. Työkoneiden polttomoottorit toimivat
kevyellä polttoöljyllä, jonka keskimääräinen kulutus on 21,7
tn/vuosi, max. 43 tn/vuosi.

Polttomoottoreista syntyvät päästöt ilmaan:

Aine	Keskimääräinen päästö (tn/a)	Maksimipäästö (tn/a)
Hiukkaset	0,12	0,24
Rikkidioksidi (SO ₂)	0,02	0,04
Typen oksidit (NO _x)	1,02	2,04
Hiilidioksidi (CO)	67,78	135,61

Alueella voi olla lisäksi murskaustoiminnan aikana tiiviillä pohjalla
varustettu aggregaatti, joka tuottaa sähköä mm. taukotuvalle. Ag-
gregaatin sähkön kulutus on 0,002 GWh/a.

Toiminnassa käytetään mahdollisimman tehokkaita, kehittyneitä,

teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoisia koneita ja laitteita. Murskaus-, louhinta- ja kuljetustyössä käytettävät diesel- ja polttomootorit täyttävät nykyaikaisille työkoneille asetetut päästönormit. Koneet huolletaan säännöllisesti, mikä pienentää polttoaineen kulutusta ja sitä kautta päästöjä ilmaan.

Louhintatyössä suurin yksittäinen pölyn aiheuttaja on räjäytystyö, joka kuitenkin aiheuttaa vain hetkellisen pölyämisen. Pölyhaittaa voidaan vähentää pienentämällä irtonaisen kivipölyn määrää, esimerkiksi poravaunut varustetaan tarvittaessa pölynkeräyslaitteistolla. Murskauksessa pölyämistä voidaan vähentää kastelemalla käsiteltävä materiaali ja / tai koteloimalla laitokset sekä pitämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieninä. Työskentely- ja kuljetusväylien pölyämistä ehkäistään säännöllisellä tienhuollolla ja kunnossapidolla sekä pitämällä ajonopeudet alhaisina ja tarvittaessa vesikastelun avulla. Suurin osa alueella syntyvistä pölyhiukkasista on halkaisijaltaan yli 10 µm, jotka laskeutuvat päästölähteen läheisyyteen. Pienemmät partikkelit kulkeutuvat arviolta noin 100 m päähän päästölähteestä.

Melu

Toiminnasta aiheutuvaa melua on arvioitu vertaamalla hakemuksessa esitelyihin tutkimustuloksiin, jotka perustuvat vastaavalaisten viiden eri kohteen meluvaikutuksiin ja niiden vähentämiseen. Merkittävämpiä melunlähteitä toiminnassa ovat murskaus, louhinta, rikotus ja räjäytys. Impulssimaista melua syntyy mm. rikotuksesta ja kiviaineksen syötöstä. Impulssimaisuus vähenee etäisyyden kasvaessa. Porauksesta aiheutuvaa melua voidaan ehkäistä meluseinän avulla. Rikotuksesta aiheutuvan melun leviämistä voidaan rajoittaa sijoittelulla. Räjäytysmelua ei voida merkittävästi vähentää, mutta räjähdys kestää ainoastaan 1 – 2 sekuntia eikä sillä ole vaikutusta keskimääräisiin kokonaismelutasoihin. Räjäytysten häiritsevyyttä voidaan vähentää tiedottamalla räjäytyksestä ennakkoon, painottamalla räjäytykset tiettyihin ja mahdollisimman samoihin kellonaikoihin sekä soittamalla varoitussummeria.

Murskauslaitos sijoitetaan alueen pohjatasolle mahdollisimman lähelle louhittavaa kallionreunaa siten, että se kaikissa tilanteissa sijoittuu ympäröivien kallioseinien ja / tai varastokasojen suojaan, aivan alkuvaihetta lukuun ottamatta. Kiviaineksen putoamiskorkeuden säätäminen mahdollisimman pieneksi vähentää melun syntyä. Melupäästöjä vähennetään käyttämällä huollettua nykyaikaista koteloitua murskauskalustoa. Louhoksen ja asutuksen välillä on noin 270 m leveä tiheä havupuuvaltainen puustovyöhyke, jolla on melua vaimentava vaikutus.

Tärinä

Tärinään voidaan merkittävästi vaikuttaa panostuksella ja vähentämällä kerralla räjäytettävän kalliomassan määrää. Räjähäytöksestä aiheutuva tärinä on lyhytaikaista ja vaimenee tehokkaasti etäisyyden kasvaessa. Liikennöinnistä aiheutuvan tärinän vaikutusalue rajautuu teiden ympäristöön. Murskaukseen, kaivamiseen ja kuormaamiseen käytettävästä koneista aiheutuvan tärinän vaikutusalue jää ottamisalueen välittömään läheisyyteen. Tärinän vaikutusalue arvioidaan laskennallisesti ja voidaan tarvittaessa selvittää tärinämittauksin.

Jätehuolto

Toiminnassa muodostuvat jätteet lajitellaan, kerätään erillisiin keräysastioihin ja toimitetaan jätelain mukaisesti keräyspisteisiin. Hyötykäyttöön soveltuvat jättejakeet kierrätetään. Talousjätteet (ruoan tähteet, pakkauskäyreet yms.) 300 kg/vuosi toimitetaan jäteasemalle. Mahdollisten konerikkojen huoltotöiden yhteydessä syntyvät vaaralliset jätteet (esim. öljynsuodattimet, öljyt yms.) sekä muut vaaralliset jätteet (paristot, polttimot) yhteensä 0 – 2 kg/vuosi varastoidaan tukitoiminta-alueella tiiviissä lukittavassa huoltokontissa ja toimitetaan vaarallisen jätteen vastaanottopisteeseen. Metalliromu 1000 kg/vuosi toimitetaan metalliromun keräykseen tai palautetaan varaosatoimittajille.

Alueelle ei tule vesi- tai viemäri liittymää. Pölyämisen ehkäisemiseksi mahdollisesti tarvittava kasteluvesi (0 – 100 m³/vuosi) otetaan ympäristön vesistöistä ja tuodaan alueelle erillisessä säiliössä. Työntekijät tuovat juomaveden (noin 0,3 – 0,5 m³/vuosi) alueelle kanistereissa. Alueella voi olla toiminnan aikainen siirrettävä kuivakäymälä työntekijöitä varten. Kuivakäymäläjäte (50 kg/vuosi) kuljetetaan alueen ulkopuolelle kompostoitavaksi. Alueella ei synny jäte- tai prosessivesiä eikä tehdä koneiden tai laitteiden pesuja.

Hulevedet ohjataan kallistusten avulla alueelle rakennettavaan laskeutusaltaaseen, josta vedet kulkeutuvat alueen luoteispuolen ojaan ja edelleen Kokonjokea ja Mustajokea pitkin Suurijärveen. Allas mitoitetaan Kuntaliiton *Hulevesioppaan* mukaisesti. Laskeutusaltaan pohjalle kertynyt liete poistetaan, oja perataan ja altaan rakennetta laajennetaan tai muutetaan tarvittaessa. Purkuojaan voidaan rakentaa suotopato. Purkuojaan suositellaan sulkuventtiiliä, jotta allas saadaan suljettua mahdollisen onnettomuuden sattuessa.

Jätehuoltotoiminnot, henkilökunnan paikoitusalue ja mahdolliset sosiaalityöt sijoitetaan tukitoimintojen alueelle, jossa myös työkoneet pääsääntöisesti tankataan. Tarvittaessa tukitoimintojen alueelle perustetaan HPDE-kalvoitettu reunoilta korotettu suoja-alue,

jonka tilavuus on vähintään yhtä suuri kuin sinne sijoitettavien polttoainesäiliöiden tilavuus. Suoja-alue perustetaan ympäröivää maastoa ylemmäksi, jolloin mahdollisten sulamis- tai pintavalumavesien pääsy suojaluokalle estyy.

Kemikaalit

Poltto- ja voiteluaineita varastoidaan alueella vain silloin, kun alueella on ottamis-, louhinta- tai murskaustoimintaa ja siten, että päästöjä maaperään ei tapahdu. Polttoainesäiliöt ovat maanpäällisiä, IBC-hyväksytyjä ja asianmukaisesti tarkistettuja kaksoisvaippasäiliöitä, jotka on varustettu laponestolla ja ylitäytön estävällä sulkuventtiilillä. Säiliöiden yhteistilavuus on korkeintaan 8 m³. Tankkauslaitteisto on lukittava. Alueella ei tehdä öljynvaihtoja tai isompia huoltoja. Pienemmissä huoltotöissä tarvittavat öljyt ja voiteluaineet (max. 100 kg) varastoidaan tiiviillä pohjalla omissa astioissaan murskauslaitoksen mukana kulkevassa lukittavassa huoltokontissa tai vastaavassa.

Toiminnan riskit

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuva ympäristön pilaantuminen voisi johtua öljyvahingosta tai luvattomien kuormien tuonnista alueelle. Mahdolliseen polttoaine- tai öljyvahinkoon on varauduttu turpeella ja öljynimeytysmatoilla murskausasemalla sekä tukitoiminta-alueella. Murskausasemalla sekä muissa koneissa on tarkistettut alkusammutuskalustot. Alueella noudatetaan työturvallisuuslain mukaisia työskentelytapoja ja alueella työskentelevät henkilöt on perehdytetty toimimaan ympäristövahinkojen varalta. Henkilökunta tarkkailee toimintaa koko ajan ja pysäyttää toiminnan häiriötilanteessa. Mahdollisen ympäristövahingon sattuessa aloitetaan torjuntatoimet välittömästi ja ympäristövahingoista ilmoitetaan aina viipymättä pelastuslaitokselle ja ympäristöviranomaiselle. Mikäli havaitaan merkittävää haittaa ympäristölle, ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin päästöjen vähentämiseksi tai estämiseksi mahdollisimman pian. Alue pidetään siistinä koko toiminnan ajan eikä alueella säilytetä toimintaan kuulumattomia laitteita tai romuja.

Seuranta ja tarkkailu

Toiminnassa päivittäin seurattavia asioita ovat mm. tuotantoaika, tuotantomäärä, tehdyt tarkastukset, huollot, keskeytykset ja poikkeavat tilanteet. Louhintatyössä käytetty räjäytysaine, käytetty määrä ja räjäytyksien ajankohdat kirjataan päiväkirjaan. Melua ja pölyä arvioidaan tuotannon aikana jatkuvasti aistinvaraisesti useamman henkilön toimesta. Mikäli valituksia tulee, selvitetään melun / pölyn lähde. Melun leviämistä ympäristöön voidaan selvittää toiminnan aikana myös melumittauksin.

Pohjaveden tarkkailua ei katsota tarpeelliseksi, koska louhintaa tehdään maaperässä esiintyvän pohjavedenpinnan yläpuolella,

joten vaikutuksia pohjavedelle ei oletettavasti muodostu louhinnan seurauksena.

Pintavesien laatua ja tasoa tarkkaillaan aistinvaraisesti säännöllisesti koko toiminnan ajan laskeutusaltaasta sekä painanteista ja lähialueen ojista. Laskeutusaltaan toimivuutta ja tilavuuden riittävyttä seurataan silmämääräisesti ja tarvittaessa vesinäytteiden avulla.

Ottamistoiminnasta mahdollisesti aiheutuvia haittoja tarkkaillaan eri viranomaisten esittämien vaatimusten mukaisesti ja raportoidaan lupapäätöksien edellyttämällä tavalla. Kalliokiviainesten otettu määrä ja laatu ilmoitetaan lupaviranomaisille vuosittain maa-aineslain edellyttämällä tavalla.

Jälkihoito

Alueen puusto poistetaan toiminnan etenemisen mukaan ja pintamaat sekä hyötykäyttöön kelpaamattomat maa-ainekset läjitetään ottamisalueen reunoille tai muuhun tarkoituksen mukaiseen paikkaan. Reunoille kasatut ainekset toimivat melu-, pöly- ja näkösuojana. Ottamisalueella arvioidaan olevan välivarastoitavaa pintamaata noin 30 000 m³, joka hyödynnetään kokonaisuudessaan alueen maisemoinnissa. Toiminnan loputtua alue siistitään ja kaikki laitteet viedään pois. Jälkihoidon avulla ottamisalue pyritään liittämään mahdollisimman luontevasti ympäristöönsä ja palautetaan metsätalouskäyttöön. Kalliorintaukset luiskataan kaltevuuteen noin 1:3. Maisemointia tehdään sitä mukaa, kun lopullinen pohjataso saavutetaan ja toiminnasta vapautuva tila antaa siihen mahdollisuuksia. Mikäli alueelle jää ylisuuria kiviä tai muita hyötykäyttöön kelpaamattomia kiviä, niistä kasataan loivapiirteisiä kumpareita. Maisemointityöt toteutetaan niin, että pintavesistä ei muodostu kohteeseen lammikoita. Maaston muotoilun jälkeen metsitys toteutetaan keinollisesti kylvämällä tai istuttamalla männyntaimia. Toiminnan aikana tiivistyneet maakerrokset, kuten ajoreitit ja varastointialueiden pinnat, rikotaan ja muokataan tarvittaessa ilmavaksi paremman kasvualustan saamiseksi.

ASIAN KÄSITTELY:

Kuuleminen:

Hakemuksesta julkaistiin vireilletulokuulutus 15.8. - 3.10.2023 Savonlinnan kaupungin verkkosivuilla ja 30.8.2023 paikallislehti Savonmaassa. Kuulutus lähetettiin erikseen kirjallisesti tiedoksi naapurikiinteistöille. Hakemusta koskeva avoin kuulemistilaisuus järjestettiin 21.9.2023 Savonlinnan kaupungintalolla.

Kuulemisaikana jätettiin 13 hakemusta koskevaa muistutusta.

Muistutuksissa on tuotu esille mm. seuraavaa:

- aluetta on markkinoitu rauhallisena lapsiperheille soveltuvana asumispaikkana ja monet ovat muuttaneet alueelle juuri tästä syystä, kiinteistöjen arvon arvioidaan laskevan
- alueen tiestö on nykyäänkin huonokuntoinen ja kapea, lisääntyvä raskasliikenne tuottaisi monia ongelmia ja heikentäisi liikenneturvallisuutta, teillä liikkuu paljon lapsia ja hevosia
- toiminnasta aiheutuisi haittaa alueella jo olevalle ja suunnitteilla olevalle elinkeinotoiminnalle, kuten ratsastusterapia ja perhehoitokoti, joissa asiakkaina on aistiyliherkkiä henkilöitä
- toiminta heikentäisi alueen luontoarvoja sekä viihtyvyyttä ja asukkaiden terveyttä melu- ja pölyhaittojen vuoksi
- ainoastaan yhden päivän aikana tehtyä luontoselvitystä pidetään riittämättömänä eikä esim. lepakoita ja sammakoita ole inventoitu
- toiminnassa muodostuvien hulevesien arvioidaan heikentävän vuosia kunnostetun Suurijärven veden laatua ja pilaavan lähialueen kaivot
- maakuntakaavaa pidetään riittämättömänä ohjaamaan alueen maankäyttöä, asemakaava tulisi laatia
- alue on kulttuurihistoriallisesti arvokasta, muinaisjäänneksiä voi olla vielä löytymättä
- lähialueelle on haettu lupaa vastaavalle toiminnalle aiemmin, lupaa ei myönnetty
- toiminnalle olisi lähialueella parempia sijoituspaikkoja
- lupahakemuksessa esitetylle ottomäärälle riittäisi neljän vuoden lupa-aika, jolloin asukkaiden kärsimä haitta olisi vähäisempi.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat olleet lautakunnan jäsenten nähtävillä erillisen esityslistaliitteenä B:n osana ennen päätöksentekoa.

Lausunnot:

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta, maankäyttö- / kaavoituspalveluilta ja rakennusvalvontaviranomaiselta sekä Etelä-Savon ELY-keskukselta.

Terveysuojeluviranomaisen lausunnon 25.9.2023 mukaan *terveydensuojeluviranomainen puoltaa ympäristölupaa ja lupaa maa-ainesten ottamiseen seuraavin ehdoin:*

Toiminnasta (myös toiminnan liikennöinti) ei saa aiheutua terveyshaittaa pölypäästöjen osalta toiminta-alueen läheisyydessä oleville kiinteistöille missään olosuhteissa. Pölynsidonta tulee to-

teuttaa kastelemalla puhtaalla vedellä.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön asetuksen 545/2015 (asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista) mukaisia melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä asuinkiinteistöissä eikä ulkomelu saa ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/92) melun ohjearvoja.

Mikäli lähimmistä häiriintyvistä kohteista on jätetty muistutuksia tai toiminnan aikana tulee meluun liittyviä valituksia, tulee meluselvitys tehdä tallentavaa melumittausta käyttäen, jolloin todellinen toiminnan melutaso voidaan luotettavasti todeta.

Kemikaalien (myös jätekemikaalit) käsittelyssä ja varastoinnissa on noudatettava huolellisuutta ja varovaisuutta terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Erityisesti on huolehdittava siitä, ettei kemikaaleja pääse valumaan vesistöön ja maaperään ja sitä kautta pohjavesiin missään olosuhteissa.

Mikäli luvanmyöntäjä edellyttää tarkkailuvelvoitteita (esim. pohjaveden laatu), toivoo terveydensuojeluviranomainen tiedoksi tarkkailunäytteiden tuloksia.

Rakennusvalvontaviranomainen totesi lausunnossaan 25.9.2023 puoltavansa maa-ainesluvan myöntämistä hakemuksen mukaisesti.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunnon 15.9.2023 mukaan kallion louhinta on luonteeltaan sen kaltaista toimintaa, että alkupestä tilannetta ei voida palauttaa, mikäli valitusviranomainen kumoaa luvan. Siten luvan myöntäminen toiminnan aloittamiseksi ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa ei ole suotavaa. ELY-keskuksella ei ole muuta lausuttavaa hakemuksesta.

Maankäyttö- / kaavoituspalveluiden lausunnon 21.8.2023 mukaan kaavoituspalveluilla ei ole huomautettavaa JTL Murskaus Oy:n maa-aines- ja ympäristölupahakemukseen. Kiinteistöllä on voimassa Etelä-Savon maakuntakaava (v. 2010 sekä vaihemaakuntakaavat v. 2012), missä kiinteistöille ei ole kohdemerkintöjä. Kiinteistölle ei Savonlinnan kaupungilla ole suunnitteilla osayleiskaavaa tai tarkempaa kaavoitusta eikä kiinteistö ole suunnittelu-alueella. Toimintaa ja sen vaikutuksia sekä haittojen ehkäisyä ja jälkihoitotoimenpiteitä on kuvattu asianmukaisesti maa-ainesten ottamissuunnitelmassa ja ympäristölupahakemuksessa.

Luvan hakijan kuuleminen ennen päätöksen tekoa:

Hakijalle varattiin mahdollisuus vastineen antamiseen muistutuksissa ja lausunnoissa esitetyistä asioista. Vastineessa 12.10.2023 on yksityiskohtaisesti pääosin kumottu muistutuksissa esitetyjä seikkoja. Vastineen mukaan hakemuksen tarkoittama toiminta ei ole ristiriidassa MAL 3 §:n tai 6 §:n kanssa ja lupa tulisi näin ollen myöntää. Vastine on ollut kokonaisuudessaan CloudMeetingissä luottamushenkilöiden nähtävillä ennen päätöksentekoa osana esityslistaliitettä B.

Lisäksi JTL-Murskaus Oy on toimittanut vastineen liitteenä hakemusasiakirjoihin lisättäväksi ympäristömeluselvityksen. Selvityksen laskennallisen mallinnuksen tulosten perusteella kallion porauksesta aiheutuvan melun päiväajan keskiäänitaso ei normaaleissa sääolosuhteissa/kasvusto-olosuhteissa ylitä valoneuvoston asetuksen 800/2010 melutason raja-arvoja asuin- tai lomarakennuksilla.

Hakija on pyytänyt Pohjois-Savon ELY-keskuksen Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen lausuntoa suunnitelma-alueen tienkäytöstä. ELY-keskus toteaa, että ko. kiinteistö ei rajaudu maanteihin / maantiekiinteistöön eikä ELY-keskus ole näin ollen lupa-asiassa rajanaapuri. Mikäli raskas liikenne rasittaa soratietä ja / tai kantaavuuden kanssa tulee ongelmia, tienpitäjä voi asettaa painorajoituksia. Yksitystienpitäjä on velvollinen pitämään liittymän kunnossa niin, ettei sen käytöstä aiheudu vaaraa liikenteelle ja haittaa maantien kunnossapidolle (riittävät liittymänäkemät). Jos ennestään olevan yksityisen tien liittymän muuttuneen tai merkittävästi lisääntyneen käytön johdosta aiheutuu vaaraa liikenteelle tai haittaa maantien kunnossapidolle, yksityisentiepitäjä on velvollinen kustannuksellaan tekemään tarvittavat muutokset.

Tarkastuskäynnit:

Ympäristöpäällikkö ja ympäristösuunnittelija ovat tehneet 8.11.2022 maastokäynnin yhdessä luvan hakijan kanssa suunnitellulle maa-ainesten ottamispaikalle, joka on pääosin kuusta kasvavaa kallioista talousmetsää, jossa hakkuita ei ole tehty vuosikymmeniin. Sen sijaan hakattua talousmetsää on ottamispaikan ulkopuolella asutuksen suuntaan. Maaperää peittää ohuehko kunttakerros. Kalliorintaus, jossa on paikoin kallion paljastumia, ei ole kovin jyrkkäpiirteinen kuin vähäiseltä osin. Yksitystieltä johtaa olemassa oleva metsäautotie ottamispaikalle.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU JA PERUSTELUT:

Päätös:

Lautakunta päättää myöntää JTL-Murskaus Oy:lle maa-aines- ja ympäristöluvan kiinteistölle Myllypelto RN:o 740–585–10–38 ja hyväksyä siihen liittyvän kaivannaisjättesuunnitelman.

Lisäksi lautakunta päättää hylätä hakemuksen toiminnan aloittamiseksi ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa.

Lupamääräykset:

1. Lupahakemuksen tarkoittamia toimintoja on harjoitettava (myös mahdollisten aliorakojen osalta) lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja lausunnoista sekä muistutuksista annetun vastineen mukaisesti, ellei lupapäätöksestä tai lupamääräyksistä jäljempänä muuta johdu (YSL 7, 52 ja 83 §:t, YSA 2 §).

Jos ympäristönsuojelulain, maa-aineslain tai jätelain nojalla annetaan lupamääräyksiä ankarampia tai poikkeavia säännöksiä, on niitä tämän luvan estämättä noudatettava.

Toiminnan tulee täyttää louhinnan ja murskauksen osalta valtioneuvoston asetuksen kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta, ns. *MU-RAUS*-asetuksen (800/2010) vaatimukset. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetuksessa kaivannaisjätteistä (190/2013) annettuja säädöksiä.

Toimintaa koskevat määräykset

2. Lupa koskee lupahakemuksessa esitettyä 3,4 ha:n ottamisaluetta sekä enimmillään 113 000 m³tr:n ottamismäärää. Ottamisalueen laajuus ei saa ylittää ottamissuunnitelmassa esitettyä. Mikäli toiminta-alueelta löytyy kiinteä muinaisjäänös, työt on keskeytettävä ja asiasta ilmoitettava Museovirastolle.

Louhintaa ja murskausta on tehtävä siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on **vähintään 300 m**.

Murskaamo voidaan sijoittaa alle 300 m päähän häiriöille alttiista kohteesta ainoastaan, jos toiminnanharjoittaja voi sijoittamalla toiminta rakennukseen tai muita teknisiä keinoja käyttäen luotettavasti ja ympäristölupaviranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että toiminta häiriöille alttiissa kohteessa ei ylitä valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) annettuja ulkomelun ohjevoja eikä vaaranna ilmanlaadusta annetun valtioneuvoston asetuksen

(79/2017) noudattamista.

Tukitoiminta-alue voidaan sijoittaa lähemmäksi kuin 300 m päähän häiriöille alttiista kohteesta.

3. Ottamisalueella sallitaan murskattavaksi vain alueelta otettavaa kiviainesta.

4. Toimintaa saadaan harjoittaa hakemuksessa esitettyinä kellon-aikoina. Louhinta ja murskaus sekä muut toimintaan liittyvät erityäin häiritsevää melua aiheuttavat työvaiheet **on kielletty vuosittain 1.5. – 30.9. välisenä aikana sekä jouluaattona** (YSL 142 §, VNp 993/1992).

5. Toiminta-ajoista voidaan erityisestä syystä poiketa määräajaksi ympäristölupaviranomaiselle tehtävällä hakemuksella, joka on jätettävä vähintään kahta (2) viikkoa ennen haettavaa poikkeuksellista toiminta-aikaa.

6. Ottamisalueen rajat on oltava merkittynä maastoon noin 20 m välein sijoitetuilla yläpäästään maalatuilla puupaaluilla. Rajauksen merkinnät on pidettävä paikallaan koko ottamistoiminnan ajan (MAL 11 §).

7. Alueen N_{2000} –järjestelmän mukainen korkotaso sekä alin ottamistaso tulee olla merkittynä näkyvästi maastoon riittävällä määrällä (vähintään kaksi) kiinteitä korkeuspisteitä paikkoihin, joissa ne säilyvät pysyvästi koko ottamistoiminnan ajan. Korkeuspisteiden sijainti on esitettävä kartalla. Ottamistason merkintää on muutettava, jos havainnot pohjaveden pinnan korkeudesta sitä edellyttävät (MAL 11 §).

8. Luiskan kaltevuuden ollessa ottamisen aikana jyrkempi kuin 1:3 ja ottamisrintauksen korkeus yli 3 m, on jyrkänteen ylälaita varustettava aidalla, joka estää tahattoman pääsyn rintauksen reunalle. Aitauksen ja jyrkänteen välinen reuna-alue on pidettävä raivattuna. Putoamisvaarasta on varoitettava kyltein, jotka sijoitetaan ympäröivään maastoon rintauksen päälle. Koko ottamisalue tulee merkitä maastoon lippusiimalla tai varoitusnauhalla sekä ottamisalueesta varoittavilla kylteillä, jotka ovat vähintään 10 m ottamisalueen rajaa ulompana.

9. Maa-ainesten ottaminen on tehtävä ottamissuunnitelman mukaisesti siten, että alue luiskataan ja siistitään ottamisen edetessä lopullisen luiskan kaltevuuden ollessa 1:3 tai loivempi. Pohjan taso on kallistettava siten, että hulevedet pystytään johtamaan laskeu-

tusaltaaseen. Allas on mitoitettava Kuntaliiton *Hulevesioppaan* mitoituseriaatteita hyödyntäen. Mitoituksessa on huomioitava ilmastomuutoksen aiheuttama sademäärän lisääntyminen 20 %. Mikäli ilmenee, että allas ei pysty riittävällä tavalla pidättämään kiintoainetta, altaan mitoitusta on muutettava lupaviranomaisen edellyttäessä.

Ottamisalueen ympärille tulee jättää suojapuustoa. Ottaminen tulee toteuttaa siten, ettei tiiviitä reuna-alueiden maakerroksia rikota (MAL 11 §).

10. Ottamisalueelle johtavalla tiellä on oltava toiminta-ajan ulkopuolella tekninen este, kuten lukittuna pidettävä portti / puomi, alueen luvattoman käytön ja sitä kautta roskaantumisen estämiseksi. Portilla on oltava kyltti, josta käy ilmi toiminnanharjoittajan yhteys henkilön yhteystiedot (YSL 7 §).

On huomattava, että jätelain mukaan, ellei roskaajaa saada selville, roskaantuneen alueen siivoamisesta vastaa alueen jätteen haltija (toiminnanharjoittaja) (JL 74 §).

11. Luvan haltijan on osoitettava toiminnalle vastuuhenkilö, jolla on riittävä asiantuntemus toiminnan asianmukaiseksi järjestämiseksi. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä ja varauduttava tarvittaessa tällaisten teknisten ratkaisujen käyttöönottoon (YSL 8 §).

Melu ja värinä

12. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ulkona klo 7 – 22 välisenä aikana ekvivalenttitason (L_{Aeq}) arvoa 55 dB(A) asumiseen käytettävillä alueilla ja 45 dB(A) loma-asumiseen käytettävillä alueilla (Vnp 993/1992, 2 §).

Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- ja laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista ohjearvoon (Vnp 993/1992, 4 §).

13. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää häiriintyvien kohteiden sisätiloissa asuinkiinteistöjä koskevia sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa (545/2015) annettuja ohjearvoja.

14. Melun etenemistä tulee ehkäistä toiminnassa tarvittavan kaluston ja materiaalikasojen sijoittelulla. Murskauksen meluhaitat tulee minimoida käyttäen laitteistossa kumisuojia ja rännejä, katkamalla kuljettimet, käyttämällä kumisia seulaverkkoja tai muilla yhtä tehokkailla parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavilla lai-

teteknisillä ratkaisuilla (VnA 800/2010, 6 §).

15. Melua tulee tarkkailla toiminnan aikana vähintään aistinvaraisesti. Toiminnanharjoittajan on lupaviranomaisen edellyttäessä varauduttava kustannuksellaan suorittamaan melumittauksia talentavia melumittareita käyttäen asutuilla kiinteistöillä. Mittaustulokset tulee toimittaa välittömästi niiden valmistuttua ympäristölupaviranomaiselle. Mittausten niin osoittaessa, on ryhdyttävä riittäviin toimenpiteisiin haittojen vähentämiseksi (YSL 6 §, 62 §, 142 § ja 209 §).

Lähimmät rakennukset tulee katselmoida ennen louhinnan aloittamista mahdollisten tärinähaittojen varalta.

Päästöt ilmaan

16. Toiminnan aiheuttama pölyhaitta ei saa ylittää lähimmillä asuamiseen tai virkistyskäyttöön käytettävällä alueella hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta *Valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 ilmanlaadusta* annettuja raja-arvoja (VnA 79/2017).

17. Pölyämistä tulee tarkkailla toiminnan aikana. Mikäli on aihetta epäillä raja-arvojen ylittyvän, tulee toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt mitata. Mittaustulokset tulee toimittaa ympäristölupaviranomaiselle (YSL 62 §).

18. Pölyhaittoja tulee ehkäistä vedellä kastelemalla tai koteloimalla laitteistot tai muulla vastaavalla menetelmällä. Murskain tulee sijoittaa mahdollisimman matalalle tasolle hyödyntäen olemassa olevia rintauksia ja varastokasoja suojoina. Pudotuskorkeus murskaimelta varastokasaan tulee pitää mahdollisimman pienenä. Murskauslaitteiston kuljettimien päähän tulee kiinnittää pölyämistä estävät suojat tai käyttää muuta parasta käyttökelpoista tekniikkaa (VnA 800/2010 4 §).

19. Toiminnan aiheuttaman pölyhaitan vähentämiseksi luvan haltijan tulee tarvittaessa kastella vedellä kuljetusreitteinä käytettäviä teitä poislukien valtion ylläpitämät tiet. Pölyn estoon ei saa käyttää suolaa tai muita kemikaaleja (YSL 7 §, 8 §, 15 §, 52 §, 53 § ja 141 §).

20. Toiminnassa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 paino-% ja raskaan polttoöljyn osalta enintään 1,00 paino-% (VnA 413/2014).

Maaperän, vesistön ja pohjaveden suojele

21. Alin sallittu ottamistaso on +103,0 m (N₂₀₀₀) kuitenkin siten,

että ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on jätettävä ottamisalueen joka kohdassa vähintään **2 m** paksuinen suojakerros (MAL 11 §).

22. Toiminnassa käytettävä kuljetus-, kuormaus- ja konekalusto on pidettävä asianmukaisessa kunnossa. Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti. Vuotavia koneita ei saa käyttää ottamisalueella.

23. Kuormaus- ja kuljetuskaluston huolto- ja korjaustoiminta on kielletty lupahakemuksen tarkoittamalla alueella lukuun ottamatta erillisellä asianmukaisesti suojatulla huoltoalueella tehtäviä välttämättömiä korjaustoimia ja vähäistä osien vaihtoon rinnastettavaa toimintaa, jossa ei synny vaarallisia jätteitä, ja tällöinkin erityistä huolellisuutta noudattaen (YSL 6 - 8 §:t, 14 – 17 §:t, 20 §, 52 § ja 66 §).

24. Vuotanut kemikaali taikka poltto- tai voiteluaine sekä sillä likaantunut maa-aines sekä käytetty imeytysmateriaali on poistettava välittömästi ja toimitettava asianmukaiseen vaarallisten jätteen käsittelyyn ko. toimintaan myönnetyn ympäristöluvan omaavalle vastaanotto paikalle (VnA 800/2010 12 §, YSL 123 §).

25. Muiden jätteiden kuin ottamisalueella syntyvien ylijäämämaiden ja pintamaiden varastointi ja käsittely ei ole sallittua ottamisalueeksi määritellyllä alueella (YSL 15 – 17 §:t, JL 13 ja 72 §).

Toiminnassa käytettävät kemikaalit

26. Poltto- ja voiteluaineita sekä muita kemikaaleja ei saa varastoida alueella enempää kuin kullakin louhinta- ja murskausjaksolla tarvitaan.

Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden tulee olla nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja.

Alueella ei saa tankata kuljetuskalustoa eikä säilyttää polttoaineita muualla kuin koneiden tankeissa, kaksoisvaippasäiliöissä tai kiinteästi valuma-altaallisissa säiliöissä. Säiliöissä tulee olla ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot tulee varustaa lukittavilla sulkuventtiileillä sekä lapon estolla (VnA 800/2010 9 §, YSL 7 ja 52 §:t).

27. Haitalliset kemikaalit sekä vaaralliset jätteet tulee säilyttää tiivis pohjaisissa, kynnyksellisissä ja lukittavissa varastotiloissa (YSL

6 - 8 §, 14 – 17 §:t, 19 §, 20 §, 52 §, 58 § ja 66 §, JL 13 §).

28. Kemikaalien (myös jätekemikaalien) käsittelyssä on noudatettava ympäristönsuojelu- ja kemikaalilainsäädännön ohjeita ja määräyksiä huolehtimalla, ettei niitä pääse vahinkotilanteessakaan valumaan maaperään ja edelleen pinta- tai pohjaveteen. Vahinkotilanteiden varalle tulee alueella olla riittävästi imeytysmateriaalia varattuna (YSL 6 - 8 §:t, 14 – 17 §:t, 19 §, 20 §, 52 §, 58 § ja 66 §, JL 12 § ja 13 §).

29. Pelastusviranomaiselle on tarvittaessa tehtävä ilmoitus kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista alueella (VnA 685/2015, 33 §).

Jätevedet ja jätehuolto 30. Mahdolliset sosiaalityöalojen jätevedet on käsiteltävä Valtioneuvoston asetuksen 157/2017 ja Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten edellyttämällä tavalla.

31. Toiminnassa syntyvistä jätteistä ei saa aiheutua ympäristön roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa taikka muuta haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle.

Toiminta-alueen jätehuolto on järjestettävä voimassa olevan jätelainsäädännön mukaisesti. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee kerätä ja toimittaa jatkokäsittelyyn kyseiseen toimintaan myönnetyn ympäristöluvan omaavalle vastaanotto paikalle (JL 13 §, YSL 16 § ja VnA 800/2010 11 §).

32. Hyötykäyttöön soveltuvat jätteet on toimitettava lajiteltuna hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. Elintarvikeperäiset biojätteet on eroteltava muista jätteistä ja kompostoitava suljetussa kompostoriastiassa kiinteistöllä tai toimitettava erilliskeräyksen kautta asianmukaiseen käsittelyyn (Jhm 18 §).

33. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti ja sisällöltään merkityissä astioissa. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään (JL 16 § ja 17 §).

Vaarallisista jätteistä on pidettävä kirjaa, joka on pyydettyessä esitettävä ympäristölupaviranomaiselle. Vaaralliset jätteet tulee toimittaa säännöllisesti, kuitenkin viimeistään kunkin louhinta- tai murskausjakson päätteeksi, vastaanotto paikkaan, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen lupa käsitellä em. jätteitä (Jhm 39 §).

Alueella ei saa säilyttää eikä varastoida ylimääräistä kalustoa, romuja tai jätettä (YSL 6 - 8 §:t, 52 § ja 58 §, JL 8 §, 12 §, 13 §, 15 §,

16 §, 17 §, 20 §, 28 §, 72 § ja 118 – 121 §:t).

Tarkastukset ja katselmukset

34. Luvan haltijan tulee ennen tämän luvan mukaisen toiminnan aloittamista pyytää järjestettäväksi aloituskokous, johon osallistuvat luvan haltijan sekä lupaviranomaisen ja luvan valvontaviranomaisen (luvan myöntämishetkellä Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomaisen) edustajat (MAL 14 §).

35. Luvan haltijan tulee pyytää valvontaviranomaisen lopputarkastus luvan voimassaoloaikana toiminnan päätyttyä, sen jälkeen, kun alue on maisemoitu lupamääräysten mukaisesti.

36. Ottamissuunnitelman ja lupamääräysten noudattamisen sekä maisemoinnin edistymisen seuraamiseksi tulee paikan päällä järjestää tarvittaessa myös muita katselmuksia.

Tarkkailu ja raportointi

37. Luvan haltijan tulee vuosittain tammikuun 31. päivään mennessä ilmoittaa edellisvuonna otetun maa-aineksen määrä ja laatu valtakunnalliseen *NOTTO*-rekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti. Ilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt (MAL 23 a §).

38. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kiviaineksen jätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle (YSL 114 §, MAL 16 b §).

39. Louhinta- ja murskausjakson aloittamisesta on ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle **vähintään yksi (1) viikko etukäteen** ympäristöluvan lupamääräysten valvonnan mahdollistamiseksi (YSL 52 §, 62 §, 170 § ja 172 §). Räjähdyksistä tulee varoittaa merkkiäänellä ja mahdollisuuksien mukaan tiedottamalla etukäteen lähiympäristön asukkaita.

40. Luvan haltijan on pidettävä kirjaa toiminnasta ja toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä *YLVA*-järjestelmään edellistä toimintavuotta koskeva yhteenveto ottamisalueelta ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tiedoista, joita ovat mm.:

- murskauslaitoksen tuotantotiedot ja käyntiajat
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot (t/a)
- toiminnassa muodostuneet jätteet ja vaaralliset jätteet, niiden alkuperä, laatu, määrä ja varastointi sekä keräykseen / käsittelyyn

toimittaminen

- tehdyt murskauslaitoksen ym. koneiden ja laitteiden huoltotoimenpiteet
- häiriötilanteet ja onnettomuudet (syy, kesto-aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin ja maaperään sekä niiden ympäristövaikutukset ja tehdyt torjuntatoimenpiteet)
- mahdolliset tarkkailutulokset (YSL 62 §).

41. Maa-ainesten ottamisen vaikutuksia ympäristöön tulee tarkkailla. Luvan haltijan tulee säännöllisesti ja vähintään kerran vuodessa tarkastaa seuraavat maa-ainesten ottamiseen liittyvät asiat ja tehdä niistä merkitä työmaapäiväkirjaan:

- ottamisalueen suojarakenteiden kunto ja sijainti
- valvontaa varten tarvittavien rakenteiden ja merkintöjen kunto ja sijainti
- pohjavesiputkien kunto
- tukitoiminta-alueen kunto, siisteys ja maaperän puhtaus
- maisemointi- ja jälkihoitotöiden toteuttamisvaihe.

Työmaapäiväkirjat on säilytettävä koko ottamisajalta ja esitettävä pyydetessä ympäristölupa- ja valvontaviranomaisille.

42. Pohjaveden pinnan korkeutta on tarkkailtava vähintään kaksi kertaa vuodessa samoina vuodenaikoina (touko-kesäkuu ja loka-kuu) alueella sijaitsevista pohjavesiputkista (2 kpl). Pohjaveden laatua on tarkkailtava vähintään kerran lupakautena ja valvontaviranomaisen sitä edellyttäessä. Näytteistä on määritettävä sähköjohtavuus, nitraattityppi sekä öljyhiilivedyt. Tarkkailutulokset on toimitettava valvontaviranomaiselle seuraavan vuoden tammikuun 31. päivään mennessä.

Pintaveden laatua on tarkkailtava hakemuksen mukaisesti ja lupaviranomaisen edellyttäessä näytteenotolla.

43. Luvan haltijan tulee korjata mahdolliset tarkastuksessa havaitut epäkohdat mahdollisimman pian ja tarvittaessa ilmoittaa niistä ympäristölupa- ja valvontaviranomaiselle. Työmaapäiväkirjaan tulee merkitä tehdyt korjaustoimenpiteet ja niiden ajankohta.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

44. Oleellisista toimintahäiriöistä ja poikkeuksellisista tilanteista, joista aiheutuu tai uhkaa aiheutua ympäristön pilaantumista, kuten mahdollisista polttoaine- tai öljyvuodoista, on ilmoitettava välittömästi Etelä-Savon pelastuslaitokselle ja Savonlinnan kaupungin

ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Maaperän pilaantumiseen johtaneista tilanteista tulee lisäksi ilmoittaa Etelä-Savon ELY-keskukselle (VnA 800/2010 12 §, YSL 123 §).

45. Lupapäätöksen tarkoittamien toimintojen ulkopuolisille mahdollisesti aiheuttamista vahingoista sekä toimintoihin kohdistuvista vaikutuksista on välittömästi ilmoitettava ympäristölupaviranomaiselle (YSL 14 § ja 123 §).

46. Luvan haltijan on ryhdyttävä välittömästi riittäviin toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen ennalta ehkäisemiseksi. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta mm. niin, että alueella on öljy- ja polttoneste- yms. kemikaalivahinkojen varalle riittävästi imeytysainetta ja tulipalon varalta alkusammutuskalustoa.

Luvan siirtäminen

47. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kuitenkin kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes sen tilalle on hakemuksesta hyväksytty toinen. Lupaviranomainen voi määrätä, että luvan uuden haltijan on asetettava ennen aineiden ottamista maa-aineslain 12 §:ssä tarkoitettu vakuus luvan noudattamisesta.

Toiminnan muuttuminen

48. Luvan haltija on velvollinen esittämään lupaviranomaiselle uuden lupahakemuksen, mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 89 § ja 170 §).

49. Luvan haltijan on ilmoitettava lupaviranomaiselle, mikäli toiminnanharjoittaja tai alueen omistus- tai hallintasuhde taikka maankäyttö muuttuu tai ilmenee, että toiminnasta aiheutuu maaperän pilaantumista taikka muuta ympäristö- tai terveyshaittaa (YSL 123 §).

50. Luvan haltijan on esitettävä uudelle toiminnanharjoittajalle, uudelle omistajalle tai haltijalle käytettävissä olevat tiedot alueella harjoitetusta toiminnasta sekä jätteistä ja aineista, jotka saattavat aiheuttaa maaperän, pohjaveden tai vesistön pilaantumista tai sen vaaraa (YSL 139 § ja 170 §, JL 5 § ja 72 – 74 §:t).

Toiminnan lopettaminen

51. Mikäli hakemuksen mukainen toiminta päättyy kiinteistöllä sen ollessa luvan haltijan hallinnassa, on luvan haltijan ilmoitettava

siitä lupaviranomaiselle vähintään kuusi (6) kuukautta etukäteen ja poistettava kiinteistöltä toiminnan vaatimat rakenteet ja laitteet (YSL 94 §).

52. Toiminnan jälkihoitotoimenpiteenä alue on siistittävä ja maisemoitava luvan voimassaolon päättymiseen mennessä (MAL 11 §, YSL 66 §).

53. Ottamistoiminnan loputtua alueella on pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon riittävyys (MAL 11 §, 14 § ja YSL 66 §).

Vakuus:

Luvan saajan on toimitettava lupaviranomaiselle maa-ainelain 12 §:n mukainen **20 000 euron** vakuus lupamääräysten noudattamiseksi ennen tämän luvan mukaista maa-ainesten ottamisen aloittamista ja viimeistään kaksi (2) kuukautta tämän lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Vakuuden tulee olla voimassa **31.12.2033 saakka**.

Lupaviranomainen palauttaa vakuuden, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi jälkihoidetuksi. Mikäli jälkihoitoa ei hyväksytä ja luvan haltija ei määräyksestä huolimatta hoida jälkihoitovelvoitetta, tarpeelliseksi katsotut työt voidaan teettää käyttämällä hakijan asettamaa vakuutta. Lupaviranomainen voi erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksessä 52 tarkoitettujen toimenpiteiden suorittamiseksi.

Maksut:

Lautakunta perii ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n maksutaulukon mukaisesti lupamaksuna **5 410 euroa**, johon sisältyy ympäristöluvan lupamaksu 2 700 euroa, haettavaan ottamismäärään perustuva 2 260 euron maksu (0,02 euroa/m³) sekä lupahakemuksen käsittelymaksu 450 euroa. Lisäksi vakuuden käsittelystä peritään taksan mukainen maksu **250 euroa**.

Lupa- ja vakuudenhyväksymismaksut ovat yhteensä **5 660 euroa**.

Lisäksi hakijalta peritään vireilletulokuulutuksen ja lupapäätöksen julkipanokuulutuksen julkaisemisesta sanomalehdessä aiheutuvat maksut toteutuvien kustannusten mukaisesti.

Valvontamaksu:

Ympäristönsuojelulain (572/2014) 168 §:n mukaiseen valvontaohjelmaan perustuvista ympäristöluvan luvanvaraisen toiminnan määräaikaistarkastuksista peritään kulloinkin voimassa olevan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen maksu.

Luvan haltijalta peritään vuosittain maa-aineslakiin perustuvaa valvontamaksua kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti. Lisäksi lupa- ja valvontaviranomainen voi periä maksua luvan voimassaoloaikana tehdystä ottamissuunnitelman muutoksesta, vakuuden muuttamisesta, pakkokeinopäätöksestä ja haltijanvaihdoksesta (MAL 23 §).

Päätöksen voimassaoloaika:

Lupa on voimassa **31.8.2033 saakka**. Kaikki luvassa määrätyt toimenpiteet tulee suorittaa loppuun luvan voimassaoloaikana. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden luvan hakemista.

Perustelut:

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa esitetty toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain edellytykset luvan myöntämiseksi.

Toiminnan aloittamislupaa ennen päätöksen lainvoimaa ei myönnetä, koska haettu toiminta on luonteeltaan sellaista, että ympäristön tilaa ei voida palauttaa ennalleen, mikäli valitusviranomainen kumoaa lupapäätöksen.

Ympäristölupa tulee myöntää, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten sekä valtioneuvoston ja ministeriön päätösten vaatimukset. Luvan myöntämisen edellytyksenä ei ole, että toiminta olisi täysin haitatonta.

Ympäristöluvan myöntämiseksi ympäristönsuojelulaissa tarkoitettu este voidaan poistaa asettamalla lupamääräyksiä siten, että asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai vesistön pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Luparatkaisun perusteena on, että toiminta on järjestävissä siten, ettei siitä aiheudu em. haitallisia vaikutuksia, kun toimitaan lupapäätöksen mukaisesti.

Maa-aineslupa tulee myöntää, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely aiheuta

maa-aineslain 3 §:n mukaista kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; taikka tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Luparatkaisun yleiset perustelut

Lupapäätöksessä annetut määräykset huomioon ottaen toiminnasta ei ennalta arvioiden katsota aiheutuvan sellaisia ympäristövaikutuksia, joiden vuoksi maa-ainesten ottamisesta voitaisiin katsoa aiheutuvan maa-aineslain 3.4 §:n tarkoittamaa vaaraa tai haittaa asutukselle tai ympäristölle.

Lupahakemuksen tarkoittamasta toiminnasta voi aiheutua haittaa ympäristössä sijaitseville kiinteistöille sekä luonnon virkistyskäytölle. Lupamääräyksillä näitä haittoja pyritään vähentämään kohtuullisena pidettävälle tasolle.

Muistutuksessa esitetty mahdollinen lepakkojen elinalue ottamisalueella ei ole relevantti, koska keskellä kuusimetsää ovat kalliopaljastumien vähäiset raot eivät ole tyypillisiä lepakkojen pesimisuoliin rinnastettavia paikkoja. On huomattava, ettei Etelä-Savon ELY-keskus ole lausunnossaan nostanut lepakoita eikä muitakaan luontoarvoja maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämisen esteeksi.

Luparatkaisu perustuu muualla yleisesti käytössä oleviin vaatimuksiin vastaavanlaisessa toiminnassa.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisena voidaan pitää ympäristövaikutusten minimointiin tähtäviä toimia, kuten pölyn ja melun torjuntatoimenpiteitä, laitteiden kunnossapitoa ja ammattitaitoista henkilökuntaa.

Liikenneturvallisuutta koskien ei ole annettu määräyksiä, koska sitä valvoo poliisi.

Lupamääräysten perustelut

Noudattamalla lupamääräyksiä voidaan vähentää maaperän ja pohjaveden pilaantumis- ja ympäristön roskaantumisriskiä sekä syntyvää melu-, pöly- ja tärinähaittaa.

Kokonaisottamismäärä ja ottamisalue ovat hakemuksen mukaiset. Lupamääräykset 2, 6 ja 7 annetaan, jotta ottamisalueen rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene naapurikiinteistöjen puolelle tai laajemmalle alueelle kuin ottamissuunnitelmassa on esitetty.

Lupamääräykset 8 ja 9 annetaan yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksillä estetään alueella liikkuvilla aiheutuvaa vaaraa.

Luvattoman käytön ja sitä kautta roskaantumisen estämiseksi on annettu lupamääräys 10.

Toiminnasta aiheutuvia melu- ja värinähaittoja vähennetään lupamääräyksillä 4 ja 12 – 15.

Toiminnasta aiheutuvia päästöjä ilmaan vähennetään lupamääräyksillä 16 – 20.

Maaperän, vesistön ja pohjaveden pilaantumisvaaraa vähennetään lupamääräyksillä 3, 21 – 25 ja 42.

Lupamääräyksillä 26 – 33 ehkäistään roskaantumista sekä mahdollista pohjaveden ja maaperän pilaantumisen vaaraa.

Kaivannaisjätteen suunnitelmalliseen hallintaan on annettu lupamääräys 38.

Mahdollisesta pilaantumisesta aiheutuvien haittojen vähentämiseksi annetaan lupamääräykset 28, 29 ja 46.

Toiminnan asianmukaiseksi järjestämiseksi ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan toiminnassa käyttämisen varmistamiseksi on annettu lupamääräys 11.

Viranomaisvalvonnan mahdollistamiseksi annetaan lupamääräykset 5 ja 34 – 36.

Maa-ainesten ottamisen valvontaan liittyvien järjestelyjen ja maa-ainesten ottajan velvollisuuksien selvittämiseksi annetaan lupamääräykset 37 – 39 ja 40 – 43.

Toiminnan mahdollisen muuttumisen johdosta annetaan lupamääräykset 48 – 50 sekä toiminnan mahdollisen päättymisen johdosta annetaan lupamääräykset 51 – 53.

Terveysturvallisuuden viranomaisen lausunto on otettu huomioon soveltuvien osin lupamääräyksissä 12 – 19, 23 – 28, 31 – 33, ja 46.

Muistutukset on huomioitu soveltuvin osin lupamääräyksissä 1 – 4, 9, 12 – 19, 21 – 28, 30 – 33 ja 39 – 46.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 6 – 8, 14 – 17, 19, 20, 22, 27 – 29 (liite 1 taulukko 2), 34, 42 – 44, 48, 49, 52 – 53, 54, 58, 62, 66, 83 – 86, 89, 94, 113, 123, 134, 139, 140 – 142, 161, 167 – 170, 172, 174, 191, 205, 209 ja 217 §:t

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 2 § 1 momentin kohtien 6 a ja b, 12 b ja 3, 4, 11 – 15, 18 §:t

Maa-ainoslaki (555/1981) 1, 1a, 3 – 7, 10 – 16, 19 – 21, 23, 23 a, 23 b §:t

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1 – 4, 6–9 §:t

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 1 – 4, 6 – 8, 12, 13, 16 §:t

Jätelaki (646/2011) 5, 6, 8, 12, 13, 15 – 17, 20, 28 – 31, 72 – 74, 91 ja 118 – 121 §:t

Jäteasetus (179/2012) 7–10, 14, 17 ja 20 §:t

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta, ns. *MURAUS-asetus* (800/2010)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien ja käsittelyn varastoinnin valvonnasta (685/2015) 33 §

Valtioneuvoston asetus raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014)

Toimenpiteet:

JTL-Murskaus Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi:

Savonlinnan kaupungin terveys- ja ympäristöviranomaisen

SAVONLINNAN KAUPUNKI

Rakennus- ja ympäristölautakunta

PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen

23.10.2023

Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen
Savonlinnan kaupungin kaavoitusviranomainen
Etelä-Savon ELY-keskus
Ympäristötarkastaja

MUUTOKSENHAKU:

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on pöytäkirjaotteen liitteenä.

Päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Allekirjoitus:

Viran puolesta:

Matti Rautiainen
ympäristöpäällikkö