

## Kaupunginhallitus

Aika 06.11.2023 klo 16:00 - 18:30

Paikka Sähköinen kokous, Valtuustosali tai Teams-yhteys

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Stenberg Eija Suomalainen Tuukka Metsälä Sanna Backman Anja Kilpeläinen Pekka Kokko Lea Kukkonen Juha Laamanen Kirsti Peitsaro Panu Tiainen Jarmo Valkonen Esa Pulkkinen Timo Makkonen Aila	puheenjohtaja 1. varapj. 2. varapj. jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen P. Kilpeläisen varajäsen A. Backmanin varajäsen	saap § 327 aikana § 324-344 § 331, Teams-yhteys § 335, Teams-yhteys
Muu	Laine Janne Hytönen Seija Hämäläinen Markus  Kaskinen Terho Kristiansson Olli-Pekka Puputti Seija Koskela Jouni Lampola Jasmine Punnonen Piritta Karinen Mikko	esittelijä pöytäkirjanpitäjä hallintojohtaja- kaupunginlakimies valtuuston pj. valtuuston I vpj. valtuuston II vpj. valtuuston III vpj. nuorisovalt. edust. vammaisneuvoston edust. vanhusneuv. edust.	Teams-yhteys

## Allekirjoitukset

Eija Stenberg  
puheenjohtaja

Seija Hytönen  
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 324 - 345

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 7.11.2023

Pekka Kilpeläinen  
pöytäkirjantarkastaja  
§ 324-330, 332-345

Lea Kokko  
pöytäkirjantarkastaja

Juha Kukkonen  
pöytäkirjantarkastaja § 331

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 07.11.2023

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 324	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 325	Pöytäkirjantarkastus	4
§ 326	Asioiden käsittelyjärjestys	5
§ 327	Tottinkadun pysäköintihallin yhtiöittäminen	6
§ 328	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2024	39
§ 329	Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2024	42
§ 330	Savonlinnan Veden kustannustehokkuuden selvittäminen ja parantaminen	44
§ 331	Konsernitiliratkaisun ottaminen käyttöön Savonlinnan kaupunki - konsernissa	48
§ 332	Vuoden 2022 arviointikertomuksen vastineet	50
§ 333	Määräalan kiinteistöstä 740-10-1-24 ostaminen	51
§ 334	Hallintosääntömuutokset; tapahtumapäällikön erityinen ratkaisovalta ja keskeiset vastuualueet sekä matkailu- ja tapahtumatoiminta	53
§ 335	Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 2.10.2023, de minimis -tuen myöntäminen SaPKo Hockey Oy:lle	56
§ 336	Kuntien Tiera Oy:n hallituksen ilmoitus yhtiön osakkeiden siirtymisestä yhtiön ulkopuoliselle uudelle omistajalle	59
§ 337	Juvolan koulun toiminnan päättäminen	60
§ 338	Louhen koulun toiminnan päättäminen	74
§ 339	Kaupunginhallituksen kokousten ja iltakoulujen ajankohdat alkuvuodesta 2024	88
§ 340	Kati Sairasen eronpyyntö vammaisneuvoston jäsenyydestä	89
§ 341	Tiedoksiannettavat asiat	91
§ 342	Viranhaltijapäätökset	92
§ 343	Lautakuntien pöytäkirjoja	93
§ 344	Ajankohtaiset asiat	94
§ 345	Työllisyyspalvelujen tulosalueen siirto tekniseltä toimialalta keskushallintoon	95

Kaupunginhallitus

§ 324

06.11.2023

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 06.11.2023 § 324

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 325

06.11.2023

**Pöytäkirjantarkastus**

KH 06.11.2023 § 325

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:  
[www.savonlinna.fi](http://www.savonlinna.fi) 7.11.2023

Tarkastusvuorossa jäsenet Kilpeläinen Pekka ja Kokko Lea, varalla  
Kukkonen Juha ja Laamanen Kirsti.

Päätös

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä  
[www.savonlinna.fi](http://www.savonlinna.fi) 7.11.2023 alkaen.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kilpeläinen Pekka ja Kokko Lea, varalle  
Kukkonen Juha ja Laamanen Kirsti.

Kaupunginhallitus

§ 326

06.11.2023

**Asioiden käsittelyjärjestys**

KH 06.11.2023 § 326

Selostus	Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 20 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitäin toisin päätä. Toimitäin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.
Esittelijä	Kaupunginjohdaja Laine Janne
Päätösehdotus	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

## Tottinkadun pysäköintihallin yhtiöittäminen

TL 23.08.2022 § 125

Valmistelija tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 417 4600

Selostus Savonlinnan kaupunki on rakennuttanut vuonna 1997 pysäköintihallin, TL 18.2.1997 64 §, johon alkuperäisen päätöksen mukaan piti tulla 200 autopaikkaa. Päätös kokousmateriaalina extranetissa. Rakennuksen pinta-ala on 2125 m<sup>2</sup>. Näistä autopaikoista 70 oli tarkoitettu kiinteistöjä 1-14-13 ja 14 varten. Kiinteistöt olivat Savonlinnan Opiskelija- ja Nuorisoasunnot Oy:n (SAO) omistuksessa. Kiinteistöille 1-34-5 ja 1-34-6 oli osoitettu 30 autopaikkaa ja loput 100 paikkaa kaupungille. Rakennushankkeessa oli tarkoitus jakaa rakennuskustannukset autopaikkojen suhteessa osapuolten kesken. Kaupunki laati erillisen sopimuksen SAO:n kanssa pääomakustannusten maksamisesta 25 vuoden aikana annuiteettiperiaatteella. Ylläpitokustannukset sovittiin jaettavan autopaikkojen suhteessa. Kaupunki ja Asunto Oy Savonlinnan Linnanhelmi, jonka hallinnassa alkuperäisen sopimuksen mukaiset 30 autopaikkaa olivat, tekivät paikkojen vuokrauksesta erillisen sopimuksen. (Tekla 7.10.1997 § 358) Sopimuksen mukaan taloyhtiön vuokraoikeus on voimassa 31.12.2027 saakka. Käyttökustannusten sovittiin jaettavan autopaikkojen suhteessa. Pysäköintitalon ylläpitämistä varten oli tarkoitus perustaa viisijäseninen hoitokunta, jossa yksi paikka oli taloyhtiön edustajalla. Pysäköintilaitoksen tilanne on muuttunut huomattavasti vuoden 1997 jälkeen. SAO on myynyt omistamansa osuuden 70 autopaikkaa Osuuskauppa Suur-Savolle vuonna 2019. Osuuskauppa maksoi kaupungille SAO:n jäljellä olleen osuuden alkuperäisistä rakennuskustannuksista kaupan yhteydessä. Kaupunki on luovuttanut omista autopaikoistaan kaksi [REDACTED]. Autopaikat ovat nykyisin [REDACTED] omistuksessa.

SAO:n kaupan jälkeen sekä Osuuskauppa että kaupunki ilmaisivat tarpeensa perustaa pysäköintitalosta kiinteistöosakeyhtiö. Perusteluina on pysäköintitalon pikaisesti kaipaamat saneeraukset ja uudistukset mm. pysäköinninvalvontaan, sähköautojen latauspisteisiin sekä rakenteissa havaitut vuodot. Muita perusteluita ovat pysäköintitalon hallinnon järjestäminen, paikkojen jälleen vuokrauksen ja myynnin helpottuminen sekä kustannusten kohdentuminen tasapuolisesti omistajien kesken. Kiinteistöosakeyhtiön perustamiseen tarvittavat asiakirjat, osakassopimus, esityslistaliite A (ei julkinen, JulKL 6 § kohta 8), yhtiöjärjestys, esityslistaliite



Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Perustettavan kiinteistöosakeyhtiön on suunniteltu vuokraavan tontin. Tontinvuokrasopimusluonnos esityslistaliitteenä D (ei julkinen JulKL 6 § kohta 8).

Teknisen lautakunnan päätökset 16.2.1999 § 57, 11.9.2001 § 199, 18.3.2003 § 70 ja pohjakuvat ovat kokousmateriaalina extranetissa.

Yritysvaikutusten arviointi Kiinteistöyhtiön perustamisen myötä osakkaat voivat myydä tai vuokrata autopaikan hallintaan oikeuttavia osakkeitaan ja mahdollistaa yrityksille ja yksityisille pysyvän autopaikan. Kiinteistöyhtiö voi kehittää pysäköintitalon palveluita esim. rakennuttamalla sähköautojen latauspistokkeilla. Hotellitoimija pystyy tarjoamaan asiakkailleen nykyaikaisen vartioidun pysäköintipaikan ja tuottamaan siten lisäarvoa majoitustoiminnan lisäksi.

Esittelijä Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunki luovuttaa apporttina perustettavalle kiinteistöosakeyhtiölle omistamansa osuuden arvoltaan 40.000 € tontilla 740-1-34-4 osoitteessa Tottinkatu 12, 57100 Savonlinna sijaitsevasta pysäköintitalosta. Lisäksi lautakunta hyväksyy esityslistaliitteenä D olevan tontin vuokrasopimusluonnoksen, joka astuu voimaan, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy apporttiluovutuksen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto  
Tiedoksi Tekninen toimiala/maankäyttöpalvelut

KH 19.09.2022 § 287

Valmistelija vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Teknisen lautakunnan selostusosan mukaisesti.

Tekninen johtaja Kari Tikkanen on kutsuttu kokoukseen selostamaan asiaa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki luovuttaa apporttina perustettavalle kiinteistöosakeyhtiölle omistamansa osuuden arvoltaan 40.000 € tontilla 740-1-34-4 osoitteessa Tottinkatu 12, 57100 Savonlinna sijaitsevasta pysäköintitalosta.



Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Käsittely Kaupunginhallitus kuuli asiasta tekninen johtaja Kari Tikkasta.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että asia palautetaan tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiaan liitetään arvonmääritysperuste ja tilintarkastajan lausunto.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetut esityksen ja palautti asian tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiaan liitetään arvonmääritysperuste ja tilintarkastajan lausunto.

Toimenpiteet Tekninen johtaja  
Tekninen lautakunta

TL 13.12.2022 § 228

Valmistelija tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 4174600  
vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen, 050 4709394

Selostus

### **Taustaa**

Savonlinnan kaupungin, Osuuskauppa Suur-Savon, [REDACTED], ("Osapuolet") tarkoituksena on perustaa pysäköintilaitoksen omistamista ja hallintaa varten keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö, jossa kukin yhtiön osake tuottaa osakkeenomistajalle oikeuden hallita joko nimeämätöntä tai yhtiöjärjestyksessä nimenomaisesti määriteltyä pysäköintipaikkaa yhtiön omistamassa pysäköintilaitoksessa. Kullakin yhtiön osakkeella hallitsee tiettyä nimettyä pysäköintilaitoksen autopaikkaa. Suunnitelman mukaan hallitus nimeäisi autopaikat, mutta lähtökohtana on, että kukin yhtiön perustaja saa hallintaansa nykyisin hallitsemansa autopaikat.

Perustettavasta yhtiöstä tulisi jäljempänä mainitut omistusosuudet huomioon ottaen Savonlinnan kaupungin konserniyhtiö. Yhtiö on tarkoitus perustaa mahdollisimman nopeasti vuoden 2023 ensimmäisellä neljänneksellä.

Yhtiön perustamisen jälkeen pysäköintilaitos on tarkoitus siirtää pääomasijoituksena (luonnosasiakirja esityslistaliitteenä E, ei-julkinen, JulKL 6 § 1 mom 8 k.) yhtiöön.

### **Maa-alue**

Kaupunki vuokraisi yhtiölle erillisellä maanvuokrasopimuksella, esityslistaliite F (ei julkinen, JulKL 6 § 1 mom 8 k.) kiinteistön 740-1-34-4 pysäköintilaitoksen maapohjaksi. Maanvuokrasopimuksessa vuokran määräksi sovittaisiin 4.500,00 euroa/v (Tekla § 107 26.5.2020).

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

### **Yhtiön perustamistoimet**

Yhtiön perustajat laativat osakassopimuksen (luonnosasiakirja esityslistaliitteenä G, ei-julkinen, JulKL 6 § 1 mom 8 k.), joka allekirjoitetaan yhtiön perustamisen yhteydessä. Osakassopimuksessa osakkaat sopivat keskinäisistä oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan yhtiön omistajina.

Yhtiö on tarkoitus perustaa viipymättä osakassopimuksen allekirjoittamisen jälkeen. Osakkaat allekirjoittavat perustamissopimuksen ja sitoutuvat merkitsemään yhtiön osakkeita perustamissopimuksen mukaisesti.

Yhtiön osakkeet 1-81 sekä 154-183 oikeuttavat kaupungin hallitsemaan 111 autopaikkaa. Yhtiöllä on osakkeita ja autopaikkoja yhteensä 183. Osuuskauppa Suur-Savo omistaisi osakkeita 70 kappaletta (70 autopaikkaa) ja [REDACTED] omistaisivat osakkeita 2 kappaletta (2 autopaikkaa).

Yhtiön perustamissopimuksessa (luonnosasiakirja esityslistaliitteenä H, ei-julkinen, JulKL 6 § 1 mom 8.k) osakkeenomistajat merkitsevät perussopimuksesta ilmenevän määrän osakkeita. Kustakin osakkeesta maksetaan merkintähintana 10 euroa (yhteensä 1.830 euroa), joka kirjataan sijoitetun vapaan pääoman rahastoon. Kaupungin osuus merkintähinnasta on 1.110 euroa.

Osakeyhtiölain mukaan yhtiön johdon jäsenten ja tilintarkastajan toimikausi alkavat perustamissopimuksen allekirjoituksesta. Yhtiön hallitukseen kuuluisi 5 jäsentä, joista kaupunki nimeää 2 varsinaista jäsentä, osuuskauppa 2 varsinaista jäsentä ja [REDACTED] yhden varsinaisen jäsenen. Hallituksen puheenjohtajaksi nimettäisiin vuorovuosin kaupungin ja osuuskaupan nimeämä varsinainen jäsen.

Kaupungin tulee erikseen vielä nimetä perussopimuksessa perustettavaan yhtiön hallitukseen kaksi varsinaista jäsentä. Kaupungin tulee edelleen ehdottaa ensimmäiseksi vuoroksi valittava hallituksen puheenjohtaja.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Pysäköintilaitosrakennuksen luovutuksen vastaanottajana yhtiö vastaa 4 %:n varainsiirtoverosta, joka lasketaan pysäköintilaitoksen arvioidusta käyvästä arvosta 410.000 euroa eli varainsiirtovero on yhteensä 16.400 euroa. Luottamushenkilöiden extranetissä kohteen arvosta kaksi arviokirjaa, Realia Management ja Catella Property arviokirjat.

Yhtiön perustamisen jälkeen yhtiöön tehtävä pysäköintilaitoksen siirtona tehtäväksi suunniteltu pääomasijoitus on kaupungille tuloverosta vapaa. Pääomasijoituksesta ei suunnitellusti aiheudu myöskään lahjaveroseuraamusta yhtiölle. Arvonlisäverovelvollisuuteen, kuten yhtiön hakeutuminen arvonlisäverovelvolliseksi tai maanvuokrauksen arvonlisäverovelvollisuus, vaikuttavat seikat on tarkoitus arvioida Yhtiön

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

toimivaltaisen johdon ja omistajien kesken yhteistyössä ja hakien ohjausta verohallinnolta tarkoituksenmukaisimman ratkaisun hakemiseksi.

### **Kunnan toimiala ja valtioneuvoston päätös**

Kunnan liiketoiminta voi tuottaa myös voittoa, mutta spekulatiivinen, pelkästään voiton tavoitteluun pyrkivä liiketoiminta ei kuulu kunnan toimialaan. Varsinainen teollinen tai kaupallinen toiminta jää toimialan ulkopuolelle. Muun muassa palvelutoiminnan, esimerkiksi hotelli- ja ravintolatoiminnan, harjoittaminen tai siihen osallistuminen on yleensä edellyttänyt, että kunnassa on puutetta tällaisista palveluista ja että hankkeella on kunnan kannalta yleistä matkailullista tai muuta merkitystä. Valtioneuvoston päätöksen arvioinnissa on otettava huomioon EU:n valtioneuvoston päätökset ja erityisesti markkinasijoittajaperiaate. Kunnan toimenpiteen hyväksyttävyyden riippuu siitä, onko toimenpide vertailukelpoinen yksityisen liiketoiminnan kanssa. Kunnan pääomasijoitus ei ole markkinaehtoinen, jos yritys ei saisi vastaavaa rahoitusta yksityisiltä markkinoilta, tai jos tuoton voi odottaa jäävän hyvin pieneksi. Arvioinnissa otetaan huomioon muun muassa tilanteen olosuhteet, yksityisen sijoittajan vastaavanlainen toiminta, sijoituksen suuruus, liiketoiminnallinen tarkoitus, kohdeyrityksen tilanne ja odotukset. Keskinäisen kiinteistöyhtiön tarkoituksena on tarjota kaupungin osalta pysäköintitiloja keskustan alueella. Toiminnan tarkoituksena ei ole pelkästään voiton tavoittelu vaan myös yleisempi tarkoitus. Yhtiön tehtävä pääomasijoitus tehdään käyvästä arvosta, joten toimenpidettä on kokonaisuutena arvioiden pidettävä valtioneuvoston päätöksen mukaisena. Asiaa voidaan arvioida myös hallinnon yleisten oikeusperiaatteiden valossa (hallintolaki 6 §). Kyseessä on nykyisen toiminnan yhtiöittämisestä tavalla joka palvelee keskustatoimintoja. Näin ollen toimenpidettä voidaan pitää hallinnon oikeusperiaatteiden mukaisena.

### **Toimivalta**

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto siirtää toimivaltaansa hallintosäännöllä muille kunnan toimielimille sekä luottamushenkilöille tai viranhaltijoille. Hallintosäännössä ei ole määräyksiä pysäköintilaitosta koskevan yhtiön perustamiseen liittyvästä pysäköintilaitoksen kaltaisen rakennuksen luovuttamisesta yhtiölle. Näin ollen valtuuston toimivaltaan kuuluu päättää konserniyhtiön perustamisesta ja pysäköintilaitoksen rakennuksen luovuttamisesta yhtiön pääomasijoituksena.

Hallintosäännön 37 §:n mukaan kaupunginhallitus nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallitukseen.

Konserniohjeen 5. kohdan mukaan kaupunginhallitus nimeää tytäryhteisöihin konsernivastuuhenkilön.

Lapsivaikutusten arviointi Ei merkittäviä vaikutuksia.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Yritysvaikutusten arviointi Kiinteistöyhtiön perustamisen myötä osakkaat voivat myydä tai vuokrata autopaikan hallintaan oikeuttavia osakkeitaan ja mahdollistaa yrityksille ja yksityisille pysyvän autopaikan. Kiinteistöyhtiö voi kehittää pysäköintitalon palveluita esim. rakennuttamalla sähköautojen latauspistokkeita. Hotellitoimija pystyy tarjoamaan asiakkailleen nykyaikaisen vartioidun pysäköintipaikan ja tuottamaan siten lisäarvoa majoitustoiminnan lisäksi.

Esittelijä tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 4174600

Päätösehdotus Tekninen lautakunta päättää esittää, että

- 1) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy keskinäisen kiinteistöyhtiön perustamisen esityslistaliitteenä H (ei julk. JulkL 6 § 1 mom 8.k) olevan perustamissopimuksen mukaisena siten, että Savonlinnan kaupunki merkitsee yhtiön osakkeita 111 kappaletta,
- 2) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy sen, että perustettavaan yhtiöön luovutetaan pääomasijoituksena kiinteistöllä 740-1-34-4 sijaitseva Tottinkadun pysäköintirakennus,
- 3) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviomuutoksena määrärahalisäyksen 1.110 euroa vuodelle 2023 investointiosaan osakkeet/perustettava keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö Tottinkadun Pysäköintilaitos Oy.
- 3) kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä valtuuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan osakas- ja perustamissopimuksen ja tekemään vähäisiä muutoksia sopimukseen ja muihin yhtiön perustamisasiakirjoihin sekä
- 4) kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä nimeää kaksi (2) yhtiön hallituksen jäsentä ja esittää valittavaksi yhtiön hallituksen ensimmäisen puheenjohtajan
- 5) kaupunginhallitus esittää yhtiön tilintarkastajaksi kaupungin konserniohjeen perusteella kaupungin tilintarkastusyhteisöä tai tilintarkastajaa
- 6) kaupunginhallitus valitsee perustettavalle yhtiölle konsernivastuuhenkilön.

Käsittely Matti Lundenius teki seuraavan, Krister Tynkkysen kannattaman muutosehdotuksen: ”Esitän, että asia palautetaan uudelleentvalmisteluun. Perustelut: Kaupunginhallitus palautti asian tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiaan liitetään pysäköintitalon arvonmääritysperuste ja tilintarkastajan lausunto. Uudelleentvalmistelussa ei ole toimittu kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti. Pysäköintitalon arvonmääritysperustetta ei ole esitetty, ja vaikka pysäköintitalon arvo on nyt käsillä olevassa esityksessä yli kymmenkertaistunut alkuperäisestä teknisen lautakunnan 23.8.2022 § 125 esityksen arvosta, arvonmääritys on ristiriitainen ja määrittelemätön. Ristiriitainen se on siksi, että yhden pysäköintipaikan hinnaksi on tekninen johtaja ilmoittanut teknisen lautakunnan jäsenelle kokouksessa 10 000 euroa. Jos mainitun hinnan

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

kertoo pysäköintiruutujen lukumäärällä, hinnaksi tai pysäköintitalon arvoksi muodostuisi 1.830.000,- euroa. Lisäksi esittelyaineistosta puuttuu tilintarkastajan lausunto.”

Kun asiassa oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus oli asiassa äänestettävä. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä asian uudelleen valmisteluun palauttamisen puolesta annettiin 2 jaa-ääntä (Lundenius Matti ja Tynkkynen Krister) ja asian käsittelyn jatkamisen puolesta 9 ei-ääntä (Luukkanen Paavo, Kilpeläinen Pekka, Cederström Tiina, Leinonen Janne, Makkonen Aila, Matilainen Jouni, Pajunen Riikka, Pesonen Teija ja Suomalainen Ritva).

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittely jatkuu.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto

Tiina Cederström poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.20.

KH 23.01.2023 § 9

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Teknisen lautakunnan päätöksen 13.12.2022 § 228 selostus- ja päätösosan mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti 19.09.2022 § 287 palauttaa käsiteltävän asian tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiaan liitetään arvonmääritysperuste ja tilintarkastajan lausunto.

Tekninen lautakunta on 13.12.2022 § 228 muuttanut esitystään TL 23.08.2022 § 125:ssä esitetystä siten, että pysäköintilaitosta ei luovuteta apporttina osakeyhtiölle sen perustamisen yhteydessä osakkeita vastaan. Teknisen lautakunnan esitys 13.12.2022 § 228 päätöksessä perustuu siihen, että A. ensimmäiseksi perustetaan osakeyhtiö ja B. myöhemmin suunnitellulla tavalla pysäköintilaitosrakennus luovutetaan pääomasijoituksena ilman vastaavaa osakemerkintää perustetulle osakeyhtiölle.

Asian valmistelijat, tekninen johtaja ja hallintojohtaja-kaupunginlakimies 12.12.2022 konsultoivat kaupungin tilintarkastajaa ja selostivat tilintarkastajalle tässä päätöksessä tarkoitetun suunnitelman.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Tilintarkastaja ilmoitti suullisesti, että suunnitelman toteuttamiselle ei ole estettä sellaisena kuin se on kuvattu teknisen lautakunnan 13.12.2022 § 228 päätöksessä.

Perustettavan yhtiön tilintarkastaja, jonka toimivalta alkaa vasta perustamissopimuksen allekirjoittamisesta, ottaa kantaa suunnitelman mukaan yhtiölle tulleen pysäköintilaitosrakennuksen kirjanpidolliseen ja tilinpäätös- ja tasekäsittelyyn yhtiön kannalta viimeistään yhtiön tilintarkastuksen yhteydessä tai muuten yhtiön toimivan johdon kanssa sovituin tavoin.

Asian liitteinä ovat kaksi kohteesta (kiinteistöstä) tehtyä arviointikirjaa ja siten arviomäärityspäätöstä. Käyväksi arvoksi on esitetty 500.000 euroa – 270.000 euroa. Tekninen lautakunta on päätöksessään hyväksynyt käyväksi arvoksi 410.000 euroa, mikä määrä sijoittuu lähemmäs arvonmäärityksen (500.000 euroa) ylärajaa, kuin sen alarajaa. Ammattilaisarvioinnit on tehty koko kiinteistöstä, joten pelkän rakennuksen käypä arvo voi olla koko kiinteistön arvoa vähäisempi ja 410.000 euroa voidaan pitää realistisena arvona tämän hetken yhteiskunnallisessa tilanteessa. Alkuperäinen teknisen lautakunnan esitys oli, että pysäköintilaitos luovutettaisiin 40.000 euron arvosta, joka ei saanut kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan todennettua tukea asiakirjoista, ja jonka takia kaupunginhallitus oli pyytänyt tämän huomioimista uudelleenvalmistelussa.

Kaupungin konsernirakenteen muuttuessa ja pysäköintilaitoksen merkityksen takia asiassa on syytä saada kaupunginvaltuuston hyväksyntä.

Liitteet: Samat kuin teknisen lautakunnan 13.12.2022 § 228 päätöksessä

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus 1) esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy keskinäisen kiinteistöyhtiön perustamisen esityslistaliitteenä H (ei julk. JulkL 6 § 1 mom 8.k) olevan perustamissopimuksen mukaisena siten, että Savonlinnan kaupunki merkitsee yhtiön osakkeita 111 kappaletta, 2) esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy sen, että perustettavaan yhtiöön luovutetaan pääomasijoituksena kiinteistöllä 740-1-34-4 sijaitseva Tottinkadun pysäköintirakennus, 3) esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarviomuutoksena määrärahalisäyksen 1.110 euroa vuodelle 2023 investointiosaan osakkeet/perustettava keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Tottinkadun Pysäköintilaitos Oy.

- 4) antaa kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä valtuuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan osakas- ja perustamissopimuksen ja tekemään vähäisiä muutoksia sopimukseen ja muihin yhtiön perustamisasiakirjoihin sekä
- 5) antaa kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä nimeää kaksi (2) yhtiön hallituksen jäsentä ja esittää valittavaksi yhtiön hallituksen ensimmäisen puheenjohtajan
- 6) antaa kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kaupunginhallitus esittää yhtiön tilintarkastajaksi kaupungin konserniohjeen perusteella kaupungin tilintarkastusyhteisöä tai tilintarkastajaa
- 7) antaa kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kaupunginhallitus valitsee perustettavalle yhtiölle konsernivastuuhenkilön.

Käsittely

Tekninen johtaja oli kaupunginhallituksen kuultavana asian käsittelyssä.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Jouni Koskelan kannattaman muutosesityksen:

*“On huomioitava, että tekninen lautakunta ei käsitellyt asiaa kaupunginhallituksen vaatimalla tavalla, eikä lautakunta liittänyt asiaan arvonmäärityspäätöstä eikä pyytänyt tilintarkastajan lausuntoa. Tekninen lautakunta päätti esittelijän esityksen mukaisesti. Virkamieheltä kaupunginhallituksen toimintaohjeen noudattamatta jättäminen on uskomatonta. Keskustelu tilintarkastajan kanssa asiasta ei ole sama asia kuin kirjallinen lausunto. Jo se, että teknisen lautakunnan päätös ei ole kaupunginhallituksen edellyttämän muotoinen on peruste asian palauttamiseksi uudelleen valmisteluun.*

*Tottinkadun pysäköintihallin yhtiöittäminen on asiana melko yksinkertainen, mutta asian käsittelyssä ja asian selostusosassa asia on saatu tai tehty niin monimutkaiseksi, että väkisin nousee mieleen kysymys, miksi asia esitetään niin monimutkaisena. Kun yksinkertainen asia monimutkaistetaan, sille täytyy olla perusteltu syy, tai sitten asia halutaan tuoda päättäjille monimutkaisena joitain asian seikkoja peittäen.*

*Esityksen selostusosassa ei ole lainkaan pohdittu sitä, miksi yhtiöittämisasia on tuotu luottamuselinten käsittelyyn vasta lähes kymmenen vuotta myöhässä. Asiassa käsitellyn kunnallisen toiminnan yhtiöittäminen olisi pitänyt kuntalain muutoksen mukaan toteuttaa viimeistään 31.12.2014. Ripeällä toiminnalla olisi myös vältetty kiinteistöomaisuuden luovuttamisesta syntyvä varainsiirtovero. Vaikka otin tämän seikan esille puheenvuorossani kaupunginhallituksen käsittelyssä 19.9.2022, asiaa ei edes mainita uudelleenkäsittelyn aineistossa.*

*Teknisen lautakunnan kokouksessa tekninen johtaja oli ilmoittanut yhtiöittämisasian esittelyn valmistelussa konsultoineensa*

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*yhtiöittämisshankkeen yhden osallisen hallituksen jäsentä. Osallisella on suuri intressi siihen nähden, miten suureksi Savonlinnan kaupunki arvioi luovuttamansa omaisuuden arvon (alkuperäisessä esityksessä apporttina luovutettavan 111 pysäköintipaikan). Siten tekninen johtaja on tehnyt muotovirheen. Konsultointia ei pidä pyytää toisen perustajaosakkaan hallituksen jäseneltä. Tällaisessa tapauksessa syntyy intressiristiriita.*

*Esityksessä on arvioitu kahden erillisen kiinteistöarvion pohjalta kiinteistön rakennusten arvoksi 410 000 euroa. Arvonmäärityspäätöstä ei kuitenkaan ole esitetty. Kaupunginhallituksen käsiteltyä asiaa ensimmäisen kerran 19.9.2022 kaupungin osuus rakennuksesta pysäköintitalon paikkojen lukumäärän mukaan arvioitiin 40 000 euron arvoiseksi.*

*Uudelleenvalmistelussa arvo on siis noussut yli kymmenkertaiseksi. Silti pohjaesitys on vajavainen, sillä esityksessä ei oteta kantaa siihen, minkä arvoinen omaisuus kaupunginhallituksen päätöksellä luovutetaan perustettavalle yhtiölle. Kaupunginhallitus esityksen mukaan vain päättäisi tehdä kaupunginvaltuustolle esityksen omaisuuden luovuttamisesta, mutta joku muu taho joskus päättäisi, mikä omaisuuden arvo mahtaa olla.*

*Luovutuksen kohteena on vain pysäköintitalon rakennus, ei sen maapohja eli tontti. Apelinkujalla (Tarkastamonkatu) kaupunki on hinnoitellut hieman yli 3000 neliömetrin tontin 750 000 euron arvoiseksi. Parkkitalon keskeisellä keskusta-alueella sijaitseva tontti on hieman yli 2000 neliötä, jolloin laskennallisesti sen pitäisi olla noin 500 000 euron arvoinen. Siten päätösesitykseen kuuluvan vuokrasopimuksen pysäköintitalon omistajalle kohdistuva kuukausivuokra olisi huomattavan alihintainen. Huomioiden, että kunta ei maksa kiinteistöveroä, tontista perittävä vuokra on selvästi alimitoitettu. Ehdotettu maanvuokra ei ole mainittavasti suurempi kuin todellisin markkinahinnoin laskettu kiinteistövero. Menettely voi vääristää kilpailua, kun muut joutuvat maksamaan tarvittavasta pysäköinnistä täyden hinnan. Vuokrasopimus olisi siten myös valmisteltava tontin arvon perusteella uudelleen.*

*Pysäköintitalon arvonmäärityspäätöstä ei siten ole esitetty. Vaikka pysäköintitalon arvo on nyt käsillä olevassa esityksessä yli kymmenkertaistunut alkuperäisestä teknisen lautakunnan 23.8.2022 § 125 esityksen arvosta, arvonmääritys on ristiriitainen ja määrittelemätön. Ristiriitainen se on siksi, että yhden pysäköintipaikan hinnaksi on tekninen johtaja ilmoittanut teknisen lautakunnan jäsenelle kokouksessa 10 000 euroa. Jos mainitun hinnan kertoo pysäköintiruutujen lukumäärällä, hinnaksi tai pysäköintitalon arvoksi muodostuisi 1 830 000 euroa.*

*Noin kymmenen vuotta sitten säädettiin EU:n komission vaatima laki, jonka mukaan kuntien on yhtiötettävä omana toimintanaan vapailla markkinoilla harjoittamat toimintansa (Laki kuntalain muuttamisesta 626/2013). Kunnille annettiin noin vuoden siirtymäaikana mahdollisuus tehdä yhtiöitys siten, että yhtiöittäminen voi tapahtua ilman varainsiirtoveron maksun*



Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*velvollisuutta, jos luovutus tapahtuu kunnan omistamalle yhtiölle (tarkoittaa myös kunnan enemmistöomistamaa yhtiötä). Kun virkamieshallinto ei vienyt määräajassa yhtiöitystä päätökseen, nyt on tulossa veroseuraamus, jonka suuruus on suoraan yhteydessä siihen, kuinka suureksi luovutettava omaisuus arvioidaan. Jokainen varainsiirtovero euro olisi säästetty, jos virkamies olisi tehnyt esityksen määräajassa.*

*Lakisääteisen yhtiöittämisen laiminlyömisestä johdosta päättäjien on välttämätöntä tietää, miksi Tottinkadun pysäköintihallin toiminnan yhtiöittämistä ei tehty määräajassa, minkä johdosta myös verohuojennus on menetetty, ja näin kaupungille on aiheutumassa huomattava ylimääräinen meno.*

*Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.9.2022 tekninen johtaja totesi seuraavaa, kun kysyin häneltä, miksi apporttiomaisuus on arvioitu niin alhaiseksi (40 000 euroa). Hän ei vastannut asiaan suoraan, mutta tarkoitti sitä, että silloin veroseuraamus jäisi pienemmäksi kuin jos apporttiomaisuus arvioitaisiin suuremmaksi. Hän totesi, että "kumpi on tärkeämpää, tehdä järkevästi vai oikein". Jos yhtiöittäminen olisi tehty määräajassa, apporttiomaisuuden korkeakaan arvostus ei olisi aiheuttanut veroseuraamusta. Eli, määräajassa olisimme voineet toimia sekä järkevästi että oikein.*

*Päättäjien on välttämätöntä tietää, miksi Tottinkadun pysäköintihallin toiminnan yhtiöittämistä ei tehty määräajassa, minkä johdosta myös verohuojennus on menetetty, ja näin kaupungille on aiheutumassa huomattava ylimääräinen meno.*

*Vaikka esityksessä ei luovutus päätöksessä päätetä luovutuksen arvosta, varainsiirtoverolaki edellyttää markkinahintaista luovutusta, joten luovutettavan omaisuuden arvo on pyydytyissä kiinteistöarvioissa selkeästi alihintainen. Rakenteellisen pysäköintipaikan rakennuskustannus lienee vähintään 25 000 euroa/autopaikka. Alemmalla hinta-arviolla luovutuksen varainsiirtovero on huomattavan alhainen, mutta joka tapauksessa luovutuksen arvo pitäisi nähdäkseni olla realistinen arvio luovutushetken rakennuskustannuksista.*

*Esitän, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ottamalla huomioon muutosesityksessä mainitut päätösesityksen ongelmat."*

Asian käsittelyn aikana kaupunginjohtaja muutti päätösehdotuksensa kuulumaan siten, että asia palautetaan tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiassa huomioidaan Juha Kukkonen muutosesityksessä esille tulleet asiat.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen ja palautti asian tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

TL 28.03.2023 § 67

#### Valmistelija

tekninen johtaja Kari Tikkanen  
kari.tikkanen@savonlinna.fi, p. 044 4174600  
hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi , p. 050 470 9394

#### Selostus

Siten kuin asiaa on aikaisemmin käsitelty edellä mainituissa päätöksissä. Taustaa koskevana täsmennyksenä lisätään, että pysäköintilaitosrakennuksen nykyisten omistajien tarkoituksena on merkitä perustettavan yhtiön osakkeita ja luovuttaa osuutensa pysäköintilaitosrakennuksesta Yhtiölle omistuksensa suhteessa.

Asiassa täsmennetään myös kunnan toimialan ja valtioneuvoston sääntelyn arviointia seuraavasti:

Kunnan tehtäviin voidaan katsoa kuuluvan autojen pysäköintipaikkojen tarjolle antaminen ja ylläpitäminen. Yleisesti pysäköintipaikkoja koskevat hankkeet on maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitetun maankäytön suunnittelun kannalta merkityksellisiä hankkeita.

Valtioneuvoston sääntelyn kannalta suunnitellun toimenpiteen sallittavuus määräytyy pääomasijoituksen käyvän arvon lisäksi tasavertaisen transaktion määritelmän kautta, koska toimenpiteeseen osallistuu yksityisiä toimijoita.

Jotta voidaan katsoa, että transaktio on toteutettu tasavertaisesti, on arvioitava seuraavia perusteita:

- ✓ onko julkisyhteisöjen ja yksityisten toimijoiden toimenpiteestä päätetty samaan aikaan ja onko ne toteutettu samanaikaisesti, vai onko toimenpiteiden välillä kulunut aikaa ja ovatko taloudelliset olosuhteet muuttuneet;
- ✓ ovatko transaktion ehdot samat julkisyhteisöille ja kaikille yksityisille toimijoille ottaen huomioon myös riskin kasvamisen tai vähenemisen ajan mittaan;
- ✓ onko yksityisten toimijoiden toimenpiteellä todellista taloudellista merkitystä niin, ettei se ole pelkästään symbolinen tai hyvin vähäinen, ja
- ✓ ovatko julkisyhteisöjen ja yksityisten toimijoiden lähtöasemat transaktiossa toisiinsa verrattavissa, kun otetaan huomioon esimerkiksi niiden aiempi taloudellinen riski suhteessa asianomaisiin yrityksiin, mahdolliset synergiat, jotka voidaan saavuttaa, se, missä määrin eri sijoittajat vastaavat

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

samantapaisista transaktiokustannuksista tai jokin muu julkisyhteisöön tai yksityiseen toimijaan liittyvä seikka, joka voi vääristää vertailua.

Suunniteltu toimenpide toteutetaan ajallisesti kaupungin suunnitelman hyväksyvän päätöksen täytäntöönpanon yhteydessä. Osakassopimuksen ehdot ja yhtiöjärjestysmääräykset sitovat kaikkia osakkeenomistajia samalla tavalla ja tasapuolisesti ja osakeomistukseen perustuva riski jakaantuu osakeomistuksen suhteessa. Yksityinen osakeomistus ei ole pelkästään symbolinen tai vähäinen. Yhtiön tulevat osakeomistukset tehdään pysäköintilaitoksen omistuksen suhteessa. Valtiontukisääntelyn arvionnissa on pidetty merkityksellisenä sitä, onko yksityisen pääomituksen määrä vähintään 30 %. Suunnitelmassa yksityisen pääomituksen määrä on yli 30 %. Näin ollen osakkeomistajien asemaa voidaan pitää tasavertaisena edellä mainittujen tasavertaisen transaktion kriteerien perusteella.

Seuraavassa otetaan kantaa Juha Kukkosen kaupunginhallituksen kokouksen muutosesityksessä esittämiin asioihin. Kukkosen esittämät seikat merkitty pienemmillä kirjaimilla ja lainausmerkkien sisään.

#### Arvonmääritysperuste

”On huomioitava, että tekninen lautakunta ei käsitellyt asiaa kaupunginhallituksen vaatimalla tavalla, eikä lautakunta liittänyt asiaan arvonmääritysperustetta eikä pyytänyt tilintarkastajan lausuntoa. Tekninen lautakunta päätti esittelijän esityksen mukaisesti. Virkamieheltä kaupunginhallituksen toimintaohjeen noudattamatta jättäminen on uskomatonta. Keskustelu tilintarkastajan kanssa asiasta ei ole sama asia kuin kirjallinen lausunto. Jo se, että teknisen lautakunnan päätös ei ole kaupunginhallituksen edellyttämän muotoinen on peruste asian palauttamiseksi uudelleen valmisteluun.

Vaikka esityksessä ei luovutus päätöksessä päätetä luovutuksen arvosta, varainsiirtoverolaki edellyttää markkinahintaista luovutusta, joten luovutettavan omaisuuden arvo on pyydytyissä kiinteistöarvioissa selkeästi alihintainen. Rakenteellisen pysäköintipaikan rakennuskustannus lienee vähintään 25 000 euroa/autopaiikka. Alemmalla hinta-arviolla luovutuksen varainsiirtovero on huomattavan alhainen, mutta joka tapauksessa luovutuksen arvo pitäisi nähdäkseni olla realistinen arvio luovutushetken rakennuskustannuksista.”

Arvonmääritysperusteena voidaan pitää omaisuuden käypää arvoa. Jo aikaisemmassa käsittelyssä on todettu, että käyväksi arvoksi on arvioitu koko kiinteistön osalta vähintään 270.000 euroa ja enintään 500.000 euroa. Nämä käyvät arvot ilmenevät liitteistä. Käypä arvo on arvioitu markkina-arvolla, jonka tarkempi määritelmä ilmenee samoista liitteistä.

Arvonmäärityksen tuottamaa informaatiota vaaditaan usein taloudellisesti ja oikeudellisesti merkittävien päätösten perustaksi. Suomessa ei kuitenkaan ole muodostunut yleisesti hyväksytyjä yhtäläisesti erilaisia omaisuuslajeja sekä eri arvonmäärityksen käyttötarkoituksia ohjaavia, arvonmäärityksen laadullisia periaatteita, vaatimuksia ja kriteereitä.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Samoin lainsäädännössä arvonmääritysprosessia ja sen tuottamaa johtopäätöstä arvosta ohjataan vain esittämällä arvon perustan käsite (esim. käypä hinta tai käypä arvo) ilman sen soveltamista riittävällä tavalla ohjaavaa tulkintaa (Harri Seppänen: Defensoris Legis 4/2022, s. 999).

Käypä arvo on yksi tavallisimmista arvonmäärityksessä käytetyistä arvokäsitteistä. Käyvän arvon todetaan nimenomaisesti olevan markkinaperusteinen arvo. Sen määrittämisen tavoitteena on arvioida hinta, johon tavanomainen liiketoimi esimerkiksi omaisuuserän myymiseksi toteutuisi markkinaosapuolten välillä arvostuspäivänä tarkasteluhetken markkinaolosuhteiden vallitessa (Hanna Savolainen: Pienyrityksen arvonmääritys oikeudellisena ongelmana, osa I: arvokäsitteiden merkityksestä, Edilex-kirjoitus, s. 11).

Kaupunginhallituksen 30.1.2023 käsittelyssä tuotiin Kukkosen toimesta vielä esille seuraava:

”Esityksessä on arvioitu kahden erillisen kiinteistöarvion pohjalta kiinteistön rakennusten arvoksi 410 000 euroa. Arvonmäärityspäätöstä ei kuitenkaan ole esitetty. Kaupunginhallituksen käsiteltä asiaa ensimmäisen kerran 19.9.2022 kaupungin osuus rakennuksesta pysäköintitalon paikkojen lukumäärän mukaan arvioitiin 40 000 euron arvoiseksi. Uudelleenvalmistelussa arvo on siis noussut yli kymmenkertaiseksi. Silti pohjaesitys on vajavainen, sillä esityksessä ei oteta kantaa siihen, minkä arvoinen omaisuus kaupunginhallituksen päätöksellä luovutetaan perustettavalle yhtiölle. Kaupunginhallitus esityksen mukaan vain päättäisi tehdä kaupunginvaltuustolle esityksen omaisuuden luovuttamisesta, mutta joku muu taho joskus päättäisi, mikä omaisuuden arvo mahtaa olla.”

Niin sanotun jatkuvan pöytäkirjan teknisen lautakunnan 13.12.2022 § 228 päätöksessä todetaan seuraavaa:

Pysäköintilaitosrakennuksen luovutuksen vastaanottajana yhtiö vastaa 4 %:n varainsiirtoverosta, joka lasketaan pysäköintilaitoksen arvioidusta käyvästä arvosta 410.000 euroa eli varainsiirtovero on yhteensä 16.400 euroa.

Asian esityslistalla (KH 23.01.2023 § 9) on ollut kirjoitettuna seuraavaa:

Asian liitteinä ovat kaksi kohteesta (kiinteistöstä) tehtyä arviointikirjaa ja siten arviomäärityspäätöstä. Käyväksi arvoksi on esitetty 500.000 euroa – 270.000 euroa. Tekninen lautakunta on päätöksessään hyväksynyt käyväksi arvoksi 410.000 euroa, mikä määrä sijoittuu lähemmäs arvonmäärityksen (500.000 euroa) ylärajaa, kuin sen alarajaa. Ammattilaisarvionnit on tehty koko kiinteistöstä, joten pelkän rakennuksen käypä arvo voi olla koko kiinteistön arvoa vähäisempi ja 410.000 euroa voidaan pitää realistisena arvona tämän hetken yhteiskunnallisessa tilanteessa. Arvionti pitää sisällään arvion tontin arvosta.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Liitteistä (Catella Property ja Realia Managent arviokirjat) ilmenee käytetty arvonmääritysmenetelmä kohteen markkina-arvon määrittämiseksi.

Vakiintuneen käytännön mukaan toimielimen esityslistalla kuvataan valmistelun johtopäätökset. Esimerkiksi liitteenä olevasta asiakirjasta esityslistaan kootaan keskeiset havainnot, ei sanatarkkaa liitteen jäljennöstä. Tarkemmat tiedot löytyvät liitteestä. Keskeistä on kuvata esityslistassa päätöksenteon kannalta merkityksellinen informaatio, joka tässä tapauksessa on luotettava asiantuntija-arvio luovutettavan rakennuksen käyvästä arvosta. Käypään arvoon johtanut arvonmääritysprosessi ilmenee tarkemmin liitteinä olevista kiinteistöarvioista.

Kiinteistön arvo 410.000 euroa ilmenee päätöksen perusteluista, mutta voidaan selvennyksen vuoksi kirjoittaa myös päätösehdotukseen.

#### Tilintarkastajan lausunto

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 19.09.2022 § 287 teknisen lautakunnan seuraavanlaista esitystä:

*Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunki luovuttaa apportina perustettavalle kiinteistöosakeyhtiölle omistamansa osuuden arvoltaan 40.000 € tontilla 740-1-34-4 osoitteessa Tottinkatu 12, 57100 Savonlinna sijaitsevasta pysäköintitalosta.*

Kaupunginhallitus päätti kaupunginjohtajan muutetun pohjaehdotuksen perusteella seuraavaa:

*Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetut esityksen ja palautti asian tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asiaan liitetään arvonmäärityspöytäkirja ja tilintarkastajan lausunto.*

Tekninen lautakunta muutti esitystään 13.12.2022 § 228 ja apportin sijasta esitti kaupunginhallitukselle pääasiallisesti seuraavaa:

- 1) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy keskinäisen kiinteistöyhtiön perustamisen esityslistaliitteenä H (ei julk. JulkL 6 § 1 mom 8.k) olevan perustamissopimuksen mukaisena siten, että Savonlinnan kaupunki merkitsee yhtiön osakkeita 111 kappaletta,*
- 2) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy sen, että perustettavaan yhtiöön luovutetaan pääomasijoituksena kiinteistöllä 740-1-34-4 sijaitseva Tottinkadun pysäköintirakennus,*

Tekninen lautakunta edellä mainituin perustein ei enää esittänyt asiaa alkuperäisellä tavalla, jossa osakkeiden merkintä ja merkintähinta

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

toteutetaan apporttiomaisuudella. Tekninen lautakunta päätti esittää, että ensimmäiseksi perustetaan osakeyhtiö ja perustaminen jälkeen muiden osakkeenomistajien kanssa omistettu pysäköintilaitos luovutetaan yhteisomistajien välisellä pääomasijoitussopimuksella perustetulle yhtiölle. Kaupunginhallituksen valmisteluperuste ei siten sellaisenaan ollut siten enää voimassa.

Savonlinnan kaupungin 1.1.2023 toimikautensa aloittaneen tilintarkastusyhteisön tilintarkastaja on antanut 21.3.2023 pyydetyn lausunnon, esityslistaliite I, Ei-Julk, JulkL 6.1 § 9 k.). Tilintarkastaja toteaa, että kaupungin tilintarkastaja ei voi ottaa kantaa pääomasijoituksen käypään arvoon tässä vaiheessa asian käsittelyä. Tilintarkastaja arvioi pääomasijoituksen käypää arvoa sekä muita tähän mahdollisesti liittyvä kirjanpidollisia vaikutuksia vasta perustettavan yhtiön tilintarkastajan roolissa.

#### Yhtiöittämisvelvollisuus viimeistään 31.12.2014 ja varainsiirtoverovapaus

"Esityksen selostusosassa ei ole lainkaan pohdittu sitä, miksi yhtiöittämisasia on tuotu luottamuselinten käsittelyyn vasta lähes kymmenen vuotta myöhässä. Asiassa käsitellyn kunnallisen toiminnan yhtiöittäminen olisi pitänyt kuntalain muutoksen mukaan toteuttaa viimeistään 31.12.2014. Ripeällä toiminnalla olisi myös vältetty kiinteistöomaisuuden luovuttamisesta syntyvä varainsiirtovero. Vaikka otin tämän seikan esille puheenvuorossani kaupunginhallituksen käsittelyssä 19.9.2022, asiaa ei edes mainita uudelleenkäsitellyn aineistossa."

Esitetystä muutosesityksessä on siis esitetty väite siitä, että Savonlinnan kaupungin olisi tullut yhtiöittää pysäköintilaitos 31.12.2014 mennessä. Toisin kuin on esitetty, Savonlinnan kaupungilla ei ole ollut ilmeistä lainsäädännöllistä velvoitetta yhtiöittää pysäköintilaitosta 31.12.2014 mennessä (esityslistaliite J, Ei-Julk, JulkL 6.1 § 9 k.). Nyt suunniteltua yhtiöittämistä toteutettaessa on otettava huomioon vaatimukset kiinteistöliiketoiminnan ja pysäköintiliiketoiminnan eriyttäminen esimerkiksi yhtiön kirjanpidossa.

Yhtiöittämisvelvollisuuteen liittyvästä varainsiirtoverovapaudesta oli säädetty kuntalain muuttamista koskevan lain siirtymäsäännöksessä. Jos kunta tai kuntayhtymä viimeistään vuoden 2014 loppuun mennessä 2 a §:ssä tarkoitetun yhtiöittämisvelvollisuuden täyttämiseksi luovutti yhden tai useamman kunnan tai kuntayhtymän omistamalle osakeyhtiölle omistamansa kiinteistön, joka on ennen lain voimaantuloa pääasiallisesti ollut välittömästi kunnan kilpailutilanteessa markkinoilla hoidettavan tehtävän käytössä ja tulee tuollaiseen käyttöön luovutuksen jälkeen ja saa vastikkeeksi vastaanottavan yhtiön osakkeita, verovirasto palauttaa suoritettun veron hakemuksesta. Lisäksi säännös edellytti, että tehtävä siirrettiin sellaisen osakeyhtiön hoidettavaksi, jossa osakkaana ei olisi muita tahoja kuin kuntia tai kuntayhtymiä (HE 32/2013, s. 40). Edellä mainituin perustein, ei voida siis väittää, että Savonlinnan kaupunki olisi

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

menettänyt verovapauden lain velvoitteen laiminlyönnin. Kyse ei ollut tehtävästä, joka oli lain tarkoittaman ehdottoman yhtiöittämisvelvollisuuden piirissä (esityslistaliite J, Ei-Julk. JulkL 6.1 § 9 k.).

#### Asian valmistelu yhdessä yhteisomistajan kanssa

”Teknisen lautakunnan kokouksessa tekninen johtaja oli ilmoittanut yhtiöittämisasian esittelyn valmistelussa konsultoineensa yhtiöittämissankkeen yhden osallisen hallituksen jäsentä. Osallisella on suuri intressi siihen nähden, miten suureksi Savonlinnan kaupunki arvioi luovuttamansa omaisuuden arvon (alkuperäisessä esityksessä apportina luovutettavan 111 pysäköintipaikan). Siten tekninen johtaja on tehnyt muotovirheen. Konsultointia ei pidä pyytää toisen perustajaosakkaan hallituksen jäseneltä. Tällaisessa tapauksessa syntyy intressiristiriita.”

Yhtiöittämissankkeen kaikki osapuolet neuvottelevat perustettavan osakeyhtiön perustamisesta ja toteuttavat sen yhteisen tavoitteen mukaisesti sekä merkitsevät yhtiön osakkeista ja tekevät pääomasijoituksen pysäköintilaitosrakennuksen omistuksien suhteessa. Viranomaisella on hallintolain 31 §:n nojalla asiassa selvitysvelvollisuus. Tämän selvitysvelvollisuuden voidaan arvioida kattavan myös yhteisen yhtiöittämissankkeen muiden osapuolten kanssa käytävät neuvottelut. Väitteen mukaista yhteistyötä ei voida pitää muotovirheenä, eikä muutoinkaan virheenä, jota tarkoitetaan kuntalain 135 §:ssä.

#### Pysäköintilaitoksen arvo valmistelun eri vaiheissa

”Esityksessä on arvioitu kahden erillisen kiinteistöarvion pohjalta kiinteistön rakennusten arvoksi 410 000 euroa. Arvonmäärityspäätöstä ei kuitenkaan ole esitetty. Kaupunginhallituksen käsiteltä asia ensimmäisen kerran 19.9.2022 kaupungin osuus rakennuksesta pysäköintitalon paikkojen lukumäärän mukaan arvioitiin 40 000 euron arvoiseksi. Uudelleenvalmistelussa arvo on siis noussut yli kymmenkertaiseksi.”

Pysäköintilaitoksen arvoksi on valmistelun kuluessa otettu 410.000 euroa uudelleen valmistelun tuloksena. Aikaisemmin esitetty 40.000 euroa ei tee myöhempää arvioita virheelliseksi. Arvo perustuu edellä todetuina tavoin arvioituun käypään arvoon ja rakennuksen osuuteen koko kiinteistöä.

#### Maanvuokrasopimus

”Luovutuksen kohteena on vain pysäköintitalon rakennus, ei sen maapohja eli tontti. Aapelinkujalla (Tarkastamonkatu) kaupunki on hinnoitellut hieman yli 3000 neliömetrin tontin 750 000 euron arvoiseksi. Parkkitalon keskeisellä keskusta-alueella sijaitseva tontti on hieman yli 2000 neliötä, jolloin laskennallisesti sen pitäisi olla noin 500 000 euron arvoinen. Siten päätösesitykseen kuuluvan vuokrasopimuksen pysäköintitalon omistajalle kohdistuva kuukausivuokra olisi huomattavan alihintainen. Huomioiden, että kunta ei maksa kiinteistövero, tontista perittävä vuokra on selvästi alimitoitettu. Ehdotettu maanvuokra ei ole mainittavasti suurempi kuin todellisin markkinahinnoin laskettu kiinteistövero. Menettely voi vääristää kilpailua, kun muut joutuvat maksamaan tarvittavasta pysäköinnistä täyden hinnan. Vuokrasopimus olisi siten myös valmisteltava tontin arvon perusteella uudelleen.”

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Tontin pääoma-arvo perustuu arviokirjaan. Vuokra on 5 % pääoma-arvosta vuodessa. Tarkastamonkadun ja pysäköintitalotonttien kaavamääräykset ovat erilaiset samoin rakennusoikeus.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole laajempia yritysvaikutuksia.

Esittelijä Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus Tekninen lautakunta päättää esittää, että

- 1) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy keskinäisen kiinteistöyhtiön perustamisen esityslistaliitteenä H (ei julk. JulkL 6 § 1 mom 8.k) olevan perustamissopimusluonnoksen mukaisena siten, että Savonlinnan kaupunki merkitsee yhtiön osakkeita 111 kappaletta kymmenen euron osakekohtaiseen merkintähintaan;
- 2) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy sen, että perustettavaan yhtiöön luovutetaan Savonlinnan kaupungin osuus (111/183) pääomasijoituksena kiinteistöllä 740-1-34-4 sijaitsevasta Tottinkadun pysäköintirakennuksesta, jonka käypä arvo on 410.000 euroa (arvo koskee koko rakennusta);
- 3) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviomuutoksena määrärahalisäyksen 1.110 euroa vuodelle 2023 investointiosaan osakkeet/perustettava keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö Tottinkadun Pysäköintilaitos Oy;
- 4) kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä valtuuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan osakas- ja perustamissopimuksen ja tekemään vähäisiä muutoksia sopimukseen ja muihin yhtiön perustamisasiakirjoihin; sekä
- 5) kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä nimeää kaksi (2) yhtiön hallituksen jäsentä ja esittää valittavaksi yhtiön hallituksen ensimmäisen puheenjohtajan;
- 6) kaupunginhallitus esittää yhtiön tilintarkastajaksi kaupungin konserniohjeen perusteella kaupungin tilintarkastusyhteisöä tai tilintarkastajaa; ja
- 7) kaupunginhallitus valitsee perustettavalle yhtiölle konsernivastuuhenkilön.

Käsittely Esittelijä muutti ehdotustaan siten, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun saapuneen lisämateriaalin johdosta.

Päätös Lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun saapuneen lisämateriaalin johdosta.

Toimenpiteet Tekninen johtaja



Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

TL 12.09.2023 § 150

Valmistelija vs. tekninen johtaja Päivi Behm, p. 044 417 4655

Selostus Aiempien kokousten selostusosien mukaisesti.

Nykytilanne tiivistetysti:

Savonlinnan kaupunki on rakentanut vuonna 1997 Tottinkadun pysäköintihallin omistamalleen kiinteistölle 740-1-34-4. Vuonna 1997 teknisen lautakunnan päätöksessä viitataan jo hallin yhtiöittämisen tarpeeseen sekä hoitokunnan perustamiseen, mutta näitä toimenpiteitä ei ole hallin rakentamisen jälkeen kuitenkaan tehty. Yhtiöittämisen tarve on realisoitunut vasta hallin tultua peruskorjausikään ja vaatiessa korjausinvestointeja.

Kaupunki ja Osuuskauppa Suur-Savo haluavat pysäköintitalon nykyisinä omistajina perustaa keskinäisen kiinteistöosakeyhtiön pysäköintilaitoksen ylläpito- ja investointikustannusten jakamiseksi. Kaupunki omistaisi yhtiöstä 113/183 osaketta ja Osuuskauppa Suur-Savo 70/183 osaketta.

Kaupunki siirtäisi rakennuksen yhdessä Osuuskauppa Suur-Savon kanssa kanssa yhtiölle pääomasijoituksena (apportti). Kaupunki vuokraisi kiinteistön perustettavalle yhtiölle markkinaehtoisesti (vuokra 5 % pääoma-arvosta, perustuen teknisen lautakunnan hyväksymään kiinteän omaisuuden hankinta- ja luovutusohjeeseen KOHU).

Tällä hetkellä lähes puolet autopaikoista (106 kpl) on osoitettu naapurikiinteistöjen käyttöön (majoitusliiketoiminta, asuinkerrostalo, asuintalo). Loput paikoista 77 kpl ovat olleet kaupungin pysäköintitoiminnan käytössä.

Taloudelliset lähtökohdat

Tietoja maksuista ja sopimuksista on etsitty talouspalveluiden ja teknisen toimialan arkistoista sekä kaupungin päätearkistosta.

- Pysäköintihallin toiminta on ollut kaupungille tappiollista. Kaupungin hallinnassa olevien pysäköintipaikkojen 77 kpl pysäköintimaksut ovat olleet vuosittain noin 13 000 €/v ja hoito- ja ylläpitokulut keskimäärin noin 36 000 €/v. Kaupunki on maksanut lisäksi äkilliset pysäköintitalon korjaukseen liittyvät kulut.
- Savonlinnan Opiskelija-Asunnot Oy (SAO) on maksanut v. 1998 kaupungin kanssa sopimansa maksut pysäköintipaikoista 70 kpl ja

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

pysäköintilaitoksesta 35 % vuoteen 2019 saakka (maksuaika 25 vuotta). Lisäksi Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy on maksanut pysäköintipaikkojen 70 kpl ylläpito- ja hoitokulut vuoteen 2019 saakka. Näiden pysäköintipaikkojen 70 kpl omistus- ja hallinnointi ja pysäköintilaitos 35 % on siirtynyt v. 2019 Osuuskauppa Suur-Savolle SAO:n tekemän kaupan yhteydessä. Osuuskauppa Suur-Savo on maksanut SAO:lla vielä jäljellä olleen loppukorvauksen pysäköintilaitoksen rakentamiskustannuksista kaupungille v. 2019 sekä vastannut tämän jälkeen pysäköintipaikkojen 70 kpl hoito- ja ylläpitokuluista.

- Kiinteistölle [REDACTED] on vuonna 1997 päätetty lautakunnassa vuokrata pysäköintipaikat 30 kpl kokonaiskorvauksella 15 % pysäköintilaitoksen kokonaiskustannuksista (liite O vuokrasopimus, salassapidettävä, julkisuuslaki 24 § 1 mom 20. k). Kiinteistöllä [REDACTED] ollut lisäksi käytössään 4 kpl pysäköintipaikkoja ilman sopimuksia tai vuokra/vastikekuluja. Kiinteistö [REDACTED] on vastannut käytössä olevien pysäköintipaikkojensa 34 kpl vuosittaisista ylläpito- ja hoitokuluista.
- Kiinteistö [REDACTED] ei ole maksanut käyttämistään 2 kpl pysäköintipaikoista ylläpito- tai hoitokuluja eikä vuokraa/vastiketta.

SAO:lle (opiskelija-asunnot) sekä kiinteistöille [REDACTED] ja [REDACTED] (asuinrakentaminen) ei olisi voitu myöntää rakennuslupia ilman pysäköintitalon perustamista. Rakennusluvissa on määriteltä, että pysäköintipaikat osoitetaan em. kiinteistöille Tottinkadun pysäköintilaitoksesta.

Kiinteistö [REDACTED] ja kiinteistö [REDACTED] eivät ole tulossa mukaan perustettavaan yhtiöön.

#### Lisäselvitys:

Kokouksessaan 28.3.2023 § 67 tekninen lautakunta palautti asian valmisteluun saapuneen lisämateriaalin johdosta. Teknisen lautakunnan esittämien kysymysten täsmentämiseksi tilattiin KPMG Oy Ab:lta ”Pysäköintitoiminnan yhtiöittämisen oikeudellinen ja verotuksellinen selvitys” (liite L, salassapidettävä, julkisuuslaki 24 § 1 mom 20. k). KPMG:n selvityksestä voidaan tiivistetysti todeta seuraavaa:

- Kuntalain yhtiöittämisvelvollisuus 2013  
KPMG:n arvion mukaan vuonna 2013 kyse ei ole ollut toiminnan harjoittamisesta kuntalain 126 §:n mukaisesti kilpailutilanteessa markkinoilla eikä kunnalla ole ollut yhtiöittämisvelvollisuutta pysäköintihallitoinnista. Kyse on kuntalain 126.2 §:n 6 kohdan mukaisesta maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesta toiminnasta. Toimintaa harjoitettiin muutoin kuin liiketaloudellisin perustein.
- Pysäköintitoiminta on ollu tappiollista ja sillä ei ole ollut liiketaloudellisia periaatteita.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

- Pysäköintitoiminnassa on ollut tarkoituksena huolehtia kunnan velvoitteista alueiden käytölle (maankäyttö- ja rakennuslaki 5 §, 5 a §, 20 §, 54 §, 156 §). Kunnan tulee lain mukaan huolehtia alueiden käytön suunnittelusta, maapolitiikasta ja kaavoituksesta sekä osoittaa kiinteistöjen tarvitsemat autopaikat asemakaavoissa ja rakennusluvuissa. Autopaikat ovat olleet suurelta osin yleisessä pysäköintikäytössä pääosin ilman vastiketta sekä tarvittu asemakaavan ja rakennusluvan velvoitteiden täyttämiseen viereisiä asuinkiinteistöjä varten, opiskelija-asunnoille (sittemmin v. 2019 alkaen majoitusliiketoimintaa varten).
- Kuluttaja- ja kilpailuvirasto (KKV) on tehnyt päätöksen Tampereen kaupungin omistamaan pysäköintilaitokseen liittyen, missä tapauksessa yhtiö harjoitti sekä pysäköintiliiketoimintaa (pysäköinnin operointi) että kiinteistöliiketoimintaa (kiinteistön omistus, vuokraus ja kiinteistön kehittäminen). Pysäköintipaikkojen rakentaminen oli tapauksessa osin rahoitettu velvoiteautopaikkojen myynnillä. Päätöksessä on KPMG:n mukaan samantyyppiset lähtökohdat kuin Tottinkadun pysäköintihallissa, KKV:n päätöksessä on mm. seuraavia perusteluita:
  - o Kunnilla ei ole lakisääteistä velvoitetta tarjota pysäköintipalveluita.
  - o Kunnalla on itsehallintonsa ja maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999, MRL) perustelujen mukaan harkintavastaa maankäytön suunnittelun toteuttamisessa ml mahdollisuus toteuttaa alueidensa kehittämiseen ja suunnitteluun liittyviä ei markkinaehtoisia hankkeita.
  - o Vastaavaa yksityistä tarjontaa ei välttämättä ole ollut saatavilla.
  - o Hankkeella ei ole tavoiteltu liiketaloudellisia päämääriä.
- KHO:n 4516/2018 päätöksessään katsonut, että kaupungin harkintavaltaan kuuluu, toteuttaako pysäköintiin liittyviä hankkeita itse vai antaako sen muiden tehtäväksi.

- Verotukselliset seikat

Myös KPMG suosittelee, että perustettavan yhtiön johdon ja omistajien tulee hakea ohjausta verohallinnolta tarkoituksenmukaisen ratkaisun aikaansaamiseksi.

KPMG:n selvityksessä suositellaan, että yhtiö hakeutuu arvolisäverolliseksi yhtiön perustamisen yhteydessä. Lisäksi yhtiöjärjestykseen tulisi lisätä osakkailta perittävään vastikkeeseen lisättävää arvolisäveroa koskeva ehto. Arvonlisäverollisen toiminnan myötä, yhtiö voi vähentää kiinteistöä varten hankittujen tavaroiden ja palvelujen hintaan sisältyvän arvonlisäveron verollista toimintaa vastaavalta osalta. Vähennyskelpoisia liiketoiminnan kuluja ovat muun muassa lämmitys-, kirjanpito-, huolto- ja siivouskulut sekä rakennuksen korjaustöiden ja perusparannusten kulut.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

KPMG toteaa, että pienemmät veroriskit syntyvät, kun yhtiö perustetaan suoraan vastikkeellisella apporttiluovutuksella. Näin on ollut tarkoitus toimia.

- **Valtiontukisäätely**

Koska kiinteistö vuokrataan markkinaehtoisesti ja sillä olevat rakennukset luovutetaan yhtiölle markkinataloussijoittajaperiaatteen mukaisesti, EU-valtiontukisäännöksiä osalta siirtoon ei liity tukea. Jos kaupunki ja muut rakennuskustannuksia maksaneet vuokralaiset (yli 35 %) luovuttavat oikeutensa samanlaisten ehtojen mukaisesti, on luovutettava omaisuus vastaa kaikkien osalta korkeintaan käypää arvoa ja tehdään samoin ehdoin, luovutus on katsottava markkinaehtoiseksi.

Kaupungin ja yhtiön välisissä oikeustoimissa, lainojen ja takausten antamisessa otetaan huomioon EU-valtiontukisäätely sekä kuntalain 15 luvun säännökset, mikäli yhtiö harjoittaa toimintaa kilpailutilanteessa markkinoilla.

#### Kiinteistöarviot

Catella Property ja Retta Managementilta tilattiin arviokirjat (liitteet M ja N, salassapidettävä, julkisuuslaki 24 § 1 mom 20. k) kiinteistön markkina-arvon tarkistamiseksi. Selvitysten v. 2023 mukaan kaupungin esittämä käypä arvo rakennuksesta 410 000 euroa sekä maapohjan arvo 90 000 euroa (vuokra 5 % pääoma-arvosta) on täysin kelvollinen sekä kaupungin kiinteän omaisuuden hankinta- ja luovutusohjeen mukainen.

#### Omistusoikeudet

Tottin pysäköintihallin omistus- ja hallintaoikeuksien sopimustilanne on tarkistettu.

- Osuuskauppa Suur-Savon, kaupungin ja SAO:n (nykyisin Savolinnan Vuokratalot Oy) kanssa on laadittu muistio (liite K, salassapidettävä, julkisuuslaki 24 § 1 mom 20. k), missä todetaan omistus- ja hallintaoikeuden tilanne. Muistiolla varmistetaan, että luottamushenkilöillä teknisessä lautakunnassa on yhtiöittämissä päätöksiä esittäessään oleellinen tieto kaupunkikirjan v. 2019 sisällöstä pysäköintihallia koskien.
- Kiinteistö [REDACTED] on maksanut kertakaikkisen vuokrakorvauksen pysäköintipaikoista 30 kpl vuonna 1998, ja nämä pysäköintipaikat on osoitettu rakennusluvassa. Edellä mainittu oikeuttaa näiden pysäköintipaikkojen 30 kpl käyttöön ja hallintaan. Lisäksi kiinteistöllä on ollut käytössään ylimääräiset 4 kpl pysäköintipaikkoja. Kiinteistö [REDACTED] on kaupungille ilmoittanut, ettei tule mukaan perustettavaan yhtiöön. Perustettavan yhtiön tulee neuvotella heidän kanssaan tarvittavista pysäköintipaikoista 34 kpl.

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

- Kiinteistön [REDACTED] pysäköintipaikkojen 2 kpl on todettu rakennusluvassa v. 2003 osoitettavan pysäköintihallista sekä asiasta on sovittu suullisesti kaupungin asianosaisten virkamiesten kanssa. Mutta koska kirjallisia sopimuksia pysäköintipaikoista 2 kpl ei ole, niin omistustai hallintaoikeutta autopaikkoihin kiinteistöllä [REDACTED] ei ole. Kiinteistö [REDACTED] ei voi olla osakkaan pelkällä käyttöoikeudella perustettavassa yhtiössä. Perustettavan yhtiön tulee neuvotella heidän kanssaan tarvittavista pysäköintipaikoista 2 kpl.
- Kaupunki omistaa tällä hetkellä 113 autopaikkaa, aiemmassa valmistelussa ilmoitetun 111 autopaikan sijaan, kun mukaan lasketaan kiinteistön [REDACTED] käytössä olevat kaksi pysäköintipaikkaa.

Osuuskauppa Suur-Savon toimitusjohtaja Ari Miettinen on kertomassa Osuuskauppa Suur-Savon näkemystä yhtiöittämissasiassa.

Lapsivaikutusten arviointi Ei merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Kiinteistöyhtiön perustamisen myötä osakkaat voivat myydä tai vuokrata autopaikan hallintaan oikeuttavia osakkeitaan ja mahdollistaa yrityksille ja yksityisille pysyvän autopaikan. Kiinteistöyhtiö voi kehittää pysäköintitalon palveluita esim. rakennuttamalla sähköautojen latauspistokkeita. Hotellitoimija pystyy tarjoamaan asiakkailleen nykyaikaisen vartioidun pysäköintipaikan ja tuottamaan siten lisäarvoa majoitustoiminnan lisäksi.

Esittelijä vs. tekninen johtaja Päivi Behm

Teknisen johtajan 1. sijaisena asiaa on kokoukseen valmistellut ja esittelee kaavoituspäällikkö Päivi Behm. Teknisen johtajan Kari Tikkasen (esteellisyyden syy HallL 28 § kohta 7) jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu. Kari Tikkanen on ilmoittanut vs. esittelijälle esteellisyyden perusteeksi, että katsoo objektiivisuutensa asian käsittelyn osalta vaarantuneen.

Päätösehdotus Tekninen lautakunta päättää esittää, että  
1) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy keskinäisen kiinteistöyhtiön perustamisen liitteenä H (salassapidettävä, JulKL 6 § 1 mom 8. k) olevan perustamissopimusluonnoksen mukaisena siten, että Savonlinnan kaupunki merkitsee yhtiön osakkeita 113 kappaletta kymmenen euron osakekohtaiseen merkintähintaan;  
2) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy sen, että perustettavaan yhtiöön luovutetaan Savonlinnan kaupungin osuus (113/183) pääomasijoituksena kiinteistöllä 740-1-34-4 sijaitsevasta Tottinkadun pysäköintirakennuksesta, jonka käypä arvo on 410.000 euroa (arvo koskee koko rakennusta);  
3) kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto hyväksyy

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

talousarviomuutoksena määrärahalisäyksen 1.130 euroa vuodelle 2023 investointiosaan osakkeet/perustettava keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö Tottinkadun Pysäköintilaitos Oy;

4) kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä valtuuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan osakas- ja perustamissopimuksen ja tekemään vähäisiä muutoksia sopimukseen ja muihin yhtiön perustamisasiakirjoihin; sekä

5) kaupunginhallitus täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä nimeää kaksi (2) yhtiön hallituksen jäsentä ja esittää valittavaksi yhtiön hallituksen ensimmäisen puheenjohtajan;

6) kaupunginhallitus esittää yhtiön tilintarkastajaksi kaupungin konserniohjeen perusteella kaupungin tilintarkastusyhteisöä tai tilintarkastajaa; ja

7) kaupunginhallitus valitsee perustettavalle yhtiölle konsernivastuuhenkilön;

8) kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto edellyttää täytäntöönpanossa, että kiinteistön 740-1-34-7 kanssa yhtiön tulee neuvotella heidän tarvitsemiensa 34 autopaikan vuokraamisesta tai mahdollisuudesta ostaa autopaikkaosakkeita sekä kiinteistön 740-1-19-10 kanssa heidän tarvitsemistaan 2 autopaikasta;

9) kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto edellyttää täytäntöönpanossa, että perustettavan yhtiön tulee hakea ohjausta verohallinnolta tarkoituksenmukaisen ratkaisun aikaansaamiseksi. Yhtiön tulee ilmoittautua alv-velvolliseksi pysäköintitoiminnan harjoittamisesta. Ilmoitus tulee tehdä yhtiön perustamisen yhteydessä. Koska yhtiön toiminta on arvonlisäverollista toimintaa kokonaisuudessaan, yhtiöjärjestyksen tulee lisätä osakkailta perittävään vastikkeeseen lisättävää arvonlisäveroa koskeva ehto.

Tekninen lautakunta päättää, että kaupunki vuokraa perustettavalle yhtiölle alueen maapohjan (pääomavuokra 5 %, käypä arvo 90 000 euroa) liitteenä F olevan vuokrasopimuksen mukaisesti.

## Käsittely

Tekninen johtaja Kari Tikkanen poistui asian käsittelyn ajaksi (esteellisyyden syy HallL 28 § kohta 7, jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu.)

Nuorisovaltuuston ja vanhusneuvoston edustajat poistuivat tämän asian käsittelyn ajaksi.

Osuuskauppa Suur-Savon toimitusjohtaja Ari Miettinen oli teknisen lautakunnan kuultavana. Klo 16.42-17.24.

Käydyn keskustelun jälkeen esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että: Vuokrasopimukseen (liite F), lisätään ”vuokrasopimuksen siirrossa tulee kuulla vuokranantajaa.”

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Päätös Esittelijän muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto

KH 06.11.2023 § 327  
905/00.01.00.02.00/2022

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Aikaisempien pöytäkirjojen mukaisesti, mutta lisäten seuraavaa.

Yhtiön perustamiseen ja pääomasijoitukseen liittyviä asiakirjoja on täsmennetty ja seuraavat asiakirjat korvaavat viitatuat aikaisemmat asiakirjat.

- Perustamissopimus (Uusi liite Perustamissopimusluonnos)
- Osakassopimus (Uusi liite Osakassopimusluonnos)
- Oman pääoman sijoitus / pysäköintilaitoksen siirtokirja (Uusi liite Pysäköintilaitoksen siirtokirja)

Valmistelun kuluessa on täsmentynyt, että Yhtiön perustajaosakkaat ovat ainoastaan Savonlinnan kaupunki ja Osuuskauppa Suur-Savo.

Yhtiön toiminta pyritään aloittamaan vuoden alussa 2024.

Sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on käsitellyt ja hyväksynyt esityksen,

täytäntöönpanopäätöksen yhteydessä kaupunginhallitus:

1. valtuuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan osakas- ja perustamissopimuksen sekä siirtoasiakirjan ja tekemään vähäisiä muutoksia sopimukseen ja muihin yhtiön perustamisasiakirjoihin; sekä
2. nimeää kaksi (2) yhtiön hallituksen jäsentä ja esittää valittavaksi yhtiön hallituksen puheenjohtajan;
3. esittää yhtiön tilintarkastajaksi kaupungin konserniohjeen perusteella kaupungin tilintarkastusyhteisöä tai tilintarkastajaa; ja
4. valitsee perustettavalle yhtiölle konsernivastuuhenkilön;
5. edellyttää täytäntöönpanossa, että kiinteistön 740-1-34-7 kanssa yhtiön tulee neuvotella heidän tarvitsemiensa 34 autopaikan vuokraamisesta

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

tai mahdollisuudesta ostaa autopaikkaosakkeita sekä kiinteistön 740-1-19-10 kanssa heidän tarvitsemistaan 2 autopaikasta;

6. edellyttää täytäntöönpanossa, että perustettavan yhtiön tulee hakea ohjausta verohallinnolta tarkoituksenmukaisen ratkaisun aikaansaamiseksi. Yhtiön tulee ilmoittautua alv-velvolliseksi pysäköintitoiminnan harjoittamisesta. Ilmoitus tulee tehdä yhtiön perustamisen yhteydessä. Koska yhtiön toiminta on arvonlisäverollista toimintaa kokonaisuudessaan, yhtiöjärjestyksen tulee lisätä osakkailta perittävään vastikkeeseen lisättävää arvonlisäveroa koskeva ehto, jonka muotoilua pidetään kohdan 1 muutoksena.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus kaupunginhallitus päättää esittää edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi

- 1) keskinäisen kiinteistöyhtiön perustamisen perustamissopimusluonnoksen (Uusi liite Perustamissopimusluonnos) ja osakassopimusluonnoksen (Uusi liite Osakassopimusluonnos) mukaisena siten, että Savonlinnan kaupunki merkitsee yhtiön osakkeita 113 kappaletta kymmenen euron osakekohtaiseen merkintähintaan;
- 2) sen, että perustettavaan yhtiöön luovutetaan Pysäköintilaitoksen siirtokirjaluonnoksen (Uusi liite Pysäköintilaitoksen siirtokirja) mukaisesti Savonlinnan kaupungin osuus (113/183) pääomasijoituksena kiinteistöllä 740-1-34-4 sijaitsevasta Tottinkadun pysäköintirakennuksesta, jonka käypä arvo on 410.000 euroa (arvo koskee koko rakennusta);
- 3) talousarviomuutoksena määrärahalisäyksen 1.130 euroa vuodelle 2023 investointiosaan osakkeet/perustettava keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö Tottinkadun Pysäköintilaitos Oy.

Käsittely Kaavoituspäällikkö Päivi Behm ja Osuuskauppa Suur-Savon toimitusjohtaja Ari Miettinen olivat kaupunginhallituksen kuultavina ennen asian varsinaista käsittelyä.  
Sanna Metsälä saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 16.17.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Panu Peitsaron ja Esa Valkosen kannattaman muutosehdotuksen:  
*"Asia palautetaan uudelleen valmisteluun seuraavin perustein:*

*1 Savonlinnan opiskelija-asunnot Oy:llä (SAO Oy) ei ollut kaupungin voimassaolleen konserniohjeen mukaista kaupunginhallituksen omistajaohjausta hallinnoimiensa Tottinkadun pysäköintilaitoksen pysäköintipaikkojen myynnistä. SAO Oy ei edes hakenut myyntiin omistajaohjausta, eikä kaupunginhallitus antanut omistajaohjausta*



Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*pysäköintipaikkojen myyntiin. Siten SAO:Oy:llä ei ole ollut oikeutta myydä pysäköintipaikkoja.*

*SAO Oy pyysi 20.3.2019 kaupungin konserniohjeen mukaan kaupunginhallitukselta omistajaohjausta kahden kiinteistön myynnistä. Kaupunginhallitukselle osoitetun kirjeen otsikko on "Esitys Tottin ja Possen kiinteistöjen myynnistä". Esityksessä kiinteistöt yksilöidään tarkasti kiinteistötunnuksin. Kiinteistöistä oli pyydetty hintatarjous, ja yksi hintatarjous oli tullut. Tarjottu hinta on mainittu SAO:n kirjeessä. SAO Oy:n kirjeessä mainitaan myös "parkkitalon käyttöoikeuden/vastuiden siirto uudelle toimijalle" (vastaava käyttöoikeus ja vastuut olivat tuolloin SAO:lla), joten SAO:n pyyntö ei siten ollut saada kaupungin ohjausta myyntiin vaan oikeuksien ja vastuun siirtoon. Kaupunginhallituksen päätös § 135, 28.3.2019. SAO Oy:n päätöksen liitteenä A ollut kirje on salainen (JulkL 1999/621 24.1 § 15). Huomionarvoista on, että en omistajaohjauspäätöstä ei löydy asian liitteistä. Päätös on mielestäni olennainen asian käsittelyssä, jaa siksi otan sen itse esille.*

*Siten, kun kaupunginhallitukselta ei pyydetty eikä kaupunginhallitus antanut lupaa, kuka antoi SAO:lle "luvan" myydä pysäköintipaikat Suur-Savon Osuuskaupalle? Koska myyntilupaa ei ollut pyydetty eikä kaupan hintaa ollut arvioitu eikä määritelty, kuka päätti pysäköintipaikkojen hinnan määrittelystä? Mihin hinnan määrittely perustui?*

*Yleensä tuotteen ostaja ja oikeastaan aina mittavan omaisuuserän ostaja vaatii tietää, onko myyjällä oikeus myydä tuote tai omaisuuserä. Oikeutta myyntiin voi näyttää toteen asiakirjalla, joka osoittaa myyjän omistajuuden. Mutta konsernin osan myydessä tuotetta tai omaisuuserää, Savonlinnassa konserniyhtiö tarvitsee konserniohjeen, jolla myynti oikeutetaan.*

*Miksi kauppakirjaa salataan? Yksi syy voi olla se, että osuuskauppa on ostanut omaisuuserän huomattavaan alihintaan. Toinen syy voisi olla se, että omaisuuserä onkin siirtynyt uudelle omistajalle niin korkeaan hintaan, että siitä voisi saada näyttöä kaupunkikeskustan kiinteistöjen arvoon.*

*On huomionarvoista, että kaupunginhallitukselle ei ole kerrottu kaupan hintaa, mutta joku kaupungin virkamies on kuitenkin päättänyt, että omaisuuserä myydään ja sille määrätään hinta.*

*Vaikka SAO:lla ei ollut oikeutta myydä pysäköintipaikkoja, eikä kaupunginhallitukselle ole annettu kirjallista tietoa kauppahinnasta, hintakysymystä on syytä pohtia ja selvittää.*

*Jotta SAO Oy:llä olisi ollut oikeus myydä pysäköintipaikat, sen olisi omistettava ne, ja sillä olisi ollut oltava konsernin johdon lupa myydä omaisuus. Siten kaupungin olisi ensin luovutettava omaisuus SAO:lle. Jos*

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*tällainen luovutus olisi tapahtunut, kaupunki tietäisi varmuudella, mihin hintaan sen luovuttama omaisuus olisi siirtynyt SAO:lle, eikä tämä luovutushinta voi olla kaupunginhallitukselta salattavaa tietoa. Vasta luovutuksen jälkeen SAO voisi tehdä oman kauppansa osuuskaupan kanssa, mutta silloinkin siihen olisi ollut oltava kaupunginhallitukselta pyydetty omistajaohjaus. Ilmeisesti on siis tapahtunut kaksi luovutusta, joista kummastakin olisi varainsiirtoverolain mukaan suoritettava varainsiirtovero. Onko näin tapahtunut, sitä ei ole kaupunginhallitukselle kerrottu.*

*Väitetyn kaupanteon hetkellä huhtikuussa 2019 pysäköintilaitos on siis ollut kokonaisuudessaan Savonlinnan kaupungin omistuksessa, mutta 35 %:n osuus on ollut Savonlinnan Opiskelija -asunnot Oy:n hallinnassa tietyn hallinnanjakosopimuksen mukaan.*

*Teknisen lautakunnan pöytäkirjojen ja lautakunnassa vahvistettujen sopimusten mukaan on lisäksi ilmeistä, että kaupungin ja SAO:n tekemä sopimus pysäköintipaikoista on vuokrasopimus, joten SAO:lla ei ylipäätään olisi ollut oikeutta myydä pysäköintipaikkoja.*

*Kaupungin ja SAO:n välillä 26.3.1997 (tekla 18.2.1997 § 64) allekirjoitetun sopimuksen mukaan SAO saa 70 autopaikkaa pysäköintihallista käyttöönsä pääomavuokraa vastaan. Sopimuksen kohdan 6 mukaan SAO on ollut velvollinen maksamaan myös autopaikkojen suhteessa osuuden käyttökustannuksista ja pysäköintihallia varten piti perustaa hoitokunta ja eriyttää kirjanpito. Onko näin toimittu?*

*Vuoden 1997 sopimusta on muutettu 27.2.1998, jolloin sovittiin autopaikkojen omistuksen siirtyvän SAO:lle 1.1.2028 erikseen sovittavalla tavalla, jos kaikki maksut on maksettu. Muutos ei täytä kiinteistön määräosan kaupan esisopimuksen määrämuotovaatimusta eikä siinä ole käytetty kaupanvahvistajaa, jolloin omistusoikeuden siirtymistä koskeva sopimus on ilmeisesti mitätön. Omistusoikeus ei ole voinut siirtyä, mikä käy ilmi myös pysäköintihallin kiinteistön lainhuutotodistuksesta. Tällöin SAO olisi voinut siirtää osuuskaupalle korkeintaan alkuperäisen, 26.3.1997 tehdyn vuokrasopimuksen tasoisen sopimuksen. Sellaista omistajaohjausta SAO muuten pyysi maaliskuussa 2019.*

*SAO:n asema kaupunkikonserniin kuuluvana sosiaalisen asuntotuotannon tuottajana poikkeaa niin paljon täysin kilpailluilla markkinoilla toimivasta osuuskaupasta, että on hyvin epäselvää onko edes vuoden 1997 vuokrasopimus ollut siirrettävissä samoilla ehdoilla. Myöskään ehdotetun maanvuokrasopimuksen 5 % tuottovaatimusta ei voi pitää normaalin markkinatoimijan ehtoisena.*

*2 Kun esityksen selostusosassa pohditaan pysäköintilaitoksen alkuperäistä hallinnanjakoa ja tulevaisuuden (vuoden 2027 tilanteen mukaista) omaisuuden omistusosuuksia, SAO:n osuudeksi on laskettu 35 %. Siten kaupungin omistusosuus on 65 %. Kun pysäköintilaitoksessa on kaikkiaan 183 autopaikkaa, kaupungin omistuksen määrä on 118,95 autopaikkaa.*

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*Mutta selostusosassa mainitaan, että kaupunki omistaisi vain 113 autopaikkaa. Kun SAO:n hallinnoimien autopaikkojen määrän osuus on 35 %, paikkoja pitäisi olla 64,05, mutta selostusosassa niitä väitetään olevan 70. Tämä ristiriita on selvitettävä, eikä asiointi voi jäädä sellaiseksi, että tulevaisuudessa mahdollinen konsernin ulkopuolinen taho hyötyisi, ja pysäköintilaitoksen alunperin kokonaan omistanut kaupunki kärsisi vahingon.*

*3 Tottinkadun pysäköintihallin yhtiöittäminen oli ensimmäisen kerran Savonlinnan kaupunginhallituksen käsittelyssä syyskuussa 2022. Silloin kiinnitin huomiota kahteen seikkaan, ensiksi Savonlinnan kaupungin suoraan omistaman rakennuksen osan suunnitellun akordin euromäärän pienuuteen. Esitys oli, että kaupunki olisi luovuttanut omistuksensa perustettavalle yhtiölle apporttina 40 000 euron arvosta. Kun kaupunginhallitukselle ei kerrota luovutushintaa, salaamisen syy jää peittoon, ja syytä salailuun voidaan vain spekuloida. Syy voi olla se, että Etelä-Savon liikevaihdoltaan suurimmalle yritykselle on myyty noin miljoonan euron arvoinen omaisuus muutamalla kymmenellä tuhannella eurolla. Tällainen kauppa olisi huomattavan alihintainen, eikä sellainen olisi sallittua edes konsernin sisäisenä kauppana. Jos pysäköintilaitoksen 35 %:n pysäköintipaikkojen rakentamiskustannus olisi noin 25 vuotta sitten ollut vaikkapa 100 000 euroa, niitä ei voitaisi 25 vuotta myöhemmin luovuttaa 100 000 eurolla, vaan hinta on määriteltävä 25 vuoden mittaisen ajan rahanarvon muutoksen ja korkokustannuksen mukaan. Mutta hinta jää salailun vuoksi päättäjiltä tuntemattomaksi, eikä se ole hyväksyttävää.*

*4 Toinen huomioni asian ensimmäisessä käsittelyssä syksyllä 2022 kohdistui siihen, että pysäköintilaitoksen yhtiöittäminen ei ollut tapahtunut kuntalain muutoksen (626/2013) vaatimusten mukaisesti. Suora lainaus laista: "Kunnan hoitaessa kuntalain 2 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus)." 1.9.2013 voimaan astuneen lain siirtymäsäännöksessä todetaan, että "Jos kunta tai kuntayhtymä on ennen tämän lain voimaantuloa hoitanut tehtävää omana toimintanaan kilpailutilanteessa markkinoilla, kunnan tai kuntayhtymän on viimeistään vuoden 2014 loppuun mennessä siirrettävä tehtävä hoidettavaksi yhtiö-, yhteisö- tai säätiömuodossa..." Lisäksi siirtymäsäännöksessä todetaan luovutukseen liittyvästä varainsiirtoveron palautuksesta, jos luovutus on tapahtunut 31.12.2014 mennessä.*

*Tekniselle lautakunnalle on esittelijä kirjoittanut selostusosaan, että päinvastoin kuin Kukkonen on väittänyt, yhtiöittämisvelvoitteella ei olisi ollut määräaika. Lain ja sen siirtymäsäännösten lainauksista voimme todeta, että ennen lain voimaantuloa kunnan markkinoilla harjoittaman toiminnan yhtiöittämisvelvoitteella on ollut määräaika. Miksi virkamies kirjoittaa luottamushenkilöille totuudenvastaisesti? Ja jos yhtiöittämisvelvoite olisi*

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*toteutettu lain edellyttämällä tavalla ja määräajassa, luovutuksesta syntynyt varainsiirtovero olisi palautettu kaupungille. Miksi virkamies spekuloi sillä, että nyt lähes yhdeksän vuotta määräajan jälkeen omaisuuserä suunnitellaan siirrettäväksi osin yksityisomisteiselle yhtiölle? Taloudellinen vahinko on syntynyt luovutuksen viivyttelyn vuoksi, ja siihen on saatava selvitys.*

*Pysäköintilaitostoiminta on kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa. Kiinteistön käyttöä pysyvästi palvelevan rakennuksen ja rakennelman luovutus rinnastetaan varainsiirtoverotuksessa kiinteistön luovutukseen. Siksi esitin kysymyksen, miksi virkamiehet eivät olleet tuoneet asiaa kaupungin luottamuselinten käsittelyyn määräajassa? Viivyttely on aiheuttanut mittavat lisäkustannukset kaupungille saamatta jäävän varainsiirtoverohuojennuksen vuoksi.*

*Näihin kahteen huomioon ei ole saatu riittävää vastausta. Mutta jälleen asian tullessa uuteen esittelyyn, asia tehdään aina vain monimutkaisemmaksi, ja uudet, luovutustapahtuman jälkeen kirjoitetut liiteasiakirjat saavat vain epäilyt lisääntymään.*

*5 Kiinteistöarviot pysäköintipaikkojen hinnasta ovat eräältä osin hämmästyttäviä.*

*Pysäköintilaitoksen kaupungin omistamien pysäköintipaikkojen hintaa koskevissa arvioissa vuonna 2020 mainitaan, että vertailtavissa olevia pysäköintipaikkojen kauppvoja ei olisi viime aikoina tehty. Käsitlemme nyt asiaa, jossa kaupunginhallitukselle on kuitenkin esitetty viiden henkilön (mukana kaksi kaupungin virkamiestä) vakuutusta siitä, että 9.4.2019 pysäköintilaitoksesta olisi myyty Suur-Savon Osuuskaupalle 70 pysäköintipaikkaa. Kun kiinteistöarviot on tehty kaupanteon hetkestä noin vuosi myöhemmin, miksi arvion tehneillä ei ole ollut tietoa pysäköintipaikkojen kauppahinnasta. Varainsiirtoverolain mukaan ostajan on maksettava pysäköintipaikoista varainsiirtovero, jonka perusteella tällaisten kauppojen hinta on arvioitavissa ja vertailtavissa. Myös maanmittauslaitoksen kiinteistötietopalvelusta on saatavissa kiinteistöjen ja pysäköintipaikkojen kauppahintatietoja. Muun muassa kaupungilla on mahdollisuus käyttää kiinteistötietopalvelun tietoja. Ja luulisi, että kaupunki tietäisi, mihin hintaan kaupunki itse luovutti omaisuuserän SAO:lle, jonka puolestaan on esittelyssä väitetty myyneen pysäköintipaikat osuuskaupalle.*

*Tekniselle lautakunnalle ei ole 12.9.2023 esitetty pysäköintilaitoksen kiinteistön 740-1-34-4 kiinteistörekisteritietoja, lainhuutotietoja eikä rasiustietoja. Lautakunnan jäsen on itse selvittänyt asiaa, ja lainhuuto on yksin Savonlinnan kaupungilla, eikä määröosan kaupan esisopimukselta ole mitään rekisterimerkintää. Rakennuksen omistuksesta ei ole lautakunnalle annettu mitään muuta informaatiota kuin teknisen lautakunnan esityslistan muuttuneessa liitteessä K, jossa pitkäsanaisesti*

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

*vakuutetaan, että rakennuksen osan omistaa nyt osuuskauppa. Mutta lautakunnalla ei ole tietoa asiasta, vain viiden allekirjoittajan selitys, sillä alkuperäisiä asiakirjoja ei ole luovutettu lautakunnan jäsenille, joista suurin osa on myös kaupunginvaltuutettuja.*

*Esityksestä käy ilmi, että pysäköintipaikoista ei ole kaupanteon jälkeen huhtikuusta 2019 lukien peritty osuuskaupalta vuokraa, joten on mahdollista, että kaupunki on antanut siltä osin laitonta valtiontukea. Asia on siis palautettava uudelleen valmisteluun, ja ennen kuin asia tuodaan seuraavan kerran päätettäväksi, päättäjille on tuotava selvitykset yllä mainituista epäselvyyksistä ja seuraavista seikoista:*

*Selvitettäviä asioita.*

*Kaupunginhallituksen on välttämätöntä saada selvitys siitä, millä perusteilla pysäköintipaikkojen omistusoikeus on voinut siirtyä osuuskaupalle.*

- selvitys kustannuksista, joita SAO on maksanut kaupungille pysäköintitalosta vuodesta 1997 alkaen*
- kopio SAO:n ja Osuuskaupan välisestä kauppakirjasta, sekä kiinteistön 740-1-34-4 kiinteistörekisteriote, rasitus- ja lainhuutodistukset.*
- selvitys pysäköintitalon kustannuksista, ja miten suoritukset on kohdistettu maksuihin, joita Osuuskauppa on maksanut kaupungille vuodesta 2019 alkaen. Mistään asiakirjasta ei ilmene, että mitään kustannuksia olisi veloitettu.*
- 35% omistus pysäköintitalosta oikeuttaa 64 autopaikan hallintaan. 26.3.1997 allekirjoitetun sopimuksen mukaan Missä on päätetty, että 70/183 tarkoittaa 35 %, koska oikea osuus olisi 38,25 %? Erotus, 3,25 %, on huomattava, koska pysäköintihalli on peruskorjauksessa.*
- Selvitys siitä, miksi kaupunki ei ole toiminut yhtiöittämisessä vuonna 2013 säädetyn kuntalain muutoksen (626/2013) mukaan. Tällainen omaisuus olisi pitänyt yhtiöittää viimeistään 31.12.2014. Lisäksi, jos kaupungin omistaman osuuden yhtiöitys olisi tehty mainitussa määräajassa, Savonlinnan kaupunki ja/tai vastaanottava yhtiö olisivat saaneet kaupasta syntyneen varainsiirtoveron palautuksen. Mikä vastuu on virkamiehillä, kun luovutuksen arvosta riippuva varainsiirtovero eli nyt syntyvä menetys kaupungille voi olla kymmeniä tuhansia euroja?"*

Käsittely

Kun asiassa oli tehty ehdotus, jonka hyväksyminen keskeyttäisi asian käsittelyn tuli asiasta tehdä päätös.

Suoritettuna koneellisessa äänestyksessä asian käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 6 ääntä (Laamanen Kirsti, Kilpeläinen Pekka, Suomalainen Tuukka, Kokko Lea, Stenberg Eija, Backman Anja) ja asian palauttamisen puolesta 5 ääntä ( Kukkonen Juha, Peitsaro Panu, Tiainen Jarmo, Valkonen Esa, Metsälä Sanna)

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittely jatkuu

Tekninen lautakunta	§ 125	23.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 287	19.09.2022
Tekninen lautakunta	§ 228	13.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 9	23.01.2023
Tekninen lautakunta	§ 67	28.03.2023
Tekninen lautakunta	§ 135	22.08.2023
Tekninen lautakunta	§ 150	12.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 327	06.11.2023

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Juha Kukkonen, Panu Peitsaro ja Sanna Metsälä jättivät eriävän mielipiteensä pöytäkirjaan merkittäväksi.

Juha Kukkonen kirjallinen eriävä mielipide: ”*Savonlinnan opiskelija-asunnot Oy (SAO Oy) ei ollut saanut kaupunginhallituksen omistajaohjausta hallinnoimiensa Tottinkadun pysäköintilaitoksen pysäköintipaikkojen myynnistä. SAO Oy ei edes hakenut omistajaohjausta myyntiin vaan pysäköintipaikkojen käyttöoikeuden ja vastuiden siirtoon uudelle toimijalle, eikä kaupunginhallitus siten antanut omistajaohjausta pysäköintipaikkojen myyntiin. Siten SAO:Oy:llä ei ole ollut oikeutta myydä pysäköintipaikkoja. Konserniohjeen mukaan omistajaohjausta antaa kaupunginhallitus. Kun SAO Oy:n sanotaan myyneen Tottinkadun pysäköintipaikkoja ja osuuden pysäköintilaitoksesta, myynti on tapahtunut ilman kaupunginhallituksen käsittelyä tai hyväksyntää. Siten ennen pysäköintitoiminnan yhtiöittämistä ja uuden yhtiön perustamista on välttämätöntä tietää, kuka antoi SAO Oy:lle luvan myyntiin, ja kuka päätti myyntihinnasta. Kaupunginhallituksen kokouksessa kysymyksiin ei saatu vastausta.*”

**Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2024**

KH 06.11.2023 § 328  
1035/02.03.01.00/2023

## Valmistelija

Talousjohtaja Tuula Ahvonen, [tuula.ahvonen@savonlinna.fi](mailto:tuula.ahvonen@savonlinna.fi);  
puh. 050 575 8803

## Selostus

Kuntalain 111 §:n mukaan: ”Viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.” Lisäksi verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin kymmenyksen tarkkuudella.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 b § sisältää kunnan tuloveroprosentin ilmoittamiseen liittyvät tilapäiset säännökset. Sen mukaan kunta on ilmoittanut vuoden 2023 tuloveroprosentin prosenttiyksikön sadasosan tarkkuudella.

Sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen järjestämisvastuu ja siten niiden kustannukset siirtyivät kunnilta hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta. Tämän takia kuntien tuloja siirrettiin valtiolle, joka rahoittaa hyvinvointialueiden toimintaa. Merkittävä osa tulojen siirtoa tehtiin kunnallisveron kautta. Ansiotuloverotukseen tehtävät muutokset toteutettiin niin, että niillä oli mahdollisimman vähän vaikutusta verovelvollisten verotuksen tasoon.

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon sekä pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta annetun lain (616/2021) 55 §:n muutos (15.7.2022) oli seuraava:

- Kunnanvaltuuston on määrättävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,64 prosenttiyksiköllä.

Savonlinnan kaupungin nykyinen tuloveroprosentti vuonna 2022 oli 22,00. Siitä vähennettiin 12,64 prosenttiyksikköä, jolloin vuoden 2023 tuloveroprosentiksi saatiin 9,36 prosenttiyksikköä. Vuodelle 2024 tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella, eli näin ollen kaikkien kuntien tuloveroprosentit muuttuvat. Jos kunta ei ilmoita tuloveroprosenttiaan määrääjässä Verohallinnolle tai virheellisesti (ei 0,10 % -yksikön tarkkuudella) kunnan vuoden 2023 sovellettu tuloveroprosenttia voidaan pyöristää lähimpään prosenttiyksikön kymmenykseen vuodelle 2024. (Laki verotusmenettelystä 91 a § ja 91 b §).

Kunnallisverotulon tiliyksikön arvio vuodelle 2023 on noin 54,7 miljoonaa euroa Kuntaliiton lokakuun 2023 verotuloennusteen mukaan.

Kuntalain 110 § mukaan: ”Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Alijäämän kattamisvelvollisuus on kytketty tilinpäätöksen

Kaupunginhallitus

§ 328

06.11.2023

osoittamaan kertyneeseen alijäämään, ja se on katettava viimeistään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Taloussuunnitelmassa on päätettävä yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona on katettava”. Kunnan taseessa on 31.12.2022 ylijäämää 28,7 milj. euroa, joten alijäämän kattamisvelvoitetta ei ole.

Talousarvion raamin (KH 05.06.2023 § 190) laadinta-ajankohtana keväällä 2023 arvio vuosien 2023 ja 2024 verotulokertymästä sekä arvio saatavista valtionosuuksista oli nykyistä positiivisempi. Korkotaso on pysynyt korkealla tasolla, samoin inflaatio. Taloudessa ei ole enää näkyvillä koronan jälkeistä piristymistä vaan jopa varovaista taantumaa odotusta. Valtionosuuksien määrää leikataan vuodesta 2024 eteenpäin korjatuilla sote-uudistuksen siirtolaskelmilla, jotka vähentävät kaupungin saamia valtionosuuksia n. 6 milj. euroa vuoden 2023 tasosta. Tämänhetkisten VM:n laskelmien mukaan valtionosuuksia saadaan n. 4,5 milj. euroa (raamissa arvioitu varovaisesti 5,5 milj. euroa).

Talousarvion raamissa tuloveroprosentti arvioitiin 8,9 %:n tasolle eli tavoitteena oli tuloveroprosentin lasku 0,46 prosenttiyksiköllä. Tilikauden alijäämäksi arvioitiin n. 4,6 milj. euroa.

Talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2027 valmistelu on vielä kesken. Alustavien laskelmien ja lautakuntien esitysten pohjalta arvioituna tilikauden 2024 tulos tulee jäämään KH 05.06.2023 § 190 vahvistamaa talousarvion 2024 raamia reilusti alemmalle tasolle.

Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on edelleen liian korkea ja se heikentää merkittävästi kaupungin muuttovetovoimaa sekä paikallistalouden ostovoimaa. Suomen keskimääräinen tuloveroprosentti on n. 7,38 prosenttiyksikköä. Helsingin tuloveroprosentti on tällä hetkellä 5,36 eli siihen verrattuna Savonlinna ei ole kilpailukykyinen. Savonlinnan naapurikunnissa tuloveroprosentit ovat myös pienempiä:

Enonkoski 8,36

Parikkala 8,86

Sulkava 8,36

Puumala 6,86

Mikkeli 9,36 (Mikkelin KH esitys KV:lle v.2024 on 9,4)

Kaupungissa on vuosina 2012 - 2021 toteutettu talouden tehostamisohjelma, jonka avulla on saavutettu noin 20 milj. euron kustannustehokkuuden parantuminen. Kaupungin verotulopohja on vahvistunut myönteisen yritys-elämän kehittymisen, parantuneen työllisyyden ja positiivisen muuttoliikkeen myötä. Kaupungin on kuitenkin aloitettava uusi sopeuttamisohjelma viime vuonna ylittyneiden sote-kustannusten ja vähenevän lapsimäärän takia. Nämä vähentävät kaupungin valtionosuuksia.



Kaupunginhallitus

§ 328

06.11.2023

Kunnallisverotulon tilitysarvio vuodelle 2024 laskettuna 9,3 % tuloveroprosentilla on noin 56,5 miljoonaa euroa Kuntaliiton lokakuun 2023 verotuloennusteen mukaan.

Savonlinna on pystynyt säilyttämään ja vahvistamaan teollisia rakenteita siten, että teollisuuden työpaikat ja liikevaihto ovat kasvaneet. Kaupunki on muuttovoitoinen jo neljättä vuotta. Muuttovoitto neljän vuoden aikana on lähes 400 asukasta. Muuttovoitto on painottunut työikäisiin ja lapsiperheisiin.

Savonlinnan vuodelle 2024 esitetty tuloveroprosentti 9,3 % on maan korkeimmassa päässä, koska Suomen keskimääräinen tuloveroprosentti on n. 7,38 prosenttiyksikköä. Savonlinnan täytyy tulevaisuudessa pystyä laskemaan tuloveroprosenttia, jotta kilpailukyky muuttovoitolle säilyy.

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole vaikutuksia lapsiin.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole vaikutuksia yrityksiin.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle vuoden 2024 kunnallisveroprosentiksi 9,3 %.

Käsittely Esa Valkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkavan muutosehdotuksen: *” Esitän, että tuloveroprosentti ei lasketa, vaan nostetaan 9,40 Perustelut. Savonlinnan vientivetoinen teollisuus on ilmoittanut tuotannon supituksista, millä on vaikuttava merkitys tulovero kertymään. Kaupunki menettää valtion osuuksia ennakoitua enemmän, mikä tietää myös huolta kaupungin menoihin. Savonlinnan Vesi joutuu rahoittamaan korjausinvestointeja ulkopuolisella rahoituksella.”*

Puheenjohtaja totesi, että Esa Valkosen muutosehdotus raukesi kannattamattoman.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

**Kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2024**

KH 06.11.2023 § 329  
1034/02.03.02.00/2023

Valmistelija talouspäälikkö Outi Ollila, [outi.ollila@savonlinna.fi](mailto:outi.ollila@savonlinna.fi), p. 050 473 6280

Selostus Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n (1266/2001) mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja prosentin sadasosan tarkkuudella vuosittain etukäteen.

Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, niin ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä. Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2024 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Vuoden 2024 verotuksessa kiinteistöveroprosentit voidaan määrätä välillä:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 - 2,00 %
- vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,41 - 1,00 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,93 - 2,00 %
- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 0,00 - 2,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 2,00 - 6,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 0,93 - 3,10 %.

Savonlinnan kaupungin vuoden 2023 kiinteistöveroprosentit ovat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,43 %
- vakituisten asuinrakennusten veroprosentti 0,59 %
- muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,55 %
- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 1,43 %
- rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 2,00 %
- voimalaitoksen veroprosentti 2,50 %.

Orpon hallituksen ohjelman mukaan yleisen kiinteistöveroprosentin osalta määrätään erillinen veroprosentti maapohjalle ja rakennuksille. Lakiesityksen mukaan maapohjan kiinteistöveron alaraja korotetaan 0,93 prosentista 1,30 prosenttiin vuodesta 2024 alkaen. Esitetty toimenpide edellyttää maapohjan veroprosentin eriyttämistä yleisestä kiinteistöveroprosentista. Esityksen voimaantultua maapohjan kiinteistöveron vaihteluväli on lakiesityksen mukaisesti 1,30-2,00 prosenttia.

Vuonna 2023 maapohjaan kohdistuva veroprosentti on Savonlinnassa ollut yleinen kiinteistöveroprosentti 1,43 %, joten esitetyllä lakimuutoksella ei olisi alarajan noston osalta vaikutusta verotuksen tasoon.

Huomioiden todennäköinen lakimuutos esitetään, että vuoden 2024 kiinteistöveroprosentit pidetään samalla tasolla kuin vuonna 2023.

Kiinteistöverotulojen tilitysarvio vuodelle 2024 on 14 733 eur.

Kaupunginhallitus

§ 329

06.11.2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupungin kiinteistöveroprosentit vuodelle 2024 määrätään seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti, maapohja 1,43 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti, rakennukset 1,43 %
- vakituisten asuinrakennusten veroprosentti 0,59 %
- muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,55 %
- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 1,43 %
- rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 2,00 %
- voimalaitoksen veroprosentti 2,50 %.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Tekninen lautakunta § 153  
Kaupunginhallitus § 330

12.09.2023  
06.11.2023

## Savonlinnan Veden kustannustehokkuuden selvittäminen ja parantaminen

TL 12.09.2023 § 153

Valmistelija vesihuoltopäällikkö Esa Hinkkanen, p. 044 417 4800

Selostus

### Taustaa

Savonlinnan kaupunginvaltuusto on 13.12.2022 § 111 päättänyt tehdä Savonlinnan Veden kustannustehokkuuden selvittämisen ja parantamisen sekä kustannusten vertailun tekemisen muihin kaupunkeihin nähden. Tavoitteena on, etteivät vesihuollon kokonaiskustannukset nouse vuoden 2022 tasosta.

### Vertailu

Vesihuoltopäällikkö on tehnyt kustannusvertailun Itä-Suomen vesihuoltolaitoksien kesken vuosilta 2021 ja 2022. Alla esitetyt luvut ovat vuoden 2022 vertailusta. Vertailtavat vesihuoltolaitokset ovat:

Iisalmen Vesi -liikelaitos  
Imatran Vesi -liikelaitos  
Joensuun Vesi -liikelaitos  
Kajaanin Vesi -liikelaitos  
Keski-Savon Vesi Oy  
Kouvolan Vesi Oy  
Kuopion Vesi Oy  
Kymen Vesi Oy  
Mikkelin Vesi -liikelaitos  
Pieksämäen Vesi Oy  
Porvoon Vesi -liikelaitos

Vertailtavat vesihuoltolaitokset on valittu laitokseen perusteella. Suomen Vesilaitosyhdistys ry:n jaottelun mukaan kaikki mainitut vesihuoltolaitokset lukeutuvat suuriin vesihuoltolaitoksiin. Vertailussa Savonlinnan Vesi on toiseksi pienin vesihuoltolaitos liikevaihdon perusteella.

Vertailun vesihuoltolaitoksissa ei ole muita kunnallisia taseyksiköitä kuin Savonlinnan Vesi. Muut laitokset ovat yhtiömuodoltaan osakeyhtiöitä tai liikelaitoksia. Muut mahdolliset vertailuun ottavat taseyksiköt olivat selkeästi pienempiä tai maantieteellisesti kaukana Itä-Suomesta. Sijainti vaikuttaa kustannustehokkuuteen ja vertailuun. Kallioperäinen ja vesistörikas Itä-Suomi nostaa infrastruktuurin kustannuksia.

Kustannusvertailu on haasteellista laitoksien koosta, yhtiömuodosta ja toimintatavoista johtuen. Joissakin vesihuoltolaitoksissa on esimerkiksi toimintoja ulkoistettu, joten henkilöstökulut ovat liikevaihtoon nähden pienemmät, mutta palveluostot vastaavasti suuremmat.

Vertailun materiaali on nähtävillä Cloud Meetingissä. Tiedot eivät ole julkisia.

### Päätelmät

Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 153  
§ 330

12.09.2023  
06.11.2023

Savonlinnan Vedellä on selkeästi eniten henkilöstöä liikevaihtoon nähden. Henkilöstökuluja liikevaihtoon nähden oli toiseksi eniten (26 %). Palveluostot ovat sen sijaan 15 % liikevaihdosta ja vertailun kolmanneksi pienimmät. Työtä tehdään siis omin voimin. Joka tapauksessa henkilöstökulut ja palveluostot yhteensä suhteessa liikevaihtoon, ovat vertailun kalleimmassa päässä.

Maantieteellinen sijainti vaikuttaa kustannuksiin. Savonlinnan Vedellä on suurin verkoston yhteispituus (talousvesijohdot, jätevesi- ja hulevesiviemärit) suhteessa liikevaihtoon. Asiakaskunta on siten harvasti sijoittunut. Vesistöt vaikuttavat myös kustannuksiin. Vesistöön sijoitettuja johtoja on runsaasti, ja jätevesipumppaamoita suhteessa jätevesiviemäripituuteen on tämän vuoksi vertailussa eniten (0,49 kpl / km).

Savonlinnan Vesi investoi toiseksi eniten liikevaihtoon nähden (89 %). Vertailuvuosina on rakennettu pohjavesilaitoksia sekä saneerattu vesihuoltoverkostoja ja vesihuollon laitoksia. Henkilöstökulut suhteessa investointeihin ovat 30 %. Tämä on alle vertailulaitoksien keskiarvon (39 %).

Liikevoittoprosentti (Ebit = liikeyljäämä / liikevaihto) on Savonlinnan Vedellä 15,5 %, ollen vertailun viidennellä sijalla, hiukan yli kokonaiskeskiarvon (14,0 %). Käyttökateprosentti (Ebitda = (liikeyljäämä + poistot) / liikevaihto) on 52,2 %. Tässä sijoitus on vertailun neljäs. Käyttökateprosentti huomioi investoinneista tehtävät poistot positiivisena asiana verrattuna tuloslaskelmaan, jossa poistot sen sijaan heikentävät tulosta. Vesihuolto on pitkän tähtäimen toimintaa, jossa infrastruktuuriin sijoitus tulee nähdä positiivisena asiana. Siten käyttökateprosentin vertailu on tähdellisempää kuin vain liikevoittoprosentin vertailu.

Kokonaispääoman tuottoaste (ROA = (liikevoittoprosentti x liikevaihto) / tase) on Savonlinnan Vedellä 2,8 % ja vertailun neljänneksi paras. Luku kertoo, kuinka paljon toimintaan sitoutuneelle pääomalle on kertynyt tilikaudella tuottoa.

### **Kustannustehokkuuden selvittäminen ja parantaminen**

Vertailulla muihin vesihuoltolaitoksiin, voidaan selvittää kustannustehokkuus. Kaikki kolme talouden mittaria: liikevoittoprosentti, käyttökateprosentti ja kokonaispääoman tuottoaste ovat Savonlinnan Veden osalta vertailussa keskiarvon yläpuolella. Siten kustannustehokkuutta voidaan pitää hyvänä.

Kustannustehokkuuden parantamiseen on niukasti keinoja. Savonlinnan Veden tulosta kuormittaa viime vuosien mittavat investoinnit ja niistä tehtävät poistot. Investointien kokonaisuus laskee vuodesta 2024 alkaen, koska Kuhasalmen ja Kulennoisharjun pohjavedenkäsittelylaitokset ovat valmistuneet. Uusien talousveden tuotannon ja jakelun varmistamiseen liittyvien investointien toteuttamista tulee jatkossa arvioida kriittisesti.

Savonlinnan Vesi saneeraa vesihuoltoverkosta vuosittain 2,73 miljoonalla eurolla. Vertailusta ei käy selville vesihuoltolaitoksien verkostoiden saneeraukseen käyttämä summa. Toimintakertomuksien ja haastatteluiden

Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 153  
§ 330

12.09.2023  
06.11.2023

perusteella kaikki vesihuoltolaitokset eivät ole vielä ryhtyneet merkittäviin toimiin saneerausvelan hallitsemiseksi. Toisin sanoen osalla vertailulaitoksista saneerausinvestoinnit kasvavat tulevaisuudessa ja poistot tulevat heikentämään tulosta.

Kustannustehokkuutta voidaan lisätä vähentämällä kuluja tai kasvattamalla tuloja. Infrastruktuurin välttämättömän ylläpidon kustannuksia on vaikea vähentää. Mikäli verkostojen saneeraamista vähennetään, vaikuttaa se väliaikaisesti positiivisesti tulokseen. Käyttötalouden kunnossapidon kustannukset kasvavat kuitenkin vääjämättä, ja säästö saneerauksessa ajaa verkoston huonompaan tilaan ja saneerausvelan kasvuun.

Talousveden tuotanto on pintavesilaitoksen osalta kalliimpaa, kuin vertailulaitoksilla, joilla on ainostaan pohjavedenottoa. Kustannustehokkuuden parantamisessa olisi parasta, jos tuloja voisi kasvattaa ja tärkeintä tässä olisi saada kasvatettua vesihuollon asiakasmäärää.

Esittelijä

Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus

Lautakunta merkitsee kustannusvertailun tiedoksi ja toteaa kaupunginvaltuuston antaman vertailun tehdyksi ja asian siltä osin loppuunkäsitellyksi.

Käsittely

Vesihuoltopäällikkö Esa Hinkkanen selosti asiaa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Kaupunginvaltuusto

KH 06.11.2023 § 330  
973/14.05.00.04/2023

Valmistelija

vesihuoltopäällikkö Esa Hinkkanen, [esa.hinkkanen@savonlinna.fi](mailto:esa.hinkkanen@savonlinna.fi) , p. 044 417 4800  
talousjohtaja Tuula Ahvonen, [tuula.ahvonen@savonlinna.fi](mailto:tuula.ahvonen@savonlinna.fi),  
p. 050 575 8803

Selostus

Teknisen lautakunnan 12.9.2023 § 153 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.

Selostusta täydennetään seuraavasti:

Savonlinnan Veden tilinpäätös vuodelta 2022 oli rahoitustuotot ja -kulut huomioiden alijäämäinen 71 085 euroa, ts. toiminnasta saaduilla tuotoilla ei kyetty kattamaan kokonaan peruspääomalle maksettavaa korkoa. Tilinpäätöksen TP2022 tuloslaskelma, tase ja rahoituslaskelma on oheismateriaalina.

Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 153  
§ 330

12.09.2023  
06.11.2023

Kuten edellä selostusosassa on kerrottu, ei ole tiedossa millainen korjausvelka verrokeilla on ja millaisella investointihjelmalla sitä on purettu tai puretaan.

Savonlinnan Veden saneerausvelkaa on purettu muutamana viime vuonna ja puretaan edelleen taloussuunnitelmakaudella voimakkaasti. Tämä aiheuttaa sen, että Savonlinnan Veden rahoituslaskelmassa vuodelta 2022 toiminnan ja investointien rahavirta on 3 milj. euroa miinuksella, mikä tarkoittaa sitä, että toiminnasta saatavilla tuloilla (kassaanmaksut) ei pystytä kattamaan investointeihin tarvittavia menoja (kassastamaksut). Tämä puolestaan tarkoittaa sitä, että Savonlinnan kaupunki ottaa ulkopuolista lainaa suoriutuakseen näiden korjausinvestointien maksamisesta.

Savonlinnan Veden TA2023 on noin 600 000 euroa alijäämäinen. Savonlinnan Veden TA2023 tuloslaskelma ja rahoituslaskelma on oheismateriaalina. Taloussuunnitelmakaudelle TS 2024-2026 Savonlinnan Veden on arvioitu TA2023 yhteydessä tekevän vuosittain alijäämää, vaikka liikevaihto on arvioitu nousevaksi, ts. on arvioitu tuottojen nousevan. TA2023 rahoituslaskelmasta arvioiden vuosina 2021 – 2026 Savonlinnan kaupungin lainamäärä kasvaa Savonlinnan Veden investointien rahoittamisen kautta noin 11 milj. euroa (rahoituslaskelma, toiminnan ja investointien rahavirta) ja lisäys kaupunkitason korkokustannukseen 4,2 %:lla laskien on n. 0,5 milj. euroa vuosittain.

Esittelijä	Tekninen johtaja Tikkanen Kari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee laaditun kustannusvertailun tiedoksi ja saattaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Kaupunginvaltuusto

**Konsernitiliratkaisun ottaminen käyttöön Savonlinnan kaupunki -konsernissa**

KH 06.11.2023 § 331  
1095/02.05.03.01/2023

## Valmistelija

talousjohtaja Tuula Ahvonen, [tuula.ahvonen@savonlinna.fi](mailto:tuula.ahvonen@savonlinna.fi),  
puh. 050 575 8803

## Selostus

Savonlinnan kaupungilla on muutamia kaupunginvaltuuston päättämiä tililimiittejä kaupungin tytäryhtiöiden maksuvalmiuden ylläpitämiseksi, esim. Savonlinnan Vuokratat Oy. Näiden osalta on tehty erillisiä tililimiittisopimuksia ja näiden luottojen hallinnoiminen ja korkojen veloittaminen on talouspalveluiden lainajärjestelmässä hyvin manuaalista.

Savonlinnan kaupungilla pääosa maksuvalmiuden tilivaroista on Suur-Savon Osuuspankin tileillä. Samoin pääpankkina suurimpien tytäryhtiöiden osalta toimii sama taho. Konsernitason kaupunkin maksuliikenteenhoitajalla ei kuitenkaan ole näkymää konsernitason kassatilanteeseen pääpankissa. Tämä voi johtaa siihen, että kaupunki konsernin emona nostaa kuntatodistuslainaa maksuvalmiuden lyhytaikaiseksi ylläpitämiseksi samaan aikaan, kun konsernin tytäryhtiöllä olisi tilivaroja omalla tilillään vapaana. Maksuvalmiuden turvaamisesta aiheutuu siten ulkoinen korkokustannus. Korkokustannus olisi voitu maksaa oman konsernin yhtiölle.

Konsernin tytäryhtiöiden osalta maksuvalmiuden turvaaminen on tällä hetkellä suhteellisen kankeaa. Tililimiittisopimukset tehdään yksittäin kaupunginvaltuustossa. Nopeisiin tarpeisiin on hankala reagoida. Nostettavat lyhytaikaiset luotot ovat pankeista nostettuna kalliimpia kuin konsernin sisältä eikä korkotuottoja juuri saada. Joustavampi maksuvalmiuden turvaaminen saattaa olla tarpeen esim. seuraavien senior-talojen rakentamishankkeiden yhteydessä. Konsernitiliasiassa on alustavasti kuultu Savonlinnan Vuokratat Oy:n toimitusjohtajaa Hannu Kurkea.

Konsernitiliratkaisun myötä konsernin maksuliiketilien maksuvara voidaan keskittää yhdelle tilille. Emoyhtiöllä ja eri yksiköillä on jokaisella kuitenkin omat ns.yksikkötilinsä oman maksuliikenteensä hoitoon ja nämä tilit toimivat kuten tavalliset maksuliikennetit. Konsernitilin taustalla olevat euromääräiset limiitit ja mahdolliset perittävät/hyvitettävät marginaalit luotoille tulee kaupunginvaltuuston päättää erikseen. Konsernitilin rakenne ja hinnoittelu tulee käydä läpi myös tilintarkastajan kanssa ennen mahdollista käyttöönottoa.

Konsernitiliratkaisun käyttöönottamisen myötä olisi mahdollista tehostaa kassanhallintaa ja pääomien käyttöä, pienentää rahoituskustannuksia ja ulkoisen rahoituksen tarvetta. Konsernitili myös maksimoi saatavia korkotuottoja. Konsernitilin käytön myötä konserniyhtiöiden ja emon väliset korkoveloitukset/korkohyvitykset tapahtuisi automaattisesti, ilman manuaalista laskemista ja laskuttamista, mikä tehostaisi talouspalveluiden työtä.



Kaupunginhallitus

§ 331

06.11.2023

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutusta lapsiin

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutusta yrityksiin

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy konsernitilimalliin siirtymisen ja hyväksyy asian jatkovalmistelun siten, että asia tuodaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi.

Käsittely Pekka Kilpeläinen ilmoitti Osuuspankin hallintoneuvoston jäsenenä esteellisyytensä (HallL 28 § 1. mom. k. 5) asian käsittelyyn. Varajäsen Timo Pulkkinen osallistui kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 332

06.11.2023

**Vuoden 2022 arviointikertomuksen vastineet**KH 06.11.2023 § 332  
1042/00.03.00.01/2022

Valmistelija	talousjohtaja Tuula Ahvonen, <a href="mailto:tuula.ahvonen@savonlinna.fi">tuula.ahvonen@savonlinna.fi</a> , puh. 050 575 8803
Selostus	<p>Kaupunginvaltuusto on 12.6.2023 § 37 kohdalla päättänyt:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2022, käy keskustelun arviointikertomuksen sisällöstä ja lähettää sen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten.</li><li>2. Kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Lausunnon tulee olla valtuuston käsiteltävänä viimeistään kuluvan vuoden marraskuun loppuun mennessä.</li></ol> <p>Kaupunginhallitus on 19.6.2023 § 214 kohdalla päättänyt antaa päätöksen täytäntöönpantavaksi toimialoille ja henkilöstöpäällikölle.</p> <p>Talousjohtaja on pyytänyt tarkastuslautakunnan vuoden 2022 arviointikertomuksessa esittämiin kysymyksiin toimialoilta/tulosalueilta vastineet. Vastineista laadittu yhteenveto on liitteenä A.</p>
Lapsivaikutusten arviointi	Ei vaikutuksia lapsiin
Yritysvaikutusten arviointi	Ei vaikutuksia yrityksiin
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa 2022 esiin tuomiin asioihin laaditut liitteessä A olevat selvitykset, tehdyt toimenpiteet ja esittää asian kaupunginvaltuustolle tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto

Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 175  
§ 333

03.10.2023  
06.11.2023

## Määräalan kiinteistöstä 740-10-1-24 ostaminen

TL 03.10.2023 § 175

Valmistelija

maankäyttöasiantuntija Petra Junnila p. 044 417 4670,  
petra.junnila@savonlinna.fi

Selostus

Teknologiapuisto Nohevan kehittäminen on ollut Savonlinnan kaupunkistrategian kärkihankkeita. Lisämaan hankinta on perusteltua alueen jatkokehittämiseksi. Savonlinnan kaupunki ja Andritz ovat neuvotelleet lisämaan hankkimisesta kaupungille.

Savonlinnan kaupunki on 5.11.2021 jättänyt 140 000 euron tarjouksen noin 10 450 m<sup>2</sup> suuruisesta Andritz Oy:n omistamasta kiinteistön 740-10-1-24 määräalasta rakennuksineen, rakennelmineen ja liittymineen (Ptcliite A.)

Määräalan kaavamerkintä on KTY, Liike-, toimisto- ja opetustoimintaa palvelevien ja ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien korkean teknologian teollisuusrakennusten korttelialue. Määräalalla sijaitsee vuonna 1974 valmistunut ravintolarakennus, jätekatos sekä 85 pysäköintipaikkaa. Lounasravintolan toiminta on päättynyt vuonna 2022 ja rakennus on tällä hetkellä tyhjillään.

Andritz Oy:n hallitus on 18.9.2023 kokouksessaan hyväksynyt tarjouksen.

Vuoden 2023 investointimääräraha maanhankinnan osalta mahdollisesti ylittyy noin 30 000 eurolla.

Lapsivaikutusten arviointi Ei merkittäviä lapsivaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Määräalan ostaminen mahdollistaa teknologiapuiston pitkäjänteisen kehittämisen.

Esittelijä

Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus

Lautakunta päättää, että Savonlinnan kaupunki ostaa 140 000 eurolla pöytäkirjaliitteenä A olevan kartan mukaisen määräalan kiinteistöstä 740-10-1-24 rakennuksineen, rakennelmineen ja liittymineen. Lautakunta valtuuttaa maankäyttöasiantuntijan allekirjoittamaan kauppakirjan päätöksen saatua lainvoiman, kuitenkin viimeistään 31.12.2023.

Lisäksi tekninen lautakunta esittää, että kaupunginvaltuusto myöntää 30 000 euron lisämäärärahan maanhankintaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi  
Toimenpiteet

Andritz Oy  
Tonttipalvelut  
Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto

Tekninen lautakunta § 175 03.10.2023  
Kaupunginhallitus § 333 06.11.2023

KH 06.11.2023 § 333  
1020/10.00.01.00/2023

Valmistelija talouspäällikkö Outi Ollila, [outi.ollila@savonlinna.fi](mailto:outi.ollila@savonlinna.fi), p. 050 473 6280

Selostus Talousarvion täytäntöönpano-ohjeistuksen mukaan määrärahaa ei saa ylittää eikä käyttää muuhun kuin talousarviossa mainittuun tarkoitukseen. Jos määräraha ei riitä, on hyvissä ajoin ennen sen loppumista selvitettävä mahdollisuudet toiminnan supistamiseen ja/tai sovittamiseen jäljellä olevan määrärahan puitteissa. Ellei tämä ole mahdollista, on ryhdyttävä toimenpiteisiin lisärahoituksen järjestämiseksi.

Tekninen lautakunta on kokouksen 3.10.2023 § 175:n mukaan päättänyt, että Savonlinnan kaupunki ostaa 140 000 eurolla pöytäkirjaliitteenä A olevan kartan mukaisen määräalan kiinteistöstä 740-10-1-24 rakennuksineen, rakennelmineen ja liittymineen. Vuoden 2023 talousarvion investointimääräraha maanhankinnan osalta ei mahdollisesti riitä kattamaan koko hankintaa, vaan se ylittyisi noin 30 000 eurolla hankinnan vuoksi. Tekninen lautakunta esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy 30 000 euron lisämäärärahan maanhankintaan, investointiosan kustannuspaikalle 8400 Maa-alueet ja hankkeelle 8401 Maa-alueet .

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Määräalan ostaminen mahdollistaa teknologiapuiston pitkäjänteisen kehittämisen.

Esittelijä Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy määräalan, kiinteistöstä 740-10-1-24, hankintaa varten 30 000 euron lisämäärärahan investointiosan talousarviomuutoksena kustannuspaikalle 8400 Maa-alueet ja hankkeelle 8401 Maa-alueet.

Käsittely Olli-Pekka Kristiansson ilmoitti Andritz Oy:n työntekijänä esteellisyytensä asian käsittelyyn (palvelussuhdejäävi, HallL 28.1 § kohta 4) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Elinkeinojaosto § 148  
Kaupunginhallitus § 334

24.10.2023  
06.11.2023

## Hallintosääntömuutokset; tapahtumapäällikön erityinen ratkaisovalta ja keskeiset vastualueet sekä matkailu- ja tapahtumatoiminta

ELJ 24.10.2023 § 148

### Valmistelija

Tapahtumapäällikkö Marita Kajander  
marita.kajandersavonlinna.fi p. 050 464 1560  
Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

### Selostus

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää hallintosäännöstä. Edelleen kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset toimivallan siirtämisestä. Valtuusto siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä.

Kaupunginhallitus on 5.9.2022 asiassa § 272 päättänyt perustaa tapahtumapäällikön/Event Managerin viran. Vs. elinkeinojohtaja on 27.3.2023 tekemällään päätöksellä § 2 ottanut tapahtumapäällikön virkasuhteeseen. Viran perustamispäätöksessä viran perustamista on perusteltu sillä, että viranhaltija vastaa Savonlinnan kaupungin ja alueen matkailun ympärivuotistamisesta matkailun avulla ja siihen liittyvästä matkailu- ja tapahtumamarkkinoinnin, myynnin, vetovoiman ja matkailuyhteistyön koordinoinnista ja toteuttamisesta. Perustamispäätöksessä on pidetty tärkeänä myös tapahtumapäällikön päätösvaltaa avustuksen myöntämisessä.

Tarkoituksena on, että tapahtumapäälliköllä on viran perustamisen tarkoituksen osoittama vastuualue ja sen mukainen toimivalta. Tapahtumapäällikkö toimisi kaupungin asiantuntijana matkailun ympärivuotistamisessa ja sitä tukevien tai siihen liittyvien avustusten myöntämisessä ja avustusperusteisten kumppanuussopimusten laatimisessa.

Hallintosääntöä on tarkoitus muuttaa tapahtumapäällikön viran vastuun ja toimivallan määrittämiseksi. Tämä edellyttää

- a. tapahtumapäällikön vastualueen ja erityistoimivallan määrittämistä hallintosäännön 11 luvun 76 §:ään; ja tästä johtuen
- b. avustuksen myöntämiseen kuuluvan toimivallan hallintosääntömääräysten muuttamista elinkeinojaoston ja lautakuntien osalta.

Hallintosääntöä esitetään muutettavaksi seuraavasti:

Tapahtumapäällikkö -sana lisätään sisällysluetteloon ja tapahtumapäällikön vastuualueesta ja erityistoimivallasta määrätään hallintosäännön 11 luvun 76 §:ssä seuraavasti lisäten hallintosääntöön määräykset:

Elinkeinojaosto  
Kaupunginhallitus

§ 148  
§ 334

24.10.2023  
06.11.2023

Tapahtumapäällikkö [kohtaan ennen tietohallintopäällikköä]

1. vastaa kaupungin matkailu- ja tapahtumapalveluista
2. päättää kaupungin matkailu- ja tapahtumapalveluiden sisällöstä ja toteutuksesta
3. päättää kaupungin matkailu- ja tapahtumatoimintaan myönnettävistä avustuksista ja kumppanuussopimuksista
4. huolehtii kaupungin eri toimialojen välisestä, matkailu- ja tapahtumatoiminnan kannalta merkityksellisestä toiminnasta sekä siihen liittyvän avustustoiminnan koordinaatiosta. Tarvittaessa päätöksen tai ohjauksen toimialojen välisestä työnjaosta antaa kaupunginjohtaja.

Hallintosäännön 3 §:n elinkeinojaostoa koskevaa kohtaa muutetaan seuraavasti:

Voimassa oleva määräys:

Elinkeinojaosto päättää Savonlinnan Hankekehitysyhtiö Oy:n hankkeiden hyväksymisestä ja omarahoitusosuuksista, osallistumisesta hankkeisiin talousarviossa päätettyjen määrärahojen puitteissa sekä vastuualueensa avustuksista.

Uusi määräys:

*Elinkeinojaosto päättää Savonlinnan Hankekehitysyhtiö Oy:n hankkeiden hyväksymisestä ja omarahoitusosuuksista, osallistumisesta hankkeisiin talousarviossa päätettyjen määrärahojen puitteissa sekä vastuualueensa avustuksista lukuun ottamatta matkailu- ja tapahtumatoimintaan myönnettäviä avustuksia. Elinkeinojaosto päättää kuitenkin matkailu- ja tapahtumatoiminnan kumppanuussopimusten ja avustuksien myöntämiseen liittyvistä erityisten ohjeiden antamisesta.*

Hallintosäännön 5 §:n määräystä lautakunnan yleisestä ratkaisuvallasta muutetaan seuraavasti:

Voimassa oleva määräys (9 kohta):

Päättää myöntää toimialallaan avustukset valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti

Uusi määräys (9 kohta):

*Päättää myöntää toimialallaan avustukset muuhun kuin matkailu- ja tapahtumatoimintaan.*

Kaupunginhallitus päätti 21.8.2023 asiassa § 245, että matkailu- ja tapahtumatoimintaan myönnettävistä avustuksista ja kumppanuussopimusohjelmasta annetaan eri ohjeet. Ohjeissa kuvataan muun muassa matkailu- ja tapahtumatoimintaan myönnettävän avustuksen ja kumppanuusohjelman määritelmät, avustuksen hakeminen ja kumppanuusohjelmaan hyväksyminen.

Elinkeinojaosto § 148 24.10.2023  
Kaupunginhallitus § 334 06.11.2023

Lapsivaikutusten arviointi Ei merkittäviä vaikutuksia

Yritysvaikutusten arviointi Ei merkittäviä vaikutuksia

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Elinkeinojaosto päättää  
1) varata yt-toimikunnalle tilaisuuden lausua selostusosassa kuvatuista hallintosääntömuutosesityksistä 3.11.2023 mennessä siten, että lausunto osoitetaan kaupunginvaltuustolle; ja  
2) esittää kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi hallintosääntömuutokset selostusosan mukaisesti siten, että hallintosääntömuutokset tulisivat voimaan 20.11.2023.

Käsittely Esittelijä lisäsi että päätökset tuodaan tiedoksi elinkeinojaostoon elinkeinojohtajan vastuulla.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin esittelijän tekemällä lisäyksellä.

Toimenpiteet Kaupunginhallitus  
Yt-toimikunta

KH 06.11.2023 § 334  
157/00.01.01.00.00/2023

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Elinkeinojaoston selostus- ja päätösosan mukaisesti.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää  
1) merkitä yt-toimikunnan 3.11.2023 asiassa tekemän päätöksen tiedoksi;  
2) esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyisi hallintosäännön muutokset elinkeinojaoston esittämällä tavalla. Hallintosääntömuutokset tulevat voimaan 20.11.2023 lukien.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 335

06.11.2023

**Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 2.10.2023, de minimis -tuen myöntäminen SaPKo Hockey Oy:lle**

KH 06.11.2023 § 335

886/14.01.00/2023

Valmistelija

hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen  
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Kaupunginhallituksen 2.10.2023 § 288 tekemästä päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimus on saapunut 20.10.2023 kaupungin kirjaamoon. Oikaisuvaatimuksessa [REDACTED] vaatii päätöksen kumoamista ja asian palauttamista kokonaisuudessaan elinkeinojaoston uuteen käsittelyyn.

Elinkeinojaosto päätti 29.8.2023 § 114 hyväksyä Sapko Hockey Oy:n de minimis -tukea koskevan hakemuksen ja myöntää yhtiölle de minimis -tukea 50.000 euroa. Elinkeinojaoston päätös on katsottavissa luottamushenkilöiden ekstranetissä ja kaupungin internetsivuilla osoitteessa: [www.savonlinna.fi/paatoksenteko](http://www.savonlinna.fi/paatoksenteko).

Nyt tehdyn oikaisuvaatimuksen laatija oli yhdessä toisen henkilön kanssa tehnyt oikaisuvaatimuksen elinkeinojaoston 29.8.2023 päätöksestä § 114. Kaupunginhallitus 2.10.2023 päätti korjata hallintolain 49 g §:n perusteella elinkeinojaoston 29.8.2023 § 114 päätöstä poistamalla sen ja käsitellen asian uudelleen siten, että kaupunginhallitus päätti myöntää Sapko Hockey Oy:lle 50.000 euron suuruisen de minimis -tuen päätöksen selostusosassa mainituin ehdoin. Lisäksi kaupunginhallitus esitti päätöksessään Sapko Hockey Oy:lle toiveen, että se antaa 500 lippua Hattu ry:lle jaettavaksi vähävaraisille perheille. Kaupunginhallituksen päätös on luettavissa luottamushenkilöiden ekstranetissä ja kaupungin internetsivuilla osoitteessa: [www.savonlinna.fi/paatoksenteko](http://www.savonlinna.fi/paatoksenteko). Päätös on myös tämän päätöksen liitteenä.

Kuntalain (410/2015) 138 §:n ja pöytäkirjaan liitetyn muutoksenhakuohjeen mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on tehtävä kaupunginhallitukselle.

Pöytäkirja ja siten päätös on julkaisu yleisessä tietoverkossa kaupungin internetsivuilla 3.10.2023. Kun kuntalain 140 §:n 3 momentin perusteella kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi 10.10.2023, on määräaika oikaisuvaatimuksen toimittamiselle ollut 24.10.2023. Oikaisuvaatimus on siten tehty määräajassa.

Kuntalain 141 §:n 1 momentin mukaan päätökseen, josta saa tehdä oikaisuvaatimuksen, on liitettävä oikaisuvaatimusohjeet.

Kuntalain 137 §:n ja pöytäkirjaan liitetyn muutoksenhakuohjeen mukaan oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.



Kaupunginhallitus

§ 335

06.11.2023

Kuntalain 3 §:n mukaan kunnan jäsen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas), yhteisö ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa taikka se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Oikaisuvaatimuksen tekijä on ilmoittanut kotikunnakseen Savonlinnan. Näin oikaisuvaatimuksen tekijällä kunnan asukkaana on kuntalain perusteella oikaisuvaatimusoikeus.

Oikaisuvaatimuksessa ensimmäisenä toistetaan ne perusteet, jotka olivat esitetty elinkeinojaoston päätökseen tehdyssä oikaisuvaatimuksessa. Tältä osin kaupunginhallitus viittaa päätökseensä 2.10.2023 asiassa § 288 ja viittaa tältä osin siinä päätöksessä hyväksytyihin perusteisiin vastauksena oikaisuvaatimukseen.

Uusina perusteina oikaisuvaatimuksen tekijä esittää seuraavaa:

- 1. Vertaamalla Sapko Hockey Oy:n toimintaa seuratoimintaan, päätöksenteossa on haluttu tietoisesti hämärtää sitä, että kysymyksessä on osakeyhtiölain mukainen liiketoiminta*

Oikaisuvaatimuksessa ei tarkemmin perustella, mikä merkitys oikaisuvaatimuksen tekijän näkemyksen mukaan asiassa on seuratoimintaan vertaamisella olisi päätöksen kannalta. Niin elinkeinojaoston 29.8.2023 tekemässä päätöksessä § 114 kuin kaupunginhallituksen päätöksestä käy ilmi, että de minimis -tuen hakijana on ollut Sapko Hockey Oy eli osakeyhtiö, johon sovelletaan osakeyhtiölakia. Vastaavasti de minimis -tuella tarkoitetaan yritykselle tai taloudelliseen toimintaan myönnettävää julkista tukea.

Seuratoiminnan mainitseminen päätöksenteossa on viitannut yleisemmin edustusjätkiekkoilun merkitykseen kaupungin yhden harrastus- ja seuratoiminnan tunnettuisuuden ja vetovoiman lisääjänä. Sen mainitseminen ei poista sitä tosiasiaa, että päätöksessä on tuotu esiin hakijayhtiön oikeudellinen muoto.

Oikaisuvaatimuksessa esitettyjen seikkojen perusteella ei voida selvittää, että hakijayhtiön toiminnassa olisi osakeyhtiölain vastaista toimintaa.

- 2. Oikaistessaan elinkeinojaoston päätöksen Mauri Vihavaisen jäsenyyden osalta, kaupunginhallitus lisäsi päätökseen toivomuksenaan, että Sapko Hockey Oy luovuttaa Hattu Ry:lle 500 vapaalippua otteluihinsa luovutettavaksi edelleen vähävaraisille henkilöille, mutta päätöksessä olisi voinut olla toiveen sijasta ehto*

Kaupunginhallitus päätti 2.10.2023 käsitellessään de minimis -tukea koskevan asian uudelleen lisätä päätökseen toiveena sen, että Sapko Hockey Oy luovuttaa po. liput Hattu Ry:lle jaettavaksi vähävaraisille.

Laissa ei säädetä päätöksen kaltaisen tuen myöntämisen yleisistä perusteista. Kaupunginhallituksen toimivaltaan voidaan katsoa kuuluvan myös päätökseen kirjatun ei-sitovan toiveen esittäminen hakijayhtiölle.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Kaupunginhallitus

§ 335

06.11.2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen ja toteaa, ettei se anna aihetta toimenpiteisiin.

Käsittely

Anja Backman ilmoitti Savonlinnan Jäähalli Oy:n hallituksen jäsenenä esteellisyytensä (Hall 28 § 1. mom. k. 5) tämän asian käsittelyyn. Varajäsen Aila Makkonen osallistui kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Kaupunginhallitus

§ 336

06.11.2023

**Kuntien Tiera Oy:n hallituksen ilmoitus yhtiön osakkeiden siirtymisestä yhtiön ulkopuoliselle uudelle omistajalle**KH 06.11.2023 § 336  
1036/02.05.05.00/2023

Valmistelija	hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	<p>Kuntien Tiera Oy:n hallitus on 29.9.2023 päivätyllä kirjeellä ilmoittanut, että sen osakkeista 2.469 kappaletta on siirtynyt ulkopuoliselle uudelle omistajalle.</p> <p>Kuntien Tiera Oy:n yhtiöjärjestyksen 15 § sisältää lunastuslausekkeen, jonka mukaan yhtiöllä ja toissijaisesti muilla osakkeenomistajilla on oikeus lunastaa osake osakkeenomistajan osakkeesta maksamalla merkintähinnalla (2 euroa / osake). Lunastusvaatimus on esitettävä yhtiölle kahden kuuden kuluessa siitä, kun osakkeen siirtymisestä on ilmoitettu hallitukselle. Määräaika lunastusvaatimuksen tekemiselle umpeutuu 29.11.2023.</p> <p>Lunastushinta on suoritettava kuukauden kuluessa edellä mainitun määräajan päättymisestä. Osakkeenomistajien keskinäinen lunastusoikeus lunastukseen halukkaiden osakkeenomistajien kesken määräytyy omistusten keskinäisessä suhteessa. Mikäli jako ei mene tasan, ratkaistaan jakamattoman osakkeen lunastusoikeus arvalla.</p> <p>Jos ilmoitusta lunastusoikeuden käyttämisestä ei saada määräajan sisällä, katsotaan lunastusmenettely päättyneeksi.</p> <p>Asiassa ei ole kaupungin edun näkökulmasta tarvetta hankkia osakkeita kaupungin omistukseen.</p> <p>Kaupunginhallituksen tehtäviin kuuluu kuntalain 39 §:n nojalla valvoa kaupungin etua, edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa. Sillä on toimivalta päättää lunastusoikeuden käyttämättä jättämisestä.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, ettei Savonlinnan kaupunki käytä lunastusoikeuttaan.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

## Juvolan koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 110

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä ja päättänyt 1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa; 2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen asiaratkaisu.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:  
- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtiosuuskien kehitys

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

- 14.12 klo 12-14: päiväkotij- ja koulu kiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä
- 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022.

Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtiosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtiosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi päiväkotij- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmisten palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työkäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymisten ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm<sup>2</sup>. Oppilasmäärä väheni edellisen valtuuskauten aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneeliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm2:stä 46678 htm2:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm2 kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm2:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm2/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm2/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikkotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavan kokoiisiin Itä-Suomen verrokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse



Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Juvolan koulun oppilaat voidaan sijoittaa suurempien koulujen olemassa oleviin opetusryhmiin tai läheiseen naapurikunnan Enonkosken kouluun. Myös koulujen olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksiköiden väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammasa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Koulujen toimintakustannukset on eriteltyinä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuositason olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Juvolan koulun osalta arvioitu säästö vuositason olis n. 338 388 euroa.

Kustannukset TP2022	Juvolan koulu	Kallislahden koulu	Louhen koulu	Yhteensä
	1-6 lk	1-6 lk	1-6 lk	
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilaseennuste 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas	13 110	13 861	11 744	12 905
(käytetty painotettua lapsilukua)				(keskih.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoiisto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korj.tarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoiistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokratkustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Kallislahden, Juvolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Juvolan koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 79371 euron säästöt. Laskelmaan vaikuttaa se, että merkittävä osa kyydeistä kyetään hoitamaan jo olemassa olevilla linja-autovuoroilla.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Juvolan oppilasmäärät putoavat lv. 2024-2025 pysyvästi alle valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ja laskevat tuosta eteenpäin vuosittain.

On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvästä syystä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus. Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 141 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 338 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 17.00-18.00
- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Juvolan koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 17.00-18.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Tiedottaja  
Ilmoitustaulunhoitaja

Toimenpiteet Sivistysvirasto

SL 21.09.2023 § 149

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

## Selostus

Lausuntoja Juvolan koulun lakkauttamiseen liittyen tuli yhteensä yhdeksän. Kaikissa lausunnoissa yhtä lukuun ottamatta esitettiin huoltajan toivomus tulevan uuden koulupaikan suhteen perheen lasten osalta. Yhdessä lausunnossa esitettiin yhdeksän eri huomiota valmisteluun liittyen:

- Tehdään virallinen lapsivaikutusten arviointi
- Toivotaan lasten pääsevän Enonkosken kouluun
- Toivotaan lasten pääsevän samalle luokalle nykyisten koulutovereiden kanssa
- Koulukuljetusten järjestäminen lasten kannalta järkevästi
- Sovitaan kirjallisesti kuljetusyhtiöiden kanssa kuljetusten kriteereistä
- Kuljettajat ovat päteviä ja varovaisia ja koulukyydit koulukyytilain mukaisesti
- Lapsilla olisi mahdollisuus osallistua Enonkosken kerhoihin ja saada silti koulukyyti
- vuorokurssin sisältöjen huomioiminen uudessa koulussa siten, ettei samoja asioita opiskeltaisi toiseen kertaan peräkkäin
- Koulun lakkauttamisen ajankohdan harkitseminen.

Sivistyslautakunta on hyväksynyt osaltaan maakunnallisen lapsivaikutusten arviointimallin käyttöönoton kokouksessaan 16.12.2021 ja esittänyt toimintamallin hyväksymistä Savonlinnan kaupunginhallitukselle, joka on hyväksynyt sen kokouksessaan 27.12.2021. Lapsivaikutusten arvioinnin erityisenä perustana on YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 3.1 artiklassa edellytetty lapsen edun ensisijaisuuden periaate. Lasten ja nuorten kuuleminen on olennainen osa lapsivaikutusten arviointia. Heidän näkemyksensä tulee kuulla ja ottaa huomioon kaikissa heitä koskevissa asioissa. Lapsivaikutusten arvioinnilla pyritään varmistamaan sellaisen ryhmän kuten lasten ja nuorten kuuleminen, jonka mielipide jäisi muutoin valmistelussa helposti kuulematta tai vähälle huomiolle. Tällä on keskeinen merkitys lapsivaikutusten arvioinnissa. Esimerkiksi huoltajilla tai koulun sidosryhmillä on mahdollisuus ottaa kantaa valmisteltaviin asioihin yleisen kuulemismenettelyn kautta. Juvolan koulun lapsivaikutusten arviointi on toteutettu sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen vahvistamien menettelytapojen mukaisesti ja siinä on huomioitu Kuntaliiton, Mannerheimin lastensuojeluliiton ja Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen ohjeistus lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamisesta. Koulun lakkauttamisen lykkäämisellä ei arvioida olevan juurikaan vaikutusta kuljetusjärjestelyihin tai lapsivaikutusten arviointiin.

Huoltajilta tulleet toiveet lapsensa uudeksi kouluksi Juvolan koulun lakkautuessa olivat pääasiassa Enonkosken ja Mertalan koulut. Uuteen kouluun sijoittamisen lähtökohtana on etäisyys ja tarkoituksenmukainen kuljetusmatka asuinpaikkaa lähimpänä olevaan kouluun. Juvolan koulussa olisi yhteensä 20 oppilasta lukuvuonna 2024-2025, joista logistiikkayksikön tekemän selvityksen mukaan asuinpaikan perusteella 8 oppilasta olisi kuljetettavissa Mertalaan ja 12 oppilasta Enonkoskelle. Oppilaaksiottoalueista päättää sivistyslautakunta tarkemmin sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on päättänyt palveluverkosta.

Koulukuljetukset järjestetään Savonlinnan kaupungin logistiikkayksikön

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

toimesta. Kuljetukset kilpailutetaan lakien ja säädösten mukaisesti. Kilpailutuksesta päättää hankintarajat ylittävältä osalta sivistyslautakunta. Kilpailutuksessa lakiin ja säädöksiin perustuvat kriteerit ovat koulukuljetusten osalta tavanomaista tiukemmat mm. käytettävän kaluston ja kuljettajien osalta. Oppilaat sijoittuvat pääsääntöisesti samalle luokalle luokkatoverinsa kanssa, koska esim. Enonkosken koulu on yksisarjainen, eikä siellä ole rinnakkaisia luokkia. Mertalan osalta siirto koskee niin pientä määrää Juvolasta tulevia oppilaita, jolloin samaan ryhmään sijoittamisen ei pitäisi olla ongelma.

Enonkosken iltapäiväkerhon sekä koulun kerhojen toiminnasta päättää Enonkosken kunta. Se myös vastaa mahdollisista kuljetuksista kerhoihin liittyen. Savonlinnan kaupunki ei tältä osin voi päättää asiasta. Asiaa on alustavasti tiedusteltu Enonkoskelta. Saadun tiedon mukaan kerhoihin on voinut osallistua järjestettyjen kyytien puitteissa siten, että jos koulupäivä on päättynyt ennen myöhäisempää iltapäiväkuljetusta, kerhoihin on voinut osallistua.

Opetussuunnitelman tavoitteiden ja sisältöjen opiskelu on koulun ja opettajan vastuulla. Vuoroluvun huomioimiseen liittyvä näkökohta on perusteltu ja syytä huomioida opetuksen suunnittelussa ja jatkovalmistelussa uuteen kouluun siirryttäessä.

Yhdessä saadussa palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin perusopetukseen liittyvää palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Juvolan koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 197 969 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä n. 39 035 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat säästöt koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 79371 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän koulun lakkauttamisesta n. 316 375 euroa vuodessa.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjästä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Juvolan koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 161 723 euroa ja vuosipoisto n. 4669 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 400 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 20 000 eurolla vuodessa.

Saadussa palautteessa nostetaan esille, että kaupunki saa oppilaskohtaista kotikuntakorvaustuloa, joka menetetään oppilaan siirtyessä toisen kunnan oppilaaksi. Esi- ja perusopetuksen järjestäjällä on oikeus saada kotikuntakorvaus oppilaan kotikunnalta, kun oppilas suorittaa oppivelvollisuuttaan muualla kuin oman kuntansa esi- tai

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

perusopetuksessa. Opetuksen järjestäjä voi tällöin olla toinen kunta, valtio, yliopiston harjoittelukoulu, yksityinen tai kuntayhtymä. Peruspalveluiden valtionosuuden kunta saa kaikkien väestötietojärjestelmään merkittyjen kuntalaisten perusteella. Tähän ei vaikuta se, suorittavatko 6–15-vuotiaat kuntalaiset oppivelvollisuuttaan oman kunnan vai jonkun toisen opetuksen järjestäjän esi- ja perusopetuksessa. Valtiovarainministeriö päättää kotikuntakorvauksen perusosan euromäärästä varainhoitovuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Vuoden 2024 kotikuntakorvauksen määrää ei vielä ole tiedossa. Kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden keskimääräisten valtakunnallisten kustannusten perusteella erikseen 6-, 7–12- ja 13–15-vuotiaille. Valtiovarainministeriö vahvistaa kotikuntakorvauksen laskennan perusteena olevan kotikuntakorvauksen perusosan vuosittain. Kotikuntakorvauksen laskennallinen perusosa vuonna 2023 on 7.436,67 euroa oppilasta kohden. Laskennallinen kotikuntakorvausosan menetys on tällöin yhteensä n. 89 240 euroa vuodessa. Tällöin on kuitenkin huomioitava, että myös opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset poistuvat. Juvolan koulun laskennallinen yksikkökustannus oppilasta kohden Savonlinnan kaupungille on ollut yhteensä 13 110 euroa. Oppilaskohtainen kotikuntakorvaus on yksi osa valtionosuusjärjestelmän kokonaisuutta. Savonlinnan kaupungin kannalta olennaista on lopulta kuitenkin se, että nykyisen valtionosuusjärjestelmän perusteella Savonlinnan kaupunki ei saa enää lainkaan valtionosuutta vuodesta 2027 alkaen, jolloin valtionosuustulo kääntyy negatiiviseksi.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet yhdeksän kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Mertalan koulu.

Käsittely Jäsen Timo Lajunen teki seuraavan muutosesityksen:

”Esitän Juvolan koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen.

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyrittäjien toimintaan. Oheismateriaalina olevat koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjiä toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperheystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen ja jäsenet Ihalainen K., Pitkänen, Smedberg, Blomerus ja Visunen sekä varajäsen Rask kannattivat Lajusen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettua äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Lajusen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Lajusen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Lajusen muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

SL 19.10.2023 § 169

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Sivistyslautakunta päätti kokouksessaan 21.9.2023 asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksessä pyydettiin valmistelussa huomioitavaksi moniammatillinen näkökulma lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen siten, että

Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

arvioinnissa on mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus. Lisäksi yritysvaikutusten arviointia pyydettiin täydentämään maaseutukoulun toimintaympäristön yritysvaikutusten arvioinnilla. Koulukuljetusten päivitettyt kustannukset on esitetty kokouksessa 21.9.2023 ja löytyvät kokousmateriaaleista. Teknisen toimen toimitilapalveluilta on pyydetty selvitys koulujen sulkemisesta tekniselle toimelle ja kaupungille koitua säästö.

Selvityksen mukaan tekniselle toimelle saatava säästö tarkoittaa ylläpitokulujen sekä mahdollisten peruskorjausten minimoimista. Tällöin kouluista saatava vuosittainen säästö olisi teknisen toimen mukaan Louhen koulun osalta n. 30 000 € vuodessa, Juvolan koulun osalta n. 30 000 € vuodessa ja Kallislahden koulun osalta n. 45 000 € vuodessa.

Lapsivaikutusten arviointiin liittyen on pyydetty lausunto hyvinvointialue Eloisalta. Yritysvaikutusten arvioinnin osalta lausunto on pyydetty elinkeinotoimelta. Lausunnot ovat kokousmateriaalin liitteinä.

Lapsivaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Yritysvaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Mertalan koulu.

Käsittely Talousjohtaja Tuula Ahvonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana.

Esittelijä muutti päätösehdotuksensa viimeisen virkkeen kuulumaan seuraavasti; ”Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken, Mertalan tai Nojanmaan koulu.”

Puheenjohtaja Jonne Tynkkynen teki seuraavan muutosesityksen: ”Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Juvolan koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan pysyvästi alle 25 oppilaan. Juvolan koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Enonkosken tai Nojanmaan koulu (1-4), tai Mertalan koulu (5-6). Sivistyslautakunnalle raportoidaan puolivuositain laskennallisten säästöjen toteutumisesta, vuosien 2024-2026 ajan. Erityishuomio kuljetuskustannuksissa, jotka oletetaan olevan jatkossa vain 30 000 euroa ja niissä tavoitellaan 126 000 euron säästöä. Toteumalaskennassa on huomioitava myös Enonkoskelle siirtyvistä oppilaista johtuvat tulonmenetykset.”



Sivistyslautakunta	§ 110	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 149	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 169	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 337	06.11.2023

Jäsenet Pitkänen, Lajunen, Niemelä, Smedberg ja Blomerus kannattivat Tynkkysen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotuksen puolesta annettiin 1 (yksi) jaa-ääni (M. Ihalainen) ja Tynkkysen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Smedberg, Sallinen, Pitkänen, Lajunen, Niemelä, Käyhkö, Blomerus, Tynkkynen).

Puheenjohtaja totesi Tynkkysen muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi Tynkkysen muutosesityksen.

Tiedoksi Kaupunginhallitus

KH 06.11.2023 § 337  
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Sivistyslautakunnan 21.9.2023 ja 19.10.2023 § 169 selostus- ja päätösosien mukaisesti.

Lapsivaikutusten arviointi Kuten sivistyslautakunnan 19.10.2023 § 169 liitteenä.

Yritysvaikutusten arviointi Kuten sivistyslautakunnan 19.10.2023 § 169 liitteenä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

## Louhen koulun toiminnan päättäminen

SL 08.06.2023 § 112

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Selostus Savonlinnan kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.5.2023 § 151 käsitellyt Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulun toiminnan päättämistä päättänyt ja päättänyt  
1) kuulla asiasta sivistyslautakunnan puheenjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, talousjohtajaa ja Kallislahden koulun vanhempainyhdistyksen enintään kahta edustajaa;  
2) palauttaa asian uudelleen sivistyslautakunnan käsiteltäväksi kehottaen ottamaan huomioon selostusosassa mainitut seikat.

Selostusosan mainituista seikoista todetaan kaupunginhallituksen päätöksessä seuraavaa:

”Sivistyslautakunnan 20.4.2023 asiaa koskevan pöytäkirjan mukaan sivistyslautakunnan jäsen Lajunen on osallistunut asian § 64 Juvolan, Kallislahden ja Louhelan koulujen toiminnan päättäminen käsittelyyn kokouksessa. Jäsen Lajunen on kokouksen jälkeen ilmoittanut, että hänen lapsensa on Kallislahden koulun oppilaana. Tämä voi aiheuttaa hallintolain 28.1 §:n 3) kohdassa tarkoitetun (intressijäävi) esteellisyyden. Hallintolain 28.1 §:n mukaan virkamies tai esimerkiksi lautakunnan jäsen on esteellinen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen. Tässä tarkoitettu läheinen on esimerkiksi lautakunnan jäsenen lapsi. Kuntaliitto on julkaisussaan vuodelta 2020 (Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa) kohdassa 5.2 todennut seuraavaa:

On suositeltavaa, että ne henkilöt, joiden kohdalla intressijäävi tulee arvioitavaksi - henkilön tai hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetun läheisen työpaikka on lakkautusuhan alla olevassa koulussa tai lapsi on oppilaana kyseisessä koulussa -, että he oma-aloitteisesti jääväisivät itsensä lautakunnassa ja kunnanhallituksessa varmuuden vuoksi siinä vaiheessa, kun on selvillä, mitkä koulut ovat lakkautusuhan alla. Jos henkilö jäävätään lautakunnan/kunnanhallituksen päätöksellä, tähän sisältyisi menettelyvirheen riski, koska hallinto-oikeus tai KHO saattaisi olla sitä mieltä, että henkilö ei ole esteellinen.

Sivistyslautakunnan po. päätös koskee päätöksessä mainittujen koulujen toiminnan lakkauttamisen valmistelua. Kyseessä ei ole siten lopullinen

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

asiaratkaisu.

Oikeuskirjallisuuden (Harjula & Prättälä: Kuntalaki, s. 692) kannan mukaan, jos esteellinen henkilö on osallistunut esimerkiksi lautakuntakäsittelyyn asiassa, jossa lopullisen päätöksen tekee valtuusto, lautakunnan päätös koskee vain valmistelua eikä siitä voi erikseen valittaa (kuntalaki 136 §). Käsittelyvirheeseen voidaan kuitenkin vedota valitettaessa valtuuston päätöksestä. Päätös voidaan jättää kumoamatta vain, jos on ilmeistä, että esteellisyys ei ole vaikuttanut tehtyyn ratkaisuun. Tässä päätöksessä on kyse kuulemistilaisuuden järjestämisestä lakkauttamisvalmistelujen kohteena olevissa kouluissa. Näin ollen päätöksenteon kohteena on myös sen kysymyksen ratkaiseminen mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Asiasta päättäminen voi vaikuttaa lopulliseen asiaratkaisuun.”

Kaupunginhallituksen selostusosan ja päätöksen perusteella esteellisyyden arvioinnin kannalta vaikuttava asia on se, mihin kouluun lakkauttamisuhka kohdistuu. Tämän perusteella asian jatkovalmistelussa lähdetään siitä, että kunkin koulun lakkauttamista tarkastellaan ja päätetään erikseen.

Sivistyslautakunta päätti kokouksissaan 23.9.2021 ja 26.10.2021, että sivistystoimessa käynnistetään selvitystyö suunnitelmasta tasapainoisen talouden ja palveluverkon aikaansaamiseksi. Suunnitelmassa otetaan huomioon mm. palveluverkon sopeuttaminen lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osana kaupungin koulutuksen kokonaissuunnitelmaa.

Sivistyslautakunnan asettamaan työryhmään lautakunta nimesi seuraavat henkilöt: Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, varhaiskasvatuspäällikkö Anna-Liisa Sairanen, koulusuunnittelija Merja Leppänen, kirjanpitäjä Päivi Eronen, talouspäällikkö Outi Ollila, palvelusuunnittelija Minna Rautiainen, palvelusuunnittelija Heidi Auvinen, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen, kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, logistiikkapäällikkö Pia Hokka-Itkonen, logistiikkasihteeri Outi Behm / logistiikkasihteeri Birgitta Korhonen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Tommi Tuunainen sekä varapuheenjohtaja Heli Pitkänen.

Palveluverkkotyöryhmän kokouksia pidettiin yhteensä viisi. Kokoukset olivat teemoitettuja. Ajankohdat ja teemat olivat seuraavat:

- 16.11 klo 13-15: lähtö- ja tavoitetilanne; Savonlinnan lapsi- ja oppilasennakoinnit ja koulujen oppilasmääräkehitys, valtionosuuksien kehitys
- 14.12 klo 12-14: päiväkotien ja koulukiinteistöt, investointi- ja korjaustarpeet, tilojen käytön tehokkuus KTI, koulujen tasearvot ja alaskirjaukset; kouluruokailun ja oppilashuollon järjestäminen
- 18.1 klo 13-15: päiväkotien ja koulujen talous; kustannukset, tasearvot, alaskirjaus ja vyörytyskulut
- 22.2 klo 13-15: palveluverkon sopeuttaminen, kuljetuslogistiikka ja -kustannukset, lapsivaikutusten arvioinnin toteutus, sivistyslautakunnan ja

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

kh:n yhteisen iltakoulun järjestelyt, henkilöstöjärjestöjen kuulemisen järjestäminen, kuljetusoppilaiden määrä sekä maakunnallisen lapsivaikutusten arvioinnin mallin käyttö selvityksessä - 5.4 klo 14.30-15.30: työryhmän palveluverkkoesitys, lapsivaikutusten arviointi.

Valmistelutyön etenemisestä tiedotettiin sivistyslautakuntaa kokousten yhteydessä. Kaupunginhallituksen ja sivistyslautakunnan yhteinen iltakoulu asiasta järjestettiin 13.4.2022. Työryhmä laati selvityksen ja esityksen sivistyslautakunnalle lautakunnan kokoukseen 19.5.2022 § 90.

Vuoteen 2030 perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan Savonlinnassa vähenevän n. 2625 oppilaasta n. 1570:een oppilaaseen. Tämä tarkoittaa prosentuaalisesti n. 40 % vähenemää. Oppilaskohtaiset valtionosuudet tulevat vähenemään samassa suhteessa. Saadut oppilaskohtaiset laskennalliset kotikuntakorvaukseen perustuvat valtionosuudet vähenevät n. 25 M€:sta yhteensä n. 15 M€:aan vuoteen 2030 mennessä. Valtionosuuksien keskimääräinen vähenemä vuodessa on siten n. 1,1 M€/vuosi.

Sote-uudistuksen seurauksena kaupungin saama valtionosuus väheni vuoden 2022 n. 3000 e/asukas valtionosuudesta n. 300 euroon/asukas. Kaupungin 22 %:n tuloveroprosentista leikattiin 12,64 prosenttiyksikköä hyvinvointialueiden rahoitukseen ja kaupungille jäi loput. Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti on siten 9,36 % vuonna 2023. Valtionosuuksiin tulee lisäksi pysyvä leikkaus sote-kustannuksista. Arvio Sosterin vuoden 2022 ylityksen vaikutuksesta on noin 4 milj.euroa pysyvää leikkausta vuosittain valtionosuustuloon. Tämä vähennettävä summa täsmentyy kuntien tilinpäätösten valmistuttua ja lopulliset laskelmat ovat valmiina loppuvuonna 2023.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuuksien määräytymisen perusteet muuttuivat. Valtionosuudet maksetaan käytännössä tulevina vuosina pääosin vain oppivelvollisuusikäisistä lapsista ja nuorista. Tämän seurauksena nykyinen vuoden 2023 tasoinen kaupungin saama n. 10 milj. euron valtionosuus laskee syntyvyyden mukana keskimäärin yli miljoonan vuodessa siten, että kaupungin saama valtionosuus putoaa nolnaan. Tämä puolestaan tarkoittaa, että kaupunki ylläpitää kaikkia peruspalvelujaan yksistään verotuloin. On mahdollista, että valtionosuus kääntyy jopa negatiiviseksi tämän vuosikymmenen loppua kohti mentäessä.

Yksi vaihtoehto tilanteen sopeuttamiseen on jo nyt Suomen korkeimpiin kuuluvan tuloveroprosentin korottaminen. Savonlinnan kaupunki ei ole kriisikunta, mutta tuloveroprosentti täyttää jo tällä hetkellä asetetun kriisikunnan kriteeritason. 8 milj.euron sopeuttamiseen tarvittaisiin noin 1,3 %-yksikön korotus tuloveroprosenttiin, mikäli mitään muuta sopeuttamista ei tehdä. On syytä huomioida, että Etelä-Savon asukkaista - Savonlinna mukaan lukien n. 44% yli 16-vuotiaista on eläkkeensaajia ja heistä suurin osa pienituloisia eläkkeensaajia. Verotuksen korottamisella saatava verotuotto saattaa jäädä pieneksi. On muistettava, että myös ikääntyvän väestön määrä on vähenevä. Korotuksen kautta saatava verotuotto kuluisi

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

päiväkoti- ja kouluverkon ylläpitoon eikä kohdentuisi varsinaisiin veroja maksavien kuten ikäihmisten palveluihin. Nouseva veroprosentti ei myöskään lisää kaupungin kilpailukykyä suhteessa naapurikuntiin vaan entisestään heikentää sitä. On todennäköistä, että kaupungista muuttaisi työikäisiä veronmaksajia naapurikuntiin, jolloin veropohja pienentyisi entisestään.

Mikäli veroprosenttia ei nosteta, on tehtävä vastapainoksi muita sopeuttamistoimia. Sopeuttamisella on pienennettävä toimialojen kustannuksia. Ylisuuri palveluverkko kasvavine kustannuksineen aiheuttaa siten paineita ja heijastuu myös tekniselle toimialalle, jolla on siltäkin hoidettavanaan lakisääteisiä palveluita ja tehtäviä, esim. katujen kunnossapito. Tällä taas puolestaan on vaikutusta kuntalaisten turvallisuuteen. Tarvittaviin peruskorjausinvestointeihin tai mahdollisiin uusiin hankkeisiin taloudelliset voimavarat eivät riitä toimialojen osalta. Investointien määrää on leikattava jyrkästi jo suunnitellusta.

Lasten määrän vähenemisen ja valtionosuustulojen laskun myötä, mikäli mitään sopeuttamista ei talouden osalta tehdä, Savonlinnan kaupungin taseeseen tilinpäätöksessä 2022 kertynyt n. 29 milj. euron ylijäämä hupenee nopeasti. Alustavan ennustelaskelman mukaan näyttäisi, että vuonna 2027 kaupungin taseessa on n. 13 miljoonaa euroa alijäämää. Vuonna 2028 alijäämän määrä olisi jo yli 30 miljoonaa. Vuonna 2029 ylitettäisiin alijäämän osalta 50 miljoonan raja.

Sopeuttamisen toteuttaminen edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua. Nykyisellä palveluverkkorakenteella henkilöstömäärän vähentäminen ei ole mahdollista. Opetushenkilöstömäärän vähentämistarve on yhteensä n. 56 htv ja ohjaajien määrän väheneminen 27 htv. Nämä voitaneen toteuttaa pääasiassa eläköitymisten ja määräaikaisten tehtävien vähentämisen kautta.

Sivistystoimen säästöjä on jouduttu tekemään viime vuosina pääasiallisesti henkilöstömenoja ja koulujen tuntikehystä leikkaamalla. Tällöin on jouduttu vähentämään lapsille ja nuorille järjestettävän opetuksen määrää. Koulujen määrää ei vähennetty edellisellä valtuustokaudella, vaikka oppilasmäärä väheni huomattavasti. Tämä tarkoittaa perusopetuksen palveluverkon tilatehokkuuden huomattavaa heikkenemistä.

Savonlinnan kaupungin peruskoulujen yhteenlaskettu huoneliöala on tällä hetkellä yhteensä 52096 htm<sup>2</sup>. Oppilasmäärä väheni edellisen valtuuskauden aikana vuodesta 2017 vuoteen 2021 yhteensä 304 oppilaalla eli n. 10,4%:lla. Mikäli tilatehokkuus olisi säilytetty samankaltaisena vuodesta 2017 vuoteen 2021, olisi perusopetuksen koulutilojen määrän tullut vähetä samassa suhteessa, jolloin koulujen huoneliöiden yhteenlaskettua kokonaismäärää olisi täytynyt vähentää 52096 htm<sup>2</sup>:stä 46678 htm<sup>2</sup>:iin.

Mikäli tilatehokkuus pyritään säilyttämään nykyisellään, tämä tarkoittaisi, että nykyinen perusopetuksen koulutilojen 52096 htm<sup>2</sup> kokonaismäärä tulisi vähentää 30528 htm<sup>2</sup>:öön. Nykyiselläänkin poikkeuksellisen korkea

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

huoneistoala oppilasta kohden on tällä hetkellä n. 19,8 htm2/oppilas ja nousee nykyisellä kouluverkolla oppilasmäärien laskiessa vuoteen 2030 mennessä 33,18 htm2/oppilas.

Tilatehokkuuden heikkeneminen tarkoittaa sitä, että yhä suurempi osa koko opetustoiminnan rahoituksesta menee koulutilojen ylläpitoon varsinaisen perustehtävän eli opetuksen kustannuksella.

Perusopetuksessa tämä näkyy monella eri tasolla heikentäen palvelun laatua: Savonlinnan kaupungissa on viime vuosina ollut Itä-Suomen kaupungeista pienin tuntijako. Tämä on tarkoittanut sitä, että Savonlinnan peruskoululaiset ovat saaneet määrällisesti vähiten opetusta Itä-Suomen kaupungeista. Nykyinen kaupunginvaltuusto nosti tuntijakoa lv. 2022-2023 kahdella viikotunnilla 226 vvt:iin, joten tilanne on edellisiin vuosiin nähden tältä osin parantunut.

Perusopetuksen toimintamenojen säästöt ovat johtaneet siihen, että koulutarvikkeisiin ja oppimateriaalihankintamäärärahat ovat muihin vastaavan kokoihin Itä-Suomen verrokkikaupunkeihin verrattuna n. 40% pienemmät. Tämä tarkoittaa sitä, että mm. kouluissa on käytössä paljon vanhentuneita kalusteita ja oppimateriaaleja. Määrärahaa valinnaisen A2-kielen opiskeluun ei ole ollut. Opetushenkilöstöllä ei ole myöskään viimeiseen neljään vuoteen ollut mahdollisuutta osallistua täydennyskoulutukseen. Lisäksi oppilaiden vierailut mahdollistavia koulukuljetuksia ei ole voitu järjestää, koulukalusteiden uusimiseen ei ole määrärahaa ja koulujen it- ja tv -varustelu on pääasiassa hyvin vanhentunutta.

Lukuvuonna 2021-2022 opetusryhmien keskimääräinen koko oli 17,5 oppilasta/opetusryhmä, kun valtakunnallinen keskiarvo on yli 19 oppilasta/ryhmä. Lukuvuonna 2022-2023 keskimääräinen ryhmäkoko on laskenut 16,77 oppilaaseen. Vuoden 2020 tilinpäätöksen yksikkökustannustietojen perusteella opetukseen liittyvät kustannukset olivat n. 43% ja muuhun toimintaan liittyvät kustannukset n. 57%, kun vielä kymmenen vuotta sitten opetukseen meni n. 58% ja kiinteistöihin n. 42%.

Kiinteistökustannukset nousevat lähivuosina lisää: Nojanmaan, Nätkin ja Punkaharjun koulujen peruskorjauskustannukset nostavat kiinteistömenoja ja poistojen aiheuttamat uudet sisäiset vuokrat käyttömenoja. Lämmitysenergian kustannukset ovat olleet voimakkaassa kasvussa ja samoin myös Nätkin ja Nojanmaan koulujen leasingmaksujen korkomenot. Koulutilojen suuri määrä luo kustannustehottomuutta ja vie resurssia itse pääasiasta, opetuksesta. Henkilöstösäästöä on miltei mahdotonta tehdä enempää, jos koulukiinteistöjen määriin ei puututa.

Louhen koulun oppilaat voidaan sijoittaa suurempien koulujen olemassa oleviin. Koulun olemassa oleva vakinainen henkilökunta voidaan sijoittaa avoimiin tehtäviin, joka puolestaan mahdollistaa henkilöstövähennysten tekemisen. Kouluyksikön väheneminen vähentää koulunjohtajien määrää ja helpottaa opiskeluhuollon tukipalvelujen tehokkaammassa mitoituksessa mm. pienryhmien ja koulunkäynnin ohjaajien osalta.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

Koulujen toimintakustannukset on eriteltyinä liitteessä A vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen. Pienten kyläkoulujen osalta lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt vuosisatasolla olisivat arvion mukaan yhteensä n. 900 000 euroa vuodessa, kun lasketaan yhteen palkat sivukuluineen sekä kiinteistö-, siivous- ja vuokramenot. Louhen koulun osalta arvioitu säästö vuosisatasolla on n. 222985 euroa.

Kustannukset TP2022	Juolan koulu 1-6 lk	Kallislahden koulu 1-6 lk	Louhen koulu 1-6 lk	Yhteensä
Oppilasmäärä 20.9.2022: 1-6 lk	29	23	28	80
Pienryhmäoppilaat				0
Oppilasmäärä 2029	8	29	17	54
Yksikkökustannukset: € /oppilas (käytetty painotettua lapsilukua)	13 110	13 861	11 744	12 905
				(keskih.€/opp.)
Palkat ja sivukulut	197 969	189 414	176 725	564 107
Sisäiset siivouspalv.	22 013	21 890	14 755	58 658
Sisäiset ruokapalvelut	22 277	12 152	18 667	53 096
Matkustus- ja kuljetusp.	114 460	34 506	71 993	220 960
Sis. rak.vuokrat, ylläpito	21 611	45 874	42 119	109 604
Sis. rak.vuokrat, korj.	17 424	51 084	46 716	115 224
Kiinteistöleasingvuokra				
Kiinteistövero-leasing				
Maanvuokra-leasing				
Koulukiinteistö/perusop. käytössä Hur	326	721	833	1 880
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	161 723	311 942	230 878	704 543
Vuosipoiisto v. 2022	4 669	14 515	16 968	36 152
Investointi ja korjatarve 2023-2030 *)	400 000	600 000	1 000 000	2 000 000
* josta vuoden 2023 investoinnit:				0
investoinnit/vuosipoiistot 20v.	20 000	30 000	50 000	100 000
Investoinnit 2023-2030 huomioiden lainojen arvioitu korkopaine +4%	416 000	624 000	1 040 000	2 080 000

Kyseisten koulujen yhteenlaskettu kirjanpitoarvo on 704 543 euroa. Investointi- ja korjaustarve vuosille 2022-2030 on 2 000 000 euroa, joiden aiheuttamat poistot ja vuokratkustannuslisäys nykyisiin vuokramenoihin ovat yhteensä 100 000 euroa vuodessa.

Louhen koulun kohdalla investoinneista aiheutuu 50 000 kustannuslisäys vuokratkuluihin vuoteen 2030 mennessä.

Kallislahden, Juolan ja Louhen koulujen yhteenlaskettu kuljetuskustannusten lisäys keväällä 2022 palveluverkkoselvityksessä tehdyn arvion mukaan oli yhteensä 83006 euroa vuodessa. Tällöin pienten koulujen lakkauttamisesta saatava vuosittainen säästö olisi n. 820 000 euroa.

Louhen koulun oppilaiden kuljetuskustannuksista kertyy vuosittain n. 57330 euron lisäkustannus. Kuljetuskustannuksen lisäys on huomioitu

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

Louhen koulun lakkauttamisesta saatavassa 222 985 euron kokonaissäätössä.

Varhaiskasvatuksen osalta lapsiennusteet on tehty. Varhaiskasvatuksessa lain velvoittama lapsimäärän suhde kasvattajiin on huomioitu. Louhen koulussa toimiva Anttolan päiväkodin varhaiskasvatuksen ryhmä voidaan tarvittaessa siirtää Anttolaan. Varhaiskasvatuksen osalta tilatehokkuus on lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä vuosikymmenen lopulle tultaessa päiväkodeissa toimivien ryhmien määrää joudutaan vähentämään. Tämä heikentää tilatehokkuutta myös varhaiskasvatuksen osalta. Mittasuhteet ovat kuitenkin huomattavasti perusopetusta pienempiä, sillä kokonaistilamäärä on huomattavasti pienempi.

Vaikean tilanteen ja yhä haastavammaksi käyvien tulevien vuosien jyrkästi vähenevien oppilasmäärien vuoksi edessä on palvelurakenteen toiminnallinen sopeuttaminen muuttuvaan tilanteeseen. Muutos tulee toteuttaa siten, että samanaikaisesti opetustoimintaan kohdentuvan määrärahan suhteellista osuutta saadaan vahvistettua siten, että riittävä ja kilpailukykyinen palvelutaso kyetään kiristyvässä seutukaupunkien välisessä kilpailussa turvaamaan.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöksen 16.10.2017 § 127 perusteella kouluilla, joissa on esiopetusta, laskennassa huomioidaan myös esikoululaiset ja että, jos koulun oppilasennuste lähivuosina on yli 25, ei 2-3 vuoden oppilasmäärän alitus aiheuta automaattisesti koulun lakkauttamista, vaan asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.

Juvolan, Kallislahden ja Louhen koulujen oppilasmäärät ovat lähivuosina seuraavat:

Lukuvuosi	Juvola sis. esiop.	Kallislahti	Louhi
2022-2023	28	23	27
2023-2024	26	22	23
2024-2025	21	23	22
2025-2026	16	28	20
2026-2027	13	28	17
2027-2028	9	29	16
2028-2029	8	29	17

Louhen oppilasmäärät putoavat lv. 2024-2025 pysyvästi alle valtuuston asettaman oppilasmäärärajan ja laskevat tuosta eteenpäin vuosittain.

On huomioitava, että pienten koulujen oppilasmääräennusteissa ei ole voitu huomioida etukäteen mahdollisia pienryhmiin siirtyviä eikä toissijaiseen kouluun hakevia oppilaita, jotka kuitenkin voivat alentaa koulujen oppilasmääriä entuudestaan.

Oppilasmäärään liittyvästä syystä koulun toiminnan päättäminen on käynnistettävä ja asiasta on järjestettävä kuulemistilaisuus.



Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

Sopeuttamistoimilla tavoitellaan rakenteellisia säästöjä vuodelle 2024 n. 93 000 euroa ja vuodesta 2025 eteenpäin n. 223 000 euroa vuodessa. Jotta tähän aikatauluun on mahdollista päästä, on toimenpiteet käynnistettävä oheisen aikataulun mukaisesti.

Prosessin aikataulu:

- sivistyslautakunta 8.6.2023
- tiedoksi huoltajille ja opiskelijoille Wilma-ilmoituksella ke 16.8.23
- julkisen kuulutuksen julkaiseminen ke 17.8.2023 kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet -sivulla sekä alueiden palvelupisteiden ilmoitustauluilla, to 18.8.2023 Itä-Savo -lehdessä ja Puruvesi -lehdessä
- kuuleminen ke 23.8.2023 klo 18.00-19.00
- kirjalliset kannanotot ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä
- sivistyslautakunta to 21.9.2023
- kaupunginhallitus syys/lokakuu 2023
- kaupunginvaltuusto loka/marraskuu 2023

Lapsivaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää järjestää kuulemistilaisuuden Louhen koulun oppilaiden huoltajille ke 23.8.2023 klo 18.00-19.00 Savonlinnan kaupunginvaltuuston salissa. Tilaisuudesta ilmoitetaan julkisella kuulutuksella kaupungin virallisella ilmoitustaululla sekä kaupungin internet-sivuilla, www.savonlinna.fi to 17.8.2023 sekä kirjallisella ilmoituksella huoltajille wilmassa ke 16.8.2023. Kuulemistilaisuuteen osallistuvat sivistystoimenjohtaja, kasvatus- ja opetuspäällikkö, koulusuunnittelija sekä sivistyslautakunnan puheenjohtaja ja hänen estyneenä ollessaan lautakunnan varapuheenjohtaja sekä lautakunnan jäsenet mahdollisuuksiensa mukaan.

Asiasta on mahdollista esittää kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle ke 6.9.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi Tiedottaja  
Ilmoitustaulunhoitaja

Toimenpiteet Sivistysvirasto

SL 21.09.2023 § 151

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

#### Selostus

Lausuntoja Louhen koulun lakkauttamiseen liittyen tuli yhteensä kuusi. Lausunnoissa nostettiin esille seuraavat asiat:

- Louhen koulun pienet opetusryhmät verrattuna suurten koulujen suuriin ryhmiin ja kiusaamiseen puuttuminen ja oppilaiden yksilöllinen kohtaaminen pienemmässä ryhmässä.
- Kylän elinvoiman säilyminen
- Huoltajien toive päästä opiskelemaan Anttolan, Nojanmaan tai Mertalan kouluissa.
- Tyhjilleen jäävän koulukiinteistön tulevaisuus
- Iltapäivähoidon kuljetukset
- Louhen alueen liikuntamahdollisuudet koulun toiminnan lakkautuessa
- Saatavat todelliset säästöt
- Mahdollisuus varhaiskasvatuspalveluiden saamiseen Hattukallion ryhmä lakkautettaessa.

Opetusryhmät samoin kuin koulujen oppilasmäärät ovat pääsääntöisesti Savonlinnassa pieniä. Savonlinnan koulujen opetusryhmien koko on keskimäärin 16,7 oppilasta ryhmää kohden. Tämä on selvästi alle valtakunnallisen keskiarvon, joka on n. 19,5 oppilasta ryhmää kohden. Opetusryhmän koolla ei niin merkittäviä eroja ole, että sillä olisi merkittävää vaikutusta oppilaan kohtaamisen kannalta. Kaikissa Savonlinnan kouluissa on käytössä KAMU-toimintamalli, jolla puututaan kiusaamiseen. Luokan ryhmähengen rakentamiseen on käytössä yhteisöllisen opiskeluhuollon vuosikello, jossa kehitetty toimintamalli mm. ryhmähengen sekä vuorovaikutukseen ja tunnetaitojen kehittämiseen luokka- ja kouluyhteisössä.

Sivistystoimi järjestää sekä varhaiskasvatus- että perusopetuspalveluita perheille ja lapsille. Elinvoimaan liittyvistä kysymyksistä vastaa kaupungin elinkeinotoimi, joka on laatinut yritysvaikutuksen arvioinnin elinkeinojaoston hyväksymän mallin mukaisesti. Yritysvaikutusarvioinnin perusteella koulun toiminnan päättymisellä ei katsottu olevan juurikaan vaikutusta elinvoiman kannalta.

Huoltajilta tulleet toiveet lapsensa uudeksi kouluksi Louhen koulun lakkautuessa olivat muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta Anttolan koulu. Anttolan lisäksi yksi huoltajista toivoi lastensa kouluksi myös Mertalaa ja yksi perhe Nojanmaan koulu. Uuteen kouluun sijoittamisen lähtökohtana on etäisyys ja tarkoituksenmukainen kuljetusmatka asuinpaikkaa lähimpänä olevaan kouluun. Koulussa on yhteensä 24 oppilasta lukuvuonna 24-25, joista logistiikkayksikön tekemän selvityksen perusteella kaikki oppilaat voivat mennä Kerimäelle, koska siihen suuntaan on jo kyydit valmiina. Toinen vaihtoehto olisi, että oppilaan asuinpaikan perusteella Anttolan kouluun menisi 16 oppilasta ja Mertalaan loput 8 oppilasta. Tässä on huomioitava, että Anttolan koulun tilanne kuitenkin joudutaan osana palveluverkkoselvittelyä selvittämään vielä erikseen mm.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

peruskorjaustarpeesta ja kaupungin oppilasmäärän vähenemisestä johtuen. Mikäli Anttolan koulun toiminta päättyisi, Louhelta siirtyvillä oppilailla olisi edessään toinen koulun vaihto.

Sivistystoimi ei tarvitse tyhjilleen jäävää koulukiinteistöä. Kaupungin tavoitteena on luopua tarpeettomista ja tyhjästä tiloista, jolloin siihen liittyvät kustannukset jäävät kokonaan kaupungilta pois. Louhen koulun osalta kirjanpitoarvo vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on yhteensä 230 878 euroa ja vuosipoisto n. 17 000 euroa. Investointitarve vuoteen 2030 koulussa olisi n. 1 000 000 euroa, jolloin vuosipoistot kasvaisivat n. 50 000 eurolla vuodessa. Kiinteistön muut siivous- ja ylläpitokustannukset ovat vuositasolla yhteensä 103 590 euroa.

Savonlinnan kaupunki järjestää iltapäivähoitoa perusopetuksen 1-2. vuosiluokkien oppilaille. Iltapäivähoidon kuljetuksista vastaavat oppilaiden huoltajat kuten muuallakin kaupungissa.

Liikuntapaikkojen kuten luistelukenttien ja latujen ylläpidosta vastaa Savonlinnan vapaa-aikapalvelut. Koulun toiminnan päättymisellä voi olla vaikutusta ylläpitoon, koska suorituspaikkoja tarvitaan koulun opetussuunnitelman toteuttamista varten. Koulujen yhteydessä olevat luistelukentät ja hiihtoladut ovat usein myös alueen lähiliikuntapaikkoja, joten asiaa on tästä näkökulmasta arvioitava jatkossa käyttötarpeen ja ylläpitokustannusten näkökulmasta erikseen. Mikäli liikuntapaikoille arvioidaan olevan käyttötarvetta, kaupungin on mahdollista avustaa alueen yhdistyksiä suorituspaikkojen ylläpidossa.

Palautteessa epäillään, että todellisia säästöjä ei lakkauttamisesta saada. Sivistystoimen näkökulmasta koulun lakkauttamisessa ei ole kyse säästöjen tekemisestä, vaan kustannusten hallinnasta, jolloin palvelurakennetta joudutaan ennen kaikkea sopeuttamaan vähenevään oppilasmäärään. Tällöin opetuksesta aiheutuvia kustannuksia on vähennettävä. Louhen koulun osalta vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella henkilöstösäästöjä arvioidaan syntyvän n. 176 725 euroa ja kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannuksista saatavat säästöt ovat vuositasolla yhteensä n. 103 590 euroa. Koulukuljetuksista aiheutuvat lisäkustannukset koulun lakkauttamisen yhteydessä ovat kaupungin logistiikkapalvelujen keväällä 2022 tekemien laskelmien perusteella yhteensä n. 57 330 euroa vuodessa. Yhteensä säästöjä arvioidaan em. perusteella syntyvän n. 222 985 euroa vuodessa.

Mikäli koulun toiminta päättyy, lakkautetaan samassa yhteydessä toimiva Hattukallion päiväkotiryhmä, joka toimii Anttolan päiväkodin alaisuudessa. Hattukallion ryhmässä on tällä hetkellä yhteensä 15 lasta. Huoltajat ovat tässä tilanteessa toivoneet pääsääntöisesti lastensa hoitopaikaksi Anttolan päiväkotia sekä muina mahdollisina vaihtoehtoina Nojanmaan päiväkotia ja yksityistä Mertalassa sijaitsevaa Touhulan päiväkotia. Anttolan päiväkodissa vapautuu syksyllä 2024 varmuudella 7 varhaiskasvatuspaikkaa. Näin ollen varhaiskasvatuksen hoitopaikkojen osalta on suurelta osin mahdollista huomioida huoltajien toiveet. Yksityiskohtainen sijoittelu voidaan tehdä vasta valmistelun edettyä, mutta

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

on myös mahdollista, että siirtymävaiheessa aivan kaikkia toiveita ei Anttolaan siirtymiseen osalta kyetä toteuttamaan.

Louhen koululla toimivan Hattukallion varhaiskasvatusryhmän lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä koitua kustannussäästö vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella on henkilöstösäästöjen osalta vuositasolla n. 159 000 euroa. Kiinteistön siivous- ja ylläpitokustannusten osalta säästöt on laskettu koulukiinteistökokonaisuuteen.

Lapsivaikutusten arviointi On toteutettu palveluverkkoselvityksen yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi Asialla ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi kaikki saapuneet kuusi kirjallista kannanottoa ja toteaa, että niissä ei esitetty sellaisia asioita, jotka muuttaisivat vireillä olevaa suunnitelmaa.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Mertalan koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaan ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä.

Käsittely Jäsen Katri Ihalainen teki seuraavan muutosesityksen

”Esitän Louhen koulun toiminnan päättämistä palautettavaksi uudelleen valmisteluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa käytetty, sivistyslautakunnan hyväksymä maakunnallinen malli, on puutteellinen. Jotta arviointi todellisuudessa huomioisi kaikki päätöksen teossa tarvittavat näkökulmat, arviointiryhmän tulee olla moniammatillinen. Valtioneuvoston kanslian julkaisun 2022:4 mukaan lva:ssa selvitetään päätöksen vaikutusta lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen. Ryhmässä tulee olla mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus, jotta em. seikat tulevat huomioituiksi. Moniammatillisen näkökulman puuttuminen selittää usein sen, miksi kustannusennusteet eivät toteudukaan tai miksi päätöksenteon seurauksena alkaa ilmetä ei-toivottuja seurauksia. Esitän nykyisin käytettävän maakunnallisen mallin täydentämistä vastaamaan valtakunnallista mallia. Yritysvaikutusten arviointi on tehty puutteellisesti. Maaseutukouluista täytyy olla oma yritysvaikutusten arviointi, koska vaikutukset ovat täysin erilaisia taajama-alueeseen verrattuna. Millään tasolla ei oteta esimerkiksi kantaa maa- ja metsätalousyritysten toimintaan. Oheismateriaalina oleva koulukuljetuskustannuslaskelmat ovat vanhaa tietoa, eikä sitä ole päivitetty nykyistä kustannustasoa vastaavaksi. Palveluverkkosuunnitelmaa ei ole päättäjien toimesta linjattu, jolloin yksittäisten koulujen lakkauttamis-/sulkemispäätökset eivät pohjautu laajempaan suunnitelmaan, jossa

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

huomioidaan Savonlinnan kaupungin opetustarpeet koko kaupungin alueella. Palveluverkkosuunnitelma linjaa koulujen sijainnin, sekä opetusryhmät ja tämän tulee pohjautua kaupunkistrategiassa mainittuun lapsiperhe ystävällisyyteen ja palveluiden helppoon saavutettavuuteen.”

Puheenjohtaja Tynkkynen, jäsen Lajunen ja varajäsen Rask kannattivat jäsen Katri Ihalaisen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettua äänestyksessä käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 3 (kolme) jaa-ääntä (Käyhkö, Ihalainen M, Kuikka) ja Katri Ihalaisen muutosesityksen puolesta 8 (kahdeksan) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Visunen, Ihalainen K, Blomerus, Smedberg, Rask, Pitkänen).

Puheenjohtaja totesi jäsen Katri Ihalaisen muutosesityksen tulleen valituksi.

**Päätös** Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Katri Ihalaisen tekemän muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

SL 19.10.2023 § 171

**Valmistelija** Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

**Selostus** Sivistyslautakunta päätti kokouksessaan 21.9.2023 asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksessä pyydettiin valmistelussa huomioitavaksi moniammatillinen näkökulma lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen siten, että arvioinnissa on mukana sosiaali- ja terveystieteiden edustus. Lisäksi yritysvaikutusten arviointia pyydettiin täydentämään maaseutukoulun toimintaympäristön yritysvaikutusten arvioinnilla. Koulukuljetusten päivitettyt kustannukset on esitetty kokouksessa 21.9.2023 ja löytyvät kokousmateriaaleista. Teknisen toimen toimitilapalveluilta on pyydetty selvitys koulujen sulkemisesta tekniselle toimelle ja kaupungille koitua säästö.

Selvityksen mukaan tekniselle toimelle saatava säästö tarkoittaa ylläpitokulujen sekä mahdollisten peruskorjausten minimoimista. Tällöin kouluista saatava vuosittainen säästö olisi teknisen toimen mukaan Louhen koulun osalta n. 30 000 € vuodessa, Juvolan koulun osalta n. 30 000 € vuodessa ja Kallislahden koulun osalta n. 45 000 € vuodessa.

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

Lapsivaikutusten arviointiin liittyen on pyydetty lausunto hyvinvointialue Eloisalta. Yritysvaikutusten arvioinnin osalta lausunto on pyydetty elinkeinotoimelta. Lausunnot ovat kokousmateriaalin liitteinä.

Lapsivaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Yritysvaikutusten arviointi Uusi laadittu arviointi liitteenä

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Mertalan koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaan ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä.

Käsittely Talousjohtaja Tuula Ahvonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän aikana.

Sivistystoimenjohtaja muutti esityksensä kuulumaan seuraavasti:  
”Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Louhen koulun toiminta lakkautuu 1.8.2024 alkaen, koska koulun oppilasmäärä putoaa oppilasennusteiden mukaan pysyvästi alle 25 oppilaan. Louhen koulun oppilaiden ensisijainen koulupaikka on asuinpaikasta riippuen Kerimäen, Anttolan tai Nojanmaan (1-4) tai Mertalan (5-6) koulu. Louhen koulun yhteydessä toimiva Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän toiminta lopetetaan. Varhaiskasvatuspalvelu järjestetään Anttolan, Kerimäen, Nojanmaa ja Mertalan Touhulan varhaiskasvatuksen ryhmissä. Sivistyslautakunnalle raportoidaan puolivuositain laskennallisten säästöjen toteutumisesta, vuosien 2024-2026 ajan.”

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi sivistystoimenjohtajan muutetun esityksen.

Tiedoksi Kaupunginhallitus

KH 06.11.2023 § 338  
965/12.00.00.00/2023

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202, , talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, p. 050 575 8803, kasvatus- ja opetuspäällikkö Tero Tuononen, tero.tuononen@savonlinna.fi, p. 044 417 4303, koulusuunnittelija Merja Leppänen, merja.leppanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4201

Sivistyslautakunta	§ 112	08.06.2023
Sivistyslautakunta	§ 151	21.09.2023
Sivistyslautakunta	§ 171	19.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 338	06.11.2023

Selostus Sivistyslautakunnan 21.9.2023 ja 19.10.2023 § 171 selostus- ja päätösoisien mukaisesti

Lapsivaikutusten arviointi Kuten sivistyslautakunnan 19.10.2023 § 171 liitteenä.

Yritysvaikutusten arviointi Kuten sivistyslautakunnan 19.10.2023 § 171 liitteenä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 339

06.11.2023

**Kaupunginhallituksen kokousten ja iltakoulujen ajankohdat alkuvuodesta 2024**

KH 06.11.2023 § 339  
1106/00.02.01/2023

Valmistelija	Hallintopäällikkö Seija Hytönen, <a href="mailto:seija.hytonen@savonlinna.fi">seija.hytonen@savonlinna.fi</a> , p. 044 417 4044
Selostus	<p>Hallintosäännön 14 §:n mukaan toimitella päätetään varsinaisten kokoustensa ajan ja paikan.</p> <p>Kokous pidetään myös, milloin toimielimen puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö sen jäsenistä tekee puheenjohtajalle kirjallisen esityksen sen pitämisestä.</p> <p>Kaupunginhallitus on aikaisemmilla päätöksillään päättänyt kokousajankohdat vuoden 2023 loppuun saakka.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää, että se kokoontuu alkuvuodesta 2024 seuraavasti:</p> <p>22.1.2024, 29.1.2024, 12.2.2024, 26.2.2024, 11.3.2024, 25.3.2024, 8.4.2024, 22.4.2024, 6.5.2024, 20.5.2024, 3.6.2024, 17.6.2024.</p> <p>Kaupunginhallitus päättää pitää seuraavat iltakoulut:</p> <p>Teatteriryöryhmän tulokset 4.3.2024 klo 16.00-18.00.</p> <p>Lisäksi kaupunginhallitus päättää siirtää 4.12.2023 pidettäväksi päätetyn yrittäjyysiltakoulun pidettäväksi 5.2.2024 klo 16.00-18.00.</p>
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.



Kaupunginhallitus

§ 340

06.11.2023

**Kati Sairasen eronpyyntö vammaisneuvoston jäsenyydestä**KH 06.11.2023 § 340  
1112/00.00.01.07/2023

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, <a href="mailto:seija.hytonen@savonlinna.fi">seija.hytonen@savonlinna.fi</a> , p. 04 417 4044
Selostus	<p>Kati Sairanen on pyytänyt 1.11.2023 päivätyllä ilmoituksella eroa vammaisneuvoston jäsenyydestä.</p> <p>Kuntalain 70 §:n 4 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää se toimielin, jonka valittava luottamushenkilö on.</p> <p>Kati Sairasen eronpyynnössä esittämää perustetta voidaan pitää pätevänä syynä eroamiselle pyynnön mukaisesta luottamustoimesta ja hänelle on perusteltua myöntää ero pyyntönsä mukaisesti.</p> <p>Kuntalain 28 §:n mukaan vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vammaisneuvosto. Vammaisneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. Kunnanhallituksen on huolehdittava vammaisneuvoston toimintaedellytyksistä.</p> <p>Vammaisneuvoston tehtävänä on edistää ja seurata kunnallishallinnon eri aloilla tapahtuvaa toimintaa vammaisten henkilöiden kannalta. Vammaisneuvosto voi tehdä aloitteita ja esityksiä sekä antaa lausuntoja asioista, joilla on merkitystä vammaisten henkilöiden elämisessä ja suoriutumisessa. Vammaisneuvostoon on kuulunut kaupunginhallituksen nimeämien edustajien lisäksi vammaisjärjestöjen edustajia.</p> <p>Hallintosäännön 2 §:n kohdan mukaan kaupunginhallitus valitsee toimikuntien jäsenet.</p> <p>Hallintosäännön 2 §:n mukaan vammaisneuvoston jäsenmäärä on viisi.</p> <p>Kaupunginhallitus on 27.9.2021 § 401 kohdalla valinnut vammaisneuvoston jäsenet valtuustokaudelle 2021-2025: Risto Jurvanen, Pietari Ahtiainen, Piritta Punnonen, Kati Sairanen ja Jaakko Hassinen.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus myöntää Kati Sairaselle eron vammaisneuvoston jäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen jäsenen vammaisneuvostoon jäljellä olevalle toimikaudelle.
Käsittely	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että asian käsittely siirretään seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus

§ 340

06.11.2023

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen ja siirsi asian käsittelyn seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus

§ 341

06.11.2023

**Tiedoksiannettavat asiat**

KH 06.11.2023 § 341

Selostus	Kumppanuuspöytien puheenjohtajien esitykset vuoden 2024 talousarvioon.
Valmistelu	hallintopäällikkö Seija Hytönen, <a href="mailto:seija.hytonen@savonlinna.fi">seija.hytonen@savonlinna.fi</a> , p. 044 417 4044
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Asiat merkitään tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 342

06.11.2023

**Viranhaltijapäätökset**

KH 06.11.2023 § 342

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, <a href="mailto:seija.hytonen@savonlinna.fi">seija.hytonen@savonlinna.fi</a> , p. 044 417 4044
Selostus	Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 26.10-1.11.2023 on kokousmateriaalina.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 343

06.11.2023

**Lautakuntien pöytäkirjoja**

KH 06.11.2023 § 343

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, <a href="mailto:seija.hytonen@savonlinna.fi">seija.hytonen@savonlinna.fi</a> , p. 044 417 4044
Selostus	Seuraavat toimielinten pöytäkirjat ovat kaupunginhallituksen mahdollista ottamista varten luettavissa <a href="http://www.savonlinna.fi">www.savonlinna.fi</a> : Tekninen lautakunta, 2.11.2023
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niissä tehtyjä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 344

06.11.2023

**Ajankohtaiset asiat**

KH 06.11.2023 § 344

Selostus

Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita.

- Aluevaltuuston päätös pelastustoimen palvelutasopäätöksestä

Päätös

Asia merkittiin tiedoksi.

Panu Peitsaro poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.23.

**Työllisyyspalvelujen tulosalueen siirto tekniseltä toimialalta keskushallintoon**

KH 06.11.2023 § 345  
1102/00.01.00.03/2023

Valmistelija elinkeinojohtaja Janne Weander, janne.weander@savonlinna.fi, p. 050 313 9977,  
hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen, markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394  
Vs. henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen, virve.silvennoinen@savonlinna.fi, p. 044 417 4985

Selostus Tämän organisaatiomuutosta tarkoittavan päätöksen tarkoituksena on siirtää teknisen toimialan työllisyyspalvelut -tulosalueen toiminta keskushallintoon elinkeinopalvelujen yhteyteen. Muutos edellyttää kaupunginvaltuuston päätöstä tulosaluejaosta.

Ennen muutoksen toteuttamista kohteena asiaa käsitellään työnantajan ja henkilöstön välillä lain tarkoittamassa yhteistoiminnassa.

Suunniteltujen toimenpiteiden kohteena on noin 21 henkilöä.

Organisaatiomuutoksen ei arvioida tämän päätöksen yhteydessä vaikuttavan merkittävästi työn organisointiin työllisyyspalveluissa tai keskushallinnossa, koska kyse on toimialan välillä tapahtuvasti siirrosta ilman, että työtehtäviin on tämän päätöksen perusteella suunniteltu muutoksia.

TE-uudistuksessa valtion hallinnon TE-palvelut siirtyvät kunnille, ja uudistuksessa Savonlinnan kaupungilla on tavoitteena saada oma työvoima-alue, johon kuuluisivat lisäksi myös naapurikunnat. Uudistuksen myötä talousalueen kunnat huolehtisivat yhteistyössä Savonlinnan johdolla työvoimapalveluista alueellaan. Uudet työvoiman palvelualueet käynnistävät toimintansa 2025 alussa, ja vuosi 2024 on valmistautumisen aikaa uudistukseen. Uudistus siirtää huomattavan määrän uusia tehtäviä valtiolta kaupungille.

Työllisyyspalvelut ovat kaupungin organisaatiossa sijoitettuna teknisen toimen alaisuuteen omana tulosalueena. Tekninen toimi on ollut kaupungin yksiköistä suurin käyttäjä erilaisille tukityöllisyyspalveluille. Merkittävä osa teknisen toimen tehtävistä on teetätetty työllistettävillä henkilöillä. TE-uudistuksen myötä kaupunki ei voi enää työllistää tukityöllistettäviä, vaan työpaikkojen pitää löytyä yksityiseltä sektorilta.

Savonlinnan työväestöstä eläköityy ajanjaksolla 2021– 2030 n. 4000 työntekijää. Savonlinnan teollisuus on viimeisen 10 vuoden aikana kasvattanut liikevaihtoaan n. 40%:lla ja työntekijämäärä on kasvanut n. 3-4 %. Työttömien määrä oli Savonlinnassa syyskuussa 1485 henkilöä ja työttömyysaste 10%, joka on lähellä Etelä-Savon keski-arvoa.

Kaupunginhallitus

§ 345

06.11.2023

Koko Suomessa ja Savonlinnassa on sama ongelma pienenevistä ikäluokista. Suomessa käydään jo kovaa kilpailua osaavasta työvoimasta, ja yritykset ovat jo alkaneet ratkaista työvoimatarpeitaan myös palkkaamalla ulkomaista työvoimaa. Kaupungin ja kaupunkilaisten rooli on tässä saada muualta tulevat uudet savonlinalaiset kotoutumaan ja viihtymään Savonlinnassa ja ottaa uudet tulijat osaksi yhteisöä.

Savonlinnassa on kahtaalta kasvava pula osaavasta työvoimasta ja toisaalta merkittävä määrä kaupunkilaisia, joilla ei ole työtä. Savonlinnan kaupungin elinvoima tulevaisuudessa ratkeaa pitkälti sillä, kuinka hyvin onnistutaan saamaan paikkakunnalle uusia opiskelijoita ja uutta työvoimaa eläköityvien tilalle, sekä löytämään yritysten työvoimatarpeisiin ratkaisuja myös paikallisesta työtä vailla olevista kaupunkilaisista.

Savonlinnan kaupunki pyrkii ratkaisemaan demografiakehityksestä ja toimintaympäristön muutoksista johtuvia haasteita uudistamalla organisaatorakennetta palvelemaan paremmin alueen asukkaita ja alueella toimivia yrityksiä. Elinkeinopalvelut ovat, yhteistyössä työllisyyspalveluiden ja teknisen toimen kanssa, valmistelleet organisaatiouudistusta, jossa työllisyyspalvelut siirtyisivät teknisen toimen alaisuudesta keskushallintoon.

Lisäksi talousarvion 2024 raami tulee uuden organisaatiomallin myötä, mutta ei arvioitujen toimintatuottojen tai -kulujen osalta, muuttumaan vuoden 2024 talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Valtuusto päättää hallintosäännön 75 §:n mukaan toimialojen tulosaluejaosta lukuun ottamatta keskushallintoa, jonka osalta vastuualuejaosta päättää kaupunginjohtaja.

Muutos on tarkoituksenmukaista saattaa voimaan 1.1.2024 lukien.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että työllisyyspalvelujen tulosalue siirretään tekniseltä toimialalta keskushallintoon selostusosassa todetuin tavoin 1.1.2024 lukien.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto



**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 324, § 325, § 326, § 327, § 328, § 329, § 330, § 331, § 332, § 333, § 334, § 336, § 337, § 338, § 339, § 340, § 341, § 342, § 343, § 344, § 345**

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 335****VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

**Valitusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

**Valitusviranomainen**

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio  
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi  
Faksinumero: 029 564 2501  
Puhelinnumero: 029 564 2500 (vaihde)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

**Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy  
[Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#)

## Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite	Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
Puhelin, kirjaamo	044 417 4045
Sähköposti	kirjaamo@savonlinna.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi [www.savonlinna.fi](http://www.savonlinna.fi).