

Kaupunginvaltuuston 18.12.2023 kokouksen päätösten laillisuus ja täytäntöönpanokelpoisuus

KH 27.12.2023 § 401
642/02.02.00.00/2023

Valmistelija hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4044

Selostus Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kaupunginvaltuusto käsitteli 18.12.2023 kokouksessaan seuraavat asiat:

§ 84 Kaavan hyväksyminen, Punkaharjun Puruveden rantayleiskaavan muutos tiloille 740-595-6-25, 740-595-6-55 ja 740-595-6-83 (Vaara)

Kaupunginvaltuuston päätös lähetetään teknisen toimialan kaavoituspalveluun, Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä mahdollisesti pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Voimaan tullut kaava lähetetään Etelä-Savon maanmittaustoimistolle, Etelä-Savon maakuntaliitolle, rakennuslautakunnalle ja teknisen toimialan kaavoituspalveluun ja kiinteistörekisterin hoitajalle ja Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Lisäksi kaavan voimaantulosta kuulutetaan ja lähetetään ilmoitus Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle

§ 85 Maankäyttöpalveluiden hallintosääntömuutos

Päätös annetaan tiedoksi maankäyttöpalveluille ja toimenpiteitä varten keskushallinnon hallintopalvelulle.

§ 86 Ympäristöterveydenhuoltojaoston täydentäminen

Päätös annetaan tiedoksi Puumalan kunnalle, ympäristöterveydenhuoltojaostolle, valitulle sekä eronneelle.

§ 87 Talousarviomuutokset, sivistystoimi ja tekninen toimiala; joulukuu 2023

Päätös annetaan toimenpiteitä varten talouspalvelulle sekä sivistys- ja tekniselle toimialalle.

§ 88 Verotulojen ja valtionosuuksien talousarviomuutokset vuodelle 2023

Päätös annetaan toimenpiteitä varten talouspalvelulle.

§ 89 Valtiovarainministeriön päätös peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta; syksy 2023 ja talousarviomuutos 2023

Päätös annetaan toimenpiteitä varten talouspalvelulle.

§ 90 Sivistystoimen toimenpidesuunnitelma varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta vuoteen 2030

Kaupunginvaltuusto ei ollut päätösvaltainen käsittelemään asiaa.

§ 91 Talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2024-2027

Päätös annetaan toimenpiteitä varten talouspalvelulle.

Liitteenä A on talousarvion täytäntöönpano-ohje 2024, joka liitetään talousarviokirjaan.

§ 92 Valtuustoaloitteet 18.12.2023

Heikki Härkönen: Lähikoulut turvattava ja Anttolan, Nojanmaan, Nätkin koulut, Heikinpohjan toimipiste ym. säilytettävä.

Aloite annetaan toimenpiteitä varten sivistystoimelle, josta ilmoitetaan aloitteen tekijälle hallintosäännön 85 §:n mukaisesti kuukauden kuluessa arvio aloitteen käsittelyaikataulusta ja siitä keneltä saa lisätietoja aloitteen käsittelystä.

Jouni Koskela: Konttisauna talviuimareille.

Aloite annetaan valmisteltavaksi vapaa-aikatoimelle, josta ilmoitetaan aloitteen tekijälle hallintosäännön 85 §:n mukaisesti kuukauden kuluessa arvio aloitteen käsittelyaikataulusta ja siitä keneltä saa lisätietoja aloitteen käsittelystä.

Lea Kokko: Koirapuisto Punkaharjulle.

Aloite annetaan valmisteltavaksi kunnallisteknisiin palveluihin, josta ilmoitetaan aloitteen tekijälle hallintosäännön 85 §:n mukaisesti kuukauden kuluessa arvio aloitteen käsittelyaikataulusta ja siitä keneltä saa lisätietoja aloitteen käsittelystä.

Esittelijä	Kaupunginjohtajan 1. sij. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus toteaa, että edellä mainitut kaupunginvaltuuston 18.12.2023 kokouksen päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja kuuluvat valtuuston toimivaltaan ja, että päätökset eivät ole lainvastaisia ja panee ne täytäntöön.
Käsittely	Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Tuukka Suomalaisen, Kirsti Laamasen ja Jarmo Tiaisen kannattaman muutosesityksen: <i>"Muutosesitys § 401 Kaupunginvaltuuston 18.12.2023 kokouksen päätösten laillisuus ja täytäntöönpanokelpoisuus. Kaupunginhallitus ei totea, että kaupunginvaltuuston 18.12.2023 kokouksen päätös 90 § olisi syntynyt laillisessa järjestyksessä. Kaupunginhallituksen esityksen selostusosassa mainitaan seuraavaa: "Kaupunginvaltuuston kokouksen 18.12.2023 § 90 Sivistystoimen toimenpidesuunnitelma varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta vuoteen 2030. Kaupunginvaltuusto ei ollut päätösvaltainen käsittelemään asiaa." Asian kirjaamisessa ihmetyttää se, että tekstissä ei mainita syytä, miksi valtuusto ei ollut päätösvaltainen. Kokouksessa kysyin, mikä on hallintojohtajan kanta siihen, että kaupunginvaltuuston enemmistö poistuu kokoustilasta ilman perusteltua syytä ja saattaa valtuuston päätösvaltattomaan tilaan. Johtavan virkamiehen vastaus ei ollut selkeä, eikä varsinkaan moittiva, vaikka kokouksesta poistuneiden tarkoitus nimenomaan oli aiheuttaa valtuuston päätösvaltattomuus käsittelemässään asiassa. Ote valtuuston pöytäkirjasta todistaa, että kokoussalista poistumiselle ei ollut asiallista perustetta, joten kokouksesta poistuneet estivät epäasiallisella, kenties laittomalla tavalla kaupunginvaltuuston päätöksenteon: "Seuraavat valtuutetut ilmoittivat, että heidän mielestään asian käsittely on kuntalain vastainen ja poistuivat kokouksesta." Useat valtuutetut sanoivat</i>

poistuvansa kokouksesta myös siksi, että olivat huolissaan omasta oikeusturvastaan. Mutta se ei ole syy poistua kokouksesta, vaan kokouksessa on pyrittävä vaikuttamaan siihen, että päätös olisi laillinen, ja siten, että tarvittaessa tekee muutosesityksen ja tarvittaessa jättää päätökseen eriävän mielipiteen.”

Sanna Metsälä teki Panu Peitsaron, Lea Kokon, Pekka Kilpeläisen, Anja Backmanin ja Esa Valkosen kannattaman muutosesityksen:

*”MUUTOSESITYS KAUPUNGINVALTUUSTON 18.12.2023
KOKOUKSEN PÄÄTÖSTEN LAILLISUUS JA
TÄYTÄNTÖÖNPANOKELPOISUUS § 90 SIVISTYSTOIMEN
TOIMENPIDESUUNNITELMA VARHAISKASVATUKSEN JA
PERUSOPETUKSEN PALVELUVERKOSTA VUOTEEN 2030 Tehty päätösehdotus on puutteellinen valtuuston päätösten laillisuusvalvonnan näkökulmasta, koska valtuuston päätösvallan menetys oli loppuratkaisu, jotta voitiin estää pykälän lainvastainen käsittely. Asia ei ollut valtuuston esityslistalla, eikä hallitus ollut valmistellut sitä KunL:n 93 §:n mukaisesti. Tuukka Suomalainen Jonne Tynkkysen ym. kannattamana esitti asian ottamista valtuuston käsiteltäväksi. KunL:n 95 § ”Valtuusto voi käsitellä asian, joka on mainittu kokouskutsussa ja joka on valmisteltu 93 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväksi, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.” Yksimielisyyden varmistamiseksi puheenjohtajan esityksestä suoritettiin äänestys, jossa asian käsittelemistä vastusti viisitoista (15) valtuutettua. Tästä ja hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen lausunnosta, jossa hän totesi asian käsittelyn jatkamisen vaativan yksimielistä kantaa, puheenjohtaja tietoisesti päätti jatkaa lainvastaisesti asian käsittelyä, kun hänen olisi lain mukaan kuulunut todeta, että asiaa ei voida käsitellä. Esitän, että oheisen selostusosan tekstin lisäksi kaupunginhallitus kiinnittää vastaisen varalle valtuuston puheenjohtajan huomiota, että valtuuston arvovallalle ei ole soveliaista tietoisesti johtaa valtuustoa tekemään päätöksiä lain vastaisesti eikä siten tuottaa mainehaittaa koko kaupungin hallinnolle. Suomen lait on säädetty noudatettavaksi. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginhallituksen päätös asian palauttamisesta sivistyslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi on edelleen voimassa.”*

Koska oli tehty kaksi esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavaa kannatettua muutosesitystä, oli asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti äänestysjärjestykseksi, että esittelijän ehdotuksesta poikkeavat esitykset asetetaan ensin vastakkain ja voittanut ehdotus esittelijän ehdotusta vastaan.

Puheenjohtajan äänestysjärjestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Ensin suoritettussa äänestyksessä Juha Kukkonen esityksen puolesta annettiin 4 jaa-ääntä (Kukkonen Juha, Tiainen Jarmo, Suomalainen Tuukka ja Laamanen Kirsti) ja Sanna Metsälän esityksen puolesta 7 ei-ääntä (Peitsaro Panu, Backman Anja, Valkonen Esa, Kilpeläinen Pekka, Kokko Lea, Metsälä Sanna, Stenberg Eija).

Toisessa äänestyksessä esittelijän ehdotuksen puolesta annettiin 3 jaa-ääntä (Suomalainen Tuukka, Tiainen Jarmo, Laamanen Kirsti) ja Sanna Metsälän esityksen puolesta annettiin 7 ei-ääntä (Metsälä Sanna, Backman Anja, Valkonen Esa, Kokko Lea, Peitsaro Panu, Kilpeläinen Pekka, Stenberg Eija) Juha Kukkonen äänestäessä tyhjää.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin Sanna Metsälän tekemin täydennyksin.

Tuukka Suomalainen ja Kirsti Laamanen jättivät kirjallisen eriävän mielipiteensä pöytäkirjaan merkittäväksi.

"Kaupunginhallitus ei voi päätöksellään hyväksyä valtuuston kokouksen päätösvallattomaksi tekemistä, kun valtuutetut perusteettomasti poistuivat kokouksesta.

Valtuusto on ylin päätöksentekoeelin, joka on päättänyt talousarvion yhteydessä valmistelulinjauksen sivistystoimen palveluverkkoasiassa. Kaupunginhallitus ei voi toimeenpanna eri tavalla laillisesti syntynyttä valtuuston päätöstä, vaan asiassa tulisi kunnioittaa päätöstä siitä miten palveluverkkoasiassa valtuusto on päättänyt."