
TOIMINTAKERTOMUS YMPÄRISTÖNSUOJELUPALVELUT

2023



1. Rakennus- ja ympäristölautakunnan kokoukset

Kokousten (yhteensä 12 kpl) yhteiskesto oli 1335 min eli 22 tuntia 15 min. Yhden kokouksen keskimääräinen kesto oli näin ollen 111 min eli 1 tunti 51 min. Ympäristönsuojelun asioita käsiteltiin 670 min eli 11 tuntia 10 min, keskimäärin 56 min / kokous ja rakennusvalvonnan asioita 223 min eli 3 tuntia 43 min, keskimäärin 19 min / kokous. Ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan yhteisiä asioita käsiteltiin 432 min eli 7 tuntia 12 min, keskimäärin 36 min / kokous.

Kokouksiin osallistuminen:

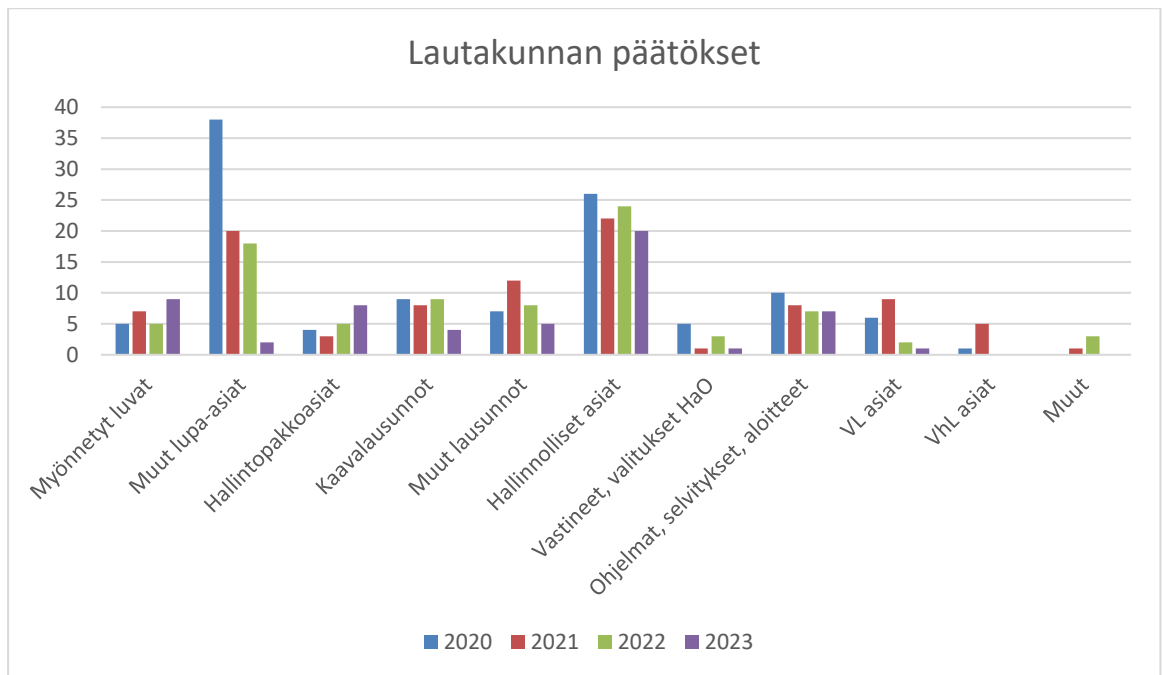
Keskimäärin 10,6 jäsentä tai varajäsentä / kokous. Osallistumisprosentti oli 96,2 %

<i>Jäsenet</i>		<i>Varajäsenet</i>	
Markku Valjakka	12		
Liisa Hirvonen	12		
Kari Jääskeläinen	12		
Pekka Laitinen	12		
Jussi Löppönen	12		
Anna-Liisa Uimonen	12		
Mervi Lipsanen	11	Eila Pöyhönen	1
Rauni Asikainen	10	Kati Verho	2
Tiina Cederström	10		
Seppo Kosonen	9	Mikko Kupiainen	1
Martti Merilä	5	Kari Seppänen	6
 Pöytäkirjantarkastajat:			
Asikainen	3	Verho	0
Cederström	4		
Hirvonen	2		
Jääskeläinen	2		
Kosonen	2	Kupiainen	0
Laitinen	1		
Lipsanen	2	Pöyhönen	0
Löppönen	3		
Merilä	1	Seppänen	0
Uimonen	4		

Omana pykälänään käsiteltyjä asioita (pl. yhteiset kokoustekniset asiat) oli ympäristönsuojelun osalta 82 kpl ja rakennusvalvonnan osalta 66 kpl.

Ympäristönsuojelun osalta käsitellyt asiat jakautuivat seuraavasti:

Myönnetyt luvat	9
Muut lupa-asiat	2
Hallintopakkoasiat	8
Kaavalausunnot	4
Muut lausunnot	5
Valitukset ja vastineet/vastaselitykset hallinto-oikeuksille	1
Hallinnolliset asiat (mm. tiliseuranta, talousarvio, taksa, kokousaikataulu)	20
Ohjelmat, selvitykset, aloitteet	7
Vesilain mukaiset asiat	1
Lautakunnalle tiedoksi asiat yht.	164
- jäteasiat	26
- vesiasiat	85
- lupa-asiat	7
- luonnonsuojeluasiat	14
- muut asiat	32



Yhdestä lautakunnan vuonna 2023 tekemästä ympäristönsuojelua koskevasta päätöksestä (lupapäätös) on valitettu hallinto-oikeuteen. Oikaisuvaatimuksia ei jätetty oikaisuvaatimuksen alaisista päätöksistä.

Hallinto-oikeuksien ratkaisuja annettiin vuoden 2023 aikana seuraavasti:

- Itä-Suomen hallinto-oikeus hylkäsi valituksen rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksestä 20.4.2022 § 65 koskien kiinteistön roskaantumista ja lupa-asiaa
- Vaasan hallinto-oikeus kumosi 28.12.2023 lautakunnan valituksen aluehallintoviraston päätöksestä koskien Finavia Oyj:n ympäristöluvan muuttamista.

Merkittävimpiä käsiteltyjä asioita olivat:

Tammikuu

- Talousarvion käyttösuunnitelman hyväksyminen
- Lausunto Putikon kalanviljelylaitoksen tarkkailuohjelmasta

Helmikuu

- Vastine hallinto-oikeudelle Puikkarin valituksesta koskien aluehallintoviraston päätöstä Kerigolfin vedenotosta Kannantakaisesta
- Nuorisovaltuuston edustajan läsnäolo- ja puheoikeus RAKYL:ssä
- Sisäisen valvonnan suunnitelman ja riskienhallinnan raportointi 2022

Maaliskuu

- Makkolan Seppäharjun ojitusasia
- Laukunkankaan kaivosalueen ympäristötutkimukset
- Ympäristöpäällikön viransijaisuudet

Huhtikuu

- Lausunto Etelä-Savon ilmastotiekartasta
- Määräys savuhaitan vähentämiseksi

Toukokuu

- Aloite hiekoitusseppelin käytöstä Teklalle
- Valtuustoaloitteen *Luontoviisaat kunnat* -verkostoon liittymisestä käsittely
- Määräys Velma-aluksen siirrosta

Kesäkuu

- Kantelu eduskunnan oikeusasiamiehelle Laukunkankaan kaivoksen ympäristöhaitoista
- Kerimäen Savisaaren maa-aineslupa Sievarin sora-alueelle
- Kone-Kautosen maa-aines- ja ympäristölupa
- Itä-Suomen Romu Oy:n jätteen käsittelyn ympäristölupa; ei aloittanut, lupa rautetaan, kiinteistöllä toisen alan yrittäjä
- Kansallispuistojen hoito- ja käyttösuunnitelmalausunnot, Linnansaari ja Kolovesi

Elokuu 1

- YSM:n soveltamisohjeen päivitys (jätevesiasiat, melu, jätteen hyödyntäminen, lantavarastot ym. sijoittaminen)
- Nikke-Rakennuksen maa-aineslupa
- Velma-aluksen siirtoa koskeva määräys

Elokuu 2

- Keke-ohjelman puolivuotiskatsaus 2023
- PEAB:n Kuhasalmen maa-aines- ja ympäristölupa
- L&T:n Ahertajantien ympäristölupa jätteen käsittelylle

Syyskuu

- Ympäristönsuojeluviranomaisen vuoden 2024 taksan maksujen korotus keskimäärin 10 %

Lokakuu

- JTL-Murskaus Oy:n maa-aines- ja ympäristölupa; yksityishenkilöiden valitus hallinto-oikeuteen
- Kuljetusliike Paunosen öljynerottimen asentamista koskeva uhkasakkoasia; suunnitelma laadittu, toteutus ensi keväänä

Marraskuu

- Lausunto Kuhajärvi Pellosjärvi ry:n avustushakemuksesta, ratkeaa kaupunginvaltuuston TA2024:n käsittelyn jälkeen tammikuussa
- Hulevesiviemäriin liittymisen uhkasakkotuomio, valitusaika menossa

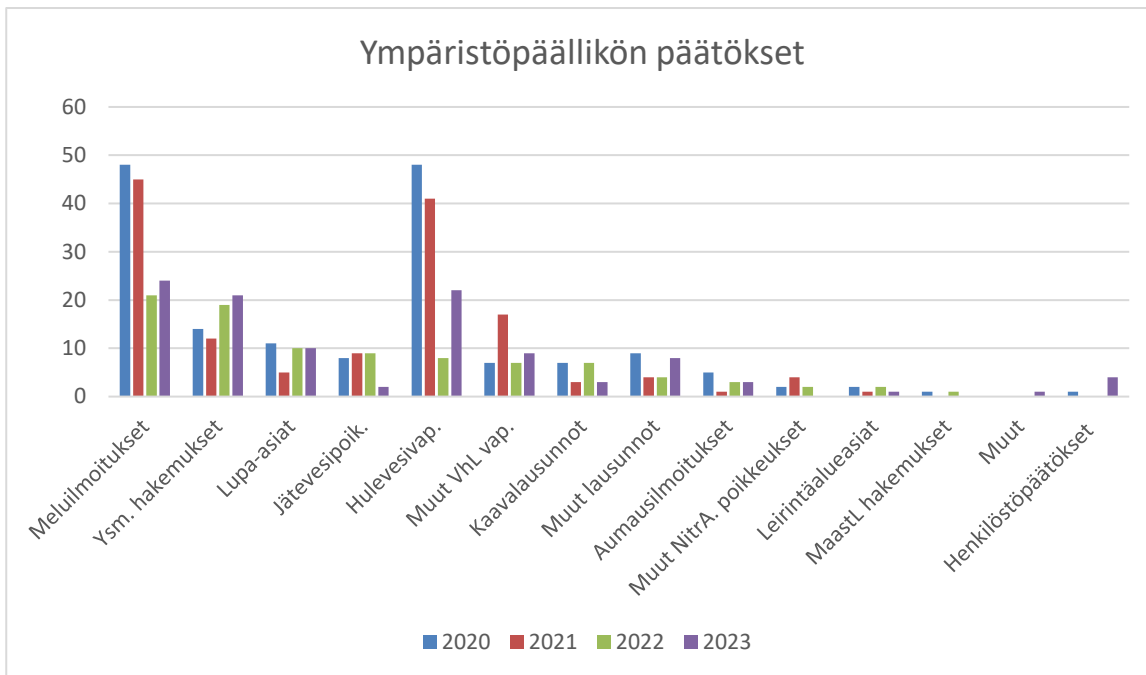
Joulukuu

- Savon Kuljetus Oy:n Kuuttiharjun maa-aineslupa
- Kaupungin ilmastosuunnitelmaluonnos
- Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma vuodelle 2024
- Yksi vireilletullut maa-aines- ja ympäristölupahakemus vedettiin pois käsittelystä.

2. Ympäristöpäällikön päätökset

Ympäristöpäällikkö teki 104 viranhaltijapäätöstä ja neljä henkilöstöpäätöstä vuoden 2023 aikana. Päätökset jakautuivat seuraavasti:

Meluilmoitukset	24
Ympäristönsuojelumääräysten mukaiset asiat	21
Vapautushakemukset hulevesiverkkoon liittymisestä	22
Muut vesihuoltolain mukaiset asiat	9
Talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeaminen	2
Lupa-asiat	10
Kaavalausunnot	3
Muut lausunnot	8
Lannan aumausilmoitukset	3
Huvivenesatamien jätehuoltosuunnitelmat	1



Kahdesta ympäristöpäällikön päätöksestä (vesihuoltolain mukaiset asiat) valitettiin hallinto-oikeuteen, joista toinen peruttiin.

Oikeuslaitosten ratkaisuja annettiin vuoden 2023 aikana seuraavasti:

- Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi ympäristöpäällikön kolme vesihuoltolain mukaista päätöstä vuodelta 2021 ja palautti asiat uudelleen käsiteltäväksi, korkein hallinto-oikeus ei myöntänyt em. päätöksiin valituslupaa
- Ympäristöpäällikköön kohdistuvasta tutkintapyynnöstä vesihuoltoasiassa annettiin päätös syyttämättäjättämisestä
- Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi ympäristöpäällikön päätöksen koskien kiinteistön roskaantumista sekä lupa-asiaa ja siirsi asian käsittelyn takaisin ELY-keskukselle.

Vuonna 2023 tehtiin seitsemän (7) tutkintapyyntöä poliisille.

Tutkintapyynnot koskivat roskaamista, savuhaittaa, luvatonta toimintaa sekä Laukunkankaan entisen kaivoksen ympäristötuhoja, joista tehtiin tutkintapyynnot itse toiminnasta Outokumpu Mining Oy:tä sekä valvonnan laiminlyönnistä valvontaviranomaisena toiminutta Etelä-Savon ELY-keskusta kohtaan. Yhtä jätelain rikkomusta sekä virkamiehen vastustamista käsiteltiin käräjäoikeudessa. Vuonna 2024 käsitellään käräjäoikeudessa vahingonkorvausasiaa ja vesihuoltoasiaa.

Alueellisen jätelautakunnan delegoimana ympäristöpäällikkö teki jätehuoltomääräyksistä poikkeamista koskevista hakemuksista 24 viranhaltijapäätöstä.

Ympäristöpäällikkö antoi vuonna 2023 rakennusvalvontaviranomaiselle 52 lausuntoa jätevesilaitteiden saneeraussuunnitelmista ja 49 lausuntoa rakennuslupiin liittyvistä jätevesisuunnitelmista.

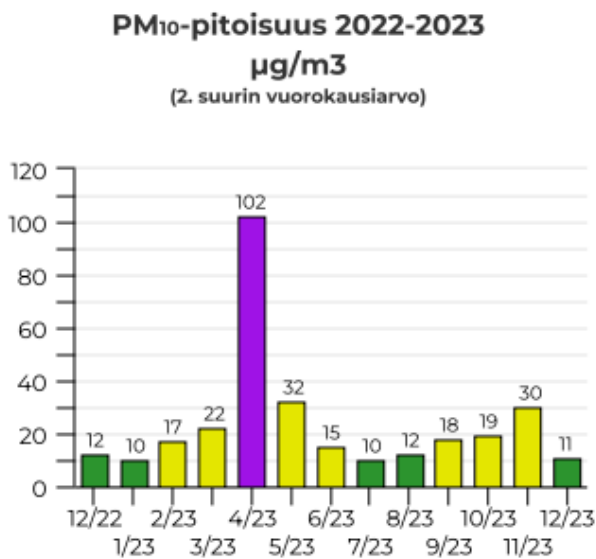
3. Valvonta

Vuoden 2023 valvontaohjelman mukaisista 49 valvontakäynnistä toteutui 46. Kaksi kohdetta siirrettiin vuodelle 2024 ja yksi valvontakäynti jätettiin tekemättä, koska kohteessa ei ollut toimintaa. Käynnit jakautuivat seuraavasti:

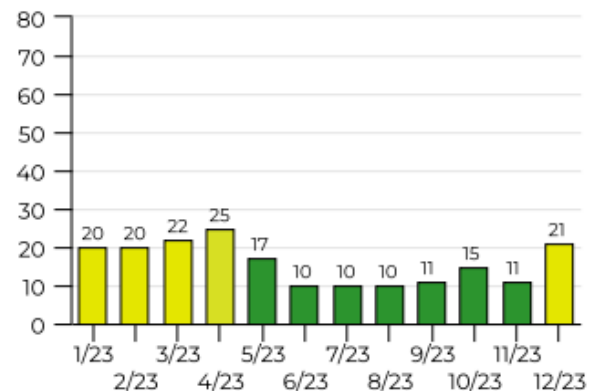
- 20 ympäristönsuojelulain 527/2014 § 168 mukaista käyntiä
- 22 jätelain 646/2011 § 124 mukaista käyntiä
- kaksi ulkoilulain 606/1973 § 23 mukaista käyntiä
- kaksi ympäristönsuojelumääräysten mukaista käyntiä
- yksi merenkulun ympäristönsuojelulain 1672/2009 9 luvun § 6 mukainen käynti.

4. Ympäristön tilan selvitykset

4.1 Ilmanlaatu



NO₂-pitoisuus vuonna 2023
µg/m³
(2. suurin vuorokausiarvo)



Indeksiluokitus



Ilmanlaatuun heikentävästi on todennäköisesti vaikuttanut liukkaudentorjunnassa hiekoitussepinä käytetty Louhen kalkkitehtaan sivukivimurske, jossa hienoaineksen prosentuaalinen osuus on suuri. Rakennus- ja ympäristölautakunta on tehnyt toukokuussa 2023 tekniselle lautakunnalle aloitteen murskeen

haitallisuuden vähentämiseksi tai vaihtoehtoisesti korvattavaksi muulla tuotteella.

4.2 Hankkeet

Mertajärven kosteikko

Vuonna 2023 hankkeessa toteutettuja toimenpiteitä on mm. toisen lintuluodon (keinosaaressa) rakentaminen, vuonna 2022 rakennetun luodon korottaminen, rakennettujen sorsanpesien varustaminen pehmikkeillä ja minkkiesteillä, rantaniityn rakentaminen pintakasvillisuuden lisäämiseksi, kantojen, ohrapaalien yms. materiaalien lisääminen ja kosteikkokasvisiirteiden asentaminen, sekä vuotuiset hoitotyöt (vesakon raivaus yms.). Kunnostustoimenpiteistä jäi vuonna 2023 tekemättä alueen luontoselvitys (kasvillisuuden ja elämistön kartoitus), tuulenskaatopuiden asentaminen lintujen istumapuiksi ja sammalrimpien tuominen, jotka pyritään toteuttamaan vuonna 2024. Vuonna 2024 on lisäksi tarkoitus asentaa lopulliset infotaulut. Hankkeen kokonaiskustannukseksi on arvioitu 100 000 €. Hankkeelle on myönnetty vuonna 2018 valtionavustusta 50 000 €, jonka ehtona on Savonlinnan kaupungin omarahoitusosuus 50 % eli 50 000 €, ja joka jakautuu vuosille 2018–2024. Ympäristönsuojelupalvelut toimii hankkeessa vastuutahona.

Puruveden kunnostus (Jouhenjoen valuma-alue)

Hankkeen tavoitteena on vähentää Puruveden ulkoista kuormitusta Jouhenjoen valuma-alueella tehtävillä vesiensuojelutoimenpiteillä. Hankkeen kokonaiskustannukseksi on arvioitu 80 000 €. Hankkeelle on myönnetty eduskunnan ”joululahjarahjoista” valtionavustusta 60 000 €, jonka ehtona on Savonlinnan kaupungin omarahoitusosuus 20 000 €.

Hajajätevesiasetuksen toimeenpano

Ranta- ja pohjavesialueilla sijaitsevien kiinteistöjen jätevesilaitteiden oli täytettävä hajajätevesiasetuksen vaatimukset 31.10.2019 mennessä. Savonlinnassa on ranta- ja pohjavesialueilla sijaitsevia hajajätevesisääntelyn piiriin kuuluvia kiinteistöjä arviolta 8 500, joista vuoden 2004 jälkeen rakennettuja taikka vuosina 2004–2019 saneerattuja on noin 2 000. Jäljelle jäävien noin 6 500 kiinteistön osalta jätevesilaitteiden nykytilaa on aloitettu selvittämään vuonna 2020 kiinteistön omistajille lähetetyin selvityspyynnöin.

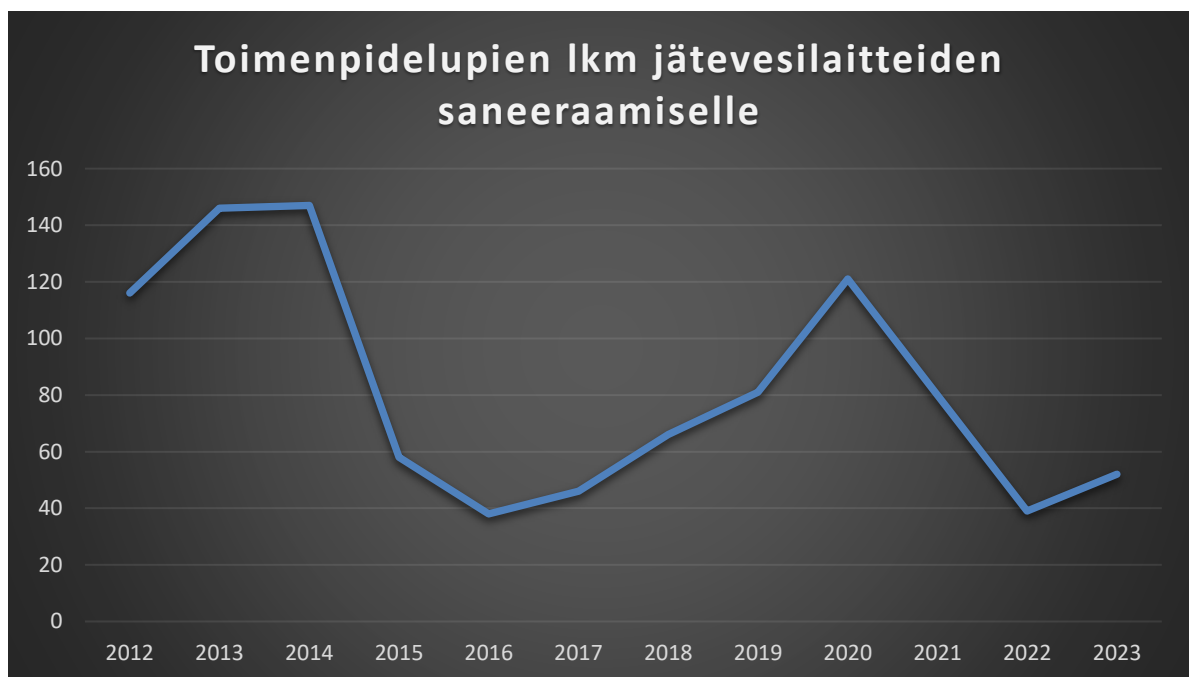
Selvityspyyntöjä lähetettiin pohjavesialueilla sijaitsevien kiinteistöjen omistajille noin 350 vuonna 2020, jonka lisäksi pohjavesialuerajausten muutosten seurauksena noin 200 vuonna 2022. Puruveden ranta-alueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajille kirjeitä lähetettiin 1 228 vuonna 2020 sekä Seppäjärven ranta-alueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajille 35 kirjettä vuonna 2022. Vuonna 2023 kirjeitä lähetettiin

Savonrannan Oriveden ja sen läheisten ranta-alueiden kiinteistöjen omistajille noin 400 ja Punkaharjun Pihlajaveden kiinteistöjen omistajille noin 670.

Vuonna 2021 ympäristönsuojelupalveluiden ohjauksessa tehdyn opinnäytetyön (Marleena Tirkkonen: Puruveden ranta-alueiden haja-asutuksen jätevesien aiheuttama ympäristökuormitus) mukaan kantovesipaikkoja oli Puruvedeltä saatujen vastausten mukaan 56,5 % ja painevesipaikkoja 43,5 %. Kantovesipaikoissa jätevesilaitteet valtaosin täyttävät määräykset. Painevesikohteiden jätevesien käsittelyjärjestelmistä 57 % (n = 233) täytti määräykset. Suurimmat puutteet jätevesien käsittelyjärjestelmissä olivat jätevesien imeytys- tai purkupaikan riittämätön etäisyys rantaviivaan tai kuivan irtomaakerroksen paksuuden vähyys purkupaikan alapuolella. Jakauman arvioidaan olevan keskimäärin vastaavanlainen myös muualla kuin Puruveden alueella. Näillä perustein kiinteistöjä, joiden jätevesijärjestelmä ei täytä määräyksiä olisi Savonlinnan alueella noin 1 000.

Saatujen selvitysten perusteella painevesipaikkojen osalta jätevesijärjestelmien riittävyttä on arvioitu kirjallisesti 352 kiinteistön osalta vuosina 2020-2023. Riittämättömät jätevesijärjestelmät on veloitettu saneeraamaan annetussa määräajassa. Selvitysten perusteella kantoveden varassa olevien noin 1 000 kiinteistön omistajille on lähetetty vuosien 2020-2023 aikana kirjallinen vastaus ja tieto jätevesijärjestelmän saneerausveloitteesta seuraavan rakennukseen kohdistuvan lupaa vaativan hankkeen yhteydessä, mikäli järjestelmä ei täytä voimassa olevia vaatimuksia.

Vuonna 2023 jätevesilaitteiden saneerauksille myönnettiin 52 toimenpidelupaa. Toimenpidelupien vuosittain myönnetty määrät Savonlinnassa on esitetty seuraavassa kaaviossa:



Saneerauskohteiden lopputarkastuksia on tehty noin 50 vuosittain.

5. Henkilöstömuutokset ja toimintaympäristö

Ympäristönsuojelupalvelut tulosalueella vuodesta 2017 lähtien toimistosihteerinä toiminut henkilö siirtyi määräaikaisesti muihin tehtäviin kaupunkiorganisaatiossa ja tilalle rekrytoitiin määräaikainen toimistosihteeriksi 2,5 vuoden työsuhteeseen. Vuoden 2023 aikana ympäristönsuojelupalveluissa työskenteli kolme ympäristöalan opiskelijaa kesätyöntekijänä.

Ympäristönsuojelupalveluiden paperiarkistoa pyrittiin järjestämään kesän 2023 aikana tiedonohjaussuunnitelman mukaiseksi. Työhön käytettiin kesäharjoittelijan työpanosta.

Facta Ympäristö tullaan ympäristönsuojelun valvontatyökaluna korvaamaan Tiera Cityllä, jonka käyttöönotto pyritään tekemään vuoden 2024 aikana. Lupapisteen käyttöönotolle vuonna 2024 on osoitettu määräraha kaupungin vuoden 2024 talousarviossa.

5.1 Koulutukset, työryhmät ym.

Kaikki ammatilliset viranhaltijat osallistuivat Itä-Suomen ilmastokonferenssiin 15.2.2023 House of Olofilla, työyhteisövalmennukseen (kolme kertaa) sekä ympäristönsuojelusihteereiden neuvottelupäiville Mikkelissä 12.10.-13.10.2023. Työhyvinvointia ylläpitävät TYHY-päivät järjestettiin 31.5. ja 24.11.2023.

Ympäristöpäällikkö on osallistunut mm. seuraaviin: *Maamme rikkaudet* -kriittiset kaivospäivät, Haarikon kansallispuistohankkeen ohjausryhmä, Puruvesi-seminaari 1.8.2023, KAJAK Maaperä kuntoon -päivät, Lahti 16.11.2023.

Ympäristötarkastaja on osallistunut mm. seuraaviin: ympäristörikorjunnan viranomaisryhmä, jäte- ja tuotetietojärjestelmä webinaari 25.4.2023, ympäristörikosseminaari Utrecht Alankomaat 25.5.-26.5.2023, hätäensiapukoulutus 1.6.2023, pop-jätewebinaari 6.6. ja 12.9.2023, Itä-Suomen ympäristövahinkojen torjunta 11.10.2023, kemikaaliklinikka 31.10. ja 21.11.2023, PIMA Etelä-Savon kiertue 22.11.2023.

Ympäristöinsinööri on osallistunut mm. seuraaviin: seudullisen jätehuollon työryhmä, jätehuoltopoliittisen ohjelman laatimistyön ohjausryhmä, vesiensuojelun tehostamisohjelman palaverit, pienvesien kunnostusta koskevat webinaarit, hevosalan ympäristövaikutukset webinaari 23.3.2023, pop-jätewebinaari 6.6. ja 12.9.2023, KAJAK-seminaari 29.8.2023, vesienhoidon tupailat, water-plus-hankkeen seminaari 19.10.2023, maankäytön ja ilmastomuutoksen vaikutukset metsien ja vesien hiilivirtoihin webinaarit 17.11. ja 18.12.2023, KAJAK Maaperä

kuntoon -päivät, Lahti 16.11.2023, vesistö-/ järvikunnostuksen menetelmäwebinaari 24.11.2023.

Ympäristösuunnittelija on osallistunut mm. seuraaviin: ilmastoasiantuntijatyöryhmä, hiilineutraali Etelä-Savo ohjausryhmä, tapahtumatoiminnan ohjausryhmä, INDIKO-hankkeen työpajat, Etelä-Savon ympäristökasvatusverkosto 12.1.2023, satamaseminaari 22.3.2023, ilmastosuunnitelman laatimiseen liittyvät webinaarit, Luvat ja valvonta -palvelun info 18.1.2023, maa-ainespäivä 26.9.2023, Lammin Päivät 4.10.-5.10.2023, vesi- ja ympäristölupapäivät 1.11.-2.11.2023, ympäristöturvallisuus ja vesiteknologian edistäminen webinaari 22.11.2023.

