

Esitys ranta-asemakaavan käyttötarkoituksen muutoksesta, Kerimaa

TL 16.04.2024 § 88
242/10.02.04.00/2024

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Selostus

Kuntalaisaloite:

Kerimaan ranta-asemakaavamuutoksesta on jätetty 8.3.2024 kaupungille seuraavan sisältöinen kuntalaisaloite. Aloitteen jättäjä on Kerimaan yksityistien tiekunta (liite A, aloite).

"Esitys Kerimaa-alueen ranta-asemakaavan käyttötarkoituksen muutoksesta.

Kerimaantien yksityistien tiekunnan ylimääräinen kokous päätti kokouksessaan 20.10.2023 yksimielisesti esittää Savonlinnan kaupungille Kerimaan nykyisen ranta-asemakaavan käyttötarkoituksen muuttamista kaupungin virkatyönä siten, että alueella sallitaan kiinteistönomistajien ympärivuotinen vakinainen asuminen ja että rakennuksen osoite merkitään asukkaan pyynnöstä hänen osoitteekseen digi- ja väyläviraston rekisteriin. Kaava-alueen asukkailla tulee olla oikeus valita, onko heidän omistamallaan asunnolla pysyvän asunnon käyttötarkoitus, mikäli rakennus on heidän vakinaisessa asuinkäytössään tai tulossa sellaiseen käyttöön.

Esityksen perustelut

1. Kerimaa-alueen infrastruktuuri ja sinne rakennetut asunnot täyttävät vakinaisen asumisen kriteerit. Alueella on sähköistys, kunnallinen vesi- ja jätevesihuolto, keskitetty jätehuolto, kattava tieverkosto ja sen hoitamiseen järjestäytyneet tiekunta sekä laajakaistakaapelointi kaikille tonteille mm. etätyöskentelyä varten. Alueen kaikki asunnot on rakennettu ympärivuotiseen käyttöön.

2. Savonlinnassa on aiemmin toteutettu vastaavanlainen käyttötarkoituksen muutos seuraavilla alueilla: Pihlajaniemi Ritala, Aurinkorinne Punkaharju ja Kasinosaari Savonlinna

3. Kerimaa-alueella asuu jo tällä hetkellä vakinaisesti useita perheitä.

4. Kerimaa-alueelta on hyvät yhteydet kauppoihin, kouluihin, sairaalaan, harrastustiloihin ja virastoihin. Myös koulukuljetukset on jo järjestetty. Pyydämme esityksemme pikaista käsittelyä."

Sijainti:

Kerimaan alue on irraallan muusta taajamarakenteesta Anttolan ja Kerimäen keskustaajaman välissä (liite B, sijainti).

Kaupungilla on käynnissä Kerimäen keskustaajaman asemakaavamuutos, missä tarkastellaan alueen eri maankäyttömuotojen kehittämistä.

Kaupungilla on Kerimäen keskustaajamassa luovutuksen piirissä olevia vapaita omakotitontteja noin 40. Näiden omakotialueiden tiivistyminen on keskitettyjen palveluiden kannalta kaupungin kannalta taloudellisesti ja liikkumisen kannalta toivottavampaa.

Kaupungin kannalta tarkoituksenmukaista ei ole ohjata asuinrakentamista matkailualueelle yhdyskuntarakenteen ulkopuolelle vastoin maakuntakaavan ja yleiskaavan ohjausvaikutusta, mistä koituisi kaupungille merkittäviä kustannuksia.

Kaavatilanne:

Maakuntakaavassa Kerimaan alue on osa virkistysmatkailualueetta V-rm 7.60 (Huosio) noin 430 ha. *"Merkinnällä osoitetaan keskusverkon ulkopuolisia alueita tehokkaalle virkistyskäytölle, ulkoilulle, urheilulle ja matkailua palveleville toiminnoille. Alueella on yksityiskohtaisemman suunnittelun tarvetta virkistyskäytön ja matkailutoimintojen yhteen sovittamiseksi. Suunnittelumääräys: Alueen yleisen virkistyskäytön kehittäminen sekä luonto- ja kulttuuriarvojen säilyminen tulee turvata yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Alueelle voidaan osoittaa matkailurakentamista. Rakentamismääräys: Alueelle saa rakentaa ulkoilu-, urheilu- ja virkistyskäyttöä sekä matkailua palvelevia rakennuksia."* Lisäksi alueella on merkintä ge 7.492 Kulennoisharju – Huosionkankaat *"Merkinnällä osoitetaan valtakunnallisesti ja maakunnallisesti arvokkaita harjualueita. Suunnittelumääräys: Alueen käytön suunnittelussa on otettava huomioon alueen maisemakuvan, luonnonkauneuden, geologisten muodostumien sekä erikoisten luonnonolosuhteiden ja - esiintymien säilyminen. Alueelle metsien hoito ja käyttö perustuu voimassa olevaan metsälainsäädäntöön. Suositus: Erityisesti on huomiota kiinnitettävä ehjien harjumuodostumien säilymiseen ja pohjavesien suojeluun."* Alueen kautta on myös osoitettu runkoviemäri (j).

Kerimaan alueella ei ole yleiskaavaa.

Alueelle on laadittu Kerimaan ranta-asemakaava, vahvistunut 21.4.2008 (liite C, ranta-asemakaava). Alue on ranta-asemakaavassa osoitettu matkailu- ja lomarakentamiselle (RM ja RA). Ranta-asemakaava on maakuntakaavan mukainen.

Kerimaan alueelle ei ole myönnetty poikkeamislupia vakituiseen asumiseen, vaikka näitä on yksittäisten maanomistajien toimesta kysyty. Yksi kielteinen päätös on tehty vuonna 2023, mistä ei valitettu hallinto-oikeuteen ja päätös on lainvoimainen. Perusteluina päätöksessä oli, että Savonlinnan kaupungin vakiintuneen käytännön mukaisesti matkailu- ja lomarakentamista varten laadituille asemakaava-alueille ei myönnetä yksittäisiä poikkeamislupia vakituiseen asumiseen (hallintolaki 434/2003 6 §). Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaan maankäytön suunnittelun tulisi ensisijaisesti tapahtua kaavalla. Poikkeamisella ei voida muuttaa alueella jo olevaa kaavaa. Vakituista asumista alueella ei voida yksittäisten kiinteistöjen osalta ratkaista poikkeamisluvilla.

Vakituinen asuminen alueella vaatisi koko Kerimaan rantakaava-alueen yleis- ja asemakaavamuutokset sekä samalla olisi tutkittava maakuntakaavan ohjausvaikutusta, koska Kerimaan alueella ei ole oikeusvaikutteista yleiskaavaa.

Yksityistiet ja kaupungille muodostuvat muut kustannukset:

Kerimaan ranta-asemakaavan yksityisteiden pituus on noin 4,9 km. Kun siihen lisätään Kerimaahan johtavat yksityistiet eli Ukonmurrontie, Torvelantie ja Tihviintie, on Kerimaan alueella teitä yhteensä noin 7 km. Laajamittainen vakituinen asuminen alueella edellyttäisi katujen rakentamista ja kunnossapitoa. Yksityiset hiekkatiet eivät välttämättä ole rakennettu samoilla vaateilla kuin kaupungin asemakaavakadulta edellytettäisiin. Nämä katukustannukset kohdentuisivat aloitteessa toivotun asemakaavamuutoksen myötä kaupungille.

Kustannettavat palvelut voisivat kaupungille koulukyytien lisäksi myös tarkoittaa esimerkiksi vanhusten kotipalveluja. Kerimaassa asutaan kaupungin rekisteritietojen mukaan neljällä kiinteistöllä, joista yhdessä on

yksi lapsi, joten asukasmäärä ja mahdollisten koulukyytien tarve alueella on erittäin vähäinen.

Kaavamuutosten kustannuksia esitetään aloitteessa kaupungin maksettavaksi. Asia tarkoittaisi kaavoituksen henkilöresurssien varaamista ko. hankkeeseen sekä kaikkia kaavatyön selvityskustannuksia.

Kerimaan kiinteistöt ja kadut ovat yksityisomistuksessa. Kaupungilla ei ole alueella maanomistusta. Kaupungin maapoliittisen linjauksen mukaan kaupunki kaavoittaa yksityisiä maita ensisijaisesti sopimusteitse tai hankkimalla alueen maanomistuksen itselleen. Kaupungilla ei ole intressiä ostaa tiealuetta kaupungille. Alueelle ei saataisi kaavamuutoksenkaan myötä juurikaan lisärakentamista tai sellaista maankäyttöä, josta kaupunki hyötyisi esimerkiksi maankäytösopimuskorvausten myötä, millä kaupungille aiheutuvia kustannuksia saataisiin katettua.

Muut aloitteessa esitetyt seikat:

Maistraatti muutti tulkintansa vuonna 2013, minkä jälkeen loma-asunnoille ei ole voinut muuttaa kirjoja, ei siinäkään tapauksessa, että ne on rakennettu nykyvaateiden mukaan. Uudet lomarakennukset tehdään nykyisin pääsääntöisesti talvikäyttöön sopiviksi, joten tämä ei ole perustelu kaavamuutoksen tarpeelle.

Aloitteen tekijät viittaavat Ritalan ja Kasinonsaarten asemakaavamuutoksiin, jotka sijaitseva Savonlinnan ydinkeskustassa ja Savonlinna taajama-alueella. Ritala ja Kasinosaaret ovat taajaman palveluiden ääressä ja luontaisia yhdyskuntarakenteen tiivistämisen alueita, joten kaavamuutokset vakituiseen asumiseen ovat olleet näille perusteltavissa. Aurinkorinteen alueelle Punkaharjun Tuunaansaaresta on ranta-asemakaavassa osoitettu vakituista asumista työntekijöiden tarpeisiin rantavyöhykkeen läheisyyteen AO ja loma-asuntoaluetta rannalle RA, molemmat käyttötarkoitukset ovat vastoin yleiskaavan RM-merkintää. Nämä Aurinkorinteen, Retretin ja Kesämaan alueet on alun perin suunniteltu yleiskaavassa matkailukäyttöön. Aurinkorinteen vakituinen asuminen edellyttäisi yleis- ja ranta-asemakaavamuutosta. Muu osa Tuunaansaaresta on kehittynyt asuinalueeksi Punkaharjun kunnan aikana sekä katualueet ovat pääosin kaupungin omistuksessa ja kunnossapidossa, joten Aurinkorinteen tilanne on vakituisen asumisen kaavoittamisen osalta erilainen kuin Kerimaassa.

Lapsivaikutusten arviointi Ei ole tarpeen arvioida.

Yritysvaikutusten arviointi Ei ole tarpeen arvioida.

Esittelijä vs. tekninen johtaja Behm Päivi

Päätösehdotus Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Kerimaan yleis- ja asemakaavamuutosta ei käynnistetä vakituiseen asumiseen selostusosassa mainitun perustein. Kaavamuutoksesta ja sen edellyttämästä infrarakentamisesta aiheutuu kaupungille merkittäviä kustannuksia sekä yhdyskuntarakenteen hajautumista.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Kerimaan yksityistien tiekunta
Kaavoituspalvelut

Toimenpiteet Kaupunginhallitus