

Hallintosäännön muuttaminen; toimivalta täyttölupien myöntämiseksi, tulosityksikköjako ja vanhentuneet määräykset

YT 03.05.2024 § 33

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Kaupunginjohtajan johtoryhmässä on käsitelty otsikkoasiaa 29.04.2024 § 87 seuraavasti:

”Kaupunginvaltuusto teki 18.3.2024 asiassa § 6 seuraavan päätöksen:

Lisäksi kaupunginvaltuusto velvoittaa keskushallinnon valmistelemaan hallintosääntömuutoksen täyttölupien myöntämisestä.

Virkojen ja työsopimussuhteiden täyttölupien myöntäminen valmistellaan siirrettäväksi hallintosäännössä toimialajohtajien toimivaltaan, oman toimialansa osalta, valtuuston hyväksymän talousarvion ja henkilöstösuunnitelman puitteissa.

Myös kielteisistä täyttölupahakemuksista täytyy tehdä otto-oikeuden alainen päätös. Täyttölupien käsittelylle määriteltävä maksimiaika käsittelyajan pituudelle. Mikäli virkojen tai työsopimussuhteiden täyttämässä ei noudateta valtuuston hyväksymää talousarvioita ja henkilöstösuunnitelmaa, täytyy valtuustolle esittää niiltä osin talousarviomuutosta hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus voi samassa yhteydessä linjata valmisteltavaksi myös muita, tarpeelliseksi katsomiaan hallintosääntömuutoksia.

Voimassa olevassa hallintosäännössä täyttölupaa koskevia hallintosääntömääräyksiä ovat seuraavat alla mainitut määräykset. Täyttölupaa koskevien määräysten lisäksi on arvioitu tarkoituksenmukaiseksi tarkastella uudelleen jäljempänä mainittuja muitakin määräyksiä. Kunkin määräyksen kohdalla todetaan myös mahdollinen valmisteltu muutos.

64 § Henkilöstövalinnat ja koeajasta määrääminen

--

(Voimassa oleva 6 momentti)

Kaupunginjohtaja päättää täyttöluvan myöntämisestä virkojen ja työsopimussuhteiden täyttämistä varten.

--

Muutosehdotus uusi 6 ja 7 momentti:

Kaupunginjohtaja päättää keskushallinnon virkojen ja toimien täyttöluvista. Toimialajohtaja päättää toimialansa virkojen ja toimien täyttöluvista. Täyttölupa ratkaistaan toimialan tulosalueen, vastuualueen tai tulosityksikön esimiehen hakemuksen perusteella, johon annetaan pöytäkirjapäätös. Hakemus tulee käsitellä viivytyksettä ja viimeistään 30 päivän kuluessa sen vastaanottamisesta.

Täyttölupa voidaan myöntää vain seuraavilla perusteilla:

a) Virka tai toimi on välttämätön lakiin, alemmantasoiseen säädökseen tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan henkilöstömitoitustarpeen takia; taikka

- b) ilman rekrytointia yksikkö ei suoriudu sille määrätyn tai osoitetun palvelun tuottamisesta; ja
- c) talousarviossa on varattu määräraha viran tai toimen kustannuksiin; ja
- d) virka on otettu huomioon henkilöstösuunnitelmassa, tai jos ei ole, henkilöstöpäällikkö antaa lausuntonsa täyttölupahakemuksesta ja täyttöluvan myöntäjän tulee esittää suunnitelma toimenpiteistä, joilla yksikön rekrytointiin aiheuttama kustannustason nousu tasapainotetaan ja katetaan rekrytointiin aikaisen talousarviovuoden ja sitä ensimmäisenä seuraavan taloussuunnitelmavuoden aikana.

Perustelu:

Muutosehdotuksessa voimassa oleva 6 momentti kumotaan ja lisätään sen tilalle uusi 6 momentti sekä sen lisäksi uusi 7 momentti.

Täyttölupamenettelyä koskevassa toimivallan määrittelyssä on pyritty korostamaan täyttölupien merkitystä kaupungin talouden kannalta ja täyttöluvasta päättävän tahon vastuuta kaupungin taloudesta.

Henkilöstöpäällikkö on asiantuntija ottamaan kantaa hakemuksen perusteluihin. Muutettavaksi ehdotettavaa määräystä on luettava yhdessä hallintosäännön 75 §:n kohtien - esimiesasemassa olevan henkilöstön yleiset tehtävät- ja -toimialajohtaja, vastuualueenjohtaja, tulosalueenesimies ja tulosityksikön esimies -kohdan kanssa.

66 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen

Viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa päättää kaupunginhallitus tai se, jolla on toimivalta päättää molempiin virkasuhteisiin ottamisesta.

Voimassa oleva 2 momentti

Poiketen, mitä muualla hallintosäännössä on määrätty kaupunginjohtaja voi päätöksellään siirtää viranhaltijan toiseen virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 § mukaisissa tapauksissa, mikäli virkasuhteen täyttämiseen kaupunginjohtaja ei ole 11 luvun 79 § mukaisesti antanut ulkoista virantäyttölupaa.

Muutosehdotus 2 momenttiin:

Poiketen siitä, mitä muualla hallintosäännössä on määrätty, kaupunginjohtaja voi päätöksellään siirtää viranhaltijan toiseen virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 § mukaisissa tapauksissa.

Perustelu:

Hallintosäännön kohdan viittaus kaupunginjohtajaan ei esitetyn 64 §:n 6 ja 7 momentin muutosehdotuksen jälkeen ole sisällöltään johdonmukainen, koska myös toimialajohtajat päättävät täyttöluvista. Toisaalta vaatimus täyttöluvan puuttumisesta on tarpeeton.

76 § Viranhaltijoiden erityinen ratkaisovalta ja keskeiset vastualueet

Kaupunginjohtaja

1 johtaa, valvoo ja kehittää kaupunginhallintoa, taloutta sekä muita toimintaa,

2 Päättää keskushallinnon vastuualuejaosta,

3 päättää täyttöluvan myöntämisestä virkojen ja työ sopimussuhteiden täyttämistä varten.

--

Muutosehdotus luettelon 2. kohtaan:

2 Päättää keskushallinnon vastuualuejaosta ja **vastuualueen tulosityksikköjaosta**,

Poistetaan luettelon 3 kohta.

Perustelu:

On epätarkoituksenmukaista, että ylemmästä organisaatiotasosta päättävällä viranhaltijalla ei ole samalla toimivaltaa päättää alemmantasoisemmasta yksikköjaosta ja voimassa oleva määräys jäykistää tarkoituksettomasti kaupunginjohtajan toimivaltaa. Voimassa olevassa hallintosäännössä toimivalta keskushallinnon vastuualueen tulosityksikköjaosta päättämiseen on kaupunginhallituksella. Luettelon 3. kohta on tarpeeton, jos hallintosäännön 64 §:ssä määrätään kaupunginjohtajan toimivallasta päättää täytluvista keskushallinnossa.

75 § Keskushallinto ja toimialat

Sivun 39 ensimmäinen kappale:

Kunkin toimialan yhteensopivia tehtäväkokonaisuuksia voidaan koota tulosalueiksi, joista päättää kaupunginvaltuusto. Tulosalueet voidaan jakaa toimielimen omalla päätöksellä eritasoihin tulosityksiköihin. Tulostavoitteista päättää kaupunginvaltuusto.

Muutosehdotuksena siirretään sivun 39 ensimmäinen kappale sivun 37 ja 75 §:n kuudenneksi kappaleeksi ennen otsikkoa Pelastussuunnitelmat ja lisätään sanat ”keskushallintoa lukuun ottamatta” ja ”toimialan” seuraavanlaisesti:

Kunkin toimialan yhteensopivia tehtäväkokonaisuuksia voidaan koota tulosalueiksi, joista päättää kaupunginvaltuusto. Tulosalueet voidaan jakaa keskushallintoa lukuun ottamatta toimialan toimielimen omalla päätöksellä eritasoihin tulosityksiköihin. Tulostavoitteista päättää kaupunginvaltuusto.

Perustelu:

Kappaleen siirto tekee määräyksen sisällön ymmärrettävämmäksi. Sanan ”toimialan” lisääminen ei muuta määräyksen sisältöä, vaan sen tarkoitus on selventää vakiintunutta määräyksen tulkintaa.

Vanhentuneita määräyksiä hallintosäännössä

Hallintosäännössä on määräykset elinkeinojohtajasta, vaikka kyseistä virkaa ei ole enää. Elinkeinojohtajasta määrätään 10 kohdassa liitteen A mukaisesti. Muutetaan elinkeinojohtaja yrityspalvelujohtajaksi tai elinvoimajohtajaksi liitteen mukaisesti.

Esittelijä	Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve
Päätösehdotus	Yhteistyötoimikunta käy keskustelun hallintosääntömuutoksista ja antaa asiasta lausunnon.
Päätös	Kokousasiaa ei käsitelty, siirretään seuraavaan kokoukseen.
Tiedoksi	Kaupunginhallitus

YT 13.05.2024 § 36
307/00.01.01.00.00/2024

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus	Yhteistyötoimikunnan kokouksen 3.5.2024 selostusosan mukaisesti.
Esittelijä	Henkilöstösuunnittelija Jaana Kankkunen
Päätösehdotus	Yhteistyötoimikunta käy keskustelun hallintosääntömuutoksista ja antaa asiasta lausunnon.
Päätös	<p>Työnantajan edustajilla ei ollut huomauttamista esityksestä.</p> <p>Henkilöstön edustajat eivät pidä hallintosäännön osittaismuutosta hyvänä, koska hallintosääntö pitäisi uudistaa kokonaisuutena. Hallintosäännön tarkoituksena on antaa tarpeelliset määräykset kaupungin hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä ja valtuuston toiminnasta. Annettu esitys kuitenkin keskittyy vain rajoitetusti toimivaltasuhteiden ja toiminnan määrittelyyn.</p>
Tiedoksi	Kaupunginhallitus