

Kaupunginhallitus

Aika 03.06.2024 klo 16:00 - 19:42

Paikka Valtuustosali

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Stenberg Eija Suomalainen Tuukka Metsälä Sanna Backman Anja Kilpeläinen Pekka Kokko Lea Kukkonen Juha Laamanen Kirsti Tiainen Jarmo Valkonen Esa Pekkonen Pasi Paajanen Eiju	puheenjohtaja 1. varapj. 2. varapj. jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen P. Peitsaron varajäsen Sanna Metsälän varajäsen	§ 191 - 196 § 196 - 205
Poissa	Peitsaro Panu Lampola Jasmine		
Muu	Laine Janne Hytönen Seija Hämäläinen Markus Aaltonen Roosa Ahvonen Tuula Kaskinen Terho Kristiansson Olli-Pekka Puputti Seija Koskela Jouni Punnonen Piritta Karinen Mikko	esittelijä pöytäkirjanpitäjä hallintojohtaja- kaupunginlakimies kaupunginlakimies talousjohtaja valtuuston pj. valtuuston I vpj. valtuuston II vpj. valtuuston III vpj. vammaisneuvoston edust. vanhusneuv. edust.	§ 195 Teams-yhteys

Allekirjoitukset

Eija Stenberg
puheenjohtajaSeija Hytönen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 191 - 205

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 4.6.2024

Lea Kokko
pöytäkirjantarkastajaJuha Kukkonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 04.06.2024

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 191	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 192	Pöytäkirjantarkastus	4
§ 193	Asioiden käsittelyjärjestys	5
§ 194	Asemakaavan hyväksyminen; Savonniemi	6
§ 195	Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman valmisteluajataulu ja raami sekä talouden kehittämis- ja sopeuttamiskehys vuosille 2025-2028	8
§ 196	Hallintosäännön muuttaminen; toimivalta täyttölupien myöntämiseksi, tulosityksikköjako ja vanhentuneet määräykset sekä elinvoimajohtajaa koskeva tehtävämääräyksen poistaminen	10
§ 197	Savonlinnan Veden yhtiöittämisen valmistelun jatkaminen ja jatkoselvitys	21
§ 198	Kaupunginhallituksen loppuvuoden 2024 kokousajankohdat ja iltakoulut	23
§ 199	Edustajan nimeäminen Itä-Suomen alueelliseen romaniasiain neuvottelukuntaan	24
§ 200	Itä-Savon koulutuskuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen	26
§ 201	Arto Kopen eronpyyntö Nojanmaan äänestysalueen vaalilautakunnasta ja vaalilautakuntien täydentäminen.	28
§ 202	Lautakuntien pöytäkirjoja	29
§ 203	Viranhaltijapäätökset	30
§ 204	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavat asiat	31
§ 205	Ajankohtaiset asiat	32

Kaupunginhallitus

§ 191

03.06.2024

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 03.06.2024 § 191

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 192

03.06.2024

Pöytäkirjantarkastus

KH 03.06.2024 § 192

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi 4.6.2024 alkaen.
Tarkastusvuorossa jäsenet Kokko Lea ja Kukkonen Juha, varalla
Laamanen Kirsti ja Metsälä Sanna.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kokko Lea ja Kukkonen Juha, varalle
Laamanen Kirsti ja Metsälä Sanna.

Kaupunginhallitus

§ 193

03.06.2024

Asioiden käsittelyjärjestys

KH 03.06.2024 § 193

Selostus	Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 21 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitäin toisin päätä. Toimitäin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.
Esittelijä	Kaupunginjohdaja Laine Janne
Päätösehdotus	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.
Päätös	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Tekninen lautakunta § 110
Kaupunginhallitus § 194

29.05.2024
03.06.2024

Asemakaavan hyväksyminen; Savonniemi

TL 29.05.2024 § 110

Valmistelija asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen,
pasi.heikkinen@savonlinna.fi, 044 417 4666.

Selostus Alueella toimivan yhtiön (Savon Mafia Oy / Savonniemi Invest Oy) tavoitteena on kehittää yhtiön jo olemassa olevaa ravintola-, majoitus- ja konserttitoimintaa alueella. Tarkoituksena on tutkia mahdollisuus sijoittaa muutosalueelle hotelli, tapahtuma-alue ja elämyksellinen saunamaailma ulkouima-altaineen.

Kaavalla tutkitaan mahdollisuus rakentaa vesialueelle kattamatonta anniskelutilaa sekä katettua myyntitilaa ja sauna. Vesialueelle on tarkoitus sijoittaa myös vierasvenelaitureita ja erillisiä kelluvia saunoja.

Samalla varaudutaan nykyisen uimahallin purkamiseen ja uuden, suuremman uimahallin rakentamiseen.

Kaupungin tavoitteena on julkisen rantaraitin rakentaminen Savonniemen ympäri sekä avantouintipaikan ja uimarannan kehittäminen.

Suojelumerkinnyt tarkistetaan. Kaavamuuotosalueella sijaitsee ravintola-käytössä oleva suojeltu puurakennus (Huvila) ja saman ikäinen talousrakennus. Muutosalue on pääosin valtakunnallisesti arvokasta maisema-aluetta.

Asemakaavaehdotus II, päivätty 17.1.2024, oli nähtävillä 7.2.–7.3.2024.

Asemakaavaehdotuksesta saapui yhdeksän lausuntoa ja kahdeksan muistutusta. Lausunnot, muistutukset ja niihin laaditut vastineet ovat selostuksen liitteenä.

Ehdotuksen nähtävilläolon jälkeen ehdotusta on korjattu, palaute huomioiden;

- Hotellirakennusten korttelialuetta (KL-2) on pienennetty. Siten rannan tervalepät jäävät suojellulle puistoalueelle (VP/s).
- Vaatimuksia autopaikkojen rakentamiseksi on alennettu. Uusi määräys: *50 % autopaikoista on osoitettava korttelin 21 yhteiskäyttöön.* Siten hyödynnetään uimahallin ja matkailupalveluiden sesonkien eriaikaisuus.
- Uusi määräys: *Autopaikkojen korttelialueella (LPA) on autopaikkarivien väliin istutettava puita ja pensaita.*
- Uusi määräys: *Hotellirakennusten korttelialueelle (KL-2) ei saa sijoittaa pysyvää asumista.*
- Esiintymislavan katosta koskevan määräyksen päivämäärää on muutettu vuorokaudella: 1.5.-30.9 → 30.4.-30.9.

Asemakaavan muutos on laadittu Savonlinnan kaupungin maankäyttö- ja kaavoituspalveluissa.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 110
§ 194

29.05.2024
03.06.2024

Asemakaavaehdotus (esityslistaliite A), selostus (esityslistaliite B), sekä selostuksen liitteet B1-B10 ovat nähtävänä kokouksessa ja luottamushenkilöiden cloudmeeting-järjestelmässä sekä ennen kokousta kaavoituspalveluissa.

Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selostaa asiaa kokouksessa.

Esittelijä

Tekninen johtaja Tikkanen Kari

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy omalta osaltaan esityslistaliitteenä A olevan, 20.5.2024 päivätyn ehdotuksen asemakaavamuutokseksi kaupunginosaan 2 kortteliin 21 sekä viereisille katu- virkistys- ja vesialueille alueelle ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Käsittely

Asemakaava-arkkitehti selosti asiaa kokouksessa (klo 16.43-16.49).

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginhallitus

KH 03.06.2024 § 194
111/10.02.03.00/2022

Valmistelija

asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen,
pasi.heikkinen@savonlinna.fi, 044 417 4666.

Selostus

Teknisen lautakunnan 29.5.2025 § 110 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Käsittely

Varajäsen Pasi Pekkonen ilmoitti hankkeen yhtenä omistajana esteellisyytensä (intressijäävi HallL 28 § 1. mom. k. 3) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Esa Valkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkavan muutosehdotuksen:
Esitän, että Savonniemen kaavamuutos esitys hylätään. Perustelut: Suurijoukko kaupunkilaisista ei näe hanketta hyvänä, etenkin alueen luonnon rauhallisuus tulee kärsimään, niin alueen asukkaiden kuin uimahallin runsaslukuisen käyttäjien mielestä.

Puheenjohtaja totesi, että Esa Valkosen muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman valmisteluaiakataulu ja raami sekä talouden kehittämis- ja sopeuttamiskehys vuosille 2025-2028

KH 03.06.2024 § 195

482/02.02.00.00/2024

Valmistelija Talousjohtaja Tuula Ahvonen, tuula.ahvonen@savonlinna.fi, puh. 050 575 8803

Selostus Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet (Kuntal. 110 §). Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelmakauden ensimmäinen vuosi. Savonlinnan kaupungin taloussuunnitelma laaditaan neljäksi vuodeksi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Tämän hetkinen vuoden 2024 talousarvion toteutumaennuste on noin 6 miljoonaa euroa alijäämäinen, mikäli kustannusten tai korkotason nousu ei merkittävästi kiihdy loppuvuoden aikana. Korkojen on ennakoitu laskevan noin kolmen prosentin tasoon. Talousarvioon nähden alkuvuoden kehityksen pohjalta näyttäisi, että vuonna 2024 saadaan talousarvioon nähden enemmän verotuloa. Ennusteeseen sisältyy epävarmuutta yleisen taloudellisen tilanteen ja geopoliittisten jännitteiden luomana. Talousarvion raami on vuodelle 2025 noin 4,7 milj. euroa alijäämäinen.

Liitteenä A on vuoden 2025 talousarvion ja tulevan taloussuunnitelmakauden 2025-2028 sisältökuvaus ja laadintaohje, jonka liitteenä on toimialakohtainen laadintakehys sekä aikataulu. Kehyksen lähtökohtana on tuloveroprosentin pitäminen 9,3 prosentin tasolla taloussuunnitelmakaudella.

On huomattava, että taloussuunnitelman laadintaraamiin sisältyy merkittäviä epävarmuuksia. Valtionosuustulon määrä voi muuttua vuoden aikana. TE-uudistuksen valmistelu on käynnissä ja tämä voi tuoda muutoksia tuloihin ja menoihin. Kaupungilla on sote- ja pela-kiinteistöihin sekä muihin vuokrattuihin kiinteistöihin liittyviä riskejä, joihin ei ole voitu varautua raamia laadittaessa. Korkotason ennakoitaan laskevan noin kolmen prosentin tasolle. Ennusteeseen sisältyy epävarmuutta

Kaupunginhallitus

§ 195

03.06.2024

mm.geopoliittisen tilanteen takia. Savonlinnan sairaalaan liittyvät päätökset voivat merkittävästi vaikuttaa talouteen, mm. verotuloja pienentäen.

Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelmakauden 2025-2028 raamiin sisältyy kaupunginvaltuuston 18.12.2023 vahvistaman vuoden 2024 talousarvion linjauksen mukaisesti talouden vahvistamiseen tähtäävä raami kehittämis- ja sopeuttamistoimien kautta saatavalle talouden vahvistamiselle. Raamin sisältö on käyty läpi 28.5.2024 valtuustoseminaarissa. Kyseiset erät sisältyvät talousarvion raamiin. Kaupunginvaltuuston 18.12.2023 tekemän päätöksen mukaisesti tavoitteena on saada vuonna 2028 talous tasapainoon siten, että uutta alijäämää ei enää kerry. Talousarvioon sisältyvien kehittämis- ja sopeuttamistoimien raami on Liitteenä B. Yksityiskohtaiset toimenpide-esitykset käsitellään lautakunnissa talousarvion valmistelun yhteydessä.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutuksia lapsiin

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutuksia lapsiin

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja tulevan taloussuunnitelmakauden 2025-2028 kehityksen, laadintaohjeen ja aikataulun liitteen A mukaisesti. Kaupunginhallitus saattaa asian tiedoksi valtuustolle.

Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja tulevan taloussuunnitelmakauden 2025-2028 talousarvioon sisältyvän talouden kehittämis- ja sopeuttamisohjelman raamin liitteen B mukaisesti osaltaan ja esittää sen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Käsittely Talousjohtaja Tuula Ahvonen oli kaupunginhallituksen kuultavana.

Esittelijä täydensi esitystään siten, että käyttötalousraamit ovat toimialatasolla sitovia. Toimialat voivat tehdä toimialansa tulosalueiden välillä määrärahasiirtoja.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin esittelijän kokouksessa tekemällä lisäyksellä.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto
Talousjohtaja

Sanna Metsälä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.50.

Kaupunginhallitus piti kokousta klo 17.50-18.00.

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Hallintosäännön muuttaminen; toimivalta täyttölupien myöntämiseksi, tulosityksikköjako ja vanhentuneet määräykset sekä elinvoimajohtajaa koskeva tehtävämääräyksen poistaminen

YT 03.05.2024 § 33

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Kaupunginjohtajan johtoryhmässä on käsitelty otsikkoasiaa 29.04.2024 § 87 seuraavasti:

”Kaupunginvaltuusto teki 18.3.2024 asiassa § 6 seuraavan päätöksen:

Lisäksi kaupunginvaltuusto velvoittaa keskushallinnon valmistelemaan hallintosääntömuutoksen täyttölupien myöntämisestä.

Virkojen ja työsopimussuhteiden täyttölupien myöntäminen valmistellaan siirrettäväksi hallintosäännössä toimialajohtajien toimivaltaan, oman toimialansa osalta, valtuuston hyväksymän talousarvion ja henkilöstösuunnitelman puitteissa.

Myös kielteisistä täyttölupahakemuksista täytyy tehdä otto-oikeuden alainen päätös. Täyttölupien käsittelylle määriteltävä maksimiaika käsittelyajan pituudelle. Mikäli virkojen tai työsopimussuhteiden täyttämässä ei noudateta valtuuston hyväksymää talousarvioita ja henkilöstösuunnitelmaa, täytyy valtuustolle esittää niiltä osin talousarviomuutosta hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus voi samassa yhteydessä linjata valmisteltavaksi myös muita, tarpeelliseksi katsomiaan hallintosääntömuutoksia.

Voimassa olevassa hallintosäännössä täyttölupaa koskevia hallintosääntömääräyksiä ovat seuraavat alla mainitut määräykset. Täyttölupaa koskevien määräysten lisäksi on arvioitu tarkoituksenmukaiseksi tarkastella uudelleen jäljempänä mainittuja muitakin määräyksiä. Kunkin määräyksen kohdalla todetaan myös mahdollinen valmisteltu muutos.

64 § Henkilöstövalinnat ja koeajasta määrääminen

--

(Voimassa oleva 6 momentti)

Kaupunginjohtaja päättää täyttöluvan myöntämisestä virkojen ja työsopimussuhteiden täyttämistä varten.

--

Muutosehdotus uusi 6 ja 7 momentti:

Kaupunginjohtaja päättää keskushallinnon virkojen ja toimien täyttöluvista.

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Toimialajohtaja päättää toimialansa virkojen ja toimien täyttöluvista. Täyttölupa ratkaistaan toimialan tulosalueen, vastualueen tai tulosyksikön esimiehen hakemuksen perusteella, johon annetaan pöytäkirjapäätös. Hakemus tulee käsitellä viivytyksettä ja viimeistään 30 päivän kuluessa sen vastaanottamisesta.

Täyttölupa voidaan myöntää vain seuraavilla perusteilla:

- Virka tai toimi on välttämätön lakiin, alemmantasoiseen säädökseen tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan henkilöstömitoitustarpeeseen takia; taikka
- ilman rekrytointia yksikkö ei suoriudu sille määrätyn tai osoitetun palvelun tuottamisesta; ja
- talousarviossa on varattu määräraha viran tai toimen kustannuksiin; ja
- virka on otettu huomioon henkilöstösuunnitelmassa, tai jos ei ole, henkilöstöpäällikkö antaa lausuntonsa täyttölupahakemuksesta ja täyttölupavasta myöntäjän tulee esittää suunnitelma toimenpiteistä, joilla yksikön rekrytoinnin aiheuttama kustannustason nousu tasapainotetaan ja katetaan rekrytoinnin aikaisen talousarviovuoden ja sitä ensimmäisenä seuraavan taloussuunnitelmavuoden aikana.

Perustelu:

Muutosehdotuksessa voimassa oleva 6 momentti kumotaan ja lisätään sen tilalle uusi 6 momentti sekä sen lisäksi uusi 7 momentti.

Täyttölupamenettelyä koskevassa toimivallan määrittelyssä on pyritty korostamaan täyttölupien merkitystä kaupungin talouden kannalta ja täyttöluvasta päättävän tahon vastuuta kaupungin taloudesta.

Henkilöstöpäällikkö on asiantuntija ottamaan kantaa hakemuksen perusteluihin. Muutettavaksi ehdotettava määräystä on luettava yhdessä hallintosäännön 75 §:n kohtien - esimiesasemassa olevan henkilöstön yleiset tehtävät- ja -toimialajohtaja, vastualueenjohtaja, tulosalueenesimies ja tulosyksikön esimies -kohdan kanssa.

66 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen

Viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa päättää kaupunginhallitus tai se, jolla on toimivalta päättää molempiin virkasuhteisiin ottamisesta.

Voimassa oleva 2 momentti

Poiketen, mitä muualla hallintosäännössä on määrätty kaupunginjohtaja voi päätöksellään siirtää viranhaltijan toiseen virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 § mukaisissa tapauksissa, mikäli virkasuhteen täyttämiseen kaupunginjohtaja ei ole 11 luvun 79 § mukaisesti antanut ulkoista virantäyttölupaa.

Muutosehdotus 2 momenttiin:

Poiketen siitä, mitä muualla hallintosäännössä on määrätty, kaupunginjohtaja voi päätöksellään siirtää viranhaltijan toiseen virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 § mukaisissa tapauksissa.

Perustelu:

Hallintosäännön kohdan viittaus kaupunginjohtajaan ei esitetyn 64 §:n 6 ja 7 momentin muutosehdotuksen jälkeen ole sisällöltään johdonmukainen, koska myös toimialajohtajat päättävät täyttöluvista. Toisaalta vaatimus täyttölupavasta puuttumisesta on tarpeeton.

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

76 § Viranhaltijoiden erityinen ratkaisuvaltta ja keskeiset vastualueet

Kaupunginjohtaja

1 johtaa, valvoo ja kehittää kaupunginhallintoa, taloutta sekä muuta toimintaa,

2 Päättää keskushallinnon vastuualuejaosta,

3 päättää täyttöluvan myöntämisestä virkojen ja työsuhteiden täyttämistä varten.

--

Muutosehdotus luettelon 2. kohtaan:

2 Päättää keskushallinnon vastuualuejaosta ja **vastuualueen tulosityksikköjaosta**,

Poistetaan luettelon 3 kohta.

Perustelu:

On epätarkoituksenmukaista, että ylemmästä organisaatiotasosta päättävällä viranhaltijalla ei ole samalla toimivaltaa päättää alemmantasoisemmasta yksikköjaosta ja voimassa oleva määräys jäykistää tarkoituksettomasti kaupunginjohtajan toimivaltaa. Voimassa olevassa hallintosäännössä toimivalta keskushallinnon vastuualueen tulosityksikköjaosta päättämiseen on kaupunginhallituksella. Luettelon 3. kohta on tarpeeton, jos hallintosäännön 64 §:ssä määrätään kaupunginjohtajan toimivallasta päättää täyttöluvista keskushallinnossa.

75 § Keskushallinto ja toimialat

Sivun 39 ensimmäinen kappale:

Kunkin toimialan yhteensopivia tehtäväkokonaisuuksia voidaan koota tulosalueiksi, joista päättää kaupunginvaltuusto. Tulosalueet voidaan jakaa toimielimen omalla päätöksellä eritasoihin tulosityksiköihin. Tulostavoitteista päättää kaupunginvaltuusto.

Muutosehdotuksena siirretään sivun 39 ensimmäinen kappale sivun 37 ja 75 §:n kuudenneksi kappaleeksi ennen otsikkoa Pelastussuunnitelmat ja lisätään sanat ”keskushallintoa lukuun ottamatta” ja ”toimialan” seuraavanlaisesti:

Kunkin toimialan yhteensopivia tehtäväkokonaisuuksia voidaan koota tulosalueiksi, joista päättää kaupunginvaltuusto. Tulosalueet voidaan jakaa keskushallintoa lukuun ottamatta toimialan toimielimen omalla päätöksellä eritasoihin tulosityksiköihin. Tulostavoitteista päättää kaupunginvaltuusto.

Perustelu:

Kappaleen siirto tekee määräyksen sisällön ymmärrettävämmäksi. Sanan ”toimialan” lisääminen ei muuta määräyksen sisältöä, vaan sen tarkoitus on selventää vakiintunutta määräyksen tulkintaa.

Vanhentuneita määräyksiä hallintosäännössä

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Hallintosäännössä on määräykset elinkeinojohtajasta, vaikka kyseistä virkaa ei ole enää. Elinkeinojohtajasta määrätään 10 kohdassa liitteen A mukaisesti. Muutetaan elinkeinojohtaja yrityspalvelujohtajaksi tai elinvoimajohtajaksi liitteen mukaisesti.

Esittelijä	Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve
Päätösehdotus	Yhteistyötoimikunta käy keskustelun hallintosääntömuutoksista ja antaa asiasta lausunnon.
Päätös	Kokousasiaa ei käsitelty, siirretään seuraavaan kokoukseen.
Tiedoksi	Kaupunginhallitus

YT 13.05.2024 § 36

Valmistelija	hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	Yhteistyötoimikunnan kokouksen 3.5.2024 selostusosan mukaisesti.
Esittelijä	Henkilöstösuunnittelija Jaana Kankkunen
Päätösehdotus	Yhteistyötoimikunta käy keskustelun hallintosääntömuutoksista ja antaa asiasta lausunnon.
Päätös	Työnantajan edustajilla ei ollut huomauttamista esityksestä. Henkilöstön edustajat eivät pidä hallintosäännön osittaismuutosta hyvänä, koska hallintosääntö pitäisi uudistaa kokonaisuutena. Hallintosäännön tarkoituksena on antaa tarpeelliset määräykset kaupungin hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä ja valtuuston toiminnasta. Annettu esitys kuitenkin keskittyy vain rajoitetusti toimivaltasuhteiden ja toiminnan määrittelyyn.
Tiedoksi	Kaupunginhallitus

KH 20.05.2024 § 184

Valmistelija	hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
--------------	---

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Selostus Yhteistyötoimikunnan asiassa tekemien päätösten selostusosan mukaisesti ja sen lisäksi seuraavaa.

Hallintosäännössä annetaan lain mukaan tarpeelliset määräykset ainakin kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä ja valtuuston toiminnasta. Hallintosääntö on siis kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline. Hallintosäännön sisällön määrittelyssä tulee noudattaa kuntalain 90 §:ää. Siellä oleva luettelo ei ole tyhjentävä. Hallintosäännön määräysten sisältö on valtuuston harkinnassa. Hallintosääntömääräys ei kuitenkaan saa olla lain vastainen.

Hallintosääntömuutosta on valmisteltu noudattaen kaupunginvaltuuston 18.3.2024 tekemää päätöstä § 6. Kaupunginvaltuusto ei asettanut määräaikaan täyttölupaa koskevien hallintosääntömääräysten valmistelulle. Näin ollen esitys on valmisteltu mahdollisimman ripeästi.

Täyttölupaa koskevia hallintosääntömääräyksiä on muidenkin Suomen kaupunkien ja kuntien hallintosäännöissä. Vantaan kaupungin hallintosäännössä on määräys täyttökiellosta siten, että kaupunginjohtajalla tai hänen määräämällään on oikeus päättää viran täyttökiellosta sekä antaa kielto palkata työntekijöitä kaupungin palvelukseen. Kuopion kaupungin hallintosäännössä määrätään toimivallasta päättää täyttöluvista siten, että niistä päättää kaupunginjohtaja tai apulaiskaupunginjohtaja palvelualueillaan. Esitetty malli siitä, että täyttölupia myöntää kaupunginjohtaja ja toimialajohtajat toimialallaan, on lisäksi käytössä esimerkiksi Sastamalan kaupungissa. Sulkavan kunnan hallintosäännössä täyttöluvan hakemisen tarve on kytketty muun muassa siihen, voiko viran tai tehtävän täytöstä aiheutua merkittävää taloudellista vaikutusta, kuten vaikutusta määrärahojen riittävytyteen. Rauman kaupungin hallintosäännössä täyttölupamenettelyyn sisältyy henkilöstöjohtajan kuulemisvelvollisuus.

Asiassa on arvioitu, etteivät esitykset ole vastoin voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Esitetyistä muutoksista vaikutuksellimmat voivat olla täyttölupamenettelyyn ja vastuualueen tulosityksikköjakoon liittyvät toimivaltamääräykset. Tulosityksikköjaolla sellaisenaan ei kuitenkaan ennakoita olevan merkittäviä henkilöstövaikutuksia, koska tällaisella päätöksellä ei voida lähtökohtaisesti muuttaa viranhaltijan tai työsopimussuhteisen tehtäväkuva. Täyttöluvan myöntämismenettelyä koskevilla määräyksillä voi olla lähtökohtaisesti henkilöstövaikutuksia, koska määräysten vaikutukset kohdistuvat henkilöstön palvelukseen ottamisen edellytyksiin. Keskeisin muutos täyttölupamenettelyyn on kuitenkin vain se, että toimivalta päättää täyttöluvista annetaan toimialajohtajille kaupunginjohtajan lisäksi.

Muutosesityksillä voidaan saavuttaa jonkin verran hyötyjä. Täyttölupamenettelyä koskevien määräysten yksityiskohtaisuus lisää menettelyn yhdenmukaisuutta ja ennustettavuutta. Talousvaikutuksiin

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

kiinnitetty huomio on perusteltua, vaikka se on jo osa johtamistehtävää. Tulosityksikköjakoa koskevat muutokset parantavat hallintosäännön luettavuutta ja ovat yhdenmukaisia kaupunginjohtajan toimivallan kanssa. Lisäksi muutokset poistavat vanhentuneita määräyksiä. Hallintosäännöissä ei yleensä määrätä toimivallan käytön edellytyksistä yhtä yksityiskohtaisesti kuin nyt ehdotetaan täyttölupamenettelyissä. Tämä voi vähäisesti hämärtää hallintosäännön ja ohjeiden välistä suhdetta.

Lapsivaikutusten arviointi Arviointilomake on oheismateriaalina

Yritysvaikutusten arviointi Arviointilomake on oheismateriaalina

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyisi hallintosäännön 64 §:n, 66 §:n, 75 §:n ja 76 §:n sekä eräiden muiden elinkeinojohtajaa koskevien määräysten muutokset selostusosan ja liitteen A mukaisesti.

Käsittely Kaupunginhallitus piti kokoustaun tämän asian käsittelyn aikana klo 18.40-18.55.

Panu Peitsaro poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.00.

Esa Valkonen teki seuraavan muutosehdotuksen: *"Esitän, että pykälä 184 koskien hallintosääntö uudistusta, palautetaan uudelleen valmisteluun. Perustelu: Savonlinnan kaupugilla on valtuuston päättämä sopeutus-kehitysohjelma menettely vielä kesken, eikä tiedetä sen lopputulosta. Mielestäni sopeuttamis- kehitysohjelma tulee viedä ensin loppuun."*

Juha Kukkonen teki seuraavan Lea Kokon kannattaman muutosehdotuksen: *"Esitän, että asia palautetaan uudelleenvalmisteluun. Valmistelussa otetaan huomioon kaupunginhallituksen kokouksessa käyty keskustelu."*

Puheenjohtaja totesi, että Esa Valkosen muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että kun asiassa oli tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen keskeyttäisi asian asiallisen käsittelyn tuli asiasta tehdä päätös.

Suoritettua äänestyksessä asian käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 6 ääntä (Backman Anja, Suomalainen Tuukka, Laamanen Kirsti, Tiainen Jarmo, Pulkkinen Timo, Metsälä Sanna) ja asian uudelleen valmisteluun palauttamisen puolesta 4 ääntä (Valkonen Esa, Kokko Lea, Stenberg Eija, Kukkonen Juha).

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittely jatkuu.

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Kirsti Laamanen teki Anja Backmanin kannattaman muutosehdotuksen:
*"Hallintosäännön §64 Muutosehdotus uusi 6 ja 7 momentti: poistetaan a ja b lauseke, ja kohdasta c tulee kohta a ja kohdasta d tulee kohta b
Perustelut: esimerkkinä ei lakisääteiset palvelut ja niiden tason määrittäminen kuten katujen kunnossapito, nuorisotoimi, tms."*

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys. Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotuksen puolesta annettiin 0 jaa -ääntä ja Kirsti Laamasen esityksen puolesta 6 ei-ääntä (Pulkkinen Timo, Backman Anja, Suomalainen Tuukka, Laamanen Kirsti, Metsälä Sanna, Tiainen Jarmo) tyhjää äänesti 3 jäsentä (Valkonen Esa, Kokko Lea, Stenberg Eija).

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi Kirsti Laamasen muutosehdotuksen.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Juha Kukkonen jätti pöytäkirjaan kirjattavaksi kirjallisen eriävän mielipiteensä.

"Kaupunginhallituksen kokous 20.5.2024

§ 184 Hallintosäännön muuttaminen; toimivalta täyttölupien myöntämiseksi, tulosityksikköjako ja vanhentuneet määräykset

Hallintosäännön 64 § Henkilöstövalinnat ja koeajasta määrääminen momenttiin 7 ehdotettu muutosesitys muuttaa koko pykälän käytännössä mielivaltaiseksi. Virka tai toimi voitaisiin siis täyttää, vaikka sen täyttämiseksi organisaatiolla ei olisi tosiasiallista tarvetta.

Kaupunginjohtajan esitys oli seuraava:

Täyttölupa voidaan myöntää vain seuraavilla perusteilla:

a) Virka tai toimi on välttämätön lakiin, alemmantasoiseen säädökseen tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan henkilöstömitoitusvaatimuksen takia; TAIKKA

b) ilman rekrytointia yksikkö ei suoriudu sille määrätyn tai osoitetun palvelun tuottamisesta; ja

c) talousarviossa on varattu määräraha viran tai toimen kustannuksiin; ja

d) virka on otettu huomioon henkilöstösuunnitelmassa, tai jos ei ole, henkilöstöpäällikkö antaa lausuntonsa täyttölupahakemuksesta ja täyttöluvan myöntäjän tulee esittää suunnitelma toimenpiteistä, joilla yksikön rekrytoinnin aiheuttama kustannustason nousu tasapainotetaan ja katetaan rekrytoinnin aikaisen talousarviovuoden ja sitä ensimmäisenä seuraavan taloussuunnitelmavuoden aikana.

Koska pohjaesityksessä on kohtien a ja b välillä käytetty termiä TAIKKA, se merkitsee, että täyttöluvan olisi pohjaesityksenkin mukaan voinut myöntää myös ei-lakisääteisten toimien täyttämiseen, jos "ilman rekrytointia yksikkö ei suoriudu sille määrätyn tai osoitetun palvelun tuottamisesta".

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Muutosesityksen mukainen päätös momentin 7 kohdalla on seuraava, kun momentin kohta a ja b muutosesityksen mukaan poistettiin kokonaan, ja niiden sijaan momenttiin jäivät seuraavat kohdat:

Täyttölupa voidaan myöntää vain seuraavilla perusteilla:

*a) talousarviossa on varattu määräraha viran tai toimen kustannuksiin; ja
b) virka on otettu huomioon henkilöstösuunnitelmassa, tai jos ei ole, henkilöstöpäällikkö antaa lausuntonsa täyttölupahakemuksesta ja täyttöluvan myöntäjän tulee esittää suunnitelma toimenpiteistä, joilla yksikön rekrytoinnin aiheuttama kustannustason nousu tasapainotetaan ja katetaan rekrytoinnin aikaisen talousarviovuoden ja sitä ensimmäisenä seuraavan taloussuunnitelmavuoden aikana.*

Muutosesityksen mukainen hallintosäännön 64 §:n momentti 7 on muuttunut sellaiseksi, että toimialajohtaja voi päättää toimialansa virkojen ja toimien täyttöluvista, vaikka virat tai toimet eivät olisi lakisääteisten tehtävien virkoja tai toimia, TAI että tehtävien täyttäminen ei perustuisi organisaation tarpeisiin. Pohjaesityksessä ei näet edes vaadittu, että täyttölupaa vaativa tehtävä olisi lakisääteinen, sillä täyttöluvan olisi pohjaesityksen mukaan voinut käyttää, jos tehtävän hoitaminen olisi ollut organisaation toiminnalle välttämätön. Kun muutosesitys tuli päätökseksi, toimialajohtajille on annettu valtuus antaa täyttölupa oman mielensä mukaan. Tällaisessa tapauksessa virkamies voi joutua esimerkiksi poliittisen painostuksen kohteeksi, vaikka hän ei itse näkisi täyttöluvan myöntämiselle perustetta. Erityisesti silloin, kun organisaatio on talouden sopeuttamisen tarpeessa, tällainen vapaiden käsien antaminen virkamiehelle ei ole taloudellisesti järkevää.

Jätän eriävän mielipiteen päätökseen sen vuoksi, että en saanut pitää puheenvuoroa jatkuvasti keskustelun aikana muuttuneesta muutosesityksestä ennen äänestystä, vaikka keskustelun aikana yksi hallituksen jäsen vaati nähtäväkseen kirjallisen lopullisen muutosesityksen.”

KH 03.06.2024 § 196
307/00.01.01.00.00/2024

Valmistelija hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus Kaupunginhallituksen 20.5.2024 § 184 selostus- ja päätösosan mukaan ja sen lisäksi seuraavaa.

Keskushallinnon vastuualueiden välistä tehtäväjakoa on syytä tarkastella uudelleen valmistelussa olevan työvoimapalveluiden ja työllisyysalueen vastuukuntamallin valmistelun johdosta. Käytännössä riittäväksi ja tarkoituksenmukaiseksi järjestelyksi on arvioitu elinvoimajohtajan ja yrityspalvelujohtajan tehtävien uudelleen järjestelyä.

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Elinvoimajohtajan ja yrityspalvelujohtajan virantoimitusvelvollisuudet muodostuvat tehtävistä, joista on määrätty muun ohella hallintosäännössä. Seuraavassa esitetään muutoksen kohteena oleva hallintosääntömääräys ja sen lisäksi sitä koskeva muutosesitys.

Hallintosääntö 76 § (Viranhaltijoiden erityinen ratkaisovalta ja keskeiset vastualueet)

Elinvoimajohtaja

Voimassa oleva määräys:

1. elinvoima ja työllisyys vastualueen johtaminen ja kehittäminen
2. vastaa kaupungin ja kaupunkikonsernin strategian valmistelusta
3. kaupungin edunvalvonnassa kaupunginjohtajan avustaminen,
4. valmistelee vastualueensa konserniyhtiöiden toimintaohjeet kaupunginhallituksen tai kaupunginjohtajan päätettäväksi kaupungin edun niin vaatiessa, jollei konserniyksikön valvontaa ole annettu jollekin muulle henkilölle
5. vastaa vastualueensa kehittämishankkeiden hallinnosta ja taloudesta
6. vastaa kaupungin matkailutoimialan kehittämisestä ja johtamisesta

Muutosehdotus luetteloon, määräys muutoksen jälkeen:

1. elinvoima ja työllisyys vastualueen johtaminen ja kehittäminen
2. vastaa vastualueensa kehittämishankkeiden hallinnosta ja taloudesta
3. vastaa kaupunki-, asukas- ja opiskelijamarkkinoinnista
4. vastaa osallisuustoiminnasta

Yrityspalvelujohtaja

Voimassa oleva määräys:

1. yrityspalvelu vastualueen johtaminen ja kehittäminen
2. valmistelee vastualueensa konserniyhtiöiden toimintaohjeet kaupunginhallituksen tai kaupunginjohtajan päätettäväksi kaupungin edun niin vaatiessa, jollei konserniyksikön valvontaa ole annettu jollekin muulle henkilölle
3. vastaa vastualueensa kehittämishankkeiden hallinnosta ja taloudesta

Muutosehdotus luetteloon: lisätään uudet kohdat 4, 5 ja 6 seuraavasti:

4. kaupungin edunvalvonnassa kaupunginjohtajan avustaminen
5. vastaa kaupungin matkailutoimialan kehittämisestä ja johtamisesta
6. vastaa kaupungin ja kaupunkikonsernin strategian valmistelusta

Vanhentuneita määräyksiä hallintosäännössä

Kaupunginhallituksen 20.5.2024 § 184 asiassa tekemässä päätöksessä liitteessä A esitettiin kaupunginvaltuustolle hallintosäännön vanhentuneiden elinkeinojohtajaa koskevien määräysten poistamista. Elinvoimajohtajan ja yrityspalvelujohtajan edellä mainittujen tehtävien uudelleen järjestelyjä koskevan valmistelun yhteydessä ilmeni tarve muuttaa päätöksen § 184 liitettä A. Muutettu ehdotus elinkeinojohtajaa koskevien hallintosääntömääräysten muuttamiseksi on tämän asian liitteenä muutettu liite A.

Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

Merkittävä tehtävien lisääminen, vähentäminen tai uudelleenjärjestely tarkoittaa viranhaltijalain 23 §:n virantoimitusvelvollisuuden muuttamista. Lain 23 §:n mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomaisen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Edellä kuvatuin tavoin työvoimapalveluiden johtaminen asianmukaisesti edellyttää tehtävien uudelleenjärjestelyä. Siten virantoimitusvelvollisuutta voidaan muuttaa.

Voimassa olevan hallintosäännön 64 §:n mukaan kaupunginhallitus on toimivaltainen päättämään virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta. Elinvoimajohtajaa ja yrityspalvelujohtajaa on kuultu suullisesti 30.5.2024. Kummallakaan ei ollut huomauttamista esitetystä virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta. Koska valtuuston hallintosääntömuutosta koskeva kokous on 10.6.2024, on virantoimitusvelvollisuutta koskeva päätös ehdollinen.

Yhteistyötoimikunnan kokous ja lausunto 3.6.2024

Yhteistyötoimikunta kävi keskustelun hallintosääntömuutoksista, yhteistyötoimikunnalla ei ole asiaan huomautettavaa.

Lapsivaikutusten arviointi Edellinen arviointi on voimassa

Yritysvaikutusten arviointi Edellinen arviointi on voimassa

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että se
1. esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi hallintosäännön 76 §:n elinvoima- ja yrityspalvelujohtajaa sekä eräiden muiden elinkeinojohtajaa koskevien määräysten muutokset selostusosan ja muutetun liitteen A mukaisesti siten, että määräykset tulisivat voimaan 1.7.2024; ja
2. päättäisi muuttaa elinvoimajohtajan ja yrityspalvelujohtajan virantoimitusvelvollisuutta 1. kohtaa vastaavalla tavalla, päätöksen ollessa kuitenkin ehdollinen siten, että voimaantulo edellyttää kaupunginvaltuuston hyväksyvän kohdan 1. muutokset.

Käsittely Sanna Metsälän varajäsen Eiju Paajanen liittyi kokoukseen klo 18.07 tämän asian käsittelyn aikana.

Juha Kukkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan Pasi Pekkosen kannattaman muutosehdotuksen:
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle kaupunginjohtajan pohjaesityksen täydennyksenä, että hallintosäännön 64 § Henkilöstövalinnat ja koeajasta määrääminen momenttiin 7 uusiksi kohdiksi esitetään kohdat a ja b, ja niiden jälkeen edellisessä kaupunginhallituksen kokouksessa 20.5.2024 § 184 päätetyt kohdat a ja b muuttuvat kohdiksi c ja d. Täyttölupa voidaan myöntää vain seuraavilla perusteilla: a) Virka tai toimi on välttämätön lakiin, alemmantasoiseen

Yhteistyötoimikunta	§ 33	03.05.2024
Yhteistyötoimikunta	§ 36	13.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 184	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 196	03.06.2024

säädökseen tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan henkilöstömitoitusvaatimuksen takia; taikka b) ilman rekrytointia yksikkö ei suoriudu sille määrätyn tai osoitetun palvelun tuottamisesta; ja Perustelut Kaupunginhallituksen päätös § 184 20.5.2024 poistaa täydennysesitykseni mukaiset täyttöluvan perusteet hallintosäännöstä oli hätiköity ja siten harkitsematon. Savonlinnan kaupunki on aloittanut kaupungin taloutta koskevan sopeuttamis- ja kehittämisohjelman, jonka toteutuminen voisi vaarantua, jos täyttöluvilla ei tarvitsisi olla edes viran täyttöön liittyvää tarvetta tai muita ehtoja. Nykyisellään kaupunginvaltuustolle menevä hallintosäännön esitys merkitsee sitä, että toimialajohtajille on annettu valtuus antaa täyttölupa oman mielensä mukaan. Tällaisessa tapauksessa virkamies voi joutua esimerkiksi poliittisen painostuksen kohteeksi, vaikka hän ei itse näkisi täyttöluvan myöntämiselle perustetta. Erityisesti silloin, kun organisaatio on talouden sopeuttamisen tarpeessa, tällainen vapaiden käsien antaminen virkamiehelle ei ole taloudellisesti järkevää.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys. Suoritettussa äänestyksessä kaupunginjohtajan ehdotuksen puolesta annettiin 8 jaa -ääntä (Backman Anja, Laamanen Kirsti, Kilpeläinen Pekka, Tiainen Jarmo, Suomalainen Tuukka, Valkonen Esa, Stenberg Eija, Kokko Lea) ja Juha Kukkosen ehdotuksen puolesta 3 ei -ääntä (Kukkonen Juha, Paajanen Eiju, Pekkonen Pasi).

Päätös	Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen kaupunginjohtajan ehdotuksen.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto

Savonlinnan Veden yhtiöittämisen valmistelun jatkaminen ja jatkoselvitys

KH 03.06.2024 § 197
1234/14.05.00.00/2023

Valmistelija

hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Kaupunginvaltuusto on 18.12.2023 § 91 tekemällään päätöksellä vahvistanut vuoden 2024 talousarvion ja vuosille 2024-2025 taloussuunnitelman. Asiakirjassa Savonlinnan Veden vuoden 2024 strategiseksi ja toiminnalliseksi tavoitteeksi on asetettu vesihuoltolaitoksen yhtiöittämisvaihtoehdon arvioinnin vesihuoltolaitoksen toiminnan kustannustehokkuuden, läpinäkyvyyden ja kannattavuuden selvittämiseksi.

Savonlinnan vesi toimii teknisen toimialan osana ja teknisen lautakunnan alaisuudessa. Savonlinnan Vesi on eriytetty kaupungin kirjanpidossa taseyksiköksi.

Afry Finland Oy on Savonlinnan kaupungin toimeksiannosta tehnyt esiselvityksen Savonlinnan Veden mahdollisesta yhtiöittämisestä. Toimeksiantona Afry Finland Oy:llä oli laatia esiselvitys Savonlinnan Veden yhtiöittämisen edellytyksistä ja vaikutuksista vesihuoltolaitoksen, sen asiakkaiden ja kaupungin näkökulmasta.

Esiselvitys on liitteenä A. Esiselvityksessä on kuvattu kattavasti Savonlinnan Veden toimintaa, taloudellisia tunnuslukuja, nykyisen toimintamallin haasteita ja kehittämistarpeita ja yhtiöittämistä toimintamallina ja sekä vertailua eri toimintamallien välillä. Lisäksi esiselvityksessä on kuvaus yhtiöittämisprosessista sekä henkilöstön asemasta. Esiselvityksessä esitetään yhtiötetyn toiminnan alkamisvaihtoehdoksi vuoden 2026 alkupuoliskoa.

Ennen varsinaista valtuuston yhtiöittämistä tai sen vaihtoehdon hylkäävän päätöksen tekemistä asiassa on tehtävä vielä lisäselvityksiä. Lisäselvitysten ja yhtiöittämistä koskevien oikeudellisten selvitysten jälkeen asia tarkoitus valmistella kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Yhteistyötoimikunnan kokous ja lausunto 3.6.2024

Yhteistyötoimikunta kävi keskustelun yhtiöittämisestä: yhteistyötoimikunnalla ei ole asiaan huomautettavaa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättäisi käynnistää Savonlinnan Veden yhtiöittämisen jatkoselvityksen laaditun esiselvityksen pohjalta ja edelleen, mikäli yhtiöittämisestä tehdään myöhemmin päätös, kaupunginvaltuusto linjaisi, että yhtiön yhtiöjärjestyksessä määrätään, että yhtiön osakekannan omistaa täysin

Kaupunginhallitus

§ 197

03.06.2024

Savonlinnan kaupunki ja yhtiöjärjestyksen muuttaminen edellyttää Savonlinnan kaupunginvaltuuston päätöstä.

Käsittely

Esa Valkonen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan muutosehdotuksen: *Esitän, että Savonlinnan Veden yhtiöttämistä ei tehdä. Perustelu. Yhtiöttämisellä ei mielestäni saada niitä hyötyjä, mitä yhtiöttämisellä tavoitellaan.*

Puheenjohtaja totesi, että Esa Valkosen muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 198

03.06.2024

Kaupunginhallituksen loppuvuoden 2024 kokousajankohdat ja iltakoulutKH 03.06.2024 § 198
1106/00.02.01/2023

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4044
Selostus	<p>Hallintosäännön 14 §:n mukaan toimitilin päättää varsinaisten kokoustensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin toimielimen puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö sen jäsenistä tekee puheenjohtajalle kirjallisen esityksen sen pitämisestä.</p> <p>Kaupunginhallitus on aikaisemmilla päätöksillään päättänyt vuoden 2024 kokousajankohdat 17.6.2024 saakka.</p> <p>Kaupunginhallitus pitää tarvittaessa iltakouluja päätöksenteon tukemiseksi ja kulloinkin ajankohtaisten asioiden käsittelemiseksi.</p> <p>Kaupunginhallitus on 22.4.2024 § 161 päättänyt seuraavat iltakoulujen ajankohdat: Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen 11.6.2024 ja hallintosääntö 16.9.2024.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää, että se kokoontuu seuraavasti: 12.8.2024, 19.8.2024, 2.9.2024, 16.9.2024, 7.10.2024, 21.10.2024 (Teams), 4.11.2024, 18.11.2024, 25.11.2024 klo 12.00, 26.11.2024 klo 9.00, 9.12.2024 ja 30.12.2024 (Teams).</p> <p>Kaupunginhallitus siirtää Sote-kiinteistöjä koskevan iltakoulun pidettäväksi 23.9.2024 ja hallintosääntöuudistusta koskevan iltakoulu 8.10.2024.</p>
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Hallintopäällikkö

Edustajan nimeäminen Itä-Suomen alueelliseen romaniasiain neuvottelukuntaan

KH 03.06.2024 § 199
1367/00.04.01/2022

Valmistelija hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi, p. 044 417 4044

Selostus Itä-Suomen alueellisen romaniastian neuvottelukunnan tehtävänä on alueellaan

- seurata romaniväestön yhteiskunnallisten osallistumismahdollisuuksien ja elinolosuhteiden kehitystä tasa-arvon edistämiseksi sekä antaa viranomaisille lausuntoja näissä asioissa
- tehdä aloitteita ja esityksiä romaniväestön taloudellisten, koulutuksellisten, sosiaalisten ja sivistyksellisten elinolosuhteiden parantamiseksi sekä romaniväestön työllistymisen edistämiseksi
- edistää romaniväestöön kohdistuvan syrjinnän poistamista
- edistää romanien kielen ja kulttuurin vahvistamista
- toimia romanien ja viranomaisten välisenä yhteistyöelimenä alueellaan.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on asettanut Itä-Suomen alueellisen romaniasiain neuvottelukunnan ajalle 1.1.2023 - 31.12.2025.

Neuvottelukunnan puheenjohtajaksi on nimetty kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelta.

Varapuheenjohtajaksi on nimetty Ossi Blomerus, Savonlinnan Romaniyhdistys ry ja neuvottelukunnan sihteerinä toimii suunnittelija Helena Valentin Itä-Suomen aluehallintovirastosta.

Savonlinnan kaupungin edustajana neuvottelukunnassa on kaupunginhallituksen päätöksellä 19.12.2022 § 416 toiminut työllisyyspalvelujen päällikkö Anna Tolvanen.

Anna Tolvanen on tehtävästään virkavapaalla ja neuvottelukunnan sihteeri pyytää Savonlinnan kaupunkia nimeämään edustajan Anna Tolvasen tilalle.

Elinvoimajohtaja on kuullut asiasta asiakaspalveluvastaava Kalle Asikaista.

Savonlinna kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 3 luvun 3 § kaupunginhallitus muut asiat kohdan 20 mukaan kaupunginhallitus päättää henkilöesityksen tekemisestä tai henkilövalinnoista kaupungin ulkopuolisten yhteisöjen toimielimiin, milloin kaupungilla on yhteisön sääntöjen tai muiden sopimusten nojalla siihen oikeus.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Kaupunginhallitus nimeää Savonlinnan kaupungin edustajaksi Itä-Suomen alueelliseen romaniasiain neuvottelukuntaan asiakaspalveluvastaava Kalle Asikaisen.

Kaupunginhallitus

§ 199

03.06.2024

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Helena Valentin, Itä-Suomen romanasian neuvottelukunta
Kalle Asikainen

Kaupunginhallitus

§ 200

03.06.2024

Itä-Savon koulutuskuntayhtymän perussopimuksen muuttaminenKH 03.06.2024 § 200
426/00.04.01/2024

Valmistelija

hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen,
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Itä-Savon koulutuskuntayhtymän perussopimus on solmittu alun perin vuonna 1996 ja sitä on vuosien varrella päivitetty jäsenkuntien valtuustojen päätöksillä aina tarpeen mukaan. Viimeinen päivitys on tapahtunut vuonna 2017.

Itä-Savon koulutuskuntayhtymän hallitus on päättänyt kokouksessaan 27.3.2024 hakea vapaan sivistystyön järjestämislupaa, mikäli Savonlinnan kesäyliopisto yhdistyskokouksessaan päättää luopua vapaan sivistystyön järjestämisluvastaan. Tämä päätös tehtiin 17.4.2024 yhdistyskokouksen toimesta.

Kesäyliopiston nykyinen ja edelleen kehittyvä tarjonta täydentää hyvin Samiedun koulutustarjontaa ja antaa mahdollisuuden vahvistaa Itä-Savon koulutuskuntayhtymän roolia koulutuksen järjestäjänä seutukunnalla. Kesäyliopistolle on esim. suunniteltu operaattorin roolia aloitettavalle opettajankoulutukselle Oulun Yliopiston kanssa. Kesäyliopisto järjestää jo nykyisin ammatillista täydennyskoulutusta, mikä täydentää Samiedun nykyistä koulutustarjontaa.

Myös opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) tahtotila on ollut rakentaa suurempia hallinnollisia yksiköitä varmistamaan koulutusten saatavuutta eri osissa Suomea. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverialla on vastuullaan kesäyliopistotoiminnan järjestäminen ja heidän kokemustensa mukaan kesäyliopiston tarjonta täydentää hyvin ammatillisen koulutuksen koulutustarjontaa. Riverian kokemusten mukaan kesäyliopistotoimintaan suunnattu rahoitus riittää kattamaan toiminnan järjestämisestä aiheutuneet kustannukset.

Vapaan sivistystyön oppilaitoksen (esim. kesäyliopiston) ylläpitäminen on tehtävä, joka ei ole aiemmin kuulunut Itä-Savon koulutuskuntayhtymän tehtäviin. Nyt OKM:ltä haettava vapaan sivistystyön järjestämislupa edellyttää muutosta kuntayhtymän perussopimukseen.

Perussopimus on kuntien välinen sopimus ja myös sen muuttaminen tapahtuu jäsenkuntien valtuustojen päätöksillä. Perussopimuksen muuttamisesta säädetään tarkemmin kuntalain 57 §:ssä. Pykälän 1 momentin mukaan

”jos perussopimuksessa ei ole toisin sovittu, perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannesta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.”

Kaupunginhallitus

§ 200

03.06.2024

Nyt tehtävän muutoksen yhteydessä päivitetään Itä-Savon koulutuskuntayhtymän perussopimus vastaamaan muiltakin osin kuntalain 8 luvun siirtymäsäännöksiä sekä kuntaliiton ohjeistusta. Kuntaliiton mallin mukainen perussopimus on käytössä laajasti kuntayhtymämuotoisilla koulutuksenjärjestäjillä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteenä A olevan Itä-Savon koulutuskuntayhtymän uuden 1.1.2025 voimaantulevan perussopimuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 201

03.06.2024

Arto Koposen eronpyyntö Nojanmaan äänestysalueen vaalilautakunnasta ja vaalilautakuntien täydentäminen.

KH 03.06.2024 § 201

516/00.00.00.02.00/2024

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4044
Selostus	<p>Kaupunginhallitus on 22.4.2024 § 154 valinnut jäsenet vaalilautakuntiin ja -toimikuntiin. Päätöksessä Arto Koponen on valittu äänestysalueen 010 (Nojanmaa) vaalilautakunnan varapuheenjohtajaksi.</p> <p>Arto Koponen anoo eroa äänestysalueen 010 (Nojanmaan) vaalilautakunnan varapuheenjohtajan tehtävästä.</p> <p>Kaupunginhallitus on 6.5.2024 § 173 kohdalla myöntänyt Aimo Piiroselle eron äänestysalueen 009 (Kellarpelto) vaalilautakunnan 2. varajäsenen tehtävästä, mutta ei valinnut ketään hänen tilalleen.</p>
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus myöntää Arto Kuposelle eron 010 äänestysalueen (Nojanmaa) vaalilautakunnan varapuheenjohtajan tehtävästä ja valitsee hänen tilalleen uuden varapuheenjohtajan.</p> <p>Lisäksi kaupunginhallitus valitsee äänestysalueen 009 (Kellarpelto) vaalilautakunnan 2. varajäseneksi Kari Härkösen.</p>
Päätös	<p>Kaupunginhallitus myönsi Arto Kuposelle eron ja valitsi hänen tilalleen Nojanmaan äänestysalueen varapuheenjohtajaksi Tiia-Maria Härkäsen ja Kellarpellon äänestysalueen vaalilautakunnan 2. varajäseneksi Kari Härkösen.</p>
Tiedoksi	Valitut Keskusvaalilautakunta

Kaupunginhallitus

§ 202

03.06.2024

Lautakuntien pöytäkirjoja

KH 03.06.2024 § 202

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4044
Selostus	Seuraavat toimielinten pöytäkirjat ovat kaupunginhallituksen mahdollista ottamista varten luettavissa www.savonlinna.fi : Rakennus- ja ympäristölautakunta, 22.5.2024 Tekninen lautakunta, 29.5.2024
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niissä tehtyjä päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 203

03.06.2024

Viranhaltijapäätökset

KH 03.06.2024 § 203

Valmistelija	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi , p. 0444174044
Selostus	Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 16.5.-29.5.2024 on kokousmateriaalina.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi, eikä niitä oteta käsiteltäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 204

03.06.2024

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavat asiat

KH 03.06.2024 § 204

Selostus	Itä-Suomen hallinto-oikeus: Välipäätös 1231/2024, Savonlinnan kaupungin tekemään Malminetsintälupaa koskevaan valitukseen. Valtiokonttorin päätös VK/72809/08.02.01/2022: Perillisittä kuolleen henkilön omaisuuden luovuttaminen kaupungille.
Valmistelu	hallintopäällikkö Seija Hytönen, seija.hytonen@savonlinna.fi , p. 044 417 4044
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Asiat merkitään tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 205

03.06.2024

Ajankohtaiset asiat

KH 03.06.2024 § 205

Selostus

Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita.

- Kuntamarkkinat 18.-19.9.2024

Salainen JulKL 24 § k.20

- [REDACTED]

- [REDACTED]

Päätös

Asiat merkittiin tiedoksi.

Vanhus- ja vammaisneuvoston edustajat poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn alkaessa klo 19.12.

Olli-Pekka Kristiansson poistui kokouksesta klo 19.12.

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen poistui kokouksesta klo 19.25.

Anja Backman poistui kokouksesta klo 19.30.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 191, § 192, § 193, § 194, § 195, § 196, § 197, § 200, § 202, § 203, § 204, § 205

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 198, § 199, § 201**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Savonlinnan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen jolle oikaisuvaatimus tehdään on **Kaupunginhallitus**

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite	Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
Puhelinnumero	044 417 4045
Sähköposti	kirjaamo@savonlinna.fi

Kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.savonlinna.fi.