

Henkilöstöpoliittinen linjaus opettajien kesäajan palkkaukseen liittyen

SL 13.06.2024 § 97
542/01.00.00.01/2024

Valmistelija Sivistystoimenjohtaja Mikko Ripatti, mikko.ripatti@savonlinna.fi, p. 044 417 4202

Selostus Sivistyslautakunta on kokouksessaan 16.5.2024 § 82 käsitellyt määräaikaisten opettajien kesäajan palkkausta. Käsitellyn pohjalta määräaikaisten opettajien kesäajan palkkausta koskeva asia on valmisteltu päätöksenteköä varten sivistyslautakunnalle.

Opettajien palvelussuhteen ehdot eivät muodosta lukuvuosiperusteista kokonaisuutta lainsäädännön tai virka- ja työehtosopimuksen tai sen vakiintuneen tulkinnan mukaan. Opetus toteutetaan lukuvuosiperusteisesti lukuvuoden työkauden aikana, mutta lukuvuosiperusteisuus ei määritä opettajan palvelussuhteen ehtoja. Opettajien palkkausoikeudet määräytyvät voimassa olevan kunnallisen virka- ja työehtosopimuksen (OVTES) määräyksien mukaan ja niitä sovelletaan opettajan virkasuhteen aikana. Virka- ja työehtosopimus ei sisällä määräyksiä siitä, että lukuvuoden työajaksi otetulla opettajalla olisi oikeus koko lukuvuoden palkkaan.

Opettajien palkkaus- ja työaikajärjestelmä poikkeaa opetusvelvollisuuteen perustuvan työaikamuodon ja vuosilomat korvaavan keskeytysjärjestelmän vuoksi kunnan muista työntekijöistä ja viranhaltijoista. Opettajien palkkaus- ja työaikajärjestelmässä taataan kuitenkin vähintään vuosilomaan rinnastuva vastaavan tasoinen oikeus palkalliseen vapaaseen tai vapaata korvaava lomapäiväkorvaus. Järjestelmäeroista on korkein hallinto-oikeus antanut päätöksen 30.5.2013 (t.1856, Dnro 1774 ja 1779/3/11). Järjestelmä on mainittuun päätökseen perustuen lainmukainen.

Kunnassa työskentelevät opettajat ovat virkasuhteista henkilöstöä, joiden oikeusasema määräytyy lain 304/2003 mukaan (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 304/2003). Tilanne, jossa määräaikainen opettaja otettaisiin myös kesäajaksi virkaan, josta vakituinen viranhaltija ei ole virkavapaalla, ei ole lain mukaan mahdollista. Yhdessä virassa ei voi olla samanaikaisesti virantoimituksessa kahta viranhaltijaa. Virkasuhde päättyy ilman irtisanomista ja irtisanomisaikaa sijaiseksi otetun määräaikaisen viranhaltijan määräajasta riippumatta, kun toistaiseksi otettu viranhaltija palaa virantoimitukseen, jos toistaiseksi otetulla viranhaltijalla on lakiin tai virkaehtosopimuksen määräykseen perustuva ehdoton oikeus palata virantoimitukseen.

Savonlinnan kaupunginhallituksen 6.3.2023 päätöksen 12§ mukaan nykyinen voimassa oleva henkilöstöpoliittinen linjaus on:

”Määräaikaiset opettajan palvelussuhteet sijaisuuksia lukuun ottamatta muutetaan kokovuotiseksi ajalle 1.8-31.7 opettajien palvelussuhteiksi 1.8.2023 alkaen.”

Ehdotus uudeksi henkilöstöpoliittiseksi linjaukseksi:

Harkinnanvaraisten kokovuotisten virkavapaiden sijaisten sekä harkinnanvaraisilla valtionosuuksilla tai hankerahoituksella palkattavat määräaikaiset opettajien virkasuhteet täytetään kokovuotiseksi opettajien palvelussuhteiksi ajalle 1.8-31.7 alkaen 1.8.2024. Lyhyemmissä

harkinnanvaraisissa virkavapauksissa tai lakisääteisissä virkavapaissa (esim. perhevapaat, opintovapaat) sijaisuudet täytetään ajalle, jonka varsinainen viranhaltija on virkavapaalla (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 304/2003).

Lisämääräraharave henkilöstöpoliittisen linjauksen muutokselle on yhteensä n. 230 000 euroa vuodessa. Koska määräraha on otettava toimialan olemassa olevasta talouden raamista, esitetään henkilöstöpoliittisen linjauksen toteuttamiseksi ei-lakisääteisen perusopetuksen iltapäiväkerhotoiminnan lakkauttamista. Iltapäiväkerhotoiminnasta saatava säästö yhteensä n. 290 000 euroa vuodessa.

Lapsivaikutusten arviointi Arviointilomake on oheismateriaalina

Yritysvaikutusten arviointi Arviointilomake on oheismateriaalina

Esittelijä Sivistystoimenjohtaja Ripatti Mikko

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla antaa seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen: Harkinnanvaraisten kokovuotisten virkavapaiden sijaisten sekä harkinnanvaraisilla valtionosuuksilla tai hankerahoituksella palkattavat määräaikaiset opettajien virkasuhteet täytetään kokovuotiseksi opettajien palvelussuhteiksi ajalle 1.8-31.7 alkaen 1.8.2024. Lyhyemmissä harkinnanvaraisissa virkavapauksissa tai lakisääteisissä virkavapaissa (esim. perhevapaat, opintovapaat) sijaisuudet täytetään ajalle, jonka varsinainen viranhaltija on virkavapaalla. Kate henkilöstöpoliittisen linjauksen toteuttamiseen otetaan ei-lakisääteisen iltapäiväkerhotoiminnan lakkauttamisesta.

Käsittely Jäsen Ritva Käyhkö teki muutosesityksen:
"Esityksessä on täysin kestäväntä laittaa vastakkain iltapäiväkerho toiminta ja kesäaikaisten palkat, jolla on merkitystä pätevien opettajien saamiseen jne, vastakkain. Katetta ei tule ottaa ei lakisääteisestä iltapäiväkerhotoiminnasta, jos säästöjä ei löydy opetustoimesta, ehdotan, että Sivila esittää budjetin ylitystä tältä osin ja asia vietäisiin Valtuuston, joka vahvasti kannattaa tätä kesäajan palkkojen maksua, päätettäväksi."

Jäsen Sanna Nieminiitty teki muutosesityksen:
"Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla antaa seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen: Harkinnanvaraisten kokovuotisten virkavapaiden sijaisten sekä harkinnanvaraisilla valtionosuuksilla tai hankerahoituksella palkattavat määräaikaiset opettajien virkasuhteet täytetään kokovuotiseksi opettajien palvelussuhteiksi ajalle 1.8-31.7 alkaen 1.8.2024. Lyhyemmissä harkinnanvaraisissa virkavapauksissa tai lakisääteisissä virkavapaissa (esim. perhevapaat, opintovapaat) sijaisuudet täytetään ajalle, jonka varsinainen viranhaltija on virkavapaalla. Määrärahan tarve tarkennetaan ja kate määritellään 2025 vuoden talousarvion yhteydessä. Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hallintosäännön 3 luvun 3 §:n nojalla antaa seuraavan henkilöstöpoliittisen linjauksen: Harkinnanvaraisten kokovuotisten virkavapaiden sijaisten sekä harkinnanvaraisilla valtionosuuksilla tai hankerahoituksella palkattavat määräaikaiset opettajien virkasuhteet täytetään kokovuotiseksi opettajien palvelussuhteiksi ajalle 1.8-31.7 alkaen 1.8.2024. Lyhyemmissä harkinnanvaraisissa virkavapauksissa tai lakisääteisissä virkavapaissa (esim. perhevapaat, opintovapaat) sijaisuudet täytetään ajalle, jonka varsinainen viranhaltija on virkavapaalla. Määrärahan tarve tarkennetaan

ja kate määritellään 2025 vuoden talousarvion yhteydessä.”

Ritva Käyhkön muutosesitys raukesi kannattamattomana.

Sivistyslautakunta kannatti Sanna Nieminiityn muutosesitystä yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi jäsen Sanna Nieminiityn muutosesityksen tulleen valituksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Sanna Nieminiityn muutosesityksen.

Sivistystoimenjohtaja jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Toimenpiteet

Kaupunginhallitus