

Organisaatiomuutos 1.6.2025 alkaen

KH 21.10.2024 § 318

Valmistelija	hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	<p>Voimassa olevan hallintosäännön 75 §:n mukaan valtuustolla on toimivalta päättää toimialoista ja tulosalueista. Valtuusto päättää kuntalain 90 §:n nojalla kunnan toimielimistä hallintosäännön määräyksillä. Päätös koskee valtuuston toimivallassa olevaa toimiala- ja tulosaluejakoa ja linjausta toimielinrakenteesta. Voimassa olevan hallintosäännön mukaan valtuustolla ei ole toimivaltaa päättää tulosityksikköjaosta.</p> <p>Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto on valmistellut jäljempänä kuvattua organisaatiomallia yhdessä kaupunginjohtajan kanssa. Valmistelun tukena ovat olleet hallintojohtaja-kaupunginlakimies ja kaupunginlakimies.</p> <p>Organisaatiomallia on käsitelty useissa valmistelutyöryhmän kokouksissa ja sen lisäksi kaupungin organisaatiossa seuraavasti.</p> <ul style="list-style-type: none">- Yhteistoimintamenettely 20.5.2024- Henkilöstöinfo 27.5.2024- Valtuustoseminaari 28.5.2024- Yhteistoimintamenettely 5.6.2024, 22.8.2024, 30.8.2024- Kaupunginhallituksen iltakoulu organisaatiomallista 3.9.2024- Henkilöstöinfo 16.9.2024- Valtuustoseminaari 1.10.2024- Yhteistoimintamenettely 8.10.2024- Teknisen toimialan info- ja keskustelutilaisuus 14.10.2024- Kaupunginhallituksen iltakoulu organisaatiomallista 15.10.2024- Henkilöstöinfo 16.10.2024 <p>Organisaatiomallista saavutettiin yksimielisyys yhteistoimintamenettelyssä 8.10.2024 (organisaatiomalli ilman kulttuuri- ja tapahtumapalvelun tulosaluetta elinvoimatoimialalla). Koska valmistelun kuluessa organisaatiomalliesitystä muutettiin vähäisesti (lisättiin kulttuuri- ja tapahtumapalvelu tulosalueeksi) oli perusteltua käsitellä tältä osin muutettua organisaatiomallia vielä uudestaan 17.10.2024 pidettävässä yhteistoimintamenettelyn kokouksessa. Yhteistoimintamenettelyssä saavutettiin yksimielisyys organisaatiomallin edellä mainitun muutoksenkin osalta. Edelleen organisaatiomallia koskeva asia käsitellään 18.10.2024 pidettävässä yhteistyötoimikunnan kokouksessa.</p>

Valtuuston päätöksen jälkeen hallintosäntövalmistelua jatketaan valtuuston päätöksen mukaisesti siten, että uusi organisaatio ja hallintosäntö ovat voimassa 1.6.2025 lukien.

Hallintosäntöluonnos on tarkoitus tuoda kaupunginvaltuuston käsittelyyn arviolta vuoden 2025 huhtikuussa. Hallintosäntöä valmistellaan edellä mainitun valmistelutyöryhmän johdolla. Hallintosäännön valmistelu jatkuu, kun kaupunginvaltuusto on linjannut valmisteilla olevan organisaation toimielinrakenteen, toimielinten jäsenmäärät sekä toimiala- ja tulosaluejaon. Hallintosäännössä määrätään tarkemmin kaupungin viranomaisten toimivallasta ja sekä keskinäisistä suhteista, ja kuten tarkoitus on, toimivallan edelleen siirtämisestä (delegointi).

Uudessa organisaatiossa olisi kolme toimialaa. Toimielin- ja toimialajako on seuraava (suluissa jäsenmäärä).

Hallinnon toimiala [kaupunginhallitus (11)/tekninen jaosto (5)]
Elinvoimatoimiala [elinvoimalautakunta (9)]

elinvoimatoimialan toimielimet:

- alueellinen jätelautakunta (6), vastuukuntamalli
- alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto (8), vastuukuntamalli
- työllisyysjaosto (6), vastuukuntamalli
- rakennus-, ympäristö-, lupajaosto (5)

Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimiala [sivistyksen ja hyvinvoinnin lautakunta (9)]

Uudessa organisaatiossa vaikuttamistoimielimet pysyvät ennallaan.

Uuden organisaatiomallin mukaiset toimielimet ja toimialat on kuvattu liitteessä A.

Toimielinten esittelijät on tarkoitus määrätä hallintosäännössä.

Toimialojen tehtävät ilmenevät yleisellä tasolla liitteestä B.

Tulosaluejako ilmenee liitteestä B. Tulosityksikköjaosta päättävän viranomaisen toimivalta tullaan määräämään muutettavassa hallintosäännössä.

Kaupungin ydintehtävissä korostuu entisestään kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen yhdessä sivistyksen ja hyvinvoinnin edistämisen kanssa.

Organisaatorakenteen muutoksen tarkoituksena on modernisoida hallintorakenne siten, että kaupunki pystyy parhaimmalla mahdollisella tavalla toteuttamaan ydintehtäviään. Tämä edellyttää elinkeinoelämän toimintaedellytysten parantamiseen liittyvien tehtävien keskittämistä saman toimialan alaisuuteen.

Ehdotetussa organisaatiomallissa aikaisemmin tekniselle toimialalle kuuluneet palvelut on jaettu strategiaan, välittömästi elinkeinoelämän toimintaedellytysten kannalta kriittisiin palveluihin sekä tuotannollistaloudellisiin palveluihin.

Pienten yksiköiden haavoittuvuuden ja sijaisjärjestelyjen hankaluuden vuoksi uudessa organisaatorakenteessa kaupungin tehtäviä on yhdistetty isommiksi kokonaisuuksiksi. Tavoitteena on myös hallintoportaiden ja esimiesten määrän vähentäminen.

Ehdotetussa organisaatiomallissa eri yksiköiden välisiä silloja on pyritty purkamaan tai hallitsemaan tavalla, jolla tavoitellaan sujuvampaa ja tehokkaampaa hallintoa sekä prosessitehokkuuden parantamista. Varsinaiset prosessit ja niiden sujuvoittaminen tullaan tarkastelemaan organisaatorakenteen vahvistamisen jälkeen erikseen.

Tarkoituksena on, että uudessa organisaatiomallissa päätösvaltaa olisi delegoitu mahdollisimman paljon alaspäin, huomioiden kuitenkin päätösvaltaan erottamattomasti liittyvän vastuun.

Edellä mainituista perusteista voidaan johtaa suunnitellun organisaatiomallin hyötyjä seuraavasti.

- Toimialajako tunnustaa ja korostaa elinvoiman merkitystä vastauksena olemassa oleviin ja tulevaisuuden haasteisiin
- Toiminnan tehostuminen vähentämällä tulosalueita
- Taloudellis-tuotannollisen ohjauksen merkityksen kasvaminen infra- ja toimitilapalveluissa

Toimivalta	Kuntalaki 39 §
Esittelijä	Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Hämäläinen Markus kaupunginjohtajan 1. sijaisena
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy seuraavat asiat: 1. Savonlinnan kaupungilla on 1.6.2025 liitteen A mukaisesti kolme toimialaa: a) sivistyksen ja hyvinvoinnin toimiala, b) hallinnon toimiala ja c) elinvoimatoimiala, joiden toimielinrakenne ja alustavat tehtävät ilmenevät liitteestä A ja B. Kohdan 1 tarkoittamilla toimialueilla on liitteessä B mainitut tulosalueet.
Käsittely	<p>Lea Kokko teki Esa Valkosen kannattaman muutosehdotuksen: <i>”Esitän, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Perustelut: 1) Suunniteltu organisaatiomuutos on suurin Savonlinnan kaupungin organisaatiota koskeva muutos vuosikymmeniin. Muutosta on perusteltu vähän eikä vaihtoehtoisia esityksiä ole tehty. Esityksestä puuttuu täysin toimiala-, toimiyksikkö- ja tulosaluekohtainen analyysi toiminnallisuudesta sekä henkilöstöstä. Tämä analyysi olisi tullut olla pohjana uuden organisaatiomallin luomiseen. 2) Muutosta on perusteltu toiminnan tehostamisella, mutta mitään laskelmia ei ole esitetty. 3) Hallintosäännön valmistelu tulee toteuttaa yhtä aikaa organisaatiomuutoksen kanssa siten, että niistä voidaan päättää samanaikaisesti. 4) Henkilöstön kuuleminen on toteutettu vaillinaisesti. Suurimman muutoksen kohteena olevat teknisen toimialan työntekijät ovat jääneet kuulematta. 5) Organisaatiomuutoksen valmistelun aikana annetut lukuisat palautteet ja rakentavat muutosesitykset on jätetty käsittelemättä. 6) Luottamushenkilöorganisaatiota koskevat muutokset olisi tullut käsitellä valtuustoryhmien kesken.”</i></p> <p>Kun asiassa oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun, oli asiasta äänestettävä. Suoritettua äänestyksessä asian käsittelyn jatkamisen puolesta äänesti 8 (Laamanen Kirsti, Metsälä Sanna, Kilpeläinen Pekka, Suomalainen Tuukka, Stenberg Eija, Tiainen Jarmo, Backman Anja ja Peitsaro Panu) jäsentä ja asian palauttamisen puolesta 3 (Valkonen Esa, Kokko Lea ja Kukkonen Juha) jäsentä.</p>

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittely jatkuu.

Lea Kokko teki Esa Valkosen kannattaman muutosehdotuksen:
”Organisaatiomuutoksen sisällössä korjattavaa: 1) Hallinnon toimialalle kolmas tulosalue, johon sijoitetaan seuraavat tulosyksiköt: Infrapalvelut, Toimitilapalvelut sekä Ruoka- ja siivouspalvelut. Perustelu: nämä eivät kuulu talousjohtajan repertuaariin vaan vaativat johtajakseen henkilön, joka ymmärtää ja ehtii perehtyä tarvittaessa auraukseen ja kattiloihin. Nämä tulosyksiköt ovat toimineet taloudellisesti jo nyt ja niissä on töissä yhteensä n. 170 henkeä. Tämän tulosalueen johtaja on myös teknisen jaoston esittelijä. 2) Luottamushenkilöorganisaatioissa Tarkastuslautakunnassa, Sivistyksen ja hyvinvoinnin lautakunnassa sekä Elinvoimalautakunnassa 11 jäsentä sekä teknisessä jaostossa 7 jäsentä. 3) Muutos voimaan 1.1.2026 yhtäaikaan uuden hallintosäännön sekä päivitetyn kaupunkistrategian kanssa.”

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritettussa koneellisessa äänestyksessä esittelijän ehdotuksen puolesta annettiin 8 jaa -ääntä (Laamanen Kirsti, Metsälä Sanna, Kilpeläinen Pekka, Suomalainen Tuukka, Stenberg Eija, Tiainen Jarmo, Backman Anja ja Peitsaro Panu) ja Lea Kokon esityksen puolesta 2 ei -ääntä (Kokko Lea, Valkonen Esa), Juha Kukkonen äänesti tyhjää.

Päätös	Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen esittelijän päätösehdotuksen.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto
KV 28.10.2024 § 57 1102/00.01.00.04/2023	
Selostus	Uuden organisaatiomallin mukaiset toimielimet ja toimialat on kuvattu <u>liitteessä A</u> . Toimialojen tehtävät ilmenevät yleisellä tasolla <u>liitteestä B</u> .
Kaupunginhallituksen päätösehdotus	Kaupunginvaltuusto hyväksyy seuraavat asiat: 1. Savonlinnan kaupungilla on 1.6.2025 liitteen A mukaisesti kolme toimialaa: a) sivistyksen ja hyvinvoinnin toimiala, b) hallinnon toimiala ja c) elinvoimatoimiala, joiden toimielinrakenne ja alustavat tehtävät ilmenevät liitteestä A ja B. Kohdan 1 tarkoittamilla toimialueilla on liitteessä B mainitut tulosalueet.
Käsittely	Tuukka Suomalainen teki Eija Stenbergin, Sanna Metsälän, Pekka Laitisen, Pekka Kilpeläisen, Jarmo Tiaisen, Markku Valjakan, Kirsti Laamasen, Anja Backmanin, Ritva Suomalaisen, Timo Lajusen, Mauri Vihavaisen, Kirsi Torikan ja Tuomas Loikkasen kannattaman ehdotuksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun: ”Esitän, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Uudelleen valmistelussa on arvioitava myös se, onko organisaatiouudistusta mahdollista ja järkevää viedä tällä valtuustokaudella lainkaan eteenpäin, vai onko mahdollinen uudistus paras jättää seuraavan valtuuston päätettäväksi.”

Lea Kokko teki Tero Juutin, Seija Puputin, Sanna Nieminiityn, Esa Valkosen, Petri Lajusen, Mervi Lipsasen, Janne Leinosen, Ritva Käyhkön, Seija Puputin, Markku Valjakan, Tero Juutin, Jorma Silvastin ja Liisa Hirvosen kannattaman ehdotuksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun:

Esitän, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Perustelut: 1) Suunniteltu organisaatiomuutos on suurin Savonlinnan kaupungin organisaatiota koskeva muutos vuosikymmeniin. Muutosta on perusteltu vähän eikä vaihtoehtoisia esityksiä ole tehty. Esityksestä puuttuu täysin toimiala-, toimiyksikkö- ja tulosaluekohtainen analyysi toiminnallisuudesta sekä henkilöstöstä. Tämä analyysi olisi tullut olla pohjana uuden organisaatiomallin luomiseen. 2) Muutosta on perusteltu toiminnan tehostamisella, mutta mitään laskelmia ei ole esitetty. 3) Hallintosäännön valmistelu tulee toteuttaa yhtä aikaa organisaatiomuutoksen kanssa siten, että niistä voidaan päättää samanaikaisesti. 4) Henkilöstön kuuleminen on toteutettu vaillinaisesti. Suurimman muutoksen kohteena olevat teknisen toimialan työntekijät ovat jääneet kuulematta. 5) Organisaatiomuutoksen valmistelun aikana annetut lukuisat palautteet ja rakentavat muutosesitykset on jätetty käsittelemättä. 6) Luottamushenkilöorganisaatiota koskevat muutokset olisi tullut käsitellä valtuustoryhmien kesken.

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen puheenjohtaja tiedusteli muutosehdotukset tehneiltä, voivatko he olla yksimielisiä toistensa ehdotuksista asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun.

Tuukka Suomalaisen ja Lea Kokon ilmoitettua yksimielisyytensä asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun puheenjohtaja tiedusteli kaupunginvaltuustolta, voiko valtuusto yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto palautti yksimielisesti asian uudelleen valmisteltavaksi.