

## Kuntien palkkatukityöllistämisen päättyminen työllisyysalueella

TYJ 19.12.2024 § 15  
897/00.04.02.00/2024

Valmistelija

Elinvoima- ja työllisyysjohtaja Janne Weander,  
[janne.weander@savonlinna.fi](mailto:janne.weander@savonlinna.fi), p. 050 313 9977

Selostus

Kunnat ovat työllistäneet palkkatukityöhön työttömiä. Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, jonka työvoimaviranomainen voi myöntää työnantajalle palkkakustannuksiin harkintaan perustuen. Työllistettävällä henkilöllä tai työnantajalla ei ole siis subjektiivista oikeutta palkkatuella tuettuun työhön. Savonlinnan kaupungin kaupunginjohtajan johtoryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 17.6.2024 § 124 ja todennut päätöksessään, että palkkatukityöllistämistä ei voida jatkaa.

Savonlinnan kaupungin määrärahamenot palkkatukityöhön vuonna 2023 olivat noin 2 miljoonaa euroa ja palkkatukea kaupunki sai valtiolta noin 0,9 miljoonaa euroa. Omarahoitusosuus oli siis 1,1 miljoonaa euroa. Näillä määrärahoilla kaupunki työllisti vuoden 2023 aikana 229 työtöntä pääosin avustaviin sivistys- ja teknisen toimialan tehtäviin. Vuonna 2024 toteumat ovat olleet saman suuntaisia. Valtion maksama palkkatuki on kattanut siis puolet palkkauskustannuksista. Myös muut työllisyysalueen jäsenkunnat ovat tarjonneet kunnan palkkatukityötä yksittäisille henkilöille.

Palkkatuetun työn tarkoituksena on useimmiten parantaa työttömän työnhakijan ammatillista osaamista ja edistää työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Avoimille työmarkkinoille työllistymisellä tarkoitetaan työllistymistä ilman julkisista varoista työnantajalle maksettavaa kompensaatiota. Palkkatuella edistetään myös alentuneesti työkykyisten sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkään työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämään.

Vuoden 2025 alusta alkaen tulevat työvoimaviranomaiset eivät voi enää lainsäädännön muutosten johdosta (HE 120/2024 vp) myöntää palkkatukea kuntiin samalla tavalla. Palkkatuen myöntäminen kunnalle tai kuntayhtymälle ei ole enää mahdollista ammatillisen osaamisen parantamiseen. Työvoimaviranomainen eli työllisyysalue voisi edelleen myöntää palkkatukea kunnalle tai kuntayhtymälle ainoastaan alentuneesti työkykyisen henkilön tai 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen henkilön palkkaamiseen.

Kuntien palkkatukityön uudistamisessa tulee huomioida myös, ettei palkkatukityö kerrytä työssäoloehtoaa täydeltä ajalta. Palkkatukityö kerryttää työssäoloehtoaa vuoden 2025 alusta (HE 13/2024) ainoastaan 10 kuukauden jälkeen ja työssäoloehdon täyttymisessä huomioitaisiin ainoastaan 75 prosenttia työssäoloehtoaa kerryttävistä kuukausista. Käytännössä työvoimaviranomainen eli Savonlinnan seudun työllisyysalue / Savonlinnan kaupunki voisi siis myöntää palkkatukea kunnille alentuneesti työkykyisistä ja 60 vuotta täyttäneitä pitkään työttömänä olleista. Tämä ei kuitenkaan ole kannattavaa, koska käytännössä kunnat maksaisivat työllisyysalueen maksuosuuksien kautta itse itselleen palkkatukea työsuhteisiin, jotka eivät kerryttäisi täysimääräisesti työssäoloehtoaa ja siten nollaisia kunnan työttömyysturvaosuuksia. Tästä syntyisi myös turhaa

määrärahojen kierrättämistä kunnista vastuukuntaan ja edelleen takaisin kuntiin sekä viranomaispäätöksiä tuen myöntämisestä, joista syntyisi kuluja.

Vaihtoehtona kunnille työllistämistoiminnan jatkamiseen ilman palkkatukea on tarjota työttömille työmahdollisuuksia omalla rahoituksella. Tällöin työsuhteet ovat tavallisia työsuhteita ilman palkkatukea ja kerryttävät työssäoloehdot normaalisti. Tämä on kunnille myös kannattavampaa, koska työsuhteet nollaavat työttömyysturvan maksuosuuden kertymän työssäoloehdon täyttymisen kautta. Kuntien on kuitenkin tehtävä nämä määräraharaukukset kokonaisuudessaan itse.

Aiemmin palkkatuki ei itsessään ole ollut peruste näiden työsuhteiden määräaikaaisuuksille. Määräaikaaisuuksien perusteena olisi kunnissa oltava työn kausiluontoisuus, hanke tai muu määräaikaisuus. Määräaikaisen työsopimuksen tarjoaminen pitkäaikaistyöttömälle ilman perustetta on myös lainsäädännön mukaan mahdollista. Näiden työmahdollisuuksien tarjoamisesta työttömille olisi sovittava työllisyysalueen ja jäsenkuntien kesken. Kuntien olisi itse myös tehtävä tulkinta siitä, milloin työsuhte voi olla määräaikainen ja kuinka niiden omat rekrytointiohjeet ja -käytännöt huomioivat tällaisten työmahdollisuuksien tarjoamisen ja kohdistamisen nimenomaan työttömille. Kuntien olisi ratkaistava myös se, miten tällaisten työmahdollisuuksien tarjoaminen budjetoidaan kunnan sisällä. Työvoimaviranomaisen eli työllisyysalueen kannalta kyse olisi näiden työpaikkojen välittämisestä työttömille.

Käytännössä kuntien palkkatukityöllistäminen ei ole jatkossa siis ole kannattavaa, minkä vuoksi kuntiin myönnettävästä palkkatuesta on perusteltua luopua. Kunnilla on mahdollisuus edelleen tarjota ilman palkkatukea työmahdollisuuksia työttömille omien määrärahojensa, tulkintojensa ja ohjeidensa puitteissa. Muutos on merkittävin Savonlinnan kaupungille, koska muissa kunnissa palkkatukityötä on tarjottu vain yksittäisille henkilöille.

Toimivalta	Hallintosääntö 3. luku § 3 Työllisyysjaosto
Esittelijä	Elinvoima- ja työllisyysjohtaja Weander Janne
Päätösehdotus	Työllisyysaluejaosto päättää, ettei Savonlinnan seudun työllisyysalue myönnä kunnille palkkatukea. Työllisyysaluejaosto kehottaa jäsenkuntia selvittämään mahdollisuutta työllistää työttömiä ilman palkkatukea ja tarjoamaan työmahdollisuuksia työttömille.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Jäsenkunnat
Toimenpiteet	Työllisyysalue