

Kaupunginhallitus

Aika 11.12.2024 klo 19:00 - 22:02

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Stenberg Eija Suomalainen Tuukka	puheenjohtaja 1. varapj.	saap. klo 19.26 § 415 aikana
	Metsälä Sanna Backman Anja Kilpeläinen Pekka	2. varapj. jäsen jäsen	Teams saap. klo 19.13, § 414 aikana
	Kokko Lea Laamanen Kirsti Peitsaro Panu	jäsen jäsen jäsen	Teams saap klo 19.26 § 415 aikana
	Tiainen Jarmo Valkonen Esa Tynkkynen Jonne	jäsen jäsen T. Suomalaisen varajäsen	§ 413-415, poist. klo 19.26 § 415 aikana
	Kosonen Seppo	J. Kukkosen varajäsen	poistui klo 21.00 § 215 aikana
Poissa	Kukkonen Juha Laine Janne Kaskinen Terho		
Muu	Hytönen Seija Hämäläinen Markus	pöytäkirjanpitäjä hallintojohtaja- kaupunginlakimies	poistui klo 21.00
	Kristiansson Olli-Pekka	valtuuston I vpj.	saap klo 19.12, § 414 aikana
	Puputti Seija	valtuuston II vpj.	saap klo 19.19 § 415 aikana
	Koskela Jouni	valtuuston III vpj.	saap klo 19.24, § 415 aikana
	Aaltonen Roosa Silvennoinen Virve	kaupunginlakimies henkilöstöpäällikkö	poistui klo 21.00 saap. klo 19.16 § 414 aikana, poistui klo 21.00
	Jokinen Mika	työsuojelupäällikkö	poistui klo 21.00

Allekirjoitukset

Eija Stenberg
puheenjohtajaSeija Hytönen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 413 - 415

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 12.12.2024

Kirsti Laamanen
pöytäkirjantarkastajaLea Kokko
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 12.12.2024

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 413	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 414	Pöytäkirjantarkastus	5
§ 415	Työsuojeluilmoitukset	6

Kaupunginhallitus

§ 413

11.12.2024

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 11.12.2024 § 413

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 414

11.12.2024

Pöytäkirjantarkastus

KH 11.12.2024 § 414

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi 12.12.2024 alkaen.

Tarkastusvuorossa jäsenet Kokko Lea ja Laamanen Kirsti, varalla Metsälä Sanna ja Peitsaro Panu.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kokko Lea ja Laamanen Kirsti, varalle
Metsälä Sanna ja Tiainen Jarmo.

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä
www.savonlinna.fi 12.12.2024 alkaen.

Tämän asian aikana kokoukseen saapuivat:

Pekka Kilpeläinen klo 19.13

Olli-Pekka Kristiansson klo 19.12

Virve Silvennoinen klo 19.16

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 412
§ 415

09.12.2024
11.12.2024

Työsuojeluilmoitukset

KH 09.12.2024 § 412

Valmistelija

kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi
henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen
virve.silvennoinen@savonlinna.fi
työsuojelupäällikkö Mika Jokinen
mika.jokinen@savonlinna.fi

Selostus

Työturvallisuuslain (738/2002) 28 §:n mukaan, *jos työssä esiintyy työntekijään kohdistuvaa hänen terveydelleen haittaa tai vaaraa aiheuttavaa häirintää tai muuta epäasiallista kohtelua, työnantajan on asiasta tiedon saatuaan käytettävissään olevin keinoin ryhdyttävä toimiin epäkohdan poistamiseksi.*

Laissa tai sen esitöissä ei ole tarkemmin määritelty sitä, millaista menettelyä voidaan pitää työturvallisuuslain 28 §:ssä tarkoitettuna häirintänä tai epäasiallisena kohteluna. Sen arvioiminen, onko kysymys tällaisesta menettelystä, tulee siten tehtäväksi kussakin tapauksessa ilmenneiden asianhaarojen perusteella.

Työnantajan on pyrittävä selvittämään tapahtumien kulku niin pitkälle kuin mahdollista sekä arvioitava, onko tilanteessa kyse lain tarkoittamasta häirinnästä tai muusta epäasiallisesta kohtelusta. Arviointi tulee tehdä tosiasioiden perusteella, tapauskohtaisesti ja objektiivisesti. Jos työnantaja selvittelyn perusteella toteaa ilmoituksen kohteen käytöksen täyttävän työturvallisuuslain mukaisen häirinnän tai epäasiallisen kohtelun tunnusmerkit, sen on käytettävissään olevin keinoin puututtava siihen. Myös työnantajan toimenpiteiden tarkoituksenmukaisuutta on arvioitava objektiivisesti. Työnantajan laiminlyödessä riittävien toimenpiteiden toteuttamisen epäasiallisen kohtelun lopettamiseksi tilanteessa, jossa työntekijän terveys vaarantuu, saattaa työnantaja syyllistyä työturvallisuuslain rikkomiseen.

Häirintä ja epäasiallinen kohtelu on järjestelmällistä ja jatkuvaa kielteistä toimintaa tai käyttäytymistä, esimerkiksi toistuvaa uhkailua, pelottelua, ilkeitä ja vihjailevia viestejä tai väheksyviä ja pilkkaavia puheita. Se voi olla myös työnteon jatkuvaa perusteetonta arvostelua ja vaikeuttamista, maineen tai aseman kyseenalaistamista, työyhteisöstä eristämistä tai seksuaalista häirintää. Häirintään voi liittyä myös työnjohto-oikeuden väärinkäyttöä. Tällaista voi olla esimerkiksi toistuva perusteeton puuttuminen työntekoon, työtehtävien laadun tai määrän perusteeton muuttaminen, sovittujen työehtojen muuttaminen laittomin perustein, epäasiallinen työnjohtovallan käyttäminen tai nöyryyttävä käskyjen antaminen.

Työturvallisuuslaissa tarkoitettua häirintää tai muuta epäasiallista kohtelua eivät esimerkiksi ole lievät, yksittäiset teot, kuten satunnaiset epäasialliset

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 412
§ 415

09.12.2024
11.12.2024

puheet tai työhön liittyvät mielipide-erot. Häirintää tai epäasiallista kohtelua ei myöskään ole työnantajan tai työnantajan edustajan toimivaltansa puitteissa tekemät ratkaisut, työtä ja työnjohtoa koskevat asialliset, perustellut päätökset ja ohjeet, työn ja työyhteisön ongelmien yhteinen käsittely, perusteltu puuttuminen työsuoritukseen, huomautuksen tai varoituksen antaminen perustellusta syyistä tai työntekijän ohjaus työkyvyn arviointiin perustellusta syyistä.

Työturvallisuuslaki edellyttää häirinnältä ja epäasialliselta kohtelulta sellaista jatkuvuutta ja vakavuutta, että se johtaa tai uhkaa johtaa terveyden vaarantumiseen. Terveyttä vaarantava aste tai seuraus voi ilmentyä kohteena olevan sairasteluna tai oireiluna ja sen täytyy olla objektiivisesti todettavissa. Kohteena olevan henkilön itsensä tekemä subjektiivinen arvio voi vaihdella, mutta työnantajan tilannearvio on tehtävä puolueettomasti, objektiivisesti arvioiden.

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta. Toimivaltaa henkilöstöasioissa koskevan Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 9 luvun 60 §:n mukaan *"Niistä virkasuhteeseen ja viranhaltijaan liittyvistä asioista, joista on säädetty kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa tai muussa laissa, päättää kaupunginhallitus, ellei laissa ole toisin säädetty tai hallintosäännössä muuta määrätty"*.

Kaupungin työsuojelu on 4.9.2024 vastaanottanut yhteensä neljä työturvallisuuslain 28 §:n mukaista ilmoitusta työssä koetusta häirinnästä tai epäasiallisesta kohtelusta. Ilmoitukset on tehty kaupungin kahden eri työntekijän toimesta ja ne koskevat kaupunginjohtajaa sekä yrityspalvelujohtajaa. Kun kaupunginhallitus toimielimenä on työnantajan roolissa suhteessa kaupunginjohtajaan, on kaupunginhallitus työturvallisuuslain mukaisessa vastuussa kaupunginjohtajaa koskevien ilmoitusten käsittelystä. Samoin vastuu yrityspalvelujohtajaa koskevien ilmoitusten käsittelystä on siirtynyt kaupunginhallitukselle, sillä kaupunginjohtaja yrityspalvelujohtajan esihenkilönä ei voi käsitellä samaa asiaa koskevia ilmoituksia.

Savonlinnan kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma sisältää toimintatavan ilmoitusten käsittelemiseksi. Suunnitelma oheismateriaalina (*Oheismateriaali: Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma vuosille 2023–2024*). Ilmoituksissa kuvattua tilannetta, sen taustoja, syytä ja tapahtumien kulkua on selvitetty kaupunginhallituksen puheenjohtajiston toimesta kaupunginhallituksen puheenjohtajan johdolla yhdessä henkilöstöpäällikön, työsuojelupäällikön ja kaupunginlakimiehen kanssa kaupungin voimassa olevan selvittämismenettelyn mukaisesti. Asianosaisia on kuultu ensin erikseen (12.9. 17.9. ja 18.9.), sen jälkeen yhteisesti (10.10.) ja sen jälkeen vielä kutakin erikseen (19.11. 20.11. ja 21.11.) asian sopimiseksi. Koska yhteinen keskustelu asianosaisten kesken ei tuottanut sovintoratkaisua, on asia vietävä kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupunginhallituksen on ilmoitusten käsittelemiseksi ja asian ratkaisemiseksi arvioitava tehdyn selvittämisen perusteella, onko häirintää

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 412
§ 415

09.12.2024
11.12.2024

tai muuta epäasiallista kohtelua tapahtunut sekä arvioitava sen terveydellinen merkitys.

Mikäli se katsoo, että häirintää tai muuta epäasiallista kohtelua on tapahtunut, kaupunginhallituksen on päätettävä toimista sen lopettamiseksi sekä tilanteen seuraamiseksi kuin myös mahdollisista kurinpidollisista toimista (esim. puheeksiotto, suullinen tai kirjallinen huomautus, kirjallinen varoitus tai työsuhteen päättäminen). Erytisen räikeä häirintä tai epäasiallinen kohtelu voivat johtaa suoraan kurinpitotoimiin.

Joka tapauksessa kaupunginhallituksen on saatettava ratkaisunsa tiedoksi ilmoituksen tehneille työntekijöille.

Toimivalta	Kuntalaki 39.1 § 4 kohta, hallintosäntö 9 luku 60 §
Esittelijä	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Eija Stenberg
Päätösehdotus	Annetaan kokouksessa.
Käsittely	Kaupunginjohtaja poistui kokouksesta ennen asian tämän asian käsittelyä. Työsuojelupäällikkö ja henkilöstöpäällikkö saapuivat kokoukseen kaupunginhallituksen kuultaviksi klo 21.00.
Päätös	Asiasta käydyn keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä keskiviikkona 11.12.2024 klo 18.00 kaupunginhallituksen kokoushuoneessa pidettävässä kokouksessa.
Toimenpiteet	Henkilöstöhallinto
KH 11.12.2024 § 415 924/01.04.01.03/2024	

Valmistelija
kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi
henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen
virve.silvennoinen@savonlinna.fi
työsuojelupäällikkö Mika Jokinen
mika.jokinen@savonlinna.fi

Selostus
Kuten edellä.
Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä.

Toimivalta
Kuntalaki 39.1 § 4 kohta, hallintosäntö 9 luku 60 §
Esittelijä
Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Eija Stenberg
Päätösehdotus
Annetaan kokouksessa.

Käsittely
Kaupunginhallitus kuuli asiantuntijoina henkilöstöpäällikköä, työsuojelupäällikköä, kaupunginlakimiestä sekä hallintojohtaja-kaupunginlakimiestä, jotka poistuivat kokouksesta kuulemisen jälkeen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 412
§ 415

09.12.2024
11.12.2024

Varajäsen Jonne Tynkkynen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.26, kun Tuukka Suomalainen saapui kokoukseen.

Asian käsittelyn aikana kokoukseen saapuivat:

Panu Peitsaro klo 19.26.

Puputti Seija klo 19.19.

Jouni Koskela klo 19.24

Varajäsen Seppo Kosonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa klo 21.00.

Asiantuntijakuulemisten jälkeen puheenjohtaja teki seuraavan päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus

1. käy keskustelun asiasta ja antaa työnantajalle kuuluvan ratkaisun ilmoituksiin.

2. harkitsee työturvallisuuslain 28 §:n mukaisesti mahdollisen kirjallisen huomautuksen antamista häirintää ja/tai epäasiallista käyttäytymistä aiheuttaneille henkilöille ja tämän vuoksi varaa asianosaisille tilaisuuden tulla kuulluksi.

3. kuulemisen suorittaa kaupunginhallituksen puheenjohtajisto ja kaupunginhallituksen jäsen Panu Peitsaro

4. asiasta tiedottaa ainoastaan kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Toimenpiteet

Henkilöstöhallinto

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 413, § 414, § 415**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.