

Sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmä Savonlinnan kaupungin jätelautakunnan alueella

JLTK 21.05.2024 § 122

Valmistelija	Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612, pirkko.raikkonen@savonlinna.fi
Selostus	<p>Jätelautakunta on varannut vuodelle 2024 määrärahan jätelain 37 §:n ja 35 §:n 2 momentin edellytysten täyttymistä kartoittavan selvityksen tilaamiseksi konsulttiryitykseltä. Jätehuoltoinsinööri on tehnyt pyynnöstä annettujen tarjousten perusteella hankintapäätöksen Savonlinnan kaupungin hallintosäännön luvun 12, 77 § 4 kohdan mukaisesti. Selvityksen tekevä konsultointiyritys on FCG Finnish Consulting Group Finland Oy.</p> <p>FCG on antanut jätelautakunnalle kommentoitavaksi selvityksen raportin luonnoksen. Raporttiluonnos on kokouksen oheismateriaalina. Kommenttien perusteella selvitystä voidaan vielä tarkentaa ennen loppuraportin ja siinä esitettävien tulosten luovuttamista.</p>
Esittelijä	Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko
Päätösehdotus	Jätelautakunta päättää merkitä tiedoksi kommentoitavaksi annetun selvityksen raporttiluonnoksen. Lisäksi jätelautakunta antaa kokouksessa keskustellun perusteella kirjalliset kommentit selvityksestä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	FCG Finnish Consulting Group Oy
Toimenpiteet	FCG Finnish Consulting Group Oy

JLTK 10.09.2024 § 22

Valmistelija	Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612, pirkko.raikkonen@savonlinna.fi
Selostus	<p>FCG Finnish Consulting Group Oy on 22.8.2024 jättänyt loppuraportin koskien jätelautakunnan siltä tilaamaa selvitystä jätelain 37 §:n ja 35 §:n 2 momentin edellytysten täyttymisestä Savonlinnan seutukunnassa. Loppuraportti on pöytäkirjan liitteenä A. Oheismateriaalina on kooste jätelautakunnan FCG:lle lähettämistä kommentteista koskien raporttiluonnosta ja FCG:n toimenpiteet.</p> <p>Loppuraportin mukaan selvityksessä on pyritty tilaajalta saadun lähtöaineiston ja muun julkisesti saatavilla olevan tiedon pohjalta arvioimaan täyttyvätkö edellä mainitut jätelain 37 §:n mukaisen kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytykset. Kaikkien edellytysten täyttymistä tai täyttymättömyyttä ei ole kyetty käytössä olleen aineiston perusteella arvioimaan, mutta selvityksessä on tuotu esille molempien jätteenkuljetusjärjestelmien erityispiirteitä ja siten mahdollisia hyötyjä ja haittoja.</p>

Selvityksessä esille on nostettu mm. seuraavia asioita:

- Sekajättekuljetuksen palveluita on kattavasti tarjolla alueella, minkä lisäksi vajaat 5 000 kiinteistöä on liittynyt kunnan järjestämään sekajätteen aluekeräykseen
- Viranomaisella on nykyjärjestelmässä hyvin rajalliset mahdollisuudet valvoa jätehuoltomääräysten toteutumista
- Viranomaisilla on puutteelliset mahdollisuudet arvioida sitä, aiheuttaako kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.
- Jätehuollon yleisestä toimivuudesta nykytilanteessa sekajätteiden kuljetusten osalta ei ole saatavilla kuin hyvin vähän dokumentoituja tietoja

Selvityksen loppupäätelmä on se, että saatujen tietojen perusteella *kunnan järjestämän sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetuksen edut vaikuttavat ilmeisiltä erityisesti jätehuollon yleisen toimivuuden edistämisen ja jätehuoltomääräysten noudattamisen valvontamahdollisuuksien kannalta sekä varmistumiseen siitä, että jätteet päätyvät asianmukaiseen vastaanotto- ja käsittelypaikkaan.* Lisäksi selvityksen perusteella olisi hyödyllistä tehdä seuraavia jatkoselvityksiä:

1. Yrityksille tehtävien kyselyjen laajentaminen mm. sisältämään palveluprosessien kuvaukset kunnalliseen kuljetusmalliin vertailun mahdollistamiseksi ja nykyisten urakoitsijoiden asiakaspalautteiden keräämisen.
2. Eri sidosryhmien näkökulmien kartoitus esimerkiksi kyselyillä (asukkaat, yritykset, kunnat, viranomaiset)
3. Nykyisten kuljetussuoritteiden (kokonaismäärät kilometreinä) vertailu optimoituun kuljetusjärjestelyyn sekajätteen kuljetuksessa.

Lapsivaikutusten arviointi Arviointilomake on oheismateriaalina

Yritysvaikutusten arviointi Arviointilomake on oheismateriaalina

Esittelijä Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko

Päätösehdotus Jätelautakunta käy keskustelun selvityksestä ja päättää jatkotoimenpiteistä.

Päätös Keskustelun jälkeen jätelautakunta päätti, että selvitystä jatketaan viranomaistyönä.

Tiedoksi kunnat, ely
Toimenpiteet jätehuoltoinsinööri

JLTK 18.02.2025 § 4
1220/11.01.06.00/2023

Valmistelija Jätehuoltoinsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612,
pirkko.raikkonen@savonlinna.fi

Paikallisesti toimiville jätteenkuljetusyrityksille järjestettiin 17.12.2024 keskustelutilaisuus, jossa käytiin läpi viranomaistyönä jatkettavan selvityksen aikana jo selvitettyjä ja vielä selvittämättä olevia asioita. Tilaisuuden yhdistetty esitys ja muistio ovat oheismateriaalina.

Yritysten kuulemisen perusteella voisi ennemmin hyödyntää alueellisia tilastoja kustannustasosta kuin yritysten hinnastoja, ja kuluttajapalveluiden toimitusehtojen sijasta olisi tarkoituksenmukaisempaa toteuttaa asiakastytyväisyyskyselyitä. Asukas- tai asiakastytyväisyyskyselyt tulisi antaa puolueettoman konsulttiyrityksen toteutettavaksi. Yritysvaikutusten arvioimiseksi keskustelutilaisuuteen osallistuneet kannattavat laajemman elinvoima- ja aluetalousselvityksen tekemistä tai teettämistä. Yleisesti kaupungin päätöksenteon toivotaan tukevan elinvoiman ja aluetalouden kehittämistä. Erityisesti päätösten viivästyminen jättää yritykset odottamaan investointien suhteen, koska yritykset eivät halua tehdä turhia investointeja.

Kaiken kaikkiaan yritysten kuulemisessa esitettiin yleisesti, että jätelain 37 §:ssä asetettujen kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytysten täyttymistä koskevan selvityksen loppupäätelmä tehtäisiin vasta nyt valmisteilla olevan jätelain uudistuksen jälkeen. Ympäristöministeriön hankesivun mukaan kiertotalouslakia valmistellaan 2024-2026. Hallintolain 23 §:n mukaan hallintoasia tulisi käsitellä ilman aiheetonta viivytystä.

Jätelautakunnan konsultilta tilaaman selvityksen perusteella ei voitu todeta kaikkien jätelaissa säädettyjen kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytysten täyttyvän, vaikka kiistatta Savonlinnan seudun kunnissa on jätteenkuljetuspalveluja kattavasti saatavilla. Jätteenkuljetuspalveluja tarjoavien yritysten kuulemisen perusteella viranomaisen tekemää selvitystä ei katsota riittävän puolueettomaksi, joten selvityksen jatkaminen viranomaistyönä ei liene tarkoituksenmukaista, kun on tiedossa että selvityksen koetaan yleisesti olevan puolueellinen ja kannattavan jo ennalta toista kuljetusjärjestelmää. Jätelautakunnan talousarviossa ei ole varattu määrärahoja esitettyjen asukas- tai asiakastytyväisyyskyselyn, elinvoima- tai aluetalousselvityksen eikä muiden vastaavien selvitysten teettämiseen. Koska kaikkien jätelain 37 ja 35 §:ien edellytysten ei voida todeta täyttyvän, on alueellisen jätelautakunnan tarpeellista käsitellä jätteenkuljetusjärjestelmää koskeva asia uudelleen.

On huomioitava, että vaikka kaikki kiinteistön haltijan jätteenkuljetukselle asetetut edellytykset täyttyisivät, jätelautakunta voi silti tehdä päätöksen kunnan järjestämään kuljetukseen siirtymisestä. Jätelain lähtökohta on, että kunta järjestää jätelain 32 §:ssä kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvien yhdyskuntajätteiden kuljetuksen joko kiinteistön haltijan järjestämästä keräyspaikasta tai kunnan järjestämästä alueellisesta keräyspaikasta (jätelain 36 §). Jätelain 37 § antaa kunnille mahdollisuuden tiettyjen edellytysten täytyessä päättää, että sen jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvan sekajätteen ja saostus- ja umpisäiliölietteiden kiinteistökohtainen kuljetus järjestetään kunnassa tai sen osassa siten, että kiinteistön haltija sopii siitä jätteen kuljettajan kanssa.

Siirtymäaika kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen voi jätelain mukaan olla aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua päätöksen tekemisestä. Jos jätelautakunta päättää sekajätteen kuljetusten järjestämisen siirtämisestä kunnalle, tulee Kierrätysyhtiö Rippee hoitamaan kuljetukset

jätelautakunnan päätöksen mukaisen siirtymäajan (vähintään kolme vuotta päätöksenteosta) jälkeen.

Jätelain 38 §:n mukaan kunnan on ennen 35 §:n 4 momentissa ja 37 §:ssä tarkoitetun päätöksen tekemistä tai muuttamista varattava kaikille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuus saada tietoa ja lausua mielipiteensä asiasta. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta säädetään hallintolain (434/2003) 41 §:ssä.

Toimivalta	Jätelaki 23 §
Esittelijä	Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko
Päätösehdotus	<p>Jätelautakunta päättää</p> <p>1) varata niille, joiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin kuljetusjärjestelmällä voi olla huomattava vaikutus, mahdollisuuden lausua mielipiteensä sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmästä.</p> <p>2) tiedottaa edellä mainitusta lausuntomahdollisuudesta jätelautakunnan ja kuntien internetsivuilla sekä toimialueen lehdissä. Mielipiteet pyydetään toimittamaan jätelautakunnalle kirjallisesti 15.4.2025 mennessä.</p> <p>3) pyytää sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmästä lausunnot kirjallisesti 15.4.2025 mennessä toimialueen kunnilta, toimialueen ympäristönsuojeluviranomaisilta, Etelä-Savon ELY-keskukselta, Kierrätysyhtiö Rippeeltä, toimialueen jätteenkuljetusyryksiltä, Suomen Kuntaliitto ry:ltä sekä seuraavilta edunvalvontajärjestöiltä: Kiinteistöliitto Itä-Suomi, Suomen Omakotiliiton Mikkelin piiri ry, Kierrätysteollisuus ry, Suomen Kuljetus ja Logistiikka (SKAL).</p>
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	<p>toimialueen kunnat</p> <p>toimialueen ympäristönsuojeluviranomaiset</p> <p>Etelä-Savon ELY-keskus</p> <p>Kierrätysyhtiö Rippee</p> <p>toimialueen jätteenkuljetusyrykset</p> <p>Suomen Kuntaliitto ry</p> <p>Kiinteistöliitto Itä-Suomi</p> <p>Suomen Omakotiliiton Mikkelin piiri ry</p> <p>Kierrätysteollisuus ry</p> <p>Suomen Kuljetus ja Logistiikka (SKAL)</p>
Toimenpiteet	jätehuoltoinsinööri