

# Lausunto luonnoksesta jätehuoltomääräysten muuttamiseksi ja sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmästä Savonlinnan kaupungin jätelautakunnan alueella

TL 26.03.2025 § 53  
60/11.01.06.05/2022

Valmistelija vt. tekninen johtaja Päivi Behm, 044 417 4655, paivi.behm(at)savonlinna.fi

Selostus. Lausuntopyyntö: Alueellinen jätelautakunta on 18.2.2025 § 6 päättänyt asettaa jätehuoltomääräysesityksen yleisesti nähtäville 20.2.-30.4.2025 väliseksi ajaksi sekä pyytää lausuntoja ja antaa kaikille, joiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin esitetyillä määräysmuutoksilla voi olla huomattava vaikutus, mahdollisuuden lausua mielipiteensä. Lausunnot tulee jättää kirjallisena 30.4.2025 klo 16.00 mennessä.

## **Lausunto luonnoksesta jätehuoltomääräysten muuttamiseksi:**

Tekninen lautakunta toteaa, ettei sillä ole huomautettavaa luonnoksesta jätehuoltomääräysten muuttamiseksi (liite A). Myös asiasta esitetty perustelumuistio tukee jätehuoltomääräysten muuttamista (liite B).

Lausuntopyyntö: Alueellinen jätelautakunta on 18.2.2025 § 4 päättänyt pyytää lausuntoja ja antaa kaikille, joiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin kuljetusjärjestelmällä voi olla huomattava vaikutus, mahdollisuuden lausua mielipiteensä sekajätteen kuljetusjärjestelmästä. Lausunnot tulee jättää kirjallisena 15.4.2025 mennessä. Lausunnot on pyydetty toimialueen kunnilta, toimialueen ympäristönsuojeluviranomaisilta, Etelä-Savon ELY-keskukselta, Kierrätysyhtiö Rippeeltä, toimialueen jätteenkuljetusyrityksiltä, Suomen Kuntaliitto ry:ltä sekä seuraavilta edunvalvontajärjestöiltä: Kiinteistöliitto Itä-Suomi, Suomen Omakotiliiton Mikkelin piiri ry, Kierrätysteollisuus ry, Suomen Kuljetus ja Logistiikka (SKAL).

## **Lausunto sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmästä Savonlinnan kaupungin jätelautakunnan alueella:**

Savonlinnan kaupungin alueella on tällä hetkellä kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus sekalaisen yhdyskuntajätteen ja lietteiden kuljetuksessa. Biojätteiden ja pakkausten osalta on siirrytty kunnan kilpailuttamaan jätteenkuljetukseen, josta käytännössä huolehtii kuntien omistama Kierrätysyhtiö Rippee Oy.

Jätelain mukaan jätteenkuljetus on järjestettävä siten, että jätteen kuljetuspalveluja on tarjolla kattavasti ja luotettavasti sekä ehdot ovat kohtuullisia ja eivät syrji kuntalaisia. Jätelautakunnan v. 2024 tilaaman FCG:n selvityksen mukaan (liite C) ”*kunnan järjestämän sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetuksen edut vaikuttavat ilmeisiltä erityisesti jätehuollon yleisen toimivuuden edistämisen ja jätehuoltomääräysten noudattamisen valvontamahdollisuuksien kannalta sekä varmistumiseen siitä, että jätteet päätyvät asianmukaiseen vastaanotto- ja käsittelypaikkaan*”. FCG:n selvityksessä todettiin, että sekajätteen palveluita on kattavasti tarjolla erityisesti taajamissa ja vajaat 5000 kiinteistöä on liittynyt kunnan järjestämään sekajätteen aluekeräykseen. Selvityksessä ei havaittu erityisiä puutteita sekajätteen osalta, mutta ei voitu varmasti todentaa jätteenkäsittelyn/kuljetusten toimivuutta siirryttäessä taajamista haja-asutusalueelle.

Jätelautakunta on kuullut paikallisia jätteenkuljetusyrittäjiä 17.12.2024 pidetyssä tilaisuudessa, jossa yrittäjät mm. toivoivat laajempaa yritysvaikutusten arviointia sekä asukkaiden- ja sidosryhmien näkemysten kartoitusta sekä yrittäjät eivät pitäneet jätehuoltoviranomaisen tilaamaa selvitystyötä riittävän puolueettomana, katsoen, että päätökset olisi sekajätteen kuljetusten osalta jo tehty. Myös tämän palautteen vuoksi jätelautakunta on katsonut laajemman lausuntokierroksen tarpeelliseksi.

Kaupungilla on jätehuollon järjestämisessä omistajaohjaus-, palvelu-, viranomais- ja ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatehtävät järjestettävänä, joten kaupunki katsoo jätehuoltoa useasta eri näkökulmasta.

- Omistajaohjauksen avulla muodostetaan kuntien yhteinen käsitys ja tahtotila jätehuollon kehittämisestä sekä palveluntuottajien ohjaamisesta. Markkinavuoropuhelua on lain mukaan käytävä ja tilannetta omistajaohjauksessa on seurattava, mikäli yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmän kilpailutus tulee ajankohtaiseksi ja jätelautakunta tästä päättää. Toisaalta omistajaohjausta ei voida antaa esimerkiksi hankintalain vastaisesti. Omistajaohjauksella on lisäksi huolehdittava siitä, että toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus.
- Palvelutehtävissä ajatellaan kuntalaisten kannalta edullisinta ja järkevintä vaihtoehtoa järjestää jätehuolto sekä myös neuvontapalveluiden / palvelumuotoilun tulee toimia kuntalaisten suuntaan. Kaupunki on samalla tavalla jätehuollon asiakkaana kuin muutkin, suurimpana toimitila- sekä ruokala- ja siivouspalvelut. Käyttäjänäkökulma eli toimitilapalveluiden lausunto asiasta on liitteenä D. Kaupungin omiin kiinteistöihin jätteen kuljetuspalveluita on ollut tarjolla hyvin sekä kustannukset ovat olleet hallinnassa. Keskitetyssä kuljetusjärjestelmässä epäilystä herättää nykyisen kilpailuasetelman heikkeneminen ja yleiset kuljetuskustannusten nousupaineet. Toisaalta FCG:n selvitys puoltaisi keskitettyä kuljetusjärjestelmää. Palveluista voidaan lisäksi todeta, että on haja-asutusalueen palveluiden ja ympäristön kannalta hyvä, että alueelliset keräyspisteet säilyisivät käytössä ja hyvissä sijainneissa.
- Viranomaistehtävissä nykyiset resurssit 1,0 htv:tä ovat rajalliset sekä tietopohja valvoa jätehuoltomääräysten toteutumista ja kuljetusten toimivuutta eri yhtiöiden hoitaessa kuljetuspalvelua on haasteellista, mikä puoltaisi keskitettyä kuljetusjärjestelmää ja tekisi valvontatehtävästä helpompaa. Toisaalta nykyisessäkin kuljetusjärjestelmässä toimintamalleja valvontaan voitaisiin kehittää yhteistyössä yritysten kanssa viranomaisen työn helpottamiseksi. Resurssivajauksen vuoksi viranomaiselle lisättiin tukipalveluja 0,5 htv:tä vuoden 2024 aikana. Jätelautakunnan voisi olla hyvä arvioida lausuntokierroksen jälkeen, pitäisikö yhdyskuntajätteen kuljetusten järjestämistä vielä selvittää tarkemmin sekä varata lisärahoitusta vuoden 2024 tai vuoden 2025 budjettiin.
- Ympäristönsuojelun kannalta on voitava valvoa aiheuttaako kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, mitä valvontatehtävää keskitetty kuljetusjärjestelmä helpottaisi erityisesti haja-asutusalueen osalta sekä optimoitu kuljetusjärjestelmä myös vähentäisi

kuljetusten päästöjä. Rakennus- ja ympäristölautakunta ottanee tähän tarkemmin omassa lausunnossaan kantaa.

On huomattava, että vaikka kaikki kiinteistön haltijan jätteenkuljetukselle asetetut edellytykset täyttyisivät, jätelautakunta voi silti tehdä päätöksen kunnan järjestämään kuljetukseen siirtymisestä. Siirtymäaika kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen voi jätelain mukaan olla aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua päätöksen tekemisestä. Jos jätelautakunta päättää sekajätteen kuljetusten järjestämisen siirtämisestä kunnalle, tulee Kierrätysyhtiö Rippee hoitamaan kuljetukset jätelautakunnan päätöksen mukaisen siirtymäajan (vähintään kolme vuotta päätöksenteosta) jälkeen.

Jätedirektiivin mukaan yhdyskuntajätteestä tulee kierrättää 55 prosenttia vuonna 2025, 60 prosenttia vuonna 2030 ja 65 prosenttia vuonna 2035. Ympäristöministeriön valmistelee parhaillaan kiertotalouslakia vuosina 2024-2026, joka tulee korvaamaan vanhan jätelain. Jätelain muutoksella voi olla vaikutuksia yhdyskuntajätteen kuljetusten järjestämiseen, kuten edellisessä lakimuutoksessa vuonna 2021 bio- ja pakkausjätteiden osalta.

Toimivalta	Hallintosääntö 4 luku 5 §, 3 luku 3 §
Lapsivaikutusten arviointi	Ei ole tarpeen arvioida
Yritysvaikutusten arviointi	Ei ole tarpeen arvioida
Esittelijä	Vt. tekninen johtaja Behm Päivi
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta esittää selostusosan mukaisen lausunnon antamista luonnoksesta jätehuoltomääräysten muuttamiseksi ja selostusosan mukaista lausuntoa sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmästä Savonlinnan kaupungin jätelautakunnan alueella.
Käsittely	<p>Pekka J. Laitinen poistui esteellisenä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi, koska hän on Rippeen hallituksen jäsen (HallL 28.1 § 5 kohta) klo 17.40-18.08. Pöytäkirjantarkastajana tämän asian osalta toimi Janne Leinonen.</p> <p>Tapio Mikkonen poistui esteellisenä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi, koska hän on Rippeen hallituksen varajäsen (HallL 28.1 § 5 kohta) klo 17.40-18.08.</p> <p>Esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että: ” Tekninen lautakunta esittää selostusosan mukaisen lausunnon antamista luonnoksesta jätehuoltomääräysten muuttamiseksi ja selostusosan mukaista lausuntoa sekalaisen yhdyskuntajätteen kuljetusjärjestelmästä Savonlinnan kaupungin jätelautakunnan alueella sekä esittää että kuljetusjärjestelmästä tehdään tarkempi yritysvaikutusten arviointi.”</p>
Päätös	Lautakunta hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.
Tiedoksi	Jätehuoltoviranomainen

Toimenpiteet

Kaupunginhallitus