

Savonlinnan Seudun Kolomonen ry:n avustushakemus

KH 07.04.2025 § 125
179/02.05.01.06/2025

Valmistelija

Elinvoima- ja työllisyysjohtaja Janne Weander
janne.weander@savonlinna.fi, p. 050 313 9977
hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Savonlinnan Seudun Kolomonen ry hakee Savonlinnan kaupungilta vuoden 2025 toimintaansa yhteensä 15 000 euron avustusta (Liite A).

Yhdistys on samansisältöisellä hakemuksella hakenut kaupunginhallituksen 2.9.2025 (§ 272) päätöksellään auki julistamaa toiminta- ja kohdeavustusta.

Kaupunginhallitus 27.12.2025 (§ 18) tekemällään päätöksellä päätti olla myöntämättä haettua avustusta yhdistykselle.

Hakemuksessa on ilmoitettu avustuksen käyttötarkoitus vuodelle 2025. Hakemuksen mukaan avustusta käytettäisiin kiinteistökuluihin, vuokra- ja ylläpitokuluihin ja toimintaan liittyvän tapahtumasarjan kuluihin.

Haettavan avustuksen kohteena ovat järjestötalon ylläpito sekä koko vuoden kattava yhdistystoimintaa edistävä tapahtumasarja. Yhdistyksellä on merkittävä rooli paikallisten yhdistystoimijoiden yhteistyön kokoajana, yhdistystoiminnan ja julkishallinnon yhteistyön kehittäjänä sekä Savonlinnan alueen hyvinvoinnin ja yhteisöllisyyden edistäjänä. Kolomonen ry:llä on 167 jäsenyhdistystä, ja se tavoittaa toimintansa kautta laajasti kuntalaisia ja yhdistystoimijoita. Yhdistys on mukana useissa kehittämishankkeissa ja tarjoaa koulutusta ja neuvontaa mm. hankerahoituksen hyödyntämisestä sekä hankehallinnon palveluja erityisesti pienemmille toimijoille.

Yhdistys ylläpitää Savonlinnan keskustassa sijaitsevaa Järjestötalo Kolomosta, joka toimii monien paikallisten yhdistysten kokous-, tapahtuma- ja varastotilana. Vuonna 2024 talossa järjestettiin yli 400 kokoontumista yli 70 eri toimijan voimin. Järjestötalon kiinteistökulut ovat nousseet, ja avustuksella pyritään mahdollistamaan tilojen käyttö jatkossakin kaupungin määrittelemien tilavuokrien mukaisesti. Järjestötalon vuokra- ja ylläpitokuluihin haetaan 7 500 euron avustusta.

Toinen haun kohde on koko vuoden kattava tapahtumasarja, joka nostaa esiin paikallista yhdistystoimintaa, edistää varainhankintaa ja houkuttelee uusia jäseniä yhdistyksiin. Tapahtumasarja koostuu seuraavista tilaisuuksista: Hyvinvointimessut (26.4.2025), Yhdistysten kesätapahtuma (7.6.2025), Syystulet (5.–7.9.2025) sekä Yhdistysten joulumyyjäiset (13.12.2025). Vuonna 2023 Hyvinvointimessuille osallistui noin 2 800 kävijää ja Syystulille yli 6 000. Tapahtumat tuovat esiin yhdistysten toimintaa ja lisäävät asukkaiden osallistumismahdollisuuksia alueen yhteisöelämään. Tapahtumasarjan järjestämiseen haetaan niin ikään 7 500 euron avustusta.

Avustuksen luonne ja hakeminen

Toiminta- ja kohdeavustusten myöntämistä koskevien ohjeiden ("Avustusohjeet") sivun 1 mukaan avustukset jaetaan luonteensa mukaisesti toiminta-avustuksiin ja kohdeavustuksiin seuraavasti:

Toiminta-avustuksella tarkoitetaan avustusta, joka annetaan saajan yleisen toiminnan tukemiseen. Kohdeavustus myönnetään saajalle, joka ei ole saanut toiminta-avustusta, mutta saajan tarve liittyy johonkin yksittäiseen kohteeseen - tapahtumaan, hankkeeseen, hankintaan tai vastaavaan kertaluonteisen toiminnan toteuttamiseen. Pitkäjänteiseen yhteistoimintaan perustuva toiminta-avustus voidaan myöntää yhteistoimintasopimukseen perustuen.

Avustusohjeiden mukaan Yhdistyksen hakemuksessa olisi kyse toiminta- ja kohdeavustuksesta.

Avustusohjeen mukaan avustushakemus on toimitettava kaupunginhallituksen avustushakua koskevaa päätöstä seuraavan lokakuun viimeisen päivän (31.10.) kello 23.59 mennessä. Myöhästyneitä avustushakemuksia ei oteta käsittelyyn.

Kaupunginhallitus on 2.9.2024 kokouksessaan (§ 272) päättänyt vuoden 2025 avustusten julistamisesta haettavaksi siten, että avustushakemukset tulee toimittaa 31.10.2024 mennessä.

Hakumenettely ei olisi avoin ja syrjimätön, jos hakemus käsiteltäisiin päättäneen hakuajan jälkeen, ellei avustuksen myöntämiselle ole olemassa jäljempänä mainittua erittäin painavaa syytä.

Yhdistystä on 3.4.2024 lähetetyllä täydennyspyynnöllä (Liite B) pyydetty täydentämään hakemustaan. Lausuntopyynnössä on pyydetty hakijaa täydentämään hakemustaan perustelemalla, onko avustuksen myöntämiselle erittäin painavia syitä.

Yhdistys on 3.4.2025 täydentänyt hakemustaan (Liite C). Hakija on perustellut erityisen painavia syitä siten, että kaupunginhallitus on 24.2.2025 tekemällään päätöksellä § 59 katsonut, että erityisen painavana syynä voitaisiin pitää ainakin sitä, että avustettavalla toiminnalla on vaikutusta kaupungin asukkaiden hyvinvointiin, kaupungin elinvoimaisuuteen ja avustettava yhteisö tuottaa Savonlinnan kaupungille verotuloja.

Hakija katsoo, että edellisessä kappaleessa mainittu erityisen painavan syyn vaatimus täyttyy, koska Savonlinnan Seudun Kolomonen ry:llä on rooli paikallisten yhdistystoimijoiden (165 jäsenyhdistystä) yhteistyön kokoajana, yhdistystoiminnan kehittäjänä, julkishallinnon eri tahojen ja yhdistystoimijoiden yhteistyön kehittäjänä ja Savonlinnan asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä on merkittävä. Savonlinnan Seudun Kolomonen ry on monissa toimialansa kehittämishankkeissa jopa valtakunnallista kärkijoukkoa ja tuo näin Savonlinnan alueelle myönteistä julkisuutta sekä ulkopuolista rahoitusta, niiden kautta uusia työpaikkoja ja hankintoja paikallisilta yrityksiltä.

Savonlinnan asukkaiden ja yhdistysten hyvinvoinnin edistämiseksi Savonlinnan Seudun Kolomonen ry on suunnitellut järjestettäväksi Itä-Savon alueen yhdistyksille ja asukkaille tapahtumasarjan (tapahtumien päivämäärät ja kohderyhmät löytyvät liitteestä). Tapahtumien sarja on suunniteltu koko vuodelle, siten että yhdistysten toiminta tulee näkyväksi, he saavat tehdä tapahtumissa varainhankintaa ja houkutella uusia toimijoita mukaan toimintaansa. Asukkaat saavat yhteisöllisiä tapahtumia ja pääsevät toimimaan osana yhteisöä löytävät uusia aktiviteetteja lähtemällä mukaan yhdistysten toimintaan.

Määrärahasidonnaisuus

Kaupunginvaltuusto on 16.12.2024 § 85 kohdalla hyväksynyt kaupungin talousarvion vuodelle 2025. Talousarviossa on kaupunginhallituksen avustuksiin osoitettu 15 000 euron määräraha.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 27.01.2025 asiassa § 18 päättänyt avustusten myöntämisestä 15.000 euron määräisenä, joten vuoden 2025 talousarviossa avustuksille varattu määräraha on jo käytetty.

Avustusohjeiden muut avustuskriteerit

Avustusohjeiden sivulla 3-4 on lueteltu avustuksen myöntämistä koskevat yleiset edellytykset. Hakijan tulee olla Savonlinnan kaupungin jäsen. Hakijan kotipaikka on Savonlinna, joten se on avustusohjeiden tarkoittama Savonlinnan kaupungin jäsen.

Avustettavan toiminnan on kohdistuttava savonlinnalaisiin tai toiminta on muuten merkittävää ja vaikuttavaa Savonlinnalle. Yhdistyksen kotipaikka on Savonlinnassa ja sen voidaan arvioida olevan merkityksellinen paikallinen toimija.

Avustuksen erityiset myöntämisperusteet

Kaupunginhallituksella on erittäin painavien syiden perusteella oikeus määrärahojen puitteissa myöntää toiminta- ja kohdeavustuksia poiketen hakuaikojen määräajoista ja näissä ohjeissa määritellyistä avustusten myöntämisen rajoituksista. Päätöksenteossa huomioidaan aina kaupungin taloudellinen tilanne sekä avustushakemuksen erityinen tarve ja perustelut.

Avustusohjeissa ei tarkemmin määritellä erittäin painavien syiden sisältöä. Aikaisemman päätöksentekokäytännön perusteella erittäin painavana syynä voidaan pitää ainakin seuraavia seikkoja:

- Tuella voidaan pelastaa jokin joko avustuksen hakijan kannalta merkityksellisen tai yleiseltä merkitykseltään laajemman koulutuksen jatkuminen ja esimerkiksi samalla suomen kielen sekä aikuisten perusopetuksen opetuksen jatkuminen. Merkitystä on myös esimerkiksi muun muassa opiskelijoiden oikeusturvalla.
- Avustettavalla toiminnalla on vaikutusta kaupungin asukkaiden hyvinvointiin, kaupungin elinvoimaisuuteen ja avustettavan yhteisö tuottaa Savonlinnan kaupungille verotuloja

Kielletyt avustuskohteet ja käyttötarkoitukset

Avustusohjeiden 5 kohdassa ja sivulla 5 todetaan kiellettyjä avustuskohteita ja käyttötarkoituksia.

Avustusohjeiden mukaan vakiintuneella yritystoiminnalla tarkoitetaan lähtökohtaisesti organisaation kauppa- tai muuhun vastaavaan rekisteriin ilmoittamaa päätoimialan mukaista toimintaa, jota on harjoitettu keskeytyksettä vähintään 1 vuoden ajan. Myös aputoiminimen toimiala voi olla vakiintunutta yritystoimintaa.

Vakiintuneen yritystoiminnan arvioinnissa otetaan huomioon seuraavia seikkoja:

1. Ansiotarkoitus, voiton tavoittelu
2. Toiminnan laajuus
3. Toiminnan suunnitelmallisuus
4. Toiminnan jatkuvuus

Myönnettyä avustusta ei saa käyttää seuraaviin tarkoituksiin:

1. Välitystoiminnasta, tulonhankinnasta tai liiketoiminnasta aiheutuvat menot
2. Ilmoitushankintakulut
3. Velkojen lyhennykset, ja korot
4. Kokouspalkkiot ja jäsenmaksut
5. Poistot
6. Toimitilan remontti- ja peruskorjauskulut
7. Alkoholilaskut
8. Puolue- tai vaalituki
9. Verojen tai muiden julkisoikeudellisten maksujen suorittamiseen

Kunnan tehtävät ja toimiala

Kuntalain 1.2 §:n mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetty tehtävät.

Kunnan oikeus antaa avustuksia yksityisille tai yhteisöille on perustunut kuntalain 7 §:ään kunnan tehtävistä. Kunta voi antaa harkinnanvaraista avustusta, joiden sallittavuus arvioidaan kunnan yleistä toimialaa koskevan säännöksen perusteella. Kunta voi toimialaansa kuuluvana tukea sellaista yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaa, joka kohdistuu kuntalaisiin tai ainakin hyödyttää kuntalaisia. Avustustoiminnalla voidaan edistää paikallista hyvinvointia, luoda yhteenkuuluvuutta ja parantaa yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaedellytyksiä. Tuettavalla yleishyödyllisellä yhteisöllä voi olla sellaista suhteellisen pienimuotoista taloudellista toimintaa, joka liittyy sen yleishyödylliseen tarkoitukseen.

Yhdistykselle maksettava avustus kohdistuisi kuntalaisia hyödyttävään toimintaan ja avustus siten kuuluisi kunnan toimialaan.

Toimivalta

hallintosääntö 3 §

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) myöntää erityisen painavien syiden perusteella Savonlinnan Seudun Kolomonen ry:lle 15 000 euron suuruisen yleisavustuksen vuodelle 2025 edellyttäen että kaupunginvaltuusto hyväksyy esityksen avustusta koskevasta talousarviomuutoksesta. Avustus kohdistetaan seuraavasti: 7 500 euroa Järjestöalo Kolomosen vuokra- ja ylläpitokuluihin 7 500 euroa yhdistystoimintaa edistävän tapahtumasarjan järjestämiseen. Avustus maksetaan yhdistykselle hakemuksen ja hyväksyttävän selvityksen perusteella kaupungin yleisten avustusehtojen ja -käytäntöjen mukaisesti. Yhdistyksen tulee toimittaa avustuksen käytöstä selvitys vuoden 2025 loppuun mennessä; ja

2) antaa toimeksiannon talousjohtajalle valmistella lisätalousarvioesitys siten, että kate esitykselle etsitään yhdessä toimialojen kanssa.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi hakija

Toimenpiteet talousjohtaja
kaupunginvaltuusto