

Savonlinnan Seudun Romaniyhdistys Ry:n avustushakemus

KH 07.04.2025 § 126
48/02.02.00.01/2025

Valmistelija

hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Savonlinnan Seudun Romaniyhdistys Ry ("Yhdistys") on 1.4.2025 kirjaamoon saapuneella avustushakemuksella hakenut kaupungin avustusta 8 500 euroa yhdistyksen erilaisiin toimintoihin. Hakemus on liitteenä A.

Yhdistys on samansisältöisellä hakemuksella hakenut kaupunginhallituksen 2.9.2025 (§ 272) päätöksellään auki julistamaa toiminta- ja kohdeavustusta.

Kaupunginhallitus 27.12.2025 (§ 18) tekemällään päätöksellä päätti olla myöntämättä 8 500 euron suuruista haettua avustusta yhdistykselle.

Hakemuksessa on ilmoitettu avustuksen käyttötarkoitus vuodelle 2025. Hakemuksen mukaan avustusta käytettäisiin toimitilavuokraan, taloushallintoon, toimistotarvikkeisiin, erilaisiin tapahtumiin ja esiintyjäpalkkioihin.

Avustuksen luonne ja hakeminen

Toiminta- ja kohdeavustusten myöntämistä koskevien ohjeiden ("Avustusohjeet") sivun 1 mukaan avustukset jaetaan luonteensa mukaisesti toiminta-avustuksiin ja kohdeavustuksiin seuraavasti:

Toiminta-avustuksella tarkoitetaan avustusta, joka annetaan saajan yleisen toiminnan tukemiseen. Kohdeavustus myönnetään saajalle, joka ei ole saanut toiminta-avustusta, mutta saajan tarve liittyy johonkin yksittäiseen kohteeseen - tapahtumaan, hankkeeseen, hankintaan tai vastaavaan kertaluonteisen toiminnan toteuttamiseen. Pitkäjänteiseen yhteistoimintaan perustuva toiminta-avustus voidaan myöntää yhteistoimintasopimukseen perustuen.

Avustusohjeiden mukaan Yhdistyksen hakemuksessa olisi kyse toiminta-avustuksesta.

Avustusohjeen mukaan avustushakemus on toimitettava kaupunginhallituksen avustushakua koskevaa päätöstä seuraavan lokakuun viimeisen päivän (31.10.) kello 23.59 mennessä. Myöhästyneitä avustushakemuksia ei oteta käsittelyyn.

Kaupunginhallitus on 2.9.2024 kokouksessaan (§ 272) päättänyt vuoden 2025 avustusten julistamisesta haettavaksi siten, että avustushakemukset tulee toimittaa 31.10.2024 mennessä.

Hakumenettely ei olisi avoin ja syrjimätön, jos hakemus käsiteltäisiin päättyneen hakuajan jälkeen, ellei avustuksen myöntämiselle ole olemassa jäljempänä mainittua erittäin painavaa syytä.

Yhdistystä on 3.4.2024 lähetetyllä täydennyspyynnöllä pyydetty täydentämään hakemustaan (Liite B). Lausuntopyynnössä on pyydetty hakijaa täydentämään hakemustaan perustelemalla, onko avustuksen myöntämiselle erittäin painavia syitä.

Yhdistys on 3.4.2025 täydentänyt hakemustaan (Liite C). Hakija on perustellut erityisen painavia syitä siten, että kyseessä on kolmannen sektorin toimija ja yhdistys tukee erityisesti vanhustyötä. Lisäksi hakija on vedonnut yhdenvertaiseen ratkaisukäytäntöön.

Lähtökohtaisesti hakemuksen täydennyksessä ei esitetä perusteita erittäin painaville syille. Koska erityisen painavien syiden sisältö on jossain määrin epäselvä ja kaupunginhallituksen 24.2.2025 tekemän päätöksen § 59 sisältö pikemminkin laajentaa erittäin painavien syiden soveltamisalaa tyypillisestä kielenkäytöstä, on olemassa perusteita myöntää avustusta yhdenvertaisen kohtelun turvaamiseksi. Avustushjeiden muutostarpeiden arviointi on myös selvästi tarpeellista.

Määrärahasidonnaisuus

Kaupunginvaltuusto on 16.12.2024 § 85 kohdalla hyväksynyt kaupungin talousarvion vuodelle 2025. Talousarviossa on kaupunginhallituksen avustuksiin osoitettu 15 000 euron määräraha.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 27.01.2025 asiassa § 18 päättänyt avustusten myöntämisestä 15.000 euron määräisenä, joten vuoden 2025 talousarviossa avustuksille varattu määräraha on jo käytetty.

Avustushjeiden muut avustuskriteerit

Avustushjeiden sivulla 3-4 on lueteltu avustuksen myöntämistä koskevat yleiset edellytykset. Hakijan tulee olla Savonlinnan kaupungin jäsen. Hakijan kotipaikka on Savonlinna, joten se on avustushjeiden tarkoittama Savonlinnan kaupungin jäsen.

Avustettavan toiminnan on kohdistuttava savonlinnalaisiin tai toiminta on muuten merkittävää ja vaikuttavaa Savonlinnalle. Yhdistyksen kotipaikka on Savonlinnassa ja sen voidaan arvioida olevan merkityksellinen savonlinnalainen toimija.

Avustuksen erityiset myöntämisperusteet

Kaupunginhallituksella on erittäin painavien syiden perusteella oikeus määrärahojen puitteissa myöntää toiminta- ja kohdeavustuksia poiketen hakuaikojen määräajoista ja näissä ohjeissa määritellyistä avustusten myöntämisen rajoituksista. Päätöksenteossa huomioidaan aina kaupungin taloudellinen tilanne sekä avustushakemuksen erityinen tarve ja perustelut.

Avustushjeissa ei tarkemmin määritellä erittäin painavien syiden sisältöä. Aikaisemman päätöksentekokäytännön perusteella erittäin painavana syynä voidaan pitää ainakin seuraavia seikkoja:

- Tuella voidaan pelastaa jokin joko avustuksen hakijan kannalta merkityksellisen tai yleiseltä merkitykseltään laajemman koulutuksen jatkuminen ja esimerkiksi samalla suomen kielen sekä aikuisten perusopetuksen opetuksen jatkuminen. Merkitystä on myös esimerkiksi muun muassa opiskelijoiden oikeusturvalla.
- Avustettavalla toiminnalla on vaikutusta kaupungin asukkaiden hyvinvointiin, kaupungin elinvoimaisuuteen ja avustettavan yhteisö tuottaa Savonlinnan kaupungille verotuloja

Kielletyt avustuskohteet ja käyttötarkoitukset

Avustusohjeiden 5 kohdassa ja sivulla 5 todetaan kiellettyjä avustuskohteita ja käyttötarkoituksia.

Avustusohjeiden mukaan vakiintuneella yritystoiminnalla tarkoitetaan lähtökohtaisesti organisaation kauppa- tai muuhun vastaavaan rekisteriin ilmoittamaa päätoimialan mukaista toimintaa, jota on harjoitettu keskeytyksettä vähintään 1 vuoden ajan. Myös aputoiminimen toimiala voi olla vakiintunutta yritystoimintaa.

Vakiintuneen yritystoiminnan arvioinnissa otetaan huomioon seuraavia seikkoja:

1. Ansiotarkoitus, voiton tavoittelu
2. Toiminnan laajuus
3. Toiminnan suunnitelmallisuus
4. Toiminnan jatkuvuus

Myönnettyä avustusta ei saa käyttää seuraaviin tarkoituksiin:

1. Välitystoiminnasta, tulonhankinnasta tai liiketoiminnasta aiheutuvat menot
2. Ilmoitushankintakulut
3. Velkojen lyhennykset, ja korot
4. Kokouspalkkiot ja jäsenmaksut
5. Poistot
6. Toimitilan remontti- ja peruskorjauskulut
7. Alkoholilaskut
8. Puolue- tai vaalituki
9. Verojen tai muiden julkisoikeudellisten maksujen suorittamiseen

Kunnan tehtävät ja toimiala

Kuntalain 1.2 §:n mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät.

Kunnan oikeus antaa avustuksia yksityisille tai yhteisöille on perustunut kuntalain 7 §:ään kunnan tehtävistä. Kunta voi antaa harkinnanvaraista avustusta, joiden sallittavuus arvioidaan kunnan yleistä toimialaa koskevan säännöksen perusteella. Kunta voi toimialaansa kuuluvana tukea sellaista yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaa, joka kohdistuu kuntalaisiin tai ainakin hyödyttää kuntalaisia. Avustustoiminnalla voidaan edistää paikallista hyvinvointia, luoda yhteenkuuluvuutta ja parantaa yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaedellytyksiä. Tuettavalla yleishyödyllisellä yhteisöllä voi olla sellaista suhteellisen pienimuotoista taloudellista toimintaa, joka liittyy sen yleishyödylliseen tarkoitukseen.

Yhdistykselle maksettava avustus kohdistuisi kuntalaisia hyödyttävään toimintaan ja avustus siten kuuluisi kunnan toimialaan.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Laine Janne
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1) myöntää Savonlinnan Seudun Romaniyhdistys ry:lle 8 500 euron suuruisen yleisavustuksen vuodelle 2025 edellyttäen että kaupunginvaltuusto hyväksyy esityksen avustusta koskevasta talousarviomuutoksesta. Avustus maksetaan yhdistykselle hakemuksen ja hyväksyttävän selvityksen perusteella kaupungin yleisten avustusehtojen ja -käytäntöjen mukaisesti. Yhdistyksen tulee toimittaa avustuksen käytöstä selvitys vuoden 2025 loppuun mennessä; 2) antaa talousjohtajalle toimeksiannon valmistella lisätalousarvioesitys siten, että kate esitykselle etsitään yhdessä toimialojen kanssa; ja 3) antaa keskushallinnon hallintopalveluille toimeksiannon arvioida avustusohteiden muutostarve ja valmistella ohjeita koskevat muutokset tarvittaessa kaupunginhallitukselle.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	hakija
Toimenpiteet	talousjohtaja hallintopalvelut kaupunginvaltuusto