

Kaupunginjohtajan sivutoimiluvat

KH 10.03.2025 § 85

Valmistelija	hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	Hallintosäännön 67 §n mukaan kaupunginjohtajan sivutoimiluvasta päättää kaupunginhallitus ja kiireellisissä tapauksessa kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Sivutoimi-ilmoituksen mukaisen tehtävän hoidossa tai sivutoimiluvan myöntämisen harkinnassa, on otettava huomioon, ettei viranhaltija saa tulla esteelliseksi tehtävässään tai ettei sivutoimi vaaranna luottamusta tasapuolisuuteen tehtävän hoidossa. Sivutoimi-ilmoituksen tai sivutoimiluvan mukainen toiminta voidaan kieltää yllä mainitulla perusteilla. Viranhaltijalain 18 §:n sivutoimista säädetään seuraavasti: Sivutoimella tarkoitetaan virkasuhdetta, palkattua työtä ja pysyväisluonteista tehtävää, joista viranhaltijalla on oikeus kieltäytyä, sekä ammatin, elinkeinon ja liikkeen harjoittamista. Viranhaltija ei saa ottaa vastaan eikä pitää sellaista sivutointa, joka edellyttää työajan käyttämistä sivutoimeen kuuluvien tehtävien hoitamiseen, ellei työnantaja hakemuksesta myönnä siihen lupaa. Lupa voidaan antaa myös määräajaksi ja rajoitettuna. Lupa voidaan peruuttaa, kun siihen on syytä. Viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen peruuttamista. Harkittaessa sivutoimiluvan myöntämistä on otettava huomioon, että viranhaltija ei saa sivutoimen vuoksi tulla esteelliseksi tehtävässään. Sivutoimi ei myöskään saa vaarantaa luottamusta tasapuolisuuteen tehtävän hoidossa tai muutenkaan haitata tehtävän asianmukaista hoitamista. Sivutoimena ei saa harjoittaa sellaista toimintaa, joka kilpailevana toimintana ilmeisesti vahingoittaa työnantajaa. Kaupunginjohtajan sivutoimen peruuttamisen edellytyksistä ei ole erityisiä määräyksiä johtajasopimuksessa.
Toimivalta	Hallintosääntö 18 §, 25 §
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. että, asia voidaan ottaa käsiteltäväksi pöydältä; 2. että, asia käsitellään hallintosäännön mukaisesti puheenjohtajan selostuksen pohjalta, ja että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta; ja 3. niistä sivutoimiluvista, joiden peruuttamisen se siirtää päätettäväksi myöhemmässä kokouksessa ja sitä varten varaa kaupunginjohtajalle tilaisuuden tulla kuulluksi asiassa siten, että lausunto on toimitettava kaupungin kirjaamoon viimeistään 19.3.2025 kello 15.00. Samalla kaupunginhallitus ilmoittaa, että lausunnon antamatta jättäminen ei estä asian ratkaisua.
Käsittely	Kaupunginjohtaja Janne Laine ilmoitti esteellisyytensä asian koskiessa häntä itseään (osallisuusjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 1) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 11.04.2025 § 140
445/01.01.03.00/2022

Valmistelija

kaupunginhallituksen puheenjohtaja Eija Stenberg
hallintojohtaja-kaupunginlakimies Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Kaupunginhallituksen 10.03.2025 kokouksen asian § 85 selostusosan mukaisesti.

Kaupunginjohtajalle on varattu tilaisuus lausua voimassa olevien sivutoimilupien peruuttamisesta. Kaupunginjohtaja on 20.3.2025 antanut asiassa lausuntonsa. Lausunnon mukaan luottamustehtävät on käsitelty kaupunginhallituksessa asianmukaisesti ja niihin on myönnetty johtajasopimuksen mukainen sivutoimilupa. Tässä yhteydessä on todettu, että sivutoimiluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Lupien myöntämisen perusteena olleissa olosuhteissa ei ole tapahtunut muutoksia. Sivutoimet eivät ole aiheuttaneet esteellisyyksiä, eivätkä ole vaikuttaneet virkatehtävien hoitamiseen. Aluehallituksen jäsenyyden päättymisen seurauksena kaupunginjohtajalla on vähemmän luottamustehtäviä, kuin oli virkakautensa alussa. Edelleen kaupunginjohtaja katsoo, että sivutoimilupia koskeva käsittely on epäasiallista, koska käsittelyn syynä on se, ettei kaupunginjohtaja ole vapaaehtoisesti irtisanoutunut.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 18.2 §:n mukaan sivutoimilupa voidaan peruuttaa, kun siihen on syytä. Viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen peruuttamista. Syyllä viitataan siihen, että sivutoimi haittaa viranhaltijan virkatehtävien asianmukaista suorittamista tai viranomaisen toimintaa muutoin. Luvan peruuttamisen on voitava olla melko vapaasti harkittavissa. Lupa voidaan peruuttaa lisäksi ainakin silloin, kun on vaara, että viranhaltija tulisi sivutoimen vuoksi esteelliseksi tehtävässään. Sivutoimi ei myöskään saa vaarantaa luottamusta tasapuolisuuteen tehtävän hoidossa tai muutenkaan haitata tehtävän asianmukaista hoitamista. Sivutoimena ei saa harjoittaa sellaista toimintaa, joka kilpailevana toimintana ilmeisesti vahingoittaa työnantajaa.

Kaupunginjohtaja on lausunnossaan katsonut, että sivutoimiluvan käsittely olisi epäasianmukaista. Tämänkaltainen täsmentämätön väite ei sellaisenaan osoita käsittelyn epäasiallisuutta, saati saata todennäköiseksi, että käsittelyn syy olisi kaupunginjohtajan lausunnossaan esittämä väite.

Sivutoimilupia koskeva ratkaisu on tarpeellinen erityisesti, jos kaupunginvaltuusto päättää irtisanoa kaupunginjohtajan kuntalain 43 §:n perusteella. Kunnan toiminnan kannalta on tällöin tarkoituksenmukaista, että Janne Laine ei luottamusksymyksen tullessa ratkaistuksi sivutoimilupa perustuen edustaisi Savonlinnan kaupunkia tehtävissä tai asemassa, johon hänet on mahdollisesti valittu tai nimetty kaupunginjohtajan aseman perusteella. Osa sivutoimilupien tarkoitamista tehtävistä on myös lakannut ja näin ollen ei ole perusteltua pitää voimassa sellaista sivutoimilupaa.

Toimivalta

Hallintosääntö 18 §, 25 §

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1), että asia käsitellään hallintosäännön mukaisesti puheenjohtajan selostuksen pohjalta, ja että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta; 2) peruuttaa kaikki voimassaolevat sivutoimiluvat, jotka lueteltuna ovat seuraavat: 1. kaupunginhallituksen puheenjohtaja 8.10.2020 § 5 2. kaupunginhallituksen puheenjohtaja 7.10.2020 § 4 3. kaupunginhallituksen puheenjohtaja 6.2.2020 § 1 4. kaupunginhallituksen puheenjohtaja 4.11.2019 § 1 5. kaupunginhallituksen puheenjohtaja 19.5.2016 § 1 6. kaupunginhallituksen puheenjohtaja 14.12.2009 § 5 7. kaupunginhallitus 17.12.2007 § 590 8. kaupunginhallitus 14.8.2007 § 375 9. kaupunginhallitus 5.2.2007 § 47 10. kaupunginhallitus 27.11.2006 § 522 11. kaupunginhallitus 23.10.2006 § 441 12. kaupunginhallitus 22.12.2008 § 587 13. kaupunginhallitus 18.11.2013 § 592 14. kaupunginhallitus 21.3.2022 § 105.
Käsittely	Rauni Asikainen teki esittelijä päätösehdotuksesta poikkeavan muutosehdotuksen: <i>"En kannata kaupunginjohtajan sivutoimilupien perumista, sillä siihen ei ole lainmukaisia perusteita."</i> Puheenjohtaja totesi, että Rauni Asikaisen muutosehdotus raukesi kannattamattomana.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen puheenjohtajan päätösehdotuksen. Rauni Asikainen jätti eriävän mielipiteensä pöytäkirjaan kirjattavaksi.
Tiedoksi	Kaupunginjohtaja
Toimenpiteet	hallintopäällikkö