

Ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiehen ja rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijän valinta

RAKYL 19.06.2024 § 90

Valmistelija

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen, puh. 050 401 7788,
roosa.aaltonen@savonlinna.fi

Selostus

Ympäristönsuojelupalvelut toimii teknisen toimialan rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisena tulosalueena. Tulosalueen vastuhenkilö on ympäristöpäällikkö. Rakennus- ja ympäristölautakunta on hallintosäännön 1 osan 9 luvun 64 §:n perusteella valinnut ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimieheksi ympäristöpäällikön, jonka alaisia ovat muut ympäristönsuojelupalveluiden tulosalueen henkilöt. Erillistä tulosyksikköä ympäristönsuojelupalveluilla ei ole.

Ympäristöpäällikön palvelussuhde päättyy 30.6.2024. Ympäristöpäällikön virkaan ei ole myönnetty täyttölupaa eli ympäristöpäällikön tehtävät on 1.7.2024 alkaen järjesteltävä sisäisin järjestelyin. Savonlinnan kaupungilla on valmistelussa talouden kehittämis- ja sopeuttamisohjelma (KV 18.12.2023 § 91) sekä organisaatiomallin kehittäminen (KH 22.4.2024 § 153). Kyseiset muutokset voivat merkitä henkilöstötarpeen uudelleenarviointia ja organisaatorakenteen uudelleenjärjestelyä. Ympäristöpäällikön viran täyttämättä jättäminen tarkoittaa mm. ympäristöpäällikölle kuuluneiden ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiehen tehtävien uudelleen järjestelyä, jotka edellä mainittujen seikkojen vuoksi on tarkoituksenmukaista toteuttaa sisäisin järjestelyin, kunnes aloitettu hallintosääntömuutosprosessi ja siihen liittyvä organisaatorakenne on päätetty arviolta kevään 2025 aikana.

Hallintosäännön 1 osan 10 luvun 75 §:ssä säädetään esimiesasemassa olevan henkilön yleisistä tehtävistä. 75 §:n mukaan tulosalueen esimies vastaa tulosalueen toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kaupunginhallituksen, lautakunnan ja toimialajohtajan alaisuudessa. Hallintosäännössä tulosalueen esimiehelle on annettu myös muita valtuuksia mm. 40 §:n 4 momentissa ja 77 §:n 3 kohdassa koskien tulosalueen määrärahojen käyttöä ja tulosalueen hankintoja.

Hallintosäännössä ei ole nimenomaisesti määrätty, että ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimies on ympäristöpäällikkö. Ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimies voi siten olla muukin viranhaltija. Tulosalueen esimies ei sellaisenaan ole virka, vaan osoittaa hallinto-organisaatiossa olevaa asemaa, johon on liitetty hallintosäännössä todettu toimivalta. Näin ollen toimivalta valita tulosalueen esimies ei tarkoita samaa kuin virkasuhteeseen ottaminen, eikä valintaan siten sovelleta viranhaltijalain (304/2003) 4 §:n säännöstä virkaan ottamisesta tai julkisesta hakumenettelystä.

Ympäristöpäällikön palvelussuhteen päättyessä tulee viranomaisen huolehtia tehtävien asianmukaisesta järjestämisestä. Tämän takia työnantaja on esittänyt rakennustarkastaja Juha Karviselle, että tämä ottaisi hoidettavakseen ympäristöpäällikölle kuuluvat tulosalueen esimiehen tehtävät. Hallintosäännön 64 §:n 2 momentin mukaan lautakunnat valitsevat toimialansa osalta tulosalueiden ja tulosyksiköiden

esimiehet. Siten rakennus- ja ympäristölautakunta voi valita ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimieheksi rakennustarkastaja Karvisen.

Hallintosäännön 1 osan 4 luvun 6 §:n mukaan rakennus- ja ympäristölautakunta toimii ympäristönsuojelu-, ympäristölupa- ja leirintäalueviranomaisena, jolloin asiat ratkaistaan ympäristöpäällikön esittelystä. Ympäristöpäällikkö toimii rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijänä myös silloin, kun asia liittyy ympäristön- ja luonnonsuojelun valvontaan ja edistämiseen. Hänen poissa ollessaan esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty viranhaltija. Tällä sijaisekseen määrättyllä tarkoitetaan viranhaltijaa, joka on esittelijän sijainen yleensä, ei hallintosäännön 75 §:n perusteella toimialajohtajan määräämää tulosalueen esimiehen sijaista, joka hoitaa esimiehen tehtäviä hänen ollessa tilapäisesti poissa tai esteellinen. Se, että hallintosäännön 4 luvun 6 §:ssä tarkoitetaan sijaista yleensä, saa tukea siitä, että tällöin valta määrätä esittelijästä on rakennus- ja ympäristölautakunnalla, ei toimialajohtajalla, joka vastaavasti määrää hallintosäännön 75 §:ssä tarkoitetun tulosalueen esimiehen sijaisen. Rakennus- ja ympäristölautakunnan valitessa rakennustarkastajan ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiehen tehtävään, lautakunta samalla päättää, että rakennustarkastaja toimisi ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien osalta myös lautakunnan esittelijänä. Edellä jo mainittujen syiden vuoksi myös esittelijän tehtävä on tarkoituksenmukaista järjestellä määrääjäksi kevääseen 2025 saakka.

Merkittävä tehtävien lisääminen, vähentäminen tai uudelleenjärjestely tarkoittaa viranhaltijalain 23 §:n virantoimitusvelvollisuuden muuttamista. Lain mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomainen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuuden näkökulmasta, kyse on viranhaltijalain tarkoittamasta virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta, kun rakennustarkastajan virkatehtävät lisääntyvät olennaisesti. Edellä kuvatuin tavoin ympäristöpäällikön viran täyttämättä jättämisen johdosta ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen johtaminen ja tulosalueen toiminnasta vastaaminen asianmukaisesti kuin myös ympäristöpäällikölle kuuluneiden esittelijän tehtävien asianmukainen hoitaminen jatkossa edellyttää tehtävien uudelleenjärjestelyä. Siten virantoimitusvelvollisuutta voidaan muuttaa. Rakennustarkastajaa on kuultu asiasta 23.5.2024 ja hän on antanut suostumuksensa ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiestehtävän ja rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijän tehtävän vastaanottamiseen. Rakennus- ja ympäristölautakunnalla on hallintosäännön 9 luvun 64 §:n perusteella oikeus muuttaa rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuutta lisäämällä tämän päätöksen tarkoittamat tehtävät po. virkaan.

Lapsivaikutusten arviointi Ei vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Ei vaikutuksia.

Esittelijä Rakennus- ja ympäristölautakunnan puheenjohtaja Markku Valjakka

Päätösehdotus Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää:

1. valita ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimieheksi

rakennustarkastajan 1.7.2024 alkaen määräajaksi 31.5.2025 saakka; ja

2. valita rakennustarkastajan rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijäksi lautakunnan toimiessa Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelu-, ympäristölupa- ja leirintäalueviranomaisena ja valvoessa ja edistäessä ympäristön- ja luonnonsuojelua 1.7.2024 alkaen määräajaksi 31.5.2025 saakka; sekä

3. muuttaa rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuutta 1. ja 2. kohtaa vastaavalla tavalla.

Käsittely

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen ja henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen olivat kokouksessa asiaa selostamassa.

Lautakunta päättää puheenjohtajan ehdotuksesta, että ympäristöpäällikköä kuultuaan lautakunta ratkaisee yleislausekejäävyyden perusteella ympäristöpäällikön esteelliseksi asiaa esittelemään lautakunnalle.

Seppo O. Kosonen esitti Pekka Laitisen ja Kari Jääskeläisen kannattamana että, ympäristöpalvelujen tulosalueen esimieheksi sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijäksi valitaan Heidi Käyhkö. Perusteluna Heidin noin 10 vuoden kokemus tästä kyseisestä työstä Matti Rautiaisen varahenkilönä. Juha Karvisella on varmasti riittävästi työtä jo rakennustarkastajan selvityksissä ja esittelijän työn toteutuksessa.

Puheenjohtaja totesi keskustelun asiasta päättyneeksi. Koska keskustelun aikana oli tehty lautakunnan puheenjohtaja Markku Valjakan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta äänestettävä.

Äänestysesityksen tultua hyväksytyksi suoritettiin kättennostoäänestys, jossa annettiin lautakunnan puheenjohtajan esityksen puolesta kahdeksan (8) jaa-ääntä (Hirvonen, Cederström, Uimonen, Seppänen, Asikainen, Laukkanen, Lipsanen, Valjakka) sekä Seppo O. Kososen esityksen puolesta kolme (3) ei-ääntä (Laitinen, Jääskeläinen, Kosonen).

Päätös

Puheenjohtaja totesi lautakunnan päättäneen äänin 8-3 hyväksyä lautakunnan puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Puheenjohtajan ehdotus ympäristöpäällikön esteellisyydestä hyväksyttiin. Ympäristöpäällikkö ei osallistunut asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon.

Toimenpiteet

Rakennustarkastaja

Tiedoksi

Ympäristönsuojelupalvelut
Kaupunginhallitus
Henkilöstöpalvelut
Vs. tekninen johtaja

RAKYL 21.05.2025 § 77
263/01.01.01.00/2024

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788

Rakennus- ja ympäristölautakunta on 19.06.2024 § 90 päättänyt valita rakennustarkastajan ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimieheksi sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijäksi lautakunnan toimiessa Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelu-, ympäristölupa- ja leirintäalueviranomaisena ja valvoessa ja edistäessä ympäristön- ja luonnonsuojelua määrääjäksi 31.5.2025 saakka. Samalla lautakunta on päättänyt muuttaa rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuutta.

Rakennus- ja ympäristölautakunta päätti ympäristöpäällikölle kuuluneiden esimies- ja esittelijätehtävien järjestelystä uudelleen sisäisin järjestelyin määrääjäksi, sillä arvioitiin, että aloitettu hallintosääntömuutosprosessi ja siihen liittyvä organisaatorakenne olisi päätetty kevään 2025 aikana. Toteutuessaan organisaatiouudistus saattaisi merkitä muutoksia myös ympäristönsuojelupalveluiden tehtävien järjestelyyn.

Kaupunginhallitus päätti kuitenkin 9.12.2024 § 399, että organisaatiomallin ja siihen olennaisesti liittyvän hallintosäännön kokonaistarkastelun valmistelu siirretään uudelle valtuustokaudelle, jossa mahdollisesti tehdään organisaatiotarkastelua ja hallintosääntömuutos. Koska kyseinen järjestely päättyy 31.5.2025, ympäristöpäällikön virka on edelleen täyttämättä, uusi valtuustokausi alkaa 1.6.2025 ja organisaatiouudistuksen toteutuminen on vielä tässä vaiheessa epäselvää, tulee ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiehen ja rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijän tehtävät ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien osalta järjestellä uudelleen edellä mainittujen seikkojen vuoksi sisäisin järjestelyin.

Nykyinen järjestely, jossa rakennustarkastaja Juha Karvinen on toiminut ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiehenä sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijänä ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien osalta, on toiminut käytännössä hyvin ja ympäristönsuojelupalveluiden henkilöstö on ollut järjestelyyn tyytyväinen. Kyseiset tehtävät rakennustarkastaja Karvinen on suorittanut erinomaisesti. Siten nykyistä järjestelyä on tarkoituksenmukaista jatkaa määrääjäksi ainakin vuoden 2025 loppuun saakka, kunnes selviää, aiotaanko organisaatiotarkastelua tehdä uudella valtuustokaudella.

Tulosalueen esimies ei sellaisenaan ole virka, vaan osoittaa hallinto-organisaatiossa olevaa asemaa, johon on liitetty hallintosäännössä todettu toimivalta. Näin ollen toimivalta valita tulosalueen esimies ei tarkoita samaa kuin virkasuhteeseen ottaminen, eikä valintaan siten sovelleta viranhaltijalain (304/2003) 4 §:n säännöstä virkaan ottamisesta tai julkisesta hakumenettelystä. Hallintosäännön 64 §:n 2 momentin mukaan lautakunnat valitsevat toimialansa osalta tulosalueiden ja tulosityksiköiden esimiehet. Siten rakennus- ja ympäristölautakunta voi valita ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimieheksi rakennustarkastaja Karvisen.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan valitessa rakennustarkastajan edelleen ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimiehen tehtävään, lautakunta samalla päättää, että rakennustarkastaja toimisi edelleen ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien osalta myös lautakunnan esittelijänä. Hallintosäännön 1 osan 4 luvun 6 §:n mukaan ympäristöpäällikön poissa ollessa esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty viranhaltija. Tällä sijaisekseen määrättyllä tarkoitetaan viranhaltijaa, joka on esittelijän sijainen yleensä, ei hallintosäännön 75 §:n perusteella toimialajohtajan määräämää tulosalueen esimiehen sijaista, joka hoitaa esimiehen tehtäviä hänen ollessa tilapäisesti poissa tai

esteellinen. Siten valta määrätä esittelijästä on rakennus- ja ympäristölautakunnalla.

Merkittävä tehtävien lisääminen, vähentäminen tai uudelleenjärjestely tarkoittaa viranhaltijalain 23 §:n virantoimitusvelvollisuuden muuttamista. Lain mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomais voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuuden näkökulmasta, kyse on viranhaltijalain tarkoittamasta virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta, kun rakennustarkastajan virkatehtävät lisääntyvät olennaisesti. Edellä kuvatuin tavoin ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen johtaminen ja tulosalueen toiminnasta vastaaminen asianmukaisesti kuin myös lautakunnan esittelijän tehtävien asianmukainen hoitaminen jatkossakin edellyttää tehtävien uudelleenjärjestelyä. Siten rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuutta voidaan muuttaa. Rakennus- ja ympäristölautakunnalla on hallintosäännön 9 luvun 64 §:n perusteella oikeus muuttaa rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuutta lisäämällä tämän päätöksen tarkoittamat tehtävät po. virkaan. Rakennustarkastajalle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi eikä rakennustarkastajalla ole huomauttamista asiasta.

Toimivalta	Hallintosääntö 6 § ja 64 §
Esittelijä	Rakennus- ja ympäristölautakunnan puheenjohtaja Markku Valjakka
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää: 1. valita ympäristönsuojelupalvelujen tulosalueen esimieheksi rakennustarkastajan 1.6.2025 alkaen määräajaksi 31.12.2025 saakka; ja 2. valita rakennustarkastajan rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijäksi lautakunnan toimiessa Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelu-, ympäristölupa- ja leirintäalueviranomaisena ja valvoessa ja edistäessä ympäristön- ja luonnonsuojelua 1.6.2025 alkaen määräajaksi 31.12.2025 saakka; sekä 3. muuttaa rakennustarkastajan virantoimitusvelvollisuutta 1. ja 2. kohtaa vastaavalla tavalla.
Käsittely	Rakennustarkastaja Juha Karvinen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksen tekoon.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Henkilöstöpalvelut Vs. tekninen johtaja
Tiedoksi	Rakennustarkastaja Ympäristönsuojelupalvelut Kaupunginhallitus