

Savonlinnan A-Kilta ry:n avustushakemus vuodelle 2025

KH 19.05.2025 § 190
804/02.05.01.06/2024

Valmistelija	Vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Roosa Aaltonen roosa.aaltonen@savonlinna.fi , p. 050 401 7788
Selostus	Savonlinnan A-Kilta ry ("Yhdistys") on 10.3.2025 saapuneella avustushakemuksella hakenut Savonlinnan kaupungilta avustusta 15.000 euroa toimintavuodelle 2025. Avustushakemus on <u>liitteenä A</u>. Hakemuksessa ei ole suoraan ilmoitettu avustuksen käyttötarkoitusta. Hakemuksen mukaan Yhdistys on todella vaikeassa taloudellisessa tilanteessa. Hakemuksen mukaan palkanmaksu on ollut jatkuvasti vaikeaa, samoin lakisääteisten velvoitteiden hoitaminen. Yhdistys kertoo hakemuksessaan muuttaneen pienempiin toimitiloihin vuokramenoissa säästääkseen, mutta vuokrat ovat silti jatkuvasti pahasti myöhässä. Hakemuksen mukaan Yhdistys ei ole saanut tuloja kuntouttavasta työtoiminnasta sen loputtua 31.10.2024, josta koitui n. 6.000 euron menetykset Yhdistykselle. Savonlinnan A-killta ry on päihdekuntoutukseen ja työllistämiseen keskittyvä yhdistys, joka tarjoaa tukea päihteettömään elämään ja edistää elämänhallintaa yhteisöllisyyden ja ohjatun toiminnan avulla. Yhdistys tekee valistustyötä alkoholiongelmista ja tukee vapaaehtoiseen pohjautuvaa kuntoutusta. Toiminta sisältää mm. ohjattua kerhotoimintaa, työpajoja, kirpputori- ja huonekalumyymälöitä, ruokajakelupisteen sekä leipätorin. Työllistämismuotoja ovat palkkatukityö, työkokeilu, kuntouttava työtoiminta ja oppisopimus. Lisäksi Yhdistys tekee yhteistyötä RISE:n kanssa yhdyskuntapalvelun suorituspaikkana. Toimipisteitä Yhdistyksellä on kaksi: Asemantiellä ja Olavinkadulla. Vuosittain yhdistys työllistää noin 50–60 henkilöä Savonlinnan ja lähikuntien alueelta. Tavoitteena on auttaa ihmisiä kohti avoimia työmarkkinoita tarjoamalla merkityksellistä tekemistä, ohjausta ja toivoa paremmasta tulevaisuudesta. Yhdistys on toiminut jo 40 vuotta ja toivoo tukea toimintansa jatkumiseksi. <u>Avustuksen luonne ja hakeminen</u> Toiminta- ja kohdeavustusten myöntämistä koskevien ohjeiden ("Avustusohjeet") sivun 1 mukaan avustukset jaetaan luonteensa mukaisesti toiminta-avustuksiin ja kohdeavustuksiin seuraavasti: Toiminta-avustuksella tarkoitetaan avustusta, joka annetaan saajan yleisen toiminnan tukemiseen. Kohdeavustus myönnetään saajalle, joka ei ole saanut toiminta-avustusta, mutta saajan tarve liittyy johonkin yksittäiseen kohteeseen – tapahtumaan, hankkeeseen, hankintaan tai vastaavaan kertaluonteisen toiminnan toteuttamiseen. Avustusohjeen mukaan Yhdistyksen hakemuksessa olisi kyse toiminta-avustuksesta. Avustusohjeen mukaan avustushakemus on toimitettava kaupunginhallituksen avustushakua koskevaa päätösten seuraavan

lokakuun viimeiseen päivään (31.10.) kello 23.59 mennessä.
Myöhästyneitä avustushakemuksia ei oteta käsittelyyn.

Kaupunginhallitus on 2.9.2024 kokouksessaan (§ 272) päättänyt vuoden 2025 avustusten julistamisesta haettavaksi siten, että avustushakemukset tulee toimittaa 31.10.2024 mennessä.

Hakumenettely ei olisi avoin ja syrjimätön, jos hakemus käsiteltäisiin päättäneen hakuajan jälkeen, ellei avustusten myöntämiselle ole olemassa jäljempänä mainittua erittäin painavaa syytä.

Yhdistystä on 9.5.2025 lähetetyllä täydennyspyynnöllä pyydetty täydentämään hakemustaan (Liite B). Täydennyspyynnössä on pyydetty hakijaa täydentämään hakemustaan kuvailemalla hakijan toiminnan laajuutta, tarkoitusta, laatua, säännöllisyyttä ja alueellista kattavuutta sekä kertomalla, mihin tarkoitukseen avustus käytettäisiin ja kuinka laaja olisi käytettävän avustuksen kohderyhmä. Avustuksen hakijaa on myös pyydetty perustelemaan, onko avustuksen myöntämiselle erittäin painavia syitä.

Yhdistys on täydentänyt hakemustaan 12.5.2025 (Liite C). Lähtökohtaisesti hakemuksen täydennyksessä ei esitetä perusteita erittäin painaville syille. Täydennyksessä ei myöskään kerrota, mihin tarkoitukseen avustus käytettäisiin. Koska erityisen painavien syiden sisältö on jossain määrin epäselvä ja kaupunginhallituksen 24.2.2025 tekemän päätöksen § 59 voidaan katsoa laajentavan erittäin painavien syiden soveltamisalaa tyypillisestä kielenkäytöstä, on olemassa perusteltuja syitä avustuksen myöntämiseen yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi. Myöntämistä puoltaa myös se, että kaupunginhallitus on 7.4.2025 asioissa § 125 ja § 126 tehnyt päätökset avustuksen myöntämisestä kahdelle muulle yhdistykselle vastaavassa tilanteessa. On myös huomioitava, että kaupungin yleisiä avustusohteita ei ole toistaiseksi tarkistettu tai muutettu vastaamaan uutta linjausta.

Määrärahasidonnaisuus

Kaupunginvaltuusto on 16.12.2024 § 85 kohdalla hyväksynyt kaupungin talousarvion vuodelle 2025. Talousarviossa on kaupunginhallituksen avustuksiin osoitettu 15 000 euron määräraha.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 27.01.2025 asiassa § 18 päättänyt avustusten myöntämisestä 15.000 euron määräisenä, joten vuoden 2025 talousarviossa avustuksille varattu määräraha on jo käytetty.

Avustusohteiden muut avustuskriteerit

Avustusohteiden sivulla 3-4 on lueteltu avustuksen myöntämistä koskevat yleiset edellytykset. Hakijan tulee olla Savonlinnan kaupungin jäsen. Hakijan kotipaikka on Savonlinna, joten se on avustusohteiden tarkoittama Savonlinnan kaupungin jäsen.

Avustettavan toiminnan on kohdistuttava savonlinnalaisiin tai toiminta on muuten merkittävää ja vaikuttavaa Savonlinnalle. Yhdistyksen kotipaikka on Savonlinnassa ja sen voidaan arvioida olevan merkityksellinen savonlinnalainen toimija.

Avustuksen erityiset myöntämisperusteet

Kaupunginhallituksella on erittäin painavien syiden perusteella oikeus määrärahojen puitteissa myöntää toiminta- ja kohdeavustuksia poiketen hakuaikojen määraajoista ja näissä ohjeissa määritellyistä avustusten myöntämisen rajoituksista. Päätöksenteossa huomioidaan aina kaupungin taloudellinen tilanne sekä avustushakemuksen erityinen tarve ja perustelut.

Avustusohjeissa ei tarkemmin määritellä erittäin painavien syiden sisältöä. Aikaisemman päätöksentekokäytännön perusteella erittäin painavana syynä voidaan pitää ainakin seuraavia seikkoja:

- Tuella voidaan pelastaa jokin joko avustuksen hakijan kannalta merkityksellisen tai yleiseltä merkitykseltään laajemman koulutuksen jatkuminen ja esimerkiksi samalla suomen kielen sekä aikuisten perusopetuksen opetuksen jatkuminen. Merkitystä on myös esimerkiksi muun muassa opiskelijoiden oikeusturvalla.
- Avustettavalla toiminnalla on vaikutusta kaupungin asukkaiden hyvinvointiin, kaupungin elinvoimaisuuteen ja avustettavan yhteisö tuottaa Savonlinnan kaupungille verotuloja.

Kielletyt avustuskohdeet ja käyttötarkoitukset

Avustusohjeiden 5 kohdassa ja sivulla 5 todetaan kiellettyjä avustuskohdeita ja käyttötarkoituksia.

Avustusohjeiden mukaan vakiintuneella yritystoiminnalla tarkoitetaan lähtökohtaisesti organisaation kauppa- tai muuhun vastaavaan rekisteriin ilmoittamaa päätoimialan mukaista toimintaa, jota on harjoitettu keskeytyksettä vähintään 1 vuoden ajan. Myös aputoiminimen toimiala voi olla vakiintunutta yritystoimintaa.

Vakiintuneen yritystoiminnan arvioinnissa otetaan huomioon seuraavia seikkoja:

1. Ansiotarkoitus, voiton tavoittelu
2. Toiminnan laajuus
3. Toiminnan suunnitelmallisuus
4. Toiminnan jatkuvuus

Myönnettyä avustusta ei saa käyttää seuraaviin tarkoituksiin:

1. Välitystoiminnasta, tulonhankinnasta tai liiketoiminnasta aiheutuvat menot
2. Ilmoitushankintakulut
3. Velkojen lyhennykset, ja korot
4. Kokouspalkkiot ja jäsenmaksut
5. Poistot
6. Toimitilan remontti- ja peruskorjauskulut
7. Alkoholilaskut
8. Puolue- tai vaalituki
9. Verojen tai muiden julkisoikeudellisten maksujen suorittamiseen

Kunnan tehtävät ja toimiala

Kuntalain 1.2 §:n mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädettyt tehtävät.

Kunnan oikeus antaa avustuksia yksityisille tai yhteisöille on perustunut kuntalain 7 §:ään kunnan tehtävistä. Kunta voi antaa harkinnanvaraista avustusta, joiden sallittavuus arvioidaan kunnan yleistä toimialaa koskevan säännöksen perusteella. Kunta voi toimialaansa kuuluvana tukea sellaista yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaa, joka kohdistuu kuntalaisiin tai ainakin hyödyttää kuntalaisia. Avustustoiminnalla voidaan edistää paikallista hyvinvointia, luoda yhteenkuuluvuutta ja parantaa yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaedellytyksiä. Tuettavalla yleishyödyllisellä yhteisöllä voi olla sellaista suhteellisen pienimuotoista taloudellista toimintaa, joka liittyy sen yleishyödylliseen tarkoitukseen.

Yhdistykselle maksettava avustus kohdistuisi kuntalaisia hyödyttävään toimintaan ja avustus siten kuuluisi kunnan toimialaan.

Toimivalta	Hallintosääntö 3 §
Esittelijä	vs. kaupunginjohtaja Markus Hämäläinen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1) myöntää erityisen painavien syiden perusteella Savonlinnan A-Kilta ry:lle 15 000 euron suuruisen yleisavustuksen vuodelle 2025 edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy esityksen avustusta koskevasta talousarviomuutoksesta. Avustus maksetaan yhdistykselle hakemuksen ja hyväksyttävän selvityksen perusteella kaupungin yleisten avustusehtojen ja -käytäntöjen mukaisesti. Yhdistyksen tulee toimittaa avustuksen käytöstä selvitys vuoden 2025 loppuun mennessä; ja 2) antaa talousjohtajalle toimeksiannon valmistella lisätalousarvioesitys siten, että kate esitykselle etsitään yhdessä toimialojen kanssa.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	hakija
Toimenpiteet	talousjohtaja kaupunginvaltuusto