

Hallintosääntömuutos: vaikuttamistoimielinten edustus muissa toimielimissä, saatavien perinnästä vastaaminen, elinkeinojaoston esittelijä, TE-uudistuksen vaatimat muutokset, kaavaehdotuksen asettaminen nähtäville, vanhentuneet määräykset ja virkanimikkeen muutos

YT 05.05.2025 § 38
307/00.01.01.00.00/2024

Valmistelija Vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi. p. 050 401 7788

Selostus Hallintosääntöön on tarve tehdä muutoksia erinäisistä syistä johtuen.
Ehdotetut muutokset perusteluineen:

Vaikuttamistoimielinten oikeus nimetä edustajansa

Hallintosäännön 2 §:n mukaan nuorisovaltuustolla, vanhusneuvostolla ja vammaisneuvostolla on oikeus nimittää edustajansa kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen, lautakuntien ja niiden jaostojen kokouksiin puhe- ja läsnäolo-oikeudella.

Vaikuttamistoimielinten jäsenten läsnäolo kokouksissa voi aiheuttaa haasteita salassa pidettäviä asioita käsiteltäessä. Näin ollen on perusteltua poistaa hallintosäännön 2 §:stä seuraava kohta:

Nuorisovaltuustolla, vanhusneuvostolla ja vammaisneuvostolla on oikeus nimittää edustajansa kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja lautakuntien ja edellä mainittujen toimielinten jaostojen kokouksiin puhe- ja läsnäolo-oikeudella.

Hallintosääntöön jää edelleen 19 §:n määräys siitä, että toimielimellä on oikeus päättää vaikuttamistoimielinten jäsenten läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksessaan. Toimielimellä on parhaimmat mahdollisuudet arvioida läsnäolo- ja puheoikeuksien toteuttamisesta kokouksissaan.

Vastuu saatavien perinnästä

Hallintosäännön 76 §:n (Viranhaltijoiden erityinen ratkaisovalta ja keskeiset vastualueet) kaupunginlakimiestä koskevan kohdan perusteella hänen vastuullaan on kaupungin saatavien perintä.

Vastaavasti talousjohtajan hallintosäännön 76 §:n mukaisiin vastuisiin kuuluu vastata kaupungin maksuliikenteen toimivuudesta. Käytännössä talousjohtajan vastuulle kuuluu maksuvalvontaan ja perintävaiheeseen siirtämiseen liittyviä vastualueita.

Saatavien perimisestä on lisäksi määrätty hallintosäännön 5 §:ssä (Lautakuntien yleinen ratkaisovalta) seuraavasti:

6 vastaa tehtäväalueensa rahasaatavien perimisestä
kaupunginhallituksen hyväksymän rahasaatavien laskutus- ja perimisohjeen mukaisesti,

Maksuvalvonnan ja perinnän vastuun keskittäminen on toiminnan organisoinnin kannalta perusteltua. Tarkoituksenmukaista on, että maksuvalvonta ja saatavan perintävaihe muodostaisivat hallinnollisesti sujuvan kokonaisuuden ja tähän tavoitteeseen arvioidaan päästävän todennäköisimmin sillä, että yleisesti myös perinnän yhteensovittamiseen liittyvät toiminnot ovat saman toiminnallisen yksikön sisällä. Lisäksi tällä

hetkellä perinnän käytännön hoitamisesta vastaa talouspalveluihin kuuluva henkilö.

Kaupunginlakimies vastaa muutoksen jälkeen edelleen kaupungin edustamisesta oikeudellisen perinnän vaiheessa.

Näin ollen on perusteltua poistaa hallintosäännön 76 §:stä kaupunginlakimiehen vastuista seuraava kohta:

7 vastaa kaupungin saatavien perinnästä

Hallintosäännön 76 §:n lisätään talousjohtajan vastuisiin seuraava kohta:

20 siltä osin kuin toisin ei ole määrätty, vastaa kaupungin saatavien perinnästä ja perintätoiminnan yhteensovittamisesta

Perinnän vastuista koskeva muutos ei johda merkittäviin tehtäväkuvamuutoksiin. Talousjohtajalla ja kaupunginlakimiehellä ei ole huomauttamista muutoksesta.

Elinkeinojaoston esittelijä

Hallintosäännön 3 §:n (elinkeinojaosto) mukaan elinkeinojaoston esittelijänä toimii kaupunginjohtaja. Ei ole välttämätöntä, että kaupunginjohtaja toimii jaoston esittelijänä. Tarkoituksenmukaista olisi, että elinkeinojaoston esittelijänä toimisi kulloinkin jaoston valitsema viranhaltija. Näin ollen on perusteltua muuttaa hallintosäännön 3 § seuraavasti:

Elinkeinojaoston esittelijänä toimii jaoston määräämä viranhaltija ja hänen poissa ollessaan esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty viranhaltija.

TE-uudistukset vaatimat muutokset

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu työ- ja elinkeinotoimistoilta siirtyi kunnille 1.1.2025 alkaen. Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.12.2024 § 424 perustaa siirtyvän henkilöstön vastaanottamista varten tarvittavat virat. Lisäksi kaupunginhallitus kokouksessaan 13.1.2025 § 6 päätti yhteistoimintaneuvotteluista. Ajalla 24.1.-17.3.2025 käytyjen yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena todettiin muun ohessa, että osa Savonlinnan kaupungin työllisyyspalvelujen ja Savonlinnan seudun työllisyysalueen nykyisistä viroista on perusteltua lakkauttaa ja perustaa uudet virat, jotka vastaavat paremmin työvoimapalvelujen tarpeita.

Mikäli kaupunginhallitus hyväksyy kokouksessaan 5.5.2025 Savonlinnan kaupungin työllisyyspalvelujen ja Savonlinnan seudun työllisyysalueen uusien virkojen perustamisen sekä vanhojen virkojen lakkauttamisen, on samassa yhteydessä tarpeen tehdä muutoksia myös hallintosääntöön.

Hallintosäännön 76 §:n lisätään elinvoima- ja työllisyysjohtajan vastuisiin seuraava:

6 päättää vastuualueensa yhteisöllisyys-, ja muista avustuksista, sopimuksista ja hankkeisiin osallistumisesta sekä taloudesta

Lisäksi elinvoima- ja työllisyysjohtajan vastuista poistetaan turhana yllä mainitun muutoksen johdosta seuraava:

7 päättää kaupungin yhteisöllisyysavustuksista

Osana uusien virkojen perustamista ja vanhojen virkojen lakkauttamista hallintosäännön 76 § on perusteltua muuttaa seuraavasti:

Lisätään 76 § määräykset seuraavista uusista viroista:

Muutosturva- ja koulutusasiantuntija

Päätää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaiset yksilöä ja työnantajaa koskevat päätökset sekä antaa työvoimapoliittiset lausunnot

Koulutussuunnittelija

Päätää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaiset yksilöä ja työnantajaa koskevat päätökset sekä antaa työvoimapoliittiset lausunnot

Palvelupäällikkö

Päätää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaiset yksilöä ja työnantajaa koskevat päätökset sekä antaa työvoimapoliittiset lausunnot

Työttömyysturva-asiantuntija

Päätää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaiset yksilöä ja työnantajaa koskevat päätökset sekä antaa työvoimapoliittiset lausunnot

Ammatinvalintapsykologi

Päätää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaiset yksilöä ja työnantajaa koskevat päätökset sekä antaa työvoimapoliittiset lausunnot

Muutetaan 76 § seuraavien virkojen osalta: Asiakkuuspäällikön ja omavalmentajan määräyksistä poistetaan kohta *1.1.2025 alkaen*.

Poistetaan 76 §:stä kokonaan määräys seuraavasta lakkautetusta virasta: työllisyyspalvelujen päällikkö.

Kaavaehdotuksen asettaminen nähtäville

Alueidenkäyttölain (132/1999) 65 §:n mukaan kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville. Nähtäville asettamisesta on tiedotettava kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä asiassa (*muistutus*). Muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen. ([30.12.2008/1129](#)). Mitä tässä pykälässä säädetään kunnasta, koskee maakuntakaavan osalta maakunnan liittoa. Kaavaehdotuksen asettamisesta nähtäville säädetään tarkemmin asetuksella.

Alueidenkäyttölaissa tai maankäyttö- ja rakennusasetuksessa (895/1999) ei ole määritetty sitä kunnan viranomaista, jolla on toimivalta asettaa kaavaehdotus julkisesti nähtäville.

Hallintosäännön 76 §:n mukaan kaavoituspäällikkö päättää kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta tapauksissa, joissa kaavaa tai kaavamuutosta on pidettävä vaikutukseltaan vähäisenä. Hallintosäännöstä ei ole määräystä siitä, millä kaupungin viranomaisella on toimivalta päättää kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta tapauksissa, joissa kaavaa tai kaavamuutosta ei ole pidettävä vaikutukseltaan vähäisenä. Koska tekninen toimiala vastaa alueiden käytön suunnittelusta ja huolehtii kaavoituksesta, on perusteltua,

että toimivalta kaavaehdotuksen asettamisesta julkisesti nähtäville selvyiden vuoksi annetaan tekniselle lautakunnalle.

Näin ollen on perusteltua muuttaa hallintosäännön 6 §:n (tekninen lautakunta) määräystä seuraavasti (uudet lisäykset **punaisella**):

Tekninen lautakunta

- 2 päättää kaavoitus sopimuksen tekemisestä **sekä kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta** tapauksissa, joissa kaavaa tai kaavamuutosta ei ole pidettävä vaikutukseltaan vähäisenä sekä tonttien hinnoittelusta

Vanhentuneet määräykset

Luonnonsuojelulaki (1096/1996) on kumottu luonnonsuojelulailla (9/2023). Näin ollen on perusteltua päivittää hallintosäännön 6 §:n (rakennus- ja ympäristölautakunta) seuraava kohta säädösnumeron osalta vastaamaan ajantasaista lainsäädäntöä:

valmistelee kaupunginhallitukselle luonnonsuojelulaissa (9/2023), ympäristönsuojelulaissa (86/2000) ja muissa ympäristönsuojelun erityislaeissa tarkoitetut asiat, ellei niitä ole määrätty muun toimielimen tehtäväksi

Kaupungissa ei ole moneen vuoteen ollut enää hallintosäännössä mainittua monipalvelukeskusta. Siten hallintosäännön 74 §:stä on tarpeen poistaa kokonaan seuraava vanhentunut ja turha määräys:

1 momentissa mainittujen viranhaltijoiden ratkaisuvallasta, tässä pykälässä kirjatuissa asioissa koskee myös toimialoilla työskentelevää monipalvelukeskuksen henkilökuntaa pois lukien kohdat 3, 7 ja 8 , joiden osalta ratkaisuvallasta on hallintopäälliköllä. Kohdan 7 osalta kehityskeskustelut eivät kuulu hallintopäällikön toimivaltaan. Voimassa 31.12.2018 saakka.

Virkanimikkeen muuttaminen

Viran nimike ei aina vastaa viran tehtäviä. Ajan kuluessa aikoinaan tarkoituksenmukaiseksi arvioitu nimi voi osoittautua vanhentuneeksi tai muuten epätarkoituksenmukaiseksi.

Hallintosäännöstä puuttuu virkanimikkeen muuttamiseen toimivallan antava määräys. Tämän johdosta hallintosäännön 61 §:n otsikkoa muutetaan ja uudeksi 3 momentiksi lisätään seuraavat asiat:
61 § Toimivalta viran perustamisessa, lakkauttamisessa ja virkanimikkeen muuttamisessa sekä virkasuhteen muuttamisessa työsuhteeksi

Valtuusto ja kaupunginhallitus päättävät virkanimikkeen muuttamisesta niiden virkojen osalta, joihin ottamisesta ne päättävät. Muilta osin virkanimikkeen muuttamisesta päättää toimialajohtajat toimialansa viran osalta tai heidän määräämänsä.

Esittelijä	Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve
Päätösehdotus	Yhteistyötoimikunta käy keskustelun hallintosääntömuutoksista ja antaa asiasta lausunnon.
Päätös	Yhteistyötoimikunnalla ei ole asiaan huomautettavaa.
Tiedoksi	Kaupunginhallitus

