

Jätehuoltomääräysten päivittäminen

JLTK 18.02.2025 § 6

Valmistelija

Jätehuoltainsinööri Pirkko Räikkönen, 044 417 4612,
pirkko.raikkonen@savonlinna.fi

Selostus

Jätehuoltomääräykset ovat lainsäädäntöä tarkentavia määräyksiä. Kunnalliset jätehuoltomääräykset eivät saa olla ristiriidassa jätelain tai valtioneuvoston asetusten kanssa. Mikäli jätehuoltomääräyksissä on viitattu jo kumottuihin lakeihin tai asetuksiin, ei määräyksiä tule sellaisenaan enää soveltaa. Lakihierarkiassa laki menee asetuksen edelle ja asetus puolestaan määräyksen edelle niiden lainsäädännöllisistä suhteista riippumatta. Tiukinta vaatimusta on aina noudatettava.

Jätehuoltomääräykset eivät saa olla kohtuuttomia tai johtaa kohtuuttomaan lopputulokseen. Määräysten on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun hyötyyn nähden ja oltava muutoinkin yleisten ympäristöoikeudellisten periaatteiden mukaisia.

Alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksiin (hyväksytty jätelautakunnassa 19.1.2021 § 5, päivitetty 21.2.2023 § 4) on todettu jätelain muuttamisesta annetun lain toimeenpanon myötä muutostarpeita koskien erityisesti biojätteen erilliskeräysvaatimuksia. Bio- ja pakkausjätteiden kiinteistökohtaisen kuljetuksen järjestäminen siirtyi heinäkuussa 2023 alkaen Kierrätysyhtiö Rippeelle, ja tämän jälkeen on havaittu tarve supistaa nykyistä kaikkia kiinteistöjä koskevaa erilliskeräysvelvoitetta. Määräyksiä ehdotetaankin muutettavan siten, että biojäte tulee jatkossa erilliskerätä taajama-alueilla. Tällä on sekä suoria että välillisiä vaikutuksia myös muihin jätehuoltoon koskeviin määräyksiin.

Luonnos jätehuoltomääräyksistä on pöytäkirjan liitteenä A. Liitteessä D on näkyvillä kaikki poistettavaksi, muutettavaksi ja lisättäväksi esitetyt muutokset. Jätehuoltomääräysten perustelut on koottu omaksi dokumentiksi. Perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä B. Kuulutus jätehuoltomääräysten muuttamisesta on pöytäkirjan liitteenä C. Jätehuoltomääräysten muuttaminen kuulutetaan paikallisista sanomalehdistä ainakin Itä-Savossa ja kuntien ilmoitustauluilla.

Luonnos jätehuoltomääräyksiksi on yleisesti nähtävänä 20.2.-30.4.2025 Savonlinnan kaupungin verkkosivulla osoitteessa <https://www.savonlinna.fi/asukas/asuminen-ja-ymparisto/jatehuolto9/> ja Savonlinnan jätelautakunnan toimialueen kuntien ilmoitustauluilla.

Kaikille, joiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin jätehuoltomääräysten muutoksilla saattaa olla vaikutusta varataan hallintolain (434/2003) 41 §:n mukaisesti mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Mielipiteet tulee toimittaa kirjallisina 30.4.2025 klo 16.00 mennessä osoitteeseen jatelautakunta@savonlinna.fi tai Alueellinen jätelautakunta, Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna.

Luku 1 Määräysten soveltamisala ja yleiset velvoitteet

Korjataan 1.6 §:ään muita kuin kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvien kiinteistöjen jätehuollon järjestämiseen sovellettavien määräysten lista.

Määritelmistä (2 §) poistetaan *pienjäteasema*, joka korvataan uudella termillä *lajitteluasema*. Korjauksia ja tarkennuksia on tehty seuraaviin määritelmiin: *aluekeräyspiste*, *asumisessa syntyvä jäte*, *elintarvikejäte*, *hyötyjäte*, *kuljetusjärjestelmäpäättös*, *kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluva jäte*, *lähikiinteistö*, *sekajäte energiaksi*, *vapaa-ajan asunto* ja *yhteisastian yhteyshenkilö*. Määritelmissä pyritään käyttämään jätelaissa ja muutoin valtakunnallisesti käytettyjä ja määriteltyjä termejä.

Luku 2 Kunnan jätehuoltojärjestelmään liittyminen

Velvollisuutta liittyä kunnan jätehuoltojärjestelmään (4 §) on tarkennettu vailla kiinteää tieyhteyttä olevien kiinteistöjen osalta. Jos kiinteistön haltija ei järjestä *tai ei voi järjestää* kiinteistölleen tai sen läheisyyteen keräyspaikkaa, joka on jäteautolla saavutettavissa, on kiinteistö liitettävä kunnan aluekeräykseen. Kunnan aluekeräyksestä vastaa ja sitä ylläpitää Kierrätysyhtiö Rippee.

Kiinteistökohtaiseen jätteenkuljetukseen liittymistä (6 §) koskevia määräystekstejä on pyritty selventämään siten, ettei sisältö tai tarkoitus muutu. Jokaisella kiinteistöllä tulee olla jatkossakin järjestetty keräyspaikka ja sinne sijoitettu jäteastia sekajätteelle, ja jäteastian säännöllisestä tyhjentämisestä jätehuoltomääräysten mukaisin tyhjennysvälein tulee olla sopimus jätehuoltorekisteriin hyväksytyn kuljetusyrityksen kanssa. Mikäli omalle kiinteistölle ei saa järjestettyä keräyspaikkaa, tai jäteauto ei pääse keräyspaikalle kaikkina aikoina esimerkiksi tien kunnossapiton takia, tulee tarkastella jäteastian sijoittamista jäteautolla liikennöitävän reitin varrelle. Vaihtoehtoisesti kiinteistö on liitettävä Kierrätysyhtiö Rippeen ylläpitämään sekajätteen aluekeräykseen. Määräyksiin ehdotetaan lisättäväksi tätä tarkentavasti, että mikäli kiinteistölle ei johda jäteautolla liikennöitävää tieyhteyttä, eikä haltijalla ei ole mahdollisuutta järjestää määräysten mukaista, jäteautolla saavutettavaa jätteenkeräyspaikkaa, ne liitetään kunnan jätehuoltojärjestelmään Kierrätysyhtiö Rippeen järjestämän aluekeräyksen kautta. Jäteautolla tarkoitetaan tavanomaista kalustoa, joka käytännössä on tarkoitettu tieliikenteeseen, ei vesiliikenteeseen. Tämän vuoksi on tarpeellista rajata kiinteistökohtaisen jätteenkuljetuksen järjestäminen niihin kiinteistöihin, joille se on mahdollista järjestää tieliikenneyhteyksin.

Mikäli kiinteistölle ei ole järjestetty kiinteistökohtaista jätteenkuljetusta, se liitetään jätehuoltomääräysten nojalla aluekeräyspisteen käyttäjäksi. Tämä tulee hyväksytyksi jätehuoltomääräysten hyväksymispäätöksellä ja Kierrätysyhtiö Rippee oikeutettaisiin ilmoittamaan kiinteistön omistajalle kiinteistön liittämisestä aluekeräykseen ja kertomaan sekä perusteet tälle että liittämisestä seuraavat velvoitteet.

Yhteisen jäteastian (8 §) käyttämistä koskien esitetään tuotavaksi jo määräystekstiin vaatimus, että yhteiseksi esitetyn jäteastian sijaintikiinteistö on lähempänä kuin tarkasteltavana olevaa kiinteistöä lähin Kierrätysyhtiö Rippeen ylläpitämä aluekeräyspiste. Määräystä voidaan soveltaa siten, että ympärivuotisessa käytössä olevaa kiinteistöä lähimmäksi aluekeräyspisteeksi katsotaan ympärivuotisessa käytössä oleva aluekeräyspiste (ei ns. kesäpiste).

Katu- tai korttelikohtaisia järjestelmiä (9 §) koskevaa pykälää tarkennetaan lisäämällä maininta kaavoitetusta aluevarauksesta yhteiselle keräyspaikalle.

Jätteenkuljetuksen keskeyttämistä (10 §) koskevia määräyksiä tarkennetaan siten, että kiinteistön jätteenkuljetusten keskeytyksistä voi sopia suoraan palveluntarjoajan kanssa ilman jätehuoltoviranomaisen päätöstä. Jatkossakin kiinteistön on oltava yhtäjaksoisesti käyttämättömänä koko keskeytyksen ajan. Enintään puolen vuoden (kuusi kalenterikuukautta) kestävästä keskeytyksestä tulee kuitenkin ilmoittaa jätehuoltoviranomaiselle. Jos keskeytys kestää yhtäjaksoisesti yli puoli vuotta, päättää sen myöntämisestä jätehuoltoviranomainen. Toisin sanoen kiinteistöllä tulisi olla vähintään puolet vuodesta jäteastian tyhjennyksiä jätehuoltomääräysten mukaisin tyhjennysvälein, mikäli keskeytyksestä ei ole osoittaa jätehuoltoviranomaisen myöntämää poikkeuslupapäätöstä.

Aluekeräykseen liittymistä ja jätteen toimittamista aluekeräyspisteeseen (11 §) on tarkennettu siten, että kiinteistökohtaisen jätteenkuljetuksen ulkopuolelle jäävät kiinteistöt liitetään aluekeräyspisteen käyttäjiksi jätehuoltomääräysten hyväksymispäätöksellä. Samalla oikeutetaan Kierrätysyhtiö Rippee ilmoittamaan kiinteistön haltijalle kiinteistön liittämistä aluekeräykseen sekä kertomaan liittämisen perusteet sekä liittämistä seuraavat velvoitteet. Samalla tarkennetaan määräyksiin, ettei aluekeräyspisteen käyttöoikeutta ole muilla kuin aluekeräysmaksun maksaneilla. Määräyksillä pyritään tarkoituksenmukaisempaan ja oikea-aikaisempaan tiedottamiseen sekä jäteyhtiön toiminnan sujuvoittamiseen.

Luku 3 Jätteiden kerääminen kiinteistöllä

Biojäte tulee jatkossa erilliskerätä taajama-alueilla. Erilliskeräystä ei veloiteta niiltä taajamissa sijaitsevilta kiinteistöiltä, joilla biojäte kompostoidaan omatoimisesti jäteasetuksen ja jätehuoltomääräysten mukaisesti. Kompostoinnissa vähimmäisvaatimuksena on, että kompostointilaitte (itse tehty tai tehdasvalmisteinen) on tiivis, suojattu haittaeläimiltä ja että laitteessa on kompostoitumisprosessin kannalta riittävä ilmanvaihto.

Taajama-alueet on määritetty jätehuoltomääräysten liitteenä A. olevaan kartastoon, jossa taajamat on määritetty kiinteistörajojen mukaan. Rajausta tarkastellaan vähintään viiden vuoden välein ja aina jätehuoltomääräysten päivityksen yhteydessä. Tarkastelun osalta on todettu, että rajausta ei muuteta näiden päivitysten yhteydessä. Kartta on tarkasteltavissa yksityiskohtaisemmin Kierrätysyhtiö Rippeen verkkosivuilla.

Taajamien ulkopuolella sijaitsevien kiinteistöjen on mahdollista järjestää biojätteen erilliskeräys vapaaehtoisesti, mikäli Kierrätysyhtiö Rippee tarjoaa palvelun. Kierrätysyhtiö Rippeen kieltäytyessä kiinteistön haltija voi halutessaan pyytää biojätteen erilliskeräyspalvelua yksityisiltä jätteenkuljetusyrityksiltä, mutta biojäte on tällöin kuljetettava kiinteistöltä Kierrätysyhtiö Rippeen osoittamaan vastaanottopaikkaan. Mikäli taajaman ulkopuolella sijaitsevalla kiinteistöllä ei erilliskerätä eikä kompostoida biojätettä, biojätteen voi laittaa sekajätteen joukkoon. Vaihtoehtoisesti kiinteistön haltija voi pyytää biojätteen erilliskeräyspalvelua markkinaehtoisesti yksityiseltä palveluntarjoajalta.

Luku 4 Omatoiminen käsittely ja hyödyntäminen

Kompostointi-ilmoituksen tekemistä tarkennetaan yhteistä kompostoria käyttävien osalta siten, että vain kompostoinnista vastaava henkilö tekee ilmoituksen. Ilmoituksessa on eriteltävä jäteasetuksessa määrätyt tiedot kaikista yhteistä kompostoria käyttävistä kiinteistöistä.

Luku 5. Jäteastiat

Määräyksissä esitetään poistettavaksi vaatimus, että biojäteastioihin tulee sijoittaa märkäluja, biohajoavasta materiaalista valmistettu säkki. Koska biojäte on pakattava pienempiin biohajoaviin pusseihin (suositellaan paperisia tai sanomalehdestä taiteltuja pusseja), ei jäteastioissa ole tarvetta käyttää suuria jäteastiaa suojaavia säkkejä. Alueellinen jätelautakunta on myös vastaanottanut Matti Rautiaisen aloitteen, jossa esitetään näiden säkkien ja pussien osalta vaadittavaksi puupohjaisista materiaaleista valmistettuja ja kielletäisiin tärkkelyspohjaisten pussien ja säkkien käyttö.

Koska jatkossa biojätteen erilliskeräysvelvoite ei koske kaikkia asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjä, on sekajäteastian tyhjennysvälejä lyhennettävä. Erilliskeräämätön ja lajittelematon biojäte sijoitetaan sekajäteastiaan, ja herkästi pilaantuvana biojäte ei kesäaikana saa olla jäteastiassa kahta viikkoa, eikä talviaikana neljää viikkoa pidempään. Mikäli kiinteistöllä kompostoidaan biojäte asianmukaisesti, ja kompostoinnista on tehty jätelainsäädännön (jätelaki 41a § ja jäteasetus 43 §) edellyttämä ilmoitus kunnan jätehuoltoviranomaiselle, voi sekajäteastian tyhjennysväliksi sopia enintään kahdeksan (8) viikkoa. Sekajäteastian tyhjennysvälin pidentämistä 12 tai 16 viikkoon voi edelleen hakea samoin perustein kuin nykyisin, eikä jätehuoltomääräysten muutoksella ole vaikutusta jo myönnettyihin pidennettyihin tyhjennysväleihin. Kiinteistön haltijoiden ja jätteen kuljettajien on huomioitava, että tyhjennysvälin pidentämistä koskevat toistaiseksi voimassa olevat poikkeuslupapäätökset raukeavat, mikäli kiinteistöllä tapahtuu olennaisia muutoksia, kuten asukkaan tai omistajan vaihdos.

Kiinteistöt, joita käytetään vain osan vuotta, jaotellaan vain kesä- tai talviaikana käytössä oleviin. Kesäajaksi esitetään viikkoja 18–40, ja talviajaksi viikkoja 41–17. Vain osan vuotta käytössä olevien kiinteistöjen osalta jätteenkuljetukset on järjestettävä jätehuoltomääräysten mukaisin tyhjennysvälein (esim. sekajäteastian pisin sallittu tyhjennysväli on kahdeksan (8) viikkoa) joko kesä- tai talviajan, edellyttäen että kiinteistö on tyhjiällä muun ajan. Jos kiinteistöä käytetään edes satunnaisesti jokaisena vuodenaikana (sekä kesällä että talvella), jäteastian tyhjennykset on järjestettävä ympärivuotisesti. Vaihtoehtoisesti kiinteistö voidaan liittää aluekeräykseen.

Määräyksiin tarkennetaan, että jos ympärivuotiseen käyttöön soveltuva rakennus (esim. omakotitalo tai vapaa-ajan asuinrakennus) on käytössä vain kesäisin tai talvisin, tulee siitä ilmoittaa kunnan jätehuoltoviranomaiselle tai Kierrätysyhtiö Rippeelle. Näin voidaan jätehuollon seurantaa ja valvontaa kohdentaa vain osavuotiseen asumiseen soveltuvien rakennusten osalta ilmoitusta ei tehdä.

Luku 6 Jätteen keräyspaikat

Jätehuoltomääräyksistä esitetään poistettavaksi kirjaus, jolla pientalokiinteistöillä ja taajaman ulkopuolella edellytetään keräysvälineiden suojaamista näköesteellä tarvittaessa. Kyseinen määräys sisältyy toimialueen kuntien rakennusjärjestyksiin, joten sitä ei päällekkäisyyden vuoksi ole tarpeen säilyttää jätehuoltomääräyksissä.

Määräyksiin esitetään jäteastioiden sijoittamista koskevien määräysten tarkentamista turvallisuuden ja yksityisen tien käytön vastuiden osalta, sekä lisättäväksi määräys, ettei jätteiden keräyspaikkaa saa käyttää muuna varastona.

Jätehuoltomääräysten liite B *Jätehuoltomääräyksistä poikkeamiset sekä ilmoituksen varaiset asiat* on päivitetty jätehuoltomääräysesityksen mukaiseksi.

Toimivalta	Jätelaki 91 §
Lapsivaikutusten arviointi	Tehdään lausuntokierroksen jälkeen, ennen määräysten hyväksymistä.
Yritysvaikutusten arviointi	Tehdään lausuntokierroksen jälkeen, ennen määräysten hyväksymistä.
Esittelijä	Jätehuoltoinsinööri Räikkönen Pirkko
Päätösehdotus	Jätelautakunta 1) asettaa kunnalliset jätehuoltomääräykset ehdotettuine muutoksineen yleisesti nähtäville. Jätehuoltomääräysten luonnos sekä kuulutus asiasta pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 20.2.-30.4.2025. 2) Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää 30.4.2025 mennessä mielipiteensä asiasta. Vaikutusmahdollisuudesta kuulutetaan hallintolain 41.2 §:n mukaisesti. Tieto kuulutuksesta lähetetään sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista linkin siihen omilla verkkosivuillaan. Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä. 3) pyytää jätehuoltomääräysten luonnoksesta lausunnot alueen kunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta ja Etelä-Savon ELY-keskukselta. Lausunnonantomahdollisuus varataan myös kunnalliselle jäteyhtiölle ja jätehuoltoviranomaisen tiedossa oleville seutukunnalla toimiville jätteenkuljetusyrityksille sekä alueen kiinteistön omistajia edustaville tahoille (Kiinteistöliitto Itä-Suomi, jätehuoltoviranomaisen tiedossa olevat suurimmat vuokrataloyhtiöt ja alueen omakotiyhdistykset). Lausunto pyydetään toimittamaan viimeistään 30.4.2025. Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen jätehuoltomääräyksiin tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. Tämän jälkeen määräysmuutokset tuodaan jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	ELY-keskus Enonkosken kunta Enonkosken ympäristönsuojeluviranomainen Imupalvelu Luukkainen Ky Järvi-Saimaan Palvelut Oy Kierrätysyhtiö Rippee Kiinteistöliitto Itä-Suomi Lassila & Tikanoja Oyj MPT-Kuljetus Oy Punkaharjun kuljetus Muhonen Oy Rantasalmen kunta Rantasalmen ympäristölautakunta RL-Palvelut Oy Savonlinnan kaupunki Savonlinnan Seudun Omakotiyhdistys

Toimenpiteet

jätehuoltoinsinööri

JLTK 20.08.2025 § 19
60/11.01.06.05/2022

Valmistelija

vs. jätehuoltoinsinööri, Mila Ilves, 044 4174612, mila.ilves@savonlinna.fi

Selostus

Määräaikaan 30.4.2025 klo 16 mennessä lausuntoja saatiin 10 kpl ja mielipiteitä 4 kpl. Pyydettyjä lausuntoja saatiin 9 kpl, joiden lausujat olivat ELY-Keskus, Kierrätysyhtiö Rippee, MPT-Kuljetus Oy, Punkaharjun kuljetus Muhonen Oy, Rantasalmen kunta, Rantasalmen ympäristölautakunta, Savonlinnan rakennus- ja ympäristölautakunta, Savonlinnan tekninen lautakunta sekä Sulkavan kunta.

Pääsääntöisesti lausuntoja annettiin biojätettä koskevista muutosehdotuksista.

Ennen määräysten muuttamista biojätteen erilliskeräyksen osalta, lausuntojen mukaan tulisi etsiä vaihtoehtoisia palveluratkaisuja (kuten alueelliset biojätepisteet) ja erilliskeräysvelvoitetta ei tulisi poistaa ilman kattavaa vaikutustenarviointia. Erilliskeräysvelvoitteen muuttaminen tulisi arvioida vasta sitten, kun jätteenkuljetusjärjestelmä on sekajätteen osalta ratkaistu. Biojätteen erilliskeräyksen supistaminen ei edistä kiertotaloutta eikä etusijajärjestyksen toteutumista.

Määräysten soveltamisessa tulisi arvioida jatkossakin palveluiden alueellista kattavuutta ja käytännön toteuttamiskelpoisuutta. Alueellisen jätelautakunnan ja Kierrätysyhtiö Rippeen yhteistyötä tulisi tiivistää myös palvelutason parantamiseksi niillä alueilla, joilla on palvelukatveita. Lausuntojen mukaan asianmukaisen jatkovalmistelun kannalta on tärkeää, että muutosten vaikutuksia jätteenkäsittelyyn ja kierrätysasteisiin arvioidaan edelleen yhteistyössä viranomaisten ja jätelaitosten kanssa.

Lausunnoissa tuotiin esille myös esitys siitä, että tyhjennysvälin pidentämisen edellytyksiä muutettaisiin huomioimaan päästöjen väheneminen suhteessa nyt jäykähköön jäteastian kokovaatimukseen. Asiaa on kuitenkin selvítettävä riittävästi, jotta voidaan määrittää kaikille yhdenmukaiset tyhjennysvälin pidentämisen perusteet koko jätelautakunnan toimialueella.

Lausunnoissa esitettiin myös huomioita koskien teknisiä ja terminologisia täsmennyksiä sekä toimijoiden välisen tiedonkulun ja vastuiden selkeyttämistä.

Luonnokseen on lausuntojen perusteella aiheellista tehdä muutoksia ainakin seuraaviin asioihin liittyen:

- Biojätteen erilliskeräysvelvoitteen supistamista tulee arvioida uudestaan.
- Terminologiaan tulee tehdä täsmennyksiä.

Mahdollisia muitakin muutoksia tulee tarkastella.

Lausunnot ja niihin viranomaistyönä laaditut vastineet ovat koottu pöytäkirjan liitteeksi E. Mielipiteet ja niiden viranomaistyönä laaditut

vastineet ovat pöytäkirjan liitteenä F. Oheismateriaalina sama asiakirja henkilötiedoin.

Lapsivaikutusten arviointi Tehdään ennen määräysten hyväksymistä

Yritysvaikutusten arviointi Tehdään ennen määräysten hyväksymistä

Esittelijä vs. jätehuoltoinsinööri Mila Ilves

Päätösehdotus Jätelautakunta päättää merkitä lausunnot ja mielipiteet tiedoksi ja antaa niihin liitteiden E ja F mukaiset vastineet. Jätelautakunta päättää lausuntojen perusteella palauttaa jätehuoltomääräykset valmisteltavaksi siten, että biojätteen erilliskeräysvaatimusta ei supisteta.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Lausuntojen ja mielipiteiden antajat

Toimenpiteet Jätelautakunta/jätehuoltoviranomainen