

Savonlinnan Toimintakeskus ry:n avustushakemus

KH 30.06.2025 § 270
804/02.05.01.06/2024

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788

Selostus

Savonlinnan Toimintakeskus ry ("Yhdistys") on 10.6.2025 saapuneella avustushakemuksella hakenut Savonlinnan kaupunginhallituksen yleisavustusta 40.000 euroa toimintavuodelle 2025. Avustushakemus on liitteenä A.

Hakemuksessa on ilmoitettu avustuksen käyttötarkoitus vuodelle 2025. Hakemuksen mukaan avustusta käytettäisiin Yhdistyksen toimintaedellytysten mahdollistamiseen. Hakemuksessa ei ole määritelty tarkempaa avustuksen käyttötarkoitusta.

Yhdistyksen perustehtävä on mahdollistaa ja edistää kierrätystä ja uudelleenkäyttöä alueen asukkaille ja muille asiakkaille, tarjota asukkaille tukea asumiseen, työllistymiseen, opintoihin ja kokonaisvaltaiseen elämänhallintaan sekä tarjota valmennuksessa oleville läsnäolevan ja välittävän ympäristön, jonka valmennettavat kokevat merkityksellisenä tulevaisuutensa rakentamiseksi ja työkykynsä tukemiseksi.

Hakemuksen mukaan jotta Yhdistyksen toimintaedellytykset mahdollistuvat, tarvitsee se Tupa- ja Kiertoisia -hankkeiden omarahoituksen verran akuutisti avustusta. Hakemuksessa todetaan seuraavaa: *olemme sopeuttaneet toimintaamme työpajojen ja kierrätyskeskuksen ylläpitämisessä, ovat viimeiset 2 vuotta olleet alijäämäisiä johtuen avustuspoliitiikan muuttumisesta, työpajoille ohjautuvien kuntouttavan työtoiminnan asiakkaiden ohjaamisesta kaupungin omiin työtoimintapaikkoihin ja palkkatukirahojen kohdentamisesta heille, joilla on mahdollisuudet avoimille työmarkkinoille. Sopeuttaminen jatkuu, mutta samalla tulevaisuutemme vaarantuu ellei kaupunki myönnä edes omarahoitusosuuksia ESR- ja EAKR hankkeisiin.*

Avustuksen luonne ja hakeminen

Toiminta- ja kohdeavustusten myöntämistä koskevien ohjeiden ("Avustusohjeet") sivun 1 mukaan avustukset jaetaan luonteensa mukaisesti toiminta-avustuksiin ja kohdeavustuksiin seuraavasti:

Toiminta-avustuksella tarkoitetaan avustusta, joka annetaan saajan yleisen toiminnan tukemiseen. Kohdeavustus myönnetään saajalle, joka ei ole saanut toiminta-avustusta, mutta saajan tarve liittyy johonkin yksittäiseen kohteeseen – tapahtumaan, hankkeeseen, hankintaan tai vastaavaan kertaluonteisen toiminnan toteuttamiseen.

Avustusohjeen mukaan Yhdistyksen hakemuksessa olisi kyse toiminta-avustuksesta.

Avustusohjeen mukaan avustushakemus on toimitettava kaupunginhallituksen avustushakua koskevaa päätösten seuraavan lokakuun viimeiseen päivään (31.10.) kello 23.59 mennessä. Myöhästyneitä avustushakemuksia ei oteta käsittelyyn.

Kaupunginhallitus on 2.9.2024 kokouksessaan (§ 272) päättänyt vuoden 2025 avustusten julistamisesta haettavaksi siten, että avustushakemukset tulee toimittaa 31.10.2024 mennessä.

Hakumenettely ei olisi avoin ja syrjimätön, jos hakemus käsiteltäisiin päättäneen hakuajan jälkeen, ellei avustusten myöntämiselle ole olemassa jäljempänä mainittua erittäin painavaa syytä.

Kaupunginhallitus on 24.2.2025 § 59 päättänyt, että sillä on erittäin painavien syiden perusteella oikeus määrärahojen puitteissa myöntää toiminta- ja kohdeavustuksia poiketen hakuajien määräajoista ja yleisissä avustusohjeissa määritellyistä avustusten myöntämisen rajoituksista. Päätöksenteossa huomioidaan aina kaupungin taloudellinen tilanne sekä avustushakemuksen erityinen tarve ja perustelut. Tähän päätökseen perustuen kaupunginhallitus on 7.4.2025 § 125 ja § 126 sekä 19.5.2025 § 189 ja §190 tehnyt päätökset avustuksen myöntämisestä erityisten painavien syiden perusteella. Erittäin painavien syiden sisältö on jossain määrin epäselvä.

Edellä mainittujen päätösten seurauksena kaupungin yleiset avustusohjeet ovat parhaillaan arvio- ja muutosprosessissa. Tarkoitus on, että uudet avustusohjeet tulevat hyväksyttäväksi elokuussa.

Määrärahasidonnaisuus

Kaupunginvaltuusto on 16.12.2024 § 85 kohdalla hyväksynyt kaupungin talousarvion vuodelle 2025. Talousarviossa on kaupunginhallituksen avustuksiin osoitettu 15.000 euron määräraha. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 27.01.2025 asiassa § 18 päättänyt avustusten myöntämisestä 15.000 euron määräisenä.

Lisäksi kaupunginvaltuusto on 9.6.2025 § 72 päättänyt talousarviomuutoksesta, jossa on varattu 47.500 euron menomääräraha kaupunginhallituksen aikaisemmin päättämiin avustuksiin.

Siten vuoden 2025 talousarviossa avustuksille varattu määräraha on jo käytetty.

Avustusohjeiden muut avustuskriteerit

Avustusohjeiden sivulla 3-4 on lueteltu avustuksen myöntämistä koskevat yleiset edellytykset. Hakijan tulee olla Savonlinnan kaupungin jäsen. Hakijan kotipaikka on Savonlinna, joten se on avustusohjeiden tarkoittama Savonlinnan kaupungin jäsen.

Avustettavan toiminnan on kohdistuttava savonlinnalaisiin tai toiminta on muuten merkittävää ja vaikuttavaa Savonlinnalle. Yhdistyksen kotipaikka on Savonlinnassa.

Avustuksen erityiset myöntämisperusteet

Kaupunginhallituksella on erittäin painavien syiden perusteella oikeus määrärahojen puitteissa myöntää toiminta- ja kohdeavustuksia poiketen hakuaikojen määräajoista ja näissä ohjeissa määritellyistä avustusten myöntämisen rajoituksista. Päätöksenteossa huomioidaan aina kaupungin taloudellinen tilanne sekä avustushakemuksen erityinen tarve ja perustelut.

Avustusohjeissa ei tarkemmin määritellä erittäin painavien syiden sisältöä. Aikaisemman päätöksentekokäytännön perusteella erittäin painavana syynä voidaan pitää ainakin seuraavia seikkoja:

- Tuella voidaan pelastaa jokin joko avustuksen hakijan kannalta merkityksellisen tai yleiseltä merkitykseltään laajemman koulutuksen jatkuminen ja esimerkiksi samalla suomen kielen sekä aikuisten perusopetuksen opetuksen jatkuminen. Merkitystä on myös esimerkiksi muun muassa opiskelijoiden oikeusturvalla.
- Avustettavalla toiminnalla on vaikutusta kaupungin asukkaiden hyvinvointiin, kaupungin elinvoimaisuuteen ja avustettava yhteisö tuottaa Savonlinnan kaupungille verotuloja.

Kielletyt avustuskohteet ja käyttötarkoitukset

Avustusohjeiden 5 kohdassa ja sivulla 5 todetaan kiellettyjä avustuskohteita ja käyttötarkoituksia.

Avustusohjeiden mukaan vakiintuneella yritystoiminnalla tarkoitetaan lähtökohtaisesti organisaation kauppa- tai muuhun vastaavaan rekisteriin ilmoittamaa päätoimialan mukaista toimintaa, jota on harjoitettu keskeytyksettä vähintään 1 vuoden ajan. Myös aputoiminimen toimiala voi olla vakiintunutta yritystoimintaa.

Vakiintuneen yritystoiminnan arvioinnissa otetaan huomioon seuraavia seikkoja:

1. Ansiotarkoitus, voiton tavoittelu
2. Toiminnan laajuus
3. Toiminnan suunnitelmallisuus
4. Toiminnan jatkuvuus

Myönnettyä avustusta ei saa käyttää seuraaviin tarkoituksiin:

1. Välitystoiminnasta, tulonhankinnasta tai liiketoiminnasta aiheutuvat menot
2. Ilmoitushankintakulut
3. Velkojen lyhennykset, ja korot
4. Kokouspalkkiot ja jäsenmaksut
5. Poistot
6. Toimitilan remontti- ja peruskorjauskulut
7. Alkoholilaskut
8. Puolue- tai vaalituki
9. Verojen tai muiden julkisoikeudellisten maksujen suorittamiseen

Kunnan tehtävät ja toimiala

Kuntalain 1.2 §:n mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alu-eensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät.

Kunnan oikeus antaa avustuksia yksityisille tai yhteisöille on perustunut kuntalain 7 §:ään kunnan tehtävistä. Kunta voi antaa harkinnanvaraista avustusta, joiden sallittavuus arvioidaan kunnan yleistä toimialaa koskevan säännöksen perusteella. Kunta voi toimialaansa kuuluvana tukea sellaista yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaa, joka kohdistuu kuntalaisiin tai ainakin hyödyttää kuntalaisia. Avustustoiminnalla voidaan edistää paikallista hyvinvointia, luoda yhteenkuuluvuutta ja parantaa yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaedellytyksiä. Tuettavalla yleishyödyllisellä yhteisöllä voi olla sellaista suhteellisen pienimuotoista taloudellista toimintaa, joka liittyy sen yleishyödylliseen tarkoitukseen.

Asian arviointi

Avustuksen myöntäminen tilanteessa, jossa kaupungin yleisten avustusoikeuksien muutosprosessi on kesken, ei ole tarkoituksenmukaista. Tarkoitus on, että uudet avustusoikeudet tulevat hyväksyttäväksi elokuussa, jolloin myös vuoden 2026 avustushaku avautuu. Hakijalla on tällöin mahdollisuus hakea kaupungin avustusta uudemman kerran. Lisäksi koska päätöksenteossa on aina huomiotava kaupungin taloudellinen tilanne ja koska vuoden 2025 talousarviossa ei ole enempää määrärahaa avustuksiin käytettäväksi, avustusta ei voida myöntää.

Toimivalta

Hallintosääntö 3 §

Esittelijä

Kaupunginjohtajan 2. sijainen Roosa Aaltonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Savonlinnan Toimintakeskus ry:lle ei myönnetä avustusta selostusosassa mainituilla perusteilla.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Hakija