



Savonlinna

ARVIOINTIKERTOMUS 2024



Tarkastuslautakunta
26.5.2025

SAVONLINNA.FI





SISÄLLYS

1. PUHEENJOHTAJAN MIETTEITÄ.....	3
2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TYÖSKENTELY VUONNA 2024.....	4
Tehtävät ja toiminnan tarkoitus.....	4
Kokoonpano.....	4
Toimintamuodot ja työskentelyn lähtökohta	5
3. ARVIOINTIKERTOMUKSEN 2023 HAVAINTOJEN JÄLKISEURANTA	5
4. KAUPUNGIN ELINVOIMAISUUDEN TARKASTELUA.....	7
Väestö	7
Työllisyys	8
Elinkeinoelämä ja koulutus	9
5. HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN.....	9
6. ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMINEN	12
Savonlinnan kaupungin talous.....	12
Keskushallinto	13
Sivistystoimen toimiala.....	13
Tekninen toimiala.....	16
Konserniyhteisöille asetettujen tavoitteiden toteutuminen	18
7. INVESTOINNIT.....	19
8. HENKILÖSTÖ.....	20
Yleistä	20
Eläkkeelle siirtyminen.....	20
Työhyvinvointi ja sen kehittäminen	21
9. SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA	21
10. YHTEENVETO VAALIKAUDESTA 2021–2024	22
11. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KAUPUNGINVALTUUSTOLLE.....	24
12. ALLEKIRJOITUKSET	25



1. PUHEENJOHTAJAN MIETTEITÄ

Savonlinnan talous on saatu hyvään kuntoon. Taseeseen on kertynyt ylijäämää 44,3 milj. euroa. Vuosien saatossa kertyneillä ylijäämillä on pystytty investoimaan ja saatu lyhennettyä lainoja, tosin lainamäärä on kasvanut 70 € / asukas. Velan korot ovat olleet nousussa, tosin nyt korot ovat lähteneet lievään laskuun. Kaupungin lainamäärä vuoden lopussa 3534 €/asukas, lisäystä edelliseen vuoteen 70 €. Konserni velkoja on pystytty neljän vuoden aikana vähentämään 14,8 milj. euroa. Velkaa 31.12.2024 oli 5133 €/asukas.

Hyvään taloudelliseen tilanteeseen ovat vaikuttaneet kaupungin oman talouden sopeuttaminen, tarkka kuluseuranta, henkilöstömenojen alitukset ja ennakoitua parempi verotulojen kasvu. Myös jatkossa on hyvin tarkasti seurattava tulojen ja kulujen kehittymistä.

Neljän vuoden aikana henkilöstön määrä on vähentynyt 59 henkilöllä, ollen vuoden lopussa 1024. Kaupungin vahvuus on henkilöstön ammattitaitoisuus ja sitoutuneisuus Savonlinnan kaupungin asukkaita palvellessaan. Riskinä on henkilöstön ikääntyminen. Varautuminen tuleviin eläköitymisiin ja hiljaisen tiedon siirtämiseen olisi varauduttava riittävän hyvissä ajoin.

Valtuustokauden aikana vuosittaisissa kuulemistilaisuuksissa henkilöstöryhmien edustajat ovat tuoneet tarkastuslautakunnan tietoon edustamiensa työntekijöiden kokemuksia ja ajatuksia. Lähes kaikissa kuulemisissa on nousut esille epäkohtia, jotka vaikuttavat henkilöstön jaksamiseen ja työhyvinvointiin. Epäkohtiin ei ole pystytty reagoimaan riittävän aikaisessa vaiheessa. Asioita on pystytty sopimaan ja asiat korjaantuneet, mutta epäkohtia on myös jäänyt hoitamatta.

Kevan työhyvinvointikyselyssä on saatu varsin hyviä tuloksia. Toivottavasti tulokset jatkossa ovat samaa luokkaa. Työterveysperusteiset poissaolot ovat myös vähentyneet.

Päättäjien ja viranhaltioden kitkattomalla ja saumattomalla yhteistyöllä saadaan kaupungin ja kaupunkilaisten asioita, hyvinvointia ja viihtyvyyteen vaikuttavia asioita vietyä eteenpäin. Hyvä ja toimiva strategia, jossa kuullaan riittävästi eri tahoja ja kuntalaisia, antaa hyvän ja vahvan pohjan tulevaisuuteen.

Markku Nousiainen
Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja



2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TYÖSKENTELY VUONNA 2024

Tehtävät ja toiminnan tarkoitus

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat ja huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Lautakunnan tulee arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Lisäksi lautakunta valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista.

Kokoonpano

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 11.10.2021 § 108 valinnut tarkastuslautakunnan valtuustokaudelle 2021–2025. Lautakunnassa on hallintosäännön mukaan 11 jäsentä, joista puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Tarkastuslautakunnan jäsenet 31.12.2024

Nousiainen Markku, puheenjohtaja
Loikkanen Tuomas, varapuheenjohtaja
Kaksonen Kimmo
Kaskinen Anniitta
Loikkanen Marjut
Malinen Juho-Petteri
Mutikainen Jarmo
Nousiainen Marja Sisko
Nykänen Martti
Sallinen Leena
Sallinen Tuula

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 50 §:n mukaan lautakunnan on lisäksi seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista ja tilintarkastajan tehtävien suorittamista. Lautakunnan on tehtävä tarvittaessa esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi ja huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa. Lautakunnan on tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Varajäsenet

Kaukoranta Matti
Laurio Jukka
Koponen Arto
Herttuainen Anne
Kiesiläinen Merja
Kosonen Lauri
Luukkanen Paavo
Jalvanti – Hannikainen Satu
Pölönen Kari
Virta Marianna
Verho Kati



Tarkastuslautakunnan esittelijänä ja pöytäkirjanpitäjänä toimi sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen.

Vuoden 2024 hallinnon ja talouden tarkastajana on toiminut valtuuston 26.9.2022 § 75 tilintarkastusyhteisöksi valitsema BDO Auditor Oy ja vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, HT Minna Ainasvuori.

Toimintamuodot ja työskentelyn lähtökohta

Tarkastuslautakunta on työskennellyt vuosille 2021–2024 laatimansa arviointisuunnitelman ja tarkennetun vuoden 2024 työohjelman mukaisesti. Vuoden 2024 arviointityön valmistelua varten tarkastuslautakunta kokoontui viisi kertaa vuoden 2024 aikana ja seitsemän kertaa vuoden 2025 aikana.

Tarkastuslautakunta on työssään ottanut huomioon lautakunnan jäsenten mahdolliset sidonnaisuudet ja esteellisyydet. Sidonnaisuuksia on käsitelty lautakunnan kokouksissa tarvittaessa ja ne on merkitty pöytäkirjaan. Esteelliset jäsenet eivät ole osallistuneet ko. asioiden käsitelyyn.

Tarkastuslautakunta on perehtynyt valtuuston vuoden 2024 hyväksymään talousarvioon ja kaupunginhallituksen allekirjoittamaan tilinpäätökseen. Lautakunta on tutustunut kaupungin toimintaan pöytäkirjojen, toimintaa ja taloutta koskevien raporttien sekä pyytämiensä selvitysten avulla. Tämän arviointikertomuksen laatimista varten tarkastuslautakunta on

kokouksissaan syksyn 2024 ja kevään 2025 aikana kuullut kaupunginjohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, vs. teknistä johtajaa, elinvoima- ja työllisyysjohtajaa, terveysvalvonnan johtajaa, kasvatus- ja opetuspäällikköä, sisäistä tarkastajaa sekä pääluottamusmiehiä, työsuojeluvaltuutettuja, työsuojelupäällikköä ja henkilöstöpäällikköä.

Tilintarkastaja on raportoinut tarkastushavainnoistaan tarkastuslautakunnalle 10.2.2025 ja 26.5.2025 sopimuksen mukaisesti. Tilintarkastajan työohjelma vuodelle 2024 on käsitelty lautakunnan kokouksessa 23.9.2024.

Tilintarkastaja on antanut tarkastuslautakunnalle kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen 26.5.2025. Tilintarkastuskertomus ei sisällä sellaisia kuntalain 125 §:n 2. momentissa tarkoitettuja muistutuksia, joiden johdosta tarkastuslautakunnan olisi tullut ryhtyä ko. pykälän 3. momentissa tarkoitettuihin toimenpiteisiin.

3. ARVIOINTIKERTOMUKSEN 2023 HAVAINTOJEN JÄLKISEURANTA

Kaupunginvaltuusto merkitsi 10.6.2024 tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti tiedoksi Savonlinnan kaupungin arviointikertomuksen vuodelta 2023 ja päätti pyytää kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Kaupunginhallitus antoi 18.6.2024 valtuuston päätöksen täytäntönpantavaksi toimialoille. Talousjohtaja ohjeistaa arviointikertomuksen vastineiden keräämisessä siten, että kaupunginhallitus voi antaa lausunnon valtuustolle marraskuun 2024 loppuun mennessä.



Kaupunginvaltuusto merkitsi 28.10.2024 tiedoksi arviointikertomuksessa 2023 esille tuotuihin asioihin laaditut selvitykset ja tehdyt toimenpiteet. Tarkastuslautakunta käsiteli 19.12.2024 kokouksessa vuoden 2023 arviointikertomukseen annettuja vastineita.

Vuoden 2023 arviointikertomuksen vastineita koskevan tarkastelun tavoitteena ei ole käsitellä yksityiskohtaisesti jokaista annettua vastinetta. Tavoitteena on nostaa esiin tarkastuslautakunnan keskeisiä huomiota, johon lautakunnan mielestä tulee edelleen kiinnittää huomioita.

Tavoitteiden ja mittareiden asettaminen

Tarkastuslautakunta on kulumisen kauden aikana kiinnittänyt toistuvasti huomiota arviointikertomuksissaan toimialojen tavoitteiden asettamiseen sekä mittareiden laatuun. Vuoden 2023 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta pyysi toimialoja kiinnittämään huomiota tavoitteiden johdonmukaisuuteen ja mittareiden arviointivuuteen. Lautakunta antoi myös suosituksen, jonka avulla laadullisten tavoitteiden toteutumista on mahdollista arvioida riittävällä määrällä mitattavia määrällisiä tavoitteita.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että tulosalueilla mittareiden määrään ja sisältöön on talousarvion 2024 valmistelutyössä pyritty kiinnittämään huomiota. Positiivista on myös tavoitteiden määrän vähentyminen. Tarkastuslautakunta on havainnut, että annetuista vastineista huolimatta tulosalueet eivät ole pitäneet kiinni tarvittavasta huolellisuudesta ja laadullisuudesta tavoitteiden asettamisessa.

Tarkastuslautakunta on havainnut, että tulosalueiden kaikille asetetuille tavoitteille ei ole määriteltä selkeitä arvioitavia mittareita. Tällöin tavoitteiden onnistumisia ei ole pystytty arvioimaan. Tavoitteiden asettamisessa ja toteutumien selvityksissä on huolimattomuutta.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että talousarvion taloudellisia ja toiminnallisia tavoitteita koskee sama prosessi, jos tavoitteet eivät täyty.

Tarkastuslautakunta toivoo, että tavoitteiden seurannassa otetaan huomioon mahdolliset talousarviomuutokset.

Vaikutusarviointi

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota lapsivaikutusten arviointeihin päätöksenteossa. Toiminnalliseksi tavoitteeksi asetettu lapsivaikutusten arvioinnin tekeminen ei ilmennyt päätösasiakirjoista. Vaikutusarviointi oli mainittu vaikkei sitä ollut tehty. Vuoden 2023 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta myös suosittelee, että Savonlinnassa siirrytään päätösten vaikutusarvioinneissa Kuntaliiton suosituksen mukaiseen menettelyyn.

Tarkastuslautakunnalle annetussa vastineessa todettiin, että lapsivaikutusten arviointeihin on annettu koulutusta ja ohjeistuksia täsmennetty. Vastineessa todettiin, että Kuntaliiton suosituksen mukainen päätösten ennakoarviointi on tarkoitus valmistella kaupunginhallituksen käsiteltäväksi vuoden 2025 aikana. Saadun vastineen perusteella vaikutusarviointien vajavaisuuksiin tullaan kiinnittämään huomiota ja kaupunki pyrkii parempaan päätöksen tekoon, mikä on hyvä asia.

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen annettuun vastineeseen ja jää seuraamaan tilannetta.

Henkilöstö

Henkilöstötyytyväisyyskyselyssä poliittinen päätöksenteko sai heikoimmat pisteet. Arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta esitti havainnon johdosta toiveen, että myös poliittinen päätöksenteko Savonlinnan kaupungissa olisi sellaista, että sillä tuettaisiin yhä enemmän henkilöstön hyvinvointia. Tähän toiveeseen tarkastuslautakunta ei saanut vastausta.



Tarkastuslautakunta toivoo kiinnittämään huomiota asiaan ja käytännön toimenpiteitä, jotta henkilöstön tyytyväisyys poliittisen päätöksen osalta paranee.

Tarkastuslautakunta toteaa, että lautakunnan vuoden 2023 arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin oli annettu enimmäkseen hyviä ja perusteltuja vastauksia. Lisäksi tarkastuslautakunta kiittää toimialoja perusteellisista ja yksityiskohtaisista vastineista.

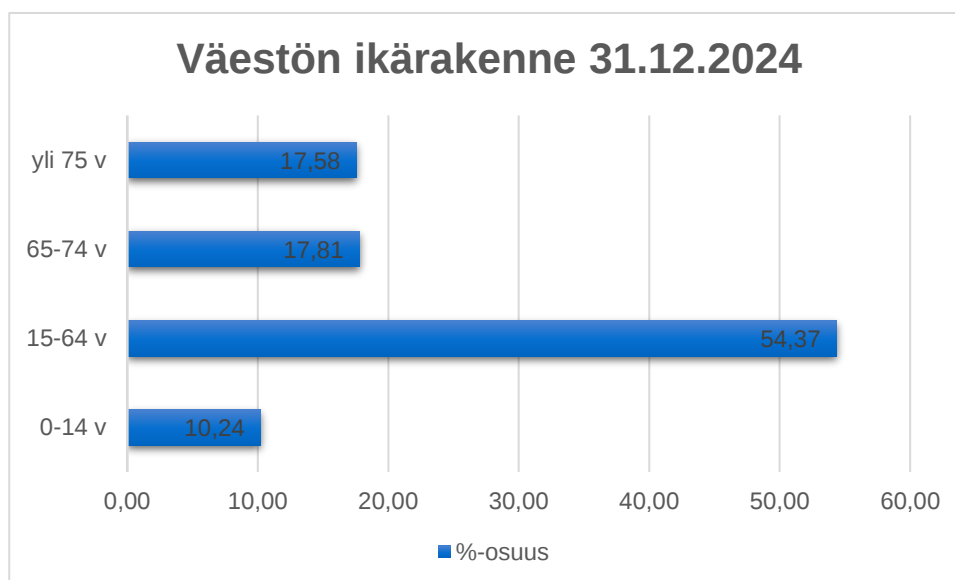
4. KAUPUNGIN ELINVOIMAISUUDEN TARKASTELUA

Väestö

Savonlinnan väestön määrä on kuluvaan valtuustokauden aikana vähentynyt noin tuhannella asukkaalla. Väkiluku vuoden 2024 lopussa oli 31 464 henkilöä, muutosta edelliseen vuoteen -378 (muutos -1,19 %).

Savonlinnan kaupungin nettomuutto on jatkunut jo viitenä vuonna peräkkäin positiivisena. Vuonna 2024 nettomuuttajien määrä oli +25 henkilöä, vuonna 2023 luku oli +108 henkilöä, vuonna 2022 +24, vuonna 2021 +216 ja vuonna 2020 +26.

Alla taulukossa on kuvattu Savonlinnan kaupungin väestön ikärakenne 31.12.2024.



Taulukko 1. Väestön ikärakenne 31.12.2024 (Tilastokeskus)

Alueemme väestön kokonaiskehitykseen vaikuttaa edelleen negatiivisesti syntyvyyteen nähden korkea kuolleisuus.



Työllisyys

Työllisten määrä Savonlinnassa vuoden 2024 lopussa pysyi edellisvuoteen verrattuna ennallaan olleen 13 520. Savonlinnan työttömyysaste joulukuun lopussa oli 15,0 %, kun se vastaavana ajankohtana vuonna 2023 oli 13,6 %. Avoimia työpaikkoja Savonlinnassa oli vuoden viimeisenä päivänä 221.

Kaupungin työllistämistoiminnassa on edellisvuosien tapaan panostettu pitkäaikaistyöttömien työllistämiseen. Vuoden 2024 aikana kaupunki työllisti palkkatuella 150 henkilöä. Kaupungin työmarkkinatuen kuntaosuus vuonna 2024 oli noin 2,63 miljoonaa euroa, kun se vuonna 2023 oli noin 2,43 miljoonaa euroa.

Alla olevassa taulukossa on vuonna 2024 Savonlinnan kaupungin palkkatuella työllistetyt henkilöt toimialoittain.

Työllistetyt toimialoittain	Määrä
keskushallinto	15
Työllistetty	15
Muu henkilöstö	13
Toimistohenkilöstö	2
sivistystoimi	68
Työllistetty	68
Kirjastohenkilöstö	6
Museohenkilöstö	14
Opetustoimen avust. henkilöstö	28
Päiväkotihenkilöstö	20
tekninen toimiala	67
Työllistetty	67
Kiinteistö- ja siivoushenkilöstö	60
Ruokapalveluhenkilöstö	7
Kaikki yhteensä	150

Kuva 1. Savonlinnan kaupungissa vuonna 2024 palkkatuella työllistetyt (Henkilöstöpalvelut)

Palkkatuen päättymisen asettaa haasteita varsinkin teknisellä toimialalla puistoalueiden hoidossa sekä talviaikana katujen kunnossapidossa. Sivistystoimessa palkkatuen loppuminen aiheuttaa kuormitusta ja taloudellisia haasteita varhaiskasvatuksessa ja kouluissa. Koulunkäynninohjaajien ja ryhmäavustajien saaminen vaikeutuu.



Kuva 2. Tarkastuslautakunta tutustumassa Taidelukioon.



Elinkeinoelämä ja koulutus

Vuonna 2024 edunvalvonnan tavoitteita edistettiin erilaisilla kaupungin omilla edunvalvontatilaisuuksilla ja yhdessä toisten toimijoiden kanssa. Strategian mukaista edunvalvontaa tehtiin muun muassa Savonlinnan keskussairaalan toiminnan jatkumiseksi ympärivuorokautisena sairaalana, Teknologiaapuisto Nohevan kehittämiseksi yhdessä olevien toimijoiden kanssa sekä Vt 14 Parikkala – Savonlinna - Juva välin ja

Parikkala – Pieksämäki raideyhteyden kehittämiseksi.

Koulutuksen ja osaamisen kehittämisessä tehdään vahvaa yhteistyötä Samiedun ja Xamk:n kanssa. Savonlinnan korkeakoulukeskus-konseptia on edistetty yhdessä Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun ja yhteistyöyliopistojen kanssa.

Varsinaisia mittareita edunvalvontaan ei talousarviossa/tilinpäätöksessä ole asetettu.

5. HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kuntien lakisääteinen tehtävä. Siitä on säädetty kuntalain 1 §:ssä niin, että kunnilla on yleinen velvoite edistää asukkaidensa hyvinvointia.

Sosiaali- ja terveystalvet siirtyivät vuonna 2023 hyvinvointialueiden järjestettäväksi, mutta kunnilla on edelleen vastuu kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä. Tämän vuoksi kuntien valtionosuuksiin tuli vuoden 2023 alussa uusi laskentatekijä: hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen HYTE-kerroin. Kerroin on kannustin, joka tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen mukaan. Tällä halutaan varmistaa kuntien aktiivinen toiminta asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi myös sote-uudistuksen jälkeen.

Kuntien palkitseminen vaikuttavasta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä on tärkeää, koska hyvinvoiva väestö on elinvoimaisen kunnan ja hyvinvointialueen edellytys.

Kuntien HYTE-kerroin muodostuu kahdenlaisista indikaattoreista; prosessi- ja tulosindikaattoreista.

Prosessi-indikaattoreille mitataan kunnan toimintaa väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi ja tulosindikaattoreille kunnan väestön terveyttä ja hyvinvointia.

Savonlinnan kaupungille maksettiin 547 000 euroa HYTE-kertoimen mukaista valtionosuutta vuonna 2024. Edellisvuonna rahaa maksettiin 604 000. Raha on yleiskatteellista rahaa, eikä sitä ole erikseen korvamerkitty.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 13.6.2022 hyväksynyt Savonlinnan kaupungin hyvinvointisuunnitelman vuosille 2022–2025. Hyvinvointisuunnitelman painopistealueet ovat lapsiperheiden sekä lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistäminen, aikuisväestön hyvinvoinnin edistäminen sekä ikääntyvän väestön toimintakyvyn ylläpito sekä aktiivinen ja turvallinen elinympäristö.

Lisäksi kaupunginvaltuuston on hyväksynyt 28.10.2024 maakunnallisen Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman Savonlinnan kaupungin suunnitelmaksi vuosille 2024–2025.



Hyvinvointisuunnitelman toteutumisesta on viimeksi raportoitu kaupunginvaltuustolle vuonna 2023.

Savonlinnan kaupungille palkattiin keväällä 2023 hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelija, joka toimii tehtävässään muun muassa kaupungin hyvinvointikertomuksen- ja suunnitelman sekä vuosittaisen hyvinvointiraportin valmistelijana, työskentelee hyvinvointiasioiden yhteyshenkilönä ja tekee yhteistyötä eri viranomaisien, järjestöjen ja kaupungin muiden toimijoiden kanssa.

Hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelija siirtyi kesällä 2024 toisiin tehtäviin ja irtisanoutui alkuvuodesta 2025. Uutta henkilöä ei tilalle palkattu.

Syksyllä 2024 kaupungin toimesta järjestettiin asukasiloja, joissa pureuduttiin kaupungin kehittämisen- ja sopeuttamisohjelman esityksiin sekä kesällä toteutettuun kuntalaiskyselyyn. Asukkailla oli näin mahdollisuus esittää toiveita ja vaikuttaa kaupungin järjestämiin palveluihin ja toimintaan.

Sivistyspalvelut ovat keskeisessä roolissa kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä.

Varhaiskasvatus:

Savonlinnassa jokaisen lapsen on mahdollista osallistua kunnalliseen päivähoitoon. Näin luodaan edellytyksiä eri tilanteissa olevien perheiden hyvinvoinnille mahdollistamalla muun muassa vanhempien työssäkäynnin, opiskelun tai muun arjen helpottamisen. Kotihoidossa oleville lapsiperheille toimii myös avoin päiväkotitikantanssi ja perheille järjestetään kerhotoimintaa yhdessä seurakunnan kanssa.

Opetus ja koulutus:

Perusopetuksessa toteutetaan erilaisia koulutuspolkua; Mertalan koulussa on tarjolla LuMa-

luokkia ja musiikkiluokkia, Talvisalon koulussa musiikkiluokkia ja liikuntaluokkia.

Kouluissa noudatetaan kouluruokasuosituksia ja oppilaille tarjotaan terveellisiä ja ravitsevia aterioita.

Vapaan sivistystyön rooli on yksi keskeisimpiä kuntien luomia tapoja tuottaa eri ikäisille ja eri asioista kiinnostuneille toimintaa ja luoda myös edellytyksiä elinikäiselle oppimiselle. Sivistystoimi tukee monimuotoista vapaan sivistystyön opetusta ja taiteen perusopetusta sekä tekee yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa.

Toiminnan painopistealueena on Savonlinnan tanssi- ja musiikkiopiston oppilassopimuksen mukainen musiikin taiteen perusopetus. Lisäksi avustetaan taiteen perusopetusta sekä yleissivistävää opiskelua Linnalassa ja Savonlinnan kesäyliopistossa. Linnalassa järjestetään lapsille kuvataidekoulua ja kuorotoimintaa. Linnalan järjestämille muille kursseille osallistuu vuonna 2024 vajaa 5300 kaikenikäistä osallistujaa.

Vapaa-ajan palvelut:

Kulttuuritoimi edistää, tukee ja järjestää asukkaiden, yhteisöjen ja matkailijoiden tarpeista lähtevää monipuolista kulttuuritoimintaa sekä tarjoaa edellytyksiä kulttuurin ja taiteen harrastamiseen ja ammatin harjoittamiseen. Yhteistyötä tehdään kolmannen sektorin ja yrittäjien kanssa. Kulttuuritoimi vastaa mm. Savonlinnan Teatterille maksettavasta yhteistoimintaosuudesta sekä Savonlinnan Orkesterin ja Metsämu-seo Luston avustamisesta.

Kirjaston kävijämäärä arviointivuonna oli lähes 200 000 ja kirjastossa järjestettiin reilut 80 erilaista tapahtumaa. Kirjaston asiakkailta on ollut myös mahdollisuus digiopastuksiin.

Kulttuuritoimijoiden kanssa on järjestetty Kulttuurikahvit-tapaamisia kaksi kertaa vuoden aikana.

Vapaa-aikapalveluiden tehtävänä on luoda kuntalaisille harrastusmahdollisuuksia



olosuhteiden ja avustusten muodossa. Painopistealueena ovat lapset ja nuoret ja tavoitteena on nuorten syrjäytymisen ehkäiseminen ja elämänhallinnan tukeminen.

Nuorisotyötä toteutetaan kaupungin omana palveluna. Kaupungilla on nuorisotiloja Kerimäellä, Punkaharjulla ja Savonlinnan keskustassa sekä liikkuvan nuorisotyön Wauto.

Kaupungissa on paljon erilaisia mahdollisuuksia niin omaehtoiseen kuin ohjattuun liikuntaan. Ympäri kaupunkia järjestetään erilaisia liikuntaryhmiä ja kesällä lapsille uimakouluja. Vuonna 2024 toimivia liikuntaryhmiä oli 44.

Jäähalli, jalkapallohalli, liikuntahallit, uimahalli ja urheilukentät mahdollistavat monenlaisten liikuntamuotojen harrastamisen. Savonlinnan kaupungin omistuksessa on yhteensä 2300 hehtaaria vesialueita, joihin myydään kalastuslupia. Luonnossa voi liikkua, vaikka Karhuvuoren tai Soininmäen luontopoluilla.

Kaupunginvaltuusto päätti talousarviossa 2025 myöntää uudelle liikuntahallille rahoituksen ja hallin rakentamisen on tarkoitus alkaa vuonna 2025.

Vapaa-aikapalvelujen toimesta pidettiin kaksi seurafoorumia. Vapaa-aikapäällikölle on myös annettu tehtäväksi (jory 17.6.2024) koordinaoida poikkihallinnollisen työryhmän perustamista, jossa käsitellään liikunnan edistämistä.

Hyvinvointisuunnitelma tulisi pitää ajan tasalla ja viedä sen toteutumisesta tulisi raportoida vuosittain kaupunginvaltuustolle.

Kaupunki voi itse vaikuttaa hyte-kertoimesta saatavaan valtionosuuden suuruuteen. Tarkastuslautakunta toivoo kiinnitettävän enemmän huomiota raportointiin ja hyte-kertoimen kriteerien (indikaattoreiden) täyttymiseen.



Kuva 3. Tarkastuslautakunnan jäsenen Kimmo Kaksosen lapset Tinja ja Oliver uudessa skeittipuistossa.



6. ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMINEN

Tässä luvussa käydään läpi asetettujen strategisten, toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamista yleisesti sekä toimialoittain.

Savonlinnan kaupungin talous

Kaupungin tilikauden tulos oli edellisvuoden tapaan ylijäämäinen. Vuoden 2024 tilikauden ylijäämä oli noin 3,5 M€. Alkuperäinen tilikauden tulosarvio oli -6 825 300 €. Taseessa oli 31.12.2024 ylijäämää reilut 44,3 M€.

Tulokseen vaikuttaa erityisesti käyttötalousmenojen arvioitua vähäisempi tarve. Varsinkin henkilöstömenot alittuivat selvästi lähes kolmella miljoonalla eurolla. Lisäksi aineissa ja tarvikkeissa säästöä syntyi kaikkiaan 1,3 miljoonaa euroa, jota selittää muun muassa sähkömenojen alittuminen leudon talven vuoksi. Palveluja ostettiin myös lähes miljoona euroa ennakoitua vähemmän.

Toimintatuloissa tuet ja avustukset toteutuivat lähes miljoona euroa talousarviota suurempina. Työllisyysalueen perustamiseen saatiin avustusta 275 000 € ja pakolaisten toimeentulo korvausta maksettiin 188 000 €, joita ei oltu huomioitu talousarviossa. Julkiseen liikenteeseen maksettiin vuodelle 2023 kuuluvaa avustusta 159 000 € vasta vuonna 2024. Tukea tai avustusta saatiin myös pienempiä summia erilaisiin hankkeisiin.

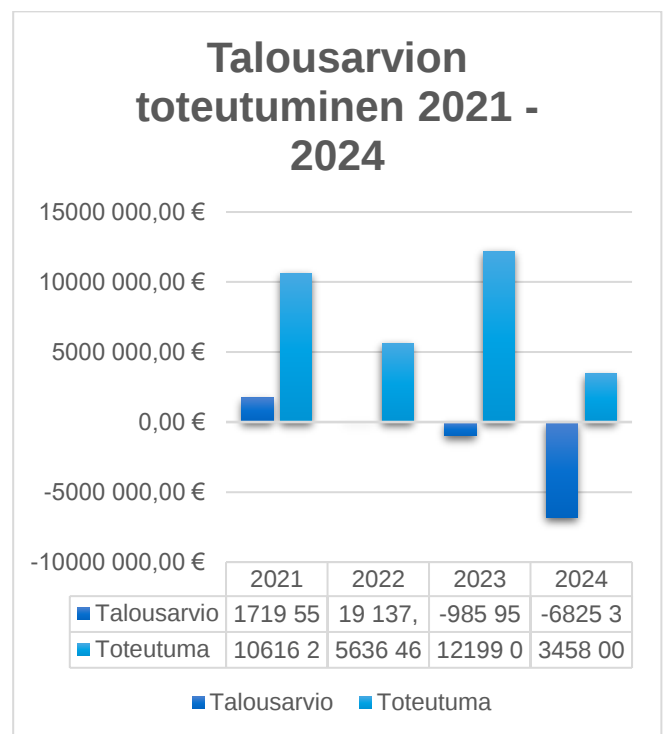
Verotulot toteutuivat noin 4,6 miljoonaa euroa talousarviossa arvioitua parempana.

Kaupungin lainakanta lisääntyi edellisvuoteen vajaan prosentin, ollen vuoden viimeisenä päivänä 111,2 M€. Lainamäärä oli 3 534 €/asukas, lisäystä 70 €/asukas.

Kaupunkikonsernin lainakanta oli 5 133 €/asukas. Vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna 63 €/asukas.

Kaupungin takausvastuut vuoden 2024 lopussa olivat 11,3 M€, jossa laskua edelliseen vuoteen 2,2 M€.

Kaupungin leasingvastuut vuoden 2024 lopussa olivat 15,8 M€, jossa vähennystä edelliseen vuoteen 1,9 M€.



Taulukko 2. Savonlinnan kaupungin talousarvion toteutumavertailu vuosina 2021–2024

Tarkastuslautakunta toivoo vastaavien viranhaltijoiden ja kaupunginhallituksen kiinnittävän entistä enemmän huomiota budjetoidun ja toteuman suureen eroon.



Keskushallinto

Keskushallinnon tehtävänä on tuottaa tarvittavia hallinto-, kehittämis-, elinkeino-, työllisyys-, maaseutuelinkeino-, maaseutuhallinto-, talous- ja henkilöstö- sekä ICT-palveluja.

31.12.2024 keskushallinnon henkilöstömäärä oli 76 (vakinaiset ja määräaikaiset).

Keskushallinnon hallintopalveluille asetetut toiminnalliset tavoitteet toteutuivat lähes kaikki; lomake ja ohjeet lapsivaikutusten arviointiin on luotu ja kehityskeskustelut ja säännölliset sisäiset palaverit on toteutuneet. Edellisvuonna kesken jäänyt digiohjelma ja tiekartta on toteutettu. Hyvinvointikertomukseen liittyvän osallisuusohjelman laadinta jäi kesken, sillä hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelija ja hänen tehtävänsä siirtyivät toiselle vastuualueelle.

Tavoitteisiin ei kuitenkaan oltu asetettu selkeitä mittareita.

Elinvoima- ja työllisyyspalvelut asettivat strategian mukaisia tavoitteita, mutta ei

Sivistystoimen toimiala

Sivistystoimen palvelualueeseen kuuluvat varhaiskasvatus, perusopetus ja iltapäivätoiminta, lukiokoulutus, muu koulutus sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut.

31.12.2024 sivistystoimialan henkilöstömäärä oli 688 (vakinaiset ja määräaikaiset).

Sivistyksen hallintopalveluille asetetuista toiminnallista **tavoitteista, mittareista ja toteutumista oli osa ristiriitaisia, eikä tavoitteen toteutumista voi arvioida.** Ilman perusopetuksen jälkeistä opiskelupaikkaa jääneitä on

selkeitä mittareita toteuman arviointiin. Myöskään annettu selvitys toteumasta ei pääsääntöisesti vastaa tavoitetta. Tavoitteisiin oli myös asetettu tunnuslukuja, joihin ei kuitenkaan ollut toteutumaa selvitetty.

Yrityspalvelut asettivat strategian mukaisia tavoitteita, **mutta ei selkeitä mittareita toteuman arviointiin. Myöskään annettu selvitys toteumasta ei pääsääntöisesti vastaa tavoitetta.**

Tavoitteisiin oli myös asetettu tunnuslukuja, joihin ei kuitenkaan ollut toteutumaa selvitetty.

Talous- ja henkilöstöpalveluiden tavoitteista pääosa toteutui ja osa siirtyy tavoitteiksi vuodelle 2025. Muun muassa sairauspoissaoloprosentti on pienentynyt vuoden 2022 tasosta, kiinteistöjen määrä on vähentynyt ja tilikaudella ei ole muodostunut alijäämää taseeseen.

seurattu raporteilla ja tilatehokkuuden parantamisessa ei ole onnistuttu.

Sivistystoimenjohtaja oli lautakunnan kuultavana 19.12.2024 ja hänen kertomansa mukaan *"erityisen haasteen toimialalle asettaa kaupungin poikkeuksellisen voimakkaaksi muuttunut väestörakenteen muutos. Erityisen voimakkaana muutos näkyy tällä hetkellä perusopetuksessa, jossa kuluvana vuonna aloitti yhteensä 161 oppilasta vähemmän kuin edellisenä syksynä. Tällä hetkellä perusopetuksen menoista n. 40 % menee opetustoimintaan ja loput n. 60 % muuhun, kun*



kymmenen vuotta sitten luvut olivat juuri toisin päin. Jos koulutilojen määrää ei kyetä vähentämään oppilasmäärän vähenemisen suhteessa, putoaa opetustoimintaan menevät menot n. 34 %:iin vuosikymmenen lopulla.”

Varhaiskasvatuksen toiminnalliset tavoitteet toteutuivat osittain; lapsivaikutusten arviointi on toteutettu osana päätöksentekoa ja luonnon-tieteiden koulutuspolkuajattelua on toteutettu tavoitteen mukaisesti. Päiväkotien käyttöaste-tavoitteeksi asetettiin 100 %. Toteumaa selvitettiin täyttöasteena. Myöskään kelpoisen työvoiman saatavuuden turvaamisessa ei aina onnistuttu. **Kaikkien tavoitteiden mittarit eivät ole mitattavissa tai toteutumassa ei ole otettu kantaa asetetun mittarin tavoitteeseen.**

Perusopetukselle ja iltapäivätoiminnalle on asetettu strategian mukaisia tavoitteita, mutta **ei sellaisia mittareita, joiden avulla tavoitteen toteutuminen voidaan todeta.** Koulutuspolkuja oli tarjolla luonnontieteissä ja matematiikassa Mertalan koulussa ja musiikki- ja liikuntaluokkia Talvisalossa. Opettajien virkaehtosopimusperustainen koulutus on toteutunut suunnitellusti. Hankerahoitusta on haettu ja saatu. Kelpoista työvoimaa ei aina ole ollut saatavilla sijaisuuksiin.

Lukiokoulutukselle on asetettu strategian mukaisia tavoitteita, mutta **ei sellaisia mittareita, joiden avulla tavoitteen toteutuminen voidaan todeta.** Avoimiin tehtäviin on saatu kelpoista työvoimaa ja lakisääteinen täydennyskoulutus on hoidettu suunnitellusti. Opetus- ja kulttuuriministeriön hankkeita on haettu ja rahoitusta niihin on saatu. Oppilasmäärissä ei ole päästy tavoitteisiin.

Tarkastuslautakunta tutustui Savonlinnan Taidelukioon 13.1.2025 rehtori Reima Härkösen opastuksella. Taidelukio on Suomen vanhin

erikoislukio, joka on perustettu vuonna 1967 ja siellä toimii kaksi erikoislukiota saman katon alla; kuvataidelukio ja musiikkilukio. Opiskelijoita lukiossa on ympäri Suomea.

Taidelukion opiskelijat suorittavat yleislukioaineet Lyseon lukiossa ja yhteistyö Savonlinnan Musiikkiopiston kanssa mahdollistaa laajan soitinopetuksen Taidelukiossa. Rehtori Reima Härkösen mukaan viereisellä tontilla oleva Musiikkiopisto antaa suuren synergiaedun yhteistyölle.

Savonlinnan Taidelukio on valittu Kansallisen koulutuksen arviointineuvoston (KARVI) ja opetus- ja kulttuuriministeriön auditoinnissa maan parhaaksi kuvataidelukioksi ja tästä johtuen se sai valtakunnallisen kehittämistehtävän kuvataiteen pedagogisesta kehittämisestä Suomessa ajalle 2018–2025. Kehittämistehtävästä saatu rahoitus tulee olemaan noin 1,2 M€.

Taidelukio on myös mukana erilaisissa kansainvälisissä ja kansallisissa laatu- ja kehityshankkeissa.

Opiskelijoiden vahva sitoutuneisuus opintoihin näkyy esimerkiksi siinä, että musiikin ja kuvataiteiden harrastaminen on mahdollista heidän vapaa-ajallaan koulun tiloissa ilman, että siitä syntyy ongelmia.

Muu koulutus tukee monimuotoista vapaata sivistystyötä ja taiteen perusopetusta sekä tekee yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa. Toiminnalle asetettu tavoite toteutui osittain; rahoitusneuvotteluissa toiminnalle asetetut opiskelijamäärätavoitteet saavutettiin, mutta opetustuntien ja osallistujien määrissä ei kaikilta osin päästy tavoitteisiin.

Kulttuuripalvelut asettivat toiminnallisiksi tavoitteiksi mm. kävijämäärät kirjastossa, museossa ja tapaamisissa. Kulttuuri- ja



kirjastotoimen kävijämäärät olivat noin 85 % tavoitteesta, museon 50 000 kävijämäärätavoitteesta toteutui vain reilut 60 %.

Suomen Höyrypursiseura ry palkitsi marraskuussa 2024 Riihisaari – Savonlinnan museon ja sen museohöyrylaivan s/s Mikon *Vuoden varustamo* -palkinnolla. Mikko on viimeinen säilynyt esimerkki Saimaan suuresta tervahöyrylaivastosta. 110-vuotiaan Mikon tarina jatkuu edelleen toimintakuntoisena ja liikkuvana museolaina sekä Saimaan laivatyön elävänä

muistomerkkinä Savonlinnan Riihisaarella. Mainittavaa on, että museo sai Vuoden museo 2023-palkinnon edellisenä vuonna.

Vapaa-aikapalveluissa ennaltaehkäisevän nuorisotyön vahvistamisen sekä nuorisotilojen aukiolojen lisäämisen osalta ei päästy tavoitteeseen, sillä nuorisotyössä on ollut koko vuoden vajaa henkilöstöresurssi. Liikunta- ja virkistyspaikkoja on kunnostettu ja ylläpidetty suunnitelmien mukaisesti. Toimivia liikuntaryhmiä vuoden 2024 aikana oli 44.



Kuva 4. S/s Mikko Riihisaaren edustalla.



Tekninen toimiala

Tekninen toimiala huolehtii kaavoituksesta, maanhankinnasta ja -luovutuksesta, kiinteistönmuodostuksesta, kunnallisteknisistä palveluista, aravalain mukaan kaupungille kuuluvista tehtävistä, tiepalveluista, rakennusvalvonnasta, ympäristönsuojelusta, vesihuoltolaitoksista, toimitilapalvelusta, ruoka- ja siivouspalveluista sekä ympäristöterveydenhuollosta vastuukuntamallilla. Logistiikkayksikkö suunnittelee ja kilpailuttaa taloudellisesti eri lainsäädännön alaista kunnan vastuulla olevaa henkilöliikennettä. Hankintayksikkö opastaa ja kilpailuttaa hankintalain mukaista tavara- ja palveluhankintaa yhteistoiminta-alueellaan.

31.12.2024 teknisen toimialan henkilöstömäärä oli 260 (vakinaiset ja määräaikaiset).

Teknisen toimialan hallintopalvelut eivät päässeet tavoitteeseen julkisissa hankinnoissa toteutettavissa markkinavuoropuheluissa; tavoite oli 70 % ja toteutuma henkilöstövajauksen vuoksi 45 %. Palveluliikenteen matkustajamäärä väheni ja mobiililippujen toteutumaprosenttiin ei ollut asetettu tavoitetta. Mobiililippuja käyttää noin 80 % oppilaista.

Kunnallisteknisten palveluiden tavoitteiksi oli asetettu katuverkon kunnan pitäminen vähintään tyydyttävässä kunnossa, kaupungin vuokraamien venelaituripaikkojen lukumäärän priorisointi sekä puistojen ja leikkipuistojen kehittämissuunnitelman laatiminen. Tavoitteet toteutuivat joko kokonaan tai osittain. **Mittareiden tavoitearvoja ei oltu asetettu.**

Maankäyttöpalveluiden tavoitteiksi oli asetettu mm. ajantasaiset yleis- ja asemakaavat ja monipuolinen tonttitarjonta, Teknologiapuiston maankäyttöhankkeiden edistäminen, luonto- ja ympäristöarvojen huomioiminen

maankäyttöhankkeissa ja kaupungin metsäomaisuuden suunnitelmallinen hoitaminen.

Maankäyttöpalveluille asetetut tavoitteet toteutuivat joko kokonaan tai osittain. **Kaikille mittareille ei oltu asetettu tavoitearvoja.**

Toimitilapalveluiden tavoitteiksi oli asetettu mm. uuden monipuolisen liikuntakeskuksen hankesuunnitelman laatiminen, uusiutuvan energian käytön lisääminen ja kiinteistöjen tehostamis- ja vähentämissuunnitelman mukainen kiinteistöjen vähentäminen. Toimitilapalveluille asetetut tavoitteet toteutuivat osittain. **Kaikille mittareille ei oltu asetettu tavoitearvoja.**

Tarkastuslautakunta tutustui alkuvuodesta 2025 uimahalli PikkuSaimaaseen ja totesi sen huonon kunnan. Lautakunta pitää tärkeänä uuden uimahallin suunnittelun käynnistämistä ennen nykyisen sulkemista.



Kuva 5. Uimahalli PikkuSaimaa.

Ruoka- ja siivouspalvelujen tavoitteena oli tuottaa lain vaatimat ruokapalvelut asiakkaille mahdollisimman kustannustehokkaasti ja ravitsemussuosittelun mukaan, tuottaa siivouspalvelut kustannustehokkaasti ja käyttää ruoanvalmistuksessa paikallisia raaka-aineita. Lisäksi tavoitteena oli uuden kekuskeittiön



suunnittelun jatkaminen. **Tavoitteiden toteutumista ei voitu arvioida, koska mittareiden tavoitearvot puuttuivat.**

Ympäristöterveydenhuollon tavoitteena oli tehdä selvitys uuden eläinlääkintähuoltolain mukaisten asiakasmaksujen tasosta. Selvitystyö on aloitettu. Lainmukaisen maksutaksan uudistamisen valmiusaste %:lle ei oltu määritetty tavoitearvoa. **Toteutumista ei voitu todeta.**

Savonlinna Vesi huolehtii toiminta-alueellaan asiakkaittensa vesihuollon järjestämisestä laadukkaasti, toimintavarmasti ja kohtuullisin kustannuksin.

Vuodelle 2023 tavoitteeksi oli edellisvuoden tapaan asetettu vesistön veden laadun säilyminen erinomaisena sekä korjausvelan määrän väheneminen. Puhdistettujen jätevesien vaikutus purkuvesistöön ei ole merkittävää ja veden laadussa ei ole todettu merkittäviä muutoksia aikaisempaan. Vesihuoltoverkostoa on saneerattu suunnitelman mukaisesti. Vuoden 2024 aikana on tehty selvitys Savonlinnan Veden yhtiöittämisestä, ja tavoitteena on ollut yhtiöittämisen toteutuminen. Kaupunginvaltuusto päätti 12.5.2025 ettei yhtiöittämistä toteuteta. **Kaikille mittareille ei oltu asetettu tavoitearvoja.**

Rakennusvalvontapalveluiden tehtävänä on valvoa kaavoituksen toteutumista siten, että rakentaminen täyttää sille maankäyttö- ja rakennuslaissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä ja määräyksissä asetetut vaatimukset. Lisäksi rakennusvalvonta huolehtii rakennetun ympäristön valvonnasta.

Rakennusvalvonnan asettamat toiminnalliset tavoitteet toteutuivat. Suunniteltu ympäristöhoitokatselmus on pidetty ja kiinteistöverosityö on aloitettu. Tavoitteena selvitykselle

oli kiinteistöjen lukumäärä, mutta **tavoitetta ei oltu asetettu.**

Ympäristönsuojelupalvelujen tehtävänä on valvoa ja edistää ympäristön- ja luonnonsuojelua Savonlinnassa lakien ja niiden perusteella annettujen säädösten mukaisesti.

Tavoitteena oli vesistöjen tilan paraneminen tai vähintään ennallaan pysyminen. Tavoitteen toteutumiseksi Mertajärven kaupunkikosteikon ja Jouhenjoen kunnostushankkeita on edistetty hankesuunnitelmien mukaisesti ja toimenpiteitä jätevesijärjestelmien saneeraamiseksi on toisella vuosipuoliskolla myönnetty 35 kappaletta.

Vesistöjen tilan paranemisen mittarina oli kiinteistökohtaisten jätevesilaitteiden saneeraus suunnitelmien käsittelymäärä ja lopputarkastettujen saneerausten määrä. **Tavoitetta ei oltu asetettu.**

14 vuotta Savonlinnan teknisenä johtajana toiminut Kari Tikkanen jäi eläkkeelle 1.7.2024. Koska valmisteilla oli organisaatiomuutos seuraajaa ei valittu, vaan kaavoituspäällikkö nimettiin vt. tekniseksi johtajaksi. Päätös lisäsi työkuormaa ja vastuuta saada asiat järjestyseen ja toimimaan eri toimialoilla ja tulosityksyksissä. Lähiesimiesvastuita siirrettiin kaavoituspäälliköltä maankäyttöasiantuntijalle ja rakennustarkastajalle.

Organisaatiouudistuksesta luovuttiin ja kaupunginvaltuusto valitsi uuden teknisen johtajan 31.3.2025.

Yhteisenä tavoitteena kaikilla kaupunkiorganisaation tulosalueilla säännölliset sisäiset palaverit ja työhyvinvoinnista sekä osaamisesta huolehtiminen ja tiimitoiminnan vahvistaminen. Mittareiksi asetettiin kehityskeskustelujen toteutuma-% ja sisäisten palaverien määrä.



Kaikilla tulosalueilla tavoitteet ovat jossain määrin toteutuneet, mutta **toteutumista ei voida arvioida, koska mittareista puuttuu tavoitearvo.**

Savonlinnan kaupungin henkilöstöraportin mukaan kehityskeskusteluja on käyty 70,4 % (599

kpl) vakituisista työntekijöistä, kun tavoitteena oli 100 %.

Tarkastuslautakunta muistuttaa tulosalueita tavoitteiden toteutumisen arvioinnin vaativan selkeitä mittareita ja tarkkaa raportointia.

Konserniyhteisöille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginvaltuusto asettaa tavoitteet myös konserniyhteisöille. Konsernin toimintaa ohjaa kaupunginvaltuuston hyväksymä konserniohje, joka on päivitetty vuonna 2018.

Savonlinnan Vuokratalot Oy:n vuonna 2022 käynnistämä senioritalohanke on valmistunut keväällä 2024 ja seuraavan rakentaminen alkaa vuonna 2025. Tyhjiä asuntoja on vähennetty ensisijaisesti kiinteistöjä purkamalla. Vuonna 2024 purettiin 59 asuntoa. Opiskelija-asujen määrän väheneminen ja erityisesti vastaanotto-keskustoiminnan päättymisen Savonlinnassa ovat kuitenkin lisänneet tyhjien asuntojen määrää ja pudottaneet käyttöastetta.

Savonlinnan Asunnontuotanto Osakeyhtiön käyttöaste oli tavoitteen mukainen lähes 100 %. Osakeyhtiöllä on neljä kerrostalokiinteistöä, joissa asuntoja 98 kappaletta. Tavoitteena oli myös kaupungin omistusosuuden myynti Savonlinnan Vuokratalot Oy:lle, tavoite ei toteutunut.

Savonlinnan Yritystilat Oy hallinnoi, ylläpitää, kehittää ja vuokraa kaupungin omistamia yrityskiinteistöjä ja toimitiloja sekä rakennuttaa tarvittaessa uusia tiloja. Vuonna 2024 kiinteistöjen käyttöasteissa ei tapahtunut merkittäviä

muutoksia. Yksi kiinteistö myytiin ja yksi purettiin. Uusia ei rakennettu. Yhtiön talous on hallinnassa ja maksuvalmius erinomainen. Yhtiö pysyy kehittämään toimintaansa ja ylläpitämään kiinteistöjään omavaraisesti.

Savonlinnan Hankekehitys Oy:n tarkoituksena on valmistella ja toteuttaa kehittämishankkeita, jotka Savonlinnan kaupunginhallitus on hyväksynyt ja toteuttaa muita kaupunginhallituksen antamia elinkeinotoimintaan liittyviä tehtäviä. Yhtiön liikevaihto vuonna 2024 oli 1,26 M€.

Kierrätysyhtiö Rippee Oy:llä toiminnallisia tavoitteita oli kaksi; brändimuutoksen eteenpäin vieminen ja nykyisten toimintojen ylläpitäminen ja pienimuotoisten kehitystoimenpiteiden tekeminen. Yhtiön toiminta on ollut tulokselista ja toimintaa on kehitetty mm. tekemällä rakentamishankkeita/tulevia investointeja tukevia esivalmisteluja. Yhtiö rakentaa Nousialan lajitteluaseman viereen uuden tieliittymän ohjaamaan liikenteen myöhemmin rakennettavalle itsepalveluasemalle.

Kiinteistö Oy Schaumanintien Yritystalo jätti konkurssihakemuksen joulukuussa 2024 ja yhtiö asetettiin konkurssiin 2.1.2025.



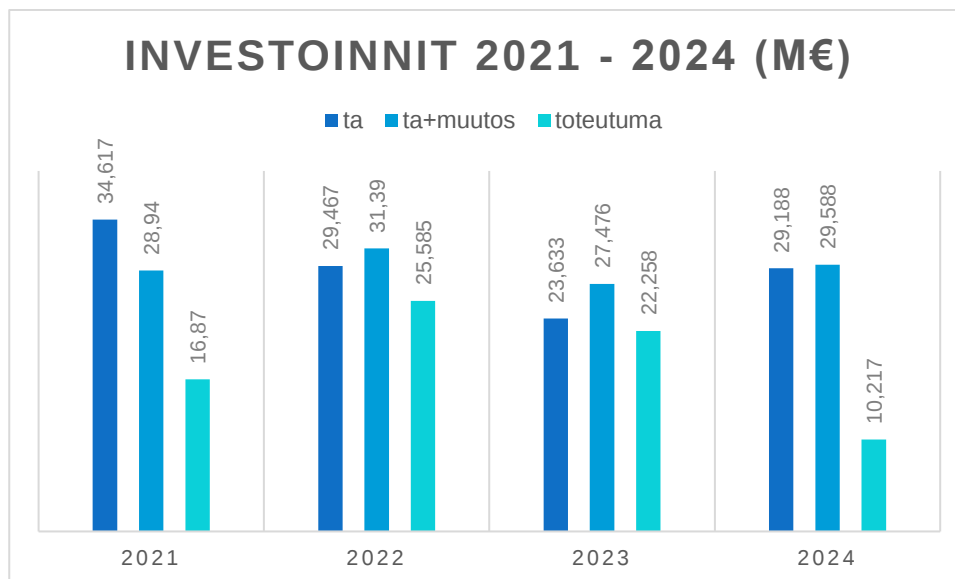
7. INVESTOINNIT

Alkuperäisen talousarvion mukaiset **investointimenot** olivat noin 29,2 M€. Kaupunginvaltuuston muutosten jälkeen määrärahaa oli noin 29,6 M€. Tilinpäätöksen mukaan investointeihin käytettiin vuonna 2024 noin 10,7 M€ eli 36 % varatuista määrärahoista.

Suurimpia yksittäisiä investointeja oli Schaumanintien varikon (1,1 M€) ja Punkasalmen koulun loppuunsaattaminen (0,85 M€). Liikenneväyliin investoitiin yhteensä noin 3,4 M€ ja

Savonlinnan Veden investoinnit olivat yhteensä noin 3,3 M€.

Valtuustokaudella 2021 – 2024 investointeihin varattiin talousarvioissa (alkuperäinen + muutokset) noin 117,4 M€ ja investointeihin käytettiin noin 75 M€, joka on noin 64 % määrärahoista.



Taulukko 3. Investointien toteutuminen 2021–2024

Tarkastuslautakunta kysyy, miksi talousarviossa varataan rahaa investointeihin, joita ei todellisuudessa toteuteta?



8. HENKILÖSTÖ

Yleistä

Savonlinnan kaupungin henkilöstömäärä väheni 31 henkilöllä vuodesta 2023. Henkilöstömäärä väheneminen painottui perusopetukseen sekä varhaiskasvatukseen, yhteensä 23 henkilöä. Vuonna 2024 eläkkeelle jääneiden tilalle ei välttämättä palkattu uutta tekijää, samoin kaikkien pitkien työ- ja virkavapaa poissaolojen ajalle ei otettu sijaisia, vaan tehtävät pyrittiin hoitamaan sisäisin järjestelyin. Vuonna 2024 oli vireillä organisaatiomuutos ja siihen liittyvät yhteistoimintaneuvottelut, jonka vuoksi rekrytoinneista jouduttiin pidättäytymään ja tarkastelemaan niitä kriittisesti.

Henkilöstökulut toteutuivat tilinpäätöksen mukaan noin 1,2 M€ pienempänä edellisvuoteen verrattuna. Seuraavissa taulukoissa esitetään henkilöstön määrä arviointivuonna ja henkilöstömäärän kehitystä yhdeksän viime vuoden aikana.

Palvelussuhde 31.12.2024	Keskushallinto	Sivistystoimiala	Tekninen toimiala	Koko kaupunki
Vakinaiset	68	544	239	851
Määräaikaiset	8	144	21	173
Yhteensä	76	688	260	1024

Taulukko 4. Savonlinnan kaupungin henkilöstömäärä toimialoittain 31.12.2024 (pl. työllistetyt työntekijät)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Muutos
Vakinaiset	992	907	900	911	926	903	890	862	851	-11
Määräaikaiset	201	181	182	137	142	180	202	193	173	-20
Yhteensä	1193	1088	1082	1048	1068	1083	1092	1055	1024	-31

Taulukko 5. Savonlinnan kaupungin henkilöstömäärä 31.12. vuosina 2016–2024 (pl. työllistetyt työntekijät)

Eläkkeelle siirtyminen

Eläkkeelle siirrytään yleensä 65–68 vuoden iässä. Kevan eläköitymisennusteen mukaan vuosina 2025–2028 arvioidaan 131 henkilön saavuttavan alimman vanhuuseläkeikänsä. Sivistystoimen henkilöstöstä 71, teknisen toimialan henkilöstöstä 45 ja keskushallinnon henkilöstöstä 14 arvioidaan jäävän eläkkeellä tuona aikana. Alin vanhuuseläkeikä määräytyy

syntymävuoden mukaan. Sen saavuttaminen ei aina merkitse eläkkeelle jäämisen ajankohtaa, vaan työntekijä/viranhaltija voi jatkaa työssä 68–70 ikävuoteen saakka. Vuoden 2024 aikana Savonlinnan kaupungin henkilöstöstä on siirtynyt eläkkeelle 24 henkilöä. Kaikkien eläkkeelle siirtyneiden keski-ikä oli 64,4 vuotta (2023: 64). (Henkilöstöraportti 2024)

Pitkään työtä tehnyt työntekijä on kaupungille arvokas. Organisaation ja työyhteisön



menestymisen takaavat osaavat työntekijät. Työntekijöille on kertynyt osaamista sekä hiljaista tietoa. Toiminnan jatkumisen kannalta on huomioitava olennaisen osaamisen sekä tiedon säilyminen.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että organisaatiossa huolehditaan hiljaisen tiedon siirtämisestä niin, että eläköitymiset ja uuden henkilön palkkaamiset huomioidaan hyvissä ajoin ja tieto siirtyy uusille työntekijöille kivuttomasti.

Työhyvinvointi ja sen kehittäminen

Sairauspoissaolot lisääntyivät edelliseen vuoteen nähden 0,6 kalenteripäivää/htv. Vuoden 2024 sairauspoissaolopäivät olivat 15,3 pv/htv. Yleisimmät poissaolojen syyt olivat mielenterveyden häiriöt sekä tuki- ja liikuntaelinsairaudet. Huomioitavaa on, että 693 henkilöllä ei ollut lainkaan terveysterveystestejä poissaoloja vuoden 2024 aikana.

Vuonna 2023 kuntatyöntekijät olivat poissa töistä oman sairauden vuoksi keskimäärin 16,4 päivää.

Korvaavan työn toimintamalli on yksi osa työkyvyn johtamista ja varhaisen tuen ohjelmaa. Sen avulla parannetaan työntekijän työssä jaksamista ja jatkamista silloin, kun työkyky on tilapäisesti alentunut tai rajoittunut. Tavoitteena on edistää mm. työntekijän paluuta omiin työtehtäviinsä sairauspoissaolon jälkeen sekä ehkäistä sairauspoissaoloja ja niiden aiheuttamia kustannuksia.

Vuonna 2024 korvaavan työn muotoja oli mm. kevennetty työ, osasairausvapaa ja päiväkodin kirjaamistehtävät. Korvaavan työn käyttö väheni jonkin verran edelliseen vuoteen verrattuna. Vuoden 2023 toteuman mukaan korvaavaa työtä tehtiin 447 kalenteripäivää (10 hlö), ja vuoden 2024 toteuma 433 (6 hlö).

9. SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA

Arvio kaupungin merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä on esitetty tilinpäätöksen sivuilla 28–33. Kaupunginhallitus toteaa selonteossa, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan havaintojen perusteella toiminnassa ei ole ollut vakavia ongelmia tai puutteita eikä merkittäviä riskejä ole realisoitunut.

Henkilöstöriskit

Talousarvio- ja taloussuunnitelmavuosina 2025–2028 kaupungin henkilöstöä arvioidaan eläköityvän 131,3 htv. Eläköitymisten myötä on kiinnitettävä huomiota osaamispöistumaan ja pyrittävä ennakoimaan henkilövaihdoksia.

Osaavan henkilöstön rekrytoiminen voi muodostua haasteelliseksi tulevaisuudessa kaikkien kuntien kilpaillessa samasta osaavasta kuntaosaajien joukosta.

ICT-riskit

Vuonna 2024 kyberuhkien kenttä monipuolistui ja uhkien määrä kasvoi merkittävästi. Kiristys Haittaohjelmahyökkäysten määrä lisääntyi sekä tietojenkalastelutekniikat kehittyivät mahdollistaen jopa monivaiheisen tunnistautumisen ohittamisen. Valtiollliset uhat lisääntyivät geopoliittisen epävakauden myötä. Tekoälyn rooli kyberuhkissa kasvoi. Sitä hyödynnettiin kyberhyökkäyksissä mutta myös niiden



puolustuksessa. Palvelunestohyökkäykset jatkuivat myös aktiivisina.

Kiinteistöjen määrä ja kunto

Kuntaliitoksien myötä kaupungille on jäänyt merkittävästi kiinteistömassaa, joka on kustannustehokkaan palvelutuotannon kannalta tarkasteltuna vajaakäytössä ja tulee jäämään osin käyttämättömäksi. Tilojen määrää on pystytty vähentämään. Palveluverkkoa pitää pystyä karsimaan ja luopumaan tarpeettomista kiinteistöistä. Tilojen vähentämisen merkitys korostuu nousevien energiakustannusten myötä käyttötalousvaikutuksen pienentämiseksi. Riskinä on, että vajaakäyttöisten ja käytöstä poistuvien kiinteistöjen ylläpitokustannukset jäävät edelleen rasittamaan kaupungin taloutta, vaikka tiloja yritettäisiin realisoida. Kiinteistöjen osalta tulee kiinnittää huomiota myös riittävän vuokratason määrittelyyn, jotta nousseet kustannukset saadaan katettua eikä kaupungin käyttötalouteen muodostu tästä lisärasitetta.

Savonlinnan vesilaitos

Savonlinnan Veden merkittävä riski on ollut talousveden laadun turvaaminen kaupunkikeskustassa. Talousvesi on tuotettu aiemmin lähes kokonaan Saimaan pintavedestä. Riskiä on pienennetty tehostamalla pohjaveden käyttöä. Fyysiseen uhkaan on varauduttu aitaamalla

kohteita, parantamalla lukituksia ja lisäämällä kameravalvontaa.

Konsernivalvonta

Konsernirakenteen uudistamista Savonlinnan kaupungin kokonaisedun näkökulmasta jatketaan edelleen. Konsernirakennetta selkiytetään ja yksittäisiä asunto-osakkeita pyritään myymään.

Konserniyhtiöiden valvonta- ja seurantavastuu on määritetty konserniohjeessa ja talousarviossa. Konsernivastuuviranhaltijan tehtävänä on valvoa yhtiön toimintaa sekä raportoida tarvittaessa kaupunginjohtajalle sekä edelleen kaupunginhallitukselle, jotka antavat tarvittaessa yhtiöille toimintaohjeita. Määräykset kokonaisvastuusta konsernivalvonnan järjestämiseksi on hallintosäännössä.

Konserniyhtiöt antavat kaupunginhallitukselle tiedoksi vuosittain raportin yhtiön sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta kuluneelta vuodelta sekä suunnitelmasta tulevalle vuodelle.

Konsernivalvontaa on tuettu kaupungin sisäisen tarkastuksen avulla. Sisäisen tarkastuksen vuosittaiseen suunnitelmaan sisältyy myös konserniyhtiöiden valvonta.

10. YHTEENVETO VAALIKAUDESTA 2021–2024

Tarkastuslautakunta on edellä esittänyt arvion kaupungin ja kaupunkikonsernin tilivuoden 2024 toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Vaalikaudesta 2021–2024 tarkastuslautakunta esittää seuraavaa:

Talous

Kaupungin talous on jo viidettä vuotta peräkkäin ylijäämäinen ja vuoden 2024 lopussa taseessa oli noin 44,3 M€ ylijäämää. Vallitsevassa taloustilanteessa ja haasteellisten tulevaisuudennäkymien kannalta kertyneet ylijäämät koko valtuustokauden aikana antavat liikkumavaraa tulevien vuosien suunnitteluun.



Edunvalvonta

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä sitä, että kaupunki puolustaa edelleen Savonlinnan keskussairaalan toiminnan jatkumista ympärivuorokautisena yhteispäivystyssairaalana aktiivisesti.

Charter-lennot käynnistyivät valtuustokauden aikana. Kesällä 2024 osa lennoista jouduttiin siirtämään tutkahäirinnän takia. Charter-lentojen kehittyminen vaatii pitkäjänteistä edunvalvontaa. Tulevaisuuden näkymät ovat hyvät.

Raideliikenteen edunvalvontaa on jatkettava voimakkaasti tulevaisuudessa, jotta junat kulkevat edelleen Savonlinnaan ja Savonlinnasta. Raideliikenne on tärkeä huoltovarmuuden ja elinvoiman kannalta. Savonlinna – Parikkala-väli on runsaasti käytetty kiskobussiyhteys.

Tavoitteet

Tarkastuslautakunta pyytää edelleen tavoitteiden valmistelussa kiinnittämään huomiota, että **tavoitteet asetetaan johdonmukaisesti ja mittarit selkeästi**. Tällöin niiden toteutuminen on helposti arvioitavissa.

Tilinpäätöksessä olisi hyvä olla toimialojen selkeä näkemys tavoitteiden toteutumisesta.

Talousarvion sitovia eriä ovat kuntalain 110 §:n mukaisesti valtuuston hyväksymät toiminnan ja talouden tavoitteet ja niiden edellyttämät määrät ja tulorajat.

Tarkastuslautakunta muistuttaa, että kaupunginvaltuuston tulee hyväksyä talousarviomuutokset, mikäli alkuperäinen tavoite ei toteudu.

Henkilöstö

Valtuustokauden aikana henkilöstön määrä on vähentynyt noin 60 henkilöllä. Vuoteen 2028 mennessä arvioidaan kaupungin henkilöstöä eläköityvän suuri joukko, reilut 130 henkilötyövuotta. Eläköitymisen myötä on kiinnitettävä

entistä enemmän huomiota henkilöstön hyvinvointiin ja oikeanlaiseen osaamistarpeeseen.

Henkilöstön hyvinvointi on aiheuttanut keskusteluja valtuustokauden aikana. Epäkohtiin on puututtu ja pääasiassa henkilöstö voi hyvin. Noin 70 % henkilöstöstä ei ole ollut poissa sairauden takia työstä lainkaan. Kaupungin henkilöstöstä noin 80 % suosittelee kaupunkia työnantajana. Kaupunki tarjoaa henkilöstölleen ilmaisia liikunta- ja kulttuurietuja.

Investoinnit

Valtuustokauden aikana Nätäki sai uuden koulun, kun sinne hankittiin leasing-koulurakennukset. Punkaharjulle valmistui hieno puurakenteinen Punkasalmen koulu Puraveden rannalle. Tanhuvaaraan rakennettiin jalkapallohalli, nuorisosauna sai uimahyppytornin sekä skeittipuiston. Kirjastolle hankittiin uusi kirjastoauto palvelemaan maaseudun ja kyläasukkaita. Kaupunkiin rakennettiin myös paloasema, joka vuokrattiin Eloisan pelastuslaitoksen käyttöön.

Kaupungin tytäryhtiö Savonlinnan Vuokratalot Oy rakennutti ensimmäisen senioritalon ja se valmistui kesällä 2024. Toisenkin senioritalon rakennushanke on aloitettu.

Kaupunkialueen viihtyvyyttä ja toiminnallisuutta tullaan parantamaan ajan saatossa uuden Torialueen kaavan valmistumisen myötä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kauppatorin ja Matkustajasataman asemakaavan 28.10.2024. Kaupungin yleisilmettä on viime vuosina parannettu katualueiden kunnostuksilla, istutuksilla ja valaistuksilla. Kaupunkikuvaa rumentava Kauppalinnan kiinteistö saatiin purettua kesän 2024 aikana.

Kaupungin julkikuvasta

Uutisointi Savonlinnasta on ollut menneen valtuustokauden aikana verrokkikaupunkeihin verrattuna liian usein negatiivista.



Kaupunginhallituksen on hyvä tiedostaa imagon merkitys kaupungin veto- ja pitovoimassa.

Vaalikauden aikana Pride-liputus on aiheuttanut keskustelua koko kaupungissa ja eri medioissa. Liputusta on ajettu valtuusto- ja kuntalaisaloitteilla. Kaupunginhallitus päätti syyskuussa 2024 liputtaa vuosittain Savonlinna Pride-tapahtuman yhteydessä.

Lapsille ja nuorille on tapahtunut menneen vaalikauden aikana useita ikäviä asioita. Nuorten hyvinvoinnin ja turvallisuuden takaamiseksi ja parantamiseksi tarvitaan lisää panostuksia, joita tulisi huomioida kaupungin talousarviota tehdessä. Nuorisovaltuuston toiminta on ollut aktiivista ja kantaaottavaa. Heidän useita tekemiään aloitteita on toimeenpantu.

Liikkuvaa nuorisotyötä toteutetaan menestyksekkäästi nuoristyöntekijöiden toimesta Savonlinnan Walkers-autolla. Auto on nuorten keskuudessa suosittu kohtaamispaikka, joka liikkuu laajasti eripuolilla kaupunkia.



Kuva 6. Walkers-auto

OAJ valitsee vuosittain vuoden koulun, oppilaitoksen tai päiväkodin. Talvisalon koulu sai vuoden koulu tunnustuksen vuonna 2022.

Savonlinnan kaupunki oli vuonna 2021 ehdolla vuoden 2026 Euroopan kulttuuripääkaupungiksi. Voiton vei Oulu, mutta kilpailun ansioista Savonlinna on saanut positiivista näkyvyyttä. Yhteistyö Itä-Suomen kuntien kanssa on tiivistä ja jatkuvaa.

Riihisaari-Savonlinnan Museo valittiin vuoden 2023 museoksi Suomen Museoliiton kilpailussa. Palkintoperusteissa nostettiin esille museon tekemää kehittämistyötä, verkostoja ja vaikuttavuutta.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 11.4.2025 § 32 käsitellyt Tilapäisen valiokunnan esitys kaupunginvaltuustolle kaupunginjohtajan irtisanomista koskevassa asiassa ja sen jälkeen päättänyt irtisanoa Janne Laineen kaupunginjohtajan virasta kuntalain 43 §:n perusteella.

Tarkastuslautakunta kiittää Savonlinnan kaupungin henkilöstöä jaksamisesta ja kuntalaisten hyväksi tehdystä työstä. Erityiskii-tos kaikille lautakunnan kuultavina olleille avoimesta ja hedelmällisistä keskusteluista!

11. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KAUPUNGINVALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2024 kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Lausunnon tulee olla valtuuston käsiteltävänä viimeistään kuluvan vuoden marraskuun loppuun mennessä.



12. ALLEKIRJOITUKSET

Arviointikertomus on allekirjoitettu sähköisesti 26. toukokuuta 2025

Markku Nousiainen, puheenjohtaja

Tuomas Loikkanen, varapuheenjohtaja

Jäsenet:

Kimmo Kaksonen, Aniitta Kaskinen, Marjut Loikkanen, Juho-Petteri Malinen, Jarmo Mutikainen,
Marja Sisko Nousiainen, Martti Nykänen, Leena Sallinen ja Tuula Sallinen



Kuvassa tarkastuslautakunnan jäsenet: yläriivi vas. Tuomas, Markku, Juho, Martti, Jarmo ja Kimmo.
Alariivi: Marja Sisko, Marjut, Aniitta, Tuula ja Leena.

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This documents contains 25 pages before this page
Dokumentet inneholder 25 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 25 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 25 sider før denne side

Detta dokument innehåller 25 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This documents contains 26 pages before this page
Dokumentet inneholder 26 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 26 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 26 sider før denne side

Detta dokument innehåller 26 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende