

Tarkastuslautakunta

Aika 17.11.2025 klo 13:00 - 14:28

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Backman Jouni	puheenjohtaja	
	Laukkanen Antti	varapj.	
	Jääskeläinen Kari	jäsen	
	Loikkanen Marjut	jäsen	
	Lyytikäinen Heli	jäsen	
	Malinen Juho-Petteri	jäsen	
	Nousiainen Marja Sisko	jäsen	
	Nuopponen Kaisa	jäsen	
	Nuutinen Timo	jäsen	
	Repo Esko	jäsen	
	Seppänen Johanna	jäsen	
Muu	Matilainen Päivi	esittelijä	
	Pöykkölä Hannele	asiantuntija	§ 67

Allekirjoitukset

	Jouni Backman puheenjohtaja	Päivi Matilainen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	64 - 72	
Pöytäkirjan tarkastus	Savonlinnassa 18.11.2025	
	Kaisa Nuopponen pöytäkirjantarkastaja	Timo Nuutinen pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 64	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 65	Pöytäkirjantarkastus	4
§ 66	Asioiden käsittelyjärjestys	5
§ 67	Talousjohtajan kuuleminen	6
§ 68	Sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden noudattamisen valvonta	7
§ 69	Kaupunginhallituksen lausunto Arviointikertomukseen 2024	8
§ 70	Tarkastuslautakunnan kevään 2026 kokousajankohdat	12
§ 71	Savonlinnan kaupunkikonsernin tilintarkastuspalvelut tilikausille 2026-2027, optiot 2028+2029	13
§ 72	Muut asiat	15

Tarkastuslautakunta § 64

17.11.2025

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

TARLA 17.11.2025 § 64

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Tarkastuslautakunta

§ 65

17.11.2025

Pöytäkirjantarkastus

TARLA 17.11.2025 § 65

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi 18.11.2025 alkaen.

Tarkastusvuorossa jäsenet Kaisa Nuopponen ja Timo Nuutinen, varalla
Esko Repo ja Johanna Seppänen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kaisa
Nuopponen ja Timo Nuutinen, varalle Esko Repo ja Johanna Seppänen.

Tarkastuslautakunta

§ 66

17.11.2025

Asioiden käsittelyjärjestys

TARLA 17.11.2025 § 66

Selostus	Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 21 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.
Esittelijä	Sisäinen tarkastaja Matilainen Päivi
Päätösehdotus	Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta

§ 67

17.11.2025

Talousjohtajan kuuleminen

TARLA 17.11.2025 § 67

753/00.03.00.01/2025

Valmistelija	sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p. 050 407 2571
Selostus	Tarkastuslautakunnan työohjelman mukaisesti marraskuun kokoukseen on kutsuttu talousjohtaja Hannele Pöykkölä. Aiheina mm. tilinpäätösennuste 2025 ja talousarvio 2026.
Toimivalta	Hallintosääntö 50 §; tarkastuslautakunnan tehtävät ja raportointi
Esittelijä	Sisäinen tarkastaja Matilainen Päivi
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta merkitsee kuullun esityksen tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Hannele Pöykkölä poistui kokouksesta oman esityksensä jälkeen klo 14.04.

Tarkastuslautakunta

§ 68

17.11.2025

Sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden noudattamisen valvonta

TARLA 17.11.2025 § 68

66/00.03.00.03/2022

Valmistelija	sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p. 050 407 2571
Selostus	Tiettyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on kuntalain 84 §:n mukaisesti tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Sidonnaisuuksista tapahtuvista muutoksista on ilmoitusvelvollisella henkilöllä velvollisuus ilmoittaa ja korjata virheelliset tiedot. Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Sidonnaisuusilmoitukset voidaan julkaista yleisessä tietoverkossa ennen kuin ne on käsitelty tarkastuslautakunnassa ja viety tiedoksi kaupunginvaltuustolle. Sidonnaisuusilmoitukset ja niissä tapahtuneet muutokset saatetaan hallintosäännön 51 §:n mukaan valtuustolle tiedoksi kaksi kertaa vuodessa. Sidonnaisuusilmoitukset on katsottavissa Savonlinnan kaupungin verkkosivuilla Aimoa. Lakisääteisen ilmoituksen on tehnyt 87 henkilöä ja lisäksi neljältä on ilmoitus pyydetty.
Toimivalta	Kuntalaki 84 §
Esittelijä	Sisäinen tarkastaja Matilainen Päivi
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ilmoitukset edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus	§ 428	03.11.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 105	10.11.2025
Tarkastuslautakunta	§ 69	17.11.2025

Kaupunginhallituksen lausunto Arviointikertomukseen 2024

KH 03.11.2025 § 428

Valmistelija talousjohtaja Hannele Pöykkölä, hannele.poykkola@savonlinna.fi, p. 050 575 8803

Selostus Kaupunginvaltuusto on [9.6.2025 § 70](#) käsitellyt tarkastuslautakunnan laatiman Arviointikertomus 2024:n, käynyt keskustelun sen sisällöstä ja lähettänyt sen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten. Kaupunginvaltuusto on pyytänyt kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Lausunnon tulee olla valtuuston käsiteltävänä viimeistään kuluvan vuoden marraskuun loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus on pistänyt valtuuston päätöksen toimeen [16.6.2025 § 256](#):

- päätös annetaan täytäntöönpantavaksi toimialoille
- talousjohtaja ohjeistaa arviointikertomuksen vastineiden keräämisen siten, että kaupunginhallitus voi antaa lausunnon valtuustolle marraskuun 2025 loppuun mennessä.

Arviointikertomus 2024 on lähetetty kaikille toimialoille ja toimielimille käsiteltäväksi ja lausuttavaksi:

- 1) [Sivistyslautakunta 20.8.2025 § 111](#)
- 2) [Tekninen lautakunta 19.8.2025 § 134](#)
- 3) [Rakennus- ja ympäristölautakunta § 109](#)
- 4) [Alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto 15.8.2025 § 30](#)
- 5) [Alueellinen jätelautakunta § 20](#)

Yhteenvedona toimialojen ja toimielinten vastauksista voidaan todeta, että tarkastuslautakunnan huomiot ovat relevantteja ja että erityisesti toiminnallisten tavoitteiden määrään, laatuun sekä toteutumien mittarointiin tullaan kiinnittämään jatkossa huomioita ja tekemään käytännön muutoksia aiempaan. Tähän asiaan on kiinnitetty huomiota vuoden 2026 talousarviota laadittaessa. Samalla voidaan todeta, että kaupunkitasoisesti tavoitteiden asetannassa ja mittareiden laatimisessa tarvitaan yhteistä linjaa ja laatijoille koulutusta, jotta tavoitteet ja mittarit olisivat yhteismitallisia.

Lähtökohtaisesti talousarviossa valtuusto asettaa tavoitteet eli tavoitteiden tulee olla niin sanotusti valtuustotasoisia. Tämän lisäksi toimielin voi asettaa tavoitteita, joita se seuraa toimivaltaansa kuuluvissa asioissa. Tulosalueet ja -yksiköt asettavat tavoitteita, jotka liittyvät operatiiviseen toimintaan ja esihenkilöt asettavat kehityskeskusteluissa tavoitteita tiimeille ja työntekijöille, joita yhdessä seurataan ja joita kohti mennään. Mutta kun puhutaan valtuustotason tavoitteita, tulee niiden olla silloin kunnan perustehtävään ja toimintaan liittyviä keskeisiä palveluiden ja toiminnan tavoitteita ja mittareita. Lisäksi keskeisten palvelutoimintojen on hyvä

Kaupunginhallitus	§ 428	03.11.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 105	10.11.2025
Tarkastuslautakunta	§ 69	17.11.2025

seurata toimintaansa tunnusluvuin, joilla kyseistä toimintaa myös valtakunnallisesti mitataan eri kuntien välillä.

Arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta toivoi, että vastaavat viranhaltijat ja kaupunginhallitus kiinnittävät entistä enemmän huomiota budjetoidun ja toteuman suureen eroon. Tämän osalta on myös ryhdytty jo toimii. Kaikki tulosalueet seuraavat talouden toteumaa ja tekevät sen perusteella tilikauden tulosennusteet. Näiden tekemiseen on laadittu koko kaupunkia koskeva aikataulu. Erityisesti tulosennusteet tehdään kesäkuun ja syyskuun toteumien perusteella. Tämä on jo lyhyessä ajassa tuonut talouden seurantaa paremmalle tasolle, jolla on suorat vaikutukset myös seuraavan vuoden budjettiin ja käyttösuunnitelmien laadintaan. Talouspalveluissa taloussuunnittelijoiden rooli muutoksen aikaan saamisessa on ollut merkittävä.

Samoin kuukausiraportoinnissa ja -ennustamisessa huomioidaan myös investoinnit ja niiden toteutuminen. Tarkastuslautakunta kysyy aiheellisesti kertomuksen sivulla 19, miksi talousarviossa varataan rahaa investointeihin, joita ei todellisuudessa toteuteta? Tähän on myös tekninen johtaja ja tekninen lautakunta kiinnittänyt vuoden 2026 talousarviota laadittaessa huomiota. Talousarvioesityksestä on poistettu investointeja, jotka eivät ole vielä talousarviokypsiä eli niiden valmistelu ei ole vielä siinä vaiheessa, että niitä voisi tuoda talousarvioesitykseen. Investointiohjelma on ollut liian iso suhteessa käytettävissä oleviin resursseihin. Investointien priorisointiin ja ajoitukseen tulee kiinnittää huomioita jatkossa enemmän ja uuden teknisen johtajan aloitettua näyttää siltä, että tämä asia on jo edennyt.

Tarkastuslautakunta esittää yhtenä henkilöstöön liittyvänä huomiona eläköitymisen ja siihen, että organisaatiossa huolehditaan näiden muutosten vaikutus hyvissä ajoin. Tähän on koko organisaation tasolla kiinnitetty huomiota muun muassa vuoden 2026 talousarvio-ohjeessa sekä henkilöstöinfoissa. Tulevien 2-4 vuoden aikana organisaatiossa tulee tapahtumaan merkittävä muutos, kun pitkäaikaisia työntekijöitä poistuu paljon lyhyellä ajalla. Kaikkiin tehtäviin ei rekrytoida uutta henkilöä vaan tehtävien ja toimintatapojen tarkastelu on väistämättä edessä. Samaan aikaan tapahtuvat yleinen työelämän muutos, digitalisaation ja tekoälyn puskeminen osaksi työntekoa haastaa ja samalla mahdollistaa organisaation muuttumaa. Tämä haastaa organisaation ja työntekijät. Osaamisvaatimukset muuttuvat, muutokset ovat jatkuvia ja tähän tarvitaan tukea. Yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa ollaan asettamassa tähän kokonaisuuteen vuoden 2026 henkilöstötavoitteet. Sen lisäksi, että jokainen on vastuussa omasta osaamisesta ja uusien taitojen oppimisesta työelämässä, tulee myös organisaation tukea ja mahdollistaa prosessien kehitys, järjestelmien tehokas käyttö ja uusien teknologioiden käyttöönotto.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen huomioiden osalta on ryhdytty jo toimenpiteisiin. Hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelija on rekrytoitu ja hänen tehtäviinsä kuluu arviointikertomuksessa esiin nostetut asiat, kuten hyte-kertoimen indikaattoreihin vaikuttavat tehtävät sekä huolehtia hyte-kertoimeen vaikuttavista raportoinneista.

Kaupunginhallitus	§ 428	03.11.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 105	10.11.2025
Tarkastuslautakunta	§ 69	17.11.2025

Tiivistelysti voidaan todeta, että Arviointikertomus 2024:ssa on nostettu esiin keskeisiä asioita, joihin organisaatiossa pitää kiinnittää huomiota. Osaan huomioista on jo tartuttu ja tehty muutoksia. Osa on sellaisia, että niiden kanssa työstö jatkuu. Arviointikertomuksen huomioiden pohjalta voidaan todeta, että huomiot ovat yhteneväiset arkikokemuksen kanssa. Tavoitteen asetannan ja mittaroinnin avulla näitäkin asioita pystytään edistämään siten, että edistymistä voidaan myös seurata. Hyvä on myös huomioida ne saavutukset, joita pienillä muutoksilla ja parannuksilla saadaan aikaiseksi.

Toimivalta Hallintosääntö 3 §

Esittelijä Vt. kaupunginjohtaja Hämäläinen Markus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle selostusosan mukaisen lausunnon niistä huomioista ja toimenpiteistä, joihin Arviointikertomus 2024 on antanut aiheita.

Käsittely Talousjohtaja Hannele Pöykkölä oli kaupunginhallituksen kuultavana asiassa.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

KV 10.11.2025 § 105

Kaupunginhallituksen päätösehdotus Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunginhallituksen 3.11.2025 § 428 selostusosan mukaisen lausunnon niistä huomioista ja toimenpiteistä, joihin Arviointikertomus on antanut aiheita.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

TARLA 17.11.2025 § 69

635/00.03.00.01/2024

Valmistelija sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p. 050 407 2571

Kaupunginhallitus	§ 428	03.11.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 105	10.11.2025
Tarkastuslautakunta	§ 69	17.11.2025

Selostus	Kaupunginhallitus on edellä kerrotun mukaisesti käsitellyt vuoden 2024 arviontikertomuksessa esiin nostettuja asioita ja vienyt vastineet tiedoksi kaupunginvaltuustolle.
Toimivalta	Hallintosääntö 50 §; tarkastuslautakunnan tehtävät ja raportointi
Esittelijä	Sisäinen tarkastaja Matilainen Päivi
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi kaupunginvaltuustossa käsitellyn kaupunginhallituksen antaman selvityksen ja tehdyt toimenpiteet ja ottaa ne huomioon vuoden 2025 arviontikertomusta laadittaessa.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta

§ 70

17.11.2025

Tarkastuslautakunnan kevään 2026 kokousajankohdat

TARLA 17.11.2025 § 70

593/00.02.02/2025

Valmistelija	sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, p. 050 407 2571
Selostus	Hallintosäännön 14 §:n mukaan toimitellaan päättää varsinaisten kokoustensa ajan ja paikan. Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 25.8.2025 § 40 päättänyt kokousajankohdista loppuvuoden 2025 osalta.
Esittelijä	Sisäinen tarkastaja Matilainen Päivi
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta päättää kevään 2026 kokousajoistaan.
Päätös	Tarkastuslautakunnan seuraavat kokoukset pidetään 9.2.2026, 9.3.2026 ja 13.4.2026. Aiemmin sovittua kokousta 17.12.2025 ei pidetä.

Tarkastuslautakunta

§ 71

17.11.2025

Savonlinnan kaupunkikonsernin tilintarkastuspalvelut tilikausille 2026-2027, optiot 2028+2029

TARLA 17.11.2025 § 71

598/00.03.00.00/2025

Valmistelija	sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen, paivi.matilainen@savonlinna.fi, puh. 050 407 2571 hankinta-asiantuntija Maarit Kosonen, maarit.kosonen@savonlinna.fi, puh. 050 476 4368
Selostus	Savonlinnan kaupunki on kilpailuttanut tilintarkastuspalvelut Savonlinnan kaupunkikonsernille tilikausille 2026-2027 ja optiokausille 2028+2029. Hankinta on arvoltaan kansallisen kynnysarvon ylittävä palveluhankinta ja siitä on julkaistu hankintailmoitus 16.10.2025 HILMA-ilmoituskanavaan. Määräaikaan 3.11.2025 klo 12.00 mennessä tarjouksen jättivät BDO Audiator Oy ja KPMG Oy Ab. Tarjoukset avattiin ja avauksesta laadittiin avauspöytäkirja. Tarjoajat täyttivät tarjoajille asetetut soveltuvuusvaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön vaatimusten mukaisia. Tarjousten vertailuperusteena käytettiin tarjouspyynnön mukaisesti kokonaistaloudellista edullisuutta huomioiden halvin tarjottu kokonaishinta max. 75 pistettä ja laatu max. 25 pistettä. Pisteiden määräytyminen sekä laskukaavat ovat nähtävillä päätöksen liitteenä olevasta vertailutaulukosta. Tarjousvertailun perusteella kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jätti BDO Audiator Oy. Tarjousvertailu on oheismateriaalina, liite tarjousvertailu.
Toimivalta	Kuntalaki § 121
Esittelijä	Sisäinen tarkastaja Matilainen Päivi
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupungin tilikausille 2026–2027 valitaan kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jättänyt BDO Audiator Oy. Sopimus jatkuu yhdellä (1) + yhdellä (1) vuodella tilikausille 2028 ja 2029, ellei Savonlinnan kaupunki irtisano sopimusta päättymään sopimuskauden tai ensimmäisen optiokauden loppuun. Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen hankintasopimuksen allekirjoituksella.
Käsittely	Marja Sisko Nousiainen ilmoitti esteellisyytensä asian käsittelyyn, koska on kilpailutuksen kohteena olevien kahden asunto-osakeyhtiön hallituksen puheenjohtaja (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätökseä ajaksi.

Tarkastuslautakunta

§ 71

17.11.2025

Antti Laukkanen ilmoitti esteellisyytensä asian käsittelyyn, koska on kilpailutuksen kohteena olevan yhtiön hallituksen puheenjohtaja (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätökseön ajaksi.

Heli Lyytikäinen ilmoitti esteellisyytensä asian käsittelyyn, koska on kilpailutuksen kohteena olevan yhtiön hallituksen jäsen (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätökseön ajaksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi Hankintapalvelut

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Tarkastuslautakunta

§ 72

17.11.2025

Muut asiat

TARLA 17.11.2025 § 72

Päätösehdotus

Toimielin ottaa käsiteltäväksi muut esille tulevat asiat.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.