

Hallintosääntömuutos: 40 § talousarvion täytäntöönpano

KH 24.11.2025

136/00.01.01.00.00/2022

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja-kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788
talousjohtaja Hannele Pöykkölä
hannele.poykkola@savonlinna.fi, p. 0505758803

Selostus

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota (Kuntalaki 110 §).

Kaupungin hallintosäännön 40 §:n 3 momentissa on seuraava määräys talousarvion sitovuuteen liittyen:

Tulosalueen määräraha on valtuustoon nähden sitova bruttomääräisenä. Valtuusto päättää tarvittaessa erikseen talousarvion yhteydessä määrärahojen nettositovuudesta.

Määräys tarkoittaa, että tulosalue ei voi ylittää valtuuston hyväksymää kokonaiskulujen summaa, vaikka tuloja tulisi enemmän kuin arvioitu (bruttoperusteinen sitovuus) eli sekä tulot että menot ovat valtuustoon nähden sitovia. Talousarvion sitovuus ohjaa viranhaltijoiden ja toimielinten päätösvaltaa, kun tulosalueen määrärahoja ei voi ylittää ilman valtuuston päätöstä.

Käytännössä valtuusto päättää talousarvion ja taloussuunnitelman sitovuudesta vuosittain talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä. Esimerkiksi vuoden 2025 talousarviossa nämä on esitetty talousarvion kohdassa ”*talousarvion ja taloussuunnitelman sitovuus*” (s. 34). Lisäksi sitovuudet on määritelty talousarvion kohdassa *talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden yhteenveto* käyttötalousosan, tuloslaskelmaosan, investointiosan ja rahoitusosan osalta erikseen (s. 184-185).

Koska kaupunginvaltuusto joka tapauksessa päättää talousarvion sitovuudesta vuosittain talousarvion hyväksymisen yhteydessä, on hallintosäännön 40 §:n (talousarvion täytäntöönpano) 3 momentin määräys turha. Hallintosäännön selkeyttämiseksi ehdotetaan, että hallintosäännöstä poistetaan ao määräys:

Tulosalueen määräraha on valtuustoon nähden sitova bruttomääräisenä. Valtuusto päättää tarvittaessa erikseen talousarvion yhteydessä määrärahojen nettositovuudesta.

Koska hallintosääntömuutoksen johdosta itse kaupungin toiminta ei muutu, hallintosääntömuutoksella ei ole asiallista vaikutusta kuntalaisiin, organisaatioon, ympäristöön, yrityksiin, ympäristöön tai lapsiin.

Toimivalta	Kuntalaki 39 §
Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Hämäläinen Markus
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön 40 §:n 3 momentin muuttamista selostusosassa esitetyin tavoin siten, että muutos tulee voimaan 1.1.2026.
Päätös	
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto