



Savonlinna



TALOUSARVIO 2026

Taloussuunnitelmavuodet 2027-2028

Kaupunginhallituksen esitys 8.12.2025

Sisällys

1	KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS.....	1
2	TALOUSSUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT	3
2.1	YLEINEN TALOUDELLINEN TILANNE – TALOUSNÄKYMÄT	5
2.2	KUNTATALOUDEN KEHITYSNÄKYMÄT.....	8
2.2.1	Kuntatalousohjelma 2026 Savonlinnan kaupungin näkökulmasta	9
2.2.2	Väestöennuste ja väestörakenteen muutokset	11
2.2.3	Yritystoiminnan edellytysten kehittäminen.....	17
2.2.4	Työllisyyden edistäminen	19
2.2.5	Asuminen, rakentaminen ja kaavoitus	21
2.3	SAVONLINNAN KAUPUNGIN ORGANISAATIO JA MUUTOKSET ORGANISAATORAKENTEESSA.....	22
2.3.1	Savonlinnan kaupungin toimialat	24
2.3.1.1	Keskushallinto -toimiala	24
2.3.1.2	Sivistystoimiala	25
2.3.1.3	Tekninen toimiala	26
2.4	RISKIENHALLINTA JA KESKEISIMMÄT RISKIT	28
3	STRATEGINEN OHJAUS	30
3.1	KAUPUNKISTRATEGIA – KOHTI UUTTA UUDEN VALTUUSTON OHJAUKSESSA	30
3.2	HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN - HYTE.....	33
3.3	HENKILÖSTÖ.....	35
4	TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN RAKENNE JA SITOVUUS	41
4.1	TALOUSARVION RAKENNE.....	41
4.2	TALOUSARVION SITOVUUS VALTUUSTOON	41
4.3	TILIVELVOLLISUUS.....	43
5	SAVONLINNAN KAUPUNGIN TALOUS	44
5.1	TALOUSARVION JA TALOUSSUUNNITELMAN PERUSTELUT	44
5.2	VEROTULOT	49
5.3	VALTIONOSUUKSET	51
6	KÄYTTÖTALOUSOSA	53
6.1	TARKASTUSLAUTAKUNTA	53
6.2	KAUPUNGINHALLITUS.....	53
6.3	SAVONLINNAN SEUDUN TYÖLLISYYSALUEEN JAOSTO	56
6.4	SIVISTYSLAUTAKUNTA.....	56
6.5	TEKNINEN LAUTAKUNTA.....	58
6.6	RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA	60
6.7	ALUEELLINEN YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTOJAOSTO.....	60
6.8	ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA	61
6.9	TASEYKSIKKÖ: SAVONLINNAN VESI	62
6.10	KÄYTTÖTALOUSOSA, YHTEENVETO TOIMIELIMITTÄIN /SITOVUUKSIKSI.....	66
6.11	AVUSTUKSET	68
7	INVESTOINTIOSA	70
7.1	POISTOSUUNNITELMA.....	71
7.2	VUODEN 2026 INVESTOINNIT SITOVUUKSIKSI.....	72
7.3	LEASING-RAHOITUSKOhteet 2026	74



8	TULOSLASKELMAOSA	75
9	RAHOITUSOSA	79
10	OMISTAJAPOLITIikka JA -OHJAUS.....	80
10.1	SAVONLINNA -KONSERNI JA MUUTOKSET KONSERNIRAKENTEESsA.....	81
10.2	TYTÄRYHTIÖIDEN TAVOITTEET.....	82
10.2.1	Savonlinnan Vuokratalot Oy.....	82
10.2.2	Savonlinnasali Oy.....	83
10.2.3	Savonlinnan Jäähalli Oy.....	85
10.2.4	Kiinteistö Oy Kerimäen Säästökeskus	86
10.2.5	Savonlinnan Yritystilat Oy.....	87
10.2.6	Savonlinnan Asunnontuotanto Oy.....	88
10.2.7	Kierrätysyhtiö Rippee Oy.....	89
10.2.8	Punkaharjun Lämpö Oy.....	91
10.2.9	Itä-Savon Vesi Oy.....	92
10.2.10	Savonlinnan Hankekehitys Oy.....	93
10.2.11	Punkaharjun Keilahalli Oy	94
11	LIITTEET	95
11.1	TALOUSARVIORAKENNE 2026.....	95
11.2	LUETTELO SAVONLINNAN KAUPUNGIN TILIVELVOLLISISTA 2026	103

1 KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS

Vuoden 2026 talousarvio ja suunnitelmakausi 2027–2028 on laadittu Savonlinnassa tilanteessa, jossa kuntatalouden haasteet ovat poikkeuksellisen suuret. Väestön väheneminen, valtion-osuuksien leikkaukset sekä kasvavat investointi- ja henkilöstömenot asettavat kaupungin talouden tiukkaan raamiin. Samalla Savonlinnan elinvoiman ja vetovoiman kehittäminen vaatii määrätietoisia panostuksia.

Yleinen taloustilanne ja kuntatalous

Suomen talous kasvaa ennusteiden mukaan maltillisesti, mutta julkisen talouden kestävyysvaje ja kuntatalouden alijäämäisyys jatkuvat. Kuntien menot kasvavat erityisesti henkilöstökulujen ja investointien osalta, samalla kun verotulojen kasvu on hidasta ja valtionosuudet eivät riitä kattamaan kustannuksia. Kuntien velkaantuminen jatkuu, ja Savonlinnassa investointitarpeet liittyvät erityisesti rakennusten peruskorjauksiin ja infran ylläpitoon.



Savonlinnan erityispiirteet

Savonlinnan väkiluku laskee: vuoden 2024 lopussa 31 512, ja ennusteen mukaan noin 30 000 vuoteen 2029 mennessä. Työikäisten ja lasten määrä vähenee. Tämä vaikuttaa suoraan veropohjaan ja lisäksi valtionosuuksiin.

Talousarvion linjaukset

Talousarvion valmistelussa on varauduttu menojen kasvun hillintään erityisesti henkilöstö- ja investointimenoissa. Palveluiden ja investointien kriittinen tarkastelu sekä mahdollinen veroprosentin korotus ovat esillä. Valtionosuuksien ja hankerahoituksen täysimääräinen hyödyntäminen on välttämätöntä. Investointiohjelma on mittava: merkittävimpiä hankkeita ovat uuden liikuntahallin rakentaminen Talvisaloon, torin ja uimahallin suunnittelu sekä vesihuollon investoinnit. Näiden toteuttaminen vaatii tarkkaa ajoitusta ja talouden tasapainottamista.

Elinvoima ja kehittäminen

Kaupungin elinvoiman kannalta on tärkeää panostaa yritystoiminnan edellytyksiin, matkailuun ja kulttuuriin. Yrityspalveluiden kehittäminen, matkailun ympärivuotisuuden lisääminen ja kansainvälisten yhteyksien vahvistaminen ovat keskeisiä tavoitteita. Teknologiapuisto Noheva ja yhteistyö XAMK:n sekä yritysverkostojen kanssa tukevat alueen kilpailukykyä.

Henkilöstö ja työelämän murros

Henkilöstörakenne on murroksessa: eläkepoistuma kiihtyy ja digitalisaatio muuttaa työprosesseja. Tavoitteena on vahvistaa johtamista, kehittää osaamista ja hyödyntää digitaalisia ratkaisuja, jotka parantavat työn sujuvuutta ja palvelujen laatua. Henkilöstön muutoskyvykyys ja työhyvinvointi ovat kaupungin uudistumisen edellytyksiä.

Strateginen uudistuminen ja yhteistyö

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu samanaikaisesti uuden kaupunkistrategian valmistelun kanssa. Elinvoima, osallistuminen ja yhteistyö ovat strategian ytimessä. Kaupungin tulevaisuus rakentuu vahvuuksille: kulttuuri, koulutus, puhdas luonto ja saavutettavuus. Yhteistyö Etelä-Savon kuntien ja maakunnan toimijoiden kanssa sekä konsernirakenteen selkeyttäminen ovat keskeisiä kehittämiskohteita.

Katse tulevaisuuteen

Savonlinnan kaupungin talouden ja toiminnan tasapainottaminen edellyttää rohkeita päätöksiä, sopeuttamista ja uudistumista. Samalla on tärkeää säilyttää palvelujen laatu ja turvata kaupungin

elinvoima. Kaupungin vahvuudet – kulttuuri, matkailu, osaaminen ja yhteisöllisyys – luovat pohjan kestäväälle tulevaisuudelle.

Haluan kiittää kaupungin henkilöstöä, luottamushenkilöitä ja yhteistyökumppaneita sitoutumisesta ja yhteistyöstä talousarviotyössä. Yhdessä rakennamme Savonlinnan tulevaisuutta.

Markus Hämäläinen
vt. kaupunginjohtaja

2 TALOUSSUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Savonlinnan kaupungin taloussuunnitelmakausi kattaa vuodet 2026–2028.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät

määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä konsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa talousarvioon brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuustoon nähden sitovat toiminnan tavoitteet ja niitä vastaavat tulo- ja menoarviot. Valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kaupungin viranomaisia.



Kuva: Kunnan talouden ja toiminnan ohjauksen tavoitehierarkia.

(Lähde: Kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja -suunnitelma. Kuntaliitto.)

Kaupunginhallitus on hallintosäännön 39 § mukaisesti antanut toimielimille ja viranhaltijoille talousarvion suunnitteluohjeen ([kh 15.9.2025 § 339](#)), jonka pohjalta talousarvio on laadittu.

Talousarvion laadinnan haastaa lähitulevaisuudessa ja tulevana vuosina monenlaiset muutokset. Niistä Kuntaliiton tekemä kooste alla.

Perusopetuksen uudistukset 8/25→

- Oppimisen tuen uudistus
- Lisätunnit

Sote-uudistuksen hännät

- Kiinteistöjen tyhjentyminen
- Kiinteistöjen yhtiöittäminen

Hallitusohjelman kuntahankkeet

- Norminpurku
- Valtionosuusuudistus
- Kiinteistöverouudistus

Hankintalain muutokset?

Leikkaukset valtionavustuksiin ja rahoitusjärjestelmän uudistukset

- Liikunta
- Nuoriso
- Kulttuuri (ml. tpo)

EU:n Vihreän kehityksen ohjelma

- Energiatehokkuusvelvoitteet
- Vesihuoltolaki
- Jätelaki



Liikenne 12 -suunnitelma

- Kunta-valtio-rahoitussuhde
- Raideliikenne, lentokentät

Digitalisaatio

- Hankintatietovaranto
- Hankintasanomat
- TE- ja kotodigi
- Ryhti-järjestelmä
- Digi ensin –uudistus
- Liikenteen data-avaruus

Uusi rakentamislaki 1.1.2025

- Lunastuslain muutokset
- Alueidenkäyttölaki
- Yhdyskuntakehittämislaki
- Yhdyskuntarakentamislaki
- Rakennusvalvontauudistus
 - Suuremmat rakennusvalvonnat



Muutokset ja toimintaympäristön haasteet luovat kehittämistarpeita muun muassa

- kuntien yhteistoiminnassa
- kunnan ja kuntakonsernin hallinnossa ja organisaatiossa

mutta myös muussa sopeuttamisessa, kuten talousarvion suunnitteluohjeessa on mainittu (s. 3):

Toiminnan suunnittelussa huomioidaan erityisesti talousarviovuosi 2026, mutta myös tulevaisuus, erityisesti suunnitelmavuodet, mutta myös pidemmän aikavälin tulevaisuuden näkymät ja siitä nousevat toiminnan sopeuttamisen tarpeet. Sopeuttaminen tässä tarkoittaa toiminnan muuttamista siten, että

- toiminta sopeutetaan vastaamaan tarvetta
- erityisesti väestömäärän ja -rakenteen kehitys, iäkkäämmän väestön

lisääntyminen ja lasten ja nuorten määrän vähentyminen, maahanmuuttajien määrän lisääntyminen

- huomioidaan lähitulevaisuuden muutokset ja muutostarpeet
- organisaation henkilöstön siirtyminen työelämän jälkeiseen vaiheeseen ja sen tuomat muutokset ja haasteet
- digitalisaation mahdollisuudet ja niiden tehokas käyttöönotto niin organisaation omassa toiminnassa kuin palvelutuotannossakin
- varaudutaan tulevaan investoimalla kohteisiin, jotka ovat sopeutuksen näkökulmasta järkeviä
- listaus uusinvestoinneista, korjaustarpeista sekä purkukohteista / poistettavista kohteista

2.1 Yleinen taloudellinen tilanne – talousnäkymät

(Lähde: Taloudellinen katsaus, syksy 2025, Valtiovarainministeriön julkaisuja. Tekoälyavusteinen tiivistelmä. Kuvat: Suomen Pankki 13.11.2025: Suomen talouden näkymät muuttuvassa toimintaympäristössä.)

Geopoliittinen tilanne ja talousnäkymät

Maailmantalouden kehitystä leimaa edelleen merkittävä epävarmuus. Keskeisiä riskitekijöitä ovat tullit ja kauppapolitiikka, Ukrainan sota, Euroopan kasvavat puolustusinvestoinnit sekä konfliktit Lähi-idässä ja jännitteet Kiinan ja Taiwanin välillä. Nämä tekijät voivat vaikuttaa kansainväliseen kauppaan ja kustannustasoon myös paikallisesti.

Euroalueen talouskehitys 2025–2027

Euroalueella talouskasvu jatkuu hitaana, mutta vakaana. Ennusteiden mukaan kasvu vahvistuu hieman vuosina 2025–2027, vaikka geopoliittinen epävarmuus ja Yhdysvaltain tullikorotukset

hidastavat kehitystä. Kasvua tukevat parantunut ostovoima, korkea työllisyys ja puolustusmenojen kasvu. Tämä luo pohjaa maltilliselle verotulojen kehitykselle.

Inflaatio ja hintataso

Euroalueen inflaatio on lähellä EKP:n 2 prosentin tavoitetta, mutta vuosina 2026–2027 sen enustetaan hidastuvan alle 2 %. Hidastumiseen vaikuttavat vaimea kasvunäkymä, palvelu- ja palkkainflaation tasaantuminen sekä valuuttakurssien muutokset. Inflaatio-odotukset ovat kuitenkin hyvin ankkuroituneita, mikä tukee talouden ennakoitavuutta.

Yleinen talouskehitys

Suomen talous on toipumassa hitaasti, mutta kasvunäkymät ovat varovaisen myönteiset. Vuonna 2024 BKT kasvoi 0,4 %, ja kasvun odotetaan kiihtyvän: 1,0 % vuonna 2025, 1,4 % vuonna 2026 ja 1,7 % vuonna 2027.

Inflaatio on hidastunut selvästi, ja korkojen lasku sekä tuloveronalennukset tukevat kotitalouksien ostovoimaa. Kulutus kääntyy kasvuun vuonna 2025 ja kasvaa edelleen 2026–2027.

Investoinnit kasvavat energiasiirtymän, puolustushankkeiden ja rakentamisen elpymisen myötä. Vuonna 2025 investoinnit kasvavat 6 %, vuonna 2026 3,9 % ja vuonna 2027 3,7 %.

Työllisyys kääntyy kasvuun vuonna 2026, ja työttömyysaste laskee 9,4 prosentista (2025) 9,0 prosenttiin (2026) ja edelleen 8,4 prosenttiin (2027). Työllisyysaste nousee 76,5 prosenttiin vuonna 2026 ja 77,3 prosenttiin vuonna 2027.

Kuluttajahintojen nousu pysyy maltillisena: inflaatio 0,4 % vuonna 2025, 1,4 % vuonna 2026 ja 1,9 % vuonna 2027.

Julkinen talous ja budjetin kehitys

Julkisyhteisöjen alijäämä on vuonna 2025 4,3 % suhteessa BKT:hen, vuonna 2026 3,6 % ja vuonna 2027 3,4 %. Velkasuhde nousee lähes 87 prosenttiin vuonna 2025 ja vakiintuu hetkelisesti 88,5 prosenttiin vuonna 2027, jonka jälkeen se kääntyy jälleen kasvuun ja ylittää 90 % vuonna 2029.

Julkisyhteisöjen menot ovat rakenteellisesti liian korkeat suhteessa tuloihin. Kestävyyssvaje on noin 2 % BKT:sta eli noin 7 mrd. euroa vuoden 2029 tasossa.

Valtion budjetin alijäämä vuonna 2026 on 8,7 mrd. euroa (sisältäen Valtion asuntorahaston kassan tuloutuksen). Ilman tätä kertaluonteista erää alijäämä olisi 11,0 mrd. euroa.

Budjettitalouden menot vuonna 2026 ovat 90,3 mrd. euroa ja tulot 81,6 mrd. euroa. Verotulojen arvioidaan kasvavan 1,5 % vuodesta 2025.

Säästötoimet ja veronalennukset vaikuttavat budjetin tasapainoon: menoja vähennetään, mutta veronalennukset pienentävät tuloja noin 1 mrd. eurolla vuonna 2026.

Yhteenveto

- Suomen talous käynnistyy yskähdellen
- Teollisuuden näkymät kohentuneet, mutta heikko kotitalouksien luottamus jarruttaa edelleen kasvua
- Kasvu piristyy ensi vuonna
- Kaupapoliittinen epävarmuus jatkuu
- Puolustusmenojen kasvuvaihtelu todennäköisesti maltillinen
- Paineet julkiselle taloudelle jatkuvat

Johtokunnan jäsen Tuomas Välimäki | Suomen Pankki
Julkinen | SP/FIVA-EI RAJOITETTU

SUOMEN PANKKI
FINLANDS BANK

13.11.2025

Kuntatalous

Kuntahallinnon alijäämä syvenee 0,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2025 ja pysyy 0,5–0,6 %:ssa myös vuosina 2026–2027.

Kulutusmenojen kasvu johtuu erityisesti palkkatarkistuksista (henkilöstömenot +2,8 % v. 2025, +3,2 % v. 2026, +3,9 % v. 2027) sekä laajentuneista tehtävistä (esim. TE-palvelu-uudistus).

Kuntien investoinnit pysyvät korkealla tasolla, erityisesti kasvukeskuksissa. Investointipaineet kohdistuvat perusinfrastruktuuriin ja vihreän siirtymän hankkeisiin.

Kuntien verotulot ovat edelleen merkittävin tulonlähde. Vuonna 2025 verotulot kasvavat vain 0,7 %, mutta kasvu kiihtyy 5,8 %:iin vuonna 2026 ja on keskimäärin 3,8 % vuosina 2027–2029.

Valtionosuudet kasvavat TE-palvelu-uudistuksen myötä, mutta jäävät siirtyneiden tehtävien kustannusten kasvua pienemmiksi. Vuonna 2026 valtionosuudet laskevat peruspalveluiden valtionosuuksiin kohdentuvien vähennysten vuoksi.

Kuntien tulot eivät riitä kattamaan kasvavia menopaineita, mikä merkitsee veronkorotuksia ja säästötoimia tulevina vuosina. Kuntien velkaantuminen jatkuu.

Hyvinvointialueet ja sosiaaliturvarahastot

Hyvinvointialueet olivat edelleen alijäämäisiä vuonna 2024, mutta menojen kasvu hidastui. Vuonna 2025 rahoitusasema tasapainottuu valtion rahoituksen kasvun ja sopeutustoimien ansiosta.

Vuosina 2026–2027 hyvinvointialueiden rahoitusasema pysyy lähellä tasapainoa, mutta sopeutusaineet jatkuvat.

Sosiaaliturvarahastojen ylijäämä on 0,4 % BKT:sta vuonna 2025 ja kasvaa 1,3 %:iin vuoteen 2029 mennessä. Työeläkelaitokset pysyvät ylijäämäisinä koko ennustekauden ajan.

Riskit ja epävarmuudet

Suurimmat riskit liittyvät maailmantalouden epävarmuuteen, Yhdysvaltojen kauppapolitiikkaan, Venäjän hyökkäyssodan pitkittymiseen ja korkotason kehitykseen.

Julkisen talouden näkymiin vaikuttavat erityisesti puolustusmenojen kasvu, väestön ikääntyminen ja hidas tuottavuuden kasvu.

Kuntatalouden riskejä ovat sote-kiinteistöjen vuokramenetykset, palvelutarpeen kasvu ja mahdolliset epäonnistumiset sopeutustoimissa.

Keskeiset tunnusluvut vuodelle 2026

Tunnusluku	2026 ennuste
BKT:n kasvu (%)	1,4
Kuluttajahintaindeksin muutos (%)	1,4
Työttömyysaste (%)	9,0
Työllisyysaste (%)	71,8
Julkisyhteisöjen alijäämä (% BKT)	-3,6
Julkisyhteisöjen velka (% BKT)	88,5
Kuntahallinnon alijäämä (% BKT)	-0,5
Kuntien verotulot (mrd. €)	14,9
Kuntien kokonaismenot (mrd. €)	33,9
Kuntien investoinnit (mrd. €)	6,0

Alla on esitetty Kuntaliiton laatimat kokonaistalouden aikasarja ja ennusteet:

muutos-%	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BKT, määrän muutos	-0,9	0,4	1,0	1,4	1,7	1,6	1,6
BKT, muutos (kevään 25 ennuste)	-0,9	-0,1	1,3	1,6	1,5	1,4	1,4
Palkkasumman muutos	5,0	1,9	2,8	4,6	4,4	4,5	4,4
Yleisen ansiotason muutos	4,2	3,1	3,0	3,6	3,0	3,2	3,0
Kuntien ansiotason muutos	5,2	3,4	3,2	3,6	4,3	4,0	3,1
Kuluttajahintojen muutos	6,2	1,6	0,4	1,4	1,9	2,0	2,0
Valtionosuusindeksi muutos	4,1	3,2	2,5	3,5	3,6	3,5	2,8
Työttömyysaste	7,2	8,4	9,4	9,0	8,4	7,9	7,6
Työllisyysaste	73,6	72,1	71,5	71,8	72,6	73,3	74,2

Johtopäätökset talousarviovalmistelun aikaan:

- Talouskasvu vahvistuu, mutta julkisen talouden ja kuntatalouden tasapainottaminen vaatii edelleen sopeutustoimia.
- Kuntien on varauduttava kasvaviin menopaineisiin, erityisesti henkilöstömenojen ja investointien osalta.
- Verotulojen kasvu kiihtyy vuonna 2026, mutta valtionosuuksien leikkaukset ja

kustannusten nousu pitävät kuntatalouden kireänä.

- Velkaantuminen jatkuu sekä valtiolla että kunnissa, ja kestävyysvaje pysyy merkittävänä haasteena.
- Riskit liittyvät erityisesti maailmantalouden epävarmuuteen, korkokehitykseen ja väestön ikääntymiseen.

2.2 Kuntatalouden kehitysnäkymät

(Lähde: Kuntatalousohjelma vuodelle 2026, Valtiovarainministeriön julkaisuja. Tekoälyavusteinen tiivistelmä.)

Yleiskuva

Kuntatalouden tila on heikentynyt vuoden 2024 jälkeen, mikä näkyy vuosikatteen, tilikauden tuloksen ja toiminnan sekä investointien rahavirran heikentymisenä. Kuntien ja kuntakonsernien investointitaso pysyy korkeana, eivätkä käyttötulot riitä kattamaan nettoinvestointeja. Toiminnan ja investointien rahavirta on kääntynyt negatiiviseksi, ja lainakanta kasvaa edelleen. Vuonna 2026 kuntatalouden näkymät pysyvät haastavina: kustannuspaineet kasvavat erityisesti henkilöstömenojen ja investointien osalta, ja tulojen ja menojen epätasapaino syvenee.

Talouden tunnusluvut ja kehitys

Kuntien yhteenlaskettu vuosikate heikkeni lähes miljardilla eurolla 3,26 mrd. euroon vuonna 2024. Tilikauden tulos oli 1,05 mrd. euroa positiivinen, mutta heikkeni noin 670 milj. eurolla edellisvuodesta.

Kuntakonsernien vuosikate laski 830 milj. eurolla 5,86 mrd. euroon. Tilikauden tulos heikkeni 735 milj. eurolla 1,37 mrd. euroon.

Kuntien lainakanta kasvoi 570 milj. euroa 19,34 mrd. euroon (keskimäärin 3 450 €/asukas). Kuntakonsernien lainakanta oli 40,66 mrd. euroa (7 254 €/asukas).

Toiminnan ja investointien rahavirta oli kunnissa -400 milj. euroa ja kuntakonserneissa -2,0 mrd. euroa.

Negatiivisen vuosikatteen kuntia oli 14 ja kuntakonserneja 9 vuonna 2024. Negatiivisten vuosikatteen kuntien määrä kasvaa erityisesti pienissä kunnissa tarkastelukauden aikana.

Verotulot ja valtionosuudet

Kuntien verotulojen ennustetaan kasvavan 5,2 % vuonna 2026 (kunnallisvero 10,7 mrd. €, yhteisövero 1,7 mrd. €, kiinteistövero 2,38 mrd. €).

Valtionosuudet kunnille ovat 5,9 mrd. € vuonna 2026 (+3 % vuodesta 2025). Peruspalvelujen valtionosuus on 3,55 mrd. €.

Valtion toimenpiteet, kuten indeksikorotukset ja kustannustenjaon tarkistukset, lisäävät valtionosuuksia, mutta pysyvät leikkaukset ja indeksijarru heikentävät niitä.

Veroperustemuutosten vaikutukset kompensoidaan kunnille, mutta kokonaisvaikutus on vuonna 2026 noin 170 milj. € kuntataloutta heikentävä verrattuna vuoteen 2025. Koko vaalikauden nettovaikutus on kuitenkin noin 200 milj. € kuntataloutta vahvistava.

Kustannuspaineet ja sopeutustarve

Kunta-alan palkkaratkaisut nostavat työvoimakustannuksia: +2,8 % vuonna 2025, +3,2 % vuonna 2026 ja +3,9 % vuonna 2027.

Peruspalvelujen hintaindeksin ennuste vuodelle 2026 on 3,5 %.

Sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten päättymisen ja uudelleenneuvottelut pienentävät kuntien vuokratuottoja.

Investointitaso pysyy korkeana erityisesti kasvukeskuksissa ja suurissa kaupungeissa, mikä kasvattaa lainakantaa ja lisää sopeutustarvetta.

Tulojen ja menojen epätasapaino syvenee: vuosikatteet eivät riitä kattamaan nettoinvestointeja, ja toiminnan sekä investointien rahavirta pysyy negatiivisena (ennuste -1,4 mrd. € vuonna 2026 ja -1,5 mrd. € vuonna 2027).

Kuntakokoryhmittäiset erot ja riskit

Laskennallinen kunnallisveroprosentin korotuspaine kasvaa kaikissa kuntakokoryhmissä erityisesti vuosina 2026–2027, mutta maltillisuu vuoteen 2029 mennessä.

Suurimmat korotuspaineet kohdistuvat väestöään menettäviin ja vanhemman väestön kuntiin, joissa veroprosentit ovat jo nyt korkeita.

Veropohjan rapautuminen uhkaa erityisesti pieniä kuntia.

Kuntien mahdollisuudet sopeuttaa toimintonsa ovat rajalliset erityisesti pienissä kunnissa, joissa palveluverkkoa ei voida tiivistää ilman merkittäviä vaikutuksia.

Kuntien taloudellinen kantokyky ja maksukyky ovat uhattuna, jos toiminnan ja investointien rahavirta pysyy pysyvästi negatiivisena.

Yhteenveto ja johtopäätökset

- Kuntatalouden näkymät ovat heikot, ja talouden tasapainottaminen edellyttää kuntien omia sopeutustoimia sekä tiukkaa menokuria.
- *Palvelut ja palveluverkko on sopeutettava tulorahoitukseen, ja tulopohjan vahvistaminen voi johtaa veronkorotuspaineisiin.*
- *Kuntien kyky hallita työvoimakustannuksia, sopeuttaa investointeja ja hyödyntää digitalisaatiota sekä uusia teknologioita korostuu tulevina vuosina.*
- Väestörakenteen muutos, kaupungistuminen ja vihreä siirtymä lisäävät investointitarpeita ja vaativat rakenteellisia uudistuksia.
- Kuntatalouden kehitysarvioon liittyy merkittäviä riskejä, erityisesti suhdanteiden, verotulojen ja työllisyyden kehityksen suhteen.

2.2.1 Kuntatalousohjelma 2026 Savonlinnan kaupungin näkökulmasta

Kuntatalousohjelma käsittelee koko maan ja kuntakokoryhmien kehitystä, tuodaan alla olevassa esiiin erityisesti Savonlinnan kaltaisen keskisuuren kaupungin (noin 31 000 asukasta) kannalta olennaiset kohdat sekä mahdolliset riskit ja mahdollisuudet.

Kuntatalouden yleiskehitys ja Savonlinnan asema

Savonlinna kuuluu 20 001–40 000 asukkaan kuntakokoryhmään. Tässä ryhmässä:

- **Toiminnan ja investointien rahavirta** painuu negatiiviseksi koko tarkastelukaudella, mikä tarkoittaa, että investointeja joudutaan rahoittamaan lainalla tai kertyneillä rahavaroilla.
- **Lainakanta** kasvaa, mutta vaihtelu kuntien välillä on suurta. Savonlinnan kaltaisissa kaupungeissa investointipaineet ovat usein korkeampia kuin pienissä kunnissa, erityisesti perusinfrastruktuurin ja palveluverkon ylläpidon vuoksi.
- **Veroprocentin korotuspaine** kasvaa vuosina 2026–2027, mutta maltillistuu kohti vuosikymmenen loppua. Ryhmän sisällä on kuitenkin hajontaa: osassa kunnista on jopa laskennallista mahdollisuutta veroprocentin alentamiseen, mutta Savonlinnan kaltaisissa muuttotappioalueilla paineet ovat yleensä ylöspäin.

Laskennallinen paine veroprosentin korotukseen (%-yks.)	2025	2026	2027	2028	2029
yli 100 000 asukasta	1,1	0,9	0,8	0,5	0,4
40 001 – 100 000	0,9	0,8	0,7	0,4	0,3
20 001 – 40 000	1,1	1,4	1,4	1,2	1,1
10 001 – 20 000	0,6	1,2	1,2	1,0	0,9
5 001 – 10 000	0,6	0,9	0,9	0,6	0,5
2 001 – 5 000	0,6	1,3	1,5	1,5	1,5
alle 2 000	0,3	1,6	1,7	1,5	1,6
Manner-Suomen kunnat yhteensä	0,9	1,0	0,9	0,7	0,6

Yllä olevassa taulukossa esitetään laskennallinen paine veroprosentin korotukseen (%-yks) kunta-kokoryhmittäin.

Tulojen ja menojen kehitys

- **Verotulot:** Kunnallisveron tuoton arvioidaan kasvavan vuonna 2026, mutta Savonlinnan väestörakenteen (ikäntyminen, muuttotappio) vuoksi veropohjan kehitys voi jäädä valtakunnallista keskiarvoa heikommaksi. Erityisesti palkkatulojen osuus veropohjasta on ratkaiseva, ja työllisyyskehitys vaikuttaa suoraan tuloihin.
- **Valtionosuudet:** Valtionosuudet kasvavat hieman, mutta niihin kohdistuu myös leikkauksia ja indeksijarru. Peruspalvelujen valtionosuuden määräytymiseen vaikuttavat mm. ikärakenne ja palvelutarpeet, jotka Savonlinnassa ovat korkeat.
- **Menot:** Henkilöstömenot kasvavat palkkaratkaisujen myötä. Erityisesti sote-uudistuksen jälkeen kuntien menot painottuvat koulutukseen, varhaiskasvatukseen ja muihin sivistyspalveluihin. Syntyvyyden lasku vähentää opilasmääriä, mutta kustannukset eivät alene samassa tahdissa, koska kiinteät kustannukset ja erityisen tuen tarve kasvavat.

Investoinnit ja velkaantuminen

- Savonlinnassa investointitarpeet liittyvät erityisesti rakennusten

peruskorjauksiin, infran ylläpitoon ja mahdollisiin uusiin hankkeisiin (esim. koulut, liikuntapaikat).

- Korkea investointitaso kasvattaa velkaantumista. Kuntakonsernin lainakanta kasvaa, ja korkomenojen nousu lisää painetta talouden sopeuttamiseen.
- Kuntakonsernin näkökulmasta tytäryhtiöiden lainat eivät näy suoraan kaupungin tilinpäätöksessä, mutta kokonaisvelkaantuminen on huomioitava talousarviossa.

Riskit ja sopeutustarpeet

- **Väestörakenteen muutos:** Ikäntymisen ja muuttotappio heikentävät veropohjaa.
- **Veropohjan rapautuminen:** Erityisesti pienemmissä ja väestöään menettävissä kunnissa, mutta myös Savonlinnassa, tämä on kasvava uhka.
- **Palveluverkko:** Kustannusten hillitseminen edellyttää palveluverkon sopeuttamista. Savonlinnassa tämä voi tarkoittaa kouluverkon tiivistämistä, tilojen käytön tehostamista ja palveluiden keskittämistä.
- **Investointien ajoitus:** Suuret investoinnit on ajoitettava huolellisesti, jotta velkaantuminen pysyy hallinnassa.



- **Sopeutustoimet:** Talouden tasapainottaminen vaatii menokuria, palveluiden priorisointia ja mahdollisesti veroprosentin korotuksia.

Mahdollisuudet ja erityishuomiot

- **Valtion tuet ja hankerahoitus:** Savonlinnan kannattaa hyödyntää valtion erityisavustuksia (esim. MAL-sopimukset, liikenne- ja kulttuuriavustukset) mahdollisimman tehokkaasti.

- **Vihreä siirtymä ja digitalisaatio:** Investoinnit energiatehokkuuteen ja digitalisaatioon voivat pitkällä aikavälillä tuoda säästöjä ja parantaa palvelujen tuottavuutta.

- **Kuntayhteistyö ja kuntakonsernin rooli:** Yhteistyö naapurikuntien ja konserniyhtiöiden kanssa voi tuoda synergiaetuja ja kustannussäästöjä.

Yhteenveto Savonlinnan kaupungille

Savonlinnan talousarvion valmistelussa on syytä varautua:

- Menojen kasvun hillintään erityisesti henkilöstö- ja investointimenoissa.
- Tuotettavien palveluiden ja investointien kriittiseen / uudistavaan tarkasteluun.
- Veroprosentin mahdolliseen korotustarpeeseen.
- Valtionosuuksien ja hankerahoituksen täysimääräiseen hyödyntämiseen.
- Riskienhallintaan erityisesti väestörakenteen ja veropohjan kehityksen osalta.

2.2.2 Väestöennuste ja väestörakenteen muutokset

Savonlinnan kaupungin väkiluku vuoden 2024 lopussa oli 31 512 henkilöä.

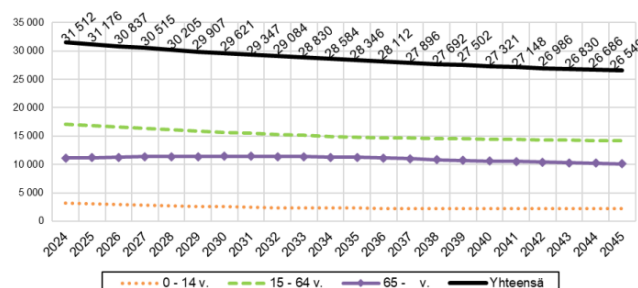
Talousarvion 2026 suunnittelukautena 2026–2029 väkiluvun odotetaan laskevan Savonlinnassa noin 30 000 henkilöön. Väestölisäystä ennustetaan tapahtuvan yli 65-vuotiaiden

ryhmässä noin kahden sadan henkilön verran. Työikäisten, 15–64-vuotiaiden osalta vähentymistä ennustetaan tapahtuvan noin tuhannen henkilön verran, jos olosuhteet pysyvät nykyisenlaisina. 0–14-vuotiaiden ikäryhmässä muutoksenennuste on noin -470 lasta.

Savonlinnan väestöennuste 2024 - 2045

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045
Yhteensä	31 512	31 176	30 837	30 515	30 205	29 907	29 621	29 347	29 084	28 830	28 584	28 346	28 112	27 896	27 692	27 502	27 321	27 148	26 986	26 830	26 686	26 549
0 - 14 v.	3 248	3 084	2 955	2 840	2 727	2 615	2 537	2 432	2 377	2 333	2 323	2 306	2 277	2 272	2 260	2 258	2 256	2 254	2 252	2 250	2 248	2 244
15 - 64 v.	17 123	16 870	16 596	16 321	16 096	15 889	15 664	15 485	15 301	15 141	14 978	14 809	14 716	14 629	14 583	14 528	14 443	14 376	14 324	14 262	14 219	14 179
65 - v.	11 141	11 222	11 286	11 354	11 382	11 403	11 420	11 430	11 406	11 356	11 283	11 231	11 119	10 995	10 849	10 716	10 622	10 518	10 410	10 318	10 219	10 126

Savonlinnan väestöennuste 2024 - 2045



Lähde: Väestöennuste 2024, Tilastokeskus, 1.1.2024 aluejako



Osana kaupungin strategian valmistelua FCG Finnish Consulting Group on tehnyt selvityksen keväällä 2025 Savonlinnan väestöstä ja sen vaikutuksesta muun muassa peruskouluikäisten määrään. Ilman syntyvyyden tai muita

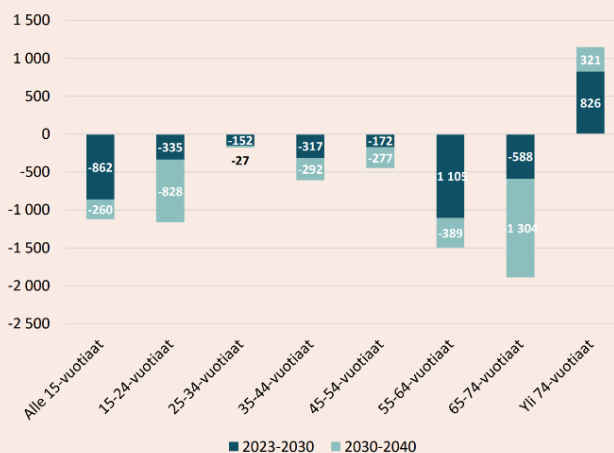
merkittäviä yhteiskunnallisia muutoksia, peruskouluikäisten määrä vähenee merkittävästi vuoteen 2030 mennessä. Seuraavan viiden vuoden aikana vähentymä on arviolta jopa 700 henkilöä eli 28 %.

Ennakoitu ikärakenteen muutos

Kuviossa on tarkasteltu ennakoitua Savonlinnan väestönkehitystä ikäryhmittäin vuosien 2023-2040 aikana.

- **Lasten määrä jatkaa laskuaan 2020- ja 2030-luvulla**, ellei kaupungin työikäisen väestön kehitys vahvistu merkittävästi. Savonlinnan 0–14-vuotiaiden eli lasten osuus väestöstä ennakoitaan laskevan perusuran skenaariossa 1,2 prosenttiyksiköllä ja määrän noin 1 120 henkilöllä eli 33,1 prosentilla vuosien 2023-2040 aikana. **Lasten ryhmässä etenkin ala- ja yläkouluikäisten erityisen negatiivinen kehitys on huomionarvoista.**
- **Savonlinnan 15–64-vuotiaiden eli työikäisten osuus väestöstä** ennakoitaan laskevan perusuran skenaariossa 3,3 prosenttiyksiköllä ja määrän noin 3 890 henkilöllä eli 22,4 prosentilla vuosien 2023-2040 aikana. **Työikäisen väestön vähenemistä selittää etenkin eläkeikään siirtyvien ikäkohorttien suuri koko verrattuna työikään siirtyviin.**
- **Savonlinnan yli 64-vuotiaiden eli eläkeikäisten osuus väestöstä** ennakoitaan kasvavan perusuran skenaariossa 3,5 prosenttiyksiköllä, mutta määrän laskevan noin 750 henkilöllä eli 6,7 prosentilla vuosien 2023-2040 aikana. **65–74-vuotiaiden ikäryhmä pienenee merkittävästi, mutta yli 74-vuotiaiden ikäryhmän koko kasvaa.** Erityisesti yli 84-vuotiaiden kasvu on ennustejaksen aikana suurta.

Ennakoitu väestönmuutos ikäryhmittäin 2023-2040 (perusura)



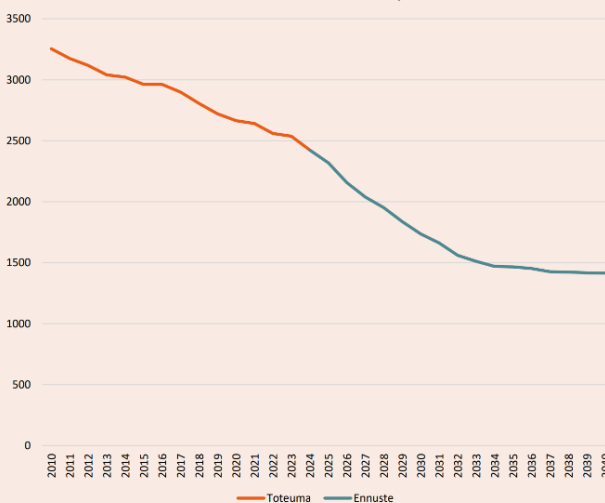
Lähde: MDI:n väestöennuste 2024

Peruskouluikäisten muutos 2010-2040

Kuviossa on tarkasteltu peruskouluikäisten ennakoitua kehitystä Savonlinnassa vuosien 2010-2040 aikana.

- **Syntyvyyden hyvin merkittävä lasku 2010- ja 2020-luvun aikana johtaa huomattavaan muutokseen 2020-luvun peruskouluikäisissä.** Koko 2020-luvun ajan peruskouluun siirtyä vuodelta pienempiä ikäkohortteja, minkä seurauksena **vuoteen 2030 mennessä peruskouluikäisten määrä vähenee jopa 700 henkilöllä eli 28 prosentilla.**
 - Peruskouluikäisten voimakas lasku on lähes varmaa, sillä vaatisi hyvin poikkeuksellista muuttoliikettä, jotta syntyvyyden lasku tulisi edes osittain korjatuksi.
- 2030-luvulla kehitys on osin epävarmempaa, sillä tuleva syntyvyys alkaa vaikuttaa ikäryhmän kehitykseen. **Ilman syntyvyyden muutoksia peruskouluikäisten määrä vähenee noin 1 500 henkilöön 2030-luvun alussa** ja jatkaa maltillista supistumista tämän jälkeen.
- Ilman nopeasti kasvavaa työikäistä väestöä ja syntyvyyden nousua Savonlinnassa on vuonna 2040 huomattavasti nykyistä vähemmän peruskouluikäisiä.

Peruskouluikäisten ennakoitu kehitys 2010-2040





Taulukoita tulkittaessa on huomioitava, että väestöennuste on trendilaskelma. Se perustuu havaintoihin syntyvyyden, kuolevuuden ja muuttoliikkeen menneestä kehityksestä. Sitä laadittaessa ei huomioida taloudellisten, sosiaalisten eikä muiden yhteiskunta- tai aluepoliittisten päätösten mahdollista vaikutusta tulevaan väestökehitykseen. Tilastokeskuksen mukaan väestöennusteen tehtävänä on tarjota päättäjille työkaluja sen arvioimiseksi, tarvitaanko toimia, joilla kehitykseen voidaan vaikuttaa.

Väestöennuste Etelä-Savon maakunnassa, seutukunnissa ja kunnissa 2024 - 2045

Alue	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045
ETELÄ-SAVON MAAKUNTA	128 955	127 936	126 896	125 893	124 918	123 982	123 070	122 188	121 324	120 480	119 663	118 872	118 107	117 387	116 706	116 061	115 450	114 862	114 318	113 801	113 326	112 880
Mikkelin seutukunta	67 974	67 594	67 188	66 789	66 397	66 018	65 652	65 291	64 938	64 581	64 235	63 896	63 567	63 250	62 951	62 669	62 400	62 142	61 904	61 683	61 482	61 293
Hirvensalmi	2 056	2 049	2 040	2 032	2 026	2 019	2 012	2 004	1 998	1 990	1 982	1 975	1 967	1 959	1 953	1 948	1 941	1 934	1 929	1 924	1 920	1 915
Kangasniemi	5 056	4 996	4 939	4 880	4 825	4 771	4 720	4 672	4 626	4 579	4 536	4 495	4 458	4 424	4 395	4 365	4 339	4 312	4 288	4 266	4 248	4 228
Mikkeli	51 769	51 564	51 321	51 078	50 834	50 598	50 364	50 129	49 894	49 659	49 425	49 193	48 963	48 738	48 523	48 316	48 119	47 932	47 759	47 597	47 445	47 305
Mäntyharju	5 451	5 381	5 313	5 250	5 187	5 123	5 067	5 013	4 961	4 909	4 857	4 811	4 769	4 728	4 691	4 660	4 630	4 602	4 577	4 552	4 530	4 511
Pertunmaa	1 547	1 522	1 500	1 481	1 464	1 450	1 436	1 423	1 412	1 402	1 394	1 384	1 376	1 370	1 363	1 357	1 353	1 348	1 342	1 340	1 338	1 336
Puumala	2 095	2 082	2 075	2 068	2 061	2 057	2 053	2 050	2 047	2 042	2 041	2 038	2 034	2 031	2 026	2 023	2 018	2 014	2 009	2 004	2 001	1 998
Savonlinnan seutukunta	38 419	38 006	37 596	37 207	36 831	36 468	36 114	35 778	35 450	35 136	34 835	34 543	34 257	33 995	33 747	33 513	33 291	33 080	32 884	32 693	32 520	32 356
Enonkoski	1 310	1 298	1 288	1 280	1 267	1 257	1 245	1 236	1 224	1 214	1 207	1 198	1 191	1 186	1 179	1 173	1 167	1 161	1 158	1 151	1 147	1 145
Rantasalmi	3 259	3 222	3 186	3 150	3 117	3 083	3 049	3 015	2 983	2 951	2 922	2 895	2 866	2 842	2 820	2 797	2 777	2 758	2 741	2 726	2 711	2 696
Savonlinna	31 512	31 176	30 837	30 515	30 205	29 907	29 621	29 347	29 084	28 830	28 584	28 346	28 112	27 896	27 692	27 502	27 321	27 148	26 986	26 830	26 686	26 549
Sulkava	2 338	2 310	2 285	2 262	2 242	2 221	2 199	2 180	2 159	2 141	2 122	2 104	2 088	2 071	2 056	2 041	2 026	2 013	1 999	1 986	1 976	1 966
Pieksämäen seutukunta	22 562	22 336	22 112	21 897	21 690	21 496	21 304	21 119	20 936	20 763	20 593	20 433	20 283	20 142	20 008	19 879	19 759	19 640	19 530	19 425	19 324	19 231
Juva	5 648	5 562	5 480	5 400	5 323	5 250	5 179	5 110	5 042	4 978	4 916	4 857	4 804	4 751	4 701	4 654	4 610	4 566	4 527	4 489	4 454	4 421
Pieksämäki	16 914	16 774	16 632	16 497	16 367	16 246	16 125	16 009	15 894	15 785	15 677	15 576	15 479	15 391	15 307	15 225	15 149	15 074	15 003	14 936	14 870	14 810

Lähde: Väestöennuste 2024, Tilastokeskus, 1.1.2024 aluejako

Yllä olevassa taulukossa on esitetty Etelä-Savon maakunnan, sen seutukuntien ja kuntien väestöennusteet vuoteen 2045 saakka.

Etelä-Savon maakunnan väestön ennustetaan vähenevän noin 16 000 henkilöllä seuraavan 20 vuoden aikana, jos kehitys jatkuu nykyisenlaisena. Vuositasolla väestön alenema Etelä-Savossa on keskimäärin 774 henkilöä / vuosi.

Savonlinnan seutukunnan osalta väkiluvun ennustetaan vähenevän 38 000:sta noin 32 tuhanseen.

Etelä-Savossa 65-vuotta täyttäneiden osuus väestöstä on ennusteen mukaan yhä maakunnista suurin. Väestöllinen huoltosuhde olisi myös Etelä-Savossa maan korkein, vuonna 2024 luku ennusteen mukaan on 84,9 (koko maa 60,1).

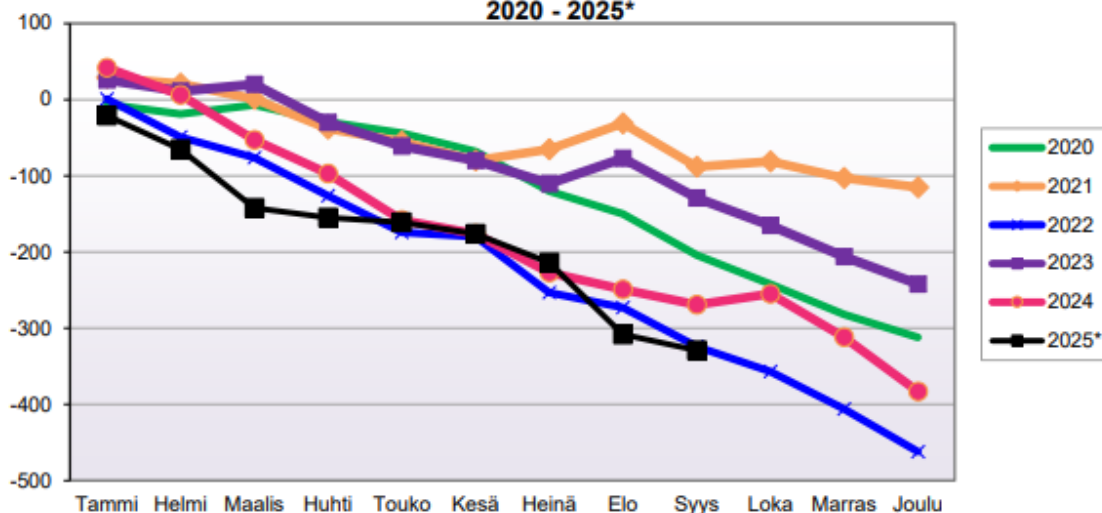
Väestöennuste maakunnittain 2024 - 2045

Alue	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045
KOKO MAA	5 640 522	5 810 225	5 894 785	5 719 048	5 742 956	5 766 033	5 789 834	5 812 613	5 834 984	5 856 955	5 878 475	5 899 586	5 920 285	5 940 582	5 960 425	5 979 128	5 997 181	6 036 256	6 054 829	6 072 512	6 092 470	6 112 800
Uusimaa	1 788 690	1 813 965	1 836 794	1 858 377	1 879 908	1 900 991	921 647	1 941 964	1 961 635	1 980 983	1 999 852	2 018 352	2 035 937	2 053 911	2 072 974	2 087 533	2 102 132	2 142 542	2 149 242	2 156 242	2 162 150	2 170 872
Varsinais-Suomi	494 614	497 911	500 807	503 684	506 532	509 349	512 124	514 848	517 532	520 143	522 691	525 174	527 573	529 891	532 138	534 322	536 478	538 610	540 713	542 801	544 872	546 937
Satakunta	210 709	209 539	208 300	207 127	206 010	204 928	203 892	202 884	201 914	200 971	200 074	199 222	198 421	197 672	196 995	196 362	195 767	195 206	194 682	194 218	193 797	193 409
Kanta-Häme	169 313	169 035	168 712	168 429	168 183	167 963	167 768	167 589	167 426	167 271	167 128	167 488	167 515	167 570	167 651	167 761	167 896	168 042	168 210	168 407	168 621	168 870
Pirkanmaa	544 893	549 930	554 556	559 099	563 549	567 950	572 293	576 516	580 640	584 682	588 618	592 449	596 173	599 785	603 281	606 688	610 024	613 297	616 472	619 578	622 612	625 591
Päijät-Häme	204 415	204 183	203 848	203 513	203 201	202 887	202 586	202 288	201 999	201 727	201 464	201 225	201 010	200 818	200 653	200 511	200 386	200 279	200 204	200 161	200 153	200 163
Kymenlaakso	157 147	155 615	154 065	152 584	151 186	149 831	148 526	147 281	146 085	144 930	143 727	142 571	141 476	140 418	139 398	138 420	138 309	137 546	136 861	136 361	135 928	134 936
Etelä-Karjala	124 831	124 343	123 761	123 198	122 670	122 165	121 664	121 182	120 713	120 269	119 834	119 415	119 002	118 607	118 232	117 874	117 540	117 245	116 969	116 710	116 480	116 289
Etelä-Savo	128 955	127 936	126 896	125 833	124 918	123 982	123 070	122 188	121 324	120 480	119 663	118 870	118 107	117 387	116 706	116 061	115 450	114 862	114 318	113 801	113 326	112 886
Pohjois-Savo	248 412	248 516	248 511	248 535	248 569	248 599	248 627	248 652	248 678	248 758	248 775	248 790	248 801	248 808	248 793	248 765	248 802	248 794	248 809	248 829	248 856	248 890
Pohjois-Karjala	162 015	161 591	161 094	160 611	160 139	159 688	159 241	158 793	158 353	157 909	157 471	157 023	156 588	156 145	155 710	155 279	154 867	154 480	154 118	153 775	153 442	153 149
Keski-Suomi	273 276	274 002	274 129	274 251	274 383	274 488	274 570	274 638	274 686	274 724	274 745	274 762	274 761	274 756	274 739	274 712	274 724	274 741	274 776	274 826	274 895	274 981
Etelä-Pohjanmaa	189 920	189 225	188 497	187 770	187 066	186 379	185 703	185 036	184 364	183 789	183 208	182 637	182 069	181 584	181 108	180 668	180 244	179 848	179 469	179 114	178 789	178 473
Pohjanmaa	178 664	179 396	179 878	180 366	180 829	181 276	181 715	182 151	182 577	182 980	183 368	183 739	184 083	184 409	184 717	185 007	185 296	185 605	185 921	186 231	186 544	186 862
Keski-Pohjanmaa	67 690	67 590	67 435	67 304	67 157	67 010	66 832	66 667	66 487	66 311	66 138	65 982	65 831	65 691	65 559	65 438	65 343	65 246	65 155	65 076	65 005	64 941
Pohjois-Pohjanmaa	420 210	421 820	422 435	424 305	425 590	426 764	427 914	429 030	430 119	431 179	432 233	433 265	434 276	435 271	436 240	437 178	438 082	438 976	439 847	440 705	441 519	442 301
Kainuu	69 714	69 197	68 642	68 091	67 563	67 050	66 558	66 079	65 608	65 154	64 721	64 306	63 915	63 538	63 186	62 860	62 552	62 255	61 965	61 696	61 448	61 219
Lappi	175 941	175 645	175 296	174 971	174 679	174 410	174 156	173 921	173 715	173 534	173 379	173 248	173 154	173 063	172 998	172 945	172 892	172 842	172 793	172 812	172 803	172 800
Ahvenanmaa	30 698	30 785	30 819	30 850	30 874	30 890	30 900	30 902	30 896	30 896	30 888	30 871	30 853	30 829	30 804	30 784	30 760	30 735	30 712	30 682	30 668	30 640

Lähde: Väestöennuste 2024, Tilastokeskus, 1.1.2024 aluejako

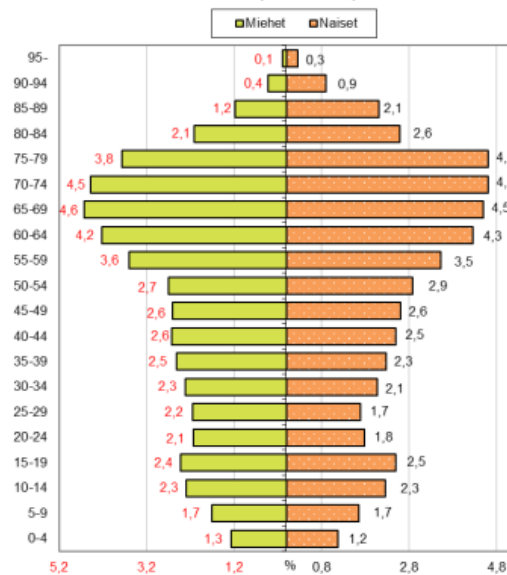
**SAVONLINNA**

VÄESTÖN KOKONAISMUUTOKSEN KEHITYS (vuosittain kumulatiivinen)
2020 - 2025*

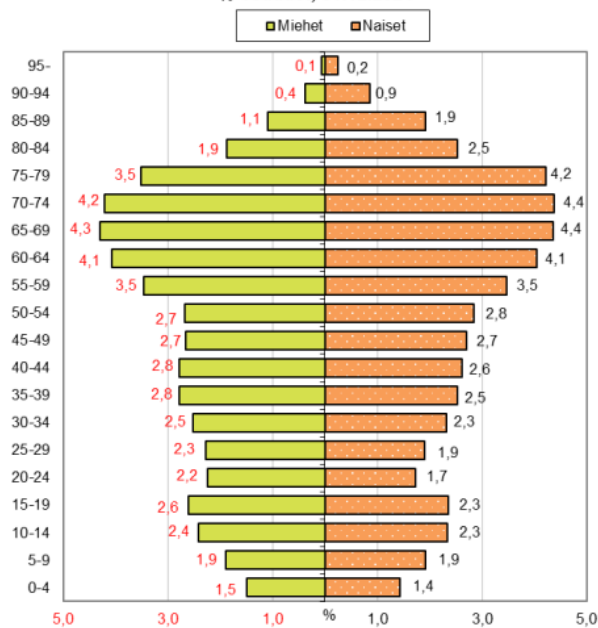


Savonlinnan seutukunnan väestön ikä- ja sukupuolirakenne on kuvattu viereisessä väestöpyramidissa. Nuorten ikäluokkien osuus on Etelä-Savon maakunnan ja koko maan vertailussa kaikista pienintä. Etelä-Savon ja koko maan väestödiagrammit on esitetty alla.

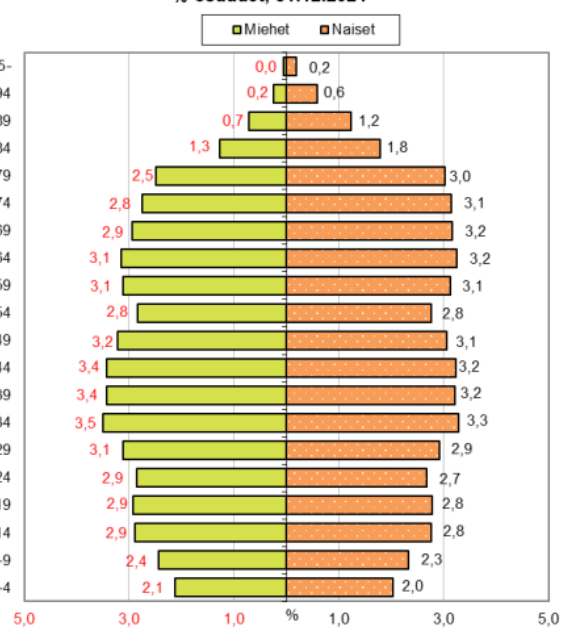
Väestön ikä- ja sukupuolirakenne Savonlinnan seutukunnassa, %-osuudet, 31.12.2024



Väestön ikä- ja sukupuolirakenne Etelä-Savossa, %-osuudet, 31.12.2024



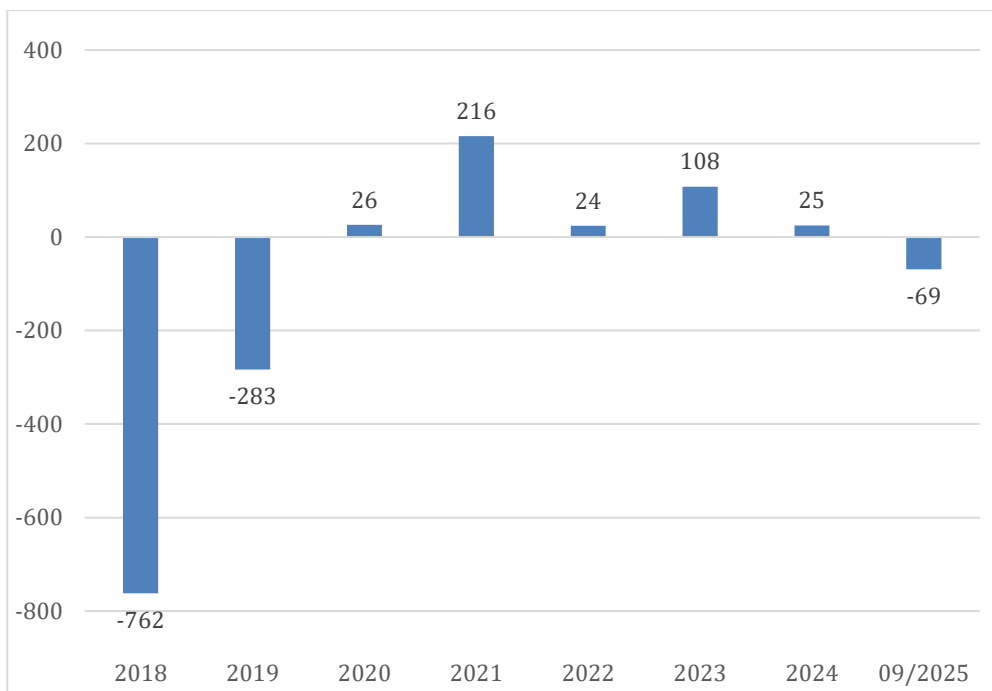
Väestön ikä- ja sukupuolirakenne koko maassa, %-osuudet, 31.12.2024



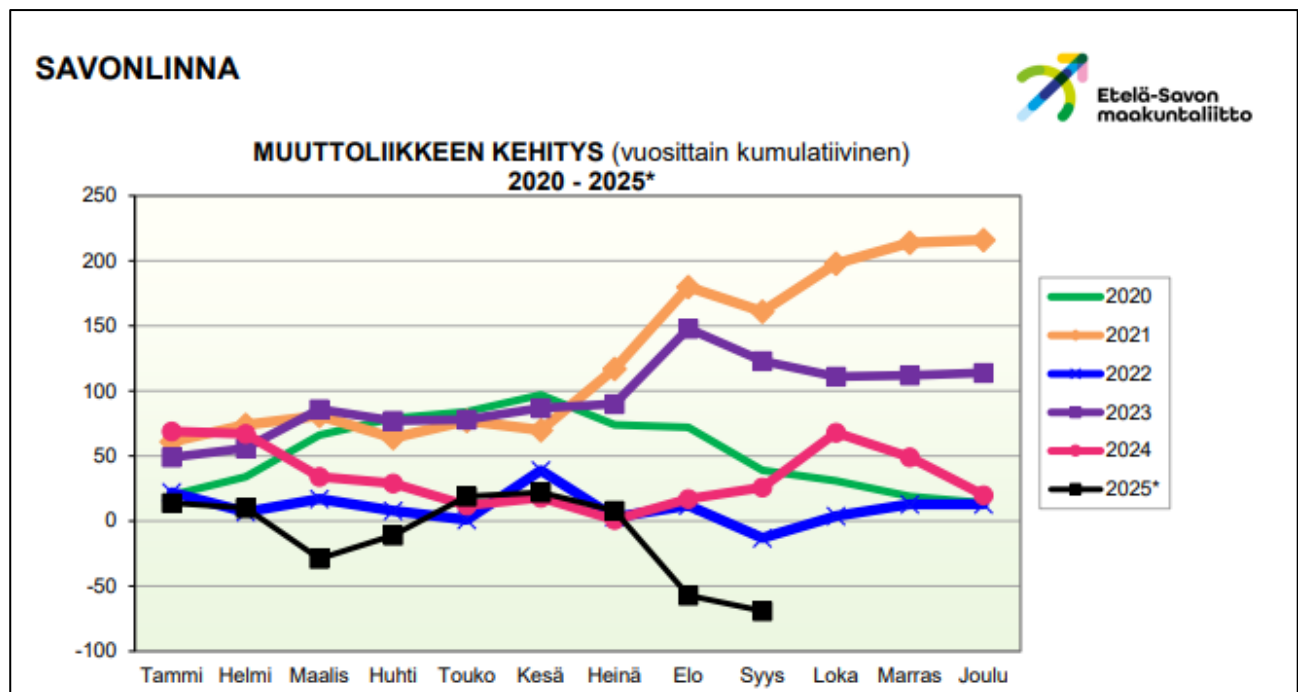
Lähde: Tilastokeskus, väestörakenne

Alla olevassa taulukossa on kuvattu Savonlinnan kaupungin kokonaisnettomuutto ajalla 2018-09/2025. (Kuntien välinen nettomuutto ja nettosiirtolaisuus yhteensä). Itä-Suomen

yliopiston Savonlinnan opettajakoulutuslaitoksen (OKL) siirto Joensuuhun v. 2018 näkyy merkittävänä poikkeamana muusta kehityksestä.



Lähde: Väestömuutosten ennakkotietoja Etelä-Savossa, Etelä-Savon maakuntaliitto



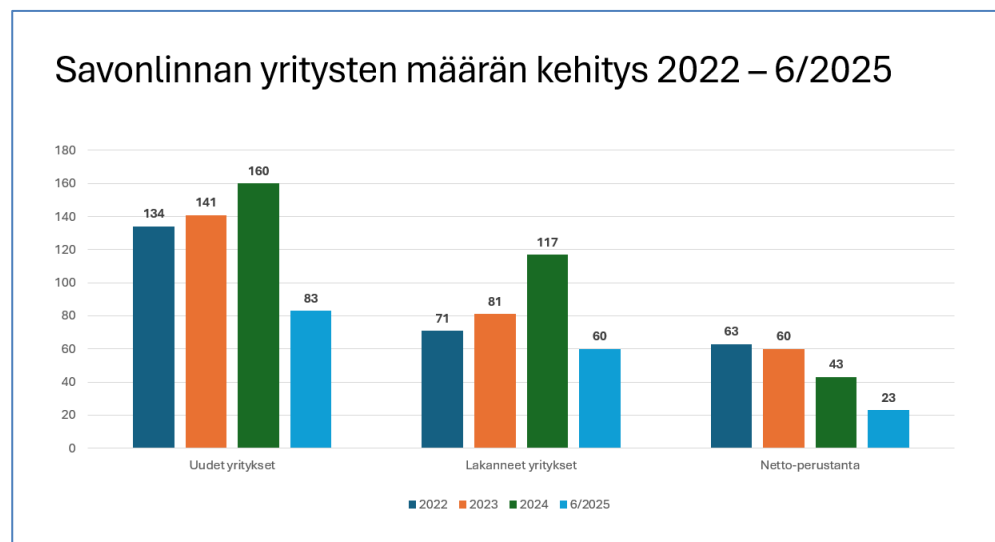
Väestönmootosten ennakkotietoja Etelä-Savossa 1.1. - 30.9.2025

		Luonnollinen väestönmuutos			Muuttoliike								 Etelä-Savon maakuntalogo			
	Väkiluku vuodenvaihte 2024/2025	(A) Elävänä syntyneet	(B) Kuolleet	(A-B = C) SYNTYNEIDEN JA KUOLLEIDEN EROTUS	(D) Kuntaan	(E) Kunnasta	(D-E = F) Kuntien välinen nettomuutto	(G) Maahanmuutto	(H) Maastamuutto	(G-H = I) Nettosiirtolaisuus	(F+I = J) KOKONAIS- NETTOMUUTTO	(C+J = K) Väestönlisäys 1.1.-30.9.2025	(L) Väkiluvun korjaus	(K + L) KOKONAISMUUTOS 1.1. - 30.9.2025	Kokonaismuutos, % 1.1. - 30.9.2025	Väkiluku ENNAKKO 30.9.2025
MIKKELIN SEUTUKUNTA	68 169	313	795	-482	1 885	2 175	-290	441	51	390	100	-382	-9	-391	-0,6	67 778
Hirvensalmi	2 059	6	31	-25	61	84	-23	17	2	15	-8	-33	-2	-35	-1,7	2 024
Kangasniemi	5 062	26	89	-63	139	154	-15	19	1	18	3	-60	0	-60	-1,2	5 002
Mikkeli	51 890	243	531	-288	1 390	1 692	-302	369	43	326	24	-264	-9	-273	-0,5	51 617
Mäntyharju	7 057	28	109	-81	237	182	55	33	4	29	84	3	3	6	0,1	7 063
Puumala	2 101	10	35	-25	58	63	-5	3	1	2	-3	-28	-1	-29	-1,4	2 072
SAVOLINNIINAN SEUTUKUNTA	38 355	132	477	-345	1 020	1 228	-208	221	48	173	-35	-380	3	-377	-1,0	37 978
Enonkoski	1 288	4	22	-18	55	49	6	2	1	1	7	-11	-1	-12	-0,9	1 276
Rantasalmi	3 246	11	46	-35	100	94	6	30	2	28	34	-1	0	-1	0,0	3 245
Savonlinna	31 460	108	372	-264	802	1 008	-206	174	37	137	-69	-333	4	-329	-1,0	31 131
Sulkava	2 361	9	37	-28	63	77	-14	15	8	7	-7	-35	0	-35	-1,5	2 326
PIEKSÄMÄEN SEUTUKUNTA	22 852	79	285	-206	491	610	-119	215	7	208	89	-117	4	-113	-0,5	22 739
Juva	5 674	15	78	-63	123	162	-39	13	1	12	-27	-90	3	-87	-1,5	5 587
Pieksämäki	17 178	64	207	-143	368	448	-80	202	6	196	116	-27	1	-26	-0,2	17 152
ETELÄ-SAVO	129 376	524	1 557	-1 033	3 396	4 013	-617	877	106	771	154	-879	-2	-881	-0,7	128 495

Lähde: Tilastokeskus, 1.1.2025 aluejako

2.2.3 Yritystoiminnan edellytysten kehittäminen

Savonlinnan ja Etelä-Savon yrityskannasta valtaosa on mikroyrityksiä.



Savonlinnan kaupunki tukee yritysten toimintaa Savonlinnassa aktiivisesti ja tarvelähtöisesti. Aloittaville yrittäjille (0–3 v.) Itä-Savon Uusyrityskeskus tuottaa palveluprosessin, jonka avulla varmistetaan uuden yrityksen onnistunut käyntiinlähtö. Viiden vuoden tarkastelujaksolla voidaan todeta, että yritysneuvontaprosessin läpikäyneistä yrityksistä yli 80 % on edelleen toiminnassa. Itä-Savon Uusyrityskeskus järjestää myös palvelut yritysten omistajan- ja sukupolvenvaihdoksiin Savonlinnassa.

Yli kolmevuotiaille Savonlinnassa toimiville yrityksille tarjottavat yritysneuvontapalvelut on hyvin hankkeistettu Savonlinnan Hankekehitys Oy:n toimesta. Hankkeiden kautta saatavilla olevia palveluita ovat muun muassa investointihankkeiden rahoituspalvelut, digineuvonta, vientikaupan käynnistäminen sekä innovaatioiden kehittämisneuvonta. Yleinen yritysneuvonta ja yhden luukun yrityspalvelut tuotetaan Savonlinnan kaupungin yrityspalvelutiimin toimesta. Vuosittain yrityspalveluiden ja hankekehitys Oy:n henkilöstö tekee noin 500 yrityskontaktia. Yrityksille tarjottavat palvelut ovat maksuttomia ja luottamuksellisia.

Matkailun markkinointi- ja kehittämispalveluiden tuottamisesta on sovittu 1+3 vuotisella sopimuksella Savonlinnan seudun matkailu Oy:n kanssa. Sopimus antaa hyvät edellytykset kehittää ympärivuotista matkailua pitkäjänteisesti ja tuloksekkaasti. Lisäksi matkailusesongin ulkopuoliselle hiljaiselle jaksolle rakennetaan vetovoimaista ympärivuotista tapahtumakokonaisuutta tukemaan matkailu- ja palvelualojen yritysten palvelukysyntää sesongin ulkopuolella. Savonlinnan Oopperajuhlien kanssa rakennetaan pitkäjänteisen yhteistyön tueksi useampi vuotista kumppanuussopimusta.

Hanketoiminnalla on myös merkittävä rooli matkailun kehittämisessä. USA:n ja Japanin matkailumarkkinointia rakennetaan yhdessä Baltian maiden kumppanien kanssa New Nordic - hankkeella. Pyörämatkailijan Savonlinna - hankkeella kehitetään pyöräreitistöä, joka verkottuu muihin Saimaan alueen reitteihin. Tarkoitus on, että valmiit reitit ovat markkinoinnissa matkamessuilla tammikuussa 2027. Hanketoiminnalla ja Visit Finlandin yhteistyöllä myös rakennetaan Saimaan alueen yhteistä kansainvälistä vetovoimaa ja charter -

lentoyhteyksiä yhdessä naapurikaupunkien ja maakuntaliittojen kanssa.

Retretin luolaston kehittäminen yhdessä matkailuyritysten kanssa erityisesti sesongin ulkopuolisen ajan tapahtuma-areenaksi ratkaisisi isojen tapahtumien ongelman, joka haittaa Savonlinnan ympärivuotisen matkailuvetovoiman kehittämistä, kun Savonlinnasali on teatterin käytössä, eikä pysty mahdollistamaan tapahtumatoimintaa Savonlinnassa.

Sopimus Savonlinna-Helsinki reittilennoista on solmittu vuosille 2026–2028. Lento-operaattorina jatkaa BASE. Lentoliikennesopimus mahdollistaa elinkeinoelämälle tarpeelliset yhteydet kansainvälisille lennoille ja myös kv-matkailun pitkäjänteisen kehittämisen.

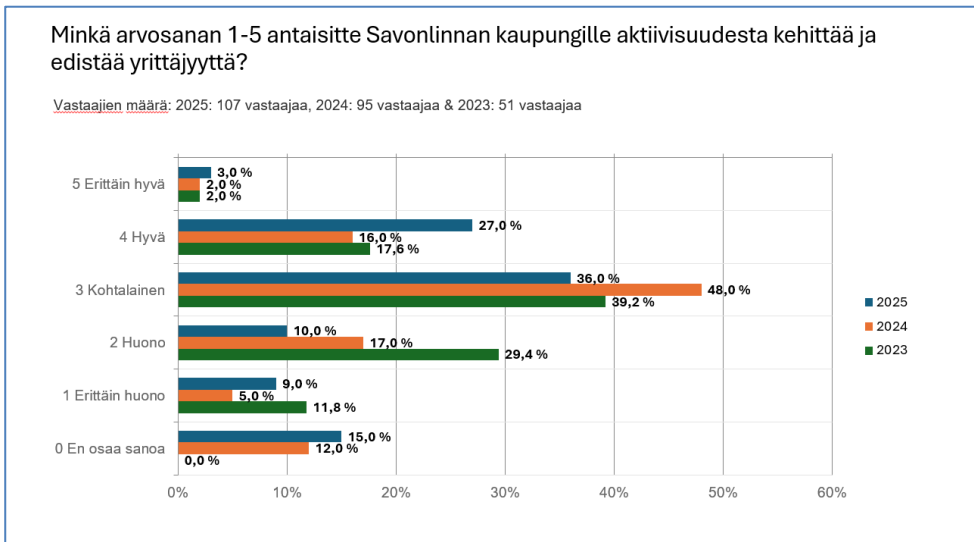
Savonlinnan kaupungin yritysten toimintaympäristön kulmakivi on teknologiapuisto Noheva. Nohevassa on tällä hetkellä metsäbiotalouden-, teollisen puurakentamisen-, teollisuuselektronikan, ja sähkö- ja automaatiotekniikan tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaa. Uutena avauksena on käynnistymässä terveysteknologian tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta.

Yhteiskunnan sähköistyminen ja pyrkimys eroon fossiilisista polttoaineista on siivittänyt sähkömekaanisen teollisuuden kasvua Savonlinnassa. Tämän myönteisen kehityksen tukemiseksi yhteistyössä yritysten ja Xamk:n rakennetaan TKI-tutkimusympäristöä ja asiantuntijaosaamista, koulutuspolkuja Samiedun ja XAMK:n kanssa ja ulkomaalaisen työvoiman kotoutumiskokonaisuutta työllisyysalueen kanssa. Siirtyminen puhtaaseen energiaan tarjoaa mahdollisuuksia Savonlinnan monipuoliselle teknologiateollisuudelle. Yritykset hakevat aktiivisesti uusia liiketoimintamahdollisuuksia maailman tilanteen vaikeuttaessa suurien investointihankkeiden käynnistymistä. Myös mitattavat panostukset puolustusteollisuuteen on noteerattu ja Savo Defence-yritysverkoston avulla pyritään pääsemään mukaan alan arvoketjuihin.

Yrityspalvelut on tehnyt tilannekuvakyselyn yhdessä elinkeinoelämän järjestöjen kanssa vuosina 2022, 2023, 2024 ja 2025. Tilannekuva-kyselyn vastauksien perusteella kaupungin yrittäjyystävällisyys on kehittynyt myönteisesti

edellisen neljän vuoden aikana. Jatkossa kaupungin yritysystävällisyyden parantamisessa keskeistä on erilaisten verkostoitumis- ja koulutustilaisuuksien järjestäminen, yrityspalveluiden omien maksuttomien palveluiden markkinoinnin lisääminen sekä yhden luukun

yrityspalveluiden sujuvan palveluprosessin rakentaminen. Tavoiteltaessa merkittävää yritysystävällisyyden parannusta, keskeistä kaupungin omassa toiminnassa on sujuvat palveluprosessit ja yrittäjämysteinen sekä ratkaisukeinen asenne.



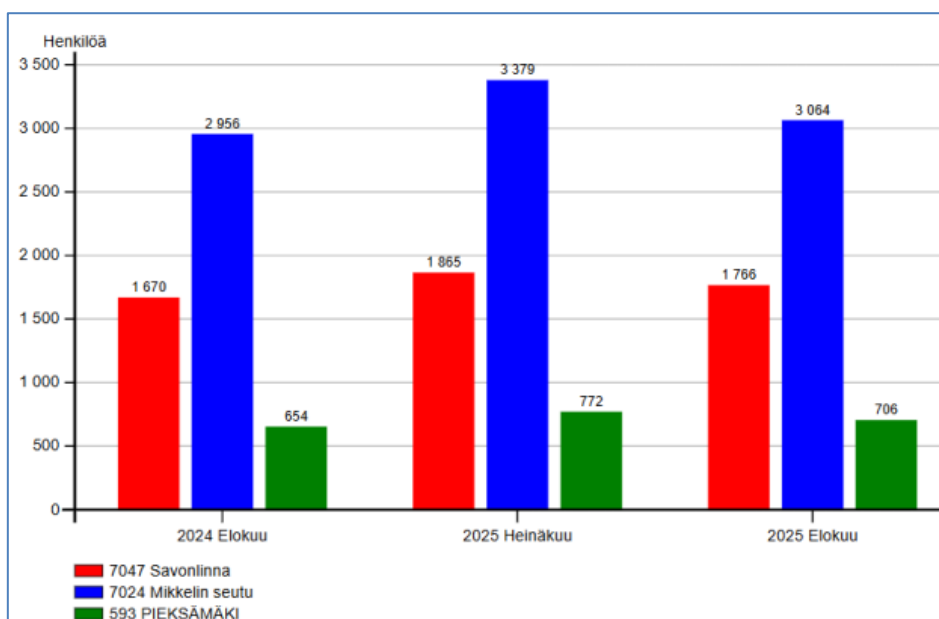
2.2.4 Työllisyyden edistäminen

Vuonna 2026 Suomen työllisyyden ennustetaan kehittyvän maltillisen myönteisesti. Työllisten määrä kasvaa ennusteiden mukaan hieman, ja työllisyysaste nousee noin 72 prosenttiin. Työttömyysasteen odotetaan laskevan lievästi, mutta pysyvän edelleen noin 8–9 prosentin tasolla. Talouskasvun arvioidaan olevan vaimeaa, mikä hillitsee työllisyyden nopeampaa parantumista ja jakaa kasvua epätasaisesti eri alueiden välillä.

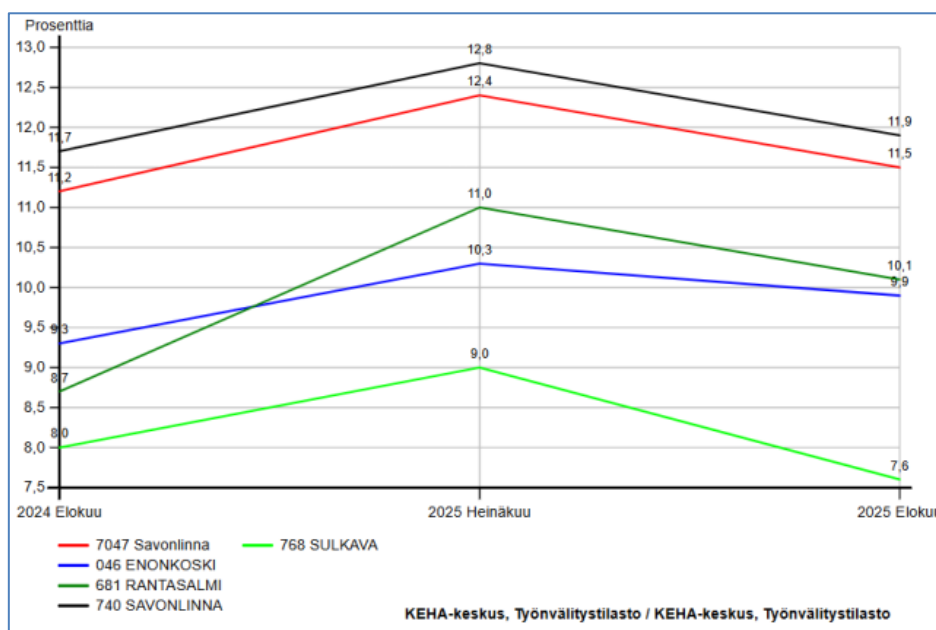
Etelä-Savon maakunnassa työttömyys on viime vuosina ollut lähellä valtakunnallista tasoa, mutta maakunnan sisäinen vaihtelu on suurta. Elokuussa 2025 Etelä-Savon työttömyysaste oli 10,4 %, joka on selvästi Savonlinnan seutua matalampi. Maakunnan

työllisyystilanne on kehittynyt vakaammin kuin Savonlinnan seudulla, mutta talouden rakenteet ja väestön ikääntyminen rajoittavat kasvumahdollisuuksia.

Savonlinnan seudun työllisyysalueella työttömyysaste oli elokuussa 2025 noin 12 %, mikä on Etelä-Savon keskiarvoa ja koko maata korkeampi. Työttömyys laski kesäkuukausista, mutta on edelleen selvästi vuoden takaista korkeammalla. Pitkäaikaistyöttömyys on kasvanut ja kattaa noin 41 % kaikista työttömistä. Työttömyys painottuu erityisesti yli 55-vuotiaisiin, ja kuntien maksuosuudesta valtaosa kohdistuu yli 700 päivää työttömänä olleille (59,9 %), mikä kuormittaa kunnan taloutta.



Kuva: Työttömät työnhakijat työllisyysalueittain Etelä-Savossa 08/2024 ja 07-08/2025



Kuva: Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta kunnittain Savonlinnan seudulla

Vuoden 2025 toimintaympäristöä on muuttanut TE24-uudistus, jonka myötä työviranomaisen tehtävät siirtyivät valtiolta kunnille, ja määrärahataso laski erityisesti palkkatuen osalta. Työttömyyden kasvu vuoden takaiseen selittyy sekä yleisen taloudellisen tilanteen heikentymisellä että palkkatuen rajoituksilla. Toisaalta Savonlinnan seudulla on myös positiivisia signaaleja: pitkäaikaistyöttömien määrä suhteessa

koko maan tasoon on ollut tarkastelujaksolla (1-6/2025) keskimääräistä pienempi (sija 15./45 työllisyysalueista), ja työttömyysjaksojen kestot ovat selvästi koko maata lyhyempiä (66 viikkoa, 13./45). Myös työttömyyden virrat ovat matalammat kuin Suomessa keskimäärin (3 kk työttömyys 51,5 %, koko maa 55,2 % ja 12 kk 12,5 %, koko maa 18 %), mikä kertoo siitä, että osa työttömyydestä edelleen laskee

työllisyysalueen toiminnan kautta, vaikka kokonaisvolyyymi on kasvanut.

Työllistettyjen määrä on vähentynyt palkkatuen rahoitusleikkausten vuoksi, ja tämä näkyy pitkäaikaistyöttömyyden kasvuna. Avoimien työpaikkojen määrä on pysynyt vakaana palvelu-, myynti- ja hoiva-aloilla, mutta työvoiman saatavuudessa on edelleen merkittäviä kohtaamishaasteita. Erityisesti avoimien työpaikkojen kokonaismäärän lasku heikentää alueen näkymiä vuodelle 2026.

Vuonna 2026 työllisyyden edistämisen painopiste on pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisessä, työnantajayhteistyön laajentamisessa ja koulutusyhteistyön tiivistämisessä. Keskeisiä keinoja ovat kohdennetut palveluketjut 50+ -asiakkaille, oppisopimus- ja täsmäkoulutusratkaisut sekä työnantajien tukeminen rekrytointi- ja valmennuspoluilla. Tavoitteena on nostaa

aktivointiastetta, lisätä nopeiden työllistämispolkujen volyymia ja lyhentää työttömyyden kestoja, mikä tukee kaupungin talouden ja työmarkkinoiden tasapainoa.

Työllisyysalue valmistelee myös kuntalisän ja nuorten työllistämissetelin käyttöönottoa, joilla voidaan tukea työnantajien rekrytointeja ja ehkäistä erityisesti nuorten työttömyyden pitkitymistä. Vuoden 2026 aikana työllisyyspalveluiden asiakasmääriin vaikuttaa myös sosiaalihuoltolain uudistus, joka ohjaa aiemmin muita etuuksia saaneita henkilöitä työllisyyspalvelujen piiriin ja kasvattaa kuntien maksuosuutta työttömyysturvasta. Lisäksi vuonna 2027 tapahtuva kuntouttavan työtoiminnan siirtyminen hyvinvointialueilta työviranomaisille lisää tehtäviä, ja muutokseen varaudutaan vuoden 2026 aikana tulevan TEM:n ohjeistuksen mukaisesti.

2.2.5 Asuminen, rakentaminen ja kaavoitus

Savonlinnassa asuntokuntien määrä on vuosina 2016–2023 vähentynyt noin 4,4 %, mutta lasku on ollut maltillisempaa kuin väestön väheneminen. Koko maassa asuntokuntien määrä on kasvanut, mutta Savonlinnassa kehitys on ollut hilympää. Vuokra-asuminen on yleistynyt koko Suomessa.

Savonlinnassa rakentamisen määrä on viime vuosina ollut laskussa. Rakennuslupien ja rakennushankkeiden määrä on vähentynyt, mikä näkyy myös rakennusvalvonnan tulojen pienenemisenä. Valtakunnallisesti rakentamisen suhdanne on ollut heikko, ja uudisrakentamisen volyyymi on laskenut useana peräkkäisenä vuosineljänneksenä. Ennusteiden mukaan rakentamisen kasvu jää tänä vuonna vähäiseksi, mutta ensi vuodelle odotetaan lievää piristymistä. Savonlinnassa tilanne seuraa valtakunnallista kehitystä, mutta kaupungissa on onnistuttu käynnistämään useita merkittäviä hankkeita, kuten liikuntahalli, varikko ja kuitulaboratorion laajennus sekä Kirkkolahden vuokrakerrostalojen rakentaminen. Ajantasaiset tiedot rakentamisen määrästä, rakennusluvista ja valmistuneista kohteista löytyvät Savonlinnan kaupungin

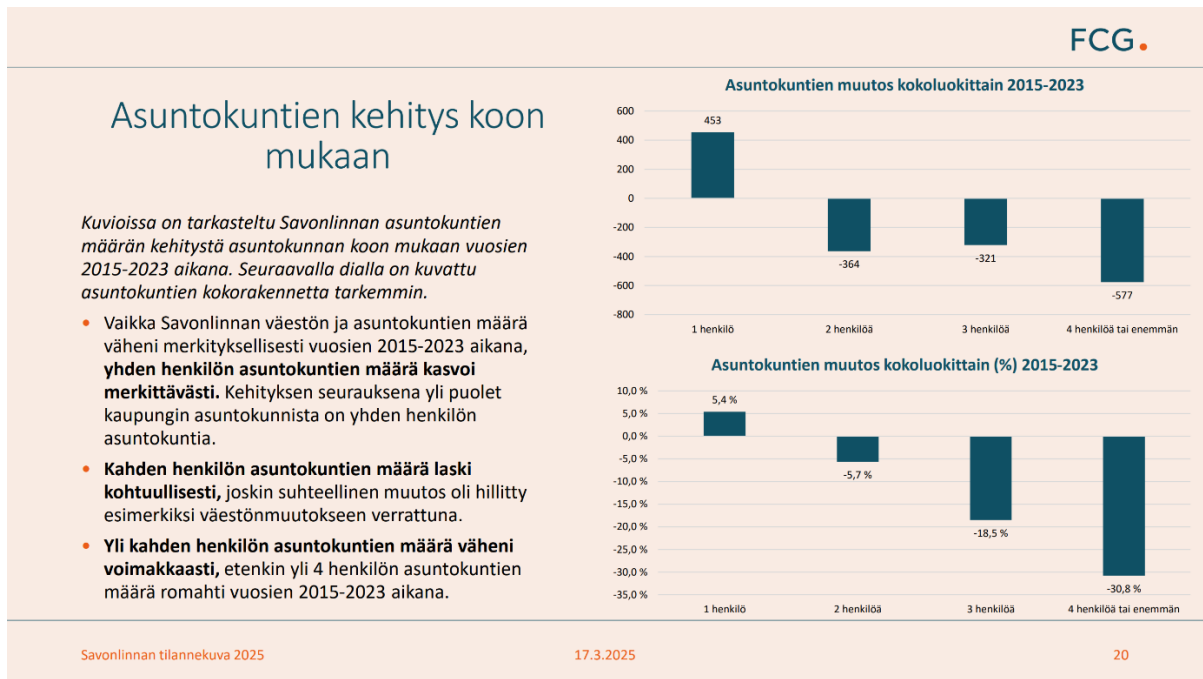
rakennusvalvonnasta sekä Tilastokeskuksen rakennustuotantotilastoista.

Kaupungissa on käynnissä useita asema- ja yleiskaavahankkeita. Kaavoituksen tavoitteena on varmistaa riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta sekä tukea kaupungin strategisia tavoitteita. Kaavoitus mahdollistaa kaupungin kehityksen ja uusien investointien toteutumisen sekä asuin- että yritysalueilla.

Ajankohtaisia hankkeita ovat muun muassa teknologiapuiston täydennyskaavoitus sekä Savolan alueen kaavoituksen käynnistyminen. Asemakaavoituksella on mahdollistettu esimerkiksi Talvisalon liikuntapuisto, Kirkkolahden kerrostalot sekä Itäväylän yrityspuiston aurinkovoimalan rakentaminen ja teollisuusalueiden laajentaminen sekä tulevaisuudessa Kauppatorin kehittäminen. Saimaan rannalle on kaavoitettu Lehtiniemen ja Savonniemen matkailualueet, joiden markkinointi on aloitettu. Kirkkonkylän taajamakaavat ovat mahdollistaneet muun muassa Punkaharjun uuden koulun rakentamisen sekä Savonrannan ja Punkaharjun yritysalueiden kehittämisen. Kerimäen taajamakaava on

parhaillaan valmisteilla. Keskustajaaman yleistä kehitystä tukevat strateginen yleiskaava ja kansallinen kaupunkipuisto, jotka turvaavat

viihtyisän asuinympäristön asukkaille ja tukevat kaupungin elinvoimaa.



2.3 Savonlinnan kaupungin organisaatio ja muutokset organisaatorakenteessa

Seuraavalla sivulla on esitetty Savonlinnan kaupungin tämänhetkinen, hallintosäännön mukainen organisoituminen sekä toimitelimet. Su-luissa on kerrottu kunkin toimitelimen luottamus- ja henkilömäärät. Tarkempaa tietoa esimerkiksi toimitelinten kokoonpanosta ja kokousten pöytäkirjoista löytyy kaupungin sivuilta [Savonlinna.fi - päätöksenteko](https://savonlinna.fi/paatoksenteko).

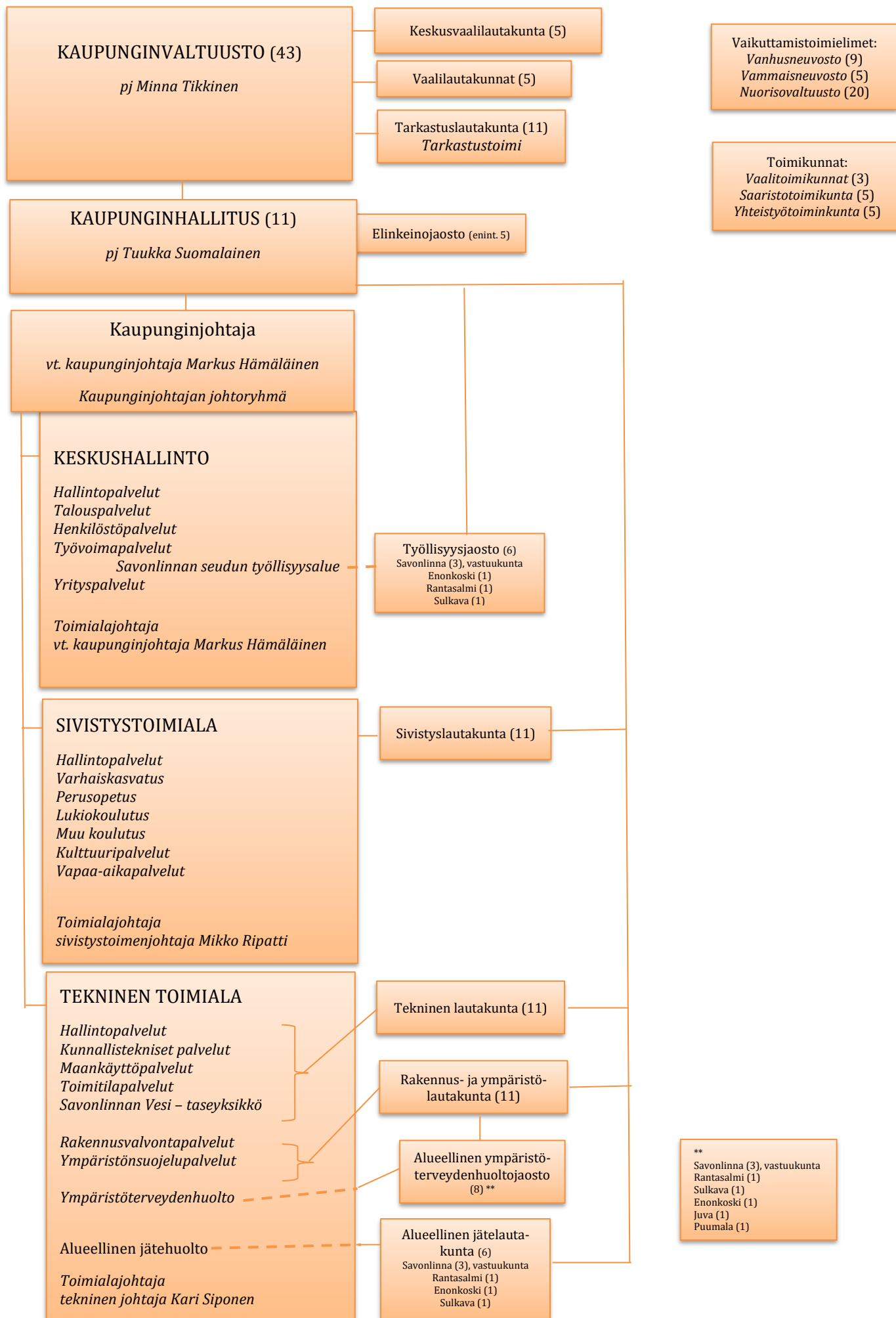
Talousarvio 2026 rakentuu olemassa olevalle organisaatorakenteelle. Vuoden 2025 lopulla tehtiin tekninen muutos talousarviorakenteeseen sen vuoksi, että saatiin talousarviorakenne vastaamaan olemassa olevaa organisoitumista ja siten vuoden 2026 talousarvio päästiin laatimaan sen mukaisesti. Viestinnän ja vaikuttavuuden tulosyksikön perustaminen vahvistaa kaupungin kykyä viestiä avoimesti ja tehokkaasti sekä lisätä asukkaiden osallisuutta päätöksentekoon. Yksikkö tukee strategian toteuttamista parantamalla tiedonkulkua, lisäämällä vuorovaikutusta ja vahvistamalla kaupungin näkyvyyttä alueellisesti ja valtakunnallisesti.

Tämä on keskeinen askel kohti osallistavampaa ja vaikuttavampaa kaupunkia.

Vuoden 2026 aikana on tarkoitus arvioida edellytyksiä teknisen toimialan hallintopalveluihin sisältyvä hankintapalveluyksikön sijoittumista keskushallinnon hallintopalveluihin sekä teknisen toimialan tilapalveluihin sisältyvän ruokaja siivouspalveluiden muodostamista omaksi tulosalueeksi teknisellä toimialalla.

Lisäksi keskushallinnon toimialalla talous- ja henkilöstöhallinnon tulosyksikön jakamista talouspalveluiden ja henkilöstöpalveluiden tulosyksiköiksi vastaamaan toiminnan todellista luonnetta on harkinnassa. Samoin keskushallinnon toimialalla oleva eläkemaksut, sote-toiminta -tulosalueen jakaminen henkilöstöpalveluihin (eläkemaksu) ja hallintopalveluihin (heimo-veteraanit) on perusteltu hallinnon toiminnan sujuvoittamiseksi.

Vuonna 2026 ryhdytään hallintosäännön ja organisaatorakenteen kokonaisuudistukseen.



2.3.1 Savonlinnan kaupungin toimialat

2.3.1.1 Keskushallinto -toimiala

Tulevista lainsäädäntömuutoksista merkittäviä keskushallinnolle ovat digitaalisen viranomaisviestinnän ensisijaisuuden toimeenpanohanke sekä arkistolainsäädännön uudistus. Kaupungin palveluprosessien digitalisoituminen vaatii muutoksia palveluprosesseihin ja järjestelmiin. Erityisesti muutos vaikuttaa kaupungin asiakaspalveluun, jossa jatkossa korostuu digituen ja -neuvonnan merkitys. Muutosten arvioidaan tuovan kaupungille säästöjä paperi- ja postituskuluista, mutta toisaalta voivat edellyttää investointeja ja resursseja digitaalisiin ratkaisuihin ja prosessien uudelleenjärjestelyihin. Tämä tarkoittaa sekä kertaluonteisia kustannuksia järjestelmähankinnoista että jatkuvia ylläpitokuluja. Arkistointilainsäädännön uudistuksen toteutuessa asiakirjojen sähköinen siirto Kansallisarkistolle on entistä laajemmin mahdollista, mikä vähentää tarvetta omille pitkäaikaissäilytysjärjestelmille. Tämä voi tuoda kaupungille kustannussäästöjä.

Toimintaan voi jossain määrin vaikuttaa myös hankintalainsäädännön uudistushanke sidosyksikkösääntelyn osalta. Sääntelyssä on kyse pääosin sidosyksikköasemaan vaikuttavan suhteellisen omistussuosuuksien kasvattamisesta. Savonlinnan kaupungin toiminnan järjestämisen osalta muutosvaikutus jää kuitenkin vähäiseksi johtuen oman tuotannon suhteellisesti suuresta määrästä. Muutos toteutuessaan voi johtaa joidenkin omistujajärjestelyjen toteuttamiseen.

Toimintaympäristön digitalisoituminen tuo monia mahdollisuuksia, esimerkiksi säästöpotentiaalia pitkällä tähtäimellä prosessien automatisoinnista ja paperittomuudesta, mutta samalla muutos vaatii alkuinvestointeja uusiin järjestelmiin, ohjelmistoihin, tietoturvaratkaisuihin ja henkilöstön kouluttamiseen. Muutoksen onnistumisen keskiössä on henkilöstön osaamisen kehittäminen ja varmistaminen.

Keskushallinnon keskeisimpiä haasteita organisaatorakenteen osalta ovat keskeisten avainhenkilöiden eläköitymisestä aiheutuvat

rekrytointitarpeet ja tiedon siirtymisen ja osaamisen varmistaminen. Nämä voivat lisätä palkkakustannuksia, erityisesti kun henkilöstön osaamistasoa arvioidaan enenevästi asiantuntijaorganisaation näkökulmasta. Samalla eläköityminen voi tarjota mahdollisuuden rakenteellisiin säästöihin, jos tehtäviä voidaan yhdistää tai automatisoida. Eläköitymisen yhteydessä tehtävä organisaatorakenteen tarkastelu tulee kuitenkin tehdä ilman palvelutason heikentymistä.

Vähenevä valtionrahoitus kiristää taloudellisia reunaehtoja ja voi johtaa säästöpaineesiin hallinnon rakenteissa ja palveluissa. Väestön väheneminen ja ikääntyminen heikentävät veropohjaa, mikä lisää tarvetta kustannustehokkuudelle ja voi rajoittaa investointimahdollisuuksia. Yhä etenevässä määrin on pohdittava ratkaisuja, jotka pohjautuvat muiden kuntien ja valtionhallinnon kanssa tehtävään yhteistyöhön, jolla voidaan esimerkiksi pienentää järjestelmäkustannuksia ja parantaa hankintojen tehokkuutta.

Työllisyyspalveluiden siirtyminen kunnille on lisännyt Savonlinnan keskushallinnon tehtäviä ja taloudellisia vastuita merkittävästi. Korkea työttömyysaste ja erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden kasvu nostavat kaupungin maksu-osuutta työttömyysetuuksista. Palkkatuen rahoituksen väheneminen sekä tuleva sosiaalihuoltolain uudistus lisäävät asiakasmääriä ja hallinnollista kuormitusta myös vuonna 2026. Työllisyyden kehittyessä ennusteiden mukaan valtakunnallisesti maltillisesti positiivisempaan suuntaan näkyvät muutokset Savonlinnassa viiveellä johtuen rakenteellisista eroista. Samanaikaisesti työllisyysalueen tulee varautua valmisteilla olevaan kuntoututtavan työtoiminnan siirtymiseen hyvinvointialueilta kunnille vuonna 2027. Työllisyyden hoito muodostaa kaupungille kasvavan tehtäväkokonaisuuden, joka edellyttää henkilöstöresurssien vahvistamista, digitaalisten ratkaisujen kehittämistä ja työnantajayhteistyön laajentamista kustannusten hillitsemiseksi.

2.3.1.2 Sivistystoimiala

Sivistystoimialan palvelualueeseen kuuluvat varhaiskasvatus, perusopetus ja iltapäivätoiminta, lukiokoulutus, muu koulutus, kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut.

Toiminnot sisältävät keskeisesti niitä kuntalaispalvelujen tuottamisen tehtäviä, joilla Savonlinna-brändiä, positiivista imagoa ja tulevaisuuden uskoa rakennetaan.

Palvelutuotanto on kilpailukykyistä ja kustannustehokasta, henkilöstö korkeasti koulutettua ja ammattitaitoista sekä vastuunsa tuntevaa.

Peruspalveluja ohjaavat kaikkia sitovat kansalliset lait ja säädökset. Osa palveluista, kuten varhaiskasvatus, perusopetus ja kirjasto, ovat lakisääteisiä. Osa palveluista, kuten museotoiminta, on kunnalle vapaaehtoista toimintaa.

Toimialan toimintaympäristöä muokkaavat seuraavat keskeiset tekijät:

Talous ja resurssit:

Kaupungin talous on edelleen sopeuttamisohjelman piirissä, ja talousarvio vuodelle 2026 on tiukka. Kaupungin kokonaisraami edellyttää kustannustehokkuutta ja rakenteellisia ratkaisuja. Sivistystoimialalla henkilöstömenot muodostavat suurimman kuluerän, ja eläköityminen jatkuu, mikä tarjoaa mahdollisuuksia toiminnan sopeuttamiseen ja toimintojen uudelleenjärjestelyyn. Investointipaineita aiheuttavat taloussuunnitelmakaudella mm. koulujen peruskorjaukset ja oppimisympäristöjen digitalisointi sekä uuden liikunta- ja uimahallin rakentaminen.

Lakimuutokset ja velvoitteet:

Oppimisen tuen uudistus astuu voimaan vaiheittain: esi- ja perusopetuksessa muutokset ovat käytössä, samoin lukiokoulutuksen kohdalla. Uudistus edellyttää varhaista ja oikea-aikaista tukea sekä uusia toimintamalleja, mikä lisää henkilöstön osaamisvaatimuksia ja resurssintarvetta. Lisäksi kaikki tukeen liittyvät

muutokset ja opetussuunnitelmien päivitykset on toteutettava viimeistään 2026.

Mahdollisuudet ja kehittämishankkeet:

Kulttuuri:

- Savonlinna profiloituu vahvana kulttuuri- ja tapahtumakaupunkina. Vuosi 2026 on **Kulttuurin unelmavuosi**, joka kokoaa yhteen kulttuuri-, matkailu- ja luovat alat ja tarjoaa mahdollisuuksia laajentaa yhteistyötä sivistystoimen ja elinkeinoelämän välillä.
- Oopperajuhlien kumppanuusmalli ja kulttuuripääkaupunkihankkeen perintö vahvistavat kaupungin vetovoimaa ja luovat uusia oppimis- ja harrastusympäristöjä.
- Savonlinnan lukutaitostrategia

Hyvinvointi ja vapaa-aika:

- Liikuntapaikkaverkon kehittäminen:** Uudet lähiliikuntapaikat ja digitaalinen varausjärjestelmä lisäävät saavutettavuutta ja tukevat kuntalaisten hyvinvointia.
- Hyvinvointilähettiläät-hanke:** Yhteistyö koulujen, nuorisopalvelujen ja järjestöjen kanssa vahvistaa lasten ja nuorten mielenterveyttä ja osallisuutta.

Perusopetus ja lukiokoulutus:

- Oppimisen tuen uudistuksen pilotointi:** Savonlinna voi profiloitua edelläkävijänä lasten ja nuorten hyvinvoinnin sekä varhaisen tuen mallien kehittämisessä ja digitaalisissa tukiratkaisuissa.
- Koulujen oppimisympäristöjen modernisointi:** Panostukset joustaviin tilaratkaisuihin ja teknologiaan tukevat inklusiivista opetusta ja monipaikkaisuutta.

- **Etä- ja hybridiopetuksen laajentaminen:** Mahdollistaa opiskelun joustavasti myös harvaan asutuilla alueilla ja tukee opiskelijoiden yksilöllisiä opintopolkua.
- **Kansainväliset kumppanuudet:** Erasmus+ ja kulttuurihankkeet tuovat uusia kieli- ja kulttuuriosaamisen mahdollisuuksia sekä vahvistavat Savonlinnan vetovoimaa opiskelupaikkana.
- **Strateginen kehittäminen:** Savonlinnan lukutaitostrategia, kielitietoinen

opetus ja kielitaitostrategia kansainvälisyyden vahvistamiseksi

Haasteet:

Väestön ikääntyminen ja syntyvyyden lasku vähentävät oppilasmääriä pitkällä aikavälillä, mikä vaikuttaa kouluverkkoon ja palvelurakenteeseen. Samalla monipaikkaisuus ja muutto-liike tuovat ennakoimattomuutta palvelutarpeisiin. Osaavan ja kelpoisen työvoiman saatavuus, erityisesti varhaiskasvatuksessa ja erityisopetuksessa harvaan asutuilla alueilla, on kriittinen tekijä.

2.3.1.3 Tekninen toimiala

Tekninen toimiala ylläpitää kriittistä infrastruktuuria ja tarjoaa välttämättömyyspalveluita, jotka omalta osaltaan edelleen mahdollistavat kaupungin ja elinkeinoelämän palvelutuotannon. Teknisen toimialan palvelut voidaan jakaa viranomaistehtäviin, lakisääteisiin palvelutehtäviin ja vapaaehtoiisiin tehtäviin.

Teknisen toimialan keskeiset palvelut

- **Hankintapalvelut:** tuottaa kaupungin toimialoille julkisia tavara- ja palveluhankintoja
- **Logistiikkapalvelut:** joukko-, asiointi-, ja palveluliikenteen sekä koulukuljetusten suunnittelu ja järjestäminen
- **Kunnallistekniset palvelut:** liikenneväylät, satamapalvelut, puistot, puhtaanapito, konekeskus, hulevesipalvelut
- **Maankäyttöpalvelut:** kaavoitus, alueiden suunnittelu, maanhankinta ja -luovutus, kiinteistönmuodostus, metsänhoito, yksityistiepalvelut
- **Toimitilapalvelut:** kaupungin palveluille toimivat, turvalliset ja terveelliset tilat
- **Ruoka- ja siivouspalvelut:** ateriat- ja siivouspalvelut kaupungin yksiköille sekä muille sidosryhmille
- **Savonlinnan Vesi:** vesihuolto- ja hulevesipalvelut

- **Rakennusvalvontapalvelut:** valvoo rakentamista sekä huolehtii kaupunkikuvasta ja -ympäristöstä
- **Ympäristönsuojelupalvelut:** valvoo ja edistää ympäristön- ja luonnonsuojelua
- **Ympäristöterveydenhuoltopalvelut:** terveydensuojelun, elintarvikkeiden, tupakkalain, nikotiinituotteiden ja eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta sekä eläinlääkäripalvelut

Yllä mainittujen palvelutehtävien lisäksi tekninen toimiala vastaa pääosin kaupungin investointiohjelman toteuttamisesta.

Talous ja resurssit:

Kaupungin tiukkenevaan taloustilanteeseen sopeutuminen edellyttää tekniseltä toimialalta kustannustehokkaampien toimintatapojen kehittämistä ja muutoksia palvelurakenteeseen. Palvelut suunnitellaan entistä tarkemmin huomioiden samalla älykäs sopeuttaminen ja henkilöstön työhyvinvointi.

Investointiohjelma on sekä taloudellisesti että toteutuksellisesti haastava. Investointien käynnistämiseen ja läpivientiaikoihin kiinnitetään erityistä huomiota investointien toteuman nostamiseksi nykyiseltä tasolta.

Toimialaa koskevat säädösmuutokset:

Tekniselle toimialalle kohdistuu talousarvio- ja taloussuunnitelmavuosien aikana useita säädösmuutoksia, joista keskeisin on rakennettua ympäristöä koskeva säädöspakettiuudistus.

Muita merkittäviä säädösuudistuksia ovat mm. vesihuoltolain, jätelain, hankintalain ja valmiuslain uudistukset sekä ennallistamisasetus ja energiadirektiivien toimeenpanolait. Säädosmuutosten vaikutukset näkyvät teknisen toimialan palvelutuotannossa mm. ICT-kustannusten kasvuna, uusina velvoitteina ja tehtävinä, maksutuottovaikutuksina sekä henkilöstön lisääntyneinä koulutustarpeina.

Toimintaympäristön muutokset:

Toimintaympäristö muuttuu useilta osin. Keskeisin muutos on hyvinvointialueelle vuokratujen tilojen siirto Savonlinnan Yritystilat Oy:n alaisuuteen markkinoilla tapahtuvan vuokraustoiminnan osalta. Tämän takia toimitilapalveluihin jäävien hyvinvointialuetilojen vuokrataso

laskee merkittävästi ja vaikuttaa negatiivisesti toimintatuottoihin. Henkilöstön osalta tulevien vuosien merkittävänä haasteena on eläköityminen ja siihen liittyvä riski hiljaisen tiedon sekä toimialakokemuksen katoamisesta. Valtion tuottamien palveluiden supistukset voivat aiheuttaa välittömiä muutostarpeita ja kustannusten nousua teknisen toimialan palveluihin esimerkiksi avoimen joukkoliikenteen ja lauttaavustusten osalta.

Mahdollisuudet:

Toimialan palvelutuotantoa kehitetään kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti ja erityisesti huomioidaan poikkihallinnolliset kehittämistarpeet yhdessä tekemisen synergiavaikutusten aikaansaamiseksi.

2.4 Riskienhallinta ja keskeisimmät riskit

Taloussuunnitteluprosessi tulee kytkeä osaksi riskienarviointia. Talousarvion laadinnan yhteydessä tulee analysoida toimintaympäristön muutoksia, tunnistaa kunnan ja kuntakonsernin tavoitteita uhkaavia riskejä, arvioida niiden vaikutuksia ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä laatia tarvittavat suunnitelmat ja toimenpiteet riskien hallitsemiseksi. Asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen vaikuttavien tapahtumien tunnistamisen ja arvioinnin tulee siten olla osa tavoitteiden asettamista. Tavoitteiden saavuttamiseksi määritellään toteutettavat toimenpiteet, joiden tuloksellisuutta hallituksen sekä lautakuntien ja jaostojen tulee seurata ja arvioida luotettavaan tietoon perustuen riittävän ajantasaisesti.

Lähde: Kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja -suunnitelma. Kuntaliitto.

Keskeisten riskien tunnistaminen, niihin varautuminen ja tarvittaessa reagoiminen on tärkeää myös Savonlinnan kaupungissa. Erityisesti kun tiedämme ne erityiset haasteet, jotka itäisen alueen kunnilla on.

Elämää saarten ja siltojen kaupungissa

Savonlinnan kaupunki on rakentunut saarille ja sen ympäristö on veden ja saarten muodostama labyrintti.

Nykyinen Savonlinnan kaupunki on muodostunut yli 10 vuotta sitten tehtyjen kuntaliitosten alueelle. Savonranta, Kerimäki ja Punkaharju ovat osa nykyistä Savonlinnan kaupunkia kuitenkin omine vahvoine identiteetteineen. Varsinkin Punkaharju on jo itsessään yksi maan tunnetuimmista brändeistä.

Savonlinnan alueella on suuri osa (7) Suomen yksityistiealueista, joita valtio tukee. Valtionrahoituksen vähentyminen on saaristoliikenteelle iso riski ja samalla se luo riskin kaupungin yksityistierahoituksen avustusrahan tarpeen kasvulle.

Elinvoimaisuuden haasteet väestöltään supistuvalla alueella

Tärkeää on tiedostaa tilanne ja hyväksyä tosiasiat. Samalla tunnistetaan ne vahvuudet, joilla alue voi menestyä: vahva työllistävä yrityssektori, ympärivuotinen matkailutoimiala ja kulttuurikaupunki. Saavutettavuus kaikilla kulkuvälineillä myös jatkossa.

Tarvitaan ns. älykkään sopeutumisen toimia, joka on suunnitelmallista pitkän aikavälin paikkaperusteista sopeutumista ja uudistamista sosiaalisesti, alueellisesti ja taloudellisesti kestäväällä tavalla väestön ja talouden muuttuessa.

Väestökehitys ja hyvinvointipalvelut

Väestö vähenee ja ikärakenne vanhenee, mikä heikentää verotulopohjaa.

Hyvinvointialueen palveluiden kehitys alueella on merkittävä riski kaupungin näkökulmasta.

Verotulojen riittävyys - ennustamisen haaste

Kaupunkiorganisaatio elää verotuloilla. Niiden osuus kaupungin tuloista on noin 75 %.

Haaste verotulojen riittävyyden arvioinnissa ja oikean veroprosentin määrittämisessä on se, että verotulot kehittyvät yleistä taloustilannetta ajatellen jälkijättöisesti. Tämän vuoksi verotulojen ennustaminen on talousarviovaiheessa, kuin myös tilikauden aikana, erittäin haastavaa ja se muodostaa tilikauden tuloksen näkökulmasta suuren epävarmuuden ja sitä kautta riskin.

Valtionosuuksien leikkaukset

Sote-uudistuksen jälkeen kaupungille jää pysyvä rahoitusvaje (n. -9,5 M€ vuonna 2025), joka jatkuu myös vuonna 2026.

Indeksijarrut ja muut valtion päätökset hidastavat valtionosuuksien kasvua ja heikentävät palvelujen rahoitusta.

Valtionosuusuudistus vuonna 2027? Toteutuuko ja jos toteutuu, millainen vaikutus sillä on Savonlinnan kaupungin valtionosuuksiin. Tästä ei ole vielä tietoa eikä sitä siten voida suunnitelmavuosille 2027-2028 arvioida.

Menojen kasvu ja investointipaineet

Käyttötalouden menot kasvavat vuosittain, erityisesti palveluiden ja henkilöstön osalta.

Investointitarve on suuri (rakennukset, tiet, infra), mutta rahoitusmahdollisuudet ovat rajalliset.

Kuntien velka kasvaa, mikä lisää korkokustannuksia ja rahoitusriskejä.

Talouden sopeutustarve

Alijäämäennusteet ja velka edellyttävät merkittäviä sopeustoimia ja priorisointia palveluissa sekä investoinneissa.

Kuntatalouden rahoitusasema heikkenee, mikä korostaa tarvetta taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväan palvelutuotantoon.

Työttömyysaste voi pysyä korkeana ja talouskasvu voi olla maltillista

Korkea työttömyys voi vaikuttaa kaupungin verotuloihin ja palveluiden kysyntään. Toisaalta BKT:n kasvu voi pitkällä aikavälillä tukea myös paikallista taloutta, jos Savonlinna pystyy hyödyntämään kasvun mahdollisuudet esimerkiksi matkailussa, palveluissa tai investoinneissa.

Uudistusten vaikutukset

TE-uudistus toi kunnalle uusia tehtäviä ja kustannuksia (mm. 38 uutta työntekijää Savonlinnalle). Toisaalta Savonlinnan alue voi vaikuttaa aktiivisesti toimenpiteisiin oman työllisyysalueen vuoksi.

Työntekemisen murros ja henkilöstön eläköityminen

Samanaikaisesti kun Savonlinnan kaupunkiorganisaatiossa saavuttaa eläkeiän saman aikaisesti noin 130 työntekijää tuhannesta työntekijästä, haastaa organisaation työntekeksen murros. Digitalisaatio palveluissa ja hallinnossa mahdollistavat ja haastavat organisaation yhtä aikaa. Tähän varaudutaan ennakoinnilla, työtapoja muuttamalla, prosesseja kehittämällä ja henkilöstöä tukemalla sekä kouluttamalla sekä muulla tavoin osaamista kasvattamalla unohtamatta työntekijöiden omaa vastuuta työ- ja toimintaympäristön muutoksissa.

Vesihuollon haasteet väestön vähentyessä ja samanaikaisesti verkostojen ikääntyessä

Puhdas vesi on elintärkeä kaikille kuntalaisille, vapaa-ajan asukkaille, matkailijoille, täällä asuville ja oleville kuin myös kävijöille.

Osa kuntalaisista on kunnallisen vesihuollon piirissä ja osa ei. Osa hoitaa vesihuollon itse ja osa kuntalaisista sijoittuu vesihuoltoyhtiön toiminta-alueelle. Nämä tuovat lähtökohtaisesti eriarvoisuutta kuntalaisten välille vesihuollon kysymyksissä.

Puhtaan veden osalta mainitaan liian suuri riippuvuus pintavedestä.

Kunnallisen vesihuollon investointitarpeet verkostojen ja laitosten ylläpitämiseksi vaatii resursseja.

Samoin osaava henkilökunta ei ole itsestään selvyyttä tälläkään sektorilla.

Varautuminen – lakisääteinen tehtävä

Globaali tilanne, yllättävät poikkeustilanteet kuten esimerkiksi poikkeavat luonnonilmiöt tai muut normaalioloista poikkeavat yhteiskunnan muutostilanteet huomioidaan varautumissuunnitelmassa ja käytännön harjoittelussa.

Konserniriskit

Konserniyhteisöistä tulevat riskit voivat olla toiminnallisia ja/tai taloudellisia ja ne voivat koskea vain yhtä yhteisöä, koko konsernia tai osaa siitä. Kaupungin näkökulmasta konserni muodostaa yhden kokonaisuuden myös riskin näkökulmasta. Kaupungin menestystä ja taloutta arvioidaan konsernikokonaisuutena.

Konserniyhtiöiden tavoitteenasetannassa ja seurannassa korostuu konserniriskit. Varsinkin konsernin velkaantuminen ja yhteisöjen tarvitsemat lainat sekä näiden takaukset ovat konsernin näkökulmasta oleellinen taloudellinen riski.

Konsernin osalta on avoinna kysymyksiä, joita lähdetään ratkomaan kaupunkistrategian valmistumisen myötä:

- konsernin uudistaminen – rakenteelliset uudistukset: mitä yhtiöitä tarvitaan jatkossa, mitä yhtiöiltä odotetaan (lisäarvo konsernin näkökulmasta. Lisäarvo voi olla myös yhteiskunnallinen.)
- muut omistukset: näiden aktiivinen hyödyntäminen. Tarvittaessa myös luopuminen tai muut muutokset

Alkuvuodesta 2025 ajautui rahoitusvaikeuksien vuoksi konkurssiin Kiinteistö Oy Schaumanintien Yritystalo. Tilanteeseen oli varauduttu jo aiemmin muodostamalla taseeseen varaus mahdollisia takausvastuita varten. Varausta on jouduttu käyttämään takausvastuiden langettua kaupungin maksettavaksi. Yhtiön konkurssiselvittely on edelleen kesken, eikä konkurssin päättymisestä ole tehty vielä lopullista selvitystä ja päätöstä.

3 STRATEGINEN OHJAUS

3.1 Kaupunkistrategia – kohti uutta uuden valtuuston ohjauksessa

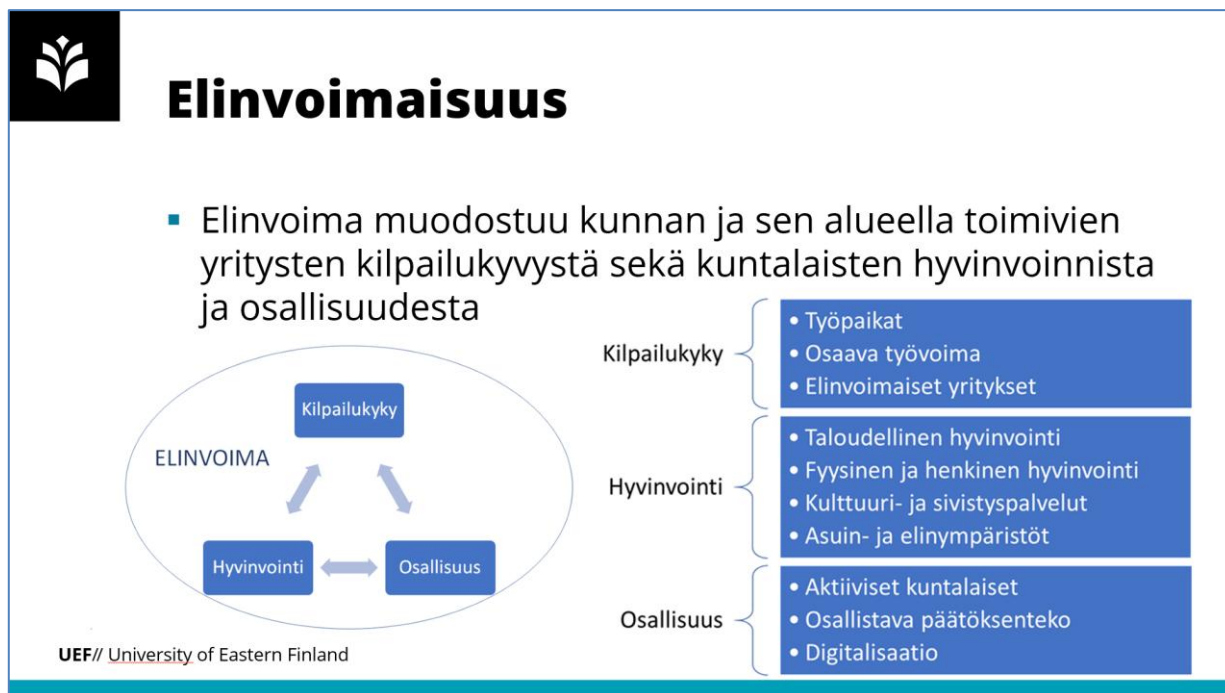
Kaupunkistrategia on kaupungin toiminnan ja investointien suunnittelun lähtökohta.

Vuoden 2026 talousarviota on laadittu samanlaisesti uuden kaupunkistrategian valmistelun kanssa. Muodollisesti voimassa on edelleen kaupunginvaltuuston joulukuussa 2022 hyväksymä kaupunkistrategia vuosille 2022–2025, mikä on tähdännyt parhaaseen elämänlaatuun Saimaan sydämessä ja sen keskeiset kehittämisen painopistealueet ovat olleet

- *Asiakaslähtöinen, palveleva ja hyvinvoiva kaupunki*
- *Yritystävällinen toimintaympäristö*
- *Vetovoimainen koulutus ja kulttuurikaupunki*
- *Helposti saavutettava Savonlinna*
- *Saaristo, puhdas luonto ja ympäristö*
- *Tasapainoinen kuntatalous*

Kaupunginvaltuuston aloitettua työnsä kesällä 2025 uutta kaupunkistrategiaa on työstetty, mutta sen valmistelu vielä jatkuu, eikä uusi kaupunkistrategia ehdi valmistua vuoden 2026 talousarvioprosessin aikana. Uusi strategia huomioidaan vahvasti seuraavaan suunnittelukierrokseen, joka alkaa keväällä 2026 heti tilinpäätöksen valmistuttua.

Vaikka uutta kaupunkistrategiaa ei ole vielä virallisesti hyväksytty, **vuoden 2026 talousarviossa on otettu huomioon sen strategia valmistelussa ja siihen liittyvissä keskusteluissa esiin nousseet näkökulmat**, joista keskeisenä nousee esille elinvoima.



(Lähde: University of Eastern Finland, prof. Teemu Makkonen, 18.8.2025)

Elinvoimainen – yhdessä kohti kestävää tulevaisuutta

Savonlinnan elinvoima rakentuu osallistumisesta, yhteistyöstä ja laadukkaista palveluista. Teema avaa mahdollisuuksia vahvistaa kaupungin identiteettiä ja houkuttelevuutta.

Kasvun avaimet – yrittäjyyden tukeminen ja toimintaedellytysten vahvistaminen. Tähän tarvitaan innovaatioita ja investointeja sekä osaavaa työikäistä väestöä, rahoitusta ja muita elinvoimaa tukevia elementtejä.

Matkailu, kulttuuri ja osallisuus – Kaupungin vetovoima kasvaa, kun asukkaiden ääni kuuluu ja yhteisöllisyys vahvistuu. Nuorten ja senioreiden osallistuminen sekä yhteistyö kuntien, yritysten ja eri toimijoiden kesken luovat uusia mahdollisuuksia kehittämiseen.

Puhdas siirtymä – Strateginen painotus luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen ja ilmastotavoitteisiin tekee Savonlinnasta kestäväen energian investointien mahdollistajan. Savonlinna sitoutuu Etelä-Savon maakunnan ilmastotavoitteisiin ja pyrkii olemaan hiilineutraali vuonna 2035. Lisäksi Savonlinna selvittää Hinku-verkostoon liittymisen mahdollisuutta.

Laadukkaat palvelut – Saavutettavat palvelut, datan hyödyntäminen ja teknologian rooli päätöksenteossa varmistavat hyvinvoinnin. Henkilöstön hyvinvointi ja laadukkaat palvelut ovat kaupungin elinvoiman perusta.

Kulttuurin unelmavuosi – voimaa ja näkyvyyttä

Vuosi 2026 on Savonlinnassa Kulttuurin unelmavuosi, jolloin panostetaan kulttuurin saavutettavuuteen, uudistumiseen ja kansainväliseen näkyvyyteen. **Nälkälinnanmäki, Olavinlinna ja höyrylaivat** muodostavat näyttämöitä, joissa historia kohtaa tulevaisuuden. Voisiko Nälkälinnanmäki olla paikka, jossa nuoret pääsevät tuomaan omia näkökulmiaan ja kokeilemaan uutta?

Savonlinnan oopperajuhlat ovat kaupungin tunnetuin kulttuuritapahtuma ja merkittävä vetovoimatekijä. Niiden rinnalla monipuolinen kulttuuritarjonta – musiikki, kuvataide, teatteri, kirjallisuus ja paikallistapahtumat – vahvistaa Savonlinnan identiteettiä ja yhteisöllisyyttä. Kulttuuri houkuttelee uusia asukkaita ja yrityksiä, tukee matkailua ja rakentaa kaupungin brändiä.

Paljon investointeja – elinvoimaa rakentamassa

Savonlinna panostaa tulevaisuuteen vuosina määrätietoisesti elinvoiman vahvistamiseen. Investoinnit tapahtumiin ja liikuntaan tukevat kaupungin vetovoimaa, hyvinvointia ja yhteisöllisyyttä.

Uusi liikuntahalli Talvisalossa on yksi merkittävimmistä hankkeista. Rakennustyöt alkoivat lokakuussa 2025, ja halli valmistuu joulukuussa 2026. Modernit ja monikäyttöiset tilat palvelevat kouluja, urheiluseuroja ja tapahtumia.

Torin ja uimahallin rakentamisen suunnittelu käynnistyy taloussuunnitelmavuosina. Näillä toimenpiteillä vahvistetaan kaupungin elinvoimaa ja luodaan uusia mahdollisuuksia asukkaille ja vierailijoille.

Vesihuollon investoinnit – kriittinen osa korjausvelan hallintaa

Savonlinnan vesihuollon investointitarpeet ovat merkittävässä kasvussa. Syynä ovat erityisesti vesi- ja jätevesiverkostojen uudistamistarpeet sekä korjausvelan kasvu. Pitkällä aikavälillä maksutulojen on katettava sekä käyttö- että investointikustannukset.

Vesihuoltolain mukaisesti maksujen korotus on välttämätöntä, jotta palvelut voidaan turvata ja investoinnit toteuttaa.

Työllisyys ja palvelut lähellä asukasta

Vuoden 2025 alussa voimaan tullut TE-palveluiden siirto kunnille toi uusia tehtäviä myös Savonlinnalle. Kaupunki toimii oman työllisyysalueensa vastuukuntana ja tekee tiivistä yhteistyötä muiden alueen kuntien kanssa.

Tavoitteena on tarjota **vaikuttavia, asiakaslähtöisiä ja helposti saavutettavia työllisyyspalveluja**, jotka vahvistavat alueen elinvoimaa ja tukevat työmarkkinoiden toimivuutta.

Eläkepoistuma kiihtyy – henkilöstöriskit ja mahdollisuudet kaupungin uudistumiselle

Savonlinnan henkilöstörakenne on murroksessa, sillä lähivuosina eläkkeelle siirtyvien määrä kasvaa merkittävästi. Tämä haastaa kaupungin osaamisen, palvelujen jatkuvuuden ja rekrytointikyvyn – mutta avaa myös mahdollisuuksia uudistaa organisaatiota, kehittää työyhteisöjä ja hyödyntää digitalisaatiota. Vuoden 2026 aikana työtapojen muutos ja digitalisaatio lisäävät hetkellisesti henkilöstövuosia keskuks- hallinnossa. Eläkepoistuma ja organisaation uudistuminen tarjoavat tilaisuuden kehittää toimintaa, mutta samalla on tärkeää varmistaa perustehtävien jatkuvuus.

Sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja vuokrasopimusneuvottelut

Savonlinna omistaa yhteensä 17 sotepe-kohdetta, jotka on vuokrattu hyvinvointialue Eloisalle. **Kaupunginhallitus on linjannut, että Sote-kiinteistöt yhtiöitetään Savonlinnan Yritystiloihin. Osa kiinteistöistä jää kaupungin omistukseen.** Valintaan vaikuttavat hallinnollinen eriyttäminen, tukipalvelujen järjestäminen ja omistajaohjauksen

säilyttäminen. Siirrolla on taloudellisia vaikutuksia kaupungille tulojen, kulujen ja tilikauden tuloksen sekä taseen näkökulmasta.

Yhtiöittämisen rinnalla käydään vuokrasopimusneuvotteluja Eloisan kanssa. Tavoitteena on varmistaa sopimusten kestävyys, kiinteistöjen tarkoituksenmukainen käyttö ja palvelujen jatkuvuus. Sopimusehtojen selkeyttäminen ja kustannusrakenteen läpinäkyvyys ovat keskeisiä talouden hallinnassa.

Neuvotteluja on käyty hyvässä hengessä haastavista lähtökohdista huolimatta. **Eloisan tavoitteena on joko vuokran määrän alentaminen tai vuokrattavan pinta-alan vähentäminen**, mikä vaikuttaa jo vuoden 2026 talousarvion käyttötalouslukuihin.

Katse tulevaisuuteen – ennakoivaa uudistumista ja yhteistyötä

Savonlinnan väestö on rakenteellisen muutoksen keskellä. Valtionosuusjärjestelmä ja saaristolain muutos vuoteen 2027 mennessä (arvio) tuovat taloudellisia riskejä, mikä korostaa ennakoivaa ja suunnitelmallista toimintaa.

Tulevaisuuteen vastataan panostamalla asumisviihtyvyyteen ja kaupungin vahvuuksiin – kulttuuriin,

koulutukseen ja elinympäristön laatuun – sekä soveltamalla älykästä sopeutumista. Pitkän aikavälin tavoitteena on uudistuminen, joka huomioi sosiaalisen, alueellisen ja taloudellisen kestävyiden väestön ja talouden muuttuessa.

Rakenteiden tarkastelu on keskeistä tulevissa talousarvioissa. Konsernirakenteen selkeyttäminen, konserniyhteisöjen toimitilojen uudelleentarkastelu sekä päällekkäisen työn arviointi ja resurssien tehokas käyttö parantavat kaupungin kilpailukykyä ja asukkaiden hyvinvointia.

Savonlinnan tulevaisuuden rakentaminen edellyttää myös **ulkoisten verkostojen vahvistamista**. Yhteistyö Etelä-Savon kuntien ja maakunnan toimijoiden kanssa – esimerkiksi matkailussa – voi tuottaa synergiaetuja, jotka tukevat palvelujen järjestämistä, elinvoiman kehittämistä ja investointien houkutte-
lua.

Yhteistyömallien kehittäminen korostaa tarvetta yhteiselle visiolle ja toimintakulttuurille, joka perustuu luottamukseen, avoimuuteen ja pitkäjänteisyyteen. Tämä voi tarkoittaa uusia palvelutuotannon muotoja, osaamisen jakamista ja alueellisia kehityshankkeita, joissa Savonlinna toimii aktiivisena suunnannäyttäjänä.

3.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen - Hyte

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä kunnassa on määritelty laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021, § 6).

Kunnan on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.

Kunnan on strategisessa suunnittelussaan asetettava hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tavoitteet ja määriteltävä tavoitteita tukevat toimenpiteet. Sen on otettava päätöksenteossaan huomioon päätöksensä arvioidut vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin. Kunnan eri toimialojen on tehtävä yhteistyötä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä. Kunnan on nimettävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutaho.

Kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Lisäksi kunnassa on valmisteltava valtuustolle valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma edellä mainituista asioista. Kunnan on toimitettava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyvinvointialueelle ja julkaistava se julkisessa tietoverkossa.

Keskeinen periaate

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ei ole vain sosiaali- ja terveystoimen tehtävä, vaan **koko kunnan strateginen ja poikkihallinnollinen vastuu**. Tavoitteena on ehkäistä sairauksia ja syrjäytymistä, vahvistaa osallisuutta ja parantaa elämänlaatua.

Hyte-kerroin on valtionosuuden lisäosa, joka kannustaa kuntia edistämään asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä. Se vaikuttaa kunnan rahoitukseen, joten sen huomioiminen talousarviossa on strategisesti tärkeää.

Savonlinnan kaupungin uusi kuntastrategia vuosien 2025–2029 valtuustokauden alettua on vielä tekeillä. Hyvinvointisuunnitelma tehdään sen jälkeen, kun strategia on saatu valmiiksi ja valtuusto on sen hyväksynyt.

Talousarviossa 2026 on kuitenkin jo määritelty joitakin hyte-tavoitteita. Ne löytyvät kohdasta 6.1.2.1 Keskushallinnon hallintopalvelut. Toimintaan on myös varattu määrärahat käyttötaloussosassa. Keskushallinnon hallintopalveluissa on aloittanut marraskuussa 2025 kaupungin hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelija, jonka työtehtäviin hyvinvointisuunnitelma ja siten Hyte-kertoimeen liittyvien asioiden koordinointi kuuluu.

Hyte-kertoimen luonne ja vaikutus talouteen

Hyte-kerroin sisältyy kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen ja sen suuruus määräytyy kunnan tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön perusteella. Vuonna 2025 jaettava kokonaismäärä on noin 111 miljoonaa euroa, ja kunnan osuus riippuu sen pisteistä indikaattoreissa.

Laskentakaava:

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen perushinta × kunnan asukasluku × kunnan hyte-kerroin / koko maan hyte-kerroin.

Indikaattorit ja seuranta

Hyte-kerroin muodostuu **prosessi-indikaattoreista** (15 kpl) ja **tulosindikaattoreista** (5–6 kpl).

Prosessi-indikaattorit mittaavat kunnan toimia (esim. liikunnan edistäminen, kouluruokailun

suositusten noudattaminen, kuntajohdon sitoutuminen).

Tulosindikaattorit mittaavat väestön hyvinvoinnin muutosta (esim. koettu terveys, tupakointi, nuorisotyöttömyys).

Indikaattorit päivitetään säännöllisesti, ja kunnan tulee varmistaa, että tiedot raportoidaan TEAviisariin ja hyvinvointikertomukseen.

Hyvinvointisuunnitelma ja raportointi

Talousarvion yhteydessä on huomioitava kunnan **hyvinvointisuunnitelma** ja vuosittainen **hyvinvointikertomus**, jotka ovat lakisääteisiä. Ne sisältävät toimenpiteet ja mittarit, joilla seurataan hyte-tavoitteiden toteutumista.

Hyvinvointityö tulee kytkeä kuntastrategiaan ja taloussuunnitteluun, jotta tavoitteet ja resurssit ovat linjassa.

Poikkihallinnollinen yhteistyö

Sivistys, tekninen toimi, kulttuuri ja liikunta yhdessä. Keskushallinto, erityisesti elinkeino- ja

työllisyysasiat, ovat keskeinen toimija Hyte-kriteerien osalta ja siksi ne on mainittava tarvittavassa poikkihallinnollisessa yhteistyössä.

Budjetointi ja resurssit

Talousarviossa on varattava riittävät resurssit toimenpiteisiin, jotka parantavat indikaattoreita (esim. liikuntapalvelut, kulttuuripalvelut, kouluterveys).

Hyte-kerroin ei ole korvamerkitty, mutta sen vaikutus kunnan rahoitukseen voi olla merkittävä. Panostukset hyte-toimiin ovat investointi, joka voi tuoda lisärahoitusta.

Riskienhallinta ja arviointi

Tarkastuslautakunta arvioi vuosittain, ovatko valtuuston asettamat hyvinvointitavoitteet toteutuneet. Tämä vaikuttaa kunnan pisteisiin ja siten rahoitukseen.

- Talousarviossa on huomioitava myös raportointivelvoitteet ja mahdolliset korjaavat toimenpiteet, jos indikaattorit eivät täyty.

Käytännön toimenpiteitä Savonlinnassa

- **Hyvinvointikertomuksen ja TEAviisarin hyödyntäminen:** Seuraa indikaattoreita ja tee korjaavia toimenpiteitä.
- **Poikkihallinnollinen yhteistyö:** Sivistys, tekninen toimi, kulttuuri ja liikunta yhdessä.
- **Kuntalaisten osallistaminen:** Asiakasraadit, kyselyt, avoimet foorumit.
- **Hyvinvointitarjotin ja kolmas sektori:** Lisää yhteistyötä järjestöjen ja seurojen kanssa.
- **Hyvinvointi- ja osallisuusjaoston perustaminen**

3.3 Henkilöstö

Tavoitteet

Talousarviovuodelle 2026 on asetettu seuraavat henkilöstöä koskevat tavoitteet:

TAVOITTEET	TOIMENPITEET	MITTARIT
<u>Johtamisen ja esihenkilötyön kehittäminen:</u> Tavoitteena on yhtenäistää johtamisen kulttuuria ja lisätä esihenkilöiden muutos- ja strategisen johtamisen osaamista.	Laaditaan yhteiset hyvän johtamisen periaatteet. Järjestetään kuukausittain esihenkilöfoorumit eri teemoista. Työnantaja järjestää esihenkilöille esihenkilövalmennuksia (osallistumisvelvollisuus) vähintään 4 valmennuspäivää/vuosi.	Periaatteet laadittu ja otettu käyttöön. Toteutunut 12 krt/vuosi/ ei toteutunut Esihenkilövalmennukset toteutuneet 4 valmennuspäivää vuodessa /eivät toteutuneet. Esihenkilövalmennuksiin osallistuneiden osuus $\geq 90 \%$.
<u>Työkulttuurin muutos ja uudet työelämän osaamisvaatimukset:</u> Tavoitteena on henkilöstön muutoskyvykkyyden lisääminen ja työn sujuvoittaminen	Työnantaja järjestää henkilöstölle valmennuksia: - muutoskyvykkyys muuttuvassa ja kehittyvässä työympäristössä - tekoälyn hyödyntäminen oman työn tukena ja työprosessien kehittämisessä Järjestetään kuukausittain henkilöstöfoorumit eri teemoista.	Työnantaja järjestää vähintään 4 valmennusta /vuosi. Toteutunut/ei toteutunut Valmennuksiin osallistuneiden osuus $\geq 80 \%$.
<u>Työkykyinen ja hyvinvoiva henkilöstö:</u> Sairauspoissaolojen vähentäminen	Järjestetään kuukausittain henkilöstöfoorumit eri teemoista. - Varhaisen tuen toimintamalli päivitetään - Kehitetään esihenkilötyötä ja painotetaan ennaltaehkäisevää työterveyshuoltoa	Toteutunut 12 krt/vuosi/ ei toteutunut. Sairauspoissaolopäivät/htv alle oman organisaation edellisen vuoden toteuman.



Työelämän murros

Työelämä on voimakkaassa murroksessa, jota vauhdittavat teknologinen kehitys ja tekoälyn käyttöönotto. Savonlinnan kaupungin tavoitteena on kehittää työprosesseja ja hyödyntää digitaalisia ratkaisuja, jotka parantavat työn sujuvuutta, tehokkuutta ja palvelujen laatua. Rutinomaaisia tehtäviä automatisoidaan ja korvataan tekoälyn avulla, jolloin henkilöstön työpanosta voidaan suunnata enemmän kuntalaispalvelujen kehittämiseen ja asiantuntijuutta, ongelmanratkaisua ja vuorovaikutusta edellyttäviin tehtäviin. Kehittämistoimet tukevat myös työn mielekkyyttä ja organisaation tuottavuutta.

Henkilöstön muutoskyvykkyys

Työkuulttuurin muutoksessa korostuu erityisesti henkilöstön muutoskyvykkyys – kyky sopeutua, oppia ja toimia rakentavasti muuttuvissa tilanteissa. Muutoskykyinen henkilöstö on kaupungin keskeinen voimavara, joka mahdollistaa uudistumisen, resilienssin ja auttaa työntekijöitä hyödyntämään rohkeasti uusia teknologioita, omaksumaan uusia rooleja ja säilyttämään työmotivaation myös jatkuvien muutosten keskellä. Muutos edellyttää myös jokaisen työntekijän osalta aktiivisuutta oman osaamisen ylläpidossa ja kehittämisessä.

Johtaminen ja esihenkilötyö

Johtamisella ja esihenkilötyöllä on ratkaiseva merkitys kaupungin työhyvinvoinnin,

yhteisöllisyyden ja uudistumiskyvyn rakentamisessa. Yhtenäinen johtamiskulttuuri, avoin vuorovaikutus ja selkeät tavoitteet tukevat henkilöstön hyvinvointia ja sitoutumista. Esihenkilöiden muutos- ja strategisen johtamisen osaamisen kehittämällä varmistetaan, että henkilöstö ymmärtää työnsä merkityksen ja oman roolinsa organisaatiossa.

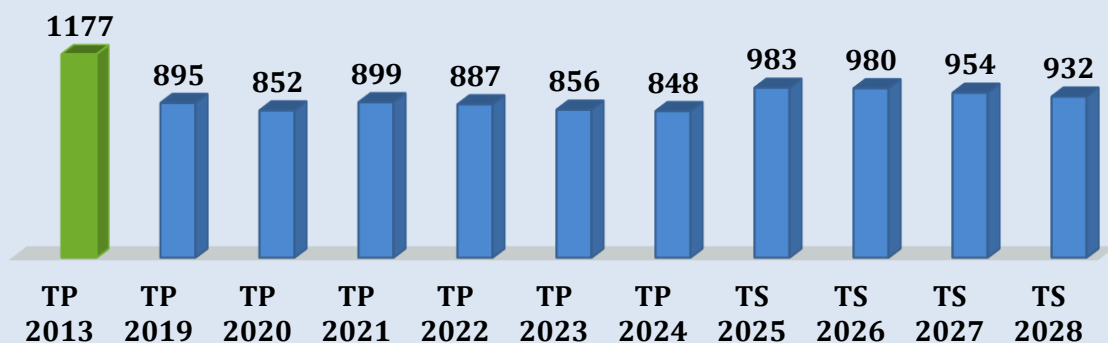
Kokonaisuudessaan tavoitteena on vahvistaa johtamista, uudistaa työskentelytapoja ja kehittää osaamista niin, että organisaatio pystyy hyödyntämään työssään nykYTEknologian tarjoamia mahdollisuuksia. Suunnitelluilla toimenpiteillä vahvistetaan henkilöstön asiantuntijuutta sekä varmistetaan työhyvinvoin ja tuloksellisuuden toteutuminen kestäväällä tavalla myös tulevaisuudessa. Työhyvinvoinnin tukemiseksi tarvitaan luottamuksellista työilmapiiriä ja hyvää henkilöstöjohtamista. Jokainen työntekijä kantaa omalta osaltaan vastuuta sekä omasta että oman työyhteisön hyvinvoinnista.

Henkilöstösuunnittelu

Vuoden 2026 talousarviossa palkkakustannusten nousuun on varauduttu noin 3,6 %:lla kunta-alan sopimuskorotuksista johtuen. Kunta-alan virka- ja työehtosopimuskausi on voimassa 1.5.2025–28.2.2028. Henkilöstökulujen kustannus vuoden 2026 talousarviossa n. 57 212 000 euroa. Nousua vuoden 2025 talousarvioon verrattuna on n. 2,3 % eli n. 1 272 000 euroa. Henkilöstökulujen osuus talousarvion toimintakuluista on noin 41,9 %.

HENKILÖSTÖ-KULUT (1000 €)	TP 2024 (€)	TA+TAMU 2025 (€)	TA2026 (€)	Erotus 2025 vrt. 2026 (€)	Muutos%
Palkat ja palkkiot	43 599	45 334	46 387	1 053	2,3 %
Eläkekulut	9 256	9 399	9 296	-103	1,1 %
Muut henkilöstösivukulut	1 058	1 207	1 529	322	26,7 %
YHTEENSÄ	53 914	55 940	57 212	1 272	2,3 %

HENKILÖSTÖMÄÄRÄN KEHITYS 2013-TS 2028



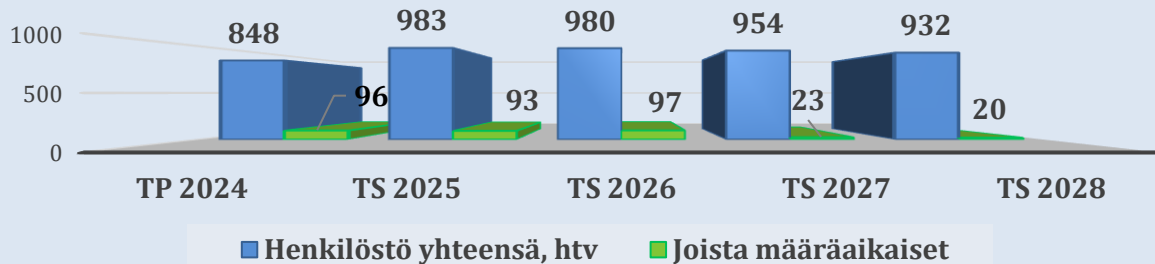
Koko kaupunki	TP 2013	TP 2019	TP 2020	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
Henkilöstö yhteensä, htv	1177	895	852	899	887	856	848	983	980	954	932

Henkilöstösuunnittelu on kaupungin keskeisiä prosesseja, jolla ennakoidaan ja suunnitellaan henkilöstöresurssien tarve ja tarvittava osaaminen talousarviovuodelle ja taloussuunnitelmakaudelle. Kaupungin palvelutarpeet ja talouden resurssit ohjaavat henkilöstösuunnittelua. Keskeistä on palvelutoiminnan sujuvuus ja laadukkuus sekä työtehtävien tasainen kohdistuminen siten, että henkilöstöresurssit on oikein mitoitettu kaikilla kaupungin palvelutuotannon aloilla. Taloussuunnitelmakaudella 2026–2028 kaupungin henkilöstöstä 11 % (106,5/965,5 henkilöä) saavuttaa alimman eläkeikänsä. Eläköitymisiin varaudutaan huolellisella suunnittelulla. Eläköitymissuunnitelmat tukevat osaltaan vapautuvien virkojen ja työsopimussuhteiden tehtäväjärjestelyjen etukäteistä tarkastelua sekä työtehtävien taloudellista ja tarkoituksenmukaista järjestämistä koko organisaatiossa. Ennakoiva suunnittelu mahdollistaa myös varautumisen mahdollisten uusien työntekijöiden rekrytointiin ja tarvittavan

osaamisen varmistamiseen. Virkojen ja työsopimussuhteiden täyttämiseksi on käytössä täyttölupamenettely.

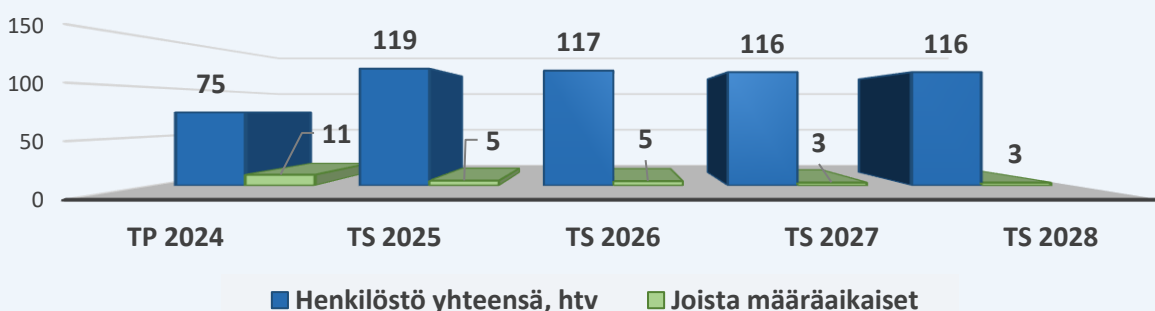
Päävastuu toimialojen toimintaan ja talouteen liittyvistä kehittämistoimenpiteistä, ja siten myös henkilöstökulujen hallintaan liittyvistä kysymyksistä, on tilivastuullisilla toimialajohtajilla. Henkilötyövuosien ja henkilöstökulujen kehitystä seurataan talousarviovuoden ja taloussuunnitelmakauden aikana. Toimiala-/tulosalueasetet henkilöstösuunnitelmat on esitetty tulosalueen tavoitekortin osana.

HENKILÖSTÖMÄÄRÄN KEHITYS (HTV) 2024-2028 koko kaupunki



Koko kaupunki	TP 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
Yhteensä	848	983	980	954	932
Joista määräaikaisia	96	93	97	23	20

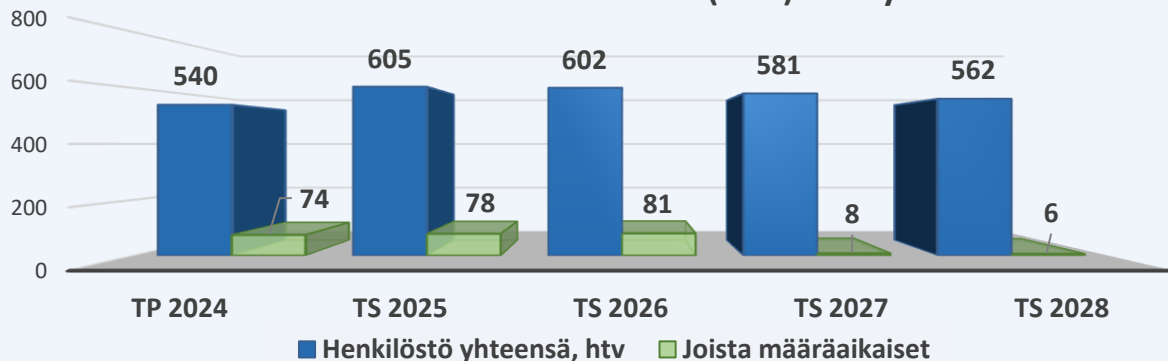
KESKUSHALLINTO henkilöstömäärän kehitys (HTV) 2024-2028



Keskushallinto	TP 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
Yhteensä	75	119	117	116	116
Joista määräaikaisia	11	5	5	3	3

Talousarviovuoden 2025 henkilötyövuosien nousu keskushallinnossa johtuu pääasiassa työllisyyspalveluiden järjestämisvastuun siirtymisestä kaupungille vuoden 2025 alusta ja siihen liittyvään henkilöstön siirtoon valtiolta kaupungille.

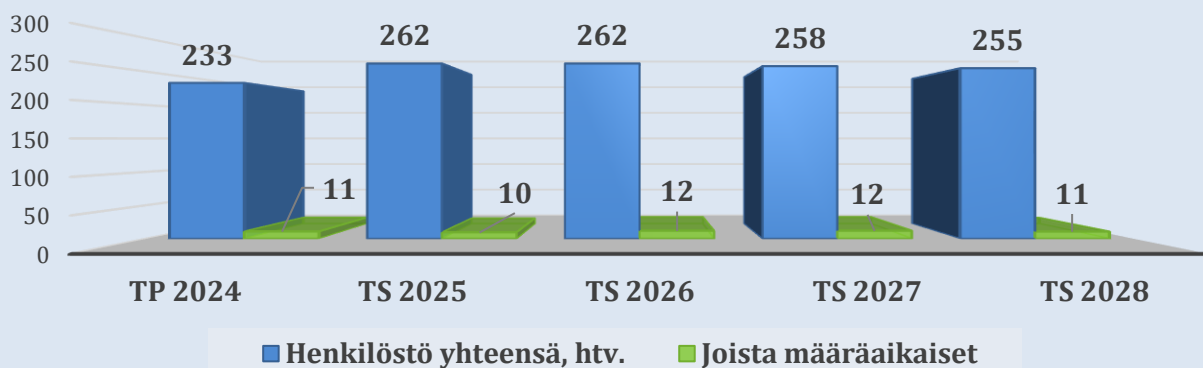
SIVISTYSTOIMIALA henkilöstömäärän (HTV) kehitys 2024-2028



Sivistystoimiala	TP 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
Yhteensä	540	605	602	581	562
Joista määräaikaisia*	74	78	81	8	6

*Määräaikaisten tarvetta varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukio-opetuksen osalta ei voida vielä arvioida vuosien 2027–2028 ajalle. Määräaikaisten tarpeeseen vaikuttavat mm. vakituisten henkilöstön virkavapaat ja muut poissaolot.

TEKNINEN TOIMIALA henkilöstömäärän kehitys 2024-2028



Tekninen toimiala	TP 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
Kaikki yhteensä	233	262	262	258	255
Määräaikaiset	11	10	12	12	11

KESKUSHALLINTO	Tarve 2025	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028
Vakituiset	112,0	112,5	112,5	112,5
Tarkastustoimi	1,0	1,0	1,0	1,0
Hallintopalvelut	24,5	25,5	25,5	25,5
Työvoimapalvelut	57,0	55,0	55,0	55,0
Yrityspalvelut	8,0	8,0	8,0	8,0
Talous- ja henkilöstöpalvelut	21,5	23,0	23,0	23,0
Määräaikaiset	4,0	4,5	3,0	3,0
Työvoimapalvelut	4	4,5	3	3
Yhteensä	116,0	117,0	115,5	115,5
SIVISTYSTOIMIALA	Tarve 2025	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028
Vakituiset	526,4	521,2	572,5	555,5
Hallintopalvelut	9,13	9,08	8,25	8,00
Varhaiskasvatus	185,35	179,03	182,50	173,50
Perusopetus	214,68	212,77	258,10	251,40
Lukiokoulutus	51,07	50,87	53,32	52,32
Kulttuuri	34,30	36,30	35,30	35,30
Vapaa-aika	32,70	35,00	35,00	35,00
Määräaikaiset	78,1	80,6	8,0	6,0
Hallintopalvelut	0,83	0,83	0,00	0,00
Varhaiskasvatus	7,00	10,50	0,00	0,00
Perusopetus	60,58	59,96	0,00	0,00
Lukiokoulutus	7,20	5,80	0,00	0,00
Vapaa-aika	2,50	2,50	0,00	0,00
Yleinen kulttuuritoimi	0,00	1,00	0,00	0,00
Yhteensä	604,5	601,8	580,5	561,5
TEKNINEN TOIMIALA	Tarve 2025	Tarve 2026	Tarve 2027	Tarve 2028
Vakituiset	251,6	249,6	246,1	244,1
Hallintopalvelut	12,3	11,3	11,3	10,3
Kunnallistekniset palvelut	39,4	39,4	39,4	39,4
Maankäyttöpalvelut	18,3	18,3	19,3	18,3
Toimitilapalvelut	117,1	116,1	112,6	112,6
Savonlinnan Vesi	27,0	27,0	27,0	26,0
Rakennusvalvontapalvelut	7,1	7,1	7,1	7,1
Ympäristönsuojelupalvelut	4,2	4,2	4,2	4,2
Ympäristöterveydenhuolto	26,2	26,2	26,2	26,2
Määräaikaiset	9,7	11,8	11,8	10,8
Maankäyttöpalvelut	0,9	1,0	1,0	1,0
Toimitilapalvelut	0,0	1,0	1,0	0,0
Rakennusvalvontapalvelut	3,0	4,0	4,0	4,0
Ympäristöterveydenhuolto	5,8	5,8	5,8	5,8
Yhteensä	261,3	261,4	257,9	254,9

4 TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN RAKENNE JA SITOVUUS

4.1 Talousarvion rakenne

Talousarvion laskentarakenne muodostuu liitteen 11.1 mukaisesti. Valtuustoon nähden sitovat tuloarviot ja määrärahat ovat toimitelimen kohtaisia.

Talousarviorakenteeseen on tehty muutoksia vuoden 2025 loppupuolella siten, että vuoden 2026 talousarvio on päästy laatimaan päivitettyyn talousarviorakenteeseen.

4.2 Talousarvion sitovuus valtuustoon

Määrärahat ja tuloarviot voidaan talousarviossa määrätä sitoviksi joko brutto- tai nettoperiaatteen mukaan.

Talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetään sitovuustasosta valtuustoon nähden

Sitovuudet määritellään kullekin talousarvio-osalle: käyttötalousosa, investointiosa, tuloslaskelmaosa ja rahoitusosa.

Valtuustoon nähden sitovia eriä ovat:

- Toiminnalliset tavoitteet (luvussa 6 määritellyt, sekä henkilöstötavoitteet Henkilöstö -kohdassa)
- Käyttötalousosa
 - Tuloarviot ja menomäärärahat ovat bruttositovia toimielimittäin yhteenvedotaulukon mukaisesti
 - Savonlinnan Vesi -taseyksikön liike-tulos sekä korvaus peruspääomasta
 - Avustusmäärärahat (määritelty kohdassa 6.11)
- Tuloslaskelmaosa
 - Verotulot ja valtionosuudet, bruttositovat
 - Rahoitustuotot- ja kulut yhteensä, nettositova
- Investointiosa
 - Toimielinten investointimäärärahat ja tuloarviot ovat bruttositovat yhteenvedotaulukossa esitetyn jaottelun mukaan.
- Rahoitusosa
 - Antolainauksen lisäykset ja vähennykset, bruttositovat
 - Pitkäaikaisten lainojen lisäykset ja vähennykset, bruttositovat

Talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden sitovuuksien yhteenvedo on esitetty seuraavassa taulukossa:

Talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden yhteenveto (1000 e)

	Sitovuus 1)	Määrärahat	Tuloarviot
KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tarkastuslautakunta	B	143	
Kaupunginhallitus	B	27 610	9 758
Savonlinnan seudun työllisyysalueen jaosto	B	4 783	4 783
Sivistyslautakunta	B	67 708	3 895
Tekninen lautakunta	B	37 432	36 004
Savonlinnan Vesi	B	4 376	8 670
Rakennus- ja ympäristölautakunta	B	4 189	1 929
Alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto	B	2 810	1 474
Alueellinen jätelautakunta	B	127	127
		137 208	51 712
TULOSLASKELMAOSA			
Verotulot	B		85 740
Valtionosuudet	B		6 727
Rahoitustuotot ja -kulut	N	3 443	2 648

	Sitovuus 1)	Määrärahat	Tuloarviot
INVESTOINTIOSA			
Kaupunginhallitus			
Osakkeet ja osuudet	B	1 000	
Sivistyslautakunta	B	454	
Tekninen lautakunta	B	25 098	1 660
Kunnallistekniset investoinnit	B	5 608	
Toimitilapalvelun rakennukset	B	15 180	1 580
Savonlinnan Vesi	B	3 320	
Muut teknisen lautakunnan tulosalueet	B	990	80
Rakennus- ja ympäristölautakunta	B	10	
		26 562	1 660
RAHOITUSOSA			
Antolainauksen muutokset			
Antolainasaamisten lisäykset	B	500	
Antolainasaamisten vähennykset	B		85
Lainakannan muutokset			
Pitkäaikaisten ottolainojen lisäys	B		30 000
Pitkäaikaisten ottolainojen vähennys	B	11 200	
Lyhytaikaisten lainojen muutos		0	0
Vaikutus maksuvalmiuteen			342
YHTEENSÄ		178 914	178 914

B = Bruttositovuus

N = Nettositovuus

4.3 Tilivelvollisuus

Kuntalain mukaan **tilivelvollisia ovat kaikki ne toimielimet ja viranhaltijat, joille on annettu toimivaltaa kunnan varojen käytössä ja jotka toimivat viranomaisina.**

Tilivelvollisuus kattaa:

- Päätöksenteon laillisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden
- Talouden ja toiminnan suunnittelun ja seurannan
- Sopimusten hallinnan, hankinnat ja henkilöstöasiat
- Riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan toteuttamisen

Tilivelvollisia voivat olla sekä luottamushenkilöt että viranhaltijat. Savonlinnan kaupungissa tilivelvollisia ovat kaupunginhallituksen, kaikkien lautakuntien ja jaostojen jäsenet sekä viranhaltijat kunkin toimielimen tehtäväalueilta. Lisäksi kaupungin hallintosäännön mukaan toimialajohtajat ovat tilivelvollisia.

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen

tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy vuosittain tilivelvollisten viranhaltijoiden luettelon talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Luottamushenkilöistä tilivelvollisia ovat kuntalain mukaan kaupunginhallituksen ja kaikkien lautakuntien ja niiden jaostojen jäsenet. Toimielinten jäsenten tilivelvollisuus korostaa heidän vastuutaan päätöksenteossa ja toiminnan ja talouden seurannassa.

Savonlinnan kaupungin tilivelvolliset on lueteltu luvun 11 liitteessä 11.2. Viime kädessä kunnan vastuunalaisella tilintarkastajalla on kuitenkin harkintavalta tilivelvollisen määrittämisessä.

5 SAVONLINNAN KAUPUNGIN TALOUS

5.1 Talousarvion ja taloussuunnitelman perustelut

Savonlinnan kaupunki 1000 €	TP 2019	TP 2020	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA2025	Enn 2025	TA 2026
Verotulot	131 652	139 278	145 110	146 835	84 378	84 304	83 869	81 737	85 740
Valtionosuudet	84 291	100 633	92 415	98 091	10 663	4 188	6 827	7 506	6 727
Investoinnit, brutto	-10 854	-14 798	-16 871	-25 584	-22 258	-10 687	-25 824	-15 929	-26 562
Toimintakate	-210 620	-207 955	-218 545	-230 104	-71 186	-71 848	-80 050	-75 898	-85 496
Vuosikate	5 950	32 759	20 038	15 710	22 785	14 899	7 292	12 292	6 176
Poistot ja arvonalentumiset	-9 626	-10 665	-9 205	-10 953	-10 612	-11 569	-12 221	-12 021	-11 391
Tilikauden tulos	-6 079	22 094	10 591	5 611	12 173	3 432	-4 930	271	-5 215
Tilikauden yli-/alijäämä	-6 053	22 120	10 616	5 637	12 199	3 458	-4 930	245	-5 215
Lainakanta 31.12.	124 000	117 000	97 000	95 000	110 000	111 200	150 000	104 800	140 000
Lainat eur/as. 31.12.	3 754	3 576	2 970	2 973	3 464	3 534	4 966	3 336	4 566
Asukasmäärä	32 998	32 670	32 551	32 088	31 842	31 464	30 207	31 176	30 837

Toimintatuotot

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu realistisesti, mutta kuitenkin varovaisuuden periaatteella niin, että toimintatuotot on pyritty arvioimaan mahdollisimman realistisesti. Vuoden 2026 käyttötalouden toimintatuottojen kokonaissumma on talousarvion mukaan noin 51,7 miljoonaa euroa. Toimintatuottoja nostaa vesimaksujen korotukset ja toisaalta vähentää toimitilojen vuokratuotot. Erityisesti kaupungille jäävien sote-kiinteistöjen vuokrataso laskee merkittävästi. Myös tukien ja avustusten osuus vähenee hankkeiden päättymisten ja määrän vähentymisen vuoksi.

Ulkoiset ja sisäiset erät						
	TP 2024	TA +TAMU 2025	TPE 2025	TA KH 2026	Muutos TA25-TA26	Muutos TA2026 %
TUOSLASKELMA (1000 e)						
TOIMINTATULOT	50 200	52 057	50 703	51 712	-344	-0,7
Myyntitulot	24 185	28 679		30 640	1 960	6,8
Maksutulot	1 468	1 355		1 499	143	10,6
Tuet ja avustukset	3 931	1 602		1 420	-181	-11,3
Vuokratulot	19 175	18 875		16 601	-2 274	-12,0
Muut toimintatulot	1 442	1 545		1 552	8	0,5

Toimintamenot

Kaupungin toimintamenot kasvavat talousarviossa noin 137 miljoonaa euroon. Kasvua edelliseen vuoteen on yhteensä 2,8 %. Kasvu on maltillinen huomioiden sen, että henkilöstökulujen kasvu on yhteensä 2,8 %. Kaupunki maksaa palkkoja yhteensä noin 47 miljoonaa euroa vuodessa.

Myös palvelujen ostojen osuus on merkittävä, noin 44,7 miljoonaa. Kasvua edelliseen vuoteen on 4,1 %. Tähän vaikuttaa ict-kulujen inflaatiota selvästi korkeammat hinnan korotukset, jopa 6-10 %. Toimen merkittävä tekijä on työllisyysalueen palvelujen ostot, josta osa siirtyy vuodelta 2025.

Aineiden ja tarvikkeiden osuus laskee arviolta noin 0,5 miljoonaa euroa. Tähän liittyy osaltaan ruoka-palveluiden kustannusten alentuminen vähenevän lapsimäärän vuoksi. Samoin elintarvikkeiden

hintojen nousu on ollut maltillista alhaisen inflaation vuoksi. Unohtaa ei myöskään pidä sitä tarkkaa työtä, jota ruokahuollossa tehdään kustannuksissa.

Avustusten määrä kasvaa noin 8 % (0,7 milj. euroa). Kasvu kohdistuu työllisyyspalveluihin ja yrityspalveluihin. Muiden osalta avustuspäärahat pysyvät lähes samoina.

Vuokramenot ovat merkittävä menoerä, yhteensä noin 14,2 miljoonaa euroa. Lisäystä edelliseen vuoteen on noin 1,8 % eli inflaation verran.

TUOSLASKELMA (1000 e)	TP 2024	TA +TAMU 2025	TPE 2025	TA KH 2026	Muutos TA25-TA26	Muutos TA2026 %
TOIMINTAMENOT	-122 048	-133 496	-126 601	-137 209	-3 713	2,8
Henkilöstömenot	-53 914	-55 940		-57 454	-1 514	2,7
Palkat ja palkkiot	-43 599	-45 334		-46 588	-1 254	2,8
Henkilösivukulut						
Eläkemenot	-9 256	-9 399		-9 330	69	-0,7
Muut henkilösivukulut	-1 058	-1 207		-1 536	-329	27,2
Palvelujen ostot	-36 873	-42 887		-44 665	-1 778	4,1
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 127	-9 828		-9 325	504	-5,1
Avustukset	-7 447	-9 912		-10 700	-789	8,0
Vuokramenot	-13 933	-13 999		-14 247	-248	1,8
Muut toimintamenot	-754	-930		-818	112	-12,0
Käyttösuunn.varaus				0		
TOIMINTAKATE	-71 848	-81 439	-75 898	-85 496	-4 057	5,0

Toimintakate

Toimintakate painuu talousarviossa -85,5 miljoonaan euroon. Tämä on vuoden 2025 talousarvioon verrattuna noin 4 miljoonaa euroa enemmän, + 5 %. Toimintakatteen heikkenemiseen vaikuttaa eniten keskushallinnon osalta yrityspalveluihin ja työllisyyspalveluihin tehtävät määrärahojen lisäykset ja työllisyyspalveluiden osalta määrärahasiirrot edelliseltä vuodelta.

Sivistyslautakunnan toimintakatteen ero edelliseen vuoteen on noin -1,6 miljoonaa, 2,5 %. Tämä on varsin kohtuullinen, kun sivistyspalveluissa on kaupungin henkilöstöstä 2/3 (noin 600 henkilöä). Samoin toimitiloista suurin osa kohdistuu sivistyspalveluihin eli sisäiset vuokratulot kohdistuvat tänne. Samoin ruokapalveluiden osuus kuluissa on merkittävä.

Teknisen lautakunnan toimintakate painuu selvästi alijäämäiseksi. Aiemmin näin ei ole ollut, mutta toimintatuottojen lasku selittää tästä noin puolet. Teknisen lautakunnan osalta toimenpiteet tilanteen korjaamiseksi on aloitettu. Tämä näkyy toiminnallisissa tavoitteissa.

Savonlinnan Veden osalta toimintakate on viime vuotta parempi. Tämä on hyvä suuntaus, koska Veden tulisi voida kattaa noin 3 miljoonan vuotuiset investoinnit tulorahoituksella.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan toimintakate heikkenee. Rakentaminen on alamaissa, mikä näkyy lupamaksukertymässä. Rakennuspalveluissa tehdään kiinteistöihin liittyvää selvitystyötä, jolla haetaan 1-2 miljoonan lisäystä kiinteistöveroihin. Tämä vaatii henkilöresursseja ja sen vuoksi rakennuspalveluiden toimintakate heikkenee tämän vuoksi.

Alueellisen ympäristöterveydenhuollon toimintakatteen alijäämä kasvaa. Tähän syynä on muun muassa varautuminen uuden lainsäädännön tuomiin muutoksiin. Kasvua edelliseen vuoteen on noin 0,1 miljoonaa euroa.

Alueellinen jätelautakunnan osalta vaikutuksen toimintakatteeseen ovat pienet, koska tämän lautakunnan kulut laskutetaan Rippee Oy:lä (konsernin tytäryhtiö).

Vuosikate

Vuosikate jää noin 6,2 miljoonaan euroon, mikä jää vuoden 2025 talousarvion tasosta 0,7 miljoonaa euroa (-10,4 %). Samoin aiempien vuosien tasosta vuosikate puolittuu. Verotulokertymän taso tulee näyttämään erittäin merkittävää roolia vuosikatteen tasosta. Samoin rahoitustuottojen osalta maksettavat osingot ovat kaupungille merkittävät. Jos näissä, verotuloissa ja rahoitustulossa tapahtuu merkittävää heikentymistä, on niillä suora ja merkittävä vaikutus vuosikatteeseen. Jos näissä tapahtuu olennaisia eroja ja varsinkin heikennyksiä talousarviossa arvioituun, mikään muu erä kuin toimintakate on se, jolla tätä kompensoidaan. Lisäksi korkomenot ovat erä, joka voi yllättää, jos korot lähtevät nousuun. Tällä hetkellä, ja varsinkin vuonna 2025, on saatu hyöty aiempaa matalemmasta lainojen korotasosta (n. 2,3 %).

TUOSLASKELMA (1000 e)	TP 2024	TA +TAMU 2025	TPE 2025	TA KH 2026	Muutos TA25-TA26	Muutos TA2026 %
TOIMINTAKATE	-71 848	-81 439	-75 898	-85 496	-4 057	5,0
Verotulot	84 304	83 869	81 737	85 740	1 871	2,2
Valtionosuudet	4 188	7 686	7 506	6 727	-959	-12,5
Rahoitustulot ja -menot	-1 745	-3 222	-1 053	-795	2 427	-75,3
Korkotulot	263		54	46		0,0
Muut rahoitustulot	2 709	2 602	2 685	2 602	0	0,0
Korkomenot	-3 134	-4 504	-2 464	-2 123	2 381	-52,9
Muut rahoitusmenot	-1 584	-1 320	-1 328	-1 320		0,0
VUOSIKATE	14 899	6 894	12 292	6 176	-718	-10,4
Poistot ja arvonalentumiset	-11 569	-12 021	-12 021	-11 391	630	-5,2
Suunn. mukaiset poistot	-11 568	-12 021	-12 021	-11 391	630	-5,2
TILIKAUDEN TULOS	3 432	-5 128	271	-5 215	-88	1,7

Poistot

Poistojen tasoon ei pysty enää vaikuttamaan. Se määräytyy aiempien, tehtyjen käyttöomaisuusinvestoinneista. Vuositasolla poistot ovat olleet noin 12 miljoonaa euroa. Sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen jälkeen taso hetkeksi vähenee noin 11,4 miljoonaan, kunnes se sen jälkeen nousee, kun nykyiset isot rakennusinvestoinnit valmistuvat.

Talousarvion 2026 tason vuosikate ei riitä kattamaan poistoja. Tämän vuoksi tulos painuu alijäämäiseksi noin 5,2 miljoonaa.

Koska vuosi kate jää noin 6 miljoonaan ja samalla investointien taso on kaksinkertainen vuosipoi-
toon verrattuna, pitää investoinnit rahoittaa lainarahalla. Lainaa tarvitaan lisää noin 20 miljoonaa. Yh-
teensä uutta lainaa tarvitaan 30 miljoonaa, koska vanhojen lainojen maksuun ei tulorahoituksesta jää
mitään.

Tavoitteena tasapainoinen talous veroja nostamatta

Talousarvion laadinta lähtee olettamasta, että talousarvio on suunnittelukaudella tasapainossa tai ylijäämäinen. Savonlinnan kaupungin vuoden 2025 talousarvio on alijäämäinen, mutta tulosen- nuste vuo- delle 2025 antaa odottaa tasapainoista tai hivenen ylijäämäistä tulosta.

Vuoden 2026 talousarvion suunnittelu lähdettiin tekemään vuoden 2025 (siihen mennessä) muutetun talousarvion pohjalta. Kuten silloin jo todettiin, suunnittelukausi 26–28 näyttää alijäämäiseltä, jos mitään muutoksia ei tehdä. Toimialueita ja niiden toimielimiä pyydettiin suunnitteluohjeessa huomioi- maan suunnittelussaan tarvittavat toiminnan tehostamiset. Tämä näkyy erityisesti henkilöstösuunni- telmassa henkilömäärän vähentymisenä. Tämä on huomioitu laskelmissa, mutta kuten nähdään, tämä ei riitä vaan muitakin toimia vielä tarvitaan siihen, että kaupungin talous pysyy tasapainossa jatkossa- kin.

Kun tarkastellaan talousarvion 2026 kokonaistuloja ja -menoja, voidaan todeta, että alijääjä on noin 0,9 miljoonaa euroa vaikka velkaa otetaan lisää 30 miljoonaa euroa. Nettona 20 miljoonaa, kun saman- aikaisesti vanhoja lainoja lyhennetään 11,2 miljoonaa. Tämä ero katetaan rahavaroista eli ensi vuonna käytettävissä olevan kassan määrän oletetaan vähentyvän. Tämä osaltaan lisää tarvetta niin tulosen- nusteen kuin varsinkin investointien toteutumien ja niiden ajallisiin ennustamisiin.

Kaupungin taseessa on ylijäämää noin 44 miljoonaa euroa. Sillä pystytään kattamaan suunnitelmavuo- sien mahdolliset alijäämät. Tilikauden tulokset eivät saa painua alle nyt esitetyn arvion. Joka tapauk- sessa alijäämien kattaminen taseen ylijäämillä voi olla vain väliaikainen ratkaisu. Muutoksia tarvitaan yli hallintokuntarajojen. Nyt huomioitujen eläköitymisten vaikutukset eivät ole riittävät. Olemme pa- kotettuja tekemään muutoksia ja uudistuksia niin palvelurakenteeseen kuin totuttuihin toimintata- poihiinkin.

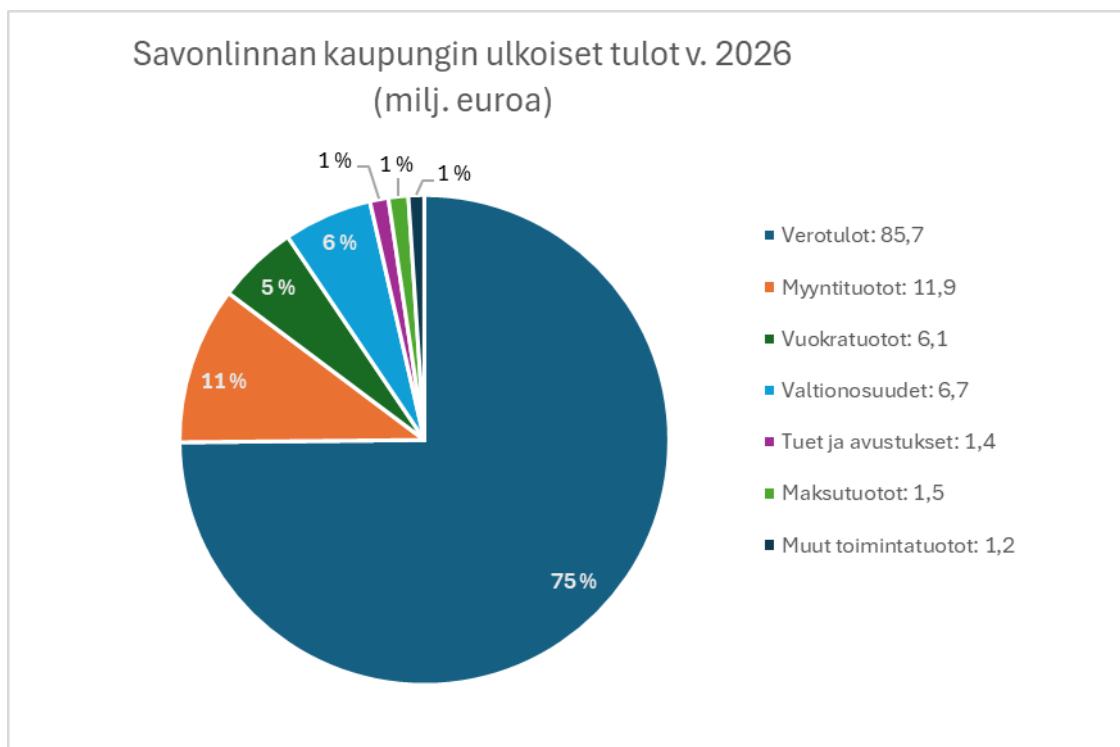
Lisäksi tarvitaan pidemmän aikavälin talouden suunnitelma, jossa määritetään:

- Veroprosentin tavoite
- Lainamäärän kehitys
- Konsernitalouden linjaukset

Kokonaistulot ja -menot TA 2026 (1000 e)

TULOT	euroa	MENOT	euroa
Toiminta		Toiminta	
Toimintatulot	51 712	Toimintamenot	137 209
Verotulot	85 740	- Valmistus omaan käyttöön	
Valtionosuudet	6 727	Korkomenot	2 123
Korkotulot	46	Muut rahoitusmenot	1 320
Muut rahoitustulot	2 602	Satunnaiset menot	
Satunnaiset tulot		Tulorahoituksen korjauserät	
Tulorahoituksen korjauserät		Pakollisten varausten muutos	
- Pysyvien vastaavien	-300	- Pakollisten varaust. lis.(-), väh.(+)	
hyödykkeiden luovutusvoitot		- Pysyvien vastaavien	
Investoinnit		hyödykkeiden luovutustappiot	
Rahoitusosuudet investointimen.	1 660	Investoinnit	
Pysyvien vastaavien hyödyk-		Investointimenot	26 562
keiden luovutustulot	300	Rahoitustoiminta	
Rahoitustoiminta		Antolainasaamisten lisäykset	500
Antolainasaamisten vähennykset	85	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	11 200
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	30 000	Lyhytaikaisten lainojen vähennys	
Lyhytaikaisten lainojen lisäys		Oman pääoman vähennykset	
Oman pääoman lisäykset		Kokonaismenot yhteensä	178 914
Kokonaistulot yhteensä	178 572		
Täsmäytys			
Kokonaistulot - kokonaismenot	-342		
Muut maksuvalmiuden muutokset -			
Rahavarojen muutos			

5.2 Verotulot



Yllä oleva kaavio esittää Savonlinnan kaupungin tulojen jakauman. Kaupungin tuloissa verotulot ovat kaikista merkittävin tulolähde.

Vuoden 2026 talousarviossa verotuloarvio pohjautuu Kuntaliiton laatimaan kuntakohtaiseen veroennusteeseen syyskuussa 2025. Ennusteessa on niin talousarviovuoden osalta kuin

kahden suunnitelmavuoden osalta käytetty samoja veroprosentteja, mitkä valtuusto on päättänyt vuodelle 2026.

Savonlinna						1 000 €
Yhteenvedo						
TILIVUOSI	2023	2024	2025**	2026**	2027**	2028**
Verolaji						
Kunnallisvero	60 249	60 842	58 770	62 236	62 802	64 650
Muutos %	-48,9	1,0	-3,4	5,9	0,9	2,9
Yhteisövero	9 650	8 943	8 532	9 056	9 587	10 063
Muutos %	-35,4	-7,3	-4,6	6,1	5,9	5,0
Kiinteistövero	14 479	14 519	14 435	14 448	14 448	14 448
Muutos %	3,3	0,3	-0,6	0,1	0,0	0,0
VEROTULOKSI KIRJATTAVA	84 378	84 304	81 738	85 740	86 837	89 161
Muutos %	-42,5	-0,1	-3,0	4,9	1,3	2,7

Savonlinnan kaupungin kunnallisveroprosentti oli vuoden 2023 alun sote-veroleikkauksen jälkeen 9,36 %. Vuodesta 2024 veroprosentti on ollut 9,3 %.

Savonlinnan kaupungin verotulot talousarviossa 2026:

1000 e	TP 2024	TA +TAMU	TPE 2025	TA KH	TS	TS
TUOSLASKELMA		2025		2026	2027	2028
TOIMINTAKATE	-71 848	-81 439	-75 898	-85 496	-85 576	-85 580
Verotulot	84 304	83 869	81 737	85 740	86 837	89 161
Valtionosuudet	4 188	7 686	7 506	6 727	6 527	6 327
Rahoitustulot ja -menot	-1 745	-3 222	-1 053	-795	-1 144	-1 653
Korkotulot	263	0	54	46	43	42
Muut rahoitustulot	2 709	2 602	2 685	2 602	2 602	2 602
Korkomenot	-3 134	-4 504	-2 464	-2 123	-2 469	-2 977
Muut rahoitusmenot	-1 584	-1 320	-1 328	-1 320	-1 320	-1 320
VUOSIKATE	14 899	6 894	12 292	6 176	6 644	8 255

VEROTULOT (1 000 e)	TP 2024	Ta + Tamu	TPE 2025	TA KH	TS	TS
		2025		2026	2027	2028
5000 Kunnan tulovero	60 842	60 249		62 236	62 802	64 650
5100 Kiinteistövero	14 519	14 751		14 448	14 448	14 448
5200 Osuus yhteisöveron tuotosta	8 943	8 869		9 056	9 587	10 063
** Verotulot	84 304	83 869	81 737	85 740	86 837	89 161

Savonlinnan kaupungin kiinteistöveroprosentit v. 2026

Vero	Prosentti	Rajat	Pakollisuus
Rakennusten yleinen	1,43	0,93 - 2,00	tulee määrätä
Maapohjan yleinen	1,43	1,30 - 2,00	tulee määrätä
Vakituinen asuinrakennus	0,59	0,41 - 1,00	tulee määrätä
Muut asuinrakennukset	2,00	0,93 - 2,00	tulee määrätä
Voimalaitokset	2,50	0,93 - 3,10	voidaan määrätä
Rakentamaton rakennuspaikka	2,00	2,00 6,00	voidaan määrätä
Yleishyödyllinen yhteisö	1,43	0,00 - 2,00	voidaan määrätä

Veroprosenttien vertailutiedot 2025:

Vero	Savonlinna	Etelä-Savo	20 000 - 50 000 as.	Suomi
Tulovero	9,30	9,22	8,03	7,54
Yleinen rakennukset	1,43	1,30	1,19	1,15
Yleinen maapohja	1,43	1,36	1,34	1,31
Vakituinen asunto	0,59	0,59	0,50	0,51
Muu asuinrakennus	2,00	1,31	1,24	1,24

Viereisessä kaaviossa on esitetty Etelä-Savon kuntien veroprosentit vuonna 2025. Vuoden 2026 veroprosentit kunnissa ovat hyvin samansuuntaiset.

Vuoden 2026 veroprosentit kunnittain:

Enonkoski 8,4 %

Juva 9,1 %

Mikkeli 9,4 %

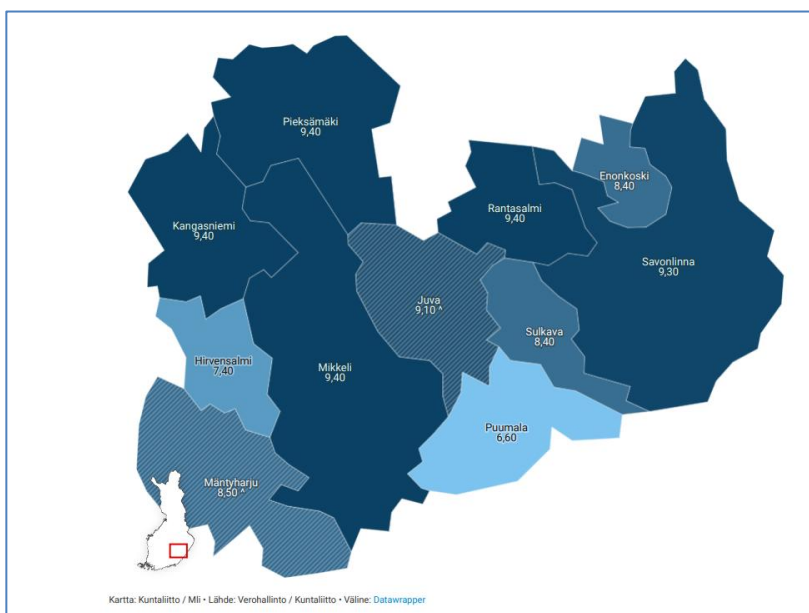
Pieksämäki 9,4 %

Puumala 6,6 %

Rantasalmi 9,4 %

Savonlinna 9,3 %

Sulkava 8,4 %



5.3 Valtionosuudet

Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu lakisääteisten kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet on ollut merkittävin osa kuntiin kohdistuvaa valtionapujärjestelmää. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisin perustein ja ne maksetaan kunnille automaattisesti ilman erillistä hakemista. Lisäksi kunnille voidaan myöntää hakemuksesta valtionavustuksia, mutta ne kirjataan silloin tukiin ja avustuksiin käyttötalouden puolelle.

Kuntien palvelutuotannon kustannukset ja verotulot poikkeavat paljon toisistaan muun muassa väestön ikärakenteen ja olosuhteiden takia. Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa siten, että kansalaiset voivat saada tietyn tasoiset peruspalvelut asuinpaikastaan riippumatta kohtuullisella verorasituksella.

Järjestelmää täydentää tilapäisissä taloudellisissa vaikeuksissa oleville kunnille

myönnettävä harkinnanvarainen valtionosuiden korotus.

Valtionosuus on kunnalle yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole kohdistettu tiettyjen palvelujen järjestämiseen. Kunta päättää itse valtionosuusiensa kuten verotulojensakin käytöstä ja hyötty taloudellisesti, jos se järjestää palvelunsa kustannustehokkaasti.

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta:

1. kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, jota hallinnoi valtiovarainministeriö, ja
2. opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö.

Valtiovarainministeriön hallinnoima peruspalvelujen valtionosuus on näistä taloudellisesti merkittävämpi. Vaikka hallinnollisen jaon perusteella voisi päätellä toisinkin, niin valtaosa

kuntien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen valtionosuusrahoituksesta määräytyy valtiovarainministeriön hallinnoiman peruspalvelujen valtionosuuden laskentatekijöiden kautta.

Peruspalvelujen valtionosuus koostuu kuntien kustannuserojen sekä tulopohjan tasauksesta. Kustannuserojen laskentaperusteena ovat asukasmäärän ja ikärakenteen lisäksi erilaiset olosuhdetekijät. Tulopohjaa tasataan kunnan verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen kautta.

Varsinaisesta peruspalvelujen valtionosuudesta eriytettyä osana kunnille maksetaan myös veromenetysten korvausta.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus kattaa seuraavat tehtäväalueet:

- varhaiskasvatus
- esi- ja perusopetus
- kirjastot
- työvoima- ja kotoutumispalvelut
- yleinen kulttuuritoimi (asukasperusteinen)
- taiteen perusopetus (asukasperusteinen)

Lisäksi kunnille myönnettävässä kunnan peruspalvelujen valtionosuudessa otetaan huomioon seuraavat tekijät:

- lisäosat: syrjäisyys, työpaikkaomavaraisuus, saamelaiden kotiseutualueen kunta, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ja asukasmäärän kasvu
- valtionosuuteen tehtävät vähennykset ja lisäykset
- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus.

Kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmää uudistetaan

Kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistusta varten on asetettu valmisteluryhmä toimikaudelle 31.8.2023-31.12.2025. Taavoitteena on uudistaa peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmä hallitusohjelman linjausten mukaisesti sekä lisätä järjestelmän ymmärrettävyyttä ja läpinäkyvyyttä. Työryhmän tehtävänä on arvioida kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän kehittämistarpeita suhteessa kuntien tehtäviin. Kunnilla on uusi rooli peruspalvelujen järjestämisessä, kun sosiaali- ja terveys- sekä pelastuspalvelujen järjestäminen on siirtynyt hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta ja vastaavasti työ- ja elinkeinopalvelut siirtyvät kunnille vuoden 2025 alusta. Järjestelmän tulee olla laskennallinen, selkeä ja vahvistaa kunnallista itsehallintoa. Kuntien saamien valtionosuuksien yleiskatteellisuus säilytetään ja kuntien tehtävien rahoitusta vahvistettaessa painotetaan yleiskatteellisia valtionosuuksia valtionavustusten sijaan. Uudistusta on odotettu ja sen alun perin piti tulla voimaan vuoden 2026 alusta, mutta Valtionvarainministeriö kuitenkin tiedotti 22.10.2024, että valtionosuus uudistus siirtyy vuodelle eteenpäin eräiden lisäselvitystarpeiden vuoksi. Tällä hetkellä odotetaan uudistuksen lausuntokierrosta, mutta näyttää siltä, että sekin siirtyy myöhempään ajankohtaan. Kuntaliitto on mukana uudistuksen valmistelussa.

Savonlinnan kaupungin valtionosuudet 2024–2028

VALTIONOSUUDET (1 000 e)		TP 2024	Ta + Tamu 2025	TPE 2025	TA KH 2026	TS 2027	TS 2028
5500	Kunnan peruspalveluiden valtionos	-9 792	-4 788		-4 676	-4 676	-4 676
5501	Verotuloihin perustuva valt.osuude	9 358	9 053		8 367	8 367	8 367
5700	Opetus- ja kultt.toimen valtionosu	-1 530	-425		-800	-1 000	-1 200
5890	Verotulomenetysten korvaus	6 152	3 846		3 836	3 836	3 836
**	Valtionosuudet	4 188	7 686	7 506	6 727	6 527	6 327

6 KÄYTTÖTALOUSOSA

Käyttötaloulososassa esitetään kunkin toimielimen toiminnalliset tavoitteet sekä tehtävän kokonaiskustannukset jaoteltuna tuloarvioihin ja menomäärärahoihin sekä toimintakatteeseen ja mahdollisiin poistoihin. Lisäksi tulosaluekohtaisissa suunnitelmissa esitetään toiminnan mittarit. Samoin jokainen tulosalueen henkilöstösuunnitelma on esitetty osana käyttötaloussuunnitelmaa.

6.1 Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta arvioi ennalta laaditun arviointisuunnitelman mukaisesti kaupungin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuutta.

Tarkastustoimi toimii tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Toiminta on lakisääteistä. Valtuusto ei määrittele tarkastustoimelle tilikauden tavoitteita.

6.2 Kaupunginhallitus

Vastuuyksikkö: Keskushallinnon hallintopalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Omistajaohjauksen määrittely	Omistajaohjaus määritelty, omistajapolitiikka tehty
Konserniohjeen päivittäminen ja omistajaohjauksen prosessien päivitys vuoden 2026 aikana	Konserniohjeen päivitys tehty / ei tehty. Omistajaohjauksen prosessit päivitys tehty / ei tehty.
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen. Tavoite: Tavoitteiden asettaminen ja tavoitteita tukevien toimenpiteiden määrittäminen hyvinvointi- ja osallisuussuunnitelmassa. Suunnitelma on valmis v. 2026 ja edellisen vuoden raportointi on tehty.	Kyllä / ei
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen. Tavoite: Selvittää Osallisuus- ja hyvinvointivaliokunnan perustaminen Q1 / 26 aikana.	Selvitys ja sitä koskeva päätöksenteko tehty / ei tehty.
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen Osallistavan budjetoinnin malli määritelty ja pilotti tehty vuonna 2026	Tehty / ei tehty
Palvelujen saavutettavuus lisääntyy. Tavoite: Kaupungin verkkosivujen uudistusprojekti on käynnistynyt. (Projekti kestää arviolta v. 2026-2027.)	Kyllä / ei
Seudun kuntien, yrityspalveluiden, työllisyyspalveluiden sekä oppilaitosten (Xamk, Samiedu) ja tarpeellisten järjestöjen yhteinen seudun ennakointi- ja suunnittelufoorumien käynnistäminen.	Toteutunut 2026: kyllä / ei
Luodaan toimialojen välisten prosessien toimintamalli.	Toimintamalli luoto ja käytössä – kyllä / ei

Aloitetaan sähköisen asiakaspalautteen kerääminen jossakin tai joissakin tulosyksiköissä.	Käytössä / ei käytössä.
Viestintä- ja vaikuttavuusyksikkö lisää Savonlinnan näkyvyyttä ja vaikuttavuutta.	Järjestetyt edunvalvontatilaisuudet. Savonlinnan näkyminen eri medioissa.
Savonlinnassa tehdään kaupungin järjestämisvastuulla olevia palveluja koskeva palveluverkkoselvitys, jonka aikana palvelutuotannon kiinteistöihin kohdistuvia investointeja ei käynnistetä, lukuun ottamatta niitä investointeja, jotka ovat palvelutuotannon kannalta kiireellisesti välttämättömiä. Selvitys toteutetaan kahdessa osassa ➤ Ensimmäisessä vaiheessa selvitetään ja tuodaan päättäjille tietoon kaikkien palvelutuotannossa olevien olennaisten kiinteistöjen perustiedot sekä niiden käyttöaste, käyttökustannukset, suunniteltu käyttö, kunto ja investointitarpeet seuraavan kymmenen vuoden aikana ➤ Tämän jälkeen, toisessa vaiheessa, käynnistetään varsinainen palveluverkkoa ja sen tarpeita koskeva selvitys, jonka tavoitteita on siinä vaiheessa mahdollista tarkentaa. Selvityksen tarkoituksena on saada pitkäjänteistä ja kokonaisvaltaista päätöksentekoa varten riittävät tiedot eri palvelujen palvelutarpeen kehityksestä esimerkiksi ikäluokittain ja alueittain. Tämän selvityksen perusteella voidaan tehdä tarvittavat palveluja ja palveluverkkoa sekä niiden edellyttämiä kiinteistöjä koskevat ratkaisut.	Palveluverkkoselvityksen ensimmäinen vaihe on tehty / ei tehty. Toinen vaihe: varsinainen palveluverkkoa ja sen tarpeita koskeva selvitys on tehty. Edellä olevien jälkeen: Tarvittavat palveluja ja palveluverkkoa sekä niiden edellyttämiä kiinteistöjä koskevat päätökset on tehty.

Vastuuyksikkö: Talous- ja henkilöstöpalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Taloushallinnon järjestelmän uudistaminen - projektin aloitus Projektin toteutus vuosina 2026-2028.	Projektin valmistelu- ja aloitusvaihe on valmis kyllä / ei
Perintäpalveluiden toteutus tehdään yhdessä ulkoisen palvelutuottajan kanssa eli tavoitteena on perintäpalveluiden ulkoistaminen.	Perintä on ulkoistettu ja siinä on toimiva yhteistyö ja toimintapa valitun kumppanin kanssa.
Kaupungin ostolaskudata avoin 6 / 2026 mennessä	Toteutunut / ei toteutunut
Poistosuunnitelman päivitys. (Ehdollinen, jos vuoden 2025 vastaava tavoite ei ole tehty.)	Poistosuunnitelman päivitys on tehty / ei tehty.

Vastuuyksikkö: Yrityspalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Parannetaan kaupungin yrittäjäystävällisyyttä	Yrityspalveluiden tilannekuvakyselyn tulokset
Kehitetään Savonlinnan yrityseskosysteemiä aktiivisesti yhteistyössä yritysten, paikallisten ja	Tehdyt kehittämistoimenpiteet vuonna 2026

maakunnallisten elinkeinoelämän järjestöjen ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa ja laaditaan pk-yritysten kasvu- ja kehitysohjelma.	On / ei ole laadittu pk-yritysten kasvu- ja kehitysohjelma Yritysten työpaikkojen kehittyminen (aikasarja alkaen vuodesta 2024 ns. 0-vuosi)
Yrityspalveluiden tuotteistamista jatketaan yhden luukun palveluperiaatteella ja hallintorajat ylittävästi.	Tuotteistamisen toteumatilanne
Maaseutuviranomaispalvelut säilyvät Savonlinnassa	Ovat säilyneet / ei ole säilynyt
Teknologiapuiston masterplanin vaiheittainen toteuttaminen ja yrityspuiston kehittäminen osaksi teknologiapuistoa.	Teknologiapuiston vaikuttavuuskysely – tulokset Masterplanin toteutetut toimenpiteet (raportointi). Tehdyt kehittämistoimet, joilla yrityspuistoa on kehitetty
Kaupungin matkailullinen tapahtumatarjonta lisääntyy ja kehittyy	Matkailullisten tapahtumien määrä Kehittämistoimenpiteet
Pitkäjänteinen yhteistyö matkailu- ja palvelualan yritysten kanssa matkailumarkkinoinnissa, -kehittämisessä ja kansainvälisen matkailun kehittämisessä (charter lennot) jatkuu.	Toteutetut kehittämistoimenpiteet Visitory matkailutilaston keskeiset tunnusluvut
Savonlinnan kaupunkikeskustan kehittämisyhdistys Sakke ry:n kanssa solmittavan kumppanuussopimuksen myötä torin alue ja kaupunkikeskusta kehittyy ja vetovoima kasvaa	Kumppanuussopimuksen toimenpiteet Sakke ry / Elinvoimalaskelman tulokset
Oopperajuhlien kanssa tehdään kumppanuussopimus yhdessä sivistystoimen ja keskushallinnon kanssa (viestintä- ja vaikuttavuusyksikkö sekä yrityspalvelut).	Sopimuksen mukaiset toimet.

Vastuuyksikkö: Työvoimapalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Nuorten kesätyösetelit myönnetään täysimääräisesti (100 kpl), kesäyrittäjyyssetelit (25kpl)	Haettujen/myönnettyjen tukiseteleiden määrä
Ohjaamon päivitys uusissa toimitiloissa 3-5 pv/vko:ssa.	Kyllä / ei
Palveluverkon laajentaminen→KELA:n etäpalvelupisteen tuominen uusiin tiloihin.	Kyllä/ ei
Työmarkkinatukimaksujen nousun rajoittaminen	Kaupungin työmarkkinatukimaksujen kehitys

6.3 Savonlinnan seudun työllisyysalueen jaosto

Tavoite 2026	Mittarit
Oikea-aikainen ja tavoitteellisesti etenevä palveluohjaus	Työmarkkinatuen kuntaosuudet Aktivointitoimenpiteiden vaikutukset Työttömyyden virrat (3kk, 12kk) Työllistymissuunnitelmien ajantasaisuus Aika työttömäksi jäämisestä 1. keskusteluun Kuntakohtainen / seudullinen työttömyysaste Kasvokkain tapahtuneiden tapaamisten määrä
Vahva yhteistyö ja palvelujen tuottaminen oppilaitoksien kanssa.	Säännöllisten tavoitteellisten tapaamisten toteuma: jäsenkunnat, oppilaitokset, yritykset ja muut sidosryhmät
Yhteistyön tiivistäminen yritys- ja elinkeinoelämän järjestöjen kanssa	Järjestetyt tilaisuudet ja tapahtumat
Sisäisesti ja ulkoisesti tunnetut ja hyödynnetyt palvelut	Asiakaspalautekyselyjen tulokset ja kehityssuunta
Palveluiden tuottaminen tarpeenmukaisesti ja tasavertaisesti kaikkiin jäsenkuntiin.	Tapaamismäärät kuntakohtaisesti: ajanvaraustapaamiset ja ilman ajanvarausta tapahtuvat Järjestetyt tilaisuudet ja tapahtumat jäsenkunnittain Yrityskontaktit jäsenkunnittain
Oman toiminnan kehittäminen ja ulkoisen rahoituksen hyödyntäminen (hankkeet, kokeilut ja pilotit)	Hanketoiminnan, kokeilujen ja pilottien määrä, laatu ja tulokset

6.4 Sivistyslautakunta

Vastuuyksikkö: Sivistyksen hallintopalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Savonlinnassa jokaisella oppivelvollisella on opiskelupaikka.	Ilman jatko-opintopaikkaa jääneet Opinnot keskeyttäneiden määrä

Vastuuyksikkö: Varhaiskasvatus

Tavoite 2026	Mittarit
Perheet saavat ensisijaisesti toivomansa varhaiskasvatuspaikan.	Ensisijaisen varhaiskasvatuspaikan toteutuminen (%).

Savonlinnan kansainvälistymisen vahvistaminen: kielitaitostrategian laatiminen varhaiskasvatukseen	Kielitaitostrategia tehty / ei ole tehty.
Lukutaidon vahvistaminen: Lukutaitostrategian toteutuminen varhaiskasvatuksen osalta.	Toteumaraportointi

Vastuuyksikkö: Perusopetus

Tavoite 2026	Mittarit
Perusopetuksen profilaation kehittäminen (musiikki-, luma- ja liikuntaluokat).	Erikoisluokilla opiskelevien oppilaiden kokonaismäärä.
Harrastustoiminnan mahdollistaminen laajasti perusopetuksen oppilaille (Harrastamisen Suomen malli)	Harrastustoiminnan ryhmien ja osallistujien määrä.
Savonlinnan kansainvälistymisen vahvistaminen: kielitaitostrategian laatiminen perusopetukseen	Kielitaitostrategia tehty / ei ole tehty.
Lukutaidon vahvistaminen: Lukutaitostrategian toteutuminen perusopetuksen osalta.	Toteumaraportointi
Perusopetuksen oppimateriaalin mahdollistaminen kaikissa aineissa kaikille oppilaille.	Riittävä oppimateriaali käytössä (kyselyjen perusteella) syksystä 2026 alkaen.

Vastuuyksikkö: Lukiokoulutus

Tavoite 2026	Mittarit
Eri koulutuspolkujen opiskelijapaikkamäärien kehitys	Kuvataiteen linjan opiskelijamäärä. Musiikkilinjan opiskelijamäärä. LUMA-aineiden (ma, fy, ke, bg, ge) opiskelijamäärä (kirjoittaneet). Akatemaurheilijoiden määrä.
Vetovoimainen lukiokoulutus: Lukio-opiskelijoiden kokonaismäärä päivä- ja aikuislukiossa sekä kaksoistutkintoa suorittavien osalta kasvaa edelliseen vuoteen verrattuna.	Lukio-opiskelijoiden kokonaismäärä päivä- ja aikuislukiossa sekä kaksoistutkintoa suorittaneiden määrä vrt. edellisen vuoden määrään
Savonlinnan kansainvälistymisen vahvistaminen: kielitaitostrategian laatiminen lukiokoulutukseen.	Kielitaitostrategia tehty / ei ole tehty.
Lukutaidon vahvistaminen: Lukutaitostrategian toteutuminen lukiokoulutuksen osalta.	Toteumaraportointi

Vastuuyksikkö: Muu koulutus

Tavoite 2026	Mittarit
Löytää yhdessä toimijoiden kanssa pitempiaikainen ja kestävä ratkaisu taiteen perusopetuksen järjestämiseen tulevaisuudessa.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.

Vastuuyksikkö: Kulttuuripalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Onnistunut Kulttuurin unelmavuosi 2026.	Tapahtumat, kävijämäärät, kyselyt
Kumppanuussopimukset ja strategiset kumppanuudet laajennetaan koskemaan myös sivistystoimea.	Tehtyjen kumppanuussopimusten ja strategisten kumppanuussopimusten määrä sekä listaus kumppaneista. Kirjasto- ja kulttuuritoimintalin säädösten mukaisten tavoitteiden toteutuminen yhteistoimintamalleissa ja kumppanuussopimuksissa
Nälkälinnanmäen toimintamallin pilotointi.	Toteutettavat hankkeet
Matkailun ympärivuotisuutta ja tapahtumatoimijoiden yhteistyötä edistävän toimintamallin vakiinnuttaminen yhdessä elinkeinotoimen kanssa.	Toimintamalli on vakiintunut / ei ole vakiintunut. Toteumaraportointi.
Riihisaaren alueen rakentamiskriteerien valmistelu ja alueen kilpailuttaminen yhteistoiminnassa museon, teknisen toimialan, elinkeinotoimen ja museoviraston kanssa.	Rakennus- ja toimintasuunnitelmien hankkeistus
Kielellinen, toiminnallinen ja rakenteellinen esteettömyys asiakaspalvelussa	Palvelujen laadun ja määrän arviointi sekä kaikkien asiakaspalvelufasiliteettien läpikäynti

Vastuuyksikkö: Vapaa-aikapalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Ennaltaehkäisevän nuorisotyön vahvistaminen	Toteutetut toimenpiteet
Uuden liikunta- ja virkistyspaikkasuunnitelman laatiminen.	Valmis liikunta- ja virkistyspaikkasuunnitelma
Käynnistetään / pilotoidaan työikäisille ja ikääntyville toteutettava liikuntaneuvontapalvelu yhteistyössä hyvinvointialueen, kolmannen sektorin ja yrityselämän kanssa, hyödyntäen hankerahoitusta.	Hanke toteutunut: kyllä / ei
Tarjota hyvinvointia ja terveyttä ylläpitävää liikuntaa kuntalaisille.	Toimivien liikuntaryhmien määrä
Liikuntapaikkaverkoston järjeistäminen, vähällä käytöllä olevien liikuntapaikojen sulkeminen.	Käyttäjämäärä/käyttöaste

6.5 Tekninen lautakunta

Vastuuyksikkö: Teknisen hallintopalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Asiakaspalautekyselyt kaupungin hankkimasta paikallis- ja lähiliikenteestä. Tavoitteena on saada palautetta joukkoliikennepalvelujen toimivuudesta.	Kyselyjen määrä kaksi (2) ja saatujen palautteiden määrä kaksisataa (200).

Vastuuyksikkö: Kunnallistekniset palvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Kaupungin vuokraamien venelaituripaikkojen lukumäärän priorisointi käyttöasteen ja laitureiden kunnan perusteella siten, että laituripaikkoja keskitetään vähintään tyydyttävässä kunnossa oleville laituripaikoille ja huonokuntoisia laitureita tullaan jatkossa poistamaan.	Parannettavien laituripaikkojen lukumäärä sekä laiturialuekohtaisten käyttöaste prosenttien nousu nykyisestä tasosta.
Puistoalueilla sijaitsevien leikkikenttien lukumäärän vähentäminen siten, että leikkikenttien määrää vähentämällä saadaan jäljelle jäävien leikkikenttien kunnossapito- ja laatutasoa kehitettyä vuotuisten määrärahojen puitteissa.	Leikkikenttien määrä ja niiden muutos. Tehtyjen toimenpiteiden raportointi. Asukaskysely tehty / ei tehty.
Tavoitteena on laatia vuoden 2026 aikana myös puistojen ja leikkipuistojen kehittämissuunnitelma, jonka perusteella investoinneista tulevaisuudessa päätetään.	Kehittämissuunnitelma on laadittu / ei ole laadittu
Veneilijöiden palveluiden kokonaissuunnitelma Savonlinnaan.	Toteutunut tavoiteaikataulussa 8/2026 / ei tehty.
Kellarpellon matonpesupaikan toteuttaminen	Toteutettu / ei ole toteutettu.

Vastuuyksikkö: Maankäyttöpalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Kaupungin omissa ja asiakkaiden maankäyttöhankkeissa ja niiden vaikutusten arvioinneissa otetaan huomioon luonto- ja ympäristöarvot	Luonto- ja ympäristövaikutusten arviointien määrä ja laatu maankäyttöhankkeissa
Kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelmien laatiminen	Kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelmien laatiminen ympäristöministeriölle, valmiusaste
Kaavoituksella monipuolistetaan edellytyksiä matkailuhankkeille ja rantarakentamiseen	Kaavojen ja tonttitarjonnan määrä, laatu ja ajantasaisuus (erityisesti rantatontit)
Kunnallisteknisissä palveluissa pyritään ennakoidaan ja varautumaan - väestönmuutoksiin (yksinasuvien määrä) - strategisiin tavoitteisiin (vesistö ja kulttuuri-perintö)	Tehtyjen toimenpiteiden raportointi.

Vastuuyksikkö: Toimitilapalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Kiinteistö-/toimitilaohjelman laatiminen.	Tehty / ei tehty.
Kaupungin palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luopuminen.	Myytyjen ja purettujen toimitilojen brm2-määrä.
Toimitilojen vajaakäytön pienentäminen.	Tyhjien tilojen suhde kaikkiin hallinnassa oleviin tiloihin (%).

Tilankäytön tehostaminen ja markkinoilta vuokrattujen toimitilojen määrän vähentäminen.	Markkinoilta vuokrattujen tilojen määrä.
Ruoka- ja siivouspalveluiden tuotantoseelvitys siten, että siinä huomioidaan palvelutarve sekä muut alueen toimijat	Ruoka- ja siivouspalvelun tuotantoseelvitys tehty / ei tehty Keittiöselvitys tehty / ei tehty

6.6 Rakennus- ja ympäristölautakunta

Vastuuyksikkö: Rakennusvalvontapalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Rakennusten ja rakennetun ympäristön jatkuva valvonta ja ympäristöhoitokatselmus vähintään kahden vuoden välein.	Ympäristöhoitokatselmus pitäminen / pitämättä jättäminen

Tunnusluku	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	Valmis
Myönnetty rakennusluvat	183	250	200	200	200	☐
Kaikki myönnetty luvat	432	250	200	200	200	☐

Vastuuyksikkö: Ympäristönsuojelupalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Lisätä nuorten ympäristökasvatusta	Vähintään 1 kampanja vuodessa, mittari toteutumisen/toteutumatta jääminen
Valvoa, että luonnon ja vesistöjen hyödyntäminen tapahtuu kestäväällä tavalla ympäristön kantokyky huomioon ottaen.	Valvontakäyntien lukumäärä.

6.7 Alueellinen Ympäristöterveydenhuoltojaosto

Vastuuyksikkö: Ympäristöterveydenhuoltopalvelut

Tavoite 2026	Mittarit
Onnistunut vuoden 2026 alusta voimaan tulevan uuden eläinlääkintähuoltolain muutosten käyttöönotto	Tehdyt muutokset Työntekijöiden arviot onnistumisesta

6.8 Alueellinen jätelausakunta

Tavoite 2026	Mittarit
Tavoitteena on valmistella jätepoliittinen ohjelma valtuustojen päätettäväksi	Tehty / ei tehty
Tavoitteena on määrittää jätehuoltopoliittisen ohjelman pohjalta palvelutaso	Tehty / ei tehty

6.9 Taseyksikkö: Savonlinnan Vesi

Tavoite 2026	Mittarit
Jätevedenpuhdistamot eivät heikennä järviveden laatua.	Jätevedenpuhdistamoiden purkuvesistöjen vesistötutkimukset ja puhdistamoiden vaikutuksen toteaminen.
Saneerausvelan määrää hallitaan toteuttamalla vuosittaiset vesihuollon saneeraukset.	Saneerausmäärärahan käyttö.

Tunnus-luku	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	Val mis
Talousve-siverkos-toon liitty-neet	5466	5 480	5470	5 490	5 495	☒
Talousve-siverkos-ton pituus (km)	350	350	350	350	350	☒
Laskutettu talousve-den määrä (m3)	1 140 631	1 100 000 - 1 150 000	1 100 000 - 1 150 000	1 000 000 - 1 050 000	950 000 - 1 000 000	☒
Jäteve-siviemäri-verkostoon liittyneet	5314	5 325	5330	5 335	5 340	☒
Jäteve-siviemäri-verkoston pituus (km)	371	371	371	371	371	☒
Laskutettu jäteveden määrä (m3)	1 371 207	1 250 000 - 1 300 000	1 250 000 - 1 300 000	1 150 000 - 1 200 000	1 100 000 - 1 150 000	☒
Huleve-siviemäri-verkostoon liittyneet	681	690	700	710	720	☒
Huleve-siviemäri-verkoston pituus (km)	149	149	149	149	149	☒
Laskutettu huleveden määrä (m3)	108 126	100 000 - 150 000	100 000 - 150 000	100 000 - 150 000	100 000 - 150 000	☒
Vesihuol-toverkos-ton saneerausvelka vuoden		Saneerausvelka noin 47,7 Me				☒

2022 lo- pulla: - Talous- vesiver- kosto 24,5 Me (11,1 Me, v. 2019) - Jätevesi- viemäri- verkosto 18,0 Me (10,8 Me, v. 2019) - Huleve- siviemäri- verkosto 5,1 Me (2,5 Me, v. 2019) Yht. 47,7 Me (25,4 Me, v. 2019) Sanee- raustarve 3,64 Me/a (2,60 Me, v. 2019) Sanee- raustarve 75 % kun- totasota- voitteella 2,73 Me/a (sanee- rausvelka ei kasva)						
---	--	--	--	--	--	--

Savonlinnnan Vesi

TULOSLASKELMA (1 000 e)

	TP 2024	TA+TAMU 2025	TPE 2025	TA KH 2026	TS 2027	TS 2028
LIKEVAIHTO	5 989	6 238	6 238	6 583	6 728	6 873
Liiketoiminnan muut tuotot	1 533	1 676	1 676	2 087	2 310	2 554
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavara	-1 118	-1 356	-1 106	-1 279	-1 305	-1 331
Palvelujen ostot	-1 068	-1 090	-910	-1 182	-1 221	-1 262
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-2 186	-2 446	-2 016	-2 461	-2 525	-2 593
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-1 361	-1 286	-1 286	-1 422	-1 392	-1 362
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-276	-272	-272	-284	-279	-274
Muut henkilösivukulut	-26	-35	-35	-47	-46	-45
Henkilöstökulut yhteensä	-1 663	-1 594	-1 594	-1 753	-1 718	-1 682
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-2 677	-2 830	-2 830	-2 837	-2 837	-2 837
Poistot ja arvonalentumiset	-2 677	-2 830	-2 830	-2 837	-2 837	-2 837
Liiketoiminnan muut kulut	-170	-412	-412	-162	-165	-168
LIIEKEYLIJÄÄMÄ	826	632	1 062	1 457	1 793	2 148
Rahoitustuotot ja -kulut						
Korkotuotot	7					
Muut rahoitustuotot						
Muut rahoituskulut	-878	-878	-878	-878	-878	-878
Rahoitustuotot ja -kulut	-871	-878	-878	-878	-878	-878
Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä	-45	-247	184	579	915	1 270
Satunnaiset tuotot ja kulut						
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-45	-247	184	579	915	1 270

Savonlinnan Vesi

Rahoituslaskelma (1000 e)

	TP	TA+Tamu	TPE 2025	TA KH	TS	TS
	2024	2025		2026	2027	2028
Varsinaisen toiminnan ja investointien rahavirta						
Toiminnan rahavirta						
Liikelyijäämä (alijäämä)	826	632	1 062	1 457	1 793	2 148
Poistot ja arvonalentumiset	2 677	2 830	2 830	2 837	2 837	2 837
Rahoitustuotot ja -kulut	-871	-878	-878	-878	-878	-878
Tulorahoituksen korjauserät						
	2 632	2 584	3 014	3 416	3 752	4 107
Investointien rahavirta						
Investointimenot	-3 282	-3 290	-3 290	-3 320	-3 440	-3 300
Rahoitusosuudet investointeihin						
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot						
	-3 282	-3 290	-3 290	-3 320	-3 440	-3 300
Toiminnan ja investointien rahavirta	-649	-706	-276	96	312	807
Rahoituksen rahavirta		0		0	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos	66					
Korottomien velkojen muutos	-223					
	-157	0		0	0	0
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	-806	-706	-276	96	312	807

6.10 Käyttötalousosa, yhteenveto toimielimittäin /sitovuuksittain

Määrärahat toimielimittäin	TP 2024	TA+TAMU 2025	TA 2026	Erotus	Muutos
TARKASTUSLAUTAKUNTA					
Toimintakulut	-87	-111	-143	-32	28,9
Toimintakate	-57	-111	-143	-32	28,9
Netto	-87	-111	-143	-32	28,9
KAUPUNGINHALLITUS					
Toimintatuotot	5 611	8 512	9 758	1 246	14,6
Toimintakulut	-18 454	-25 806	-27 610	-1 804	7,0
Toimintakate	-12 843	-17 294	-17 852	-559	3,2
Poistot	-46	-45	-37	8	-17,9
Netto	-12 889	-17 339	-17 890	-550	3,2
Savonlinnan seudun työllisyysalueen jaosto					
Toimintatuotot	0	4 081	4 783	702	17,2
Toimintakulut	0	-4 234	-4 783	-546	13,0
Toimintakate	0	-153	0	153	-100,0
Netto	0	-153	0	153	-100,0
SIVISTYSLAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	4 761	3 970	3 895	-75	-1,9
Toimintakulut	-64 479	-66 204	-67 708	-1 504	2,3
Toimintakate	-59 718	-62 234	-63 812	-1 578	2,5
Poistot	-426	-402	-363	40	-9,9
Netto	-60 144	-62 637	-64 175	-1 538	2,5
TEKNINEN LAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	3 791	37 500	36 004	-1 496	-4,0
Toimintakulut	-35 392	-37 305	-37 432	126	0,3
Toimintakate	2 520	195	-1 428	-1 623	-832,5
Poistot	-11 089	-11 564	-10 988	575 992	-5,0
Netto	-8 569	-11 369	-12 415	-1 047	9,2
Savonlinnan Vesi					
Toimintatuotot	7 522	7 914	8 670	756	9,55
Toimintakulut	-4 019	-4 452	-4 376	76	-1,71
Toimintakate	3 504	3 462	4 294	832	24,04
Poistot	-2 677	-2 830	-2 837	-7	0,24
Netto	826	632	1 457	426	130,72

Määrärahat toimielimittäin	TP 2024	TA+TAMU 2025	TA 2026	Erotus	Muutos
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	1 814	1 950	1 929	-21	-1,1
Toimintakulut	-3 535	-3 946	-4 189	-243	6,2
Toimintakate	-1 720	-1 996	-2 260	-265	13,3
Poistot	-8	-10	-4	-7	-64,5
Netto	-1 728	-2 006	-2 264	-258	12,9
Alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto					
Toimintatuotot	1 446	1 438	1 474	36	2,5
Toimintakulut	-2 465	-2 667	-2 810	-143	5,4
Toimintakate	-1 019	1 229	-1 336	-107	8,7
Netto	-1 019	-1 229	-1 336	-107	8,7
ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA					
Toimintatuotot	102	125	127	2	1,6
Toimintakulut	-102	-124	-127	-3	2,4
Toimintakate	-1	1	0	-1	-100,0
Netto	-1	-1	0	-1	-100,0
KAIKKI YHTEENSÄ					
Toimintatuotot	50 200	52 057	51 712	-344	-0,7
Toimintakulut	-122 048	-133 496	-137 209	-3 713	2,8
Toimintakate	-71 848	-81 439	-85 496	-4 057	5,0
Poistot	-11 569	-12 021	-11 391	-630	-5,2
Netto	-83 417	-93 461	-96 877	-3 427	3,7

6.11 Avustukset

Avustuksilla tuetaan kaupungin strategiaa ja toiminnallisia tavoitteita. Avustuksen saajan tulee olla savonlinnalainen tai toiminnan kohdistua Savonlinnaan.

Avustusten myöntäminen:

- Kaupunginvaltuusto hyväksyy yleiset periaatteet talousarvion yhteydessä.
- Kaupunginhallitus hyväksyy avustusohteet. (valmisteilla/päätöksenteossa 2025)
- Avustukset myönnetään vuosittain tarveharkinnan perusteella.
- Toistuvaisavustuksia ei pääsääntöisesti myönnetä.
- Poikkeuksena voidaan tehdä yhteistoimintasopimus pitkäjänteisen yhteistyön varmistamiseksi.

Avustusmuotoja ovat:

- Toiminta-avustus: Yleisen toiminnan tukemiseen.
- Kohdeavustus: Yksittäiseen tapahtumaan, hankkeeseen tai kertaluonteiseen toimintaan.
- Yhteisöllisyysavustus, matkailu- ja tapahtuma-avustukset, yksityistie- ja lautta-avustukset, yritystoiminnan avustukset.

Avustukset – raportointi ja valvonta:

- Neuvotteluohjaus: Ennen maksua käydään neuvottelu, jossa käsitellään mm. edellisen vuoden tulokset, tulevat tavoitteet, käyttösuunnitelma ja raportointivelvoitteet.

- Raportointi: Avustuksen saajan on toimitettava seuraavan vuoden huhtikuun loppuun mennessä:

- Kirjallinen selvitys
- Tilinpäätös, tilintarkastus- tai toiminnantarkastuskertomus ja toimintakertomus (jos velvollisuus laatia)

- Kirjanpito: Avustuksen käyttö tulee olla selkeästi seurattavissa kirjanpidosta.

Avustuksia ei myönnetä:

- Verotusoikeudellisen yhteisön toimintaan, keskusjärjestöille ja piirijärjestöille.
- Sellaiseen toimintaan, jota kunta järjestää itse.
- Vakiintuneeseen yritystoimintaan.
- Tilanteessa, jossa arvioidaan, että valtiontukisääntely edellyttää komissiolle tehtävää ennakkoilmoitusta (jolloin avustuksen myöntämistä arvioidaan eri menettelyssä noudattaen soveltuvin osin näitä ohjeita).
- Toimintaan, joka kuuluu Etelä-Savon hyvinvointialueen myöntämien avustusten alaisuuteen.

Seuraavalla sivulla on esitetty **valtuustoon nähden sitovat avustusmäärärahat** toimielinkohtaisesti tulosyksiköittäin. Sitovuus valtuustoon on esitetyn jaottelun mukainen. Toimielimet päättävät myönnetyn avustusmäärärahan jakamisesta saajille avustusohteiden mukaisesti. [Savonlinnan kaupungin avustukset](#).

AVUSTUKSET EUROA	TP 2024	TA 2025+ muutos	TA 2026
Kaupunginhallitus	10 000	112 500	110 000
Työvoimapalvelut, Yrityspalvelut	435 740	534 000	642 500
KAUPUNGINHALLITUS YHTEENSÄ	445 740	646 500	752 500
SIVISTYSLAUTAKUNTA	777 109	788 115	778 041
TEKNINEN LAUTAKUNTA	604 562	605 081	605 081
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA	18 026	22 000	24 000
KAIKKI YHTEENSÄ	1 845 437	2 061 696	2 159 622

Kukin lautakunta sekä kaupunginhallitus osaltaan päättävät, miten avustukset jaetaan.

	TP 2024	TA 2025+ muutos	TA 2026
1220 Kaupunginhallitus	10 000	112 500	110 000
1402 Vaikuttavuuspalvelut	366 600	38 000	40 000
1411 Yrityspalvelut		425 000	560 000
1412 Kehittäminen	41 240	36 700	
1440 Maaseututoimi		4 900	5 000
1561 Työmarkkinatuen kuntaosuus	27 900	29 400	37 500
	435 740	534 000	642 500
Sivistyslautakunta			
3670 Avustukset	310 543	302 869	295 195
3710 Kulttuuritoimen avustukset	309 614	317 130	314 730
3940 Liikuntatoimen avustukset	156 952	168 116	168 116
	777 109	788 115	778 041
Tekninen lautakunta			
4501 Yksityistieavustus	315 043	293 735	293 735
4501 Perusparant.- ja jäätieavustukset	33 868	49 000	49 000
4501 Yksityistieiden lautta-avustukset	255 651	262 346	262 346
	604 562	605 081	605 081
Rakennus- ja ympäristölautakunta			
4901 Ympäristönsuojelu			2 000
4952 Eläinlääkintä	18 026	22 000	22 000
	18 026	22 000	24 000
Yhteensä	1 845 437	2 061 696	2 159 622

7 INVESTOINTIOSA

Investointiosassa investoinnit esitetään toimitelimitäin, mille valtuusto hyväksyy talousarviovuoden investointimäärärahat ja -tuloarviot. Investoinnit kirjataan kuluksi niiden vaikutusaikana valtuuston hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti. Lautakunnat seuraavat tarkemmalla tasolla toimitelimen investointeja ja niiden toteutumista.

Savonlinnassa tehdään kaupungin järjestämisvastuulla olevia palveluja koskeva palveluverkkoselvitys, jonka aikana palvelutuotannon kiinteistöihin kohdistuvia investointeja ei käynnistetä, lukuun ottamatta niitä investointeja, jotka ovat palvelutuotannon kannalta kiireellisesti välttämättömiä. Selvitys toteutetaan kahdessa osassa

- Ensimmäisessä vaiheessa selvitetään ja tuodaan päättäjille tietoon kaikkien palvelutuotannossa olevien olennaisten kiinteistöjen perustiedot sekä niiden käyttöaste, käyttökustannukset, suunniteltu käyttö, kunto ja investointitarpeet seuraavan kymmenen vuoden aikana.
- Tämän jälkeen, toisessa vaiheessa, käynnistetään varsinainen palveluverkkoa ja sen tarpeita koskeva selvitys, jonka tavoitteita on siinä vaiheessa mahdollista tarkentaa. Selvityksen tarkoituksena on saada pitkäjänteistä ja kokonaisvaltaista päätöksentekoa varten riittävät tiedot eri palvelujen palvelutarpeen kehityksestä esimerkiksi ikäluokittain ja alueittain. Tämän selvityksen perusteella voidaan tehdä tarvittavat palveluja ja palveluverkkoa sekä niiden edellyttämiä kiinteistöjä koskevat ratkaisut.

Tämä yllä oleva kaupunginhallituksen päätös on kirjattu vuoden 2026 toiminnallisiin tavoitteisiin kaupunginhallituksen alaisiin hallintopalveluihin, joka toimii tässä selvityksessä koordinoivana yksikkönä.

7.1 Poistosuunnitelma

SAVONLINNAN KAUPUNGIN SUUNNITELMAN MUKAISET POISTOAJAT JA MENETELMÄT

PYSYVÄT VASTAAVAT 1.1.2013 alkaen

	TASAPOISTO	MENOJÄÄNNÖSPOISTO
<u>Aineettomat hyödykkeet</u>		
Kehittämismenot	2 - 5 vuotta*	ei suositella
Aineettomat oikeudet	5 - 20 vuotta*	ei suositella
Liikearvo	2 - 5 vuotta*	ei suositella
<u>Muut pitkävaikutteiset menot</u>		
Atk-ohjelmistot	2 - 5 vuotta*	ei suositella
Muut	2 - 5 vuotta*	ei suositella
<u>Aineelliset hyödykkeet</u>		
<u>Maa- ja vesialueet</u>		
Maa- ja vesialueet	ei poistoaikaa	
<u>Rakennukset ja rakennelmat</u>		
Hallinto- ja laitosrakennukset	20 - 50 vuotta	5 % - 10 %
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20 - 30 vuotta	10 % - 15 %
Talousrakennukset	10 - 20 vuotta	15 % - 20 %
Vapaa-ajan rakennukset	20 - 30 vuotta	10 % - 15 %
Asuinrakennukset	30 - 50 vuotta	5 % - 10 %
<u>Kiinteät rakenteet ja laitteet</u>		
Kadut, tiet, torit ja puistot	15 - 20 vuotta	15 % - 20 %
Sillat, laiturit ja uimalat	10 - 30 vuotta	10 % - 25 %
Muut maa- ja vesirakenteet	15 - 30 vuotta	10 % - 20 %
Satamat	50 vuotta	-
Vedenjakeluverkosto	30 - 40 vuotta	7 % - 10 %
Viemäriverkko	30 - 40 vuotta	7 % - 10 %
Kaukolämpöverkko	20 - 30 vuotta	10 % - 15 %
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistusalueet	15 - 20 vuotta	15 % - 20 %
Puhelinverkko, keskusasema ja alakeskukset	10 - 12 vuotta	20 % - 22 %
Maakaasuverkko	20 - 25 vuotta	12 % - 15 %
Muut putki- ja kaapeliverkot	15 - 20 vuotta	15 % - 20 %
Sähkö-, vesi- yms. laitojen laitoskoneet ja laitteet	10 - 20 vuotta	15 % - 25 %
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15 - 20 vuotta	15 % - 20 %
Liikenteen ohjauslaitteet	10 - 15 vuotta	20 % - 25 %
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 - 15 vuotta	20 % - 25 %
<u>Koneet ja kalusto</u>		
Rautaiset alukset	15 - 20 vuotta	15 % - 20 %
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	8 - 15 vuotta	20 % - 27 %
Muut kuljetusvälineet	4 - 7 vuotta	25 % - 30 %
Muut liikkuvat työkoneet	5 - 10 vuotta	25 % - 30 %
Muut raskaat koneet	10 - 15 vuotta	20 % - 25 %
Muut kevyet koneet	5 - 10 vuotta	25 % - 30 %
Sairaala-, terveydenhuolto yms. laitteet	5 - 15 vuotta	20 % - 30 %
Atk-laitteet	3 - 5 vuotta	30 % - 40 %
Muut laitteet ja kalusteet	3 - 5 vuotta	30 % - 40 %
<u>Muut aineelliset hyödykkeet</u>		
Luonnonvarat	käytön mukainen poisto	
Arvo- ja taide-esineet	ei poistoaikaa	
<u>Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat</u>		
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoaikaa	
<u>Pysyvien vastaavien sijoitukset</u>		
Osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa	

*) erityisestä syystä voi olla enintään 20 vuotta

7.2 Vuoden 2026 investoinnit sitovuuksittain

Selite	TA+TAMU 2025	TA 2026 KH	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
114 Toimielin: 81 KAUPUNGINHALLITUS, INVESTOINNIT						
Hankinnat	1 235 000	1 000 000	0	0	0	0
Avustukset ja tulot	0	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	1 235 000	1 000 000	0	0	0	0
114 Toimielin: 83 SIVISTYSLAUTAKUNTA, INVESTOINNIT						
Hankinnat	181 000	454 000	126 000	126 000	126 000	126 000
Avustukset ja tulot	0	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	181 000	454 000	126 000	126 000	126 000	126 000
113 Tulosalue: 841 KUNNALLISTEKN. INVESTOINNIT						
Hankinnat	4 151 000	5 608 000	4 640 000	3 250 000	2 750 000	2 740 000
Avustukset ja tulot	-65 000	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	4 086 000	5 608 000	4 640 000	3 250 000	2 750 000	2 740 000
Katujen saneeraus, korjaus ja päällystys, siltojen rakentaminen ja korjaus, puistojen perusparannus						
TOIMITILAPALVELUN RAKENNUKSET, OMARAHOITTEISET						
Hankinnat	8 937 500	11 880 000	3 180 000	1 780 000	8 580 000	8 580 000
Avustukset ja tulot	-1 140 000	-420 000	0	0	-700 000	0
Investoinnit netto	7 797 500	11 460 000	3 180 000	1 780 000	7 880 000	8 580 000
Koulujen saneeraus, liikunta- ja uimahallien suunnittelu ja rakentaminen, Schaumanintien varikon rakentaminen						
TOIMITILAPALVELUN RAKENNUKSET,ULKOPUOLINEN RAHOITUS (vuokrattu valmistumisesta alkaen, vuokra kattaa investointikulut)						
8804 TOIMITILAPALV., RAKENNUKSET						
8700 Kuitulaboratorio						
Hankinnat	2 830 000	3 300 000				
Avustukset ja tulot (arvio)	-960 000	-1 160 000				
Investoinnit netto	1 870 000	2 140 000				

Selite	TA+TAMU 2025	TA 2026 KH	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
113 Tulosalue: 846 TOIMITILAPALVELUN RAKENNUKSET YHTEENSÄ						
Hankinnat	11 767 500	15 180 000	3 180 000	1 780 000	8 580 000	8 580 000
Avustukset ja tulot (arvio)	-2 100 000	-1 580 000	0	0	-700 000	0
Investoinnit netto	9 667 500	13 600 000	3 180 000	1 780 000	7 880 000	8 580 000
113 Tulosalue: 890 SAVONLINNAN VESI, INVESTOINNIT						
Hankinnat	3 290 000	3 320 000	3 440 000	3 300 000	3 290 000	5 490 000
Avustukset ja tulot	0	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	3 290 000	3 320 000	3 440 000	3 300 000	3 290 000	5 490 000
MUUT TEKNISEN LAUTAKUNNAN TULOSALUEET						
Hankinnat	1 170 000	990 000	3 125 000	3 125 000	3 125 000	625 000
Avustukset ja tulot	-63 609	-80 000	-80 000	-80 000	-80 000	-80 000
Investoinnit netto	1 106 391	910 000	3 045 000	3 045 000	3 045 000	545 000
Torialueen kehittäminen, kunnan maapolitiikan toteuttaminen, kalustohankintoja ja laiturialueiden korjausinvestoinnit						
114 Toimielin: 84 TEKNINEN LAUTAKUNTA, INVESTOINNIT YHTEENSÄ						
Hankinnat	20 378 500	25 098 000	14 385 000	11 455 000	17 745 000	17 435 000
Avustukset ja tulot	-2 228 609	-1 660 000	-80 000	-80 000	-780 000	-80 000
Investoinnit netto	18 149 891	23 438 000	14 305 000	11 375 000	16 965 000	17 355 000
114 Toimielin: 85 RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA, INVESTOINNIT						
Hankinnat	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Avustukset ja tulot	0	0	0	0	0	0
Investoinnit netto	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
INVESTOINNIT YHTEENSÄ						
Hankinnat	22 154 500	26 562 000	14 521 000	11 591 000	17 881 000	17 571 000
Avustukset ja tulot	-2 228 609	-1 660 000	-80 000	-80 000	-780 000	-80 000
Investoinnit netto	19 925 891	24 902 000	14 441 000	11 511 000	17 101 000	17 491 000

7.3 Leasing-rahoituskohteet 2026

Leasing-rahoituksella hankittavat, käyttötalous 2026-2028

Tulosalue/Kustannuspaikka	TA 2026	TS 2027	TS 2028
410 Kunnallistekniset palvelut 4118 Ulkovalaistus			
Hankinta-arvo	500 000	500 000	500 000
Katuvaloverkoston saneeraus Rahoitus taloussuunnitelmakausille TS 20254 - TS2031 500 000 euroa/vuosi. Leasingaika 15 vuotta, jäännösarvo 5%, leasingkustannus 31 667 e/vuosi			
430 Toimitilapalvelut 4603 Rakennusten kunnossapito			
Hankinta-arvo	80 000		
Sähköpakettiauto Leasingaika 5 vuotta, jäännösarvo 25%, leasingkustannus 12 000 e/vuosi			
460 Ympäristöterveydenhuolto 4952 Eläinlääkintä			
Hankinta-arvo	68 000		
2 x väriduppler / ultraäänilaite pieneläinten kuvantamiseen (kaupunkistrategia: laadukkaat palvelut ja osaaminen) Leasingaika 5 vuotta, jäännösarvo 25%, leasingkustannus 10 200 e/vuosi			
500 Savonlinnan Vesi 5301 Vesijohtoverkosto			
Hankinta-arvo		120 000	
2027 Verkoston huoltoauto, 60 000 e 2027 Jätevedenpuhdistamon huoltoauto, 60 000 e Leasingaika 5 vuotta, jäännösarvo 20%, leasingkustannus 19 200 e/vuosi			
Leasingit yhteensä	648 000	620 000	500 000

8 TULOSLASKELMAOSA

Tuloslaskelmaosa on kaupungin kokonaistaloudellinen laskelma, joka osoittaa tulo-rahoituksen tarpeen palvelujen järjestämisestä aiheutuneisiin kustannuksiin.

Tärkeitä välituloksia laskelmassa ovat **Toimintakate** ja **Vuosikate**.

Toimintakate kertoo, kuinka paljon palvelujen tuottaminen maksaa ja vaatii rahoitusta verotuloina ja valtionosuuksina. Vuosikatteeseen huomioidaan myös muut rahoitustuotot ja -kulut. Vuosikatteella tulee kattaa poistot ja arvonalentumiset. Tilikauden tuloksen tulee kunnissa olla pääsääntöisesti ylijäämäinen.

Tuloslaskelmaosa esitetään usein kahtena eri versiona. Toisessa on käyttötalousosan osalta mukana ulkoisten erien lisäksi myös sisäiset erät. Toisessa laskelmassa näytetään vain ulkoiset erät. Sisäiset erät tarkoittavat kaupungin yksiköiden välistä yhteistyötä ja ”kauppaa”. Toinen esittää tuloinaan ne erät, jotka toinen yksikkö kirjaa kuluksi. Tällaisia eriä on muun muassa yhteiset palvelut. Tämä kustannusten

jako on tehtävä muun muassa kuntien lakisääteistä raportointia varten, mutta myös sen vuoksi, että kuntia voidaan vertailla esim. oppilaskustannusten (e/oppilas) osalta. Sisäisten erien osalta raha ei käytännössä liiku yksiköiden välillä, kyse on vain kustannusten siirrosta eri yksiköiden välillä. Käytännössä vastaanotettava yksikkö ei pysty vaikuttamaan sisäiseen erään muuta kuin yksiköiden välisten neuvotteluiden avulla. Vastuu sisäisistä kustannuksista on aina sillä yksiköllä, jonka vastuulla kyseisen palvelun tuotanto on (esimerkiksi ruokahuolto, tietohallinto, talous- ja henkilöstöhallinto). Toimintakatteessa nämä sisäiset erät nettoutuvat eli niillä ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Kaupungin talouden kannalta oleellista on ulkoiset erät, oikeat tulot ja oikeat maksettavat kustannukset. Sen vuoksi **myös toimielinten tulisi painottaa suunnittelussa ja seurannassa ennen kaikkea ulkoisia tuloja ja menoja sekä niiden kehitystä.**

1000 e	TP 2024	TA +TAMU	TPE 2025	TA KH	TS	TS
TULOSLASKELMA		2025		2026	2027	2028
TOIMINTAKATE	-71 848	-81 439	-75 898	-85 496	-85 576	-85 580
Verotulot	84 304	83 869	81 737	85 740	86 837	89 161
Valtionosuudet	4 188	7 686	7 506	6 727	6 527	6 327
Rahoitustulot ja -menot	-1 745	-3 222	-1 053	-795	-1 144	-1 653
Korkotulot	263	0	54	46	43	42
Muut rahoitustulot	2 709	2 602	2 685	2 602	2 602	2 602
Korkomenot	-3 134	-4 504	-2 464	-2 123	-2 469	-2 977
Muut rahoitusmenot	-1 584	-1 320	-1 328	-1 320	-1 320	-1 320
VUOSIKATE	14 899	6 894	12 292	6 176	6 644	8 255
Poistot ja arvonalentumiset	-11 569	-12 021	-12 021	-11 391	-11 391	-11 391
Suunn. mukaiset poistot	-11 568	-12 021	-12 021	-11 391	-11 391	-11 391
Kertaluontoiset poistot	-1					
Arvonalentumiset						
Satunnaiset erät	102					
Satunnaiset kulut						
Satunnaiset tuotot	102					
TILIKAUDEN TULOS	3 432	-5 128	271	-5 215	-4 747	-3 136
Poistoeron lis.(-)tai väh.(+)	26					
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	3 458	-5 128	271	-5 215	-4 747	-3 136

Tuloslaskelma, ulkoiset ja sisäiset erät (1000 e)

1000 e	TP 2024	TA +TAMU	TPE 2025	TA KH	TS	TS
TULOSLASKELMA		2025		2026	2027	2028
TOIMINTATULOT	50 200	52 057	50 703	51 712	52 065	52 455
Myyntitulot	24 185	28 679		30 640	30 785	30 930
Maksutulot	1 468	1 355		1 499	1 499	1 499
Tuet ja avustukset	3 931	1 602		1 420	1 420	1 420
Vuokratulot	19 175	18 875		16 601	16 809	17 054
Muut toimintatulot	1 442	1 545		1 552	1 552	1 552
TOIMINTAMENOT	-122 048	-133 496	-126 601	-137 209	-137 642	-138 035
Henkilöstömenot	-53 914	-55 940		-57 454	-56 232	-55 032
Palkat ja palkkiot	-43 599	-45 334		-46 588	-45 572	-44 573
Henkilösivukulut						
Eläkemenot	-9 256	-9 399		-9 330	-9 159	-8 990
Muut henkilösivukulut	-1 058	-1 207		-1 536	-1 502	-1 469
Palvelujen ostot	-36 873	-42 887		-44 665	-45 873	-46 970
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 127	-9 828		-9 325	-9 481	-9 670
Avustukset	-7 447	-9 912		-10 700	-10 700	-10 700
Vuokramenot	-13 933	-13 999		-14 247	-14 250	-14 252
Muut toimintamenot	-754	-930		-818	-1 106	-1 411
Käyttösuun.varaus						
TOIMINTAKATE	-71 848	-81 439	-75 898	-85 496	-85 576	-85 580
Verotulot	84 304	83 869	81 737	85 740	86 837	89 161
Valtionosuudet	4 188	7 686	7 506	6 727	6 527	6 327
Rahoitustulot ja -menot	-1 745	-3 222	-1 053	-795	-1 144	-1 653
Korkotulot	263	0	54	46	43	42
Muut rahoitustulot	2 709	2 602	2 685	2 602	2 602	2 602
Korkomenot	-3 134	-4 504	-2 464	-2 123	-2 469	-2 977
Muut rahoitusmenot	-1 584	-1 320	-1 328	-1 320	-1 320	-1 320
VUOSIKATE	14 899	6 894	12 292	6 176	6 644	8 255
Poistot ja arvonalentumiset	-11 569	-12 021	-12 021	-11 391	-11 391	-11 391
Suunn. mukaiset poistot	-11 568	-12 021	-12 021	-11 391	-11 391	-11 391
Kertaluontoiset poistot	-1					
Arvonalentumiset						
Satunnaiset erät	102					
Satunnaiset kulut						
Satunnaiset tuotot	102					
TILIKAUDEN TULOS	3 432	-5 128	271	-5 215	-4 747	-3 136
Poistoeron lis.(-)tai väh.(+)	26					
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	3 458	-5 128	271	-5 215	-4 747	-3 136

TULOSLASKELMA (1000 e)
Ulkoiset ja sisäiset erät

	TP 2024	TA +TAMU	TPE	TA KH	Muutos	Muutos
TULOSLASKELMA (1000 e)		2025	2025	2026	TA25-TA26	TA2026 %
TOIMINTATULOT	50 200	52 057	50 703	51 712	-344	-0,7
Myyntitulot	24 185	28 679		30 640	1 960	6,8
Maksutulot	1 468	1 355		1 499	143	10,6
Tuet ja avustukset	3 931	1 602		1 420	-181	-11,3
Vuokratulot	19 175	18 875		16 601	-2 274	-12,0
Muut toimintatulot	1 442	1 545		1 552	8	0,5
TOIMINTAMENOT	-122 048	-133 496	-126 601	-137 209	-3 713	2,8
Henkilöstömenot	-53 914	-55 940		-57 454	-1 514	2,7
Palkat ja palkkiot	-43 599	-45 334		-46 588	-1 254	2,8
Henkilösivukulut						
Eläkemenot	-9 256	-9 399		-9 330	69	-0,7
Muut henkilösivukulut	-1 058	-1 207		-1 536	-329	27,2
Palvelujen ostot	-36 873	-42 887		-44 665	-1 778	4,1
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 127	-9 828		-9 325	504	-5,1
Avustukset	-7 447	-9 912		-10 700	-789	8,0
Vuokramenot	-13 933	-13 999		-14 247	-248	1,8
Muut toimintamenot	-754	-930		-818	112	-12,0
Käyttösuunn.varaus				0		
TOIMINTAKATE	-71 848	-81 439	-75 898	-85 496	-4 057	5,0
Verotulot	84 304	83 869	81 737	85 740	1 871	2,2
Valtionosuudet	4 188	7 686	7 506	6 727	-959	-12,5
Rahoitustulot ja -menot	-1 745	-3 222	-1 053	-795	2 427	-75,3
Korkotulot	263		54	46		0,0
Muut rahoitustulot	2 709	2 602	2 685	2 602	0	0,0
Korkomenot	-3 134	-4 504	-2 464	-2 123	2 381	-52,9
Muut rahoitusmenot	-1 584	-1 320	-1 328	-1 320		0,0
VUOSIKATE	14 899	6 894	12 292	6 176	-718	-10,4
Poistot ja arvonalentumiset	-11 569	-12 021	-12 021	-11 391	630	-5,2
Suunn. mukaiset poistot	-11 568	-12 021	-12 021	-11 391	630	-5,2
Kertaluontoiset poistot	-1					
Arvonalentumiset						
Satunnaiset erät	102					
Satunnaiset kulut						
Satunnaiset tuotot	102					
TILIKAUDEN TULOS	3 432	-5 128	271	-5 215	-88	1,7
Poistoeron lis.(-) tai väh.(+)	26					
Rahastojen lis. (-) tai väh. (+)						
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	3 458	-5 128	271	-5 215	-88	1,7
Asukasmäärä vuoden lopussa	31 464	31 176	31 176	30 837		

Tuloslaskelma, ulkoiset erät (1000 e)

	TA+TAMU YHT. 2025	TA KH 2026	Muutos	Muutos-%
TOIMINTATULOT	23 893	22 096	-1 797	-7,52
Myyntitulot	11 151	11 909	758	6,80
Maksutulot	1 347	1 487	140	10,37
Tuet ja avustukset	1 602	1 420	-182	-11,35
Vuokratulot	8 602	6 121	-2 481	-28,85
Muut toimintatulot	1 190	1 159	-31	-2,62
TOIMINTAMENOT	-105 332	-107 592	-2 260	2,15
Henkilöstömenot	-55 586	-57 061	-1 475	2,65
Palkat ja palkkiot	-44 979	-46 195	-1 215	2,70
Henkilösivukulut				
Eläkemenot	-9 399	-9 330	69	-0,73
Muut henkilösivukulut	-1 207	-1 536	-329	27,23
Palvelujen ostot	-25 443	-26 038	-595	2,34
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 736	-9 209	527	-5,41
Avustukset	-9 912	-10 700	-789	7,96
Vuokramenot	-3 726	-3 767	-41	1,09
Muut toimintamenot	-930	-818	112	-12,03
TOIMINTAKATE	-81 439	-85 496	-4 057	4,98
Verotulot	83 869	85 740	1 871	2,23
Valtionosuudet	7 686	6 727	-959	-12,48
Rahoitustulot ja -menot	-3 222	-795	2 427	-75,33
Korkotulot	0	46	46	0,00
Muut rahoitustulot	1 282	1 282	0	0,00
Korkomenot	-4 504	-2 123	2 381	-52,87
Muut rahoitusmenot	0	0	0	0,00
VUOSIKATE	6 894	6 176	-718	-10,42
Poistot ja arvonalentumiset	-12 021	-11 391	630	-5,24
Suunn. mukaiset poistot	-12 021	-11 391	630	-5,24
Kertaluonteiset poistot				
TILIKAUDEN TULOS	-5 128	-5 215	-88	1,71
Poistoeron lis.(-)tai väh.(+)				
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-5 128	-5 215	-88	1,71
Tavoitteet ja tunnusluvut				
Toimintatulot / Toimintamenot, %	23	21		
Vuosikate / Poistot, %	57	54		
Vuosikate, euroa/asukas	221	200		
Kertynyt ylijäämä(alijäämä) euroa/asukas	1 421	1 437		
Asukasmäärä vuoden lopussa	31 176	30 837		

Tuloslaskelma Ulkoinen = dokumentti, joka esittää tilikaudelle kuuluvat ulkoiset tulot ja menot (kassavirta).

9 RAHOITUSOSA

Talousarvion rahoitusosassa esitetään toiminnan, investointien ja rahoituksen rahavirrat. Rahoitusosa esitetään vähennyslaskukaavan muodossa. Välisummana esitetään Toiminnan ja investointien rahavirta. Ylijäämäinen välisumma osoittaa, että investoinnit rahoitetaan kokonaisuudessaan tulo-rahoituksella, investointien rahoitusosuuksilla ja omaisuuden myynnillä. Negatiivinen välisumma osoittaa määrän, joka on rahoitettava pääomarahoituksella. Mainitun välisumman ja rahoituksen rahavirran yhteenlaskettu määrä osoittaa budjetoitujen rahavirtojen kokonaisvaikutuksen kunnan maksuvalmiuteen.

Rahoituslaskelma (1000 e)

	TP 2024	TA+TAMU 2025	TPE 2025	TA KH 2026	TS 2027	TS 2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA	14 937	6 894	10 399	5 876	6 343	7 955
Vuosikate	14 899	6 894	11 404	6 176	6 643	8 255
Satunnaiset erät	102			0	0	0
Tulorahoituksen korjauserät	-64	0	-1 005	-300	-300	-300
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-10 410	-18 068	-18 070	-24 602	-14 141	-11 211
Investointimenot	-10 687	-19 695	-19 695	-26 562	-14 521	-11 591
Rah.osuudet investointimen.	37	1 205	1 205	1 660	80	80
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	240	422	420	300	300	300
Toiminnan ja invest. rahavirta	4 527	-11 174	-7 671	-18 726	-7 798	-3 256
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	1 034	10 921	-6 761	18 385	10 557	6 242
Antolainauksen muutokset	131	121	439	-416	-243	-258
Antolainasaamisten lisäys	-47	-50	-50	-500	-350	-350
Antolainasaamisten vähennys	177	171	489	85	107	92
Lainakannan muutokset	903	10 800	-7 200	18 800	10 800	6 500
Pitkäaik. lainojen lisäys	30 000	40 000	40 000	30 000	23 000	30 000
Pitkäaik. lainojen vähennys	-11 097	-29 200	-29 200	-11 200	-12 200	-23 500
Lyhytaik. lainojen muutos	-18 000		-18 000	0	0	0
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	5 561	-253	-14 432	-342	2 759	2 986
Tavoitteet ja tunnuslukujen tavoitearvot						
Toiminnan ja inv. rahavirran kertymä	4 042	-6 647		-29 900	-26 524	-11 054
Investointien tulorahoitus %	139	35		23	46	71
Lainanhoitokate	1,27	0,34		0,62	0,62	0,42
Kassan riittävyys, pv	32	24		-10	-3	4
Asukasluku	31 464	31 176	31 176	30 837	30 515	30 205
Lainakanta	111 200	122 000	104 000	140 800	151 600	158 100
Lainat euroa/asukas	3 534	3 913	3 336	4 566	4 968	5 234

10 OMISTAJAPOLITIikka JA -OHJAUS

Savonlinnan kaupungin omistajaohjaus tähtää siihen, että kaupungin omistukset tukevat palvelutuotantoa, taloudellista kestävyttä ja strategisia tavoitteita. Omistajaohjaus toteutetaan konserniohjauksen kautta, ja sen onnistuminen edellyttää selkeitä ohjeita, sidosryhmien sitouttamista ja strategian aktiivista toimeenpanoa.

Savonlinnan kaupungilla ei ole valtuuston hyväksymää omistajapolitiikkaa. Omistajaohjauksesta vastaa kaupunginvaltuusto. Konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja, talousjohtaja sekä konsernivastaaviksi nimetyt viranhaltijat ([kh 27.10.2025 § 416](#)).

Omistajapolitiikka ei ole vain konsernipolitiikkaa vaan sen tulee huomioida myös muu, konsernin ulkopuolinen omistus. Omistajapolitiikka ja omistajaohjaus laajasti ymmärrettynä edellyttää valtuustotason strategista linjausta ja kaupunginhallituksen vuotuista omistajaohjausta.

Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kaupunki vaikuttaa omistamiensa yhtiöiden hallintoon ja toimintaan. Näitä ovat mm.:

- Yhtiöjärjestyksen ja sopimusten linjaukset.
- Henkilövalinnat hallituksiin.
- Ohjeiden antaminen kaupungin edustajille konserniyhtiöissä.
- Taloudellisen aseman ja toiminnan tuloksellisuuden seuranta (konsernivalvonta).

[Konserniohje](#) on hyväksytty valtuustossa 3.9.2018 § 63.

Konserniohje koskee Savonlinnan kaupunkia ja sen tytäryhteisöjä sekä näiden tytäryhteisöjä.

Konserniohjeen tarkoituksena on

a) Tukea kaupunkikonsernin johtamisen edellytyksiä ja omistajaohjausta siten, että konsernia voidaan ohjata yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla.

b) Varmistaa konsernin kokonaisedun, valtuuston tytäryhteisöille asettamien omistajapolitiittisen linjausten sekä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen osakeyhtiölain ja kuntalain edellyttämällä tavalla.

c) Määritellä, miten tytäryhteisöjen ohjaus, seuranta, raportointi ja valvonta järjestetään. Konserniohjeen tavoitteena on kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen toiminnan läpinäkyvyyden lisääminen, kaupungin yhteisöstä saaman tiedon laadun parantaminen ja tiedonkulun tehostaminen.

Vuoden 2026 aikana päivitetään niin konserniohje kuin omistajaohjauksen prosessit.

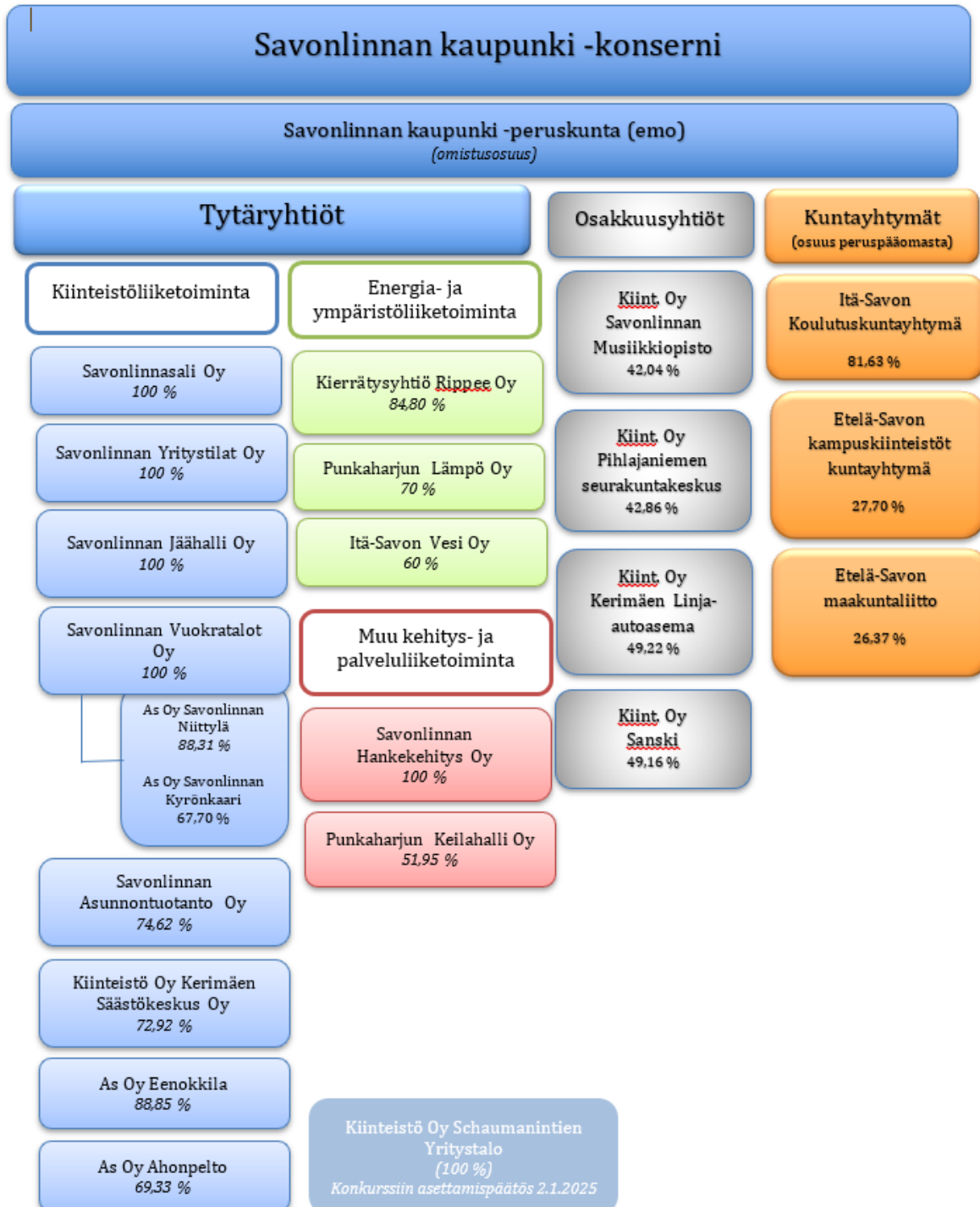
Yhtiöiden tavoitekortit

Yhtiöiden tavoitteissa korostuu tulevaisuuden suunnittelu. Sen jälkeen, kun kaupunkistrategia on hyväksytty, päästään yhtiöiden strategioiden päivitystyöhön. Näiden valmistelusta vastaa kyseisten yhtiöiden hallitukset. Vaihtoehtosuunnitelmat raportoidaan kaupunginhallitukselle niiden valmistuttua. Erilaiset yritysjärjestelyt ja muutokset ovat mahdollisia suunnitelmien pohjalta.

Kaupungin on välttämätöntä tunnistaa ne kohdat, joiden osalta on mietittävä, miten ja millä resurssilla toimintoja kaupungissa ja kaupunkikonsernissa jatkossa tehdään. Yhtenä esimerkkinä voidaan mainita kiinteistöt, niin kaupungin omassa hoidossa olevat kuin konserniyhtiöissä olevat. Näiden toimintojen yhteensovittaminen ja uusien toimintatapojen etsiminen on välttämätöntä. Kiinteistöjen käytön tehostaminen on koko konsernin etu. Toimitilojen lisäksi myös tukipalveluiden yhteistyön tiivistäminen ja toimintatapojen mietintä konsernissa on ajankohdainen.



10.1 Savonlinna -konserni ja muutokset konsernirakenteessa



10.2 Tytäryhtiöiden tavoitteet

Valtuusto asettaa talousarvion yhteydessä keskeisille tytäryhteisöille tavoitteet.

Konsernijohto on tavannut yhtiön johdon konsernineuvotteluissa talousarvioprosessin aikana. Näiden neuvotteluiden pohjalta on laadittu laatimaan yhteisöille konsernitavoitteet, jotka on kuvattu yhtiökohtaisissa tavoitekor-teissa.

Kaikkia konserniyhtiöitä koskevat seuraavat yhteiset tavoitteet:

- Konserniyhtiöiden päätöksenteon tulee edistää Savonlinnan kaupungin elinvoimaa ja tukea kaupunkistrategian yhteisiä päämääriä.
- Konserniyhtiöt tavoittelevat tervettä ja pitkäjänteistä taloudenpitoa sekä kannattavaa toimintaa.

- Yhtiöt keräävät asiakas-, asukas- ja sidosryhmä-, käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.

Kaupunginvaltuusto seuraa konserniyhteisöjen talouden kehitystä kaupungin talousseurannan yhteydessä. Tytäryhteisöt ovat velvollisia raporttoimaan talouden toteutumisesta vähintään puolivuosisiraportoinnin yhteydessä sekä tilinpäätöksen yhteydessä.

Konsernijohto antaa vuosittain tilinpäätöksessä selonteon konsernivalvonnan järjestämisestä, missä on arvioitu myös konsernitavoitteiden toteutuminen. Konsernijohdon arviointi perustuu yhtiöiden toiminnan ja talouden jatkuvaan seurantaan eri omistajaohjausvälineiden kautta.

10.2.1 Savonlinnan Vuokratalot Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus	100 %, Kiinteistöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Hannu Kurki
Konsernivastuuhenkilö	Kiinteistöjohtaja Kai Andersin
Linkki yhtiön sivuille	SAVONLINNAN VUOKRATALOT OY

Savonlinnan Vuokratalot Oy on Savonlinnan kaupungin omistama osakeyhtiö, joka on perustettu vuonna 1990. Yhtiön tehtävänä on tarjota vuokra-asuntoja omakustannushintaan.

Yhtiön kiinteistöt ovat pääosin aravarahoituksella rakennettuja, ja vuokrat määräytyvät toimintaperiaatteen mukaisesti rahoituksesta aiheutuvien pääomamenojen sekä todellisten hoitokulujen perusteella.

Savonlinnan Vuokratalot Oy tarjoaa asuntoja tarvetta vastaavasti myös Kerimäen ja Punkaharjun taajamissa.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Uudistutuannon projektit: uudisrakentamisen koh- teiden toteuttaminen onnistuneesti ja projektien tavoitteiden mukaisesti.	Kipparintorni -talojen asukkaiden tyytyväisyys (NPS) Kaikkien Savonlinnan Vuokratalot Oy:n asiakkaiden tyytyväi- syys (NPS)
Kipparintorni II – projekti on saatettu loppuun ja asukkaat sisään taloon.	Kyllä / Ei.
Kipparintorni III – projektin hallittu edistäminen. Projekti etenee suunnitellusti rakennusvaihee- seen.	Kyllä / Ei.
Yhtiön kiinteistökannan tervehtyttämisen vastaa- maan tuetun asumisen tarvetta tulevaisuudessa:	Kohdekohtaisen suunnitelman toteutuminen.
käytöstä poistettavien kohteiden hallittu toteutus	
mahdollisten uusien kohteiden hallittu toteutus	
Yhtiön kehittämissuunnitelman toteutus: rahoitus- tarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Kehittämissuunnitelman toteumaraportointi kaupunginhallituk- selle.
	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus.
	Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE)
	<u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden ai- kana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden ai- kana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikau- den aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen:	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u>
yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä tasee- seen kerry alijäämää	Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitalijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain val- tuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on rapor- toitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.2 Savonlinnasali Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus

100 %, Kiinteistöliiketoiminta

Yhtiön vastuhenkilö
Konsernivastuhenkilö
Linkki yhtiön sivuille

Toimitusjohtaja Hannu Kurki
Kiinteistöjohtaja Kai Andersin
 Ei ole. Tietoa löytyy [Savonlinnasali](#)

Yhtiön tehtävänä on vuokrata ja ylläpitää Savonlinnasalin tiloja Savonlinnan seudun teatteriyhdistyksen ja ravintolatilojen vuokralaisen käyttöön.

Vuonna 2002 valmistunut Savonlinnasali on Suomen ensimmäinen kokonaan puurakenteinen kokous- ja konserttitalo. Puurakentaminen on ollut pääosassa niin sisällä kuin ulkonakin. Keskeinen materiaaliratkaisu oli hiekkatäytteiset kertosuurelementit seinärakenteissa. Savonlinnasali oli mukana Puu-Eurooppa-hankkeessa, ja tämä lisäsi osaltaan suunnittelun vaatimuksia ja haastavuutta.

Olavin Kylpylaitos goottilaistyyllisine torneineen ja Kasino upeine ulkoterasseineen valmistuivat kaupungin keskellä sijaitsevalle Kasinosaaressa vuonna 1896. Kaksi vuotta myöhemmin Kasinon kylkeen kohosi upea 500-paikkainen juhlasali, joka toimi huvimestareidensa johdolla koko seutukunnan kulttuurikehtona rakennuksen vuonna 1928 tuhonneeseen tulipaloon saakka. Palolta säästynyt alkuperäinen Kasino on jatkanut toimintaansa kylpylävieraiden ja paikkakuntalaisen kohtaamisten keskipisteenä vuosikymmenten ajan.

Merkittävä suunnittelullinen haaste oli uuden konserttisalin sijoittaminen vuonna 1928 palaneen vanhan juhlasalin paikalle perinteikkään Wanhan Kasinon viereen. Samalla kun uusi konsertti- ja kokous-sali rakennettiin, yli satavuotias kasinoravintola peruskorjattiin kauttaaltaan. Wanhan Kasino saneerattiin onnistuneesti sen omilla ehdoilla ja sitä kunnioittaen moderniksi ja monikäyttöiseksi ravintola- ja lämpiötilaksi. Suunnittelussa on pidetty keskeisenä vanhan rakennuksen muotokielen modernisointia kertaamalla alkuperäisiä yksityiskohtia ja arvokasta yleisilmettä.

Savonlinnan Teatteri on toiminut Savonlinnasali Oy:n tiloissa vuodesta 2015.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.
Yhtiön rahoitusjärjestelyt mahdollistavat investointitarpeet siten, että Teatteri- ja muu tapahtumatoiminta tiloissa on jatkossakin mahdollista: rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)

Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitilijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.3 Savonlinnan Jäähalli Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus	100 %, Kiinteistöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Hannu Kurki
Konsernivastuuhenkilö	Kiinteistöjohtaja Kai Andersin
Linkki yhtiön sivuille	Ei ole. Facebookissa yhtiöllä oma profiili Savonlinnan Jäähalli Oy.

Savonlinnan Jäähalli Oy hallinnoi Talvisalossa sijaitsevia Mediatili Areenaa ja Paavo Tirkkonen Areenaa.

Yhtiön tehtävänä on jäähallien toiminnan ylläpitäminen.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.
Yhtiön purkaminen osaksi kaupungin toimintaa huomioidaan vaihtoehtotarkastelussa.	
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen. Esimerkiksi viestintä kuntalaisille.	Toteutuneet toimenpiteet.

Yhtiö liittyy kaupungin konsernitilijärjestelmään. Ehdollinen: vain tilanteessa, jossa yhtiö jatkaa nykyisellään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.4 Kiinteistö Oy Kerimäen Säästökeskus

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	72,92 %, Kiinteistöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Isännöinti Taloluotsi Oy, isännöitsijä Teemu Tiainen
Konsernivastuuhenkilö	Kiinteistöjohtaja Kai Andersin
Linkki yhtiön sivuille	Ei ole.

Asumis- ja liiketilapalvelujen tuottaminen osakkaille ja asukkaille / liikehuoneiston haltijoille.

Kiinteistöyhtiön arvosta ja kunnosta huolehtiminen.

Omistaa kiinteistön Puruvedentie 57 yhteensä 13 huoneistoa.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden. Yhtenä vaihtoehtona kaupungin osakkeiden myynti.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA) Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana

Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Esimerkiksi yhteistyö Savonlinnan Yritystilat Oy:n kanssa.	
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.5 Savonlinnan Yritystilat Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus	100 %, Kiinteistöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Heikki Kokki
Konsernivastuuhenkilö	Yrityspalvelujohtaja Juha Turtiainen
Linkki yhtiön sivuille	Savonlinnan Yritystilat

Savonlinnan Yritystilat Oy hallinnoi, ylläpitää, kehittää ja vuokraa kaupungin omistamia yritysikiinteistöjä ja toimitiloja sekä rakennuttaa tarvittaessa uusia tiloja.

Yhtiö toimii kaupunkikonsernin strategisena työkaluna, kun kaupunki toteuttaa elinkeinopolitiikkaansa auttaen kaupungissa sijaitsevia yrityksiä kasvamaan ja uusia yrityksiä sijoittumaan kaupunkiin. Yhtiö osallistuu asiantuntijana kaupungin elinkeinotoiminnan kehittämiseen sekä yksittäisiin elinkeinopolitiisiin projekteihin.

Yhtiö omistaa ja hallinnoi 18 kiinteistöä, joiden yhteenlaskettu pinta-ala on noin 33 000 krsm². Tilat sisältävät monipuolisia toimisto-, tuotanto-, myymälä- ja varastotiloja. Kiinteistöjä sijaitsee kaupungin keskustassa, sen välittömässä läheisyydessä sekä keskustan ulkopuolella sijaitsevista taajamista. Kiinteistöihin on sijoittunut vajaat 100 yritystä ja yhteisöä, joiden palveluksessa on yhteensä 350-400 työntekijää.

Savonlinnan Yritystilat Oy toimii kiinteässä yhteistyössä Savonlinnan kaupungin elinkeinotoimen kanssa, joka vastaa kaupungin elinkeinopolitiikan jalkauttamisesta käytännön tasolle. Savonlinnan Yritystilat Oy pyrkii vastaamaan seudulla jo toimivien ja sinne sijoittuvien uusien yritysten toimitilarpeisiin joko vuokraamalla niille valmiita toimitiloja, kehittämällä olemassa olevia tiloja yritysten tarpeita vastaaviksi tai rakennuttamalla uutta toimitilaa.

Savonlinnan Yritystilat Oy ja Savonlinnan kaupungin elinkeinotoimi auttavat yhdessä yrityksiä löytämään kokonaisvaltaiset ratkaisut liiketoiminnan kehittämiseen Savonlinnan seudulla.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Uuden liiketoiminta-alueen – Sote-kiinteistöjen - onnistunut integraatio osaksi yhtiön toimintaa:	Sote-kiinteistöjen siirtyminen kaupungilta yhtiöön on onnistunut / ei ole onnistunut hyvin.
Sote-kiinteistöjen siirto kaupungilta yhtiöön on onnistunut sekä yhteistyö Eloisan tilapalveluiden kanssa toimii sujuvasti.	Arvio alkaneesta yhteistyöstä Eloisan kanssa (Eloisa, yhtiö, kaupunki).
Yhtiö seuraa Sote-kiinteistöjä omana liiketoiminta-alueena.	

Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön toiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA) Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen. Esimerkiksi viestintä.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitilijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.6 Savonlinnan Asunnontuotanto Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	74,62 %, Kiinteistöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Savonlinnan Isännöintikeskus Oy, isännöitsijä Petri Pennanen
Konsernivastuuhenkilö	Talousjohtaja Hannele Pöykkölä
Linkki yhtiön sivuille	Ei ole.

Kiinteistön vuokraus ja hallinta. Neljä kerrostalokiinteistöä, asuntoja 98 kpl. Kiinteistöjen arvon säilyttäminen elinkaari ja taloudellisuus huomioon ottaen.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden. Yhtenä vaihtoehtona kaupungin osakkeiden myynti, muiden osakkaiden osakkeiden osto, muut vaihtoehdot.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.

Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Kohteiden täyttöaste % Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA) Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen. Esimerkiksi yhteistyö kohteiden viestinnän ja markkinoinnin osalta.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.7 Kierrätysyhtiö Rippee Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus	84,80 %, Energia- ja ympäristöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Anne Rautiainen
Konsernivastuuhenkilö	Tekninen johtaja Kari Siponen
Linkki yhtiön sivuille	Rippee oy - Puhtaasti parasta!

Kierrätysyhtiö Rippee Oy on neljän osakaskunnan omistama jätehuolto-yhtiö. Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Jätehuolto-yhtiön omistus jakautuu seuraavasti:

Savonlinnan kaupunki 84,8 %
Rantasalmen kunta 6,7 %
Enonkosken kunta 3,0 %
Sulkavan kunta 5,5 %

Kierrätysyhtiö Rippee Oy (ent. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy) on perustettu vuonna 1999. Yhtiön tehtävänä on järjestää omistajakuntien puolesta niiden vastuulla olevat jätelain mukaiset jätehuollon palvelutehtävät.

Yhtiön toimialueella on pakkaus- ja biojätteen osalta kunnallinen jätteenkuljetus heinäkuusta 2023 alkaen ja sekajätteen osalta alueella on kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetusmalli.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Yhtiö toimii läheisessä yhteistyössä Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien ja toimialueen jäte- ja kierrätysalan yritysten kanssa.

Alueellinen jätelautakunta – vastuukuntana Savonlinnan kaupunki

Alueellinen jätelautakunta toimii sopijakuntien yhteisenä jätehuoltoviranomaisena siten kuin jätehuoltolain 23 §:ssä säädetään.

Lautakunnan alueellinen toimialue kattaa kokonaisuudessaan ne Kierrätisyhtiö Rippee Oy:n osakuskunnat, jotka ovat allekirjoittaneet sopimuksen jäsenyydestä yhteisessä lautakunnassa.

Lautakunta toimii kuntalain 52 §:n tarkoittamana Savonlinnan kaupungin, Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien yhteisenä toimielimenä. Savonlinnan kaupunki on vastuukuntana lautakunnalle.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhteistyö Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien ja toimialueen jäte- ja kierrätysalan yritysten kanssa tiivistyy, on avointa ja sujuvaa.	Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien sekä jäte- ja kierrätysalan yritysten arvio toteutumisesta. Yhtiön hallituksen ja toimitusjohtajan arvio toteutumisesta. Arviot raportoidaan tilinpäätökseen.
Yhtiön rahoitusjärjestelyt mahdollistavat investointitarpeet. Rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u><i>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</i></u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u><i>Yhtiön kannattavuusmittarit:</i></u> Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitilijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.8 Punkaharjun Lämpö Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus	70 %, Energia- ja ympäristöliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Heikki Tirkkonen
Konsernivastuuhenkilö	Tekninen johtaja Kari Siponen
Linkki yhtiön sivuille	Punkaharjun lämpö - Paikallista lämpöä huolettomasti

Punkaharjun lämpö Oy on Savonlinnan kaupungin ja Suur-Savon Sähkö Oy:n yhteisesti omistama lämpöyhtiö, joka kuuluu Savonlinnan kaupunkikonserniin. Yhtiö hankkii, tuottaa ja jakelee kaukolämpöä Punkaharjun keskustaajaman alueella. Toimintaa on ollut vuodesta 1980 lähtien.

Pääosa kaukolämmöstä hankitaan Metsäliiton Punkaharjun tehtailta, jossa lämpö on tuotettu puuperäisillä teollisuuden sivutuotteilla. Lisäksi käytetään ripaus kevyttäpolttoöljyä vara- ja huippulämmöntuotannossa.

Kaukolämpö on huoleton lämmitysmuoto joka tuo kohteeseen aina riittävästi lämpöä ja lämmintä vettä. Asiakkaan lämmityslaitteiden automatiikka varmistaa sopivan kiinteistön lämmitystehon sekä käyttöveden lämmityksen riittävyyden ja tasaisuuden.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitalijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.9 Itä-Savon Vesi Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhdistöns tavoitekortti

Omistussuus	60 %, Energia- ja ympäristöliiketoiminta
Yhtiön vastuhenkilö	Toimitusjohtaja Reetta-Kaisa Pelkonen
Konsernivuostuhenkilö	Tekninen johtaja Kari Siponen
Linkki yhtiön sivuille	Itä-Savon Vesi - Puhdasta ja raikasta vettä

Itä-Savon Vesi on Savonlinnan kaupungin ja Suur-Savon Sähkön omistama vesihuolto-yhtiö, joka vastaa vesihuoltopalveluista Kerimäellä.

Itä-Savon Vesi tuottaa kuluttajille puhdasta talousvettä sekä vastaanottaa jäteveden. Vesi- ja viemäri-laitoksen piirissä on noin 3700 asukasta. Yhtiön liikevaihto on noin 900 000 euroa vuodessa ja myy-dyn veden määrä noin 160 000m³ vuodessa.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaih-toehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallituk-selle.
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden ai- kana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden ai- kana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikau- den aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä tasee- seen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Konserniyhdistöns lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitalijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain val- tuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on rapor- toitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.10 Savonlinnan Hankekehitys Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistususuus	100 %, Muu kehitys- ja palveluliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Hannu Kurki
Konsernivastuuhenkilö	Yrityspalvelujohtaja Juha Turtiainen
Linkki yhtiön sivuille	Ei omia sivuja. On osa Savonlinnan Yrityspalveluiden sivuja https://savonlinnanyrityspalvelut.fi/savonlinnan-hankekehitys-oy/

Savonlinnan Hankekehitys Oy toteuttaa kaupungin elinkeinopoliittisia kehittämishankkeita ja -palveluja ja sen pääasiallinen toimiala on liikkeenjohdon konsultointi

Hankkeet ovat kehittämisen työkaluja ja ne pohjautuvat kaupungin strategiaan. Hankkeilla edistetään yritystoimintaa ja kaupungin elinvoimaisuutta eri tavoin. Hanketoiminnan kautta kehittämiseen saadaan resursseja ja vaikuttavuutta.

Savonlinnan Hankekehitys tarjoaa tukea paikallisille yrityksille niiden eri vaiheissa ja rahoittaa toimintaansa muun muassa rakennerahasto-ohjelmista.

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön toiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA) Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen. Esimerkiksi: ulkopuolisen rahoituksen neuvonta- ja tukipalvelujen tarjoaminen koko kaupunkiorganisaatiolle.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitiilijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.
Yhtiö kerää asiakas-, asukas-, sidosryhmä- sekä käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle.	Tavoitteen mukaiset palautteet on kerätty. Tuloksista on raportoitu valtuustolle vuoden 2026 aikana. Tehty / ei tehty.

10.2.11 Punkaharjun Keilahalli Oy

Talousarvio 2026 / Konserniyhteisön tavoitekortti

Omistusosuus	51,95 %, Muu kehitys- ja palveluliiketoiminta
Yhtiön vastuuhenkilö	Toimitusjohtaja Sami Itkonen
Konsernivastuuhenkilö	Kiinteistöjohtaja Kai Andersin
Linkki yhtiön sivuille	Ei omia sivuja. Facebookissa Punkaharjun Keilahalli, jota ylläpitää toimijayhtiö.

Punkaharjun Keilahalli Oy:n toimialana on keilahallin ylläpitäminen tätä varten rakennetuissa tiloissa oman paikkakunnan ja sen ympäristöseudun keilailutoiminnan edistämiseksi. Yhtiö voi harjoittaa myös urheiluvälinemyyntiä ja muuta urheiluun liittyvää oheistoimintaa.

Yhtiön omistajia ovat:

Savonlinnan kaupunki	51,95 %
Parikkalan Keilaajat ry	12,99 %
Punkaharjun Seudun keilailuliitto ry	12,98 %
Punkaharjun Keilaajat ry	12,99 %
Suur-Savon Osuuspankki	9,09 %

Yhtiö kuuluu Savonlinnan kaupunki -konserniin ja on sen tytäryhtiö.

Tavoite 2026	Mittarit
Yhtiön pidemmän aikavälin suunnittelu – eri vaihtoehtojen tarkastelu toiminnalliset ja muut riskit huomioiden.	Vaihtoehtosuunnittelu tehty ja raportoitu kaupunginhallitukselle.
Yritys- ja toiminnan muutokset välttämättömiä.	
Yhtiön rahoitustarpeiden toteutus konsernihyödyt maksimoiden.	Rahoitustarpeet ja niiden toteutus. Sijoitetun pääoman tuotto-% (ROCE) <u>Yhtiön konsernirahoitus ja takaukset:</u> Pitkäaikainen vieras pääoma Kaupungin takausten määrä 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungin antolainat yhtiölle 31.12. ja muutos tilikauden aikana Kaupungille annetut vastavakuudet 31.12. ja muutos tilikauden aikana
Yhtiön kannattavuuden turvaaminen: yhtiön perustoiminta on kannattavaa eikä taseeseen kerry alijäämää	<u>Yhtiön kannattavuusmittarit:</u> Tilikauden tulos Nettotulos Nettotulos-% Oma pääoma Oman pääoman tuotto-% (ROE) Rahoitustulos Rahoitustulos-% Kokonaispääoman tuotto-% (ROA)
Konserniyhteistyön lisääminen huomioiden koko konsernin sopeutustarpeet ja konserniohjeen.	Toteutuneet toimenpiteet.
Yhtiö liittyy kaupungin konsernitiilijärjestelmään.	On liittynyt / ei ole liittynyt.

11 LIITTEET

11.1 Talousarviorakenne 2026

SAVONLINNAN KAUPUNKI

TALOUSARVIO- JA TALOUSSUUNNITELMARAKENNE V. 2026

Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
1 KÄYTTÖTALOUS						
	10 KESKUSHALLINTO					
		10 TARKASTUSLAUTAKUNTA				
			100 TARKASTUSTOIMI			
				100 Tarkastustoimi		
					100 Tarkastustoimi	
						1001 Tarkastustoimi
		11 KAUPUNGINHALLITUS				
		110 HALLINTOPALVELUT				
			111 Hallintopalvelut			
				110 Vaalit		
					1110 Vaalit	
				120 Luottamushenkilöhallinto		
					1210 Kaupunginvaltuusto	
					1220 Kaupunginhallitus	
				121 Keskushallinnon palvelut		
					1310 Pysäköinninvalvonta	
			112 Yhteispalvelu			
				130 Yhteispalvelu		
					1350 Yhteispalvelu	
			113 Tietohallinto			
				122 Tietohallinto		
					1300 Tietohallinto	
		114 Vaikuttavuus- ja viestintäpalvelut 1.12.2025 alkaen				
			114 Vaikuttavuus- ja viestintäpalvelut			
				1402 Vaikuttavuuspalvelut		
				1403 Viestintäpalvelut		
		121 TYÖVOIMAPALVELUT				
			124 Savonlinnan kaupungin työllisyyspalvelut			
				145 Työllisyyspalvelut		
					1560 Kotoutumispalvelut	
					1561 Työmarkkinatuen kuntaosuusmeno	
					1562 Kaupungin työllistämispalvelut	
					1563 Nuorten ohjaamopalvelut	
					1567 Työllisyysshanke Oma polku	
		127 Savonlinnan seudun työllisyysalue				
			146 Yhteiset palvelut			
				1580 Yhteiset palvelut		
				1581 Työelämä-, yritys- ja koulut.yht.työ		
				1582 Henkilöasiakaspalvelut-omavalmentajat		
				1583 Työllisyyden monialaiset palvelut		
				1584 Työllisyysalueen kotoutumispalvelut		
			147 Työllistämispalvelut			
				1585 Starttiraha		
				1586 Työnantajan palkkatuki		
				1587 Yli 55-vuotiaiden työllistämistuki		
				1588 Työolosuhteiden järjestelytuki		



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
					148 Työllistymistä tukevat/ koulutuspalvelut	1589 Ammatillinen työvoimakoulutus
						1590 Muutosturvakoulutus
						1591 Kulukorvaukset, matka,yö,hark.varaiset
						1592 Arviointi/ neuvonta/ avo-ja urapalvelut
						1593 Valmennuspalvelut
			125	YRITYSPALVELUT		
				126 Yrityspalvelut		
					157 Yrityspalvelut	
					1411 Yrityspalvelut	
					1412 Kehittäminen	
					1440 Maaseututoimi	
			130	TALOUS- JA HENKILÖSTÖPALVELUT		
				131 Talous- ja henkilöstöpalvelut		
					160 Talouspalvelut	
					1610 Talouspalvelut	
					1620 Yleiset maksut	
					161 Henkilöstöpalvelut	
					1700 Henkilöstöhallinto	
					1710 Työterveyshuolto	
					1722 Henkilöstökulujen oikaisuerät	
					1730 Työyhteisöjen kehittäminen	
					1740 Yhteistoiminta	
			190	ELÄKEMAKSUT, SOTETOIMINTA		
				199 Eläkemaksut, Sotetoiminta		
					199 Eläkemaksut, Sotetoiminta	
					2003 Eläkemaksut	
					2004 Neuvostot ja toimikunnat	
					2005 Inkeriläisveteraanit	
					2009 Avustukset, sos.- ja terv.toimi	
	30	SIVISTYSTOIMIALA				
		30 SIVISTYSLAUTAKUNTA				
			300	HALLINTOPALVELUT		
				300 Hallintopalvelut		
					300 Hallintopalvelut	
					3001 Sivistyslautakunta	
					3002 Hallinto, koulutoimi	
			310	VARHAISKASVATUS		
				310 Anttolan päiväkoti		
					310 Anttolan päiväkoti	
					3200 Anttolan päiväkoti	
					3020 Anttolan päiväkoti, esiopetus	
					3343 Perhepäivähoitotyö Anttola, Louhi	
				311 Asemantien päiväkoti		
					311 Asemantien päiväkoti	
					3201 Asemantien päiväkoti	
					3021 Asemantien päiväkoti, esiopetus	
				313 Savonrannan päiväkoti		
					313 Savonrannan päiväkoti	
					3215 Savonrannan päiväkoti	
					3034 Savonrannan päiväkoti, esiopetus	



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				314	Kellarpellon päiväkot	
				314	Kellarpellon päiväkot	
					3204	Kellarpellon päiväkot
					3024	Kellarpellon päiväkot, esiopetus
					3344	Perhepäivähoitotyö Kellarpelto
				317	Nojanmaan päiväkot	
				317	Nojanmaan päiväkot	
					3208	Nojanmaan päiväkot
					3026	Nojanmaan päiväkot, esiopetus
					3346	Perhepäivähoitotyö Nojanmaa
				319	Pihlajaniemen päiväkot	
				319	Pihlajaniemen päiväkot	
					3211	Pihlajaniemen päiväkot
					3029	Pihlajaniemen päiväkot, esiopetus
				320	Punkaharjun päiväkot	
				320	Punkaharjun päiväkot	
					3212	Punkaharjun päiväkot
					3030	Punkaharjun päiväkot, esiopetus
				322	Kerimäen päiväkot	
				322	Kerimäen päiväkot	
					3214	Kerimäen päiväkot
					3032	Kerimäen päiväkot, esiopetus
				335	Yhteiset asiat, esiopetus, päivähoito	
				335	Yhteiset asiat, esiopetus, päivähoito	
					3059	Yhteiset asiat, esiopetus, päivähoito
					3061	Ostopalvelut, päivähoito esiopetus
					3062	Kotikuntakorvaukset, esiopetus
				336	Yhteiset asiat, päivähoito	
				336	Yhteiset asiat, päivähoito	
					3250	Vieraan kunnan päiväkotihoido
					3251	Varhaiserityiskasvatus
					3252	Päivähoidon perhetyö
					3253	Avoin päiväkotitoiminta, Tikantanssi
					3260	Hallinto, päivähoito
				337	Perhepäivähoitotyö	
				337	Perhepäivähoitotyö	
					3348	Vieraan kunnan perhepv.hoit
				338	Lasten kotihoidon tuki	
				338	Lasten kotihoidon tuki	
					3370	Lasten kotihoidon tuki
					3371	Kunnallinen hoitotuki
			320	PERUSOPETUS		
				340	Aamu- ja iltapäivätoiminta	
				340	Aamu- ja iltapäivätoiminta	
					3400	Aamu- ja iltap.toiminta, avustettu
					3401	Aamu- ja iltap.toiminta, hallinto
					3402	Aamu- ja iltap.toiminta, Anttola
					3405	Aamu- ja iltap.toiminta, Kerimäen koulu
					3406	Aamu- ja iltap.toiminta, Kulennoinen
					3407	Aamu- ja iltap.toiminta Punkaharju
				341	Anttolan koulu	
				341	Anttolan koulu	
					3430	Anttolan koulu



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				344	Kellarpellon koulu	
				344	Kellarpellon koulu	
				3433	Kellarpellon koulu	
				345	Kerimäen koulu	
				345	Kerimäen koulu	
				3434	Kerimäen koulu	
				347	Kulenoisten koulu	
				347	Kulenoisten koulu	
				3436	Kulenoisten koulu	
				350	Mertalan koulu	
				350	Mertalan koulu	
				3439	Mertalan koulu	
				352	Nojanmaan koulu	
				352	Nojanmaan koulu	
				3441	Nojanmaan koulu	
				353	Nätkin koulu	
				353	Nätkin koulu	
				3442	Nätkin koulu	
				354	Pihlajaniemen koulu	
				354	Pihlajaniemen koulu	
				3443	Pihlajaniemen koulu	
				355	Punkaharjun koulu	
				355	Punkaharjun koulu	
				3444	Punkaharjun koulu	
				357	Savonrannan koulu	
				357	Savonrannan koulu	
				3446	Savonrannan koulu	
				359	Talvisalon koulu	
				359	Talvisalon koulu	
				3448	Talvisalon koulu	
				3490	Kehitysvammaopetus	
				3495	Pohjanlintu, perusopetus	
				375	Yhteiset asiat, esiopetus, koulut	
				375	Yhteiset asiat, esiopetus, koulut	
				3090	Yhteiset asiat, esiopetus, koulut	
				376	Yhteiset asiat, perusopetus	
				376	Yhteiset asiat, perusopetus	
				3480	Yhteiset asiat, perusopetus	
				3481	Kotikuntakorvaukset, perusopetus	
			330	LUKIOKOULUTUS		
				382	Savonlinnan aikuislukio	
				382	Savonlinnan aikuislukio	
				3602	Savonlinnan aikuislukio	
				383	Savonlinnan lyseon lukio	
				383	Savonlinnan lyseon lukio	
				3603	Savonlinnan lyseon lukio	
				384	Taidelukio	
				384	Taidelukio	
				3604	Taidelukio	
				3605	VK valtakunnallinen kehittämistehtävä	
				385	Yhteiset asiat, lukiot	
				385	Yhteiset asiat, lukiot	
				3610	Yhteiset asiat, lukiot ja aikuislukio	



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
			340 MUU KOULUTUS			
				390 Muu koulutus		
					390 Opistot	3661 Musiikkiopisto
					391 Avustukset	3670 Avustukset
			350 KULTTUURIPALVELUT			
				392 Yleinen kulttuuritoimi		
					392 Yleinen kulttuuritoimi	3701 Hallinto, kulttuuritoimi
						3703 Tapahtumat
						3710 Kulttuuritoimen avustukset
					393 Teatteritoimi	3740 Teatteritoimi
				394 Kirjastotoimi		
					394 Kirjastotoimi	3750 Pääkirjasto
						3752 Kerimäen kirjasto
						3753 Punkaharjun kirjasto
						3754 Savonrannan kirjasto
						3755 Kirjastoautot
				395 Museotoimi		
					395 Museotoimi	3801 Hallinto, museotoimi
						3802 Kokoelmat
						3803 Tutkimus- ja julk.toiminta
						3804 Näyttelytoiminta
			360 VAPAA-AIKAPALVELUT			
				397 Nuorisotoimi		
					397 Nuorisotoimi	3902 Nuorisotyö
						3903 Nuorisoverstas
				398 Liikuntatoimi		
					398 Liikuntatoimi	3920 Hallinto, liikuntatoimi
						3921 Kunto- ja erityisliikunta
						3922 Kyrönniemen kenttä
						3923 Muut kentät ja alueet
						3924 Hiihtokeskus
						3925 Jäähalli
						3926 Uimahalli
						3927 Jalkapallohalli
						3940 Liikuntatoimen avustukset



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
	40	TEKNINEN TOIMIALA				
		40	TEKNINEN LAUTAKUNTA			
			400	HALLINTOPALVELUT		
				401	Hallinto	
					401	Hallinto
					4001	Tekninen lautakunta
					4002	Hallintoyksikkö
				402	Hankintapalvelut	
					403	Hankintapalvelut
					4030	Hankintapalvelut
				403	Logistiikkapalvelut	
					404	Joukkoliikenne
					4040	Joukkoliikenne
					4041	Palveluliikenne
					4042	Logistiikkayksikkö
					4043	Asiointiliikenne
				405	Pelastustoimipalvelut	
					406	Pelastustoimi
					4060	Pelastustoimi
			410	KUNNALLISTEKNISET PALVELUT		
				411	Kunnallistekniset palvelut	
					411	Kunnallistekniset palvelut
					4110	Kunnallisteknisten palvelujen hallinto
				414	Satamapalvelut	
					4431	Satamalaitos, hallinto
					4432	Matkustajasatama
					4433	Syväsatama
					4434	Vuokralle annetut laiturit
					4435	Vierasvenelaiturit
					4436	Opasvalot ja väylien viitoitus
					4437	Satamalaitoksen huoltoalukset
					4438	Savonrannan satama
				412	Liikenneväylät	
					412	Liikenneväylät
					4111	Liikenneväylien hallinto
					4112	Liikenneväylien hoito
					4114	Liikenneviheralueet
					4115	Sadevesiviemärien kunnossapito
					4116	Liikennemerkit
					4117	Liikennevalot
					4118	Ulkovalaistus
					4119	Pysäköintilaitos
					4120	Romuaajoneuvot
					4140	Pysäköintilippuautomaatit
				418	Konekeskus	
					4180	Autot ja koneet



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
				413	Puistot, puht.pito ja yleishyöd. alueet	
					413	Puistot, puht.pito ja yleishyöd. alueet
						4121 Puistot, hallinto
						4122 Puistot
						4123 Kompostointi
						4124 Puistometsät
						4125 Lasten leikkipaikat
						4126 Urheilupaikat
						4127 Lemmikkieläinten hautaus
						4128 Kauppatori
						4129 Kesäpuhtaanapito
						4130 Talvipuhtaanapito
						4132 Suihkut
						4133 Juhlat ja liputus
						4134 Eläinten ruokinta
						4135 Matonpesupaikat
				417	Jätehuolto	
					417	Jätehuolto
						4171 Lumenkaatopaikka
						4174 Jätehuolto, vanha kaatopaikka
						4178 Jätehuolto Punkaharju
			420	MAANKÄYTTÖPALVELUT		
				421	Maankäyttöpalvelut	
					421	Maankäyttöpalvelut
						4201 Paikkatietopalvelut
						4202 Mittauspalvelut
						4212 Kaavoituspalvelut
						4401 Maanhankinta ja luovutus
						4403 Metsästys ja kalastus
						4411 Metsäpalvelut
						4412 Hakkuutyöt
				424	Yksityistiepalvelut	
					451	Yksityistiepalvelut
						4501 Yksityistiepalvelut
			430	TOIMITILAPALVELUT		
				430	Asuntotoimi	
					460	Asuntotoimi
						4610 Asuntotoimi
				431	Toimitilapalvelut	
					461	Tilapalvelu
						4600 Kiinteistöt, yhteiset tehtävät
						4601 Huoltopalvelut
						4602 Ylläpito
						4603 Rakennusten kunnossapitopalvelut
						4604 Alueiden kunnossapitopalvelut
						4605 Lvisa-kunnossapito
				432	Ruoka- ja siivouspalvelut	
					462	Ruokapalvelut
						4700 Ruokapalvelu, hallinto
						4701 Karpalokodin aluekeittiö
						4702 Kerimäen aluekeittiö
						4715 Koulujen palvelukeittiöt
						4716 Päiväkotien palvelukeittiöt
						4720 Henkilöstöravintola Äkkivääri
					463	Siivouspalvelut
						4733 Siivouspalvelut



Raken- neosa	Toimi- ala	Toimi- elin (VALT.)	Tulos- alue (KH/LTK)	Tulos- yks. 2	Tulos- yks. 1	Kustannuspaikka (Kirjaustaso)
			500 SAVONLINNAN VESI			
				501 Hallinto ja suunnittelu		
					501 Hallinto ja suunnittelu	
					5000 Savonlinnan Vesi, hallinto	
					5010 Suunnittelu	
				502 Laitokset		
					502 Laitokset	
					5201 Talousveden tuotanto	
					5202 Jätevedenpuhdistus	
					5203 Lietteen jatkokäsittely	
				503 Verkostot		
					503 Verkostot	
					5301 Vesijohtoverkko	
					5302 Vesimittarit	
					5303 Jätevesiviemäriverkko	
					5304 Pumppaus	
					5305 Vieraille tehdyt työt	
				504 Hulevesi		
					504 Hulevesi	
					5401 Hulevesiviemäriverkko	
		41 RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA				
		440 RAKENNUSVALVONTAPALVELUT				
			441 Rakennusvalvontapalvelut			
				480 Rakennusvalvonta		
					4801 Rakennusvalvonta	
		450 YMPÄRISTÖNSUOJELUPALVELUT				
			451 Ympäristönsuojelupalvelut			
				490 Ympäristönsuojelu		
					4901 Ympäristönsuojelu	
					4902 Keskustan ilmanlaatututkimus	
		460 YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO				
			460 Ympäristöterveydenhuolto			
				495 Ympäristöterveydenhuolto		
					4951 Terveysvalvonta	
					4952 Eläinlääkintä	
		42 ALUEELLINEN JÄTELAUTAKUNTA				
		470 Alueellinen jätelautakunta				
			470 Alueellinen jätelautakunta			
				470 Alueellinen jätelautakunta		
					4010 Alueellinen jätelautakunta	

11.2 Luettelo Savonlinnan kaupungin tilivelvollisista 2026

Savonlinnan kaupungissa tilivelvollisia ovat kaupunginhallituksen, kaikkien lautakuntien ja jaostojen jäsenet sekä viranhaltijat kunkin toimielimen tehtäväalueilta. Lisäksi kaupungin hallintosäännön mukaan toimialajohtajat ovat tilivelvollisia.

Viranhaltijat

Keskushallinto -toimiala:

Kaupunginjohtaja, toimialajohtaja
Sisäinen tarkastaja
Hallintojohtaja
Talousjohtaja
Työllisyyspalvelujohtaja
Yrityspalvelujohtaja

Sivistystoimiala:

Sivistystoimenjohtaja, toimialajohtaja
Kasvatus- ja opetuspäällikkö
Kulttuurijohtaja
Vapaa-aikapäällikkö

Tekninen toimiala:

Tekninen johtaja, toimialajohtaja
Infrapäällikkö
Kaavoituspäällikkö
Kiinteistöjohtaja
Vesihuoltopäällikkö
Rakennustarkastaja
Terveysvalvonnan johtaja
Jäteinsinööri