

Talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2028

KH 24.11.2025 § 467

Valmistelija	talousjohtaja Hannele Pöykkölä, hannele.poykkola@savonlinna.fi, p. 050 575 8803
Selostus	<i>Talousarvio on laadittu vastuullisesti, mutta rohkeasti tulevaisuuteen katsoen</i> Kaupunginjohtajan talousarvioesitys pohjaa toimielinten tekemiin talousarvioehdotuksiin. Alla on esitetty talousarvioehdotuksen keskeisiä elementtejä. <u>Hyvinvointi ja osallisuus</u> Rakennamme ensi vuonna mallin osallistavasta budjetoinnista, joka on yksi kaupunginhallituksen tavoitteista. <u>Kulttuurin unelmavuosi 2026 ja stragiset kumppanuudet vahvistavat kaupungin elinvoimaa</u> Kaupungin elinvoiman keskeiset tekijät ovat investoinnit, osaaminen, työvoima ja innovaatiot. Talousarvion laadinnassa on tunnistettu ja arvioitu keskeiset riskit, esimerkiksi veropohjan muutokset, valtionosuusmuutokset ja kansainväliset epävarmuudet, ja toisaalta mahdollisuudet. Elinvoimaan panostaminen kohdistuu yrityspalveluihin ja työllisyysalueeseen. Lisäksi kaupunkimarkkinointia lisätään ja saavutettavuutta parannetaan kaupungin verkkosivuston uudistamisella. Vuosi 2026 on alueen kulttuurin unelmavuosi, joka tulee näkymään erilaisina tapahtumina koko vuoden ajan. Nälkälinnanmäki tulee olemaan unelmavuoden keskeinen näyttämö. Kaupungin verotulot kattavat 75 % kaupungin tuloista. Tämän vuoksi panostukset elinvoimaan, yrityksiin, niiden kykyyn työllistää ja elinvoimaa tukeviin palveluihin ovat keskeisessä osassa suunnittelukaudella. Varsinkin väestöltään vanhenevan ja tällä hetkellä tiedossa olevan väestökehityksen valossa, elinvoimainen kaupunki varmistaa tulevat verotulot ja siten kaupungin mahdollisuuden tuottaa laadukkaita palveluita. <u>Talouden näkymät</u> Talousarvio vuodelle 2026 on alijäämäinen noin 5 miljoonaa euroa ja sama kehitys jatkuu suunnitelmavuosina. Tämä haastaa tekemään ratkaisuja esimerkiksi palvelurakenteeseen. Suunnitteluohjeen arvio oli samansuuntainen. Yhteisenä tavoitteena on, että talouden tulos olisi suunnitelmavuosina tasapainossa. Talousarvion alijäämä pystytään kattamaan taseen ylijäämillä, mutta ratkaisu on vain väliaikainen. Muutoksia tarvitaan yli hallintokuntarajojen. Eläköitymisten myötä kaupungin henkilöstö vähenee ja olemme pakotettuja tekemään muutoksia ja uudistuksia palvelurakenteeseen ja toimintatapoihin. Toimialojen käyttötalousmenot kasvavat tämän vuoden talousarvioon verrattuna noin 3,7 miljoonaa euroa. Toimintakate heikkenee - 4,1 miljoonaa

euroa. Toimitilojen osalta on välttämätön tehdä toimenpideohjelma, jossa määritellään ne kohteet, joista luovutaan ja toisaalta, joissa jatkossa palveluita tuotetaan. Osa sote-kiinteistöistä yhtiöitetään viimeistään vuoden 2026 aikana. Niiden arvioitu vaikutus on noin -10–15 miljoonaa euroa.

Verot ja valtionosuudet

Veroprosentit on päätetty pitää ennallaan vuonna 2026. Tämän odotetaan tuottavan kaupungille verotuloja 85,7 miljoonaa euroa. Verotilityksiin liittyy aina riski. Niiden taso vaihtelee ja yleensä verotulot heijastavat yleistä taloustilannetta viiveellä.

Valtionosuudet ovat noin 6,7 miljoonaa euroa. Tämä sisältää yleiskatteellisena myös työllisyysalueen valtionosuudet. Edelleen valtionosuuksia rasittaa sote-erät, jotka ovat noin -9 miljoonaa euroa.

Valtionosuuksiin liittyy riski varsinkin opetus- ja kulttuuriministeriön osuuksiin, jotka on nyt arvioitu noin -0,7 miljoonaksi euroksi. Valtionosuusuudistus on arvioitu tapahtuvaksi 2027, mutta sen vaikutukset kaupungin tuloihin on vielä epävarmaa.

Investoinnit

Investointitaso ensi vuodelle on noin 27 miljoonaa euroa, joka pohjautuu aiempiin päätöksiin ja vuoden 2025 investointiohjelmasta siirtyneisiin toteutuksiin. Käynnissä ovat tällä hetkellä uuden liikuntahallin rakentaminen Talvisaloon sekä kuitulaboratorion laajennus teknologiapuisto Nohevan alueelle.

Sulosaaren siltojen investointi (2,1 milj. euroa) siirtyi ensi vuodelle ja kunnallistekniset investoinnit ovat yhteensä noin 5,6 miljoonaa euroa. Savonlinnan Veden investoinnit ovat samalla tasolla kuin aiempina vuosina, noin 3,3 miljoonaa euroa. Kaupungin varikon investointi jatkuu ja se kohdistuu kunnallisteknisten toimintojen työolojen parantamiseen. Toimitilojen korjauksiin on varattu 1 miljoonaa euroa.

Uimahalli sisältyy investointiohjelmaan siten, että vuodelle 2026 on varattu määräraha tarveselvityksen laatimiseen. Toteutus on suunniteltu vuosille 2028–2033, ja sen kokonaiskustannusarvio on noin 14,5 miljoonaa euroa.

Investointitaso on edelleen varsin korkea suhteutettuna kaupungin vuosikatteeseen ja poistoihin. Tulorahoitus riittää käyttökulujen sekä rahoitusmenojen kattamiseen, mutta investointeihin vain osaksi. Uutta lainaa tarvitaan arvion mukaan 20 miljoonaa euroa. Kaiken kaikkiaan kaupungin lainataso on kasvanut ja tulee seuraavanakin vuonna kasvamaan. Tämä on riskitekijä varsinkin, jos korkotaso lähtee nousuun nykyisestä.

Henkilöstö

Savonlinnan kaupungin tavoitteena on kehittää työprosesseja ja hyödyntää digitaalisia ratkaisuja, jotka parantavat työn sujuvuutta, tehokkuutta ja palvelujen laatua.

Muutoskykyinen henkilöstö on kaupungin keskeinen voimavara, joka mahdollistaa uusiutumisen, resilienssin ja auttaa työntekijöitä hyödyntämään rohkeasti uusia teknologioita, omaksuma uusia rooleja ja säilyttämään työmotivaation myös jatkuvien muutosten keskellä.

Yhtenäinen johtamiskulttuuri, avoin vuorovaikutus ja selkeät tavoitteet tukevat henkilöstön hyvinvointia ja sitoutumista. Henkilöstökulujen kustannus vuoden 2026 talousarviossa n. 57,2 miljoonaa euroa. Nousua

vuoden 2025 talousarvioon verrattuna on n. 2,3 % eli n. 1,3 miljoonaa euroa. Taloussuunnitelmakaudella 2026–2028 kaupungin henkilöstöstä 11 % saavuttaa alimman eläkeikänsä. Käytännössä tämä tarkoittaa yli 100 henkilöä. Eläköitymisiin varaudutaan huolellisella suunnittelulla. Suunnittelukaudella henkilöstön arvioidaan vähentyvän noin 20:llä vuosittain.

Katse tulevaisuuteen – ennakoivaa uudistumista ja yhteistyötä

Savonlinnan väestö on rakenteellisen muutoksen keskellä. Valtionosuusjärjestelmä ja saaristolain muutos vuoteen 2027 mennessä tuovat taloudellisia riskejä, mikä korostaa ennakoivaa ja suunnitelmallista toimintaa.

Tulevaisuuteen vastataan panostamalla asumisviihtyvyyteen ja kaupungin vahvuuksiin – kulttuuriin, koulutukseen ja elinympäristön laatuun – sekä soveltamalla älykästä sopeutumista. Pitkän aikavälin tavoitteena on uudistuminen, joka huomioi sosiaalisen, alueellisen ja taloudellisen kestävyysväestön ja talouden muuttuessa.

Rakenteiden tarkastelu on keskeistä tulevissa talousarvioissa

Konsernirakenteen selkeyttäminen, konserniyhteisöjen toimitilojen uudelleentarkastelu sekä päällekkäisen työn arviointi ja resurssien tehokas käyttö parantavat kaupungin kilpailukykyä ja asukkaiden hyvinvointia.

Savonlinnan tulevaisuuden rakentaminen edellyttää myös ulkoisten verkostojen vahvistamista. Yhteistyö Etelä-Savon kuntien ja maakunnan toimijoiden kanssa – esimerkiksi matkailussa – voi tuottaa synergiaetuja, jotka tukevat palvelujen järjestämistä, elinvoiman kehittämistä ja investointien houkuttelua.

Yhteistyömallien kehittäminen korostaa tarvetta yhteiselle visiolle ja toimintakulttuurille, joka perustuu luottamukseen, avoimuuteen ja pitkäjänteisyyteen. Tämä voi tarkoittaa uusia palvelutuotannon muotoja, osaamisen jakamista ja alueellisia kehityshankkeita, joissa Savonlinna toimii aktiivisena suunnannäyttäjänä.

Toimivalta Hallintosääntö 39 §

Esittelijä Vt. kaupunginjohtaja Hämäläinen Markus

Käsittely Käsittelyn aluksi kaupunginhallitus kuuli kaupunginjohtajan yleisesittelyn talousarvioesityksestä sekä toimialojen esittelyt.

Mikko Ripatti ja Juha Turtiainen poistuivat kokouksesta klo 11.12.

Heli Järvinen poistui kokouksesta klo 11.12.

Lounastauko klo 11.12–12.00

Heli Järvisen varajäsen Tero Juuti saapui kokoukseen klo 12.00

Henkilöstön edustaja Petri Lajunen saapui kokoukseen klo 12.00

Kari Siponen poistui kokouksesta klo 12.31

Käsittely Puheenjohtajan päätöksellä talousarviokirja käydään läpi sivu kerrallaan ja muutosehdotukset käsitellään sivuittain.

Sivu 13. Seija Puputti teki muutosehdotuksen kohtaan Väestörakenteen muutos: **Ikääntyminen ja muuttotappio heikentävät veropohjaa.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Seija Puputin muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 25. Olli-Pekka Kristiansson teki muutosehdotuksen: Lisätään lause **ryhdytään hallintosäännön ja organisaatorakenteen kokonaisuudistukseen.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Olli-Pekka Kristianssonin muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 26. Sanna Metsälä teki muutosehdotuksen organisaatiokaavioon: **Lisätään vaikuttavuus- ja viestintäyksikkö, huomioidaan käyttötalousvaikutus -tavoitteenasetanta mukaisesti.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan niin, että asia palautetaan tältä osin uudelleen valmisteltavaksi ja tuodaan kaupunginhallituksen kokoukseen 8.12.2025.

Päätös Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja tuodaan kaupunginhallituksen kokoukseen 8.12.2025.

Käsittely Sivu 32. Mervi Lipsanen teki muutosehdotuksen: **Puhtaan veden osalta mainitaan liian suuri riippuvuus pintavedestä.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Mervi Lipsasen muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 34. Sanna Metsälä teki muutosehdotuksen: **Kasvun avaimet — yrittäjyyden tukeminen ja edellytysten parantaminen/ yritysten toimintaedellytysten vahvistaminen siirretään virkkeen alkuun.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan niin, että asia palautetaan tältä osin uudelleen valmisteltavaksi ja tuodaan kaupunginhallituksen kokoukseen 8.12.2025.

Päätös Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja tuodaan kaupunginhallituksen kokoukseen 8.12.2025.

Käsittely Sivu 34. Tero Juuti teki muutosehdotuksen: **lisätään kohtaan Puhdas siirtymä: Savonlinna sitoutuu Etelä-Savon maakunnan ilmastotavoitteisiin ja pyrkii olemaan hiilineutraali vuonna 2035 ja Savonlinna selvittää Hinku-verkoston liittymisen mahdollisuutta.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan niin, että asia palautetaan tältä osin uudelleen valmisteltavaksi ja tuodaan erikseen kaupunginhallituksen kokouksen päätettäväksi.

Päätös Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely	Sivu 37. Sanna Metsälä teki muutosehdotuksen kohtaan Käytännön toimenpiteitä Savonlinnassa: Lisätään Hyvinvointi- ja osallisuusjaoston perustaminen -Vaikutus käyttötalousosaan.
	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Sanna Metsälän muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 37. Mervi Lipsanen teki muutosehdotuksen: Omana kappaleena: Poikkihallinnollinen yhteistyö: Sivistys, tekninen toimi, kulttuuri ja liikunta yhdessä. Keskushallinto, erityisesti elinkeino- ja työllisyysasiat, ovat keskeinen toimija Hyte-kriteerien osalta ja siksi ne on mainittava tarvittavassa poikkihallinnollisessa yhteistyössä.
	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Mervi Lipsasen muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 38. Olli-Pekka Kristiansson teki muutosehdotuksen: Lisätään tavoitteeksi Sairauspoissaolot ja niiden vähentäminen.
	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Olli-Pekka Kristianssonin muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 56. Kirsti Laamanen teki muutosehdotuksen Keskushallinnon hallintopalvelut: Lisätään tavoitteiksi: Tavoite: Seudun kuntien, yrityspalveluiden, työllisyyspalveluiden sekä oppilaitosten (Xamk, Samiedu) ja tarpeellisten järjestöjen yhteinen seudun ennakointi- ja suunnittelufoorumin käynnistäminen. Mittari: Toteutunut 2026 kyllä/ei. Tavoite: Luodaan toimialojen välisten prosessien toimintamalli. Mittari: Toimintamalli luotu ja käytössä. Kyllä/ei. Tavoite: Aloitetaan sähköinen asiakaspalautteen kerääminen jossakin tai joissakin tulosityksiköissä. Mittari: Käytössä / ei käytössä.
	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Kirsti Laamasen muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 57. Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen Talous- ja henkilöstöpalvelut: Tavoite: Kaupungin ostolaskudata avoin 6/2026 mennessä. Mittari: Toteutunut / ei toteutunut.
	Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely	Sivu 57. Olli-Pekka Kristiansson teki muutosehdotuksen Yrityspalvelut: Poistetaan tavoitteista kaupunkistrategia. Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Olli-Pekka Kristianssonin muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 57. Mervi Lipsanen teki muutosehdotukset: Viestintä- ja vaikuttavuus: Tavoite: Yksikkö lisää Savonlinnan näkyvyyttä ja vaikuttavuutta. Mittarit: Järjestetyt edunvalvontatilaisuudet. Savonlinnan näkyminen eri medioissa. Yrityspalvelut: Tavoite: Oopperajuhlien kanssa tehdään kumppanuussopimus yhdessä sivistystoimen ja keskushallinnon (viestintä- ja vaikuttavuusyksikkö ja yrityspalvelut) kanssa. Mittarit: Sopimuksen mukaiset toimet. Yrityspalvelut: Tavoite: Kehitetään Savonlinnan yritysekosysteemiä aktiivisesti... Mittari: Uusien yritysten määrän tilalle mittariksi yritysten työpaikkojen kehittyminen. (Paremmiin kehitystä kuvaava). Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Mervi Lipsasen muutosehdotuksia.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 59. Kirsti Laamanen teki muutosehdotuksen Perusopetus: Tavoite: Perusopetuksen oppimateriaalin mahdollistaminen kaikissa aineissa kaikille oppilaille. Mittari: Riittävä oppimateriaali käytössä (kyselyjen perusteella) syksystä 2026 alkaen Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Kirsti Laamasen muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 61. Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen Kunnallistekniset palvelut: Tavoite: Vuoden 2025 talousarvion tavoitteen toteuttaminen veneilijöiden palveluiden kokonaissuunnitelma Savonlinnaan. Mittari: Toteutunut tavoiteaikataulussa 8/2026 / ei tehty. Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 61. Seija Puputti teki muutosehdotuksen Kunnallistekniset palvelut: Tavoite: Kellarpellon matonpesupaikka. Mittari Kyllä/ei. Arvioitu vuoden 2026 kustannus 25 000 €. Kate korjausvelkakohteesta 8880. Perusteet valtuustoaloitteessa 31.3.2025. Muutosehdotus myös investointeihin sivu 13 Kunnallistekniset palvelut 8620 Muut kohteet. Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Seija Puputin muutosehdotusta.

Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen
Käsittely	Sivu 61. Mervi Lipsanen teki muutosehdotuksen Maankäyttöpalvelut: Tavoite: Kunnallisteknisissä palveluissa pyritään ennakoimaan ja varautumaan väestönmuutoksiin (yksinasuvien määrän kasvu) ja strategisiin tavoitteisiin (vesistö ja kulttuuriperintö). Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan niin, että asia palautetaan tältä osin uudelleen valmisteltavaksi mittareiden osalta ja tuodaan kaupunginhallituksen kokoukseen 8.12.2025.
Päätös	Asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja tuodaan kaupunginhallituksen kokoukseen 8.12.2025.
Käsittely	Sivu 61. Tero Juuti teki muutosehdotuksen Kunnallistekniset palvelut: Leikkikenttiin liittyvässä tavoitteessa korvataan ”pidettyä nykyisellä tasolla” muotoon kehitettyä. Mittarina leikkikenttien määrä ja asukaskysely tehty/ ei tehty. Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Tero Juutin muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
Käsittely	Sivu 68. Kirsti Laamanen teki muutosehdotuksen: Sivistyslautakunnan toimintakuluihin lisätään 20 000 € aiemmin varattujen 52 000 €:n lisäksi perusopetuksen oppimateriaaliin, jotta päästään vertailuissa valtakunnalliseen keskiarvoon. Kate: toimialan sisältä. Tavoitteisiin ja mittaristoon on lisätty uusi tavoite koskien oppimateriaaleja. Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Kirsti Laamasen muutosehdotusta.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen. Puheenjohtaja päätti asian käsittelyn klo 15.35 ja totesi, että kaupunginhallitus jatkaa talousarvion käsittelyä 25.11.2025 klo 15.00.

Jatkokokous 25.11.2025 klo 15.00

	Tero Juuti saapui Heli Järvisen varajäsenenä kokoukseen.
Käsittely	Talousarviokirjan käsittelyä jatkettiin sivulta 71. Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että Avustuksiin kotitalouksille lisätään 22 000 €; (kp 4735) subventioavustukset eläinlääkäreille.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen. Sivu 71. Mervi Lipsanen teki Olli-Pekka Kristianssonin ja Merjan Munckin kannattaman muutosehdotuksen: Avustukset Sivistystoimi, kulttuuriavustukset. Lisätään 50 000 € kulttuuriavustuksiin. Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, oli asiasta äänestettävä.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotuksen puolesta annettiin seitsemän (7) jaa-ääntä (Seija Puputti, Sanna Metsälä, Kirsti Laamanen, Jarmo Tiainen, Jonne Tynkkynen, Tuukka Suomalainen ja Kimmo Kaksonen) ja Mervi Lipsasen ehdotuksen puolesta neljä (4) ääntä (Olli-Pekka Kristiansson, Mervi Lipsanen, Merja Munck ja Tero Juuti).

Päätös Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 72. Jonne Tynkkynen teki kaksi muutosehdotusta:

Savonlinnassa tehdään kaupungin järjestämisvastuulla olevia palveluja koskeva palveluverkkoselvitys, jonka aikana palvelutuotannon kiinteistöihin kohdistuvia investointeja ei käynnistetä, lukuun ottamatta niitä investointeja, jotka ovat palvelutuotannon kannalta kiireellisesti välttämättömiä.

- **Selvitys toteutetaan kahdessa osassa**
- **Ensimmäisessä vaiheessa selvitetään ja tuodaan päättäjille tietoon kaikkien palvelutuotannossa olevien olennaisten kiinteistöjen perustiedot sekä niiden käyttöaste, käyttökustannukset, suunniteltu käyttö, kunto ja investointitarpeet seuraavan kymmenen vuoden aikana**
- **Sen jälkeen käynnistetään varsinainen palveluverkkoa ja sen tarpeita koskeva selvitys, jonka tavoitteita on siinä vaiheessa mahdollista tarkentaa. Selvityksen tarkoituksena on saada pitkäjänteistä ja kokonaisvaltaista päätöksentekoa varten riittävät tiedot eri palvelujen palvelutarpeen kehityksestä esim. ikäluokittain ja alueittain. Tämän selvityksen perusteella voidaan tehdä tarvittavat palveluja ja palveluverkkoa sekä niiden edellyttämiä kiinteistöjä koskevat ratkaisut.**
- **Näitä investointeja koskeva muutos valmistellaan kh:n kokoukseen 8.12.2025 päätettäväksi ja esitettäväksi valtuustolle**

Poistosuunnitelma: Poistosuunnitelman päivitys oli tavoitteena vuodelle 2025. Ilmeisesti päivitys ei toteudu tavoitteen mukaan, joten poistosuunnitelman päivitys on siirrettävä vuodelle 2026.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotuksia.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 73. Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen: **Valtuuston talousarvioseminaarissa esitettiin näkemys, että ne investoinnit, joilla on ulkopuolinen maksaja esimerkiksi vuokran muodossa, tulee eritellä kaupungin omarahoitteisista investoinneista. Tällainen erittely tuodaan 8.12.2025 kaupunginhallitukseen liitettäväksi talousarviokirjaan valtuustolle.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 81. Mervi Lipsanen teki muutosehdotuksen: Lisätään kolmanneksi kappaleeksi **Omistajapolitiikka ei voi olla vain konsernipolitiikkaa, vaan tulee huomioida myös konsernin ulkopuolinen omistus. Omistajapolitiikka ja omistajaohjaus laajasti ymmärrettynä edellyttää**

valtuustotason strategista linjausta ja kaupunginhallituksen vuosittaista omistajaohjausta.

Sivu 81. Kirsti Laamanen teki muutosehdotuksen: **Tavoite: Konserniohjeen päivityksen tekeminen ja omistajaohjauksen prosessien päivittäminen vuonna 2026 Mittari: Toteutunut / ei toteutunut**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Mervi Lipsasen ja muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 83. Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen: Johdantoon: **Savonlinnan Vuokratalot tarjoaa asuntoja tarvetta vastaavasti myös Kerimäen ja Punkaharjun taajamissa.**

Sivu 83. Mervi Lipsanen teki muutosehdotuksen Kaikkia konserniyhtiöitä koskevat yhteiset tavoitteet: **Jokaiselle yhtiölle (soveltuvin osin) lisätavoitteeksi Yhtiö kerää asiakas-/asukas-/sidosryhmä-/käyttäjäpalautetta ja raportoi siitä vuosittain valtuustolle. Mittari: Asiakas-/asukas-/sidosryhmä-/käyttäjäpalaute.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen ja Mervi Lipsasen muutosehdotuksia.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Sivu 84. Savonlinnasali Oy. Esteellisinä kokouksesta poistuivat Mervi Lipsanen ja Olli-Pekka Kristiansson, hallituksen jäsenet (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Käsittely Sivu 90. Kirsti Laamanen teki muutosehdotuksen: Kierrätysyhtiö Rippee Oy lisäys lauseeseen: Yhtiö toimii läheisessä yhteistyössä Alueellisen jätelautakunnan, **omistajakuntien ja toimialueen jäte- ja kierrätysalan yritysten kanssa.**

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan vastaamaan Kirsti Laamasen ja muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Sivu 91. Kirsi Laamasen muutosehdotus: **Muutettu lause: Yhteistyö Alueellisen jätelautakunnan, omistajakuntien ja toimialueen jäte- ja kierrätysalan yritysten kanssa tiivistyy, on avointa ja sujuvaa. Mittarit: Lisätään: Omistajakuntien ja jäte- ja kierrätysalan arvio toteutumisesta**

Käsittely Sivu 92. **Itä-Savon Vesi Oy.** Esteellisinä kokouksesta poistui Tuukka Suomalainen, Suur-Savon Sähkö Oy:n hallintoneuvoston puheenjohtaja (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Puheenjohtajana sivun 92 käsittelyn aikana toimi Olli-Pekka Kristiansson.

Sivu 93 **Savonlinnan Hankekehitys Oy** Esteellisenä kokouksesta poistui Seija Puputti, hallituksen jäsen (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 liitteen A mukaisesti.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin lukuun ottamatta kokouskäsittelyssä mainittuja vielä valmistelua tarvitsevia asioita. Asiat käsitellään 8.12.2025 kokouksessa.
Tiedoksi	-
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto
KH 08.12.2025 § 478	
Valmistelija	talousjohtaja Hannele Pöykkölä, hannele.poykkola@savonlinna.fi, p. 050 575 8803
Selostus	Talousspalvelut on valmistellut kaupunginhallituksen kokouksen 24.11.2025 § 467 päätösten mukaisesti uuden version kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä. Uusi talousarvioesitys on liitteenä A.
Toimivalta	Kuntalaki 39 §
Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Hämäläinen Markus
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 liitteen A mukaisesti.
Käsittely	Heli Järvinen ilmoitti Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen jäsenenä esteellisyytensä (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5) ja poistui kokouksesta klo 17.05. Panu Peitsaro ilmoitti Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen jäsenenä esteellisyytensä (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5) esteellisyytensä ja poistui kokouksesta klo 17.05. Heli Järvisen varajäsen Tero Juuti saapui kokoukseen klo 17.05. Kaupunginjohtaja esitteli edellisessä kokouksessa päätetyt uudelleen valmistellut asiat: - organisaatiokaavio, pysyy ennallaan, sillä Sanna Metsälän esittämä lisäys koskee tulosityksikköä ja taulukossa on esitetty vain tulosalueet - s. 31 päivitetty Sanna Metsälän esityksen mukaisesti - s. 59 päivitetty Mervi Lipsasen esityksen mukaisesti Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan kohdan 2.3. osalta ja lisäsi sinne tekstin: Viestinnän ja vaikuttavuuden tulosityksikön perustaminen vahvistaa kaupungin kykyä viestiä avoimesti ja tehokkaasti sekä lisätä asukkaiden osallisuutta päätöksentekoon. Yksikkö tukee strategian toteutumista parantamalla tiedonkulkua, lisäämällä vuorovaikutusta ja vahvistamalla kaupungin näkyvyyttä alueellisesti ja valtakunnallisesti.

Tämä on keskeinen askel kohti osallistavampaa ja vaikuttavampaa kaupunkia.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen. Kaupunginhallitus vaihtoi talousarvion kansikuvan yksimielisesti.

Kokoustauko pidettiin klo 17.55-18.00.

Käsittely Puheenjohtajan päätöksellä oheismateriaalina oleva investointiluettelo käytiin läpi kustannuspaikkatasolla.

Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen: Sivu 2; 8311-8313, Kuntoradat ja ladut, liikunta-alueet. Lisätään 50 000 €, Hiekkatekonurmi, Sanskin monttu. Ehtona on, että Punkaharjun Urheilijat saavat kenttäinvestoinnin muun rahoituksen järjestymään. Kate: 8880 Korjausvelkakohteet.

Esittelijä muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen: Sivu 4; 8407 Torialueen kehittäminen: Ennen tori-investoinnin päättämistä, selvitetään ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuus. Priorisoidaan Pitkäsillan puoleisen päädyn rakentaminen ensimmäiseksi.

Esittelijä muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen: sivu 5; 8512 Kevyen liikenteen väylät: Kartanonväylän kevyenliikenteen väylä rakennetaan ensisijaisesti omalle maalle VT 14 ja kiinteistöjen väliin.

Esittelijä muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkynen muutosehdotusta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Käsittely Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen: sivu 10; 8705 Aluekeittiö; Keittiö ratkaisu toteutetaan hyödyntäen kaupungin alueella jo olevia keittiöitä. Selvitetään yhteisyhtiöiden perustamismahdollisuus ruoan valmistamisessa. Uuden aluekeittiön rakentaminen pelkästään kaupungin tarpeita varten on viimesijainen ratkaisu. Keittiöratkaisu on osa palveluverkkoselvitystä.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Jonne Tynkkynen esitys hyväksyä yksimielisesti.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Jonne Tynkkynen muutosehdotuksen.

Päätös	Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 liitteen A mukaisesti.
	Tero Juuti poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.33.
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuusto
KV 15.12.2025 § 138 539/02.02.00.00/2025	
Selostus	Liite A: Talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2028
Kaupunginhallituksen päätösehdotus	Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 liitteen A mukaisesti.
Käsittely	Käsittelyn aluksi kaupunginvaltuusto kuuli kaupunginjohtajan ja talousjohtajan yleisesittelyn talousarvioesityksestä sekä toimialajohtajien ja henkilöstöpäällikön esittelyt.

s. 59 KÄYTTÖTALOUSOSA 6.5 Tekninen lautakunta Vastuuyksikkö: Maankäyttöpalvelut

Valtuutettu Sampsa Kokko teki Kimmo Kaksosen, Pekka Turusen, Seija Puputin, Pekka J Laitisen, Jarmo Puustisen, Jouni Koskelan, Panu Peitsaron, Tuukka Suomalaisen, Hannu Karvisen, Antti Laukkasen, Antti Hannikaisen, Tero Juutin, Hanna Kososen, Riikka Turusen, Merja Munckin, Eero Pirosen, Mervi Lipsasen ja Eira Kotonevan kannattaman muutosesityksen kohtaan kolme. Teksti muutetaan muotoon:

"Hyvä ja ajantasainen maankäytön suunnittelu on keskeinen elinvoimaa tuova tekijä. Kaavoituksella ja tonttitarjonnalla luodaan monipuolisesti edellytyksiä liike- ja asuinrakentamiseen koko kaupungin alueella. Savonlinnan keskustan alueelle haetaan myös uusia tapoja luoda edellytyksiä rakennus- ja elinvoimainvestointeihin." Mittari säilyy entisellään: "Kaavojen ja tonttitarjonnan määrä, laatu ja ajantasaisuus (erityisesti rantatontit)."

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä kaupunginhallituksen ehdotuksen puolesta annettiin 10 jaa -ääntä ja Sampsa Kokon ehdotuksen puolesta 33 ei -ääntä.

Päätös Puheenjohtaja totesi Sampsa Kokon ehdotuksen tulleen päätökseksi.

Talousjohtajan esityksestä talousarviokirjaan tehtiin kaksi teknistä korjausta: s. 23: organisaatiokaaviossa korjattiin kirjoitusvirhe (talous- ja henkilöstöpalvelut) ja s. 53. pääkappaleen kaksi viimeistä virheellistä lausetta poistettiin.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustauot tämän asian käsittelyn aikana klo 15.55 – 16.15 ja 18.30 – 18.35.

Yrityspalvelujohtaja Juha Turtiainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.55.

Valtuutettu Panu Peitsaro poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.00.

Äänestysluettelo liitetään pöytäkirjaan.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 liitteen A mukaisesti.