

Kaavoituskatsaus 2026

TL 20.01.2026 § 6

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655, paivi.behm(at)savonlinna.fi

Selostus

Lainsäädäntö:

Alueidenkäyttölain (AKL) 7 §:n mukaan ”Kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä (kaavoituskatsaus). Siinä selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja muut toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen. Kaavoituskatsauksen yhteyteen on kysynnän sitä edellyttäessä liitettävä arvio asumiseen varattujen tonttien riittävydestä.”

Kaavoituskatsaus:

Kaavoituskatsaus 2026 on pöytäkirjan liitteenä A.

Vireille tulevat kaavahankkeet:

Uusia kaavahankkeita ovat yksityisen maanomistajan Olavinkatu 49 asemakaavamuutos liike- ja asuinrakentamiseen sekä maanomistaja-lähtöinen osayleiskaavamuutos rakennuspaikan siirtämiseksi Punkaharjun Vaaran kylässä. Molemmista hankkeista on tehty kaavoitussopimukset.

Uutena asemakaavahankkeena on lisäksi Miekkoniementien risteyksen liikennealueen muuttaminen liikerakentamiseen. Kaavamuutos on mahdollinen eritasoliittymävarausten poistuessa strategisen yleiskaavan myötä Patterinmäestä, Miekkoniemestä ja Mertalasta sekä Itäväylän yrityspuistosta. Strateginen yleiskaava mahdollistaa myös Harvonmäen ja Majakkaniemen puistoalueen asemakaavan kumoamisen, jolloin strateginen yleiskaava mahdollistaa alueella olevien rakennusten säilyttämisen ja kunnostamisen. Asemakaavan kumoaminen vastaa kaavaprosessina asemakaavamuutosta. Lisäksi on tarkoituksenmukaista suunnitella keskustassa vielä voimassa olevan vuoden 1933 asemakaavan muuttamisen yhteydessä kaavaratkaisu, jossa Metsähallituksen yksityisomistukseen myymien puutalojen asemakaava voidaan samalla muuttaa ajantasalle ja laatia Aino Acktén puistotielle ja Tallisaareen asemakaava.

Varsinaisten kaavahankkeiden lisäksi vuoden 2026 aikana tehdään Savonlinnan keskustaajaman purettujen kerros- ja rivitalojen alueista selvitys, jossa tarkastellaan alueiden kaavatilannetta ja sijaintia suhteessa palveluihin sekä kartoitetaan tulevia käyttötarkoituksia. Samalla tarkastellaan osittain toteutumatta jääneitä asemakaavoitettuja asuinalueita. Selvitystä voidaan käyttää myöhemmin käynnistyvien asemakaavahankkeiden tausta-aineistona.

Osallistuminen:

Kaavoituskatsauksesta tiedotetaan yleisesti, kun kaupunginhallitus on hyväksynyt sen.

Luvat:

Kaavojen lisäksi maankäyttöpalvelujen kaavoituspalveluissa valmistellaan rakentamislain (RakL) mukaiset lupapäätökset maisematyöluvista, poikkeamisluvista ja alueelliset päätökset poikkeamisesta sekä alueelliset

päätökset sijoittamisen edellytyksistä suunnittelutarvealueella. Luvat haetaan sähköisesti lupapiste.fi-palvelun kautta. Nämä luvat myöntää kaupungin hallintosäännön mukaisen rakennus- ja ympäristölautakunnan delegointipäätöksen (RAKYL 19.11.2025 § 152) mukaan kaavoituspäällikkö. Lupien määrä edellisen vuoden 2026 osalta on esitetty kaavoituskatsauksessa (liite A). Uuden rakentamislain myötä tuli muutoksia edellä mainittujen lupien myöntämisen edellytyksiin ja samalla uudistettiin kaupungin rakennusjärjestys.

Lausunnot, kaavoitussopimukset ja kaavoituspäätökset:

Lisäksi kaavoituspäällikölle kuuluvat mm. yleiset lausunnot, lausunnot vähäisiin poikkeamiin sekä yksityisten maanomistajien laatimien kaavojen sopimukset, ohjaus ja hallinnointi.

Maanomistajalähtöiset kaavat:

Kaavoituskatsauksessa esitettyjen kaavojen lisäksi vuonna 2026 todennäköisesti käynnistyy yksityisten maanomistajien toimesta uusia kaavahankkeita, jotka edellyttävät kaavoitussopimuksia kaupungin kanssa. Merkittävimpien kaavahankkeiden käynnistämisestä päättää kaupunginhallitus ja kaavoitussopimuksista tekninen lautakunta.

Ohjausryhmät:

Kaavoituspalvelut osallistuu myös erilaisten hankkeiden ohjausryhmiin ja neuvotteluihin.

Muut hankkeet, kansallinen kaupunkipuisto:

Valmistelussa olevia muita hankkeita on Savonlinnan kansallinen kaupunkipuisto, josta laaditaan AKL 70 §:n mukainen hoito- ja käyttösuunnitelma.

Rakennetun ympäristön tietojärjestelmä:

Laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä tuli voimaan 1.1.2024 ja siihen tehdyt muutokset 1.1.2025 ja 1.1.2026. Uudet kaavat, tonttijaot ja rakentamis- ja muut lupatiedot tulee toimittaa kunnan järjestelmistä Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) ylläpitämään rakennetun ympäristön tietojärjestelmään (Ryhti) valtakunnallisesti yhteentoimivassa ja koneluettavassa muodossa vuoden 2028 loppuun mennessä. Lakimuutoksen myötä kaupunki on tehnyt vuonna 2023 sopimukset maankäytön suunnittelun ja toiminnanohjauksen kokonaisratkaisusta. Ohjelmistojen käyttöönottoprojekti ja aineistojen siirto uuteen järjestelmään on tehty pääosin vuosien 2024–2025 aikana.

Kaavojen digitalisaatio:

Karttapalvelun uudistaminen eli mm. kaupungin ajantasakaavojen (yleis-, ranta-asema- ja asemakaavat) saaminen kaupungin kotisivuille ja valtion rekistereihin on työn alla. Kaupungin liitoskunnissa ei ole ollut kaavarekisteriä vietynä sähköisiin järjestelmiin ja osa kaavoista on tehty käsin piirtämällä. Aineiston laadun parantaminen ja siirtäminen uuteen ohjelmaan vaatii runsaasti manuaalista työtä sekä skannattujen kaavojen laadun parantamista ja metatietojen kirjaamista. Kaupunki osallistui tämän vuoksi valtion rahoittamiin kaavojen digitalisaatiohankkeisiin, KATTI- ja VOOKA-hankkeisiin, vuosien 2022–2025 aikana. Aineistojen tarkistustyötä tehdään vielä ennen siirtoa ulkoiseen karttapalveluun. Toistaiseksi karttapalvelussa on julkaistu vain kaavarajat ja ajantasa-asemakaava, koska käsin piirrettyjä ja sähköiseksi muutettuja yleis-, asema- ja ranta-asemakaavoja on yli 800, joten aineiston digitalisoimiseen ja tarkistamiseen menee aikaa. Ulkoiseen karttapalveluun on myös lisätty Metsähallituksen julkisia saimaannorppa-aineistoja.

Käytettävissä olevat resurssit:

Kaavoituspalvelujen henkilökunta on koulutettua kyseisiin tehtäviin. AKL 3 §:n mukaan *"kaavan laatijalla tulee olla suunnittelutehtävään soveltuva korkeakoulututkinto ja tehtävän vaativuuden edellyttämä riittävä kokemus"*. Yli 6000 asukkaan kunnissa tulee AKL 20 §:n mukaan olla kaavoittaja, jolla on kunnan kaavoitustehtävien hoidon edellyttämä pätevyys.

Kaavoituspalvelujen käytettävissä olevat henkilötyövuodet ovat laskeneet vuoden 2018 tilanteesta 8 henkilötyövuodesta yhteensä 5 htv:teen. Kaavoittajan pätevyyden omaavia ovat kaavoituspäällikkö, asemakaava-arkkitehti ja kaavasunnittelija. Heitä avustavat kaksi kaavavalmistelijan toimessa työskentelevää. Vuonna 2025 kaavoituspäällikkö sijaisti pääosan vuotta teknistä johtajaa sekä kaavasunnittelija oli töissä Etelä-Savon ELY-keskuksen Saimaannorppa ja rantarakentaminen -hankkeessa, mikä vaikutti kaavoituksen resursseihin.

Ostopalvelut:

Palvelujen ostot kohdistuvat asiantuntijaselvityksiin, kuten kulttuuriympäristö, pilaantuneet maat, ympäristövaikutusten arvioinnit, melu- ja liikenneselvitykset sekä Natura-arvioinnit. Luontokartoitukset tehdään pääosin omana työnä sekä säästetään sitä kautta palvelujen ostoissa. Asiantuntijaselvityksiin on varattu yhteensä noin 150 000 euroa sisältäen kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelman laatimisen aloittamisen.

Lapsi- ja yritysvaikutusten arviointi

Kaavoituskatsaus sisältää kaavoja, jotka vaikuttavat yritysten toimintaedellytyksiin tai uusien yritysten ja asukkaiden sijoittumiseen paikkakunnalle. Vaikutukset arvioidaan kaavahankkeiden yhteydessä.

Toimivalta	Hallintosääntö 3 luku 3 §
Esittelijä	Tekninen johtaja Siponen Kari
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle kaavoituskatsauksen, liite A, hyväksymistä kaavoituspalvelujen vuoden 2026 työohjelmaksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Maankäyttöpalvelut / kaavoituspalvelut
Toimenpiteet	Kaupunginhallitus
KH 09.02.2026 § 26	

Valmistelija	Kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655, paivi.behm(at)savonlinna.fi
Selostus	Teknisen lautakunnan 20.1.2026 § 6 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.
Toimivalta	Hallintosääntö 3 luku 3 §
Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Hämäläinen Markus
Päätösehdotus	

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen A mukaisen kaavoituskatsauksen kaavoituspalvelujen vuoden 2026 työohjelmaksi.

Käsittely

Jarmo Tiainen ilmoitti esteellisyytensä Savola Suur-Savon Osuuspankin hallintoneuvoston jäsenenä (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5).

Mervi Lipsanen ilmoitti esteellisyytensä (muu erityinen syy; yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 7)

Kirsti Laamanen ilmoitti esteellisyytensä asian koskiessa hänen läheistään (osallisuusjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 1).

Varajäsenet Mikko Tiainen, Ritva Suomalainen ja Pekka Laitinen liittyivät kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Jonne Tynkkynen teki Sanna Metsälän ja Seija Puputin kannattaman muutosehdotuksen:

Esitän, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Savonlinnan kaupungin asettama työryhmä työstä valtuustokauden 2021-2025 linjaamana keinoja houkutella kausi- ja vapaa-ajan asukkaita vakituisiksi asukkaiksi mm. helpottamalla ja sujuvoittamalla byrokratiaa ja purkamalla esteitä vapaa-ajan asunnon muuttamisesta ympärivuotiseksi asunnoksi. Savonlinna tarjoaa upeita mahdollisuuksia asua ja tehdä työtä puhtaan luonnon ja vesistöjen äärellä myös haja-asutusalueella. Valtuusto on myös vuosittain linjannut, että panostetaan rantarakentamisen mahdollisuuksien parantamiseen ja uusien asukkaiden ja perheiden houkuttelemiseen Savonlinnaan. Kaavoituskatsauksen strategisessa osiossa tulee huomioida paremmin yllä mainitut tavoitteet, ennen kuin se voidaan hyväksyä kaavoituspalvelujen työohjelmaksi.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, oli asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestys ehdotuksen: kaupunginjohtaja jaa, Tynkkynen ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä Tynkkynen muutosehdotuksen puolesta annettiin 11 ei-ääntä (Tiainen Mikko, Laitinen Pekka, Suomalainen Tuukka, Puputti Seija, Tynkkynen Jonne, Järvinen Heli, Kaksonen Kimmo, Kristiansson Olli-Pekka, Munck Merja, Suomalainen Ritva ja Metsälä Sanna).

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi Jonne Tynkkynen tekemän muutosehdotuksen.

Toimenpiteet

Maankäyttöpalvelut / kaavoituspalvelut

TL 03.03.2026 § 45

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Päivi Behm,
paivi.behm@savonlinna.fi, p. 044 417 4655

Kaupunginhallituksen kokouksen KH 09.02.2026 § 26 selostusosan mukaisesti. Kaupunginhallitus on hyväksynyt osaltaan uuden kaupunkistrategian samassa kokouksessa KH 09.02.2026 § 9. Tekstiä on tarkistettu kaupunkistrategian osalta kaavoituskatsaukseen, liite B.

”Kaupungin strategia

Savonlinnan kaupunkistrategia 2026–2029 (valmisteilla) ohjaa saariston ja ranta-alueiden kehittämistä luonnonläheisesti ja kestävästi. Saimaan saaristo nähdään keskeisenä vetovoimatekijänä, jonka elinvoima perustuu toimiviin yhteyksiin, palveluihin sekä luonto ja kulttuuriarvojen vaalimiseen. Rantarakentamisessa korostuvat ekologinen kestävyys, maiseman huomioiminen ja vuorovaikutteinen suunnittelu asukkaiden ja sidosryhmien kanssa. Saariston saavutettavuus – myös vesiliikenteessä – on tärkeä osa palveluiden toimivuutta. Kehittämisen tavoitteena on tukea asumista ja matkailua, turvata luonnon monimuotoisuus ja saimaannorpan elinolosuhteet sekä vahvistaa saariston vetovoimaa ja elinvoimaa pitkällä aikavälillä.

Kaupungin toimialojen yhteistyö rantarakentamisen edistämisessä

Rantarakentamisen edistäminen perustuu Savonlinnassa laajaan toimialojen yhteistyöhön. **Maankäyttöpalvelut** vastaa rantarakentamisen edellytyksistä, kaavoituksesta, poikkeamislupa- ja maisematyöluvista, rantatonttien myynnistä, kartoista, kaupungin rantametsien hoidosta, kalastusalueiden ja retkisatamien vuokraamisesta sekä yksityistieavustuksista. **Rakennusvalvonta** varmistaa rakentamisen teknisen laadun ja ajantasaisen rakennusjärjestyksen, ja **ympäristönsuojelupalvelut** ohjaa jätevesi ja ympäristökysymyksissä ja neuvoo ranta-alueiden täyttöluvista. **Kunnallistekniset palvelut** huolehtii kaduista, veneily- ja satamapalveluista ja **Savonlinnan Vesi** vesihuollon edellytyksistä, kun taas logistiikkapalvelut järjestää haja-asutusalueiden liikennettä. **Vaikutus- ja viestintäpalvelut** vahvistaa kaupungin imagoa saaristokuntana ja huolehtii asukasmarkkinoinnista. **Yrityspalvelut** edistää yritystoimintaa ranta-alueilla, houkuttelee investointeja ja toimii linkkinä yritysten ja kaupungin asiantuntijoiden välillä. Kaupungin tasolla ranta-alueiden ja saariston kehittäminen edellyttää yhteistyötä viranomaisten, yhteisöjen, yritysten ja korkeakoulujen kanssa. Valtakunnalliset ja kansainväliset verkostot, tutkimustieto ja rahoitusmahdollisuudet – kuten saaristo-osakuntastatus ja hankerahoitukset – tukevat kehittämistyötä.

Maankäyttö ja rantarakentaminen

Savonlinnassa rantarakentamisen edellytykset määritellään kaavahankkeissa, ja maanomistajia ohjataan ennakkoon maanomistajalähtöisissä kaavoitus- ja poikkeamislupahankkeissa.

Rantarakentamista tukevat kaupungin sijainti ja hyvä tonttitarjonta. Ranta-alueiden suunnittelua monimutkaistavat kasvavat selvitysvaatimukset mm. alueidenkäyttöön, luonnonsuojeluun, jätevesiin, rakentamiseen ja ilmastonmuutokseen liittyvässä lainsäädännössä. Savonlinnan laaja kaavakanta (noin 860 kaavaa) ja alueiden erilaiset olosuhteet edellyttävät tapauskohtaista arviointia. Siksi ennakkoneuvonnan merkitys on keskeinen.

Saimaannorppaa ja luonnonsuojelua koskevissa kysymyksissä nojaamme Lupa- ja valvontaviraston ja Metsähallituksen asiantuntemukseen. Uusi rakentamislaki on lisännyt riskiä virheellisille sijoituspaikoille, koska osa pienistä rakennushankkeista ei enää vaadi rakentamislupaa. Tämän vuoksi kaupungin kotisivuille on lisätty tietoa saimaannorpasta ja rantarakentamisesta.”

Toimivalta	Hallintosääntö 3 luku 3 §
Esittelijä	Tekninen johtaja Siponen Kari
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle kaavoituskatsauksen, liite B, hyväksymistä kaavoituspalvelujen vuoden 2026 työohjelmaksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Maankäyttöpalvelut / kaavoituspalvelut
Toimenpiteet	Kaupunginhallitus
KH 23.03.2026 § 104	
Valmistelija	Hallintojohtaja Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	<p>Kaupunginhallituksen kokouksen KH 09.02.2026 § 26 ja teknisen lautakunnan 03.03.2026 § 45 selostus- ja päätösosan mukaisesti.</p> <p>Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun seuraavin evästyksin:</p> <p><i>Savonlinnan kaupungin asettama työryhmä on valtuustokaudella 2021–2025 linjannut keinoja kausi- ja vapaa-ajan asukkaiden houkuttelemiseksi vakituisiksi asukkaiksi muun muassa helpottamalla ja sujuvoittamalla byrokratiaa sekä purkamalla esteitä vapaa-ajan asunnon muuttamiselle ympärivuotiseksi asunnoksi. Savonlinna tarjoaa hyvät mahdollisuudet asumiseen ja työntekoon puhtaan luonnon ja vesistöjen äärellä myös haja-asutusalueella. Lisäksi valtuusto on vuosittain linjannut rantarakentamisen edellytysten parantamisen sekä uusien asukkaiden ja perheiden houkuttelemisen Savonlinnaan keskeisiksi tavoitteiksi. Kaavoituskatsauksen strategisessa osiossa tuli huomioida edellä mainitut tavoitteet ennen katsauksen hyväksymistä kaavoituspalvelujen työohjelmaksi.</i></p> <p>Tekninen lautakunta on muuttanut hyväksyttäväksi esittämäänsä kaavoituskatsausta ottamalla huomioon valmisteilla olevan ja osin hyväksytyyn kaupunkistrategian.</p> <p>Tekninen lautakunta on evästyksen osalta lisäksi kuvannut niitä rakenteellisia tekijöitä ja viranomaisia, joilla voi olla merkitystä kausi- ja vapaa-ajan asukkaiden houkuttelemisessa sekä rantarakentamisen sujuvuudessa lupa- ja muissa viranomaisasioissa. Lautakunta on tuonut esiin viranomaisen hallintolakiin perustuvat velvoitteet, kuten palveluperiaatteen, neuvontavelvoitteen ja viranomaisten välisen yhteistyövelvoitteen.</p> <p>Ottaen huomioon alueidenkäyttölain 7 §:ssä kaavoituskatsaukselle asetetut sisältövaatimukset, asiassa ei ole aihetta lausua enempää.</p>
Toimivalta	Kuntalaki 39 §

Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Ma Ding
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen B Kaavoituskatsaus 2026 tarkistettu mukaisen esityksen.
Käsittely	Esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että asia siirretään käsiteltäväksi seuraavassa kokouksessa.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen. Asian käsittely siirrettiin seuraavaan kokoukseen.
Tiedoksi	Tekninen lautakunta
KH 30.03.2026 § 118	
146/10.00.00.01/2024	
Valmistelija	Hallintojohtaja Markus Hämäläinen markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394
Selostus	Kaupunginhallituksen kokouksen KH 23.03.2026 § 104 selostusosan mukaisesti.
Toimivalta	Kuntalaki 39 §
Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Ma Ding
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen B Kaavoituskatsaus 2026 tarkistettu mukaisen esityksen.
Käsittely	Jarmo Tiainen ilmoitti esteellisyytensä Savola Suur-Savon Osuuspankin hallintoneuvoston jäsenenä (yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 5). Mervi Lipsanen ilmoitti esteellisyytensä (muu erityinen syy; yhteisöjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 7) Kirsti Laamanen ilmoitti esteellisyytensä asian koskiessa hänen läheistään (osallisuusjäävi HallL 28 § 1. mom. k. 1). Varajäsenet Mikko Tiainen, Ritva Suomalainen ja Pekka Laitinen liittyivät kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen esittelijän ehdotukseen niin, että kaavoituskatsauksen Kaupunkistrategia -osioon lisätään: <i>Kaupunki on helpottanut käyttötarkoitusten muutoksiin liittyviä lupaehtoja ja -käytäntöjä. Rantojen hyödyntäminen rakentamiseen, matkailuun ja elinkeinotoimintaan on kaupungin edun mukaista ja strateginen valinta. Kaupunki tarjoaa neuvontaa ja tukee näin, huojennettujen ehtojen lisäksi, esimerkiksi käyttötarkoitusten muutoksia.</i>

Esittelijä muutti päätösehdotustaan vastaamaan Jonne Tynkkysen muutosehdotusta.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Tiedoksi

Tekninen lautakunta