

Työvoimaviranomaisen työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtyvien korvausten käsittely kirjanpidossa - vaikutus vuoden 2025 avaavaan taseeseen

KH 09.03.2026 § 80

Valmistelija

Talousjohtaja Hannele Pöykkölä
hannele.poykkola@savonlinna.fi, p. 050 575 8803

Selostus

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa. Työ- ja elinkeinoministeriö on 20.3.2025 antamassaan päätöksessä korvannut kunnille voimaanpanolain (383/2023) mukaiset korvaukset kunnille ja työvoimaviranomaiselle 30.4.2025 mennessä.

Voimaanpanolain 6 §:n 3 momentin mukaan valtio korvaa kuntien vastuulle siirtyvän lomapalkkavelan. Lomapalkkavelan määrä määräytyy henkilöstön siirtohetken eli 1.1.2025 tilanteen mukaan. Korvauksen määrä vastaa sitä määrää, jonka valtio olisi ollut velvollinen kattamaan tilanteessa, jossa järjestämisvastuu ei olisi siirtynyt. Lomapalkkavelka korvataan niille kunnille, jotka ovat ottaneet vastaan valtiolta siirtynyttä henkilöstöä työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirron yhteydessä.

Kirjanpitolautakunta (Kila) on antanut lausunnon (numero 138) liittyen työvoimapalvelu-uudistuksessa kuntiin ja kuntayhtymiin siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa. Kilaan hyvinvointialue- ja kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja muun muassa kuntalain tilinpäätöstä koskevan 113 §:n sekä kunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista annetun valtioneuvoston asetuksen (525/2020) soveltamisesta. Jaosto on antanut oma-aloitteisen lausunnon työvoimaviranomaisina toimiviin kuntiin ja kuntayhtymiin siirtyvän lomapalkkavelan ja omaisuuden käsittelystä.

Lausunnossaan Kila toteaa lomapalkkavelasta, että kunnat kirjaavat työ- ja elinkeinotoimistoilta, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä kehittämis- ja hallintokeskukselta siirtyvän lomapalkkavelan tilikauden 2025 aloittavassa taseessa muuksi saamiseksi valtiolta ja siirtovelaksi henkilöstölle (lomapalkka). Lomapalkkavelan siirto ei vaikuta kunnan tuloslaskelmaan.

Kirjanpitolain mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perusta edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen. Kirjanpitovelvollisen tulee huolehtia alkusaldoihin kirjattavien muutosten riittävästä dokumentoinnista, jotta voidaan varmistaa aukoton kirjausketju edellisen vuoden päättävästä taseesta lopullisiin alkusaldoihin.

Kunnan tulee antaa tilikauden 2025 liitetiedoissa selvitys, jos edellistä tilikautta koskevat tiedot eivät ole vertailukelpoisia päättynen tilikauden tietojen kanssa. Vertailukelvottomuutta edelliseen tilikauteen nähden voivat aiheuttaa vuoden 2025 tilinpäätöksessä ainakin työvoimapalvelujen järjestämisen siirtyminen kunnille. Liitetietona annetaan selvitys työvoimapalvelujen siirron vaikutuksesta tuottojen ja kulujen määrään sekä aloittavaan taseeseen kirjattujen lomapalkkavelan ja siihen liittyvän saamisen määrästä.

Savonlinnan kaupunki on saanut työvoimapalveluiden siirtoon liittyvää korvausta yhteensä noin 842 tuhatta euroa. Lomapalkkavelan määrä korvauksesta on ollut 261 898,47 euroa.

Kirjanpidollinen käsittely avaavassa taseessa

Vastaavaa, Muut saamiset, tili 1810:

- Tilin 1810 Muut saamisen loppusaldo vuoden 2024 tilinpäätöksessä on 1.097 594,07 euroa.
- Työ- ja elinkeinoministeriön maksama siirtyvien henkilöiden lomapalkkavelka, 261 898,47, kirjataan vuoden 2025 avaavassa taseessa tilille 1810, koska maksu tapahtuu 30.4.2025 mennessä.
- Kirjauksen jälkeen avaavan taseen tilin 1810 saldo on 1.359 852,54 euroa.

Vastattavaa, Siirtovelat, tili 2580:

- Tilin 2580 Palkka- ja lomapalkkajaksotus loppusaldo vuoden 2024 tilinpäätöksessä on 5.260 295,51 euroa.
- Työ- ja elinkeinoministeriön maksama siirtyvien henkilöiden lomapalkkavelka, 261 898,47 euroa, kirjataan vuoden 2025 avaavassa taseessa tilille 2580.
- Kirjauksen jälkeen avaavan taseen tilin 2580 saldo on 5.522 193,98 euroa.

LIITE A: Taulukko kuntakohtaisista työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoon liittyvistä korvauksista

Toimivalta	Kuntalaki 112 §
Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Ma Ding
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle lomapalkkavelan 261 898,47 euroa kirjaamisen vuoden 2025 avaavaan taseeseen selostusosassa esitetyllä tavalla.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	-
Toimenpiteet	Kaupunginvaltuustolle
KV 16.03.2026 § 27 297/14.11.01/2025	
Selostus	Kaupunginhallituksen 9.3.2026 § 80 selostus- ja päätösosan mukaisesti.
Kaupunginhallituksen päätösehdotus	Kaupunginvaltuusto hyväksyy lomapalkkavelan 261 898,47 euroa kirjaamisen vuoden 2025 avaavaan taseeseen selostusosassa esitetyllä tavalla.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Talouspalvelut