

Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n ja Savonlinnan kaupungin välinen yhteistyö- ja palvelusopimus

TL 26.05.2026 § 106

815/02.05.05.00/2025

Valmistelija Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788
Kiinteistöjohtaja Kai Andersin
kai.andersin@savonlinna.fi, p. 044 417 4756

Selostus Kuntalain 9 §:n mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelujen tuottajalta.

Järvi-Saimaan Palvelut Oy (jäljempänä ”Yhtiö”) on Juvan, Rantasalmen, Sulkavan, Puumalan ja Mäntyharjun kuntien sekä Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisan omistama julkisen sektorin toimijoiden tukipalveluja tuottava inhouse-yhtiö. Yhtiön toiminta käynnistyi vuonna 2014 ja sen toimialueita ovat ateria- ja puhtauspalvelut, vesihuolto ja tekniset palvelut. Yhtiö työllistää noin 225 henkilöä, tuottaen muiden palveluiden ohessa ateria- ja puhtauspalveluita 13 toimipaikalla eri puolilla Etelä-Savoa. Yhtiö harjoittaa pääosaa toiminnastaan niiden hankintayksiköiden kanssa, joiden määräysvallassa se on. Yhtiön toimintaa valvovat hankintayksiköt (Yhtiön omistajat) samalla tavoin kuin ne valvovat omia toimipaikkojaan.

Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n ateria- ja puhtauspalveluiden toiminta laajeni 1.9.2025 muun muassa Savonrantaan ja Punkaharjulle Eloisan kanssa tehtyyn apportsiirtoon liittyen.

Taustaa

Yhtiö ja Savonlinnan kaupunki ovat käyneet keskusteluja mahdollisesta ruoka- ja siivouspalveluiden palvelutuotannon siirrosta Yhtiölle Savonrannalla ja Punkaharjulla. Savonlinnan kaupunki on tähän saakka harjoittanut näitä palveluita omana toimintanaan. Mahdollinen toiminnan ja henkilöstön siirto toteutettaisiin siten, että luovutuksensaajana Yhtiö voi jatkaa ruoka- ja siivouspalveluiden tuottamista välittömästi luovutuksen jälkeen Savonlinnan kaupungille. Tästä palveluiden tuottamisesta sovittaisiin palvelusopimuksella.

Keskustelujen taustalla on kaupungin tarve tarkastella ruoka- ja siivouspalveluiden palvelutuotannon järjestämistapoja erityisesti Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueilla. Kaupungin tavoitteena on turvata laadukkaat ja kustannustehokkaat palvelut sekä kehittää palvelutuotantoa pitkäjänteisesti huomioiden toiminnalliset, taloudelliset ja henkilöstövaikutukset. Yksi tarkasteltava vaihtoehto on palvelutuotannon järjestäminen kuntien yhteisesti omistaman yhtiön kautta.

Kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan puheenjohtajiston yhteisessä 26.1.2026 pidetyssä iltakoulussa on linjattu, että Savonlinnan kaupunki ryhtyy valmistelemaan toimenpiteitä, joiden myötä Savonlinnan kaupungista tulee yksi Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeenomistaja 10 % omistusosuudella tai 1 osakkeella ja Savonlinnan kaupunki siirtää osan ruoka- ja siivouspalveluista (Savonranta & Punkaharju) Yhtiön tuotettavaksi.

Kaupunginhallituksen tekemän linjauksen jälkeen valmistelua on jatkettu siten, että kaupungin omistusosuus Yhtiöstä on vähintään 10 % ennakoitua tulevaa hankintalain uudistusta ajatellen. Palvelusopimuksesta, sopimuksesta toiminnan ja henkilöstön siirrosta, henkilöstön siirtokirjasta sekä Savonlinnan kaupungin osakkuuteen liittyvistä asiakirjoista (osakekauppakirja ja osakassopimuksen liittymisasiakirja) on laadittu luonnokset kaupungin ja Yhtiön välisissä neuvotteluissa.

Juvan kunta on tarjoutunut myymään Savonlinnan kaupungille 11 kpl Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeita, mikä vastaa n. 10,1 % omistusosuutta Yhtiössä. Yhtiön osakkaaksi liittyminen toteuttaisiin Juvan kunnan kanssa tehtävällä osakekaupalla. Lisäksi Savonlinnan kaupunki sitoutuisi Yhtiön osakassopimukseen liittymisasiakirjalla. Näin Yhtiö olisi mahdollisen henkilöstösiirron ajankohtana Savonlinnan kaupungin sidosyksikkö julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, "Hankintalaki") 15 §:ssä tarkoitetulla tavalla, jolloin Yhtiöltä tehtyyn hankintaan ei sovelleta hankintalakia.

Yhtiön osakkeiden hankinnalla ja osakassopimukseen liittymällä kaupungista tulisi yksi Yhtiön osakkaista ja omistajista. Edelleen liittymisasiakirjassa sovittaisiin siitä, että Savonlinnan kaupungilla olisi oikeus nimittää yksi varsinainen jäsen Yhtiön hallitukseen, jota kautta kaupungilla on edellytykset vaikuttaa yhtiön strategiaan linjauksiin ja palvelujen kehittämiseen omistajapoliittisten tavoitteidensa mukaisesti. Kaupunki käyttäisi Yhtiön määräysvaltaa yhdessä muiden Yhtiötä omistavien hankintayksiköiden kanssa.

Osakeomistus luo myös organisatorisen ja juridisen perustan mahdolliselle muulle palvelutuotannon siirtämiselle Yhtiön hoidettavaksi tulevaisuudessa. Osakkuuden myötä kaupunki voi tarvittaessa jatkossa hyödyntää kaikkia Yhtiön tarjoamia palveluita ilman kilpailutusta ja näin saada synergiaetuja myös maakunnallisesta yhteistyöstä.

Palvelutuotannon siirtäminen

Osakkeiden ostamista ja osakassopimukseen liittymistä koskeva päätös ei sellaisenaan ratkaise palvelutuotannon järjestämistä koskevia lopullisia ratkaisuja, vaan palvelutuotannon siirrot edellyttävät erillisiä päätöksiä ja sopimuksia kaupungin toimivaltaisissa toimielimissä. Valmistelussa on lähdetty siitä, että osakekauppa, liikkeen luovutus ja mahdollinen palvelutuotannon siirtäminen muodostavat toisiinsa liittyvän kokonaisuuden, mutta päätökset tehdään vaiheittain ja erikseen.

Kaupunginhallitus on päättänyt 11.5.2026 § 182 muun ohella hyväksyä liiketoiminnan ja henkilöstön siirron Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ja Savonrannan ruoka- ja siivouspalveluiden osalta siten, että henkilöstö siirtyy Järvi-Saimaan palvelut Oy:n palvelukseen 1.8.2026 alkaen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Päätös on tehty ehdollisena kaupungin erikseen tehtäville päätöksille kaupungin ja Yhtiön välisestä Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueiden ruoka- ja siivouspalvelutuotannon hankkimista koskevasta yhteistyö- ja/tai palvelusopimuksesta.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt 18.5.2026 § 55 ostaa 11 kpl Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeita ja että Savonlinnan kaupunki liittyy Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkaaksi. Päätös on tehty ehdollisena kaupungin erikseen tehtäville päätöksille kaupungin ja Yhtiön välisestä Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueiden ruoka- ja

siivouspalvelutuotannon hankkimista koskevasta yhteistyö- ja/tai palvelusopimuksesta.

Yhtiön ja kaupungin välisten neuvottelujen tuloksena laaditut luonnokset Yhtiön ja kaupungin välisiksi ruoka- ja siivouspalvelutuotannon hankkimista koskeviksi yhteistyö- ja palvelusopimuksiksi liitteineen ovat asian pöytäkirjaliitteinä.

Sopijapuolten päämääränä on strateginen kumppanuus, jonka tavoitteena on pitkällä tähtäimellä varmistaa palvelujen kokonaistaloudellinen edullisuus ja laatu, toiminnan jatkuva kehittyminen ja yksikkökustannusten alentaminen.

Lisäksi tavoitteena on, että kohteissa tuotetut palvelut ovat palvelukuvausten mukaisia ja kokonaistaloudellisesti edullisia. Tavoitteena on myös, että palvelujen muodostama kokonaisuus toimii kaupungin kannalta mahdollisimman joustavasti ja keskeytyksettä.

Ateria ja -siivouspalveluiden kustannus olisi 57.897 e/kk, kun palvelujen tuottaminen omana toimintana maksaa 64.597 e/kk. Verrattuna palvelujen järjestämiseen omana toimintana, kustannussäästö on siten noin 80.400 euroa vuodessa.

Toimivalta

Kaupungin hallintosäännön 11 luvun 75 §:n mukaan tekninen toimiala huolehtii kaupungin tuottamista ruoka- ja siivouspalveluista. 4 luvun 5 §:n mukaan lautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. 1 kohdan mukaan lautakunta päättää uusien palveluiden tuottamisesta ja nykyisten lakkauttamisesta hyväksytyin talousarvion mukaisesti sekä palveluverkosta lukuun ottamatta kouluverkkoa, josta päättää kaupunginvaltuusto. 11 luvun 75 §:n mukaan toimialajohtaja päättää palvelujen tuottamistavasta valtuuston ja ao. lautakunnan hyväksytyjen perusteiden ja talousarvion mukaisesti.

Tässä tapauksessa kyse ei ole ruoka- ja siivouspalvelujen lakkauttamisesta tai palveluverkosta, vaan palvelujen tuottamistavasta (omana tuotantona vai sidosyksikön kautta). Siten lähtökohtaisesti tekninen johtaja teknisen toimialan toimialajohtajana on toimivaltainen päättämään asiasta valtuuston ja teknisen lautakunnan hyväksytyjen perusteiden ja talousarvion mukaisesti. Tekninen lautakunta ei ole hyväksynyt säännöksessä tarkoitettuja perusteita palvelujen tuottamistavoista, joten on katsottava, että toimivalta palvelutuotannon siirron osalta on teknisellä lautakunnalla.

Tekninen lautakunta päättää ruoka- ja siivouspalveluiden tuotannon siirrosta Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) osalta Yhtiölle hyväksymällä kaupungin ja Yhtiön välisen ruoka- ja siivouspalvelutuotannon hankkimista koskevan yhteistyö- ja palvelusopimuksen.

Talousarviovaikutukset

Muutoksella on talousarviovaikutuksia kaupunginhallituksen osakkeisiin ja osuuksiin. Näistä kaupunginvaltuusto on tehnyt toimivaltansa mukaisesti päätöksen omassa päätöksenteossään ([kv 18.5.2026 § 55](#)).

Vuoden 2026 kaupungin talousarviossa käyttötalousosan tuloarviot ja menomäärärahat ovat bruttositovia toimielimittäin. Kaavailtu muutos ei olennaisesti vaikuta teknisen lautakunnan menomäärärahakokonaisuuteen, mutta menomäärärahoissa tulee muutos tiliryhmien välillä (henkilöstökuluista palvelujen ostoon). Tämä muutos tehdään päätöksenteon jälkeen, eikä muutos vaadi käyttösuunnitelman muutospäätöstä, koska lautakunnan hyväksymä käyttösuunnitelma on hyväksytty tulosalueittain ja on siten sitova lautakuntaan nähden Toimitilapalvelut -kokonaisuutena. Ruoka- ja siivouspalvelut ovat osa Toimitilapalveluita.

Jatkossakin kaupungin ruoka- ja siivouspalvelut vastaa inhouse-periaatteen ja palvelusopimuksen mukaisesti siitä toiminnasta, jonka tuottaa Järvi-Saimaan Palvelut Oy. Tämän vuoksi menomäärärahojen osalta ei tarvita käyttösuunnitelman muutosta. Muutosta ei myöskään tarvita toimitilapalveluiden tuloarvioihin, koska ruoka- ja siivouspalvelut laskuttaa asiakkaitaan sisäisesti. Näin ollen muutos ei vaikuta myöskään sivistyslautakunnan käyttötalouteen, sen menomäärärahoihin.

Jos kuitenkin käytäntö osoittaa paremmaksi toimintatavaksi jonkin muun kohdistusmenetelmän inhouse-toiminnan kirjaamisessa, tehdään se erillisenä päätöksenä osana tilikauden aikaista talouden seurantaa ja talousarviomuutosesityksiä tai tulevan vuoden talousarviovalmistelussa. Kohdistuskäytänteellä ei ole merkitystä kaupungin tuloarvioihin tai menomäärärahoihin, vaan kyse on siitä, miten kustannustehokkaasti hallinnollinen tehtävä sovitaan tehtäväksi. Tähän palataan tarvittaessa, mutta tällä hetkellä, tällä päätöksellä ei talousarvio- tai käyttösuunnitelmavaikutuksia päätöksenteon näkökulmasta ole.

Liitteet

- Yhteistyösopimus palveluiden tuottamisesta (**Liite A**)

Oheismateriaali:

- Yhteistyösopimuksen liite 1, Yleiset sopimusehdot
- Yhteistyösopimuksen liite 2, Tietosuoja- ja tietoturvaehdot
- Palvelusopimus Savonlinnan kaupunki, ateria- ja puhtauspalvelut Savonranta ja Punkaharju (**Liite B**)

Oheismateriaali:

- Palvelusopimuksen liite 3.1, Sopimuksen piiriin kuuluvat yksiköt paikkakunnittain sekä päivittäistoiminnan yhteyshenkilöt
- Palvelusopimuksen liite 4.3 Sopimusyhteyshenkilöt
- Palvelusopimuksen liite 6.2 Sopimusmuutosten diaari
- Palvelusopimuksen liite 6.3 Juoksevien palvelutarvemuutosten sopeutumisajat ja hintavaikutukset
- Palvelusopimuksen liite 7A Ateria- ja puhtauspalveluiden yleiset periaatteet
- Palvelusopimuksen liite 7.1A Vastuunjakotaulukko puhtauspalvelut
- Palvelusopimuksen liite 7.1B Puhtauspalveluiden laatutasot
- Palvelusopimuksen liite 7.1.1C – 7.1.5C Palvelukuvaus ylläpitosiivoukset
- Palvelusopimuksen liite 7.1D Puhtauspalveluiden minimityöt häiriötilanteissa
- Palvelusopimuksen liite 7.2A Vastuunjakotaulukko ateriapalvelut
- Palvelusopimuksen liite 7.2B Ateriapalveluiden laadullinen kuvaus
- Palvelusopimuksen liite 7.2C Palvelukuvaus ateriapalvelut

- Palvelusopimuksen liite 7.3 Palvelukuvaus ateriakuljetukset
- Palvelusopimuksen liite 8.1 Tiloihin ja laitteisiin liittyvä vastuunjako
- Palvelusopimuksen liite 9A Tietosuoja- ja tietoturvaehdot
- Palvelusopimuksen liite 9B Henkilötietojen käsittelyn kuvaus
- Palvelusopimuksen liite 12.1 Hinnasto, kuukausittain veloittavat palvelut
- Palvelusopimuksen liite 12.3 Kulloinkin voimassa olevat yksikkötuntihinnat

Vaikutusten ennakoarviointi

Vaihtoehto 0: nykytila

Savonlinnan kaupunki tuottaa Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ruoka- ja siivouspalvelut omana toimintanaan, henkilöstö kaupungin palveluksessa, ei osakkuutta Järvi-Saimaan Palvelut Oy:ssä.

Vaihtoehto 1: Palvelutuotannon siirto sidosyksikölle + osakkuus

Savonlinnan kaupunki hankkii noin 10,1 % omistusosuuden Järvi-Saimaan Palvelut Oy:stä, siirtää Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ruoka- ja siivouspalvelut Yhtiön tuotettavaksi ja siirtää henkilöstön liikkeenluovutuksella Yhtiön palvelukseen.

Vaikutukset kuntalaisiin ja palvelujen käyttäjiin

Vaihtoehdossa 1 palvelujen jatkuvuus turvataan, sillä Yhtiö jatkaa palvelutuotantoa välittömästi siirron jälkeen. Palvelutuotanto inhouse -yhtiön kautta mahdollistaa pitkällä aikavälillä tehokkuus- ja synergiahyötyjä, kun sama paikallinen ruoka- ja siivouspalveluhenkilöstö tuottaa palveluita sekä Savonlinnan kaupungin että Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisan tarpeisiin. Maakunnallisen toimijan kautta voidaan kehittää palveluja ja varmistaa niiden kustannustehokkuus erityisesti keskustajaman ulkopuolisilla alueilla.

Ateriat tuotettaisiin Savonrannalla Savonrannan toimituspaikkoihin sekä Punkaharjulla Punkaharjun ja Kulennoinen toimituspaikkoihin, mikä vähentää kuljetustarvetta, kuljetuskustannuksia ja kuljetuksiin liittyviä häiriöriskejä. Järjestely merkitsee osittain paluuta aiempaan paikalliseen toimintamalliin, jossa kaupungin ja sote-sektorin ateriat tuotettiin samassa paikassa. Hyvinvointialueiden aloittamisen jälkeen tämä ei ole ollut mahdollista suoraan kaupungin ja hyvinvointialueen välillä, mutta molemmat voivat hankkia palveluita yhteiseltä inhouse-yhtiöltä.

Lyhyellä aikavälillä siirtymävaihe voi aiheuttaa vähäistä epävarmuutta, mutta pitkällä aikavälillä vaikutukset ovat pääosin myönteisiä.

Nykytilassa kaupungin palvelutuotanto säilyy erillisenä, eikä vastaavia synergia- ja tehokkuushyötyjä synny, ja kaupungin vastuulle jää koko palvelutuotantoon liittyvä kustannus- ja toiminnallinen riski.

Vaikutukset lapsiin ja nuoriin

Vaikutukset lapsiin ja nuoriin ovat pääosin neutraaleja tai myönteisiä. Molemmissa vaihtoehtoissa varhaiskasvatuksen ja koulujen ruoka- ja siivouspalveluiden jatkuvuus ja toiminnallinen varmuus säilyvät. Suoria kielteisiä vaikutuksia ei ole tunnistettavissa kummassakaan vaihtoehdossa.

Ympäristövaikutukset

Lyhyellä aikavälillä ympäristövaikutukset molemmissa vaihtoehdossa ovat vähäisiä, koska palvelut tuotetaan kaupungin omistamissa tiloissa eikä toimintaan liity merkittäviä muutoksia maankäyttöön tai rakennettuun ympäristöön. Pitkällä aikavälillä vaihtoehto 1 mahdollistaa maakunnallisesti koordinoitua hankintaa ja toimintamallit, joilla voidaan vähentää ympäristökuormitusta. Ympäristövaikutukset ovat kokonaisuutena myönteisiä tai vähäisiä ja hallittavissa sopimus- ja omistajaohjauksella.

Vaihtoehtojen vaikutukset organisaatioon ja henkilöstöön

Vaihtoehdossa 1 henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä Yhtiön palvelukseen, jolloin palvelussuhteiden keskeiset ehdot, kuten palkkaus, työaika ja palvelussuhde-edut, säilyvät lähtökohtaisesti ennallaan. Tämä turvaa henkilöstön asemaa ja jatkuvuutta sekä vähentää välittömiä muutoksesta aiheutuvia työsuhteriskejä.

Lyhyellä aikavälillä työnantajan vaihtuminen voi kuitenkin aiheuttaa henkilöstössä epävarmuutta, joka liittyy erityisesti uuden työnantajaorganisaation toimintatapoihin, johtamiseen ja tulevaisuuden näkymiin. Mahdollisia kielteisiä vaikutuksia on pyritty vähentämään ja hallitsemaan asianmukaisesti toteutetuilla yhteistoimintamenettelyillä.

Pitkällä aikavälillä yhteiset paikkakunta-kohtaiset tiimit parantavat toiminnan joustavuutta ja toimintavarmuutta. Yhteinen henkilöstöresurssi helpottaa sijaistuksia esimerkiksi sairauspoissaolojen aikana ja tukee osaamisen laajempaa hyödyntämistä. Kaupungin oma operatiivinen rooli vähenee, mutta strateginen ohjaus toteutuu omistajaohjauksen ja hallituspaikan kautta.

Taloudelliset vaikutukset Savonlinnan kaupungille

Vaihtoehdossa 1 osakkeiden hankinta aiheuttaa kertaluonteisen 230.989 euron kustannuksen. Pitkällä aikavälillä palvelutuotannon kustannusten ennakoitavuus paranee ja maakunnallisesta yhteistyöstä voidaan saavuttaa synergiaetuja. Taloudelliset riskit liittyvät Yhtiön toiminnan ja talouden kehitykseen, mutta niitä voidaan hallita aktiivisella omistajaohjauksella. Nykytilassa kaupungin taloudellinen vastuu palvelutuotannosta ja siihen liittyvistä riskeistä säilyy muuttumattomana.

Suhde kaupunkistrategiaan

Vaihtoehto 1 on kaupunkistrategian arvojen mukainen (yhteistyön voima) ja tukee kaupungin strategisia tavoitteita laadukkaista palveluista, kumppanuuksien hyödyntämisestä toiminnan kehittämisessä, kustannustehokkuudesta sekä kuntien välisestä yhteistyöstä.

Johtopäätös

Kokonaisuutena vaihtoehtojen 1 vaikutukset ovat myönteisempiä kuin nykytilan. Tunnistetut kielteiset vaikutukset ovat pääosin siirtymävaiheeseen liittyviä ja hallittavissa sopimus- ja omistajaohjauksen keinoin.

Toimivalta

Hallintosääntö 4 luku 5 §

Esittelijä

Tekninen johtaja Siponen Kari

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää:

1. hyväksyä liitteenä olevan Savonlinnan kaupungin ja Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n välisen yhteistyösopimuksen
2. hyväksyä liitteenä olevan Savonlinnan kaupungin ja Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n välisen palvelusopimuksen
3. valtuuttaa teknisen johtajan tekemään sopimuksiin ja niiden liitteisiin tarvittaessa vähäisiä teknisluonteisia korjauksia.

Käsittely

Järvi-Saimaan palvelut Oy:n toimitusjohtaja Jyri Eskelinen ja palvelujohtaja Mia Hassinen esittelivät yhtiön toimintaa lautakunnalle klo 16.42-17.12.

Päätös

Kiinteistöjohtaja Kai Andersin selosti asiaa kokouksessa (poistui klo 17.19).

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Järvi-Saimaan Palvelut Oy

Toimenpiteet

Kiinteistöjohtaja