

Kaupunginvaltuusto

Aika 18.05.2026 klo 18:00 - 18:34

Paikka Teams-etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tikkinen Minna	puheenjohtaja	
	Piironen Eero	1. varapj.	
	Peitsaro Panu	2. varapj.	
	Asikainen Rauni	jäsen	
	Backman Jouni	jäsen	
	Hannikainen Antti	jäsen	
	Juuti Tero	jäsen	
	Järvinen Heli	jäsen	
	Kaksonen Kimmo	jäsen	
	Karvinen Hannu	jäsen	
	Kilpeläinen Pekka	jäsen	
	Kokko Sampsa	jäsen	
	Korhola Toni	jäsen	
	Koskela Jouni	jäsen	
	Kotoneva Eira	jäsen	
	Kristiansson Olli-Pekka	jäsen	
	Laamanen Kirsti	jäsen	
	Laitinen Pekka	jäsen	
	Lajunen Timo	jäsen	§ 56
	Laukkanen Antti	jäsen	
	Lipsanen Mervi	jäsen	
	Metsälä Sanna	jäsen	
	Munck Merja	jäsen	
	Nousiainen Markku	jäsen	
	Pekkonen Pasi	jäsen	
	Pesonen Teija	jäsen	
	Piisilä Sami	jäsen	
	Puputti Seija	jäsen	
	Puustinen Jarmo	jäsen	
	Rinne Jaakko	jäsen	
	Salmenkivi Suvu	jäsen	
	Stenberg Eija	jäsen	
	Suomalainen Tuukka	jäsen	
	Tiainen Jarmo	jäsen	
	Turunen Pekka	jäsen	
	Turunen Riikka	jäsen	
	Tynkkynen Jonne	jäsen	
	Valjakka Markku	jäsen	
	Vihavainen Mauri	jäsen	
	Loikkanen Marjut	varavaltuutettu	§§ 55-56
	Silvennoinen Eija	varavaltuutettu	
	Tikka Tommi	varavaltuutettu	
Poissa	Kosonen Hanna		
	Suomalainen Ritva		
	Svensk Thomas		
	Virolainen Aki		

Muu	Anttonen Jose Pirhonen Petja Mäkitalo Ari Sorjonen Heikki Ma Ding Hämäläinen Markus Aaltonen Roosa Matilainen Päivi Rautiainen Sanna Ihalainen Jani Luukkainen Pekka	nuorisovalt. edust. nuorisovalt. edust. vammaisneuv. edust. vanhusneuv. edust. kaupunginjohtaja viranhaltija viranhaltija pöytäkirjanpitäjä asiantuntija asiantuntija asiantuntija
-----	--	--

Allekirjoitukset

Minna Tikkinen
puheenjohtaja

Päivi Matilainen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 51 - 56

Pöytäkirjan tarkastus Savonlinnassa 19.05.2026

Antti Laukkanen
pöytäkirjantarkastaja

Mervi Lipsanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.savonlinna.fi 21.05.2026

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 51	Valtuutettujen esteilmoitukset ja nimenhuuto	4
§ 52	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 53	Pöytäkirjantarkastus	6
§ 54	Asioiden käsittelyjärjestys	7
§ 55	Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeiden osto ja liittyminen yhtiön osakkaaksi sekä ruoka- ja siivouspalveluiden osittainen liikkeen luovutus Järvi-Saimaan Palvelut Oy:lle	8
§ 56	Valtuustoaloitteet 18.5.2026	17

Kaupunginvaltuusto

§ 51

18.05.2026

Valtuutettujen esteilmoitukset ja nimenhuuto

KV 18.05.2026 § 51

Selostus

Valtuutettu Hanna Kosonen on ilmoittanut esteestä, joten tilalle on kutsuttu 1. varavaltuutettu Tommi Tikka. Valtuutettu Thomas Svensk on ilmoittanut esteestä, joten tilalle on kutsuttu 1. varavaltuutettu Marjut Loikkanen. Valtuutettu Ritva Suomalainen on ilmoittanut esteestä, joten tilalle on kutsuttu 3. varavaltuutettu Eija Silvennoinen.

Kaupunginvaltuusto

§ 52

18.05.2026

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 18.05.2026 § 52

Hallintosääntö 2 osa valtuusto

9 § Kokouskutsu

Kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään kuusi päivää ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisessa tietoverkossa. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Tarvittaessa esityslistaa voi täydentää vielä neljä päivää ennen kokousta.

13 § Kokouksesta tiedottaminen

Valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan virallisella ilmoitustaululla ja kaupungin kotisivuilla www.savonlinna.fi.

Kaupunginvaltuuston kokouskutsu ja esityslista on lähetetty hallintosäännön mukaisesti 12.5.2026 valtuutetuille ja viidelle ensimmäiselle varavaltuutetulle, mikäli valtuustoryhmässä on enemmän kuin viisi valtuutettua ja muutoin kahdelle varavaltuutetulle.

Samanaikaisesti kokouksesta on annettu yleisesti tieto julkisessa tietoverkossa www.savonlinna.fi sekä virallisella ilmoitustaululla.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 53

18.05.2026

Pöytäkirjantarkastus

KV 18.05.2026 § 53

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan heti sen valmistuttua ja pidetään nähtävänä:
www.savonlinna.fi 21.05.2026 alkaen.

Tarkastusvuorossa jäsenet Antti Laukkanen ja Mervi Lipsanen, varalla
Merja Munck ja Markku Nousiainen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Antti
Laukkanen ja Mervi Lipsanen, varalle Merja Munck ja Markku Nousiainen.

Kaupunginvaltuusto

§ 54

18.05.2026

Asioiden käsittelyjärjestys

KV 18.05.2026 § 54

Selostus

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 6 luku 21 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitin toisin päättä. Toimitin voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätösehdotus

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 182	11.05.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 55	18.05.2026

Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeiden osto ja liittyminen yhtiön osakkaaksi sekä ruoka- ja siivouspalveluiden osittainen liikkeen luovutus Järvi-Saimaan Palvelut Oy:lle

KH 11.05.2026 § 182

Valmistelija

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788

Selostus

Kuntalain 9 §:n mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelujen tuottajalta.

Järvi-Saimaan Palvelut Oy (jäljempänä ”Yhtiö”) on Juvan, Rantasalmen, Sulkavan, Puumalan ja Mäntyharjun kuntien sekä Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisan omistama julkisen sektorin toimijoiden tukipalveluja tuottava inhouse-yhtiö. Yhtiön toiminta käynnistyi vuonna 2014 ja sen toimialueita ovat ateria- ja puhtauspalvelut, vesihuolto ja tekniset palvelut. Yhtiö työllistää noin 225 henkilöä, tuottaen muiden palveluiden ohessa ateria- ja puhtauspalveluita 13 toimipaikalla eri puolilla Etelä-Savoa. Yhtiö harjoittaa pääosaa toiminnastaan niiden hankintayksiköiden kanssa, joiden määräysvallassa se on. Yhtiön toimintaa valvovat hankintayksiköt (Yhtiön omistajat) samalla tavoin kuin ne valvovat omia toimipaikkojaan.

Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n ateria- ja puhtauspalveluiden toiminta laajeni 1.9.2025 muun muassa Savonrantaan ja Punkaharjulle Eloisan kanssa tehtyyn apporttisiirtoon liittyen.

Taustaa

Yhtiö ja Savonlinnan kaupunki ovat käyneet keskusteluja mahdollisesta ruoka- ja siivouspalveluiden palvelutuotannon siirrosta Yhtiölle Savonrannalla ja Punkaharjulla. Savonlinnan kaupunki on tähän saakka harjoittanut näitä palveluita omana toimintanaan. Mahdollinen toiminnan ja henkilöstön siirto toteutettaisiin siten, että luovutuksensaajana Yhtiö voi jatkaa ruoka- ja siivouspalveluiden tuottamista välittömästi luovutuksen jälkeen Savonlinnan kaupungille. Tästä palveluiden tuottamisesta sovittaisiin palvelusopimuksella.

Keskustelujen taustalla on kaupungin tarve tarkastella ruoka- ja siivouspalveluiden palvelutuotannon järjestämistapoja erityisesti Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueilla. Kaupungin tavoitteena on turvata laadukkaat ja kustannustehokkaat palvelut sekä kehittää palvelutuotantoa pitkäjänteisesti huomioiden toiminnalliset, taloudelliset ja henkilöstövaikutukset. Yksi tarkasteltava vaihtoehto on palvelutuotannon järjestäminen kuntien yhteisesti omistaman yhtiön kautta.

Kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan puheenjohtajiston yhteisessä 26.1.2026 pidetyssä iltakoulussa on linjattu, että Savonlinnan kaupunki ryhtyy valmistelemaan toimenpiteitä, joiden myötä Savonlinnan kaupungista tulee yksi Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeenomistaja 10

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

% omistusosuudella tai 1 osakkeella ja Savonlinnan kaupunki siirtää osan ruoka- ja siivouspalveluista (Savonranta & Punkaharju) Yhtiön tuotettavaksi.

Kaupunginhallituksen tekemän linjauksen jälkeen valmistelua on jatkettu siten, että kaupungin omistusosuus Yhtiöstä on vähintään 10 % ennakoitua tulevaa hankintalain uudistusta ajatellen. Palvelusopimuksesta, sopimuksesta toiminnan ja henkilöstön siirrosta, henkilöstön siirtokirjasta sekä Savonlinnan kaupungin osakkuuteen liittyvistä asiakirjoista (osakekauppari ja osakassopimuksen liittymisasiakirja) on laadittu luonnokset kaupungin ja Yhtiön välisissä neuvotteluissa.

Juvan kunta on tarjoutunut myymään Savonlinnan kaupungille 11 kpl Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeita, mikä vastaa n. 10,1 % omistusosuutta Yhtiössä. Yhtiön osakkaaksi liittyminen toteuttaisiin Juvan kunnan kanssa tehtävällä osakekaupalla. Lisäksi Savonlinnan kaupunki sitoutuisi Yhtiön osakassopimukseen liittymisasiakirjalla. Näin Yhtiö olisi mahdollisen henkilöstösiirron ajankohtana Savonlinnan kaupungin sidosyksikkö julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, "Hankintalaki") 15 §:ssä tarkoitetulla tavalla, jolloin Yhtiöltä tehtyyn hankintaan ei sovelleta hankintalakia.

Yhtiön osakkeiden hankinnalla ja osakassopimukseen liittymällä kaupungista tulisi yksi Yhtiön osakkaista ja omistajista. Edelleen liittymisasiakirjassa sovittaisiin siitä, että Savonlinnan kaupungilla olisi oikeus nimittää yksi varsinainen jäsen Yhtiön hallitukseen, jota kautta kaupungilla on edellytykset vaikuttaa yhtiön strategiaan linjauksiin ja palvelujen kehittämiseen omistajapoliittisten tavoitteidensa mukaisesti. Kaupunki käyttäisi Yhtiöön määräysvaltaa yhdessä muiden Yhtiötä omistavien hankintayksiköiden kanssa.

Osakeomistus luo myös organisatorisen ja juridisen perustan mahdolliselle muulle palvelutuotannon siirtämiselle Yhtiön hoidettavaksi tulevaisuudessa. Osakkuuden myötä kaupunki voi tarvittaessa jatkossa hyödyntää kaikkia Yhtiön tarjoamia palveluita ilman kilpailutusta ja näin saada synergiaetuja myös maakunnallisesta yhteistyöstä.

Liikkeen luovutus

Liikkeen luovutuksella siirtyväksi esitettyä Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ruoka- ja siivouspalveluiden henkilöstöä koskevat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 4 §:n mukaiset yhteistoimintamenettelyt on pidetty ajalla 16.4. – 6.5.2026. Neuvottelut pidettiin, koska työnantajan harkitsemalla liikkeenluovutuksella on toteutuessaan olennaisia henkilöstövaikutuksia. Lisäksi siirtyväksi esitetyle henkilöstölle on pidetty infotilaisuuksia, jossa on käyty läpi liikkeen luovutukseen liittyviä asioita. Yksi infotilaisuus pidettiin yhdessä JSP:n kanssa. Lisäksi henkilöstön edustajille on annettu yhteistoimintalain 11 §:n mukainen selvitys 6.5.2026.

Liikkeen luovutus koskee yhteensä 10 henkilöä, jotka ovat kaupungin tekniselle toimialalle sijoittuvan toimitilapalveluiden ruoka- ja siivouspalveluiden henkilökuntaa. Määrä voi tarkentua ennen siirtohetkeä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

työnantajasta riippumattomista syistä. Henkilöstö siirtyy 1.8.2026 Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n palvelukseen työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 10 §:n mukaisen liikkeen luovutusperiaatteen mukaisesti luovutuksensaajan palvelukseen entisin palvelussuhteen ehdoin, ns. vanhoina työntekijöinä. Palvelussuhteesta johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle työnantajalle.

Luovutukseen ei kuulu kiinteistöjä, maa-alueita, rakennuksia tai kiinteää omaisuutta. Tarkoitus on, että Yhtiö tuottaisi palvelun kaupungin omistamissa tiloissa (ns. jakelukeittiöt koulujen ja päiväkotien yhteydessä), joista Yhtiö maksaisi vuokraa kaupungille.

Sopimus liiketoiminnan ja henkilöstön siirrosta on liitteenä 1. Henkilöstön siirtokirja (sopimuksen liite 3.5A) on liitteenä 2. Liite 3.5B (luettelo siirtyvästä henkilöstöstä) liitetään sopimukseen erikseen.

Toimivalta

Kuntalain 39 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta. Kaupungin hallintosäännön 60 §:n mukaan niistä virkasuhteeseen ja viranhaltijaan liittyvistä asioista, joista on säädetty kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa tai muussa laissa, päättää kaupunginhallitus, ellei laissa ole toisin säädetty tai hallintosäännössä muuta määrätty.

Asiassa on kyse työsopimuslain 10 §:n mukaisesta liikkeen luovutuksesta. Hallintosäännössä ei ole määräyksiä siitä, kenellä on toimivalta päättää liikkeen luovutuksesta. Siten toimivalta hyväksyä sopimus liiketoiminnan ja henkilöstön siirrosta on kaupunginhallituksella.

Osakkeiden ostaminen ja liittyminen Yhtiön osakkaaksi

Osakekaupan kohteena on Juvan kunnan omistamat Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n 11 osaketta (osakenumerot 34-44). Juvan kunnanhallitus on 4.5.2026 96 § päättänyt osakkeiden myymisestä Savonlinnan kaupungille. Yhden osakkeen kauppahinta on 20.999 euroa eli kauppahinta on yhteensä 230.989 euroa.



Salassa pidettävä (JulKL 24.1.§ k 17 ja 20)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

Yhtiön osakkaat ja Yhtiö ovat yhtiökokouksessa 28.4.2026 antaneet yhtiöjärjestyksen 11 §:n ja osakassopimuksen tarkoittaman suostumuksen sille, että Juvan kunta myy omistamiaan Yhtiön osakkeita Savonlinnan kaupungille. Lisäksi osakkaat ja Yhtiö ovat vahvistaneet, etteivät käytä Juvan kunnan ja Savonlinnan kaupungin väliseen osakekauppaan yhtiöjärjestyksen 12 §:n mukaista lunastusoikeutta eivätkä osakassopimuksen mukaista kanssamyöntioikeutta.

Osakassopimuksen liittymisasiakirjan hyväksymisellä Savonlinnan kaupunki saa osakassopimuksen mukaiset Yhtiön osakkaalle kuuluvat oikeudet. Poiketen osakassopimuksessa sovitusta hallituksen kokoonpanoa ja nimitysoikeuksia koskevasta menettelystä, Savonlinnan kaupungilla on osakassopimuksen liittymisasiakirjan perusteella oikeus nimetä yksi varsinainen jäsen Yhtiön hallitukseen.

Osakekaupparakirja on liitteenä 3. Järvi-Saimaan Palvelut Oy:tä koskevan osakassopimuksen liittymisasiakirja on liitteenä 4.

Toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Savonlinnan kaupungin hallintosäännössä ei ole määräyksiä siitä, kenellä on toimivalta osakeyhtiön omistukseen oikeuttavien osakkeiden hankinnassa. Osakkeiden hankinta tässä tapauksessa merkitsee tosiasiassa muutosta kaupungin omistusjärjestelyihin, vaikkei Järvi-Saimaan Palvelut Oy:stä tule n. 10 % omistusosuudella kaupungin tytär- tai osakkuusyhteisö. Siten toimivalta osakkaiden ostamisen osalta on kaupunginvaltuustolla. Kaupunginhallituksen tehtävänä kuntalain 39 §:n mukaisesti on valmistella asia kaupunginvaltuustolle.

Palvelutuotannon siirtäminen

Osakkeiden ostamista ja osakassopimukseen liittymistä koskeva päätös ei sellaisenaan ratkaise palvelutuotannon järjestämistä koskevia lopullisia ratkaisuja, vaan palvelutuotannon siirrot edellyttävät erillisiä päätöksiä ja sopimuksia kaupungin toimivaltaisissa toimielimissä. Valmistelussa on lähdetty siitä, että osakekauppa, liikkeen luovutus ja mahdollinen palvelutuotannon siirtäminen muodostavat toisiinsa liittyvän kokonaisuuden, mutta päätökset tehdään vaiheittain ja erikseen.

Toimivalta

Kaupungin hallintosäännön 11 luvun 75 §:n mukaan tekninen toimiala huolehtii kaupungin tuottamista ruoka- ja siivouspalveluista. 4 luvun 5 §:n mukaan lautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. 1 kohdan mukaan lautakunta päättää uusien palveluiden tuottamisesta ja nykyisten lakkauttamisesta hyväksytyin talousarvion mukaisesti sekä palveluverkosta lukuun ottamatta kouluverkkoa, josta päättää kaupunginvaltuusto. 11 luvun 75 §:n mukaan toimialajohtaja päättää palvelujen tuottamistavasta valtuuston ja ao. lautakunnan hyväksytyjen perusteiden ja talousarvion mukaisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

Tässä tapauksessa kyse ei ole ruoka- ja siivouspalvelujen lakkauttamisesta tai palveluverkosta, vaan palvelujen tuottamistavasta (omana tuotantona vai sidosyksikön kautta). Siten lähtökohtaisesti tekninen johtaja teknisen toimialan toimialajohtajana on toimivaltainen päättämään asiasta valtuuston ja teknisen lautakunnan hyväksytyjen perusteiden ja talousarvion mukaisesti. Tekninen lautakunta ei ole hyväksynyt säännöksessä tarkoitettuja perusteita palvelujen tuottamistavoista, joten on katsottava, että toimivalta palvelutuotannon siirron osalta on teknisellä lautakunnalla.

Tekninen lautakunta päättää ruoka- ja siivouspalveluiden tuotannon siirrosta Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) osalta Yhtiölle hyväksymällä yhteistyö- ja/tai palvelusopimuksen.

Talousarviovaikutukset

Osakkeiden hankinta liittyy talousarviossa investointiosan määrärahoihin. Savonlinnan kaupungin talousarvion investointiosassa nämä kohdistuvat kohtaan Kaupunginhallitus, osakkeet ja osuudet. Vuoden 2026 investointiosassa oli alun perin osakkeisiin ja osuuksiin määrärahavaraus 1,0 miljoonaa euroa. Tätä korotettiin 1,4 miljoonaan euroon kaupunginvaltuuston päätöksellä [16.02.2026 § 5](#). Summa on kokonaan kohdennettu ja käytetty Savonlinnan Vuokratalot Oy:n svop-sijoitukseen.

Kaupunginhallitus tarvitsee 235.000,00 euron määrärahan Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeiden hankintaa varten. Osakkeista ei tehdä poistoja, joten osakkeiden ostolla ei ole tuloslaskelmaosan vaikutusta. Hankinta vaikuttaa rahoitusosaan. Se lisää rahoitustarvetta, mutta investointiosan kokonaistoteuma ratkaisee sen, tarvitaanko lisää ottolainavaltuutta. Tämän osalta arviointi tehdään neljännesraportointien yhteydessä.

Tekninen lautakunta käsittelee liiketoiminnan ja henkilöstön siirrosta ja palvelusopimuksen hyväksymisestä mahdollisesti aiheutuvat talousarviomuutokset erikseen.

Liitteet

1. Sopimus liiketoiminnan ja henkilöstön siirrosta
2. Henkilöstön siirtokirja (sopimuksen liite 3.5A)
3. Osakekauppakirja
4. Järvi-Saimaan Palvelut Oy:tä koskevan osakassopimuksen liittymisasiakirja (salassa pidettävä, JulkL 24.1 § k 20)

Oheismateriaali

- Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n yhtiöjärjestys
- Järvi-Saimaan Palvelut Oy osakassopimus (salassa pidettävä, JulkL 24.1 § k 20)
- Saimaa Audit Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeiden arvoon liittyvä selvitys 19.3.2026 (salassa pidettävä, JulkL 24.1 § k 20)
- HJL Audit Oy:n lausunto Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeen arvosta 20.3.2026 (salassa pidettävä, JulkL 24.1 § k 20)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

- Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n yhtiökokouksen 28.4.2026 pöytäkirja (salassa pidettävä, JulKL 24.1 § k 20)
- Ote Juvan kunnanhallituksen 4.5.2026 pöytäkirjasta
- Yhteistoimintaneuvottelun 6.5.2026 pöytäkirja

Vaikutusten ennakoarviointi

Vaihtoehto 0: nykytila

Savonlinnan kaupunki tuottaa Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ruoka- ja siivouspalvelut omana toimintanaan, henkilöstö kaupungin palveluksessa, ei osakkuutta Järvi-Saimaan Palvelut Oy:ssä.

Vaihtoehto 1: Palvelutuotannon siirto sidosyksikölle + osakkuus

Savonlinnan kaupunki hankkii noin 10,1 % omistusosuuden Järvi-Saimaan Palvelut Oy:stä, siirtää Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ruoka- ja siivouspalvelut Yhtiön tuotettavaksi ja siirtää henkilöstön liikkeenluovutuksella Yhtiön palvelukseen.

Vaikutukset kuntalaisiin ja palvelujen käyttäjiin

Vaihtoehdossa 1 palvelujen jatkuvuus turvataan, sillä Yhtiö jatkaa palvelutuotantoa välittömästi siirron jälkeen. Palvelutuotanto inhouse-yhtiön kautta mahdollistaa pitkällä aikavälillä tehokkuus- ja synergiahyötyjä, kun sama paikallinen ruoka- ja siivouspalveluhenkilöstö tuottaa palveluita sekä Savonlinnan kaupungin että Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisan tarpeisiin. Maakunnallisen toimijan kautta voidaan kehittää palveluja ja varmistaa niiden kustannustehokkuus erityisesti keskustaajaman ulkopuolisilla alueilla.

Ateriat tuotettaisiin Savonrannalla Savonrannan toimituspaikkoihin sekä Punkaharjulla Punkaharjun ja Kulennoinen toimituspaikkoihin, mikä vähentää kuljetustarvetta, kuljetuskustannuksia ja kuljetuksiin liittyviä häiriöriskejä. Järjestely merkitsee osittain paluuta aiempaan paikalliseen toimintamalliin, jossa kaupungin ja sote-sektorin ateriat tuotettiin samassa paikassa. Hyvinvointialueiden aloittamisen jälkeen tämä ei ole ollut mahdollista suoraan kaupungin ja hyvinvointialueen välillä, mutta molemmat voivat hankkia palveluita yhteiseltä inhouse-yhtiöltä.

Lyhyellä aikavälillä siirtymävaihe voi aiheuttaa vähäistä epävarmuutta, mutta pitkällä aikavälillä vaikutukset ovat pääosin myönteisiä.

Nykytilassa kaupungin palvelutuotanto säilyy erillisenä, eikä vastaavia synergia- ja tehokkuushyötyjä synny, ja kaupungin vastuulle jää koko palvelutuotantoon liittyvä kustannus- ja toiminnallinen riski.

Vaikutukset lapsiin ja nuoriin

Vaikutukset lapsiin ja nuoriin ovat pääosin neutraaleja tai myönteisiä. Molemmissa vaihtoehtoissa varhaiskasvatuksen ja koulujen ruoka- ja siivouspalveluiden jatkuvuus ja toiminnallinen varmuus säilyvät. Suoria kielteisiä vaikutuksia ei ole tunnistettavissa kummassakaan vaihtoehdossa.

Ympäristövaikutukset

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

Lyhyellä aikavälillä ympäristövaikutukset molemmissa vaihtoehdoissa ovat vähäisiä, koska palvelut tuotetaan kaupungin omistamissa tiloissa eikä toimintaan liity merkittäviä muutoksia maankäyttöön tai rakennettuun ympäristöön. Pitkällä aikavälillä vaihtoehto 1 mahdollistaa maakunnallisesti koordinoitua hankintoja ja toimintamallit, joilla voidaan vähentää ympäristökuormitusta. Ympäristövaikutukset ovat kokonaisuutena myönteisiä tai vähäisiä ja hallittavissa sopimus- ja omistajaohjauksella.

Vaihtokäytännöt organisaatioon ja henkilöstöön

Vaihtoehdossa 1 henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä Yhtiön palvelukseen, jolloin palvelussuhteiden keskeiset ehdot, kuten palkkaus, työaika ja palvelussuhde-edut, säilyvät lähtökohtaisesti ennallaan. Tämä turvaa henkilöstön asemaa ja jatkuvuutta sekä vähentää välittömiä muutoksesta aiheutuvia työsuhteriskejä.

Lyhyellä aikavälillä työnantajan vaihtuminen voi kuitenkin aiheuttaa henkilöstössä epävarmuutta, joka liittyy erityisesti uuden työnantajaorganisaation toimintatapoihin, johtamiseen ja tulevaisuuden näkymiin. Mahdollisia kielteisiä vaikutuksia on pyritty vähentämään ja hallitsemaan asianmukaisesti toteutetuilla yhteistoimintamenettelyillä.

Pitkällä aikavälillä yhteiset paikkakuntakohtaiset tiimit parantavat toiminnan joustavuutta ja toimintavarmuutta. Yhteinen henkilöstöresurssi helpottaa sijaistuksia esimerkiksi sairauspoissaolojen aikana ja tukee osaamisen laajempaa hyödyntämistä. Kaupungin oma operatiivinen rooli vähenee, mutta strateginen ohjaus toteutuu omistajaohjauksen ja hallituspaikan kautta.

Taloudelliset vaikutukset Savonlinnan kaupungille

Vaihtoehdossa 1 osakkeiden hankinta aiheuttaa kertaluonteisen 230.989 euron kustannuksen. Pitkällä aikavälillä palvelutuotannon kustannusten ennakoitavuus paranee ja maakunnallisesta yhteistyöstä voidaan saavuttaa synergiaetuja. Taloudelliset riskit liittyvät Yhtiön toiminnan ja talouden kehitykseen, mutta niitä voidaan hallita aktiivisella omistajaohjauksella. Nykytilassa kaupungin taloudellinen vastuu palvelutuotannosta ja siihen liittyvistä riskeistä säilyy muuttumattomana.

Suhde kaupunkistrategiaan

Vaihtoehto 1 on kaupunkistrategian arvojen mukainen (yhteistyön voima) ja tukee kaupungin strategisia tavoitteita laadukkaista palveluista, kumppanuuksien hyödyntämisestä toiminnan kehittämisessä, kustannustehokkuudesta sekä kuntien välisestä yhteistyöstä.

Johtopäätös

Kokonaisuutena vaihtoehdon 1 vaikutukset ovat myönteisempiä kuin nykytilan. Tunnistetut kielteiset vaikutukset ovat pääosin siirtymävaiheeseen liittyviä ja hallittavissa sopimus- ja omistajaohjauksen keinoin.

Kaupunginhallitus § 182 11.05.2026
Kaupunginvaltuusto § 55 18.05.2026

Toimivalta Kuntalaki 39 §, 14 §, hallintosääntö 60 §

Esittelijä Vt. kaupunginjohtaja Ma Ding

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä liitteenä 1 olevan sopimuksen liiketoiminnan ja henkilöstön siirrosta Punkaharjun (sis. Kulennoinen) ja Savonrannan ruoka- ja siivouspalveluiden osalta sekä liitteenä 2 olevan henkilöstön siirtokirjan henkilöstön siirtymisestä Järvi-Saimaan palvelut Oy:n palvelukseen 1.8.2026 alkaen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti;
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään sopimukseen ja sen liitteisiin tarvittaessa vähäisiä teknisluonteisia korjauksia;
3. todeta, että liikkeen luovutuksen toteutuminen on ehdollinen kaupungin erikseen tehtäville päätöksille kaupungin ja Yhtiön välisestä Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueiden ruoka- ja siivouspalvelutuotannon hankkimista koskevasta yhteistyö- ja/tai palvelusopimuksesta.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto:

1. päättää ostaa Juvan kunnalta 11 kpl Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeita hintaan 20.999 euroa/kpl, yhteensä 230.989 euroa liitteenä 3 olevan osakekauppakirjan mukaisin ehdoin;
2. päättää liittyä Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkaaksi ja hyväksyä liitteen 4 mukaisen osakassopimuksen liittymisasiakirjan;
3. päättää valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään osakekauppakirjaan ja osakassopimuksen liittymisasiakirjaan tarvittaessa vähäisiä teknisluonteisia korjauksia;
4. toteaa, että osakekaupan toteutuminen ja osakkaaksi liittyminen on ehdollinen kaupungin erikseen tehtäville päätöksille kaupungin ja Yhtiön välisestä Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueiden ruoka- ja siivouspalvelutuotannon hankkimista koskevasta yhteistyö- ja/tai palvelusopimuksesta;
5. tekee talousarviomuutoksen vuoden 2026 investointiosaan lisäten kohtaan Kaupunginhallitus, osakkeet ja osuudet 235.000,00 euroa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

KV 18.05.2026 § 55
815/02.05.05.00/2025

Kaupunginhallituksen
päätösehdotus

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 55

11.05.2026
18.05.2026

Kaupunginvaltuusto

1. päättää ostaa Juvan kunnalta 11 kpl Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkeita hintaan 20.999 euroa/kpl, yhteensä 230.989 euroa liitteenä 3 olevan osakekauppakirjan mukaisin ehdoin;
2. päättää liittyä Järvi-Saimaan Palvelut Oy:n osakkaaksi ja hyväksyä liitteen 4 mukaisen osakassopimuksen liittymisasiakirjan;
3. päättää valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään osakekauppakirjaan ja osakassopimuksen liittymisasiakirjaan tarvittaessa vähäisiä teknisluonteisia korjauksia;
4. toteaa, että osakekaupan toteutuminen ja osakkaaksi liittyminen on ehdollinen kaupungin erikseen tehtäville päätöksille kaupungin ja Yhtiön välisestä Savonrannan ja Punkaharjun (sis. Kulennoinen) alueiden ruoka- ja siivouspalvelutuotannon hankkimista koskevasta yhteistyö- ja/tai palvelusopimuksesta;
5. tekee talousarviomuutoksen vuoden 2026 investointiosaan lisäten kohtaan Kaupunginhallitus, osakkeet ja osuudet 235.000,00 euroa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 56

18.05.2026

Valtuustoaloitteet 18.5.2026KV 18.05.2026 § 56
147/00.01.03.03/2026

Selostus

Hallintosäännön 2 osan Valtuusto 2. luvun 5 § mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevista asioista.

Aloitteet annetaan puheenjohtajalle.

Teija Pesosen valtuustoaloite: Savonlinna 2040-vision ja siihen liittyvän skenaariotyön käynnistäminen

Aloitteen kannattajat: Laitinen Pekka Ilmari, Koskela Jouni, Hannikainen Antti, Laukkanen Antti, Puustinen Jarmo, Tiainen Jarmo, Puputti Seija, Turunen Riikka, Tynkkynen Jonne, Karvinen Hannu, Tikkinen Minna, Laamanen Kirsti, Piironen Eero, Piisilä Sami, Korhola Toni, Kristiansson Olli-Pekka, Lipsanen Mervi, Kotoneva Eira, Metsälä Sanna, Juuti Tero, Salmenkivi Suvi, Peitsaro Panu, Lajunen Timo, Kilpeläinen Pekka

Kristillisdemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite: Puinen näkötorni Näлкälinnanmäelle

Aloitteen kannattajat: Koskela Jouni, Laukkanen Antti, Puustinen Jarmo, Laitinen Pekka, Lajunen Timo, Karvinen Hannu

Jaakko Rinteen valtuustoaloite: Puistoruokailun järjestäminen myös Kerimäellä, Punkaharjulla ja Savonrannalle

Aloitteen kannattajat: Laitinen Pekka Ilmari, Koskela Jouni, Hannikainen Antti, Laukkanen Antti, Puustinen Jarmo, Tiainen Jarmo, Puputti Seija, Turunen Riikka, Tynkkynen Jonne, Karvinen Hannu, Tikkinen Minna, Laamanen Kirsti, Piironen Eero, Piisilä Sami, Korhola Toni, Kristiansson Olli-Pekka, Lipsanen Mervi, Kotoneva Eira, Metsälä Sanna, Juuti Tero, Salmenkivi Suvi, Peitsaro Panu, Lajunen Timo, Kilpeläinen Pekka, Stenberg Eija

Päätös

Kaupunginvaltuusto lähetti aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 51, § 52, § 53, § 54, § 56**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 55**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 11 §:n mukaan viranomaiselle toimitetun sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja saapuu viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana laissa tarkoitetulla tavalla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomaislainen

Kunnallisvalitus tehdään **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**.

Ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Faksinumero: 029 564 2501
Puhelinnumero: 029 564 2500 (vaihde)

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Lisäksi on ilmoitettava valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös sähköinen tai muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan toimittaa (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat. Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena. Sähköistä asiointipalvelua käytettäessä erillistä prosessiosoitteen ilmoittamista ei tarvita.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy

[Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#)

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savonlinnan kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@savonlinna.fi

Postiosoite: Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna

Käyntiosoite: Olavinkatu 27 B, 57130 Savonlinna

Puhelinnumero: 044 417 4045

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.savonlinna.fi.