

Arviointikertomus 2025



Savonlinna





SISÄLLYSLUETTELO

| | |
|--|----|
| 1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TERVEISET | 3 |
| 2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TYÖSKENTELY VUONNA 2025 | 4 |
| Tehtävät ja toiminnan tarkoitus..... | 4 |
| Kokoonpano..... | 4 |
| Toimintamuodot ja työskentelyn lähtökohdat..... | 6 |
| 3. 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JÄLKISEURANTA | 7 |
| 5. KAUPUNGIN ELINVOIMAISUUDEN TARKASTELUA..... | 9 |
| Väestö | 9 |
| Työllisyys | 9 |
| 6. HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN..... | 9 |
| 7. ORGANISAATIO JA ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMINEN | 10 |
| Savonlinnan kaupungin talous..... | 11 |
| Savonlinnan strategian painopisteet ja toiminnalliset tavoitteet | 11 |
| Savonlinnan kaupunki | 13 |
| Keskushallinto | 13 |
| Sivistystoimen toimiala..... | 14 |
| Tekninen toimiala..... | 15 |
| Konserniyhtiöille asetettuja tavoitteita ja niiden toteutuminen | 16 |
| 8. INVESTOINNIT..... | 17 |
| 9. HENKILÖSTÖ..... | 18 |
| Yleistä | 18 |
| Eläkkeelle siirtyminen..... | 19 |
| 10. SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA | 19 |
| 11. YHTEENVETO TILIKAUDESTA 2025..... | 20 |
| 12. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KAUPUNGINVALTUUSTOLLE..... | 22 |
| 13. ALLEKIRJOITUKSET | 22 |



1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TERVEISET

Arvoisat valtuutetut, hyvät savonlinalaiset,

Tarkastuslautakuntana haluamme esittää katsauksen vuoteen 2025, joka on ollut monella tapaa Savonlinnan kaupungille vedenjakaja. Elämme keskellä historiallisia rakenteellisia muutoksia, jotka vaativat meiltä kaikilta realismia, mutta myös rohkeutta nähdä nykyhetken vaikeuksien yli. Savonlinna on vuonna 2025 osoittanut olevansa elävä ja taisteleva kaupunki, joka seisoo keskellä suurta murrosta.

Vaikka vuosi 2025 näytti talousarviovaiheessa haastavalta ja jopa alijäämäiseltä, voimme nyt tilinpäätöksen valossa todeta, että olemme onnistuneet tavoitteissamme odotettua paremmin. Savonlinnan kaupunki teki vuonna 2025 ylijäämäisen tuloksen 41000 euroa. Lisäksi kaupungin vuosikate nousi 12,4 milj. euroon. Tämä ei ole tullut sattumalta, vaan se on osoitus tarkasta taloudenpidosta, onnistuneista sopeuttamistoimista ja kaupungin kyvystä hallita menojaan epävarmassa toimintaympäristössä.

Talous on toimintamme raami, ja ylijäämäinen tulos antaa meille kaivattua liikkumavaraa. Emme kuitenkaan voi tuudittautua tähän hetkelliseen helpotukseen. Valtionosuuksien epävarmuus, nousevat kustannukset ja väestörakenteen muutos muodostavat edelleen yhtälön, joka on Savonlinnalle kohtalonkysymys. Erityisesti työikäisen väestön väheneminen murentaa veropohjaamme pitkällä aikavälillä. Meidän on jatkossakin oltava rehellisiä siinä, mihin resurssimme riittävät, jotta voimme turvata laadukkaat palvelut kaikille kaupunkilaisille vauvasta vaariin.

Taloushaasteiden keskellä olemme kuitenkin tehneet rohkeita päätöksiä. Lähes 27 miljoonan euron investointiohjelma – kärkinä uusi liikuntahalli, kuitulaboratorio ja Noheva-hanke – tästä hankintameno vuodelle 2025

oli 11,6 milj. euroa. Tämä osoittaa, ettemme ole jääneet paikallemme. Nämä panostukset ovat välttämättömiä savonlinalaisten hyvinvoinnille ja kaupungin vetovoimalle.

Vuosi 2025 on ollut myös historiallisen työllisyysalueen käynnistymisen vuosi. Isäntäkuntana Savonlinna on nyt alueellinen veturi. Työllisyyspalveluiden onnistuminen on suurin keinoimme taistella väestökatoa vastaan: vain työn ja toimeentulon kautta voimme pitää osaajat täällä ja houkutellessa uusia asukkaita.

Kaiken tämän muutoksen keskellä tarkastuslautakunta kantaa huolta kaupungin henkilöstön jaksamisesta. Vaikka taloudellinen tulos on positiivinen, jatkuva sopeuttaminen ja uudet vastuut kuluttavat voimavaroja. Vuoden 2025 henkilöstökysely ja uusi tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma ovat tärkeitä askelia, mutta ne vaativat tuekseen vahvaa ja kuuntelevaa johtajuutta. Hyvä johtaminen on tehokas tapa varmistaa, että Savonlinna säilyy vetovoimaisena työnantajana myös tulevaisuudessa.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on arvioida, onko valtuuston asettamat tavoitteet saavutettu. Vuonna 2025 olemme nähneet, että Savonlinna osaa sopeutua, mutta se osaa myös investoida ja uudistua.

Pidetään huolta taloudesta, mutta ennen kaikkea pidetään huolta ihmisistä, jotka tätä kaupunkia rakentavat.

Savonlinnassa 28.05.2026

Savonlinnan kaupungin tarkastuslautakunta



2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TYÖSKENTELY VUONNA 2025

Tehtävät ja toiminnan tarkoitus

Kaupunginvaltuusto on kuntalain 121§ mukaisesti asettanut tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Kaupungin päätöksen, toiminnan suunnittelun ja kehittämisen tulisi pohjautua valtuuston vahvistamaan kuntastrategiaan, josta säädetään kuntalain 37§.

Tarkastuslautakunta valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat ja huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Lautakunnan tulee arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Lisäksi lautakunta valvoo sidonnaisuusilmoituksia.

Kokoonpano

Kaupunginvaltuusto valitsee tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten ja valitsee lautakuntaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä yhdeksän muuta jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Maaliskuussa 2025 toimitetut kuntavaalit jakoivat tarkastuslautakunnan toiminnan kahdelle eri valtuustokaudelle.

Lautakunnassa on kaupungin hallintosäännön mukaan 11 jäsentä, joista puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 11.10.2021 tarkastuslautakunnan kokoonpano valittiin valtuustokaudelle 2021–2025:

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään lautakunnan tekemän arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 50 §:n mukaan lautakunnan on lisäksi seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista ja tilintarkastajan tehtävien suorittamista. Lautakunnan on tehtävä tarvittaessa esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi ja huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa. Lautakunnan on tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.



Tarkastuslautakunnan jäsenet

Nousiainen Markku, puheenjohtaja
Loikkanen Tuomas, varapuheenjohtaja
Kaksonen Kimmo
Kaskinen Aniitta
Loikkanen Marjut
Malinen Juho-Petteri
Mutikainen Jarmo
Nousiainen Marja Sisko
Nykänen Martti
Sallinen Leena
Sallinen Tuula

Varajäsenet

Kaukoranta Matti
Laurio Jukka
Koponen Arto
Herttuainen Anne
Kiesiläinen Merja
Kosonen Lauri
Luukkanen Paavo
Jalvanti – Hannikainen Satu
Pölönen Kari
Virta Marianna
Verho Kati

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 09.06.2025 valittiin uusi lautakunta kaudelle 2025–2029. Tarkastuslautakunnan jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet valtuustokaudelle 31.12.2025 olivat seuraavat:

Tarkastuslautakunnan jäsenet 31.12.2025

| | |
|------------------------------------|---------------------------|
| Backman Jouni, puheenjohtaja | Nousiainen Markku |
| Laukkanen Antti, varapuheenjohtaja | Laurio Jukka |
| Jääskeläinen Kari | Sallinen Leena |
| Loikkanen Marjut | Liefländer-Leskinen Luise |
| Lyytikäinen Heli | Lemola Markku |
| Malinen Juho-Petteri | Punnonen Piritta |
| Nousiainen Marja Sisko | Vanninen Mervi |
| Nuopponen Kaisa | Mutikainen Jarmo |
| Nuutinen Timo | Laitinen Pekka J. |
| Repo Esko | Nykänen Martti |
| Seppänen Johanna | Vuorinen Eeva |

Tarkastuslautakunnan esittelijänä ja pöytäkirjanpitäjänä toimi vuoden 2025 aikana sisäinen tarkastaja Päivi Matilainen. Sisäisen tarkastajan virassa 1.3.2026 alkaen on toiminut Sami Montonen, joka avusti lautakuntaa arviointikertomuksen laadinnassa.

Tilintarkastuspalvelu kilpailutettiin Savonlinnan kaupunkikonsernille tilikauden aikana. Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 15.12.2025 vahvistanut, että tilintarkastajana Savonlinnan kaupunkikonsernissa jatkaa BDO Auditor Oy.



Kuva 1: Tarkastuslautakunnan kokoonpano ylhäältä vasemmalta: Esko Repo, Juho-Petteri Malinen, Jouni Backman (pj.), Kari Jääskeläinen, Timo Nuutinen, Antti Laukkanen (vpj.), Heli Lyytikäinen, Johanna Seppänen, Marjut Loikkanen, Marja Sisko Nousiainen ja Kaisa Nuopponen.

Toimintamuodot ja työskentelyn lähtökohdat

Tarkastuslautakunta on työskennellyt vuodelle 2025 laaditun työohjelman mukaisesti. Toiminta jakautui kahdelle eri valtuustokaudelle. Vuoden 2025 arviointityötä varten nykyisen valtuustokauden tarkastuslautakunta kokoontui neljä kertaa vuoden 2025 aikana ja yhdeksän kertaa vuoden 2026 aikana.

Tarkastuslautakunta on työssään ottanut huomioon lautakunnan jäsenten mahdolliset sidonnaisuudet ja esteellisyydet. Sidonnaisuuksia on käsitelty lautakunnan kokouksissa (29.09.2025 ja 27.05.2026), ja ne on merkitty pöytäkirjaan. Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja on ollut esteellinen arvioimaan edellisen valtuustokau-

den (2021-2025) aikaista toimintaa. Esteellisyyden vuoksi, arviointityötä on johtanut lautakunnan varapuheenjohtaja Antti Laukkanen.

Tarkastuslautakunta on perehtynyt valtuustokauden strategiaan, vuoden 2025 talousarvioon ja kaupunginhallituksen allekirjoittamaan tilinpäätökseen. Lautakunta on tutustunut kaupungin toimintaan pöytäkirjojen, toimintaa ja taloutta koskevien raporttien sekä pyytämiensä selvitysten avulla. Arviointikertomuksen laatimista varten tarkastuslautakunta on kokouksissaan 2025 ja kevään 2026 aikana kuullut vs. kaupunginjohtajaa, vs. hallintojohtajaa, sivistystoimenjohtajaa, teknistä johtajaa,



talousjohtajaa, kasvatus- ja opetuspäällikköä, sisäistä tarkastajaa sekä pääluottamusedustajia, työsuojeluvaltuutettua, työsuojelupäällikköä ja henkilöstöpäällikköä.

Tarkastuslautakunnan kuulemisissa on keskusteltu mm. koko kaupunkikonsernin kattavan ohjauksen kehittämisestä sekä vaikutustenarvioinnin laajemmasta hyödyntämisestä osana päätöksentekoa.

Sivistystoimen kuulemisessa käsiteltiin mm. opetustoimen kokonaiskustannusten jakautumista varsinaisen opetustyön ja tilakulujen kesken.

Talousjohtajan kuulemisissa tarkastuslautakunnalle päivitettiin näkymää talousarvioon sekä keskusteltiin valtuustokaudet ylittävän kuntastrategian tarpeellisuudesta. Kaupungin

tulopohjassa voi myös olla mahdollisuuksia hyödyntää nykyistä enemmän erilaisia tukia ja avustuksia.

Tilintarkastajan työohjelma vuodelle 2025 on käsitelty lautakunnan kokouksessa 29.9.2025. Tilintarkastaja on raportoinut tarkastushavainnoistaan tarkastuslautakunnalle 18.05.2026.

Tilintarkastaja on antanut tarkastuslautakunnalle kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen 18.05.2026. Tilintarkastuskertomus ei sisällä sellaisia kuntalain 125 §:n 2. momentissa tarkoitettuja muistutuksia, joiden tarkastuslautakunnan olisi tullut ryhtyä ko. pykälän 3. momentissa tarkoitettuihin toimenpiteisiin.

3. VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN JÄLKISEURANTA

Kaupunginvaltuusto käsitteli 09.06.2025 tarkastuslautakunnan laatiman arviointikertomuksen vuodelta 2024. Valtuusto päätti pyytää kaupunginhallitukselta lausunnon niistä toimenpiteistä, joihin arviointikertomus johtaa.

Kaupunginhallitus antoi 16.6.2025 valtuuston päätöksen täytäntöönpantavaksi toimialoille. Talousjohtaja ohjeistaa arviointikertomuksen vastineiden keräämisessä siten, että kaupunginhallitus voi antaa lausunnon valtuustolle marraskuun 2025 loppuun mennessä.

Kaupunginvaltuusto merkitsi 10.11.2025 tiedoksi arviointikertomuksessa 2024 esille tuotuihin asioihin laaditut selvitykset ja tehdyt toimenpiteet. Tarkastuslautakunta merkitsi tiedoksi 17.11.2025 vuoden 2024 arviointikertomukseen annettuja vastineita, jotka otetaan huomioon tämän arviointikertomuksen laadinnassa.

Vuoden 2024 arviointikertomuksen vastineita tarkastellessa, tarkastuslautakunta nostaa esiin asioita, joihin tulee edelleen kiinnittää huomioita:

- Kaupunginhallitus toteaa lausunnossaan, että tavoitteiden ja mittareiden asettamisessa tarvitaan yhteistä kaupunkitasoista linjaa. Tarkastuslautakunta pitää johtopäätöstä oikeana. Menneen vuoden arviointityön perusteella, kehitystyötä tavoitteiden ja mittareiden asettamisessa tulee jatkaa.
- Tarkastuslautakunta yhtyy kaupunginhallituksen näkemystä siitä, että budjetointiin ja tulosten tarkkuuteen tulee panostaa taloushallinnon prosesseja kehittämällä.
- Investointien osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota investointien



alhaiseen toteutumisasasteeseen. Kaupunginhallituksen lausunnossa todetaan, että vuoden 2026 talousarviossa investoinnit on pyritty mitoittamaan paremmin käytävissä oleviin resursseihin sopivaksi.

- Tarkastuslautakunta on tuonut esiin huolen HYTE-kertoimien ja indikaattoreiden kriteerien täyttymisestä. Hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelijan tehtävän täyttämässä ja pitkäjänteisessä hyvinvointityössä on ollut haasteita. Näissä olosuhteissa tarkastuslautakunta pitää todennäköisenä,

että kaupunki ei ole pystynyt hyödyntämään hyvinvointityöstä johdettavia valti-onosuuksia optimaalisella tavalla.

Kaupunginhallituksen lausunnossa (vuoden 2024 arviointikertomukseen) ei ole merkintöjä siitä, että arviointikertomusta olisi käsitelty keskushallinnossa.



Kuva 2: Savonrannan kirkonkylä, Savonlinna



4. KAUPUNGIN ELINVOIMAISUUDEN TARKASTELUA

Väestö

Savonlinnan väestömäärä on kuluvan valtuustokauden aikana vähentynyt noin tuhannella asukkaalla. Väkiluku vuoden 2025 lopussa oli 31 012 henkilöä, jossa on muutosta edelliseen vuoteen -448 henkeä (muutos -1,4 %).

Savonlinnan kaupungin nettomuutto kääntyi viiden vuoden positiivisen jakson jälkeen negatiiviseksi (-91 henkilöä). (Vuonna 2024 +25 henkilöä, vuonna 2023 +108, vuonna 2022 +24, vuonna 2021 +216 ja vuonna 2020 +26) Alueen väestön kokonaiskehitykseen vaikuttaa syntyvyyteen nähden korkea kuolleisuus. Savonlinnan kaupungissa kuoli vuoden aikana 506 henkeä, kun syntyneitä oli 149 henkeä (väestökehitystä on kuvattu tarkemmin tilinpäätöksen sivuilla 15–17)

Työllisyys

Savonlinnan työllisyysalueen työllisyystilanne oli vuonna 2025 Etelä-Savon maakunnan ja koko maan keskimääristä tasoa hieman heikompi.

Työttömyysaste Savonlinnan kaupungissa oli joulukuussa 2025 14,9 % (+1,3 %). Alueen työllisyysaste oli 69 %, mikä on prosenttiyksikön pienempi kuin Etelä-Savon maakunnassa ja kaksi prosenttiyksikköä pienempi kuin koko maassa keskimäärin (lähde KEHA-keskus julkaisu 22.04.2026). Majoitus- ja matkailualan kausiluonteisuuden vuoksi työttömyys nousee tyyppillisesti vuoden lopussa. Epävarmuus kansainvälissä taloudessa on vaikuttanut laskevasti alueella valmistettavien investointihyödykkeiden kysyntään.

5. HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kuntien lakisääteinen tehtävä. Siitä on säädetty kuntalain 1 §:ssä niin, että kunnilla on yleinen velvoite edistää asukkaidensa hyvinvointia.

Kuntien toiminnan rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvointi- ja terveystyön mukaan (HYTE-kerroin). Tällä halutaan varmistaa kuntien aktiivinen toiminta myös sote-uudistuksen jälkeen.

Kuntien HYTE-kerroin muodostuu kahdenlaisista indikaattoreista; prosessi- ja tulosindikaattoreista. Prosessi-indikaattoreille mitataan kunnan toimintaa väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi ja tulosindikaattoreille kunnan väestön terveyttä ja hyvinvointia.

Kaupunginhallitukselle on raportoitu tehdystä hyvinvointityöstä 8.12.2025.

Vuoden 2024 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta totesi hyvinvointi- ja osallisuus-suunnittelijan tehtävän olevan ilman viranhaltijaa. Tarkastuslautakunta toivoi silloin kiinnitetävän enemmän huomiota raportointiin ja HYTE-kertoimien kriteereiden täyttymiseen valtionosuuksien varmistamiseksi.

Osin henkilövaihdosten seurauksena, kaupungissa tehty työ hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi on ollut katkoksia, eivätkä suunnitellut ole toteutuneet täydessä laajuudessa. Tarkastuslautakunta näkee, että valtionosuuksien hyödyntäminen vaatii pitkäjänteistä toiminnan



suunnittelua ja toimeenpanoa. Nyt tehtävä hyvinvointityö tulee näkymään valtionosuuksissa seuraavien 2–3 vuoden aikana. Positiivisena asiana voidaan todeta vaikuttamistoimielimien (nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto) keskeytyksetön toiminta koko toimintavuoden ajan.

Hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelijan virka on täytetty uudestaan marraskuussa 2025.

Savonlinnan kaupungille maksettiin 579 179 euroa HYTE-kertoimen mukaista valtionosuutta vuonna 2025 (2024: 547 000 euroa).

6. ORGANISAATIO JA ASETETTujen TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMINEN

Savonlinnan kaupungin organisaatiossa ja hallinnossa tapahtui toimintavuoden aikana merkittäviä muutoksia. TE-uudistuksen myötä julkisten työllisyyspalvelujen järjestämistä vastuu siirtyi 1.1.2025 alkaen kuntien ja kuntien muodostamien työllisyysalueiden tai kuntayhtymien vastuulle. Savonlinnan kaupunki toimii vastuukuntana Savonlinnan seudun työllisyysalueella.

Kaupunginvaltuusto käsitteli 11.4.2025 (§ 32) Tilapäisen valiokunnan esitystä kaupunginjohtajan irtisanomista. Valtuusto päätti irtisanoa Janne Laineen kaupunginjohtajan virasta kuntalain 43 §:n perusteella. Markus Hämäläinen toimi virkaa tekevänä kaupunginjohtajan tehtävissä 12.4.2025 alkaen ja jatkoi tässä roolissa aina 1.3.2026 asti.

Keskushallinnon vastuualuejakoa muutettiin 1.12.2025 (kj vh 18.10.2025 § 23) siten, että työvoimapaalveluiden tulosalueelta elinvoimapaalvelujen osuus (osallisuus, HYTE-toiminta) siirrettiin hallintopalveluihin. Hallintopalveluiden vastuualueelle perustettiin uusi tulosityksikkö (Vaikuttavuus- ja viestintäpalvelut).

Kuntavaalit toimitettiin 13.4.2025, jolloin kaupunginvaltuustoon valittiin 43 valtuutettua. Vaalien seurauksena kaupungin toimielimien kokoonpanoissa tapahtui muutoksia kesken toimintavuoden.

Tarkastuslautakunnan tekemässä arvioinnissa on käyty läpi strategisten, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen. Tarkastelua on tehty sekä strategian painopistealueiden että toimialojen näkökulmasta. Menneen toimintavuoden toiminnalliset tavoitteet on asetettu toimielimille ja tulosalueille kaupunki-strategian 2022–2025 perusteella. Arviointityössään lautakunta on tehnyt priorisointia ja valintoja tarkemmista arvioinnin kohteista.

Tarkastuslautakunta on huomionnut, että toimintavuoden aikana lukuisat organisaatiossa tapahtuneet muutokset ovat voineet vaikuttaa organisaation toimintaan.



Savonlinnan kaupungin talous

Kaupungin tilikauden tulos oli talousarviosta (-4 929 767 euroa) poiketen lievästi ylijäämäinen (41.005 euroa).

Parantuneeseen tulokseen vaikutti erityisesti ennakoitua parempi toimintakate. Toimintatuotot ylittivät talousarvion mm. pakolaisten toimeentulokorvausten, Savonlinnan veden tuottojen ja maa-alueiden myynnin osalta. Toimintakuluissa säästöjä syntyi henkilöstön palkkakuluissa, palveluiden, tarvikkeiden kuten myös sähkön ostoissa. Verotulot ja valtionosuudet toteutuivat lähes talousarvion mukaisina.

Kaupungin lainakanta laski lievästi edelliseen vuoteen nähden, ollen vuoden lopussa 104,0 milj. euroa. Lainamäärä oli 3 354 euroa/asukas (+ 20 euroa/asukas). Kaupunkikonsernin laina- ja vuokravastuut olivat 5 386 euroa/asukas (-277 euroa/asukas).

Kaupungin takausvastuut vuoden 2025 lopussa olivat 9,2 milj. euroa, jossa on laskua edelliseen vuoteen 2,1 milj. euroa. Takausvastuista pääosa on myönnetty konserniin kuuluville yhteisöille.

Kaupungin leasing- ja vuokravastuut olivat vuoden 2025 lopussa olivat 14,9 milj. euroa, jossa on vähennystä edelliseen vuoteen 1,2 milj. euroa. Vastuut voivat liittyä pitkäaikaisiin vuokrat- tai hankintasopimuksiin esim. ICT-hankintojen yhteydessä.

Kaupungin taseessa oli vuoden lopussa kertynyttä ylijäämää 44 357 423 euroa.

Savonlinnan strategian painopisteet ja toiminnalliset tavoitteet

Tarkastuslautakunta on perehtynyt arviointityön pidempään historiaa. Nyt tehdyssä arvioinnissa toistuu jossain määrin samoja havaintoja

kuin aikaisempina vuosina. Tarkastuslautakunta näkee toistuvien havaintojen kuvaavan organisaation vakiintuneita toimintatapoja, joihin henkilövaihdokset eivät välittömästi vaikuta.

Tarkastuslautakunta on arvioinut tilinpäätöksessä kuvattuja toiminnallisia tavoitteita sekä toimialakohtaisesti että strategian painopisteiden kautta. Tilinpäätös kuvaa toiminnallisten tavoitteiden saavuttamista neliportaisesti (valmis/työn alla/ei aloitettu/ei toteudu). Toiminnallisia tavoitteita on yhteensä 117 kpl., jotka jakautuvat kolmelle toimialalle.

Kaupunkistrategian (2022–2025) painopisteitä ovat olleet:

- Asukaslähtöinen, palveleva ja hyvinvoiva kaupunki
- Yritysystävällinen toimintaympäristö
- Saaristo, puhdas luonto ja ympäristö
- Vetovoimainen koulutus- ja kulttuuri-kaupunki
- Helposti saavutettava Savonlinna
- Tasapainoinen kuntatalous

Lain mukaan kuntastrategia tulee tarkistaa vähintään kerran vaalikaudessa. Tarkastuslautakunta havaitsi, ettei edellisen vaalikauden strategian kohdalla ole näin toimittu. Tarkastuslautakunta huomauttaa, että merkittävä toimintaympäristön ja kaupungin talouteen vaikuttanut muutos olisi edellyttänyt strategian tarkistamista ja päivittämistä.

Kaupunkistrategia on Savonlinnassa sidottu valtuustokausiin. Toiminnallisia tavoitteet eivät ole muuttuneet tai niitä ei ole päivitetty valtuustokauden vaihtuessa tai olosuhteiden muuten muuttuessa. Strategian taustatyönä on tehty mm. SWOT-analyysiä. Analyysissä todetaan, että alueen heikkoutena on ikääntynyt väestö ja siitä aiheutuvat isot soite-kulut.



Tarkastuslautakunta huomauttaa, että ikääntymisestä johtuvat kulut eivät ole enää kaupungin kuluja, vaan ne ovat siirtyneet hyvinvointialueiden harteille.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota uuden strategian valmistelun keston. Uuden valtuustokauden kaupunkistrategia ja sen mittarit tulevat saamaan vahvistuksen alkuvuoden 2026 aikana.

Kokonaisuutena kaupunginhallitus on tilinpäätöksessään päättänyt arvioida, että 117

toiminnallisesta tavoitteesta 69 saavutettiin (59 %). Strategian painopisteistä eniten toiminnallisia tavoitteita oli asetettu ”Asukaslähtöinen, palveleva ja hyvinvoiva kaupunki” kokonaisuudelle. Asetetuista 43 tavoitteesta 31 (72 %) saatiin valmiiksi. Samankaltaiseen lopputulokseen päästiin ”Saaristo, puhdas luonto ja ympäristö” painopisteessä, jossa 11 tavoitteesta kahdeksan (73 %) saavutettiin. Alle 50 % toteutumistason jäätiin ”Vetovoimainen kulttuuri ja koulutuskaupunki”, ”Helposti saavutettava Savonlinna” ja ”Tasapainoinen kuntatalous” painopisteissä.

| strategian painopiste | Savonlinnan kaupunki kaikki toimialat | | | | |
|--|--|-----------|----------|------------|-------------|
| | valmis | työn alla | muut | yht. | valmis (%) |
| 1. Asukaslähtöinen, palveleva ja hyvinvoiva kaupunki | 31 | 9 | 3 | 43 | 72 % |
| 2. Yritysystävällinen toimintaympäristö | 9 | 6 | 1 | 16 | 56 % |
| 3. Vetovoimainen kulttuuri ja koulutuskaupunki | 7 | 8 | 0 | 15 | 47 % |
| 4. Helposti saavutettava Savonlinna | 4 | 5 | 1 | 10 | 40 % |
| 5. Saaristo, puhdas luonto ja ympäristö | 8 | 3 | 0 | 11 | 73 % |
| 6. Tasapainoinen kuntatalous | 10 | 11 | 1 | 22 | 45 % |
| yhteensä (kpl.) | 69 | 42 | 6 | 117 | 59 % |

Kuva 3: Toimintavuoden 2025 toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen strategian painopisteiden mukaisesti (luokittelu < 50 % - punainen; 50 %-70 % - keltainen; > 70 % - vihreä)



Savonlinnan kaupunki

Tarkastuslautakunta näkee, että tulosalueiden joukossa oli onnistunutta mittareiden asettamista ja tavoitteiden kuvaamista. Hyvien mallien ja työtapojen levittämisessä ja hyödyntämisessä läpi organisaation ei ole kuitenkaan täysin onnistuttu. Sekä toimialojen sisällä että niiden välillä oli havaittavissa merkittäviä eroja valmistelun laadussa.

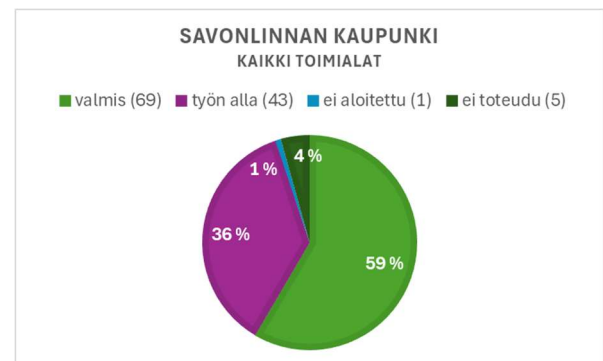
Tarkastuslautakunta näkee, että käytössä olevaa luokittelua tulisi terävöittää ja selkeyttää. ”Työn alla” olevat asiat voidaan myös nähdä toteutumattomina tavoitteina. Rajanveto ”työn alla” ja ”ei toteudu” ei ole selkeä, kun puhutaan tilikaudelle suunnitelluista asioista. Silloin kun asioita luokitellaan ”työn alla” luokkaan, toimenpiteiden loppuun saattaminen siirtyy seuraavalle vuodelle (HUOM: Miten varmistetaan toimenpiteiden loppuun saattaminen seuraavana vuotena?).

Keskushallinto

Keskushallinnolle oli yhteensä asetettu 48 toiminnallista tavoitetta, joista tilinpäätöksen perusteella 19 (40 %) saavutettiin (tila: valmis). Suhteellisesti parhaaseen tulokseen pääsi hallintopalvelut (75 %) ja työllisyyspalvelut (53 %), kun taas yrityspalveluiden (27 %) ja edunvalvonnan (11 %) kohdalla jäätiin selvästi tavoitteista.

Laadullisessa tarkastelussa mittareissa ja tavoitteiden asetannassa havaittiin puutteita tai epäjohtonmukaisuutta. Tarkastuslautakunta ei aina pystynyt kuvattujen mittareiden ja toteuma-arvojen perusteella tulemaan samaan johtopäätökseen tavoitteen toteutumisesta. Työn alla olevia asioita oli sekä määrällisesti

Tarkastuslautakunta näkee, että yli tilikauden ulottuvaa tarkastelua tulisi kehittää. Tavoitteita olisi hyvä tarkastella myös pidemmällä horisontilla, samoin kuin koko strategiaa. Tavoitteiden tulisi olla oikein mitoitettuja organisaation resursseihin nähden.



Kuva 4: Savonlinnan kaupungin kaikkien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.

että suhteellisesti melko paljon. Tällöin on mahdollista, että toiminnallisia tavoitteita ei ole alkuun asetettu oikein.

Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan (03.11.2025 §70) vuoden 2024 arviointikertomukseen ei ole pyydetty lausuntoa keskushallinnolta.

Yrityspalveluiden kohdalla tavoitteiden toteuma on 27 %. Tarkastuslautakunnan arvion mukaan tulosalueen kuvaamat toteumat eivät aina olleet yhdistettävissä kuvattuun tavoitteeseen tai mittariin.

Toiminnallisten tavoitteiden kokonaisuudesta (tavoite, mittari, tulokset) puuttuu joku



olennainen tieto, jotta tarkastuslautakunnan olisi mahdollista arvioida kehityksen suuntaa tai tavoitteiden toteutumista (esim. kaupunki-keskusten elinvoiman indeksi tai tyhjien liiketilöiden määrä).

Keskushallinnon hallintopalvelut

Kaupunginhallitus on antanut ohjeen päätösten valmistelusta ja vaikutusten ennakoarvioinnista 19.05.2025 (§ 188). Pääsääntöisesti ennakoarviointi on tehtävä tietyin ohjeissa määritellyin poikkeuksin. Päätöksessä ennakoarvioinnista on arvioitava, onko tehtävällä päätöksellä kuntalaisvaikutuksia, taloudellisia vaikutuksia, organisaatio- ja henkilöstövaikutuksia, lapsi- ympäristö- tai yritysvaikutuksia. Tilinpäätöksen mukaan ennakoarviointi on tehty n. 50 %:ssa kaupunginhallituksen asiapäätöksistä. Ennakoarviointien jalkauksen edistäminen jatkuu 2026 aikana mm. laajemman koulutuksen muodossa.

Työvoimapalvelut

Työllisyyspalvelut ovat ensimmäistä kertaa osa kaupunkiorganisaation palvelutarjontaa. Toimintaa on haastanut henkilöstön siirtyminen osaksi kaupunkiorganisaatiota, uuden organisaation rakentaminen ja palveluprosessien suunnittelu. Työllisyyspalveluiden mittareiden laadullisessa tarkastelussa tarkastuslautakunta havaitsi onnistunutta mittareiden kuvaamista ja

Sivistystoimen toimiala

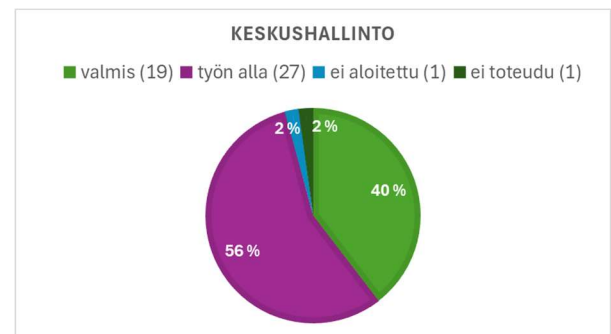
Sivistystoimen palvelualueeseen kuuluvat varhaiskasvatus, perusopetus ja iltapäivätoiminta, lukiokoulutus, muu koulutus sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut.

tavoitteiden määrittelyä usean tavoitteen kohdalla. Tarkastuslautakunta näkee, että tulosaluetta olisi mahdollista käyttää Savonlinnan kaupungin toiminnan suunnittelussa sisäisenä benchmarkkina tai vertaisarvioinnin tukena.

Talous- ja henkilöstöpalvelut

Talous- ja henkilöstöpalveluiden tavoitteissa on tärkeitä asioita, joiden toivoisi olevan kaupungissa hyvällä tasolla. Selvästi osa tavoitteista on aikataulutettu usealle vuodelle, jolloin vuosittaisen tarkastelu ei anna koko kuvaa tavoitteista ja niiden toteutumisesta.

Toimintavuoden aikana keskushallinnon alaisuuteen perustettiin uusi vaikuttavuus- ja viestintäpalvelut -yksikkö. Tehtävien ja henkilöstön uudelleensijoittuminen sijoittui loppuvuoteen 2025.



Kuva 5: Keskushallinnon toiminnallisten tavoitteiden ja-kautuminen niiden toteuman mukaan (kpl-määrä ja %-jakauma).

Sivistystoimialan henkilöstömäärä vuoden loppussa oli 632 (-26) vakainaista ja 99 (-15) määräaikaista työntekijää.

Tukityöllistämisen loppuminen on tarkoittanut merkittävää vähennystä toimialan henkilöstöresursseihin. Henkilöresurssien vähenemisen



takia sivistyslautakunta on hakenut toimintaansa 130 000 euron lisämäärärahaa.

Tarkastuslautakunta arvioi sivistyslautakunnan alaista toimintaa mm. pöytäkirjojen perusteella:

- Päätösasioita on hyväksytty takautuvasti (lukuvuoden 2025–2026 suunnitelmat on hyväksytty vasta lokakuussa).
- Valtuustoaloitteiden käsittelyssä havaittiin vaihtelevia käytäntöjä. Yleisenä havaintona tarkastuslautakunta pyytää täsmentämään periaatteita valtuustoaloitteiden käsittelystä ja päättämisestä. Koska ja kenen toimesta valtuustoaloite voidaan päättää?
- Koulujen järjestyssäännöt piti käsitellä sivistyslautakunnassa lokakuussa. Käsitelystä ei löydy dokumentointia pöytäkirjoista.
- Lakkautettuja kouluja koskevat säästöt ja huoltajakyselyt on käsitelty tiedoksi merkittävänä asiana. Asia herättää paljon

Tekninen toimiala

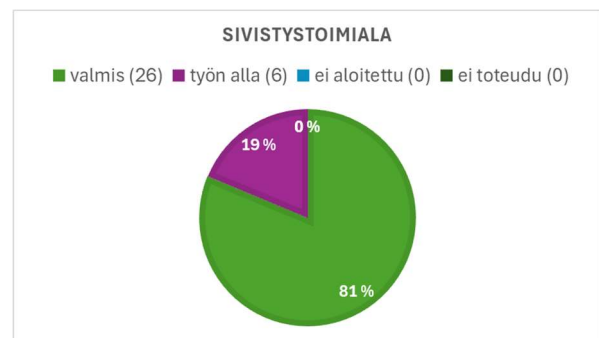
Tekninen toimiala huolehtii mm. kaavoituksesta, maanhankinnasta, kunnallisteknisistä palveluista, rakennusvalvonnasta, ympäristönsuojelusta, vesihuollosta, toimitiloista, ruoka- ja siivouspalveluista sekä ympäristöterveydenhuollosta.

Teknisellä toimella on suurin vastuu kaupungin investoinneista. Toteutuneiden investointien taso on useana vuotena ollut huomattavasti talousarviota alhaisempi. Tarkastuslautakunta on kuullut mm. talousjohtajaa investoinneista ja niiden kestävästä tasosta kaupungin talouden kantokyky huomioiden. Tarkastuslautakunta tunnistaa investointien tärkeyden kaupungin uudistamisessa. Savonlinnan veden osalta

keskustelua, jolloin ao. vaikuttavuus ja seurantatieto olisi hyvä saattaa myös ylempien toimielinten (kh ja valtuusto) käsittelyyn.

Kulttuuripalvelut

Kulttuurin unelmavuosi rahoitukseen on varattu sivistystoimessa 40 000 euroa. Rahoituksen määrää ei voi pitää kovin merkittävänä kulttuurin strateginen painoarvo huomioon ottaen.



Kuva 6: Sivistystoimialan toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.

tarkastuslautakunta näkee, että kertyvän ylijäämän tulisi näkyä korjausvelan pienenemisenä.

Teknisen toimialan henkilöstömäärä vuoden lopussa oli 241 (-6) vakinaista ja 12 (+4) määräaikaista työntekijää.

Teknisen toimialan hallintopalvelut

Tavoitteena on ollut ottaa käyttöön mobiiliapplikaatiossa toimiva koulukuljetusten seurantalapalvelu. Käyttöön otosta on tehty selvityksiä vuoden aikana. Joulukuussa tehtiin yhdessä teknisen ja sivistystoimen kanssa päätös siitä, että palvelun kehitys ei ole vielä niin pitkällä, että Savonlinnan kaupungin kannattaisi ottaa sitä käyttöön. Asiaan voidaan palata uudestaan myöhemmin, jos olosuhteet muuttuvat.



Hankinnat

Hankintoja on pyritty keskittämään hankintapalveluiden tulosityksikköön. Keskittämällä tuettaisiin riittävän julkisen hankinnan osaamista kilpailutuksissa. Riskeinä voi olla hankintalain vastainen toiminta tai kaupungin strategian näkökulmasta epätarkoituksenmukaiset hankinnat (esim. ympäristökriteerien huomioiminen hankinnoissa). Henkilökuljetusten kilpailutukset on hoitanut logistiikkayksikkö. Hankintojen nykyistä voimakkaampi keskittäminen vaatisi selkeämpää kaupungin hankintatavoitteiden määrittelyä ja ohjausta.

Maankäyttöpalvelut

Maankäyttöpalveluiden yhtenä tavoitteena on ollut ajantasaiset yleis- ja asemakaavat sekä monipuolinen tonttitarjonta. Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota maan hinnan määrittelyyn ja maan hinnan muutoksiin esim. indeksitarkastusten yhteydessä. Maankäyttöpalveluiden tavoitteissa korostuvat nyt ns. laadulliset tavoitteet. Tarkastuslautakunta suosittelee kiinnittämään huomiota myös tonttimaan hinnoitteluun, jonka tulisi olla tasapainossa alueen elinvoiman ja kiinnostavuuden kanssa.

Konserniyhtiöille asetettuja tavoitteita ja niiden toteutuminen

Kaupunginvaltuusto asettaa tavoitteet myös konserniyhteisöille ja yhtiöille. Konsernin toimintaa ohjaa kaupunginvaltuuston hyväksymä konserniohje, joka on päivitetty viimeksi vuonna 2018. Merkittävimpinä toimijoina voidaan pitää seuraavia yhtiöitä:

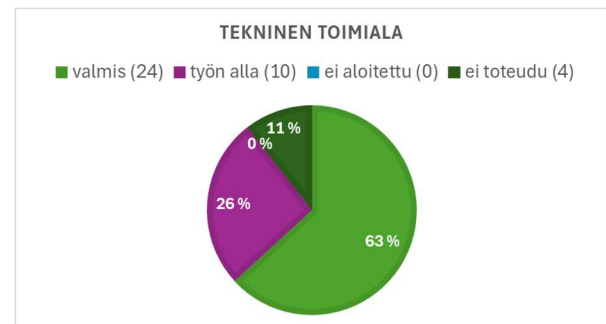
Toimitilapalvelut

Teknisen toimen sisällä ruoka- ja siivouspalveluiden mittarit erottuivat edukseen. Ne olivat linjassa asetettujen tavoitteiden kanssa.

Ympäristöterveydenhuolto

Eläinlääkinnässä ei käyty vuoden aikana yhtään kehityskeskustelua (toteutumisaste 0 %).

Rakennusvalvontapalveluissa on käynnistetty rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksellä 2023 kiinteistöveroselvitys. Hankkeen tavoitteena on varmistaa kiinteistöverotuksen oikeellisuus todellisen rakennuskannan perusteella. Hankkeen kokonaiskestoksi arvioidaan 5–6 vuotta. Aloitus on viivästynyt mm. järjestelmäraasteiden takia. Arvioidusta työmäärästä oli tehty vuoden 2025 lopussa n. 11 %. Kartoituksen vaikutuksista kiinteistöverokertymään ei pystytä vielä tekemään tarkkoja arvioita.



Kuva 7: Teknisen toimialan tavoitteiden toteutuminen.

Savonlinnan Vuokratalot Oy

Yhtiön liikevaihto oli n. 11,2 milj. euroa. Tavoitteena oli pitää tilikauden tulos ja rahoitustulos lievästi positiivisena. Tulos painui alaskirjauksen takia n. 700 000 euroa tappiolliseksi. Myös rahoitustulos oli lievästi negatiivinen. Tyhjen



asuntojen määrää pyrittiin alentamaan. Vuoden aikana purettiin 35 asuntoa kolmessa rivitalokohteessa. Uudiskohteista Kipparintorni 2 senioritalon rakentaminen käynnistettiin keväällä 2025.

Savonlinnan Asunnontuotanto Osakeyhtiön

Yhtiön tavoitteena oli pitää neljän vuokratalokiinteistön käyttöaste mahdollisimman korkealla tasolla ja tulos positiivisena. Toteutunut käyttöaste 2025 oli 93,69 % ja tulos oli tavoitteiden mukainen. Yhtiö pyrkii myös pitämään korjausvelan hallinnassa.

Vuokramarkkinan osalta yhtiö toteaa, että markkina on mennyt huonompaan suuntaan vuoden 2025 aikana.

Savonlinnan Yritystilat Oy

Yhtiön toimialana on omistaa, vuokrata ja hallita teollisuuskiinteistöjä, toimitilarakennuksia ja liiketoimintakäyttöön tarkoitettuja huoneistoja. Yhtiö teki n. 2,1 milj. euron liikevaihdolla positiivisen tuloksen tilikaudelle tulleista luovutustappioista huolimatta. Tilikauden aikana tehtiin selvityksiä sote-kiinteistöjen siirtämisestä yhtiön omistukseen.

7. INVESTOINNIT

Toimintavuoden investoinnit toteutuivat talousarviota pienempinä. Alkuperäisen talousarvion mukaiset investointimenot olivat noin 21,1 M€. Kaupunginvaltuuston muutosten jälkeen määrärahaa oli noin 15,7 M€. Investointeihin

Punkaharjun Lämpö Oy

Yhtiö toimittaa kaukolämpöä Punkaharjun keskustaajaman alueella. Toiminnassa ei ollut merkittäviä häiriöitä toimintavuoden aikana. Yhtiön tulos oli lievästi tappiollinen kumppanilta ostettavan lämmön korkean hinnan takia. Kaukolämpöverkon kunnossapitoa on tehty suunnitellusti.

Savonlinnan Hankekehitys Oy

Yhtiön liikevaihto oli n. 1,5 milj. euroa. Yhtiön tavoitteena on valmistella ja toteuttaa kehittämishankkeita ja muuta elinkeinotoimintaa, jotka kaupunginhallitus on hyväksynyt. Kehityshankkeita ovat olleet mm. yhden luukun palveluperiaate sekä alueen matkailukauden pidentäminen.

Kierrätisyhtiö Rippee Oy

Yhtiön perustehtävä on tuottaa osakaskunnille niille jätelaissa asetetut jätehuollon palvelutehtävät. Yhtiön liikevaihto oli n. 3,4 milj. euroa. Tulos on ollut selvästi voitollinen. Toimintavuoden yhtenä tavoitteena on ollut saada alueelle yhteisesti määritelty palvelutaso. Tavoite ei ole vielä toteutunut. Yhtiö on käynnistänyt uuden itsepalveluaseman rakentamista. Kilpailutusasiakirjat on julkaistu joulukuussa 2025.

käytettiin lopulta noin 10,2 M€ eli n. 64 % muutetusta talousarviosta.

Suurimpia yksittäisiä investointeja oli Talvisalon liikuntahallin rakentamisen käynnistäminen (1,9 M €) ja Nohevan kuitulaboratorion laajennus (1,7M €). Osa näiden hankkeiden määrärahoista siirtyy vuodelle 2026.



Savonlinnan veden investoinnit olivat n. 3,1 M € ja investoinnit liikenneväyliin n. 2,2 M €.

Tarkastuslautakunta on kuullut talousjohtajaa tilinpäätöksestä sen kuvaamista investoinneista. Talousjohtaja on avannut tarkastuslautakunnalle investointien kestäväää tasoa kaupungin talouden kantokyky huomioiden.



Kuva 8: Savonlinnan teknologiapuisto Noheva

8. HENKILÖSTÖ

Yleistä

Savonlinnan kaupungin henkilöstömäärä pysyi uusista kaupungille osoitetuista tehtävistä huolimatta edellisen vuoden tasolla. Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025 alkaen. Valtiolta siirtyi Savonlinnan kaupungille tällöin 33 henkilöä. Henkilöstön määrän laskua

tapahtui samanaikaisesti sekä sivistystoimissa että teknisellä toimialalla. Kokonaisuutena vakinaisen henkilöstön määrä pysyi edellisen vuoden tasolla. Vuodelta 2025 on laadittu erillinen henkilöstöraportti.

Henkilöstökulut toteutuivat tilinpäätöksen mukaan noin 0,8 M€ talousarviota pienempänä. Tähän vaikutti mm. rekrytointien siirtyminen ja opettajien ylituntipalkkojen väheneminen oppilasmäärän laskun myötä.



| Palvelussuhde 31.12.2025 | Keskushallinto | Sivistystoimiala | Tekninen toimiala | Koko kaupunki |
|-----------------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------|
| Vakinaiset | 100 | 533 | 229 | 862 |
| Määräaikaiset | 7 | 99 | 12 | 118 |
| Yhteensä | 107 | 632 | 241 | 980 |

Eläkkeelle siirtyminen

Eläkkeelle siirrytään yleensä 65–68 vuoden iässä. Kevan eläköitymisennusteen mukaan vuosina 2025–2028 arviolta 131 henkilöä saavuttaa alimman vanhuuseläkeiän.

Sivistystoimen 71 henkilön, teknisen toimialan 45 henkilön ja keskushallinnon

14 henkilön arvioidaan jäävän eläkkeelle tuona aikana.

Vuoden 2025 aikana Savonlinnan kaupungin henkilöstöstä on siirtynyt vanhuuseläkkeelle 28 henkilöä (keski-ikä 64,9 vuotta) ja työkyvyttömyyseläkkeelle jäi neljä henkeä (keski-ikä 60,3 vuotta).

9. SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA

Tilinpäätöksessä esitetään arvio kaupungin merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä (s. 32–39). Kaupunginhallitus toteaa selonteossa, että

sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa ei ole havaittu vakavia ongelmia tai puutteita eikä merkittäviä riskejä ole realisoitunut. Tarkastuslautakunta yhtyy kaupunginhallituksen esittämään näkemykseen.



10. YHTEENVETO TILIKAUDESTA 2025

Tarkastuslautakunta on edellä esittänyt oman arvionsa kaupungin ja kaupunkikonsernin tilivuoden 2025 toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Kaupungin talous

Kaupungin talouden hoidossa onnistuttiin tilikauden aikana hyvin. Lähtökohdiltaan alijäämäinen talousarvio kääntyi osin sopeutustoimien ansiosta vuoden aikana lievästi positiiviseksi tulokseksi.

Kaupunkistrategia

Tarkastuslautakunta näkee, että kaupungin strategia on ollut laveasti määritelty ja siinä on useita painopisteitä. Tämä on näkynyt toimialojen toiminnan suunnittelussa.

Kuntalaissa on strategiasta melko selkeä ja velvoittava pykälä. Laissa todetaan velvoittavasti, mitä kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon. Tarkastuslautakunta on havainnut, ettei kaikkia luettelossa olevia asioita ole Savonlinnassa huomioitu (esim. omistajapolitiikka, josta puuttuu kokonaan valtuustotasoinen linjaus).

Lain mukaan kuntastrategiassa tulee myös määritellä strategian arvioinnista ja seurannasta. Edellisen vaalikauden strategian kohdalla näin ei ole tehty strategiaa hyväksyttäessä valtuustossa 2021 eikä myöskään strategian muuttamista yksityiskohtaa muutettaessa 2022.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että Savonlinnassa tulisi siirtyä useamman vaalikauden strategiaan, jolloin tulee huomioitua pitkäjänteisyys, sekä useammin tapahtuvaan strategian tarkistamiseen ja päivittämiseen. Myös strategian arviointiin ja seurantaan olisi kiinnitettävä

huomiota, jotta pystytään arvioimaan strategian toteutumista.

Toiminnalliset tavoitteet

Tarkastuslautakunta havaitsi toiminnallisten tavoitteiden toteutumista arvioidessa, että toteutumisissa oli asioita, joille ei ollut asetettu tavoitteita. Monilta osin mittarit ovat puutteelliset eikä niiden perusteella voida arvioida tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunta suosittelee, että mittareiden laadinnan tulee olla ammattimaista sekä riittävän keskitettyä ja johdettua.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota ”Työn alla” toteuman käyttöön asetettujen tavoitteiden toteutumisen arvioinnissa. Vuodeksi asetetut tavoitteet joko toteutuvat tai eivät toteudu. Monivuotisista tavoitteista ”Työn alla” arvion käyttö on perusteltavissa. Tarkastuslautakunta näkee, että mikäli asetettu tavoite ei toteudu, tarvitaan konkreettiset perustelut miksi ei tavoitteeseen päästy ja miten asian kanssa edetään. Toiminnalliset tavoitteet ovat yhtä sitovia kuin taloudelliset tavoitteet. Muutokset vaativat valtuustokäsittelyn.

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunnalla ei ole näkyvyyttä niihin suunnitelmiin, joiden avulla tavoitteet pyritään saavuttamaan. Toimintasuunnitelmat eivät sisälly talousarvioon tai tilinpäätöksen liitetietoihin. Tarkastuslautakunta suosittelee kiinnittämään huomiota toiminnallisten tavoitteiden jalkautamiseen toimintasuunnitelmien avulla. Vuonna 2025 Savonlinnan kaupungin toimialat saavuttivat oman arvionsa perusteella 59 % toiminnallisista tavoitteista. Tulos jättää tilaa toiminnan parantamiselle.

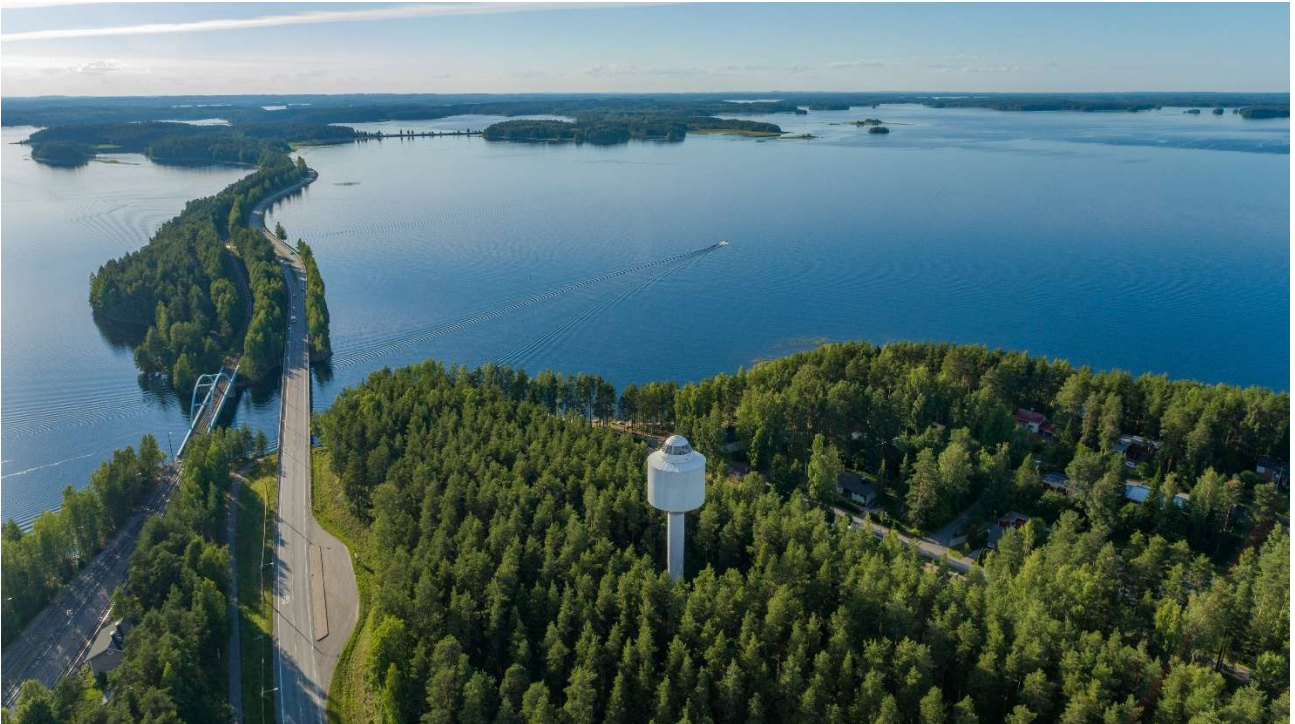


Kiinteistöt

Savonlinnan kaupungilla on merkittävä määrä kiinteistöjä usean eri toimielimen taseessa. Tilinpäätös käsittelee korjausvelkaa toimiala- tai yhtiökohtaisesti vaihtelevilla ilmaisuilla. Korjausvelkalaskelmia eri toimijoilla selvästi on tai niitä kehitetään, mutta tarkastuslautakunta ei

pystynyt muodostamaan kokonaiskuva korjausvelasta. SOTE-kiinteistöjen yhtiöittäminen oli toimintavuoden aikana vielä kesken.

Tarkastuslautakunta suosittelee kehittämään kokonaisnäkyä kaupunkikonsernin kiinteistökontaan sekä sen sisältämään korjausvelkaan.



Kuva 9: Punkaharjun harjualue. Raideyhteys Savonlinnaan kulkee Punkaharjun kautta.



11. LAUTAKUNNAN ESITYS KAUPUNGINVALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2025 kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kaupunginvaltuusto pyytää kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Tarkastuslautakunta suosittelee nopeuttamaan arviointikertomuksen käsittelyä edellisestä vuodesta siten, että arvioinnista syntyvät johtopäätökset ovat käytettävissä vuoden 2027 talousarvion laadinnan yhteydessä. Lautakunta esittää, että lausunto toimenpiteistä on valtuuston käsiteltävänä lokakuun loppuun mennessä.

12. ALLEKIRJOITUKSET

Arviointikertomus on allekirjoitettu sähköisesti 28. toukokuuta 2026

Antti Laukkanen, varapuheenjohtaja

Jäsenet: Kari Jääskeläinen, Heli Lyytikäinen, Marjut Loikkanen, Juho-Petteri Malinen,

Kaisa Nuopponen, Marja Sisko Nousiainen, Timo Nuutinen, Esko Repo, Johanna Seppänen