

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle valituksesta koskien Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan JTL-Murskaus Oy:lle myöntämää maa-aines- ja ympäristölupaa

RAKYL 17.06.2026 § 84

896/11.01.00.00/2023

Valmistelija Ympäristötarkastaja Kirsi Haajanen,
kirsi.haajanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4686

Selostus **Dnro 1275/2023** (Savonlinnan kaupunki) ja **Dnro 364/2026** (Vaasan hallinto-oikeus)

Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 18.10.2023 § 155 myöntänyt maa-aines- ja ympäristöluvan JTL-Murskaus Oy:lle kiinteistölle Myllypelto RN:o 740-585-10-38, josta valitettiin Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 17.4.2025 kumonnut Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristöluvan päätöksen ja palauttanut asian uudelleen käsiteltäväksi. Savonlinnan rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 18.2.2026 § 16 myöntänyt maa-aines- ja ympäristöluvan JTL-Murskaus Oy:lle ko. kiinteistölle ja hyväksynyt siihen liittyvän kaivannaisjätesuunnitelman. Vaasan hallinto-oikeus on antanut 15.5.2026 välipäätöksen, joka kieltää Savonlinnan rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen toimeenpanon.

Neljä yksityishenkilöä yhteisesti on valittanut päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusta perustellaan mm. puutteellisilla selvityksillä liittyen pohjavesi- ja lähdevaikutuksiin, meluun, pölyyn, liikenteeseen, luontoarvoihin, arkeologiseen inventointiin sekä naapurussuhdelain 17 §:n mukaiseen kohtuuttomaan rasitukseen.

Valitus on kokonaisuudessaan luottamushenkilöiden nähtävillä CloudMeetingissä esityslistaliitteenä A.

Hallinto-oikeus on pyytänyt lautakunnan lausuntoa valituksesta toimitettavaksi 16.6.2026 mennessä. Lausunnon antamiseen on haettu lisääaikaa, koska rakennus- ja ympäristölautakunta kokoontuu 17.6.2026. Hallinto-oikeus on myöntänyt lisääaikaa 26.6.2026 asti.

Lausunto

Rakennus- ja ympäristölautakunta ei ole myöntänyt 18.2.2026 § 16 lupaa aloittaa toimintaa ennen lainvoimaiseksi tuloa.

Ympäristötarkastajan ja ympäristönsuojeluharjoittelijan tekemän lupakäynnin muistioon kirjattujen asioiden pääkohdat on esitetty maa-aines- ja ympäristöluvan selostusosiossa. Arkeologin 10.12.2025 käynnistä olevaa raporttia ei ole nähty tarpeelliseksi pyytää, koska Savonlinnan museo on antanut 23.12.2025 lausunnon siitä, että käynnillä 10.12.2025 ei havaittu muinaismuistolain 295/63 nojalla rauhoitettuja muinaisjäänneksiä.

Kallionlouhinta-alueilla pohjavesi ei esiinny koko alueen kattavana yhtenäisenä vyöhykkeenä tai altaana, vaan ottamisalueella sijaitsevilla rako- ja murrosvyöhykkeissä ja pohjavedenpinta voi vaihdella suuresti paikallisestikin. Louhinnan pohjavesivaikutukset riippuvat kallioperän rikkonaisuudesta ja rako- ja murrosvyöhykkeiden yhteydestä ympäristöön. Pohjaveden pinnan päälle jätettävälle suojavyöhykkeille kalliionlouhinta-alueilla ei yleensä nähdä tarvetta ja louhinta-alueet yleensä suunnitellaan siten, että louhintaa ei uloteta kallioperän heikkousvyöhykkeille. Vaasan hallinto-oikeus ei ole myöskään ottanut kantaa päätöksessään 17.4.2025

pohjavesiin tai talousvesikaivoihin liittyviin seikkoihin. Varovaisuusperiaatteen perusteella lautakunta kuitenkin katsoo, että mahdolliset kaivot (lähinnä kallioporakaivot) alle 500 m etäisyydellä voidaan tarvittaessa selvittää. Lähde ei sijaitse suunnitelma-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä, vaan lähimmillään noin 930 m päässä Suomen ympäristökeskuksen valuma-aluejaon perusteella eri valuma-alueella. Lisäksi suunnitelma-alueen ja lähteen välissä on mäkisiä maastonmuotoja, maaperän vaihdellessa kalliosta hiekkamoreeniin (heikosti vettä johtava maalaji).

Lupamääräyksissä on otettu huomioon pintavedet ja niiden laaduntarkkailu laskeutusaltaan purkuvesistä. Lisäksi laskeutusaltaan rakenteesta on annettu vaatimuksia lupamääräyksissä. Kun vedet johdetaan oikein mitoitetun ja asianmukaisesti rakennetun ja ylläpidetyn laskeutusaltaan kautta, vähennetään toiminnan vaikutuksia (mahdolliset ravinne- ja kiintoainepitoisuudet) pintavesiin. Kalliokivilouhosten sade- ja sulamisvedet johdetaan yleensä laskeutusaltaiden kautta avo-ojiin ja sitä kautta vesistöihin, koska vesimäärät Suomen olosuhteissa ovat liian suuria suljetuun kiertoon.

Toiminta-aikarajoitus erittäin häiritsevän melua aiheuttavien työvaiheiden osalta on 18.2.2026 myönnetyssä luvassa yli 4,5 kk, joka poikkeaa yleisesti Savonlinnassa myönnettyihin lupiin verrattuna. Savonlinnassa vuosina 2020 – 2026 myönnettyissä kalliokivenlouhinnan ja murskauksen luvissa rajoitusaika on yleensä juhannusaatosta heinäkuun loppuun, poikkeuksena yksi lupa jossa ei ole rajoitusaikaa ollenkaan ja kolme lupaa jossa rajoitusajat ovat seuraavat: heinäkuu, kesä – heinäkuu ja kesä – elokuu.

Toiminnasta ei aiheudu noin 1,3 km etäisyydellä louhinta-alueesta olevalle hevostallitoiminnalle ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Lupamääräyksissä on kuitenkin huomioitu se, että räjäytyksistä pitää tiedottaa hevostallia etukäteen vähintään viikkoa ennen postilaatikoihin jaettavalla tiedotteella ja lisäksi edellisenä päivänä tekstiviestillä. Näin hevostalli voi toiminnassaan ottaa huomioon sen, että välttää liikkumista toiminta-alueen ympäristön metsissä ja teillä räjäytysten aikaan.

Maa-aineslaissa luvan eväämisen perusteena huomioitava kauniin maiseman määritelmä sisältää erityisiä objektiiviseen arviointiin perustuvia kauneusarvoja. Ottamisalueella ei ole erityisiä geologisia muodostumia tai maisemallisia arvoja eikä erikoisia biologisia tai geologisia luonnonesiintymiä. Alue on hyvin tavanomainen kangasmetsä. Ottamisalue ei ole muusta maisemasta erottuva alue (sijoittuu osin lähiseudun asutusta alemmaksi maastossa) eikä alueelta ole laajaa näköalaa ympäristöön. Maakuntakaavassa alueelle ei ole suojelumerkintöjä.

Kuormausta ja kuljetusta tehdään hakemuksen mukaan mahdollisesti vähäisessä määrin lauantaisin, minkä lautakunta tulkitsee olevan merkittävästi vähemmän kuin aktiivisena aikana ilmoitettuja käyntejä, joita on 5 – 20 käyntiä vuorokaudessa. Toiminnanharjoittaja on esittänyt erityisen syyn lauantaisin tapahtuvaan kuormaukseen ja kuljetukseen. Vallitsevan oikeuskäytännön mukaan tien kunnossapitoon liittyvät seikat ei tule ympäristöluvan myöntämisen yhteydessä tutkittaviksi, kuten ei myöskään liikenteen yleisten ympäristöhaittojen huomioiminen yleiseen liikenteeseen osoitetulla alueella, joka ei kuulu suoranaisesti toiminnanharjoittajien vastuulle. Tästä huolimatta myönnetyssä maa-aines- ja ympäristöluvassa on annettu määräyksiä toiminnan lähialueelle, joilla ympäristöön kohdistuvia haittoja saadaan vähennettyä.

Toiminnasta aiheutuvat haitat ympäristössä sijaitseville kiinteistöille sekä luonnon virkistyskäytölle on rajoitettu lupamääräyksillä kohtuullisena pidettävälle tasolle. Määräyksiä on myös annettu toiminnan turvalliseksi järjestämiseksi.

Valituksessa ei ole esitetty sellaista uutta tietoa joka antaisi aihetta muuttaa päätöstä. Lupamääräykset täyttävät ympäristönsuojelulain § 52 ja maa-aineslain § 11 mukaiset vaatimukset.

Toimivalta	Savonlinnan kaupungin 23.2.2026 päivitetyn hallintosäännön mukaan maa-aines- ja ympäristölupaviranomaisena toimii rakennus- ja ympäristölautakunta.
Esittelijä	Rakennustarkastaja Juha Karvinen, puh. 044 - 417 4692, juha.karvinen@savonlinna.fi
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää todeta JTL-Murskaus Oy:n maa-aines- ja ympäristölupaa koskevasta valituksesta Vaasan hallinto-oikeudelle lausuntonaan, että valitus on hylättävä kaikilta osin perusteettomana yllä olevan mukaisesti.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Toimenpiteet	Vaasan hallinto-oikeus, vaasa.hao@oikeus.fi