

Tilapäisen valiokunnan asettaminen

KH 05.06.2026 § 218

Selostus

Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto on 6.2.2025 vastaanottanut 35 valtuutetun allekirjoittaman aloitteen, jossa he ovat ilmaisseet kaupunginjohtaja Janne Laineen menettäneen allekirjoittaneiden luottamuksen kaupunginjohtajan viran hoitamiseen, minkä seurauksena kaupunginvaltuusto on päätöksellään 21.2.2025 § 9 asettanut kuntalain 35 §:n mukaisen tilapäisen valiokunnan valmistelemaan Laineen mahdollista irtisanomista koskevaa asiaa.

Tilapäinen valiokunta on työskentelynsä suoritettuaan johtopäätöksensä todennut, että *"Janne Laineen jo pidempään jatkuneet, mutta erityisesti kahden viime vuoden aikana pahentuneet, vakavat ongelmat henkilöstön kanssa toimimisessa, ongelmat yhteistoiminnassa luottamushenkilöiden kanssa kuluneella valtuustokaudella sekä käyttäytyminen edunvalvonta ym. tilaisuuksissa, jonka vuoksi Savonlinnan maine on kärsinyt vahinkoa, ovat kuntalain 43 §:n tarkoittamia asiallisia ja painavia perusteita todeta Laineen menettäneen valtuuston luottamuksen."*

Valtuusto on 11.4.2025 päätöksellään § 32 päättänyt todeta Laineen menettäneen valtuuston luottamuksen ja irtisanoa hänet kaupunginjohtajan virasta kuntalain 43 §:n 1 momentin perusteella.

Laine on valittanut kaupunginvaltuuston päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, joka on 15.4.2026 antamallaan päätöksellä 984/2026 asiassa Dnro 1140/2025 kumonnut irtisanomispäätöksen sillä perusteella, että Laineelle ei sen käsityksen mukaan ole kuntalain (410/2025) 43 §:n 2 momentin ja hallintolain (434/2003, HL) 34 §:n 1 momentin edellyttämällä tavalla ilmoitettu kaikkia luottamuspuolan perusteita eikä varattu tilaisuutta lausua kaikesta ratkaisuun vaikuttaneesta selvityksestä. Hallinto-oikeuden näkemyksen mukaan tilapäisen valiokunnan suorittamista kuulemisista laaditut muistiinpanot kuultujen henkilöiden nimineen olisi tullut luovuttaa Laineelle lausuttavaksi. Kaupunki on hakenut asiassa valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta, joka ei ole vielä ratkaissut kysymystä valitusluvan myöntämisestä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto on 3.6.2026 vastaanottanut 37 valtuutetun allekirjoittaman uuden aloitteen kaupunginjohtaja Janne Laineen irtisanomiseksi luottamuspuolan perusteella. Aloite on toimitettu kaupungin kirjaamoon 3.6.2026.

Edellä yksilöity irtisanomispäätös on kumottu ainoastaan menettelyvirheen perusteella. Tästä syystä hallinto-oikeus ei ole arvioinut, onko valtuustolla ollut perusteet irtisanoa Laine luottamuspuolan perusteella. Valtuutettujen 3.6.2026 aloitteesta ilmenee, että allekirjoittaneiden valtuutettujen käsityksen mukaan kumotun päätöksen perusteena olleet perusteet ovat olleet ja ovat yhä relevantteja.

Kunnanjohtajan irtisanomisesta säädetään kuntalain 43 §:ssä, jonka mukaan 1 momentin mukaan valtuusto voi irtisanoa kunnanjohtajan tai siirtää hänet muihin tehtäviin, jos hän on menettänyt valtuuston luottamuksen.

Säännöksen 2 momentin mukaan asia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai vähintään neljäsosan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen. Aloitteen allekirjoittaneiden valtuutettujen määrä täyttää edellä mainitun vaatimuksen.

Kaupunginhallituksen tulee saattaa aloite kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Kaupunginjohtajan luottamuksen arvioimiseksi ja mahdolliseksi irtisanomiseksi kaupunginvaltuuston on asetettava tilapäinen valiokunta, joka on kuntalain 35 §:n tarkoittama erityinen valmisteluelin kunnanjohtajan irtisanomista koskevassa asiassa.

Tilapäisen valiokunnan on asiaa valmistellessaan ilmoitettava kunnanjohtajalle kuntalain 43 §:n 2 momentin perusteella ne syyt, mihin luottamuksen menetys perustuu ja varattava hänelle tilaisuus tulla kuulluksi hallintolain 34 §:n mukaisesti. Tilapäinen valiokunta voi kuulla muitakin tahoja sekä hankkia muuta selvitystä asian valmistelussa. Kuntalain 35 §:n 3 momentti edellyttää, että tilapäinen valiokunta hankkii asiassa kunnanhallituksen lausunnon. Asian selvittämisen jälkeen tilapäinen valiokunta tekee päätösehdotuksen valtuustolle. Kuntalain 43 §:n 3 momentin mukaan irtisanominen luottamuspuolan perusteella edellyttää päätöstä, jota kannattaa kaksi kolmasosaa kaikista valtuutetuista. Päätös voidaan panna heti täytäntöön. Samalla kaupunginjohtaja voidaan vapauttaa tehtäviensä hoidosta.

Tilapäisen valiokunnan jäsenten on oltava valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n mukaan kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimitelmissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Lisäksi on syytä kiinnittää huomiota valiokunnan kokoonpanon tasapuolisuuteen.

Toimivalta Kuntalaki 35 §, 39 § ja 43 §

Esittelijä Puheenjohtajan selostuksen pohjalta

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1. asia voidaan ottaa käsiteltäväksi pöydältä;
2. asia käsitellään hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen puheenjohtajiston esteellisyyden vuoksi kokoukselle hallintosäännön 24 §:n perusteella valitun puheenjohtajan selostuksen pohjalta, ja että kyseinen ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta;
3. pyytää kaupunginvaltuuston puheenjohtajaa kutsumaan valtuuston koolle ko. asian käsittelyä varten (kuntalaki 94.2 §); ja
4. pöytäkirja tarkistetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1. merkitsee tiedoksi valtuutettujen tekemän aloitteen kaupunginjohtajan irtisanomiseksi luottamuspuolan perusteella;
2. asettaa keskuudestaan kuntalain 35 §:ssä tarkoitetun tilapäisen valiokunnan valmistelevaan kaupunginjohtajan irtisanomista koskevaa asiaa; ja
3. valitsee tilapäiseen valiokuntaan 9 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsen huomioiden sen, että

a. varsinaisista jäsenistä nimetään valiokunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja.

- b. valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin Savonlinnan kaupungin hallintosäännön määräyksiä. Asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta. Valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.
- c. Tilapäisen valiokunnan tulee laatia selvitys siitä, onko kaupunginjohtaja Janne Laine menettänyt valtuuston luottamuksen ja mikä on luottamuksen menettämisen peruste käsiteltäväksi viimeistään kaupunginvaltuuston kokoukseen tuleva lomakausi huomioon ottaen elokuussa 2026.

Käsittely

Esteellisyytensä asian käsittelyyn ilmoittivat (HallL 28.1 §:n 7 k; osallisuus kaupunginjohtajan irtisanomisprosessiin) Seija Puputti, Panu Peitsaro, Tuukka Suomalainen, Sanna Metsälä, Olli-Pekka Kristiansson, Kirsti Laamanen, Jarmo Tiainen ja Jonne Tynkkynen. Esteellisyytensä ilmoittaneet poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Tiina Väisänen Tuukka Suomalaisen varajäsenenä, Mikko Tiainen Jarmo Tiaisen varajäsenenä, Pekka Laitinen Kirsti Laamasen varajäsenenä, Jari Smedberg Sanna Metsälän varajäsenenä, Eira Kotoneva Seija Puputin varajäsenenä ja Riikka Turunen Jonne Tynkkysen varajäsenenä liittyivät kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti väliaikaiseksi puheenjohtajaksi tämän asian kohdalla Kimmo Kaksosen.

Varapöytäkirjantarkastajien ollessa esteellisiä, varapöytäkirjantarkastajiksi tämän asian kohdalle valittiin Eira Kotoneva ja Mikko Tiainen.

Todetaan, että 4.6.2026, esityslistan lähettämisen jälkeen, on tullut vielä yhden valtuutetun allekirjoittama aloite lisää, joten aloitteita on yhteensä 38.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimenpiteet

kaupunginvaltuusto

KV 15.06.2026 § 61
165/01.01.04.01/2025

Kaupunginhallituksen päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto

1. merkitsee tiedoksi valtuutettujen tekemän aloitteen kaupunginjohtajan irtisanomiseksi luottamuspulan perusteella;
2. asettaa keskuudestaan kuntalain 35 §:ssä tarkoitetun tilapäisen valiokunnan valmistelevaan kaupunginjohtajan irtisanomista koskevaa asiaa; ja
3. valitsee tilapäiseen valiokuntaan 9 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsen huomioiden sen, että
 - a. varsinaisista jäsenistä nimetään valiokunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja.
 - b. valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin Savonlinnan kaupungin hallintosäännön määräyksiä. Asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta. Valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

c. Tilapäisen valiokunnan tulee laatia selvitys siitä, onko kaupunginjohtaja Janne Laine menettänyt valtuuston luottamuksen ja mikä on luottamuksen menettämisen peruste käsiteltäväksi viimeistään kaupunginvaltuuston kokoukseen tuleva lomakausi huomioon ottaen elokuussa 2026.

Käsittely

Hallintopäällikkö Päivi Matilainen ilmoitti esteellisyytensä (HallL 28.1 §:n 7 k; osallisuus kaupunginjohtajan irtisanomisprosessiin) asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtaja kutsui pöytäkirjanpitäjäksi hallintoasiantuntija Hanna Muuruvirran tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Kokoukseen liittyi asianajaja Jyrki Piiparinen Asianajotoimisto Kontturi & Co Oy:stä tämän asian käsittelyn ajaksi.

Asiasta käydyin keskustelun kuluessa valtuutettu Jouni Koskela teki Rauni Asikaisen ja Jarmo Puustisen kannatamana kaupunginhallituksen esityksestä poikkeavan muutosehdotuksen:

"Kristillisdemokraattien ja perussuomalaisten valtuustoryhmät esittävät, että tilapäistä valiokuntaa ei perusteta, koska kaupunginjohtaja Janne Laineen irtisanomisen juridiset perusteet ovat niin epävarmat. Sen sijaan esitämme, että Janne Laineeseen on pyrittävä avaamaan keskusteluyhteys ja edettävä ratkaisuun sovittelumenetelmällä."

Koska oli tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus oli asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti äänestysjärjestykseksi, että kaupunginhallituksen päätösehdotus on jaa ja Jouni Koskelan muutosehdotus on ei. Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä kaupunginhallituksen päätösehdotuksen puolesta annettiin 40 jaa-ääntä (Salmenkivi Suvi, Turunen Riikka, Suomalainen Tuukka, Laitinen Pekka, Tynkkynen Jonne, Nousiainen Markku, Sami Piisilä, Tikka Tommi, Vihavainen Mauri, Valjakka Markku, Laamanen Kirsti, Kosonen Hanna, Korhola Toni, Juuti Tero, Lipsanen Mervi, Stenberg Eija, Kotoneva Eira, Virolainen Aki, Tikkinen Minna, Tiainen Jarmo, Kristiansson Olli-Pekka, Metsälä Sanna, Piironen Eero, Kilpeläinen Pekka, Pesonen Teija, Kaksonen Kimmo, Jääskeläinen Kari, Kokko Sampsa, Turunen Pekka, Munck Merja, Peitsaro Panu, Puputti Seija, Smedberg Jari, Svensk Thomas, Laukkanen Antti, Hannikainen Antti, Karvinen Hannu, Backman Jouni, Järvinen Heli ja Suomalainen Ritva) ja Jouni Koskelan muutosehdotuksen puolesta annettiin 3 ei ääntä (Puustinen Jarmo, Asikainen Rauni ja Koskela Jouni).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen tilapäisen valiokunnan asettamisen osalta.

Lisäksi valtuutettu Jonne Tynkkynen teki muutosehdotuksen:

"Kohta 3 muutetaan muotoon: valitsee tilapäiseen valiokuntaan 7 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsen huomioden sen, että

a. varsinaisista jäsenistä nimetään valiokunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja.

b. valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin Savonlinnan kaupungin hallintosäännön määräyksiä. Asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta. Valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

c. Tilapäisen valiokunnan tulee laatia selvitys siitä, onko kaupunginjohtaja Janne Laine menettänyt valtuuston luottamuksen ja mikä on luottamuksen menettämisen peruste käsiteltäväksi viimeistään kaupunginvaltuuston kokoukseen tuleva lomakausi huomioon ottaen elokuussa 2026.”

Jonne Tynkkynen esitti tilapäisen valiokunnan jäseniksi:

Puheenjohtaja Eero Piironen, varajäsen Tommi Tikka

Varapuheenjohtaja Thomas Svensk, varajäsen Mervi Lipsanen

Suvi Salmenkivi, varajäsen Tero Juuti

Heli Kinnunen, varajäsen Pekka Turunen

Sami Piisilä varajäsen Outi Kuikka

Jouni Koskela, varajäsen Liisa Hirvonen

Rauni Asikainen, varajäsen Timo Nuutinen

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Jonne Tynkkynen muutosehdotus ja esitys valiokunnan jäsenistä hyväksyä yksimielisesti.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

1. merkitsi tiedoksi valtuutettujen tekemän aloitteen kaupunginjohtajan irtisanomiseksi luottamuspulan perusteella;
2. asetti keskuudestaan kuntalain 35 §:ssä tarkoitetun tilapäisen valiokunnan valmistelemaan kaupunginjohtajan irtisanomista koskevaa asiaa; ja
3. valitsi tilapäiseen valiokuntaan yksimielisesti Jonne Tynkkynen muutosehdotuksen mukaisesti 7 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsen seuraavasti:

Varsinaiseksi jäseneksi Eero Piironen ja hänen varajäseneksi Tommi Tikan, varsinaiseksi jäseneksi Thomas Svenskin ja hänen varajäseneksi Mervi Lipsanen, varsinaiseksi jäseneksi Suvi Salmenkiven ja hänen varajäseneksi Tero Juutin, varsinaiseksi jäseneksi Heli Kinnusen ja hänen varajäseneksi Pekka Turusen, varsinaiseksi jäseneksi Sami Piisilän ja hänen varajäseneksi Outi Kuikan, varsinaiseksi jäseneksi Jouni Koskelan ja hänen varajäseneksi Liisa Hirvosen, varsinaiseksi jäseneksi Rauni Asikaisen ja hänen varajäseneksi Timo Nuutisen.

a. nimesi valiokunnan puheenjohtajaksi Eero Piironen ja varapuheenjohtajaksi Thomas Svenskin.

b. valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin Savonlinnan kaupungin hallintosäännön määräyksiä. Asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta. Valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

c. Tilapäisen valiokunnan tulee laatia selvitys siitä, onko kaupunginjohtaja Janne Laine menettänyt valtuuston luottamuksen ja mikä on luottamuksen menettämisen peruste käsiteltäväksi viimeistään kaupunginvaltuuston kokoukseen tuleva lomakausi huomioon ottaen elokuussa 2026.

Jouni Koskela, Rauni Asikainen ja Jarmo Puustinen jätti eriävän mielipiteensä pöytäkirjaan kirjattavaksi.