

Toimintaohjeiden antamista tietyille konserniyhteisöille koskevien kaupunginhallituksen delegointipäätösten kumoaminen

KH 31.08.2026 § 299

79/00.01.01.02/2024

Valmistelija

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788

Selostus

Kuntalain 48 §:n mukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja tai pormestari ja muut hallintosäännössä määrätty viranomaiset. Hallintosäännössä määrätään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja, talousjohtaja yrityspalvelujohtaja ja konsernivastuuhenkilöiksi nimetyt viranhaltijat.

Hallintosäännön 37 §:ssä säädetään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta. Sen 6. kohdan mukaan kaupunginhallitus antaa kaupungin kannan konsernijohtoon edellyttämistä asioista siten, että konsernivastuuhenkilö valmistelee toimintaohjeen antamisen kaupunginhallitukselle tai kiireellisissä tapauksissa kaupunginjohtajalle. Edelleen 37 §:n mukaan kaupunginhallitus nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Hallintosäännön 3 luvun 3 §:n mukaan kaupunginhallitus voi siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen toimielimelle, luottamushenkilölle, kaupunginjohtajalle, toimialajohtajalle tai muulle viranhaltijalle.

Kaupunginhallitus on päätöksillään [6.3.2017 § 103](#) ja [29.1.2024 § 32](#) siirtänyt toimivaltaansa omistajaohjauksen edellyttämien toimintaohjeiden antamisen osalta elinkeinojaostolle ja tekniselle lautakunnalle. Elinkeinojaostolle toimivaltaa on siirretty siltä osin kuin se koskee Savonlinnan Yritystilat Oy:tä, Yritystalo Schauman Oy:tä, Kiinteistö Oy Kerimetallia, Kiinteistö Oy Savonlinnan Satelliittipuistoa, Savonlinnan Hankekehitysyhtiö Oy:tä tai muuta elinkeinotoimialan yhtiötä tai SAMI:a. Tekniselle lautakunnalle toimivalta on siirretty siltä osin, kuin se koskee Itä-Savon Vesi Oy:tä.

Omistajaohjauksen yhdenmukaisuuden, johdonmukaisuuden ja läpinäkyvyyden varmistamiseksi on tarkoituksenmukaista, että toimintaohjeet annetaan keskitetysti kaupunginhallituksessa riippumatta siitä, mitä konserni- tai muuta yhteisöä asia koskee. Keskitetty menettely tukee kaupungin omistajapolitiikan yhtenäistä toimeenpanoa, ehkäisee ristiriitaisten ohjauslinjausten syntymistä ja vahvistaa kaupunginhallituksen mahdollisuuksia tarkastella omistajaohjausta koko kuntakonsernin näkökulmasta. Kaupunginhallituksella on kokonaiskuva konsernin toiminnasta, taloudesta ja strategisista tavoitteista, mikä tukee kaupungin kokonaisedun huomioon ottamista sekä omistajapolitiittisten tavoitteiden toteutumisen seuranta.

Edellä esitetyillä perusteilla kaupunginhallituksen aiemmat toimivallan siirtämistä koskevat päätökset 6.3.2017 § 103 ja 29.1.2024 § 32 siltä osin

kuin ne koskevat toimintaohjeiden antamista, on perusteltua kumota ja keskittää toimivalta tältä osin takaisin kaupunginhallitukselle.

Vaikutusten ennakkoarviointi

Päätöksellä ei ole tunnistettavia välittömiä kuntalais-, lapsi- tai ympäristövaikutuksia.

Omistajaohjauksen toimivallan keskittäminen kaupunginhallitukselle selkeyttää konserniohjauksen vastuita, toimivaltajakoa ja päätöksentekomenettelyä. Päätöksenteon ja omistajaohjauksen linjausten yhdenmukaisuus vähentää ristiriitaisten tai poikkeavien ohjeistusten riskiä. Kaupunginhallituksen työmäärä lisääntyy jonkin verran, kun toimintaohjeiden antaminen siirtyy elinkeinojaostolta ja tekniseltä lautakunnalta kaupunginhallitukselle.

Päätöksellä ei ole välittömiä talousvaikutuksia kaupungin tuloihin tai menoihin. Pitkällä aikavälillä yhtenäisempi omistajaohjaus voi tukea konserniyhteisöjen tehokasta johtamista, riskienhallintaa ja kaupungin omistajapoliittisten tavoitteiden toteutumista.

Toimivalta	Hallintosääntö 3 luku 3 §
Esittelijä	Vt. kaupunginjohtaja Ma Ding
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää: 1. kumota 6.3.2017 § 103 ja 29.1.2024 § 32 tekemänsä delegointipäätökset koskien toimintaohjeiden antamista siten, että muutos tulee voimaan heti. 2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Tiedoksi	Elinkeinojaosto Tekninen lautakunta
Toimenpiteet	Kaupunginlakimies