

Keskushallinnon vastine arviointikertomukseen 2025

KH 14.09.2026

754/00.01.02/2026

Valmistelija

hallintojohtaja Markus Hämäläinen
markus.hamalainen@savonlinna.fi, p. 050 470 9394

Selostus

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2025 kokouksessaan [22.6.2026 § 67](#) ja pyytänyt kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Lausunnon tulee olla valtuuston käsiteltävänä viimeistään kuluvan vuoden lokakuun loppuun mennessä.

Talousjohtaja on ohjeistanut toimielimiä käsittelemään omalta osaltaan arviointikertomuksessa esiin nostettuja huomioita ja antamalla vastineet niihin.

Alueellisen työllisyysjaoston vastine: [20.08.2026 § 69](#)

Hallintopalvelut:

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota hallintopalveluiden toiminnallisten tavoitteiden toteutumisasteeseen. Vuoden 2025 tilinpäätöksen mukaan hallintopalveluiden toiminnallisista tavoitteista toteutui 75 prosenttia. Tarkastuslautakunta on kuitenkin havainnut tavoitteiden asetannassa ja mittareissa puutteita sekä epä johdonmukaisuuksia.

Hallintopalvelut kiinnittää jatkossa erityistä huomiota tavoitteiden realistiseen, johdonmukaiseen ja mitattavaan asettamiseen sekä tavoitteiden toteutumisen arviointiin. Tavoitteiden ja mittareiden valmistelua kehitetään siten, että niiden perusteella voidaan nykyistä paremmin arvioida tavoitteiden toteutumista.

Arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota päätösten ennakkovaikutusten arviointiin. Kaupunginhallitus hyväksyi 19.5.2025 (§ 188) toimielinten päätösvalmistelua koskevan ohjeen, joka sisältää ennakkovaikutusten arviointia koskevat menettelytavat. Ohjeen mukaan ennakkovaikutusten arviointi tehdään pääsääntöisesti toimielinten päätösten yhteydessä, lukuun ottamatta ohjeessa erikseen määriteltyjä poikkeustilanteita. Tarkastuslautakunta on todennut, että vaikutusten ennakoarviointi on tehty noin 50 prosentissa kaupunginhallituksen asiapäätöksistä.

Hallintopalvelut pitää ennakkovaikutusten arviointia tärkeänä osana laadukasta päätösvalmistelua. Ohjeen käyttöönottoa jatketaan aktiivisesti ja valmistelijoille annetaan tarvittavaa ohjausta ja koulutusta arviointikäytäntöjen yhdenmukaistamiseksi. Tavoitteena on lisätä ennakkovaikutusten arviointien kattavuutta ja varmistaa niiden tarkoituksenmukainen hyödyntäminen kaupungin päätöksenteossa.

Talous- ja henkilöstöpalvelut:

Talous- ja henkilöstöpalveluiden tavoitteissa on tärkeitä asioita, joiden toivoisi olevan kaupungissa hyvällä tasolla. Selvästi osa tavoitteista on

aikataulutettu usealle vuodelle, jolloin vuositason tarkastelu ei anna koko kuvaa tavoitteista ja niiden toteutumisesta.

Talous- ja henkilöstöpalvelut ovat kaupungin tukipalveluita, joiden toiminta perustuu jatkuville prosesseille. Prosessikehitykseen on kiinnitetty huomiota ja tämän kehitystyön avulla on tarkoitus saada toiminta vakiinnutettua nykyistä paremmalle tasolle. Talous- ja henkilöstöpalveluiden tavoitteet ovat lähtökohtaisesti enemmän operatiivisia kuin kaupunkistrategiaan oleellisesti vaikuttavia. Tässä kohtaa on hyvä erottaa kaupungin talouden ja kaupungin henkilöstön tavoitteet talous- ja henkilöstöpalveluiden tavoitteista.

Tavoitteiden asetantaan ja mittarointiin kiinnitetään edelleen huomiota niin, että valtuustotason tavoitteina esitetään jatkossa talouden ja henkilöstön tavoitteet ja lautakuntatason tavoitteina enemmän kehittämiseen ja operatiiviseen palvelutoimintaan liittyviä tavoitteita.

Yrityspalvelut:

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota yrityspalveluiden toiminnallisten tavoitteiden toteutumisasteeseen. Vuoden 2025 tilinpäätöksen mukaan yrityspalveluiden toiminnallisista tavoitteista toteutui 27 prosenttia. tulosalueen kuvaamat toteumat eivät aina olleet yhdistettävissä kuvattuun tavoitteeseen tai mittariin.

Toiminnallisten tavoitteiden kokonaisuudesta (tavoite, mittari, tulokset) puuttuu joku olennainen tieto, jotta tarkastuslautakunnan olisi mahdollista arvioida kehityksen suuntaa tai tavoitteiden toteutumista (esim. kaupunkikeskusten elinvoiman indeksi tai tyhjien liikeilojen määrä).

Tarkastuslautakunnan havainto on aiheellinen. Yrityspalveluiden tavoitteet ovat pääosin usean vuoden aikajänteellä toteutuvia strategisia tavoitteita, minkä vuoksi niiden vuositason toteutumisen arviointi ei ole kaikilta osin ollut selkeästi yhdistettävissä asetettuihin mittareihin. Vuoden 2025 aikana tavoitteissa kuitenkin edettiin merkittävästi esimerkiksi matkailun, tapahtumien, korkeakouluysteistyön, teknologiapuiston kehittämisen sekä liikenne- ja elinkeinohankkeiden osalta, vaikka kaikkia asetettuja tavoitteita ei saavutettu tarkasteluvuoden aikana.

Yrityspalvelut kehittää tavoitteiden, mittareiden ja raportoinnin valmistelua siten, että jatkossa vuositason tulokset, kehityksen suunta ja strategisten tavoitteiden eteneminen ovat selkeämmin arvioitavissa. Lisäksi tavoitteiden asetannassa korostetaan nykyistä enemmän mitattavia vuosikohtaisia välitavoitteita.

Kaupungin omat työvoimapalvelut

Kaupungin työvoimapalveluiden alla oli vuoden 2025 alkaessa elinvoimaan liittyviä tehtäviä, kuten yhteisöllisyysavustukset ja HYTE-työ sekä asukasillat sekä kaupunkimarkkinointi. Toimialueelle vuodelle 2025 asetetut työllisyyteen liittyvät tavoitteet toteutuivat pääosin (64 %), mutta osa kaupunkimarkkinointiin ja HYTE-työhön liittyvistä tehtävistä jäi toteutumatta johtuen henkilöstöresurssien puutteesta ja pitkittyneestä kilpailutuksesta. Toisaalta asetut tunnusluvut ja niiden seuranta saivat arviointikertomuksessa kiitosta.

Toimialueella pidettiin tammi-kesäkuussa YT-menettely, jonka jälkeen suunniteltuja rekrytointeja päästiin jatkamaan. Esimerkiksi hyvinvointi- ja

osallisuussuunnittelija aloitti tehtävässään syksyllä 2025, jolloin HYTE-työhön ja muuhun osallisuuteen liittyviin tehtäviin saatiin riittävä resursointi.

Vuoden 2025 aikana toteutettiin kilpailutus koko kaupunkiorganisaation markkinoinnista ja viestinnästä. Kilpailutus kesti ennakoitua pidempään ja kaupunkimarkkinointia koskevia tavoitteita voitiin alkaa toteuttaa suunnitellusti syksyllä 2025. Vastaavien tavoitteiden odotetaan täyttyvän kuluvana vuonna, sillä kaupunkiorganisaatioon on tehtyjen rekrytointien lisäksi perustettu joulukuussa 2025 erillinen vaikuttavuus- ja viestintätiimi, ja näin ollen tehtäviin on riittävä resursointi keskushallinnossa.

Vaikuttavuus- ja viestintäpalvelut:

Tarkastuslautakunta on vuoden 2024 arviointikertomuksen jälkiseurannassa nostanut esiin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (HYTE) kertoimiin ja indikaattoreihin liittyviä haasteita. Hyvinvointi- ja osallisuussuunnittelijan tehtävän täyttämiseen sekä pitkäjänteisen hyvinvointityön toteuttamiseen liittyneet henkilöstömuutokset ovat vaikuttaneet toiminnan etenemiseen ja tavoitteiden toteutumiseen arviointikertomuksessa kuvatulla tavalla.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä osallisuuden havainto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa on perusteltu. Tilanteeseen on reagoitu sekä toiminnan jatkuvuus ja tavoitteiden edistäminen on varmistettu, joten asia on hallinnassa ja tarvittavat toimenpiteet on käynnistetty.

Kaupunginhallituksen alaisten yksiköiden vastineet huomioidaan kaupunginhallituksen antamaan koko kaupungin vastineeseen kaupunginvaltuustolle.

Toimivalta

Hallintosääntö 3 §

Esittelijä

Kaupunginjohtajan 1. sijainen Hämäläinen Markus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee Arviointikertomuksen 2025 tiedoksi ja antaa kaupunginhallituksen alaisten yksiköiden osalta selostusosan mukaisen vastineensa siihen.

Päätös

Tiedoksi

Toimenpiteet