

ASIA: Ympäristölupa biopolttoaineen varastointi- ja haketustoiminnalle

VIREILLETULO: 6.10.2015

HAKIJA: Suur-Savon Sähkö Oy
Olavinkatu 44
57100 Savonlinna

TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN:

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin mukaan hakemus on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävä lupa-asia

KIINTEISTÖ: Kaartilanrannan kylän tila RN:o 5:70, omistaja Savonlinnan kaupunki

LAITOS JA SEN TOIMINTA:

Luvan hakijan tarkoituksena on varastoida ja hakettaa teollisuus- ja varastorakennuksen korttelialueeksi asemakaavoitetulla Tekniikkatien varren molemmilta puolin vuokratuilla alueilla sekä Viitasuontien alun vuokratontilla bioenergiaksi soveltuvaa puutavaraa. Raaka-aine on bioenergiaksi soveltuvaa rankaa ja kokopuuta. Haketta ei varastoida terminaali-alueelle. Haketus tehdään ajoneuvon liitetyllä hakkurilla seitsemänä päivänä viikossa talvikaudella. Haketettavan puun määrä on 6 000 - 10 000 m³ vuodessa (noin 2500 – 4600 tonnia). Bioenergiaterminaaliin ei tule rakennuksia.

Alueen maaperä on moreenia ja kadut sorapintaisia. Alue ja sitä ympäröivät ojat on tasattu. Toiminta on suunniteltu aloitettavaksi 25.11.2015 vakuutta vastaan mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Toiminnasta aiheutuu vähäistä melu- ja pölyhaittaa lähialueelle. Suojaamattomana toiminnasta aiheutuva melu on 400 m päässä 55 dB. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 450 m päässä. Varastoitavasta puutavarasta muodostuu melueste vähentämään melun leviämistä. Haketuksesta aiheutuva pöly rajoittuu pääosin terminaali-alueelle.

Haketuksesta ja kuljetuksista aiheutuu ilmaan pakokaasupäästöjä. Liikennöintiin käytetään Tekniikkatietä ja Viitasuontietä. Haketus-aikana kuljetuksien määrän arvioidaan olevan 10 autokuormaa päivässä. Käytettävät työkoneet on varustettu sammutuslaittein.

Toiminnasta aiheutuvan öljyvahingon riski on pieni. Toiminnassa ei käytetä vettä. Hulevedet johdetaan teollisuusalueen ojaverkostoon. Puhtaan puuraaka-aineen käsittelystä ei synny jätettä vaan kaikki voidaan käyttää polttoaineeksi. Alueella on kameravalvonta ja tontilla on varoituskyltit vierivistä puista.

Toimintaa tarkkaillaan yhtiön sisäisen laaduntarkkailun avulla viikoittain.

ASIAN KÄSITTELY:

Kuuleminen: Hakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 7.10. – 5.11.2015. Lisäksi hakemuksen vireilläolosta tiedotettiin kirjallisesti rajanaapureille. Hakemuksesta ei ole jätetty kirjallisia muistutuksia kuulutusaikana.

Lausunnot: Hakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselta, Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta (Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollolta) ja Etelä-Savon ELY-keskukselta.

Rakennusvalvontaviranomainen totesi lausunnossaan 30.10.2015, että mikäli tilapäisesti varastoitava hake ei mahdu hakemuksen mukaiselle alueelle, tulee tarveharkinta lupamuutokselle tai uudelle luvalla tehdä välittömästi. Asemakaavassa alue on osoitettu yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten kortteli-alueeksi (kaavamerkinnot T ja TTV). Hakemuksen mukainen käyttötarkoitus ei aiheuta haittaa kaavan toteuttamiselle. Rakennusvalvonta ilmoittaa lausuntonaan, että se puoltaa ympäristöluvan myöntämistä.

Terveydensuojeluviranomainen totesi lausunnossaan 30.10.2015 mm., että ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa. Toiminnan terveydelliset edellytykset ovat, ettei toiminnan melu, päästöt ilmaan, veteen tai maaperään taikka jätteet tai muu syy aiheuta toiminnan vaikutuspiirissä oleville terveyshaittaa. Toiminnan vedenhankinta, viemä Röinti ja liikennejärjestelyt on suunniteltava ja toteutettava siten, ettei niistä aiheudu terveyshaittaa.

Toiminnasta (myös toiminnan liikennöinnistä) ei saa aiheutua terveyshaittaa pölypäästöjen osalta toiminta-alueen läheisyydessä oleville kiinteistöille missään olosuhteissa. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen *Asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015)* mukaisia melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä asuinkiin-

teistöissä eikä ulkomelu saa ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/92) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) klo 7 - 22 välisenä aikana eikä ekvivalenttimelutasoa 50 dB (L_{Aeq}) klo 22 - 7 välisenä aikana. Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB.

Nätkin teollisuusalueen läheisyydessä olevalta asuinalueelta on tullut valituksia haketustoiminnasta aiheutuvasta meluhaitasta. Suur-Savon Sähkö Oy:n **hakemuksesta tulee tehdä meluselvitys tallentavalla äänitasomittarilla mitaten**, jolloin todellinen toiminnan melutaso voidaan luotettavasti todeta.

Ympäristöluvan muut terveydelliset edellytykset tulevat täytetyiksi ympäristöluvan ympäristönsuojelullisten säädöksiä täyttyessä.

Etelä-Savon ELY-keskus totesi lausunnossaan 5.11.2015 mm., että hake on varastoinnissa mahdollisesti itsestään syttyvää, joten alueen paloturvallisuuteen tulee kiinnittää huomiota.

Melua on mitattava ja haketukselle on laitettava aikarajat, koska rakennus- ja huoneistorekisterin (RHR 2013) mukaan melko lähellä asutaan vakituisesti. Haketusmelun leviämistä on vähennettävä sijoittamalla riittävän korkeita puutavara- ja / tai hakekasoja mahdollisimman lähelle melulähdettä häiriintyvien kohteiden suuntiin. Puukasoja / hakekasoja ja maaston muotoja on syytä käyttää meluesteinä koko haketustoiminnan ajan. Melutaso lähimmissä häiriintyvissä kohteissa on selvitettävä esim. viimeistään kolme kuukautta sen jälkeen, kun haketustoiminta on alkanut. Selvityksestä tehtyyn raporttiin tulee sisältyä asiantuntija-arvio tarvittavista meluntorjuntatoimenpiteistä.

Hakemuksessa nousee esiin Tekniikkatien lisäksi kaksi muuta mahdollisesti esitettyä haketuksen sijoituspaikkaa. Näistä pohjoisempi sijainti olisi kauempana asutuksesta.

Lupamääräykseen tulee kirjoittaa, ettei laitosalueelle vastaanoteta rakennusten purkupuujätettä.

Vuosittain vastaanotetun puhtaan puuraaka-aineen määrä, varastointi vuodenvaihteessa sekä haketuksen (tuotannon) määrä tulee raportoida kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain, jotta annetun luvan tuotantomäärät eivät ylity.

Hakijan kuuleminen ennen päätöksen tekoa:

Luvan hakijalle varattiin mahdollisuus esittää vastineensa lausunnoissa esitetyistä seikoista 19.11.2015 mennessä. Sähköpostitse

13.11.2015 toimitetun vastineen mukaan *haketustermiinaaliin liittyvät melumittaukset tehdään toimivaltaisen ympäristöviranomaisen edellyttämällä tavalla. Muuta huomautettavaa ei ole.*

Tarkastuskäynnit:

Ympäristöpäällikkö on tehnyt tarkastuskäyntejä Viitasuontien ja Tekniikantien päähän tuotujen jätteiden takia luvan hakijalle vuokratuilla alueilla vuosittain ja ympäristötarkastaja syksyllä 2015. Tähän luvan hakemukseen liittyen uutta käyntiä ei pidetty tarpeellisenä.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU JA PERUSTELUT:

Päätös:

Lautakunta myöntää Suur-Savon Sähkö Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n kohdan 3) tarkoittaman ympäristöluvan biopolttoaineen varastointi- ja haketustoiminnalle Savonlinnan kaupungin omistamalta Kaartilanrannan kylän tilalta RN:o 5:70 vuokratuille Tekniikantien ja Viitasuontien varren alueille.

Jos ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla annetaan lupamääräyksiä ankarampia tai poikkeavia säännöksiä, on niitä tämän luvan estämättä noudatettava.

Lupamääräykset:

1. Lupahakemuksen tarkoittamia toimintoja on harjoitettava 6.10.2015 vireille tulleen hakemuksen ja siitä annettujen lausuntojen johdosta 13.11.2015 esitetyn vastineen mukaisesti, ellei lupamääräyksistä jäljempänä muuta johdu (YSL 6 - 8 §:t, 27 §, 52 § ja 83 §, YSA 2 § 2 mom).
2. Toimintaa ja siihen liittyviä kuljetustoimintoja saadaan harjoittaa arkipäivisin klo 7:00 – 22:00 välisenä aikana. Toiminta-ajasta voidaan hakea erityisestä syystä poikkeamista määräajaksi. Hakemus on esitettävä ympäristölupaviranomaiselle vähintään yhtä (1) viikkoa ennen poikkeuksellista toiminta-aikaa (YSL 141 ja 142 §, VNp 993/1992).
3. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää häiriintyvissä kohteissa valtioneuvoston päätöksen (993/1992) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) klo 7 – 22 välisenä aikana. Hakettaessa melun leviämistä on vähennettävä tekemällä haketus lähimpiin häiriintyviin kohteisiin nähden kaukaisimmasta kohdasta alkaen ja sijoittamalla riittävän korkeita raaka-ainekasoja ja / tai työmaan koneita ja laitteita tms. teknisiä esteitä lähelle melulähdettä häiriintyvien kohteiden suuntaan.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää häiriintyvien kohteiden sisätiloissa asuinkiinteistöjä koskevia sosiaali- ja terveysministeriön *Asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015)* annettuja ohjeita.

Toiminnanharjoittaja on velvollinen teettämään ulkopuolisella asiantuntijalla **melumittaus selvityksen** lähimmissä häiriintyvissä kohteissa **ensimmäisen haketusjakson aikana**. Selvitystä koskeva suunnitelma on hyväksyttävä ympäristölupaviranomaisella ennen selvityksen teettämistä. Melumittausten niin osoittaessa, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin haittojen vähentämiseksi jo ensimmäisen haketusjakson aikana.

Melumittausraportti on esitettävä ympäristölupaviranomaiselle viimeistään kolmen (3) kuukauden kuluessa selvityksen valmistumisesta. Raporttiin tulee sisältyä asiantuntija-arvio tarvittavista meluntorjuntatoimenpiteistä (YSL 6, 7 §, 142 § ja 209 §, NaapSL 17 §, VNp 993/1992).

4. Toiminnassa saadaan varastoida ja hakettaa vain lupahakemuksen mukaisia biopolttoaineita, jotka eivät sisällä lämpölaitosten poltossa haitallisia aineita eikä rakennusten purkujätepuuta.

Polttoon tai muuhun hyötykäyttöön kelpaamattomat mahdolliset biopolttoaineiden mukana kulkeutuvat puulle vieraat kappaleet, materiaalit ja aineet on toimitettava asianmukaisesti jätteenkäsittelypaikkoihin. Vaaralliset jätteet on myös toimitettava säännöllisesti asianmukaisesti vastaanottopaikkoihin (JL 15, 16 ja 31 §).

5. Kemikaalien (myös jättekemikaalien) käsittelyssä on noudatettava ympäristönsuojelu- ja kemikaalilainsäädännön ohjeita ja määräyksiä huolehtimalla, ettei niitä pääse vahinkotilanteessaakaan valumaan maaperään ja edelleen pohjaveteen. Vahinkotilanteiden varalle tulee olla varattuna riittävästi imeytysmateriaalia (YSL 6 - 8 §:t, 14 – 17 §:t, 19 §, 20 §, 52 §, 58 § ja 66 §, JL 12 § ja 13 §, Jhm 24 § ja 25 §).

6. Toiminta-alue on pidettävä siistinä. Puutavara ja hake on varastoitava ja säilytettävä alueella siten, ettei puunkuoria tai vastaavia aineksia leviä toiminta-alueelta katualueille, naapurikiinteistöille eikä ympäristöön.

Toiminnanharjoittaja on alueen haltijana siivoamisvelvollinen myös alueelle tuoduista ulkopuolisten jätteistä, ellei niiden tuojaa saada vastuuseen (JL 72 §, 74 §, NaapSL 17 §, YSL 7 §, 8 §, 20 §, 52 §, 66 § ja 141 §).

7. Toiminta-alueella sekä toimintaan käytettävien teiden ja muiden kulkureittien pölyäminen tulee estää vedellä kastelemalla. Pölyn estoon ei saa käyttää suolaa tai muita kemikaaleja (YSL 7 §, 8 §, 20 §, 52 §, 66 § ja 141 §).

8. Toiminnalle on osoitettava vastuuhenkilö, jolla on riittävä asiantuntemus toiminnan asianmukaista järjestämistä varten. Vastuu-

henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava ennen toiminnan aloittamista ympäristölupaviranomaiselle. Jos vastaavan hoitajan nimi ja / tai yhteystiedot muuttuvat, on niistä tehtävä ilmoitus em. taholle.

Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä ja varauduttava tarvittaessa tällaisten teknisten ratkaisujen käyttöönottoon (YSL 8 §).

9. Luvan saajan on pidettävä kirjaa haketuksen toiminta-ajoista, biopolttoaineiden polttoon toimittamisesta, vuokra-alueiden tarkkailusta ja huoltotoimenpiteistä. Edellisen vuoden toimintaa koskeva raportti on toimitettava Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. Raportista on käyvä ilmi muun muassa seuraavat tiedot:

- haketuksen toiminta-ajat
- varastoitujen biopolttoaineiden määrät (m^3/vuosi)
- laitoksille toimitettujen biopolttoaineiden määrät (m^3/vuosi)
- jätteiden määrät ja toimituspaikat (YSL 172 §, JL 118 §).

10. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden, kuten erilaisten neste- ja polttoainevuotojen, varalle tulee laitosalueella olla riittävä määrä imeytysmateriaalia aina saatavilla. Vuotoina ympäristöön päässeet vaaralliset jätteet, polttoaineet ja muut aineet tulee kerätä välittömästi talteen. Käytetty imeytysmateriaali on toimitettava vaarallisten jätteiden vastaanottopaikkaan. Lisäksi haketusalueelle on varattava mahdollisten tulipalotilanteiden varalle sammutusvälineistöä, koska hake on mahdollisesti itsestään syttyvää (YSL 14 - 17, §, JL 31 §).

11. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, kuten tulipalon sattuessa, mukaan lukien pölypäästöt, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSL 14, 23 §).

12. Toiminnanharjoittaja on velvollinen esittämään ympäristölupaviranomaiselle uuden lupahakemuksen, mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 89 § ja 170 §).

13. Luvan saajan on hyvissä ajoin, viimeistään kolme (3) kuukautta ennen toiminnan lopettamista, esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista (YSL 94 §).

Lupamaksu:

Lautakunta perii 15.10.2014 §:ssä 167 hyväksymänsä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n makсутaulukon *Muu toiminta, kiinteän polttoaineen (hake, pelletti yms.) valmistus* -kohdan nojalla lupamaksuna 1500,00 euroa.

Lisäksi peritään ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelystä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 9.1 §:n perusteella 450,00 euroa (30 % taksan mukaisesta lupamaksusta). **Maksut ovat yhteensä 1 950,00 euroa.**

Vakuusmaksu:

Ennen toiminnan aloittamista luvan saajan on talletettava ympäristönsuojelulain 127 §:n tarkoittama hyväksyttävä **10 000,00 euron vakuus** pankkiin sulkutilille ja toimitettava tästä tosite ympäristöluopa-viranomaiselle (YSL 199 §).

Perustelut:

Harjoittaessa toimintaa tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudattaen annettuja lupamääräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti biopolttoaineiden varastointi- ja käsittelyalueen toiminta ei aiheuta terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille (määräys 1).

Asutuksen melukuormitusta vähennetään toiminta-aikoja ja enimmäismelutasoja rajoittamalla. Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvo on vakituiseen asumiseen käytettävällä alueella päivällä 55 dB(A). Toiminnanharjoittajalla on edellytykset tehdä toimiva melueste puuraaka-aineista. Vaikutus on sitä tehokkaampi, mitä lähempänä melulähdettä melueste on ja mitä korkeampi se on. Tarvittaessa tehtävällä melumittauksella varmennetaan riittävä meluntorjunta (määräykset 2 ja 3).

Käytettävien kemikaalien, polttoaineiden tai vaarallisten jätteiden joutuminen maaperään tai hulevesiviemäriin voi aiheuttaa haittaa ympäristölle esimerkiksi maaperän tai pintavesien pilaantumisenä. Vuokra-alue ei sijaitse tärkeällä tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella (määräykset 4 ja 5).

Pitämällä toiminta-alue siistinä vähennetään puunkuorien tai vastaavien ainesten leviämistä ympäristöön ja ympäristön roskaantumista myös ulkopuolisten tuomista jätteistä (määräys 6).

Määräyksillä 4, 5, 6, 7, 10 ja 11 varmistetaan, ettei pilata maaperää, vesistöä tai pohjavettä.

Määräykset 8 ja 9 ovat tarpeen toiminnan asianmukaista hoidon, käytön ja tarkkailun vaatiman yhteydenpidon takia.

Häiriö- ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen päästöjen minimoimiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi (määräys 11).

Määräys 12 on tarpeen ympäristöluvan valvonnan ja mahdollisen luvan muutostarpeen kannalta.

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Lupaviranomainen katsoo, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella (määräys 13).

Päätöksen voimassaoloaika:

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet:

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) §:t 2, 6 - 8, 14 - 17, 19, 20, 22, 23, 27 – 29 (liite 1 taulukko 2), 34, 42, 44, 48, 49, 52 - 54, 58, 62, 66, 83 - 86, 89, 94, 113, 123, 134, 139 - 142, 161, 167 - 170, 172, 174, 191, 205, 209 ja 217

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) §:t 2 ja 11 – 15

Jätelaki (646/2011) §:t 5, 6, 8, 12, 13, 15 - 17, 20, 28 - 31, 72 - 74, 91 ja 118 – 121

Jäteasetus (179/2012) §:t 7 - 10, 14, 17 ja 20

Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleiset jätehuoltomääräykset §:t 1, 6, 11, 15, 17 - 18 ja 24 – 26

Toimenpiteet:

Suur-Savon Sähkö Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi:

Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen
Etelä-Savon ELY-keskus

MUUTOKSENHAKU:

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on pöytäkirjaotteen liitteenä.

Päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Allekirjoitus:

Viran puolesta

Matti Rautiainen
ympäristöpäällikkö