Savonlinnan kaupungin organisaatiouudistus

KH 09.11.2026 § 393

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Ding Ma
ding.ma@savonlinna.fi, p. 040 559 8989
Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen
roosa.aaltonen@savonlinna.fi, p. 050 401 7788
Henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen
virve.silvennoinen@savonlinna.fi, p. 044 417 4060

Selostus

Tausta

Savonlinnan kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 2 §:n mukaan kaupungin toimielinorganisaation (ns. luottamushenkilöorganisaatio) muodostavat kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, tarkastuslautakunta ja hallintosäännössä määritellyt lautakunnat, jaostot, toimikunnat sekä neuvostot. Hallintosäännön 75 §:n mukaan kaupungin virasto-organisaatio muodostuu keskushallinnosta ja toimialoista. Keskushallinto rinnastetaan toimialaan ja keskushallinnon vastuualueet tulosalueisiin. Kaupungin toiminnot jaetaan toimialoihin ja kunkin toimialan yhteensopivia tehtäväkokonaisuuksia voidaan koota tulosalueiksi. Tulosalueet voidaan jakaa eritasoisiin tulosyksiköihin.

Kaaviot Savonlinnan kaupungin nykyisestä toimielinorganisaatiosta (luottamushenkilöorganisaatio) ja virasto-organisaatiosta (henkilöstöorganisaatio) ovat oheismateriaalina.

Savonlinnan kaupungin organisaatiouudistusta on valmisteltu osana kaupunkistrategian 2026–2029 toimeenpanoa ja vuoden 2026 talousarvion kirjauksia hallintosäännön ja organisaatiorakenteen kokonaisuudistuksesta.

Organisaatiouudistus kytkeytyy suoraan strategian arvoihin ja missioon, erityisesti: osaava uudistuminen, yhteistyön voima ja rohkea realismi. Uudistuksella tavoitellaan sitä, että Savonlinna pystyy saavuttamaan strategiset tavoitteet ja tuottamaan laadukkaita, vaikuttavia, asiakaslähtöisiä ja helposti saavutettavia palveluja, jotka vastaavat asukkaiden ja yritysten tarpeisiin. Organisaatiouudistuksella tavoitellaan lisäksi:

- vastuiden, johtamisrakenteiden selkeyttämistä;
- talouden ja toiminnan kokonaisohjauksen vahvistamista;
- poikkihallinnollisen yhteistyön vahvistamista;
- työhyvinvointia;
- palvelujen laadun, asiakaslähtöisyyden, vaikuttavuuden ja saavutettavuuden parantamista; sekä
- kaupungin elinvoiman, yritysystävällisyyden sekä veto- ja pitovoiman vahvistamista.

Valmistelun eteneminen

Organisaatiouudistuksen valmistelu käynnistettiin keväällä 2026. Valmistelu perustuu henkilöstöä osallistavaan menettelyyn, jossa organisaatiorakennetta ja johtamisjärjestelmää on tarkasteltu henkilöstöltä, esihenkilöiltä, kaupungin johdolta ja henkilöstön edustajilta saadun palautteen pohjalta.

Osana organisaatiouudistusta on tarkasteltu kaupungin toimielinorganisaation ja virasto-organisaation lisäksi myös kaupungin tytäryhtiöiden asemaa, tehtäviä ja mahdollista sijoittumista osaksi kaupungin palveluorganisaatiota.

Uudistusta ja eri vaihtoehtoja mahdolliseksi organisaatiorakenteeksi on käsitelty useissa valmistelutyöryhmän kokouksissa ja sen lisäksi kaupungin organisaatiossa seuraavasti:
- Pääluottamusedustajat ja kj johtoryhmä 3.6.2026
- Konserniohjauspalaveri 8.6.2026
- Yhteistyötoimikunta 10.6.2026
- Laadittu vaihtoehdot 1 ja 2
- Keskustelut toimialajohtajien kanssa 12.-15.6.2026
- Tytäryhtiöiden henkilöstön ja johdon kysely 15.6.-15.7.2026
- Henkilöstöinfo 16.6.2026
- Kaupunginhallitus 29.6.2026 § 258
- Kj johtoryhmä 3.8.2026
- Keskustelu tekvin johtoryhmän kanssa 25.8.2026
- Keskustelu sivlan johtoryhmän kanssa 1.9.2026
- Keskustelu keskushallinnon esihenkilöiden kanssa 1.9.2026
- Pääluottamusedustajat 7.9.2026
- Henkilöstöinfo 14.9.2026
- Laadittu vaihtoehto 3
- Kj johtoryhmä 21.9.2026
- Yhteistyötoimikunta 24.9.2026
- Konserniohjauspalaveri 25.9.2026
- Henkilöstöinfo 29.9.2026
- Tytäryhtiöiden henkilöstön ja johdon kysely Hankekehitys Oy:lle 29.9.-9.10.2026
- Keskustelu tekvin johtoryhmän kanssa 6.10.2026
- Keskustelu sivlan johtoryhmän kanssa 9.10.2026
- Laadittu vaihtoehto 3.2
- Pääluottamusedustajat 12.10.2026
- Kaupunginhallitus 12.10.2026 § 362
- Valtuustoseminaari 19.10.2026
- Yhteistyötoimikunta 30.10.2026
- Valtuustoseminaari 2.11.2026
- Henkilöstöinfo 5.11.2026

Henkilöstöllä on ollut valmistelun aikana mahdollisuus antaa palautetta myös jatkuvasti avoinna olleen palautekanavan kautta. Lisäksi valmistelussa on käyty muita kuin edellä listattuja toiminto- ja tehtäväkohtaisia keskusteluja niiden yksiköiden ja viranhaltijoiden kanssa, joihin suunnitelluilla muutoksilla on arvioitu olevan erityisiä vaikutuksia.

Yhteistoimintamenettely

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 4 §:n mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään muun muassa henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavat muutokset työn organisoinnissa tai kunnan palvelurakenteessa sekä muut laissa säädetyt henkilöstöön olennaisesti vaikuttavat muutokset.

Ennen asian ratkaisemista työnantajan on neuvoteltava yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista niiden

työntekijöiden kanssa, joita asia koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista.

Organisaatiouudistusta on käsitelty lain mukaisessa yhteistoimintamenettelyssä yhteistyötoimikunnassa ajalla 10.6.2026-30.10.2026. Menettelyssä on käsitelty suunniteltujen muutosten perusteita, organisaatiorakenteen vaihtoehtoja sekä arvioituja vaikutuksia organisaatiorakenteeseen, toimintojen sijoittumiseen, tehtävä- ja vastuurakenteisiin, työnjakoon sekä tehtäväkokonaisuuksiin ja henkilöstön asemaan.

Menettely päätettiin yhteistyötoimikunnan kokouksessa 30.10.2026 § 62. Neuvottelut päättyivät yksimielisyyteen.

Koko kaupunkia koskevan yhteistoimintamenettelyn lisäksi osana organisaatiouudistuksen valmistelua on käynnistetty erilliset yksilökohtaiset yhteistoimintamenettelyt niiden kanssa, joiden tehtäviin tai organisatoriseen asemaan suunnitelluilla muutoksilla saattaa olla merkittäviä vaikutuksia.

Ehdotettu uusi organisaatiorakenne

Savonlinnan kaupungin organisaatio muodostuisi jatkossa toimielinorganisaatiosta (luottamushenkilöorganisaatio) ja henkilöstöorganisaatiosta.

Savonlinnan kaupungin toimielinorganisaation muodostavat:

- Kaupunginvaltuusto
- Kaupunginhallitus
- Tarkastuslautakunta
- Keskusvaalilautakunta
- Vaalilautakunnat
- Vaalitoimikunnat
- Sivistys- ja hyvinvointilautakunta
- Tekninen lautakunta
- Rakennus- ja ympäristölautakunta
- Alueellinen ympäristöterveydenhuoltolautakunta
- Alueellinen jätelautakunta
- Elinvoimajaosto (kaupunginhallituksen jaosto)
- Työllisyysjaosto (kaupunginhallituksen jaosto)
- Yhteistyötoimikunta
- Saaristotoimikunta
- Nuorisovaltuusto
- Vanhusneuvosto
- Vammaisneuvosto

Toimielinten tehtävistä ja toimivallasta määrätään tarkemmin kaupungin hallintosäännössä.

Kaupunginhallitus on 12.10.2026 § 362 päättänyt kuulla ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimuskuntia alueellisen ympäristöterveydenhuoltojaoston muuttamisesta lautakunnaksi. Määräaikaan mennessä lausuntonsa antoivat Juvan, Rantasalmen ja Enonkosken kunta. Yhteenvetona kuntien antamista lausunnoista voidaan todeta, ettei kunnilla ollut huomauttamista muutoksesta, vaan kunnat kannattavat muutosta. Kuntien antamat lausunnot ympäristöterveydenhuoltojaoston muuttamisesta lautakunnaksi ovat oheismateriaalina.

Henkilöstöorganisaatio muodostuisi jatkossa kolmesta palvelualueesta:

1. yhteiset palvelut;
2. sivistyspalvelut; ja
3. tekniset palvelut.

Toimielinorganisaatio, palvelualueiden tehtävät ja keskinäinen työnjako, sekä palvelualueiden tulosaluejako kuvataan tarkemmin liitteenä 1 olevassa organisaatiokuvauksessa.Lisäksi kaaviot Savonlinnan kaupungin uudesta toimielinorganisaatiosta (luottamushenkilöorganisaatio) ja henkilöstöorganisaatiosta ovat oheismateriaalina.

Kaupungin konsernirakenteen osalta tarkastelu koskee tässä vaiheessa Savonlinnan Jäähalli Oy:tä ja Savonlinnan Hankekehitys Oy:tä, joiden osalta tavoitteena on selvittää yhtiöissä harjoitettujen toimintojen siirtämistä osaksi kaupungin omaa organisaatiota.

Jatkovalmistelu valtuuston päätöksenteon jälkeen

Kaupunginvaltuuston organisaatiorakennetta koskevan päätöksenteon jälkeen organisaatiouudistuksen valmistelu ja täytäntöönpano jatkuvat vaiheittain hallintosäännössä määrätyn toimivallanjaon mukaisesti.

Jatkovalmistelussa:

- tarkennetaan henkilöstöorganisaation alempaa rakennetta toimivaltaisten viranomaisten päätöksillä.
- valmistellaan organisaatiomuutoksen edellyttämät virkajärjestelyt ja tarvittavien uusien virkojen perustaminen sekä käynnistetään tarvittavat rekrytoinnit toimivaltaisten päätösten jälkeen;
- viedään tukipalvelujen keskittämistä koskeva selvitys loppuun yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa;
- käydään läpi, uudistetaan ja kuvataan kaupungin keskeiset toimintaprosessit siten, että tehtävät, vastuut, toiminnalliset rajapinnat ja vastuuhenkilöt määritellään;
- tarkistetaan henkilöstön tehtäväkuvat ja toteutetaan tarvittavat virka- ja tehtäväjärjestelyt vastaamaan uutta organisaatiorakennetta, johtamisjärjestelmää, työnjakoa ja uudistettuja toimintaprosesseja;
- valmistellaan hallintosäännön muutokset uuden organisaatio- ja johtamisrakenteen edellyttämällä tavalla;
- tarkistetaan ja uudistetaan delegointipäätökset vastaamaan uutta hallintosääntöä;
- tehdään organisaatiouudistuksen edellyttämät muutokset talousarvioon, laskentarakenteeseen ja muihin talouden ohjauksen rakenteisiin;
- jatketaan konsernirakennetta koskevien muutosten selvittämistä tekemällä tarvittavat yhtiökohtaiset vaikutus-, talous- ja toteutusselvitykset; sekä
- käynnistetään kaupungintalon tilankäyttöselvitys, jossa kartoitetaan tilojen nykyinen käyttö ja mahdollinen vajaakäyttö sekä arvioidaan mahdollisuudet tehostaa tilankäyttöä. Selvityksen tulokset huomioidaan organisaatiouudistuksen jatkovalmistelussa ja henkilöstön sijoittumisratkaisuissa.

Organisaatiouudistus toteutetaan siten vaiheittain. Kaupunginvaltuuston nyt tehtävällä päätöksellä vahvistetaan organisaation ylätason rakenne (toimielimet, toimialajako, teknisen ja sivistystoimialan tulosalueet ja linjaukset mahdollisista muutoksista kaupunkikonsernirakenteeseen).

Päätöksen edellyttämät hallintosäännön muutokset valmistellaan ja tuodaan erikseen kaupunginvaltuuston päätettäväksi joulukuussa 2026. Organisaation alempaa rakennetta (tulosyksikköjako), virkoja, tehtävä- ja vastuunjakoa sekä muita toiminnan käytännön järjestämistä koskevat ratkaisut tehdään erikseen hallintosäännössä määrätyn toimivallan mukaisesti kaupunginvaltuuston päätöksenteon jälkeen.

Organisaatiouudistuksen edellyttämät tarvittavat muutokset kaupungin talousarvioon valmistellaan alkuvuoden 2027 aikana.

Tavoitteena on, että kaupunkiorganisaation uusi rakenne ja hallintosääntö tulevat voimaan 1.3.2027. Tukipalvelujen keskittäminen ja konsernirakenteen mahdolliset muutokset toteutetaan myöhemmin niitä koskevan jatkovalmistelun ja erillisen päätöksenteon perusteella.

Toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuusto päättää mm. hallintosäännöstä, jossa kuntalain 90 §:n mukaisesti annetaan tarpeelliset määräykset toimielimistä ja johtamisesta sekä henkilöstöorganisaatiosta.

Savonlinnan kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 2 §:n mukaan luottamushenkilöorganisaation muutoksista päättää valtuusto. Hallintosäännön 75 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää kaupungin toimialajaosta sekä muiden kuin keskushallinnon osalta tulosaluejaosta. Kaupunginvaltuusto päättää siten toimialojen lukumäärästä, nimistä, tehtäväkkonaisuuksista sekä toimialojen jakautumisesta tulosalueisiin.

Keskushallinto rinnastetaan hallintosäännössä toimialaan ja sen vastuualueet tulosalueisiin. Keskushallinnon vastuualueista sekä niiden tehtävien ja vastuiden jaosta päättää kuitenkin kaupunginjohtaja.

Muiden toimialojen osalta toimialan toimielin päättää tulosalueiden jakamisesta eritasoisiin tulosyksiköihin. Kaupunginvaltuuston päätösvaltaan ei siten voimassa olevan hallintosäännön mukaan kuulu tulosyksikköjaosta päättäminen.

Nyt tehtävä päätös koskee kaupunginvaltuuston toimivaltaan kuuluvaa luottamushenkilöorganisaation (toimielimet) rakennetta sekä henkilöstöorganisaation toimiala- ja tulosaluejakoa. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätöksellään linjaa kaupungin tavoitetilan mahdollisista muutoksista kaupunkikonsernirakenteeseen. Linjaus koskee tässä vaiheessa Savonlinnan Jäähalli Oy:tä ja Savonlinnan Hankekehitys Oy:tä.

Kaupunginvaltuuston päätöksen edellyttämät hallintosäännön muutokset käsitellään erikseen. Organisaation alempaa rakennetta (tulosyksiköt) sekä organisaatiouudistuksen toimeenpanoon liittyviä virka-, tehtävä- ja muita järjestelyjä koskevat päätökset tehdään hallintosäännössä määrätyn toimivallan mukaisesti.

Liitteet:

1. Organisaatiokuvaus
2. Vaikutusten ennakkoarviointi

Oheismateriaali:

- Kaavio Savonlinnan kaupungin nykyisestä toimielinorganisaatiosta (luottamushenkilöorganisaatio)
- Kaavio Savonlinnan kaupungin uudesta toimielinorganisaatiosta (luottamushenkilöorganisaatio)
- Kaavio Savonlinnan kaupungin nykyisestä virasto-organisaatiosta (henkilöstöorganisaatio)
- Kaavio Savonlinnan kaupungin uudesta henkilöstöorganisaatiosta
- Kuntien antamat lausunnot liittyen ympäristöterveydenhuoltojaoston muuttamiseen lautakunnaksi

Vaikutusten ennakkoarviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on liitteenä 2.

Toimivalta

Kuntalaki 39 §

Esittelijä

Vt. kaupunginjohtaja Ma Ding

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutuloksen (yhteistyötoimikunta 30.10.2026) organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto:

1. päättää hyväksyä Savonlinnan kaupungin luottamushenkilöorganisaation muuttamisen toimielinrakenteen osalta liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaiseksi;
2. päättää hyväksyä Savonlinnan kaupungin virasto-organisaation muuttamisen toimialajaon, toimialojen nimien ja pääasiallisten tehtävien osalta liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaiseksi;
3. päättää hyväksyä teknisen ja sivistyksen palvelualueiden tulosaluejaon liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaisesti;
4. päättää, että uusi organisaatiorakenne tulee voimaan 1.3.2027; sekä
5. linjaa osana organisaatiouudistusta kaupungin tavoitetilaksi, että Savonlinnan Jäähalli Oy:n ja Savonlinnan Hankekehitys Oy:n tehtävät järjestetään tulevaisuudessa tarkoituksenmukaisilta osiltaan osana kaupungin omaa palveluorganisaatiota. Kaupunginvaltuusto edellyttää, että järjestelyn toteuttamisedellytykset ja -tavat sekä taloudelliset, oikeudelliset, henkilöstö- ja muut vaikutukset selvitetään erikseen osana organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua ja täytäntöönpanoa. Yhtiökohtaisista omistajaohjausta koskevista ratkaisuista päätetään erikseen toimivaltaisten viranomaisten toimesta.

Käsittely

Esittelijä muutti päätösehdotusta seuraavasti:

Lisätään kohta 6. Päättää käynnistää valmistelun kaupungin hyvinvoinnin neuvottelukunnan perustamiseksi. Hyvinvoinnin neuvottelukunta toimii verkostona, johon kutsutaan luottamushenkilöitä, viranhaltijoita sekä laajasti eri sidosryhmien edustajia.

Mervi Lipsanen teki Olli-Pekka Kristianssonin ja Merja Muncin kannattaman esittelijän muutetusta päätösehdotuksesta poikkeavan muutosehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutuloksen (yhteistyötoimikunta 30.10.2026) organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto: 1. päättää hyväksyä Savonlinnan kaupungin luottamushenkilöorganisaation muuttamisen

toimielinrakenteen osalta liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaiseksi kuitenkin siten, että maaomaisuuden hallintopalvelut sijoitetaan teknisten palveluiden palvelualueelle ammatillisen kokonaisosaamisen perusteella. 2. päättää hyväksyä Savonlinnan kaupungin virasto-organisaation muuttamisen toimialajaon, toimialojen nimien ja pääasiallisten tehtävien osalta liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaiseksi, kohdan 1.muutoksilla. 3. päättää hyväksyä teknisen ja sivistyksen palvelualueiden tulosaluejaon liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaisesti, kuitenkin niin, että maaomaisuuden hallintopalvelut sijoittuvat teknisten palveluiden palvelualueelle. 4. päättää, että uusi organisaatiorakenne tulee voimaan 1.3.2027; sekä 5. linjaa osana organisaatiouudistusta kaupungin tavoitetilaksi, että Savonlinnan Jäähalli Oy:n ja Savonlinnan Hankekehitys Oy:n tehtävät järjestetään tulevaisuudessa tarkoituksenmukaisilta osiltaan osana kaupungin omaa palveluorganisaatiota. Kaupunginvaltuusto edellyttää, että järjestelyn toteuttamisedellytykset ja -tavat sekä taloudelliset, oikeudelliset, henkilöstö- ja muut vaikutukset selvitetään erikseen osana organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua ja täytäntöönpanoa. Yhtiökohtaisista omistajaohjausta koskevista ratkaisuista päätetään erikseen toimivaltaisten viranomaisten toimesta.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, oli asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestysehdotuksen: esittelijä jaa, Lipsanen ei. Äänestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän muutetun ehdotuksen puolesta annettiin 8 jaa-ääntä (Tiainen Jarmo, Laamanen Kirsti, Väisänen Tiina, Puputti Seija, Tynkkynen Jonne, Metsälä Sanna, Järvinen Heli ja Kaksonen Kimmo) ja Mervi Lipsasen ehdotuksen puolesta 3 ei-ääntä (Kristiansson Olli-Pekka, Munck Merja ja Lipsanen Mervi).

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

KV 16.11.2026
594/00.01.00.04/2026

Kaupunginhallituksen päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto

1. päättää hyväksyä Savonlinnan kaupungin luottamushenkilöorganisaation muuttamisen toimielinrakenteen osalta liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaiseksi;
2. päättää hyväksyä Savonlinnan kaupungin virasto-organisaation muuttamisen toimialajaon, toimialojen nimien ja pääasiallisten tehtävien osalta liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaiseksi;
3. päättää hyväksyä teknisen ja sivistyksen palvelualueiden tulosaluejaon liitteenä 1 olevan organisaatiokuvauksen mukaisesti;
4. päättää, että uusi organisaatiorakenne tulee voimaan 1.3.2027;
5. linjaa osana organisaatiouudistusta kaupungin tavoitetilaksi, että Savonlinnan Jäähalli Oy:n ja Savonlinnan Hankekehitys Oy:n tehtävät

järjestetään tulevaisuudessa tarkoituksenmukaisilta osiltaan osana kaupungin omaa palveluorganisaatiota. Kaupunginvaltuusto edellyttää, että järjestelyn toteuttamisedellytykset ja -tavat sekä taloudelliset, oikeudelliset, henkilöstö- ja muut vaikutukset selvitetään erikseen osana organisaatiouudistuksen jatkovalmistelua ja täytäntöönpanoa. Yhtiökohtaisista omistajaohjausta koskevista ratkaisuista päätetään erikseen toimivaltaisten viranomaisten toimesta; sekä

6. päättää käynnistää valmistelun kaupungin hyvinvoinnin neuvottelukunnan perustamiseksi. Hyvinvoinnin neuvottelukunta toimii verkostona, johon kutsutaan luottamushenkilöitä, viranhaltijoita sekä laajasti eri sidosryhmien edustajia.

Päätös