Organisaatiouudistus

YT 10.06.2026 § 32

Valmistelija

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen, roosa.aaltonen@savonlinna.fi; puh. 050 401 7788 ja henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen, virve.silvennoinen@savonlinna.fi, puh. 044 417 4060.

Selostus

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 15.12.2025 § 138 päättänyt, että vuonna 2026 ryhdytään hallintosäännön ja organisaatiorakenteen kokonaisuudistukseen (TA 2026 s. 22). Talousarviokirjaan sisältyy myös seuraavat kirjaukset organisaatiorakenteen muutoksista:

Vuoden 2026 aikana on tarkoitus arvioida edellytyksiä teknisen toimialan hallintopalveluihin sisältyvä hankintapalveluyksikön sijoittumista keskushallinnon hallintopalveluihin sekä teknisen toimialan tilapalveluihin sisältyvän ruoka- ja siivouspalveluiden muodostamista omaksi tulosalueeksi teknisellä toimialalla. Lisäksi keskushallinnon toimialalla talous- ja henkilöstöhallinnon tulosyksikön jakamista talouspalveluiden ja henkilöstöpalveluiden tulosyksiköiksi vastaamaan toiminnan todellista luonnetta on harkinnassa. Samoin keskushallinnon toimialalla oleva eläkemaksut, sotetoiminta -tulosalueen jakaminen henkilöstöpalveluihin (eläkemaksu) ja hallintopalveluihin (heimoveteraanit) on perusteltu hallinnon toiminnan sujuvoittamiseksi.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 22.12.2025 § 497 laittanut valtuuston päätöksen talousarviosta täytäntöön. Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.2.2026 § 16 hyväksynyt kaupunkistrategian vuosille 2026–2029. Savonlinnan kaupunki toteuttaa organisaatiomuutoksen osana kaupunkistrategian toimeenpanoa ja talousarvion 2026 linjauksia. Organisaatiouudistus kytkeytyy suoraan strategian arvoihin ja missioon, erityisesti: osaava uudistuminen, yhteistyön voima, rohkea realismi.

Uudistuksella tavoitellaan sitä, että Savonlinna pystyy saavuttamaan strategiset tavoitteet ja tuottamaan laadukkaita, vaikuttavia, asiakaslähtöisiä ja helposti saavutettavia palveluja, jotka vastaavat asukkaiden ja yritysten tarpeisiin. Uudistuksella tavoitellaan myös vastuiden ja johtamisrakenteiden selkeyttämistä, vahvaa elinvoimaa, yritysystävällisyyttä sekä veto- ja pitovoimaa, poikkihallinnollisen yhteistyön vahvistamista, talouden ja toiminnan parempaa kokonaisohjausta sekä kestävää taloutta sekä työhyvinvointia - sujuvaa, kehittämismyönteistä ja yhteistyölle rakentuvaa arkea.

Tämän tavoitteen saavuttamiseksi Savonlinnan kaupunki työnantajana arvioi tarpeen tehdä muutoksia organisaatiorakenteeseen ja konsernirakenteeseen sekä muuttaa olennaisesti työn organisointia ja tehtäväkuvia. Organisaatiouudistukseen liittyy myös olennaisesti prosessien läpikäyminen ja selkeyttäminen.

Organisaatiouudistusta on valmisteltu siten, että esihenkilöille ja henkilöstölle on järjestetty kyselyt ajalla 6.5.-24.5.2026. Kyselyn tuloksia analysoitiin viikolla 22, jolloin tulokset purettiin myös esihenkilöille ja

henkilöstölle pidetyissä tilaisuuksissa. Tämän jälkeen asiaa on käsitelty pääluottamusedustajien kanssa ja kaupunginjohtajan johtoryhmässä.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007 muutoksineen) 4 §:n mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

1. henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
2. palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;

Ennen kuin työnantaja ratkaisee 4 §:ssä tarkoitetun asian, työnantajan on neuvoteltava yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista ainakin niiden työntekijöiden kanssa, joita asia koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista.

Yhteistoimintamenettelyssä käsitellään henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia mm. organisaatiorakenteessa, konsernirakenteessa, työn organisoinnissa, työjärjestelyissä, tehtäväkuvissa sekä virka- ja tehtävänimikkeissä. Rakenteelliset ja toiminnalliset muutokset ja toiminnan uudelleenjärjestelyt voivat aiheuttaa tarpeen palvelussuhteen olennaisten ehtojen muutoksille. Tämä voi yksittäisissä tilanteissa johtaa tehtävän lakkaamiseen. Yhteistoimintanmenettelyn tavoitteena ei ole henkilöstömäärän vähentäminen. Kaikille henkilöille tarjotaan työtehtävä. Mikäli asianosainen kieltäytyy vastaanottamasta tarjottua työtehtävää, voi kuitenkin viimesijaisena vaihtoehtona olla irtisanominen. Lisäksi konsernirakenteen uudelleenjärjestämiseen voi sisältyä liikkeen luovutuksia. Toimenpiteiden laajuus selviää yhteistoimintamenettelyn kuluessa.

Kaupunki suunnittelee sellaisia yhteistoimintalain (449/2007 muutoksineen) 4 §:n 1 momentin 1) ja 2) kohdan mukaisia selostusosassa tarkemmin kuvattuja henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä, joita kaupunki ei voi ratkaista ennen kuin työnantaja on neuvotellut asiasta yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista ainakin niiden työntekijöiden kanssa, joita asia koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista. Koska kyseessä on koko kaupunkiorganisaatiota ja sen konserniyhtiöitä koskeva laajakantoinen muutos, asiat käsitellään yhteistoimintalain 5.2 §:n mukaisesti 14 §:ssä tarkoitetussa yhteistoimintaelimessä. Savonlinnan kaupungin yhteistoimintaelin on yhteistyötoimikunta.

Yhteistoimintamenettely koskee koko Savonlinnan kaupungin henkilöstöä. Organisaatiorakenteen valmistelun yhteydessä käydään läpi henkilöstön tehtävät, vastuut ja niiden sijoittuminen organisaatioon. Mikäli tehtävään on tulossa olennaisia muutoksia, asia käsitellään yhteistoimintalain 5.2 §:n mukaisesti ensisijaisesti työntekijän ja työnantajan välillä. Työntekijän pyynnöstä asian käsittelyyn voi osallistua myös 3 §:ssä tarkoitettu henkilöstön edustajaVain osaa henkilöstöä koskevat asiat käsitellään asianomaisten henkilöiden kanssa tai henkilöstön osan edustajien kanssa.

Toimivalta

Hallintosääntö 4 luku 9 § Yhteistyötoimikunta toimii yhteistoimintalain (449/2007) mukaisena työnantajan ja henkilöstön edustajista koostuvana yhteistoimintaelimenä.

Esittelijä

Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve

Päätösehdotus

Yhteistyötoimikunta käy keskustelun asiasta ja antaa lausunnon.

Käsittely

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavaksi: Yhteistyötoimikunta merkitsee tiedoksi ja toteaa, että esihenkilöille ja henkilöstölle tehtyjen kyselyiden vastaukset antavat hyvän pohjan organisaatiouudistuksen valmistelulle.

Päätös

Yhteistyötoimikunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Yhteistyötoimikunnan puheenjohtaja Markus Hämäläinen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen. Kokouksen puheenjohtajana jatkoi tästä eteenpäin Teija Pietilä.

YT 11.09.2026 § 48

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen
virve.silvennoinen@savonlinna.fi, p. 044 417 4060

Selostus

Savonlinnan organisaatiouudistuksen valmistelua on jatkettu seuraavasti:

1. Esihenkilöille ja henkilöstölle osoitettujen kyselyjen vastausten perusteella on laadittu kaksi alustavaa luonnosta organisaatiokaavioista.
2. Toimialajohtajien kanssa on käyty keskustelut em. luonnoksista sekä muista organisaatiouudistusta koskevista seikoista. (Tekninen johtaja 12.6.2026 ja sivistystoimenjohtaja 15.6.2026.)
3. Henkilöstöinfo 16.6.2026.
4. Kaupunginjohtaja on selostanut organisaatiomuutosta kaupunginhallitukselle (KH 29.06.2026 § 258).
5. Kaupunginjohtajan johtoryhmä 3.8.2026.
6. Keskustelu Teknisen toimialan johtoryhmän kanssa 25.8.2026 ja Sivistystoimialan johtoryhmän kanssa 1.9.2026. Lisäksi asiasta on keskusteltu keskushallinnon esihenkilöiden kanssa 1.9.2026.
7. Keskustelu kaupunginjohtajan kanssa 4.9.2026.
8. Pääluottamusedustajien kanssa käyty keskustelu 7.9.2026.

Yhteistyötoimikunta jatkaa organisaatiouudistusta koskevaa yhteistoimintamenettelyä.

Alustavat organisaatioluonnokset ovat oheismateriaalina (JulkL 6 §:n 9 kohta).

Toimivalta

Hallintosääntö 4 luku 9 § Yhteistyötoimikunta toimii yhteistoimintalain (449/2007) mukaisena työnantajan ja henkilöstön edustajista koostuvana yhteistoimintaelimenä.

Esittelijä	Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve
Käsittely	Yhteistyötoimikunta kävi läpi alustavat luonnokset (V1 ja V2) organisaatiokaavioista, jotka perustuvat yllä kuvattuun valmisteluprosessiin ja siinä esille tulleisiin ehdotuksiin ja ideoihin. Neuvottelutuloksena todettiin, että asiaa on valmisteltu hyvin. Prosessissa on osallistettu toimialoja, esihenkilöitä, henkilöstöä ja pääluottamusedustajia ja keskustelua on käyty laaja-alaisesti. Lisäksi asiaa on selostettu kaupunginhallitukselle ja käyty keskusteluja kaupunginjohtajan kanssa. Prosessiin odotetaan jatkokäsittelyä organisaatiokaavio versio 3 osalta. Yhteistyötoimikunta on tyytyväinen valmisteluprosessiin.
Päätösehdotus	Yhteistyötoimikunta merkitsee tiedoksi valmistelutilanteen ja käy keskustelun asiasta. Esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavaksi: Yhteistyötoimikunta neuvottelee yhteistoimintalain mukaisesti valmisteilla olevan organisaatiouudistuksen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista.
Päätös	Yhteistyötoimikunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen. Kirsti Laamanen poistui tämän §:n käsittelyn aikana klo 9.28 Heli Järvinen liittyi kokoukseen Teamsilla klo 9.28

YT 24.09.2026 § 57

Valmistelija	Henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen virve.silvennoinen@savonlinna.fi, p. 044 417 4060
Selostus	Yhteistyötoimikunta on käsitellyt otsikkoasiaa kokouksissaan 10.6.2026 ja 11.9.2026. Valmistelu tähän mennessä: • Esihenkilöiden keskustelutilaisuus ja henkilöstöinfo 4.5. • Esihenkilöiden ja henkilöstön kysely ajalla 6.5.–24.5.2026. • Kyselyn tuloksia analysoitiin viikolla 22 ja tuloksia käytiin läpi myös henkilöstölle ja esihenkilöille järjestetyissä tilaisuuksissa. • Tämän jälkeen asiaa on käsitelty pääluottamusedustajien kanssa ja kaupunginjohtajan johtoryhmässä. • Yhteistyötoimikunta 10.6.2026. • Kyselyiden vastausten perusteella laadittiin kaksi vaihtoehtoista ja alustavaa luonnosta organisaatiokaavioista VE1 ja VE2. • Toimialajohtajien kanssa on käyty keskustelut em. luonnoksista sekä muista organisaatiouudistusta koskevista seikoista, tekninen johtaja 12.6.2026 ja sivistystoimenjohtaja 15.6.2026.

- Tytäryhtiöiden henkilöstön ja johdon kysely ajalla 15.6.-15.7.2026
- Henkilöstöinfo 16.6.2026.
- Kaupunginjohtaja on selostanut organisaatiouudistusta kaupunginhallitukselle (KH 29.06.2026 § 258).
- Kesälomakausi – ei valmistelua.
- Kaupunginjohtajan johtoryhmä 3.8.2026.
- Keskustelu Teknisen toimialan johtoryhmän kanssa 25.8.2026 ja Sivistystoimialan johtoryhmän kanssa 1.9.2026. Lisäksi asiasta on keskusteltu keskushallinnon esihenkilöiden kanssa 1.9.2026.
- Keskusteluiden palautteiden välittäminen kaupunginjohtajalle 4.9.2026.
- Pääluottamusedustajien kanssa käyty keskustelu 7.9.2026.
- Yhteistyötoimikunta 11.9.2026
- Henkilöstöinfo 14.9.

Kaupungin intra-sivustolla (Santra) on edelleen avoinna henkilöstölle lomake, johon voi esittää ideoita ja ehdotuksia organisaatiouudistukseen liittyen.

Yhteistoimintaneuvottelu jatkuu organisaatiouudistuksen versio 3 osalta. Kaupunginlakimies ja henkilöstöpäällikkö esittelevät kokouksessa organisaatiouudistuksen versioluonnoksen 3. Alustava organisaatioluonnos versio 3 on oheismateriaalina
(Ei julkinen, JulkL 6 §:n 9 kohta).

Toimivalta

Hallintosääntö 4 luku 9 § Yhteistyötoimikunta toimii yhteistoimintalain (449/2007) mukaisena työnantajan ja henkilöstön edustajista koostuvana yhteistoimintaelimenä.

Esittelijä

Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve

Päätösehdotus

Yhteistyötoimikunta neuvottelee yhteistoimintalain mukaisesti valmisteilla olevan organisaatiouudistuksen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista.

Käsittely

Organsisaatiomuutoksen vaihtoehto 3 oli päivitetty esityslistan julkaisun jälkeen. Kaupunginlakimies ja henkilöstöpäällikkö esittelivät kokouksessa päivitetyn version.

Selvitettäväksi jäi hankekehityksen henkilöstön osallistuminen aiemmin tehtyyn henkilöstökyselyyn. Tukipalveluiden osalta käydään keskustelut esihenkilöiden ja henkilöstön kanssa sekä kartoitetaan nykyisten tehtäväkuvien sisältö. Organisaatioluonnoksen vaihtoehto 3 esitellään henkilöstöinfossa 29.9.2026, minkä jälkeen henkilöstöllä on vielä mahdollisuus kommentoida organisaatiomuutoksen luonnosten sisältöjä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

YT 30.10.2026

594/00.01.00.04/2026

Valmistelija

Kaupunginlakimies Roosa Aaltonen, roosa.aaltonen@savonlinna.fi ; puh. 050 401 7788 ja henkilöstöpäällikkö Virve Silvennoinen, virve.silvennoinen@savonlinna.fi , puh. 044 417 4060.

Selostus

Yhteistoimintaneuvottelu jatkuu organisaatiouudistuksen osalta. Kaupunginlakimies ja henkilöstöpäällikkö esittelevät kokouksessa organisaatiouudistuksen versioluonnoksen Ve3.2, joka on oheismateriaalina (Ei julkinen, JulkL 6 §:n 9 kohta).

Valmistelu tähän mennessä

- Esihenkilöiden keskustelutilaisuus ja henkilöstöinfo 4.5.
- Esihenkilöiden ja henkilöstön kysely ajalla 6.5.–24.5.2026.
- Kyselyn tuloksia analysoitiin viikolla 22 ja tuloksia käytiin läpi myös henkilöstölle ja esihenkilöille järjestetyissä tilaisuuksissa.
- Tämän jälkeen asiaa on käsitelty pääluottamusedustajien kanssa ja kaupunginjohtajan johtoryhmässä.
- Yhteistyötoimikunta 10.6.2026.
- Kyselyiden vastausten perusteella laadittiin kaksi vaihtoehtoista ja alustavaa luonnosta organisaatiokaavioista VE1 ja VE2.
- Toimialajohtajien kanssa on käyty keskustelut em. luonnoksista sekä muista organisaatiouudistusta koskevista seikoista, tekninen johtaja 12.6.2026 ja sivistystoimenjohtaja 15.6.2026.
- Tytäryhtiöiden henkilöstön ja johdon kysely ajalla 15.6.-15.7.2026
- Henkilöstöinfo 16.6.2026.
- Kaupunginjohtaja on selostanut organisaatiouudistusta kaupunginhallitukselle (KH 29.06.2026 § 258).
- Kesälomakausi – ei valmistelua.
- Kaupunginjohtajan johtoryhmä 3.8.2026.
- Keskustelu Teknisen toimialan johtoryhmän kanssa 25.8.2026 ja Sivistystoimialan johtoryhmän kanssa 1.9.2026. Lisäksi asiasta on keskusteltu keskushallinnon esihenkilöiden kanssa 1.9.2026.
- Keskusteluiden palautteiden välittäminen kaupunginjohtajalle 4.9.2026.
- Pääluottamusedustajien kanssa käyty keskustelu 7.9.2026.
- Yhteistyötoimikunta 11.9.2026
- Henkilöstöinfo 14.9.
- Laadittu kolmas vaihtoehto organisaatiokaaviosta VE3
- Kaupunginjohtajan johtoryhmä 21.9.
- Yhteistyötoimikunta 24.9.
- Henkilöstöinfo 29.9.2026
- Tytäryhtiöiden henkilöstön ja johdon kysely Hankekehitys Oy:lle ajalla 29.9.-9.10.2026.
- Keskustelu teknisen toimialan johtoryhmän kanssa 6.10.2026 ja sivistystoimialan johtoryhmän kanssa 9.10.2026.
- Laadittu VE3.2
- Pääluottamusedustajien kanssa käyty keskustelu 12.10.2026
- KH 12.10. ympäristöterveydenhuollon sopimuskuntien kuuleminen ympäristöterveydenhuoltojaoston muuttamisesta lautakunnaksi
- Valtuustoseminaari 19.10.2026

Toimivalta

Hallintosääntö 4 luku 9 § Yhteistyötoimikunta toimii yhteistoimintalain (449/2007) mukaisena työnantajan ja henkilöstön edustajista koostuvana yhteistoimintaelimenä.

Esittelijä

Henkilöstöpäällikkö Silvennoinen Virve

Päätösehdotus

Yhteistyötoimikunta neuvottelee yhteistoimintalain (449/2007) mukaisesti valmisteilla olevan organisaatiouudistuksen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista.

Päätös